

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 19 мая 2014 г. № 857-р

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по реализации Концепции развития пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом

Содержание мероприятия	Цель мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Итоговый документ
I. Подготовка методологической базы и переход на региональный заказ при организации пригородного пассажирского сообщения				
1. Разработка методических рекомендаций по формированию комплексного плана транспортного обслуживания населения субъектом Российской Федерации на средне- и долгосрочную перспективу в части пригородных железнодорожных перевозок	введение единого стандарта определения схем транспортного развития субъектов Российской Федерации	в течение 2 месяцев со дня наделения Минтранса России полномочиями, предусмотренными позицией 17 настоящего плана	Минтранс России, Минрегион России, субъекты Российской Федерации	ведомственный акт
2. Согласование комплексных планов транспортного обслуживания населения субъектов Российской Федерации с учетом целевых параметров развития транспорта в Российской Федерации в части пригородных железнодорожных перевозок	переход на механизм регионального заказа с учетом межрегиональных потребностей и общегосударственных целей по обеспечению мобильности населения	в течение 2 месяцев со дня разработки методических рекомендаций, предусмотренных позицией 1 настоящего плана	субъекты Российской Федерации, Минтранс России, Минрегион России, Минэкономразвития России	акты высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Содержание мероприятия	Цель мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Итоговый документ
3. Разработка методических рекомендаций по подготовке и формированию заказа на осуществление пригородных железнодорожных перевозок и рекомендуемых форм контрактов на организацию перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении	совершенствование методологической базы формирования регионального заказа	в течение 2 месяцев со дня наделения Минтранса России полномочиями, предусмотренными позицией 17 настоящего плана	Минтранс России, Минэкономразвития России, Минрегион России, открытое акционерное общество "Российские железные дороги", Минфин России	ведомственный акт
4. Разработка механизма согласования решений по определению (изменению) объемов транспортной работы и размеру регионального заказа	совершенствование методологической базы формирования регионального заказа	в течение 3 месяцев со дня принятия федерального закона о регулярном пассажирском сообщении в Российской Федерации	Минэкономразвития России, Минтранс России, открытое акционерное общество "Российские железные дороги", Минфин России, субъекты Российской Федерации, пригородные пассажирские компании	ведомственный акт

Содержание мероприятия	Цель мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Итоговый документ
5. Размещение региональных заказов на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении (до дня окончательной реализации позиций 1 - 4 настоящего плана размещение региональных заказов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственных закупках)		20 декабря 2014 г.	субъекты Российской Федерации, Минтранс России, Минрегион России	договоры на транспортное обслуживание
II. Формирование модели финансирования отрасли				
6. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2011 г. № 844 "Об установлении льготного исключительного тарифа на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета открытому акционерному обществу "Российские железные дороги" на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении" в части отмены сроков действия льготного	закрепление на бессрочной основе действия льготного исключительного тарифа на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта	25 ноября 2014 г.	Минтранс России, Минфин России, Минэкономразвития России, ФСТ России, открытое акционерное общество "Российские железные дороги"	акт Правительства Российской Федерации

Содержание мероприятия	Цель мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Итоговый документ
исключительного тарифа на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта				
7. Разработка механизма предоставления субсидий из федерального бюджета на полную компенсацию потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта общего пользования, возникающих при осуществлении перевозок железнодорожным транспортом в пригородном сообщении граждан - получателей социальных услуг	формирование предложений о законодательном закреплении полной компенсации перевозчикам стоимости проезда граждан - получателей социальных услуг	25 июня 2014 г.	Минтруд России, Минтранс России, Минэкономразвития России, Минфин России, ФСТ России, открытое акционерное общество "Российские железные дороги"	доклад в Правительство Российской Федерации
III. Совершенствование системы государственного и тарифного регулирования				
8. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 239 "О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)" в части закрепления за исполнительными органами субъектов Российской Федерации обязательств по регулированию тарифов на перевозки пассажиров в пригородном железнодорожном сообщении	закрепление за субъектами Российской Федерации обязательств по регулированию тарифов на перевозки пассажиров в пригородном железнодорожном сообщении в рамках регионального заказа	25 июня 2014 г.	Минэкономразвития России, ФСТ России, Минтранс России, ФАС России, Минфин России	акт Правительства Российской Федерации

Содержание мероприятия	Цель мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Итоговый документ
9. Разработка методики определения экономически обоснованного уровня тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении (после реализации позиции 13 настоящего плана)	обеспечение баланса интересов перевозчиков и владельца инфраструктуры железнодорожного транспорта, оптимизация объемов государственной поддержки деятельности пригородного железнодорожного транспорта	25 июня 2014 г.	ФСТ России, Минэкономразвития России, Минтранс России, субъекты Российской Федерации	ведомственный акт
10. Совершенствование методики расчета тарифа на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении в части определения структуры построения тарифа, позволяющей выделить отдельные виды затрат в составе тарифа		25 июня 2014 г.	ФСТ России, Минэкономразвития России, Минтранс России	ведомственный акт
11. Совершенствование методики расчета тарифа на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении в части перерасчета тарифа на базе соответствующих затрат открытого акционерного общества "Российские железные дороги" по пригородному комплексу с учетом практики применения		20 декабря 2014 г.	ФСТ России, Минэкономразвития России, Минтранс России	ведомственный акт

Содержание мероприятия	Цель мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Итоговый документ
<p>механизма государственного заказа и усовершенствованного Порядка ведения раздельного учета доходов, расходов и финансовых результатов по видам деятельности, тарифным составляющим и укрупненным видам работ открытого акционерного общества "Российские железные дороги", утвержденного приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 311</p>				
<p>IV. Совершенствование нормативно-правовой базы</p>				
<p>12. Внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона об организации регулярного пассажирского железнодорожного сообщения в Российской Федерации</p>	<p>создание законодательной базы, регламентирующей формирование государственного заказа</p>	<p>май 2014 г.</p>	<p>Минтранс России</p>	<p>проект федерального закона</p>
<p>13. Внесение в Правительство Российской Федерации проекта закона о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" в части регулирования ответственности за безбилетный проезд на железнодорожном транспорте</p>	<p>совершенствование законодательной базы, регулирующей ответственность за безбилетный проезд на железнодорожном транспорте</p>	<p>май 2014 г.</p>	<p>Минтранс России</p>	<p>проект федерального закона</p>

Содержание мероприятия	Цель мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Итоговый документ
<p>14. Актуализация положений ведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих пригородные пассажирские перевозки, и дополнение их классами пригородного подвижного состава и стандартами обслуживания пассажиров минимальным уровнем обслуживания пассажиров и стандартом качества перевозки, обязательными для всех перевозчиков, видами и правилами формирования тарифов в пригородных поездах, определяющими в том числе виды тарифов на перевозки пассажиров в пригородном сообщении по разовым билетам и обязательные виды абонементных тарифов, регулируемых государством, а также правилами формирования стоимости проезда в межсубъектном сообщении</p>	<p>внедрение единых стандартов качества пригородных перевозок, видов тарифов</p>	<p>июль 2014 г.</p>	<p>Минтранс России, Минэкономразвития России, ФСТ России, открытое акционерное общество "Российские железные дороги"</p>	<p>ведомственный акт</p>
<p>15. Корректировка Порядка ведения раздельного учета доходов, расходов и финансовых результатов по видам деятельности, тарифным составляющим и укрупненным видам работ открытого акционерного общества "Российские железные дороги", утвержденного приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 311, в части совершенствования системы измерителей, используемых при распределении расходов, механизма</p>	<p>совершенствование механизмов распределения расходов и доходов пригородных компаний</p>	<p>25 июня 2014 г.</p>	<p>Минтранс России, ФСТ России, Минэкономразвития России, Минфин России, ФАС России, открытое акционерное общество "Российские железные дороги", пригородные</p>	<p>ведомственный акт</p>

Содержание мероприятия	Цель мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Итоговый документ
<p>распределения расходов с учетом специфики формирования расходов, в том числе в зависимости от технологии оказания услуг, а также механизмов распределения расходов и доходов пригородной компании между субъектами Российской Федерации</p>			<p>пассажирские компании</p>	
<p>16. Формирование предложений об учете показателей, отражающих эффективность организации пригородного сообщения в субъектах Российской Федерации, в перечне индивидуальных показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации</p>	<p>стимулирование совершенствования системы организации пригородного сообщения в регионах</p>	<p>25 июня 2014 г.</p>	<p>Минэкономразвития России, Минрегион России, Минтранс России, Минфин России</p>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации</p>
<p>17. Наделение Минтранса России полномочиями по утверждению методических рекомендаций по формированию комплексного плана транспортного обслуживания населения субъектом Российской Федерации, а также полномочиями по согласованию комплексных планов по транспортному обслуживанию населения субъектов Российской Федерации в части пригородных перевозок железнодорожным транспортом и решений по определению (изменению) объемов транспортной работы и размеру регионального заказа</p>	<p>закрепление за федеральным органом исполнительной власти компетенции в сфере определения единых подходов к транспортному обслуживанию населения субъектов Российской Федерации</p>	<p>в течение 3 месяцев со дня принятия федерального закона о регулярном пассажирском сообщении в Российской Федерации</p>	<p>Минтранс России, Минрегион России</p>	<p>акт Правительства Российской Федерации</p>

Содержание мероприятия	Цель мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Итоговый документ
V. Оценка эффективности проводимых преобразований				
18. Разработка ключевых параметров эффективности работы отрасли и механизма мониторинга процесса реализации Концепции развития пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом	анализ эффективности проводимых преобразований для пассажиров пригородного железнодорожного транспорта, бюджетной системы Российской Федерации, перевозчиков и владельцев инфраструктуры железнодорожного транспорта	25 июня 2014 г.	Минэкономразвития России, Минтранс России, Минфин России, Минрегион России, ФСТ России, ФАС России, открытое акционерное общество "Российские железные дороги", субъекты Российской Федерации	доклад в Правительство Российской Федерации
19. Мониторинг практической реализации Концепции развития пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом и оценка эффективности проводимых преобразований в соответствии с утвержденными ключевыми параметрами эффективности		1 раз в полгода, начиная с первого полугодия 2014 г.	Минэкономразвития России, Минтранс России, Минфин России, Минрегион России, ФСТ России, ФАС России, открытое акционерное общество "Российские железные дороги", субъекты Российской Федерации	доклад в Правительство Российской Федерации