

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
"УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ"**

ПАСПОРТ

государственной программы Российской Федерации "Управление государственными финансами" (далее - Государственная программа)

Ответственный исполнитель программы	Министерство финансов Российской Федерации
Соисполнитель программы	Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка
Участники программы	Федеральное казначейство Федеральная налоговая служба Федеральная служба финансово-бюджетного надзора
Подпрограммы программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Долгосрочное финансовое планирование. 2. Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса. 3. Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере. 4. Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации. 5. Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации. 6. Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации. 7. Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет". 8. Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней и организация формирования и использования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации. 9. Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.
Программно-целевые инструменты	В рамках Государственной программы не предусмотрена реализация федеральных целевых программ и ведомственных целевых программ.
Цель программы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления государственными финансами
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Российской Федерации за счет координации стратегического и бюджетного планирования, создания инструментов долгосрочного финансового планирования, обоснования, законодательного закрепления и соблюдения бюджетных (фискальных) правил, регулирующих использование нефтегазовых доходов и определяющих ограничения дефицита федерального бюджета, выявления и минимизации рисков, поддержания достаточного объема финансовых резервов (Резервного фонда и Фонда национального благосостояния). 2. Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в Российской Федерации, организация планирования и исполнения федерального бюджета, кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности. 3. Обеспечение своевременного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере. 4. Организация и осуществление контроля над соблюдением валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования. 5. Организация и осуществление внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, определенных Федеральным законом от 30 декабря 2008 г. N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" (далее - Федеральный закон "Об аудиторской деятельности"). 6. Обеспечение функционирования налоговой системы Российской Федерации с поддержкой оптимального уровня налоговой нагрузки, структуры налогообложения и эффективного налогового администрирования. 7. Эффективное управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации. 8. Развитие взаимоотношений Российской Федерации с международными экономическими (по вопросам, отнесенным к компетенции Минфина России) и финансовыми организациями. 9. Формирование единого информационного пространства, применение информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами для обеспечения открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, повышение качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления и создание условий для эффективного использования бюджетных средств и

	<p>активов публично-правовых образований.</p> <p>10. Повышение эффективности государственного регулирования отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней.</p> <p>11. Повышение эффективности государственного регулирования алкогольного рынка.</p>		
Целевые индикаторы и показатели программы	<p>1. Ненефтегазовый дефицит по отношению к ВВП, %.</p> <p>2. Государственный долг Российской Федерации, в % к ВВП.</p> <p>3. Охват бюджетных ассигнований федерального бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования, %.</p> <p>4. Предельное количество человеко-часов, затрачиваемое на деятельность, связанную с уплатой налогов предприятиями малого и среднего бизнеса (в составе рейтинга Doing Business (в части совершенствования налогового администрирования)), час.</p> <p>5. Долгосрочный кредитный рейтинг Российской Федерации по международной шкале ведущих международных рейтинговых агентств (Standard & Poor's, Fitch Ratings, Moody's), позиция в рейтинге.</p> <p>6. Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством, балл.</p> <p>7. Средний индекс качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета, %.</p>		
Этапы и сроки реализации программы	На постоянной основе 01.01.2013 - 31.12.2020		
Объемы бюджетных ассигнований программы	<p>Объем бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы из средств федерального бюджета составляет - 8 004 376 347,21 тыс. руб.;</p> <p>Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм из средств федерального бюджета составляет:</p> <p>Подпрограмма 1. Долгосрочное финансовое планирование - 0,00 тыс. руб.;</p> <p>Подпрограмма 2. Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса - 894 108 549,56 тыс. руб.;</p> <p>Подпрограмма 3. Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере - 25 085 266,86 тыс. руб.;</p> <p>Подпрограмма 4. Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации - 1 037 425 752,54 тыс. руб.;</p> <p>Подпрограмма 5. Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации - 5 483 409 051,13 тыс. руб.;</p> <p>Подпрограмма 6. Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации - 512 348 314,68 тыс. руб.;</p> <p>Подпрограмма 7. Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" - 15 971 658,04 тыс. руб.;</p> <p>Подпрограмма 8. Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней и организация формирования и использования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации - 25 798 746,63 тыс. руб.;</p> <p>Подпрограмма 9. Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции - 10 229 007,77 тыс. руб.</p> <p>Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы по годам составляет (тыс. руб.):</p>		
	Год	Всего	Федеральный бюджет
	2013	769 065 506,80	769 065 506,80
	2014	818 664 198,90	818 664 198,90
	2015	859 005 080,30	859 005 080,30
	2016	874 252 914,34	874 252 914,34
	2017	971 727 460,21	971 727 460,21
	2018	1 116 421 560,72	1 116 421 560,72
	2019	1 229 908 291,81	1 229 908 291,81
	2020	1 365 331 334,14	1 365 331 334,14
Ожидаемые результаты реализации программы	<p>1. Создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста, повышения уровня и качества жизни, обеспечения национальной безопасности.</p> <p>2. Создание условий для повышения эффективности финансового управления в публично-правовых образованиях для выполнения государственных (муниципальных) функций, обеспечения потребностей граждан и общества в государственных (муниципальных) услугах, увеличения их доступности и качества.</p> <p>3. Обеспечение высокого уровня собираемости налогов и</p>		

	сборов, снижение соотношения объема задолженности по налогам и сборам к объему поступлений по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации, учет налоговых льгот и вычетов, увеличение доли налогоплательщиков, удовлетворительно оценивающих работу налоговых органов, стабильная и предсказуемая налоговая система, обеспечивающая поступление администрируемых ФНС России доходов во все бюджеты бюджетной системы Российской Федерации при оптимальной налоговой нагрузке на экономику и эффективном налоговом администрировании.
4.	Перевод большей части расходов федерального бюджета на принципы программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности их использования.
5.	Обеспечение соответствия государственных и муниципальных финансов современным мировым стандартам подотчетности и прозрачности.

1. Общая характеристика сферы реализации Государственной программы, основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, обеспечения обороноспособности и достижения других стратегических целей социально-экономического развития страны.

Основными результатами реализации бюджетных реформ, базовые направления которых были сформулированы в одобренных Правительством Российской Федерации программных документах (Концепция реформирования межбюджетных отношений в Российской Федерации в 1999 - 2001 годах, Программа развития органов федерального казначейства на 2000 - 2004 годы, Программа развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2005 года, Концепция реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004 - 2006 годах, Концепция повышения эффективности межбюджетных отношений и качества управления государственными и муниципальными финансами в Российской Федерации в 2006 - 2008 годах), стали:

создание целостной системы регулирования бюджетных правоотношений на основе установления единых принципов бюджетной системы и четкого определения статуса и полномочий участников бюджетного процесса;

организация бюджетного процесса на основе принятия и исполнения расходных обязательств публично-правовых образований (Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований);

разграничение полномочий и, соответственно, расходных обязательств и доходных источников бюджетов публично-правовых образований;

сокращение "необеспеченных федеральных мандатов" и упорядочение основных социальных обязательств;

введение формализованных методик распределения основных межбюджетных трансфертов;

создание системы Федерального казначейства, обеспечивающей кассовое обслуживание бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, учет и предварительный контроль в процессе исполнения расходных обязательств Российской Федерации, управление единым счетом федерального бюджета, формирование достоверной и прозрачной консолидированной бюджетной отчетности;

начало внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, включая переход от сметного финансирования учреждений к финансовому обеспечению заданий на оказание государственных (муниципальных) услуг;

переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, утверждению федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год и плановый период в формате "скользящей трехлетки";

установление правил и процедур размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд;

создание системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств федерального бюджета, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями с использованием инструментов конкурсной поддержки бюджетных реформ.

В 2010 - 2012 годах развитие бюджетной системы Российской Федерации продолжилось в рамках Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года (далее - Программа повышения эффективности бюджетных расходов), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. N 1101-р.

По большинству направлений ее реализации был достигнут существенный прогресс.

В целях реализации Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2012 - 2014 годах принят Федеральный закон от 25 декабря 2012 г. N 268-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета", который определяет механизм использования нефтегазовых доходов федерального бюджета, а также формирования и использования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (далее также - ФНБ). Общей предпосылкой для установления специальных правил управления нефтегазовыми доходами служит сочетание важной роли, которую играет в российской экономике добыча и экспорт углеводородов с непредсказуемыми колебаниями их цен.

В 2010 году приняты правовые акты, регламентирующие порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, организована работа по подготовке и экспертизе проектов государственных программ Российской Федерации - постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. N 588 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации", распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. N 1950-р об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации, приказ Минэкономразвития России от 22 декабря 2010 г. N 670 "Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации".

Начиная с проекта федерального бюджета на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, введена практика формирования аналитического распределения бюджетных ассигнований по государственным программам Российской Федерации.

В 2012 году Правительством Российской Федерации был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) и принят в первом чтении проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования бюджетного процесса и в отдельные законодательные акты Российской Федерации", обеспечивающий законодательную основу для формирования бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в структуре государственных (муниципальных) программ.

Кроме того, законопроектом предусматривается установление и распространение единого нового формата классификации видов расходов (применяемого на федеральном уровне и во многих субъектах Российской Федерации с 2012 года) на все уровни бюджетной системы Российской Федерации, что, в совокупности с другими нормами, создает условия для "укрупнения" формата бюджетов и расширения самостоятельности главных распорядителей бюджетных средств при планировании и использовании бюджетных ассигнований для достижения целей соответствующих государственных программ Российской Федерации с сохранением единства и сопоставимости бюджетной информации.

В развитие положений законопроекта разработан проект новой структуры классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусматривающей интеграцию в структуру бюджетной классификации программной составляющей (на уровне целевых статей).

В 2010 - 2012 годах была проведена фундаментальная реформа системы финансового обеспечения оказания государственных и муниципальных услуг.

Федеральный закон от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" (далее - Федеральный закон N 83-ФЗ) стал основополагающим документом для установления правового статуса государственных (муниципальных) учреждений в форме казенных, бюджетных или автономных.

В целях реализации Федерального закона N 83-ФЗ были разработаны и приняты 7 постановлений Правительства Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2010 г. N 1505-р были утверждены методические рекомендации по определению критериев изменения типа государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений с учетом сферы их деятельности.

Минфином России совместно с другими федеральными органами исполнительной власти разработаны и направлены в субъекты Российской Федерации комплексные рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления по реализации Федерального закона N 83-ФЗ, в которых даны рекомендации по выбору типа учреждения с учетом специфики отрасли, в которой учреждение функционирует.

Кроме того, были приняты 15 приказов Минфина России, обеспечивших комплексное регулирование вопросов финансового обеспечения деятельности государственных (в том числе - федеральных) и муниципальных учреждений.

С 1 января 2012 года начал свою работу официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть Интернет) для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru).

После завершения переходного периода, установленного для изменения правового положения бюджетных учреждений с 1 января 2011 года до 1 июля 2012 года, финансовое обеспечение деятельности бюджетных и автономных учреждений осуществляется путем предоставления данным учреждениям субсидий на выполнение

государственного (муниципального) задания. Финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы.

Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" по инициативе Правительства Российской Федерации был введен базовый принцип - перемещение основной ответственности за соблюдение положений бюджетного законодательства Российской Федерации как части административного права и, соответственно, ответственности за соблюдение условий предоставления средств из бюджета (субсидий, бюджетных инвестиций, бюджетных кредитов) с юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, на участников бюджетного процесса.

В 2012 году Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации", которым предусматривается:

установление понятий "внешнего" и "внутреннего" государственного (муниципального) финансового контроля;

определение предмета государственного финансового контроля (в том числе - путем введения в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) указанного выше принципа), и его методов (проверка, ревизия, обследование, санкционирование);

системное описание и разграничение полномочий органов, осуществляющих государственный (муниципальный) финансовый контроль, и определение особых "контрольных" бюджетных полномочий отдельных участников бюджетного процесса (законодательных (представительных) органов, главных администраторов бюджетных средств);

уточнение принципа эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств;

упрощение организации и повышение эффективности финансового контроля в муниципальных образованиях;

установление четкого соответствия между перечнем бюджетных правонарушений и мерами бюджетного принуждения и администрирования ответственности, с одновременным определением адекватного этим нарушениям размера административных санкций.

В 2012 году завершился проект "Модернизация казначейской системы Российской Федерации", реализуемый Минфином России и Федеральным казначейством с 2002 года.

Реализация указанного проекта позволила значительно усовершенствовать процедуры исполнения федерального бюджета и кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации путем создания Автоматизированной системы Федерального казначейства, которая стала центральным элементом исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и примером эффективного, высокотехнологичного IT-решения.

Разработана и утверждена Концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" (распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. N 1275-р).

В 2011 - 2012 годах в рамках создания государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" (далее - система "Электронный бюджет") Минфином России утверждены необходимые организационно-распорядительные документы по созданию и развитию системы, внедрена система мониторинга реализации процессов и процедур создания системы, разработана и одобрена Правительственной комиссией по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления общая архитектура (требования) к системе "Электронный бюджет". Завершаются работы по комплексному проектированию системы.

Сформирована общая методология проектирования и моделирования бизнес-процессов, определяющая правила и критерии формализации и декомпозиции бизнес-процессов финансово-хозяйственной деятельности организаций сектора государственного управления до уровня единичных операций.

В то же время, несмотря на поступательное развитие в последние годы нормативного правового регулирования и методического обеспечения бюджетных правоотношений, к настоящему времени процесс формирования целостной системы управления общественными финансами еще не завершен.

В настоящее время в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием, включая ограниченность практики планирования и применения всего набора инструментов (бюджетных, налоговых, тарифных, таможенных) и нормативного регулирования для достижения целей государственной политики;

недостаточность трехлетнего горизонта социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования, отсутствие нормативно-методического обеспечения и практики долгосрочного бюджетного планирования;

незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей государственной (муниципальной) политики и основы для бюджетного планирования государственных (муниципальных) программ;

сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов при в целом низкой мотивации органов государственной власти и органов местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;

отсутствие связи целей государственной политики, закрепленных в государственных программах Российской Федерации, и инструментов по их достижению, включая корреляцию данных по объемам государственных услуг, закрепленных в государственных программах Российской Федерации, данным, установленным в заданиях на их реализацию;

отсутствие оценки экономических последствий принимаемых решений и, соответственно, отсутствие ответственности;

обособленность планирования "текущих" (постоянных) и "инвестиционных" бюджетных расходов, размывающая ответственность за достижение результатов государственной политики, что, прежде всего, проявляется в ограничении возможностей перераспределения при составлении проекта федерального бюджета федеральными органами исполнительной власти ассигнований между "текущими" и "инвестиционными" расходами, в результате которого может складываться ситуация, при которой предусматривается строительство новых объектов без планирования "текущих" расходов на их функционирование, а также без анализа необходимости этих объектов для достижения заявленных целей;

недостаточная действенность системы государственного и муниципального финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента в секторе государственного управления;

недостаточная самостоятельность и ответственность региональных и местных органов власти при осуществлении своих расходных и бюджетных полномочий, наличие отдельных федеральных "необеспеченных" мандатов, низкая заинтересованность в наращивании собственной налоговой базы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

задержка в развитии институтов планирования государственных заказов и исполнения государственных контрактов;

подмена ответственности государственного заказчика за конечные результаты закупки ответственностью исключительно за соблюдение формализованных правил отбора поставщика;

отсутствие глубокого всестороннего анализа сложившейся практики применения государственных (муниципальных) заданий в целях дальнейшего совершенствования данного механизма;

несоответствие международным стандартам системы бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности в секторе государственного управления;

неэффективная система сбора, анализа и распространения лучшего международного и российского опыта реализации как отдельных мероприятий, так и целых направлений бюджетной политики, что могло бы существенно сократить время и затраты на совершенствование бюджетных процедур и институтов на всех уровнях бюджетной системы в Российской Федерации;

наличие в нормативных правовых актах, регулирующих бюджетные правоотношения, переходных положений и норм временного применения, а также отдельных неурегулированных вопросов;

разрозненность и фрагментарность информационных систем, используемых для целей государственного и муниципального управления, в том числе в сфере управления общественными финансами;

недостаточная открытость бюджетов, прозрачность и подотчетность деятельности участников сектора государственного управления, низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств;

зависимость федерального бюджета и бюджетной системы Российской Федерации в целом от нефтегазовых доходов;

отсутствие четких механизмов управления нефтегазовыми доходами бюджета, которое делает российскую экономику уязвимой к внешним шокам, повышает макроэкономические риски и существенно ослабляет инвестиционную привлекательность;

растущая потребность наличия и соблюдения формализованных процедур ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности в соответствии с общими принципами, необходимыми и достаточными для проведения межстрановых, межрегиональных и межведомственных сравнений;

недостаточная конкурентоспособность налоговой системы как с точки зрения удовлетворенности налогоплательщиков, так и уровня исполнения налогоплательщиками налоговых обязательств, а также не в полной мере использованные стимулирующие возможности налоговой системы для поддержки инвестиций и инновационной деятельности;

высокая стоимость заимствований, недостаточная привлекательность рынка государственных ценных бумаг, излишне консервативная и недостаточно эффективная стратегия управления средствами, накопленными в Резервном фонде и Фонде национального благосостояния;

несоответствие роли Российской Федерации в международных финансово-экономических отношениях ее потребностям и возможностям;

недостаточная степень использования инструментария международных финансовых организаций (далее также - МФО), членом которых является Российская Федерация, в целях реализации проектов на территории страны;

сохраняющиеся высокие риски нарушений прав и законных интересов участников рынка драгоценных металлов и драгоценных камней;

достаточно высокая волатильность рынка драгоценных металлов и драгоценных камней, в условиях кризисных явлений мирового рынка, создания Евразийского экономического пространства, присоединения Российской Федерации к Всемирной торговой организации;

высокий уровень нелегального производства и оборота алкогольной продукции, включая суррогатную;

высокая доступность алкогольной продукции как по цене, так и по возможности приобретения;

высокая доля потребления крепких спиртных напитков в структуре потребления алкогольной продукции.

В целом сложившееся в данной сфере правовое регулирование и методическое обеспечение имеют ряд пробелов и внутренних противоречий, а правоприменительная практика может существенно отклоняться от предусмотренных нормативно-правовыми актами и методическими документами принципов и механизмов.

При этом управление общественными финансами в значительной степени продолжает оставаться ориентированным на установление и обеспечение соблюдения формальных процедур, не создавая устойчивых стимулов и инструментов для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами государственной политики.

Сформулированные на период до 2018 года стратегические цели и задачи социально-экономического развития требуют продолжения и углубления бюджетных реформ с выходом системы управления общественными финансами на качественно новый уровень.

Исходя из этого и в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013 - 2015 годах в 2012 году Минфином России был разработан проект Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года (далее - проект Программы).

Организация выполнения мероприятий, сформулированных в проекте Программы (по вопросам, отнесенным к компетенции Минфина России), будет осуществляться в значительной степени в рамках настоящей Государственной программы в соответствии с утверждаемым Правительством Российской Федерации планом мер по реализации проекта Программы.

Государственная программа имеет существенные отличия от большинства других государственных программ Российской Федерации. Она является "обеспечивающей", то есть ориентирована (через развитие правового регулирования и методического обеспечения) на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе федеральных органов исполнительной власти, реализующих другие государственные программы Российской Федерации, условий и механизмов их реализации.

Поэтому Государственная программа не может быть непосредственно увязана с достижением определенных конечных целей долгосрочной стратегии развития страны, обеспечивая значительный (по ряду направлений - решающий) вклад в достижение практически всех стратегических целей, в том числе - путем создания и поддержания благоприятных условий для экономического роста за счет обеспечения макроэкономической стабильности и соблюдения принятых ограничений по налоговой и долговой нагрузке, повышения уровня и качества жизни населения, укрепления обороноспособности и безопасности страны.

Прогноз развития сферы реализации Государственной программы в существенной степени зависит от разработки Долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года и утверждения долгосрочной бюджетной стратегии на период до 2030 года (далее также - долгосрочная бюджетная стратегия). В настоящее время указанные документы разрабатываются, поэтому в Государственной программе определены принципиальные тенденции, которые будут уточнены после их утверждения.

К ним относятся:

сбалансированность бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

последовательное снижение нефтегазового дефицита федерального бюджета при аккумулировании конъюнктурно обусловленных доходов в суверенных фондах; сохранение объема государственного долга Российской Федерации на экономически безопасном уровне и создание условий для минимизации рисков роста государственного долга субъектов Российской Федерации и муниципального долга;

полнота учета и прогнозирования финансовых ресурсов, обязательств и регулятивных инструментов, используемых для достижения целей и результатов государственной политики;

формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

принятие новых расходных обязательств на основе оценки сравнительной эффективности таких обязательств и с учетом сроков и механизмов их реализации в пределах располагаемых ресурсов;

обеспечение достаточной гибкости предельных объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их перераспределения в соответствии с уточнением приоритетных задач, либо сокращения (оптимизации) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;

создание механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов;

регулярность анализа и оценки рисков для бюджетной системы Российской Федерации и их использование в бюджетном планировании.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Государственной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов Государственной программы, сроков и этапов реализации Государственной программы

Целью Государственной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления общественными финансами.

Ожидаемыми основными результатами реализации Государственной программы являются обеспечение исполнения расходных обязательств Российской Федерации при сохранении макроэкономической стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, оптимальной налоговой и долговой нагрузки с созданием механизмов и условий для оценки результативности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе государственного управления, а также достижение и соблюдение определенных целевых параметров, характеризующих состояние и (или) тенденции динамики бюджетной и налоговой системы, а также "качество" бюджетной, налоговой и долговой политики, нормативно-правового регулирования и методического обеспечения, организации процедур бюджетного и налогового администрирования.

Соответственно, с учетом специфики Государственной программы для измерения ее результатов будут использоваться не только и не столько количественные индикаторы, сколько качественные оценки, основанные на международных принципах и стандартах, сформулированных в документах международных финансовых организаций, прежде всего Международного валютного фонда и Организации экономического сотрудничества и развития (далее - ОЭСР), а также решений международных форумов (например, расширенной встречи министров финансов "Группы восьми" в мае 2006 года в г. Санкт-Петербурге, на которой были одобрены предложенные Минфином России принципы эффективного и ответственного управления общественными финансами).

Количественные индикаторы предлагается использовать в качестве дополнительной или справочной информации.

В том числе, на указанных принципах и стандартах реализуются в основных сферах (направлениях) реализации Государственной программы.

Среди них: характеристика степени финансовой (налогово-бюджетной) прозрачности, стабильность и долгосрочная устойчивость бюджетной системы Российской Федерации, качество правового регулирования и методического обеспечения бюджетного процесса, развитие долго- и среднесрочного финансового планирования, программно-целевое планирование (бюджетирование, ориентированное на результат), эффективность финансового контроля и мониторинга.

Приоритеты государственной политики в сфере реализации Государственной программы определены в следующих стратегических документах:

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р;

Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2012 - 2014 годах;

Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013 - 2015 годах;

Основные направления бюджетной и налоговой политики, разрабатываемые в составе материалов к проектам федеральных законов о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

Концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет", утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. N 1275-р;

Программа Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. N 1101-р;

Основные направления государственной долговой политики Российской Федерации на 2013 - 2015 годы;

Концепция участия Российской Федерации в содействии международному развитию, утвержденная Президентом Российской Федерации 14 июня 2007 г.

В соответствии с указанными документами сформированы следующие приоритеты государственной политики в сфере реализации Государственной программы.

1) Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы путем:

повышения надежности экономических прогнозов и консервативности предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;

формирования бюджетов с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной системы Российской Федерации, основанных на реалистичных оценках;

недопустимости увязки в ходе исполнения бюджетов объемов расходов бюджетов с определенными доходными источниками;

полноты учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей государственной политики;

планирования бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

принятия новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации;

соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);

проведения систематического анализа и оценки рисков для бюджетной системы Российской Федерации, в том числе возникающих вследствие средне- и долгосрочных демографических тенденций, изменения внешнеэкономических условий, принятия условных обязательств;

создания и поддержания необходимых финансовых резервов (Резервного фонда и Фонда национального благосостояния), в том числе использования аналогичных механизмов в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, наличия и реализации четкой стратегии и правил управления ими, критериев и механизмов использования.

В настоящее время и в долгосрочной перспективе основная ответственность за эффективность формирования и использования системы прогнозирования и противодействия рискам сохраняется за федеральными органами власти, поскольку они обладают основными полномочиями в сфере налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики в условиях высокой зависимости уровня сбалансированности бюджетов государственных внебюджетных фондов и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации от межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета.

Первоочередной мерой обеспечения долгосрочной устойчивости бюджетной системы Российской Федерации и противодействия бюджетным рискам должно выступать применение механизма ограничения роста расходов федерального бюджета, не обеспеченных надежными источниками доходов в долгосрочном периоде, при безусловной реализации принятых решений (действующих обязательств), в том числе в рамках утвержденных государственных программ Российской Федерации, а также восстановление достаточных объемов резервов, источником пополнения которых служат доходы от экспорта нефти и газа (превышающие прогнозируемые при консервативных подходах), для их возможного использования в случае ухудшения макроэкономической ситуации.

В то же время, необходимость сокращения зависимости бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований от результатов применения мер межбюджетного регулирования, реализуемых на федеральном уровне, повышает актуальность формирования органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления собственных механизмов обеспечения сбалансированности бюджетов в долгосрочной перспективе, включая активное внедрение долгосрочного бюджетного планирования, резервирования дополнительных доходов, ограничения предельных бюджетных расходов.

Переход к формированию бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с применением программно-целевого метода предъявляет дополнительные требования к устойчивости бюджетной системы в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств. Тем самым реализуется возможность полноценного применения программно-целевого метода реализации государственной политики, что создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов, концентрации всех ресурсов государства на важнейших направлениях деятельности.

Базовой предпосылкой для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы является соблюдение законодательно закрепленных "бюджетных правил" использования нефтегазовых доходов и регулирующих определение предельного объема расходов федерального бюджета.

Введенные с 2013 года "бюджетные правила" предусматривают:

ограничение предельного объема расходов федерального бюджета суммой доходов федерального бюджета при "базовой" цене на нефть и "расчетного дефицита" в размере, не превышающем 1% прогнозируемого на соответствующий год ВВП;

установление "базовой" цены на нефть, равной средней цене на нефть за отчетный период (включая 6 месяцев текущего года), первоначально принятой в 5 лет с ежегодным удлинением до достижения 10 лет (в случае, если за последние 3 года цена на нефть оказывается ниже "базовой", в качестве "базовой" принимается цена на нефть за отчетный 3-х летний период);

недопустимость уменьшения объема расходов федерального бюджета относительно утвержденного в предыдущем бюджетном цикле общего объема расходов на плановый период (без учета условно утвержденных расходов);

возможность превышения при формировании проекта федерального бюджета предельного объема расходов на объем расходов, обусловленных увеличением прогноза отдельных видов доходов (в частности, доходов, формирующих бюджетные ассигнования Федерального дорожного фонда, доходов от реализации имущества и т.д.);

возможность увеличения в ходе исполнения федерального бюджета общего объема расходов только на величину дополнительных нефтегазовых доходов;

аккумулирование нефтегазовых доходов, превышающих нефтегазовые доходы при "базовой" цене на нефть, в Резервном фонде до достижения им значения, установленного Бюджетным кодексом, затем - в ФНБ;

использование средств Резервного фонда на финансирование дефицита федерального бюджета в случае, если прогнозируемая (фактическая) цена на нефть оказывается ниже "базовой";

возможность использования до 50% нефтегазовых доходов, подлежащих зачислению в ФНБ, на реализацию приоритетных проектов, не влекущих расходных обязательств "постоянного" характера, в том числе с соответствующим увеличением общего объема расходов федерального бюджета.

Соблюдение этих правил обеспечивает бездефицитность федерального бюджета начиная с 2015 года, сокращение нефтегазового дефицита федерального бюджета к 2020 году до 7,5% ВВП, увеличение объема суверенных фондов (без учета использования 50% нефтегазовых доходов, подлежащих зачислению в ФНБ) к 2020 году до 11,0% ВВП.

Как показал опыт последних лет, политика использования периодов макроэкономической стабильности для создания "подушки безопасности" полностью оправдала себя. При необходимости компенсации резкого падения уровня доходов федерального бюджета (причем как нефтегазовых, так и иных доходов) средства Резервного фонда могут использоваться для финансирования дефицита федерального бюджета. Это также позволит обеспечить минимизацию роста долговых обязательств федерального бюджета.

Кроме того, наличие резервов стало важнейшим фактором инвестиционной привлекательности России, поддержания инвестиционного уровня суверенных рейтингов, снижения стоимости государственных и корпоративных заимствований.

2) Создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по выполнению государственных (муниципальных) функций и обеспечению потребностей граждан и общества в государственных (муниципальных) услугах, увеличению их доступности и качества, которое реализуется путем:

четкого и стабильного разграничения полномочий и сфер ответственности публично-правовых образований (в увязке с реализацией государственной программы "Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации");

координации стратегического и бюджетного планирования;

формирования государственных программ, в том числе государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития, индикаторов их достижения и действующих долгосрочных бюджетных ограничений;

формирования и исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на программной основе;

охвата государственными программами Российской Федерации всех сфер деятельности органов исполнительной власти и соответственно большей части бюджетных ассигнований, других материальных ресурсов, находящихся в их управлении, а также интеграции регулятивных (правоустанавливающих, правоприменительных и контрольных) и финансовых (бюджетных, налоговых, таможенных, имущественных, кредитных, долговых и валютных) инструментов для достижения целей государственных программ Российской Федерации;

включения паспортов государственных программ Российской Федерации в состав материалов, представляемых одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также установления общих требований к публичности государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ;

перехода к формированию и утверждению расходов федерального бюджета в разрезе государственных программ Российской Федерации (с соответствующим развитием классификации бюджетных расходов);

развития новых форм оказания и финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг;

четкого определения полномочий и ответственности участников бюджетного процесса с созданием для них устойчивых стимулов к повышению эффективности бюджетных расходов;

повышения прозрачности бюджетной системы, расширения доступа к информации о финансовой деятельности органов власти, государственных (муниципальных) учреждений, результатах использования бюджетных средств, государственного (муниципального) имущества и т.д.

В рамках реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов была подготовлена нормативно-правовая, методическая и аналитическая база для перехода, начиная с 2014 года, к формированию и исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на основе государственных и муниципальных программ ("программному" бюджету).

Внедрение "программного" бюджета потребует изменения порядка составления, утверждения и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, корректировки системы бюджетной классификации и бюджетной отчетности Российской Федерации, внедрения новых форм государственного и муниципального финансового контроля.

В то же время при реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов необходимо исходить из того, что сам по себе "программный" бюджет лишь создает необходимые предпосылки для полномасштабного внедрения программно-целевых методов деятельности органов исполнительной власти. Эффективность "программного" бюджета как одного из инструментов реализации государственной и муниципальной политики будет определяться результатами комплексной реформы государственного и муниципального управления, включая изменение механизмов управления.

Внедрение программно-целевого метода государственного управления, разработка долгосрочной бюджетной стратегии существенно повышают требования к качеству документов государственного стратегического планирования, позволяющего использовать преимущества планирования и осуществления приоритетных направлений деятельности публичных правовых образований в длительном периоде, учитывая основные тенденции социально-экономического развития с учетом новых задач и вызовов.

Для этого необходимо установить четкую очередность и механизм разработки документов государственного стратегического планирования, систему взаимного учета и ограничений, определив конкретный порядок их рассмотрения и утверждения.

Кроме того, государственное стратегическое планирование должно учитывать реальные финансовые возможности бюджетной системы в долгосрочной перспективе, что формирует дополнительные требования к данной процедуре.

3) Создание условий для повышения качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств, государственных и муниципальных учреждений за счет:

развития методологии финансового менеджмента в секторе государственного и муниципального управления, а также критериев оценки (мониторинга) его качества;

оказания методической поддержки главным администраторам средств федерального бюджета, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в повышении качества финансового менеджмента;

нормативного правового и методического обеспечения развития внутреннего контроля в секторе государственного и муниципального управления и т.д.

4) Развитие системы государственного (муниципального) финансового контроля путем:

приведения системы государственного (муниципального) финансового контроля в соответствие с международными принципами и стандартами;

разграничения полномочий органов государственного (муниципального) внешнего и внутреннего финансового контроля;

упорядочения форм и методов государственного (муниципального) финансового контроля;

переориентации государственного (муниципального) финансового контроля на контроль над соблюдением участниками бюджетного процесса и их должностными лицами требований бюджетного законодательства;

усиления контроля над эффективностью использования бюджетных средств, государственного (муниципального) имущества, достоверностью отчетности о результатах реализации государственных и ведомственных целевых программ, выполнения государственных (муниципальных) заданий;

установления исчерпывающего перечня нарушений бюджетного законодательства и соответствующих мер бюджетной и административной ответственности и т.д.

5) Создание эффективной системы валютного регулирования и валютного контроля.

Контроль за соблюдением валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования является необходимым для обеспечения единой государственной валютной политики. Система валютного регулирования и валютного контроля, являясь составной частью общей системы финансово-правового регулирования, направлена на сохранение и повышение устойчивости функционирования экономики, обеспечение финансовой и экономической стабильности и безопасности страны.

В условиях мирового финансового кризиса совершенствование государственного финансового контроля над осуществлением валютных операций является достаточно актуальным.

От результативности системы валютного регулирования и валютного контроля зависит уровень развития экономики страны, устойчивости национальной валюты, стабильности финансово-кредитной системы, состояния финансового рынка и инвестиционного климата в стране.

Эти обстоятельства обусловили необходимость проведения анализа процесса реализации государственного финансового контроля за осуществлением валютных операций с целью выработки рекомендаций по методологии и принципам валютного контроля. Особо необходимым является выработка и реализация механизмов совершенствования реализации функций по валютному контролю.

6) Создание эффективной системы внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, определенных Федеральным законом "Об аудиторской деятельности".

Внешний контроль качества работы аудиторских организаций обеспечивает реализацию прав пользователей бухгалтерской (финансовой) отчетности на получение достоверной информации о бухгалтерской (финансовой) отчетности, консолидированной отчетности общественно значимых организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности", является одним из наиболее эффективных средств повышения эффективности оказания аудиторских услуг высокого качества.

Надлежащее исполнение внешнего контроля качества работы аудиторских организаций будет способствовать повышению квалификации и качества работы аудиторских организаций, вытеснению с рынка аудиторских услуг недобросовестных и неквалифицированных участников, идентификации качества работы аудиторских организаций в целом и состояния внутреннего контроля над качеством предоставляемых услуг.

7) Обеспечение эффективности функционирования налоговой системы.

Налоговая политика в ближайшие годы должна быть направлена, с одной стороны, на противодействие негативным эффектам мирового экономического кризиса, а с другой стороны - на создание условий для восстановления положительных темпов экономического роста. В этой связи важнейшим фактором обеспечения эффективности функционирования налоговой системы будет являться необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы и стимулирования инновационной активности. Создание стимулов для инновационной активности налогоплательщиков, а также поддержка инноваций и модернизации в Российской Федерации, будут основными целями создания эффективной налоговой системы в среднесрочной перспективе.

Правительством Российской Федерации одобрены "Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов", которые учитываются, в том числе, при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Помимо решения задач в области бюджетного планирования основные направления налоговой политики позволяют экономическим агентам определить ориентиры в налоговой сфере на трехлетний период, что создает стабильность и определенность условий ведения экономической деятельности на территории Российской Федерации. Несмотря на то, что основные направления налоговой политики не являются нормативным правовым актом, этот документ представляет собой основание для подготовки федеральными органами исполнительной власти изменений в законодательство о налогах и сборах и внесения их в Правительство Российской Федерации. Такой порядок приводит к увеличению прозрачности и прогнозируемости налоговой политики государства. Предсказуемость действий государственных органов в налоговой сфере имеет ключевое значение для инвесторов, принимающих долгосрочные инвестиционные решения.

В трехлетней перспективе 2013 - 2015 годов приоритеты Правительства Российской Федерации в области налоговой политики остаются такими же, как и ранее - создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Основными целями налоговой политики продолжают оставаться поддержка инвестиций, а также стимулирование инновационной деятельности.

Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы Российской Федерации. В то же время необходимо сохранить неизменность налоговой нагрузки по секторам экономики, в которых достигнут ее оптимальный уровень с учетом требований сбалансированности бюджетной системы Российской Федерации.

8) Эффективное управление государственным долгом Российской Федерации и государственными финансовыми активами Российской Федерации, направленное на сохранение достигнутой в последние годы высокой степени долговой устойчивости и поддержание высокого уровня кредитных рейтингов Российской Федерации инвестиционной категории.

Дополнительным условием успешности реализации этих мероприятий будет регулярный мониторинг долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов при безусловном соблюдении бюджетных ограничений, установленных Бюджетным кодексом, оптимизации структуры долга.

9) Развитие информационной системы управления государственными финансами с учетом новых требований к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

В целях удовлетворения указанных требований, а также повышения качества управления государственными (муниципальными) финансами необходимо создание и развитие единой системы "Электронный бюджет", которая обеспечит прозрачность и подотчетность деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления и создаст предпосылки к формированию механизмов общественного контроля над эффективностью и результативностью деятельности публично-правовых образований.

10) Обеспечение эффективного международного финансово-экономического сотрудничества путем:

участия Российской Федерации в международных мероприятиях, инициативах и форумах;

расширения взаимодействия с международными финансовыми организациями;

формирования стратегии и обеспечение системного подхода к реализации политики в области содействия международному развитию.

11) Формирование и ведение общедоступных информационных ресурсов.

В 2012 году Россия вошла в десятку ведущих стран в авторитетном международном рейтинге по Интегральному показателю прозрачности информации о государственных финансах (Open Budget Index). При этом Россия также вошла в число стран с наиболее существенным увеличением за последние 7 лет Индекса открытости бюджета, который с начала составления индекса (в 2006 году) вырос с 48 баллов до 60 баллов (в 2010 году) и до 74 баллов в 2012 году.

В то же время необходимо дальнейшее повышение публичности информации об управлении государственными финансами, состоянии и тенденциях динамики бюджетной системы Российской Федерации, использовании бюджетных средств, в том числе при осуществлении государственных и муниципальных закупок, результатах деятельности органов власти, государственных и муниципальных образований.

Необходимо создать условия для представления контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) информации о кассовом обслуживании исполнения органами Федерального казначейства бюджетов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований).

В рамках Государственной программы будет проведена работа по формированию и ведению Минфином России и Федеральным казначейством ряда взаимосвязанных общедоступных информационных ресурсов в сети Интернет:

официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (при нормативно-правовом регулировании, осуществляемом Минэкономразвития России);

официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru); оперативного размещения на официальных сайтах Минфина России и Федерального казначейства текущей информации об исполнении федерального бюджета, других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, позволяющей создавать и поддерживать системы анализа и мониторинга государственных (муниципальных) финансов.

Формирование оперативной информации о ходе исполнения всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на основе аналитической системы ключевых показателей исполнения бюджетов Федерального казначейства так же послужит инструментом для принятия государственных управленческих решений, обеспечения открытости и прозрачности процессов управления государственными финансами.

Достижение цели Государственной программы будет осуществляться путем решения задач в рамках соответствующих подпрограмм. Целью реализации каждой подпрограммы является решение задачи Государственной программы.

Состав целей, задач и подпрограмм Государственной программы приведен в ее паспорте.

Достижение цели каждой подпрограммы Государственной программы требует решения задач подпрограммы путем реализации соответствующих основных мероприятий подпрограммы.

Паспорта Государственной программы и ее подпрограмм содержат также описание ожидаемых результатов реализации Государственной программы и количественные характеристики некоторых ожидаемых результатов в виде целевых индикаторов и показателей Государственной программы (подпрограммы).

Государственная программа имеет семь интегральных целевых показателей.

1. Ненефтегазовый дефицит по отношению к ВВП, %.

Ненефтегазовый дефицит федерального бюджета представляет собой разницу между объемом доходов федерального бюджета без учета нефтегазовых доходов федерального бюджета и доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния и общим объемом расходов федерального бюджета в соответствующем финансовом году. Значение указанного показателя планируется стабилизировать на уровне -7,5% ВВП к 2020 году.

2. Государственный долг Российской Федерации, в % к ВВП.

Показатель рассчитывается как отношение объема государственного долга Российской Федерации на конец года к объему ВВП за соответствующий год. Показатели объема государственного долга Российской Федерации и объема ВВП включены в Федеральный план статистических работ. Значение указанного показателя к 2020 г. не должно превышать 15 - 20% ВВП.

3. Охват бюджетных ассигнований федерального бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования, %.

В соответствии с программным принципом формирования федерального бюджета целевой показатель "Охват бюджетных ассигнований федерального бюджета" на государственные программы Российской Федерации должен достичь 90% к 2016 году.

В 2014 году охват бюджетных ассигнований федерального бюджета составит не менее 50%, в 2015 году - не менее 70%, с 2016 году - не менее 90%. Оставшиеся 10% непрограммной части бюджетных ассигнований связаны с другими расходами федеральных органов исполнительной власти.

4. Предельное количество человеко-часов, затрачиваемое на деятельность, связанную с уплатой налогов предприятиями малого и среднего бизнеса (в составе рейтинга Doing Business (в части совершенствования налогового администрирования)), час.

В 2014 году предельное количество человеко-часов, затрачиваемое на деятельность, связанную с уплатой налогов предприятиями малого и среднего бизнеса, составит 180 ч., к 2020 году значение показателя сократится до 150 ч.

5. Долгосрочный кредитный рейтинг Российской Федерации по международной шкале ведущих международных рейтинговых агентств (Standard & Poor's, Fitch Ratings, Moody's), позиция в рейтинге.

В 2013 году долгосрочный кредитный рейтинг Российской Федерации установлен Standard & Poor's и Fitch на уровне BBB, Moody's - на уровне Baa1.

В 2016 году планируемое значение показателя установлено на уровне не ниже A (A3) с достижением к 2020 году значения рейтинга не ниже A (A2).

6. Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством, баллы.

Индекс открытости бюджета, рассчитываемый с 2006 года Международным бюджетным партнерством (International Budget Partnership) публикуется в рамках обзора открытости бюджетов (далее - Обзор), который представляет собой наиболее авторитетное независимое регулярное издание, содержащее результаты измерения бюджетной прозрачности и подотчетности в мире.

В рамках Обзора оценивается (экспертно), производят ли правительства и предоставляют ли они гражданам доступ к восьми ключевым бюджетным документам, требуемым согласно установленной международной практике, проверяется ли эффективность контроля за исполнением бюджета и общественного участия в процессе принятия решений по государственному бюджету. В результате, каждой стране присваивается оценка прозрачности по 100-бальной шкале.

Международное бюджетное партнерство в соответствии с Инициативой открытого бюджета (Open Budget Initiative) формирует анкету, раскрывающую бюджетную документацию по прозрачности и открытости бюджетного процесса в различных странах, для экспертного изучения.

В 2012 году Российской Федерации по данному показателю была присвоена оценка в 74 балла.

По Индексу открытости бюджета Российская Федерация к 2020 году должна войти в группу стран, "предоставляющих обширную информацию гражданам о бюджете" со средним значением индекса на уровне 85 баллов.

7. Средний индекс качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета, %.

Финансовый менеджмент включает в себя анализ и оценку совокупности процессов и процедур, обеспечивающих результативность использования бюджетных средств и охватывающих все элементы бюджетного процесса (составление проекта бюджета, исполнение бюджета, учет и отчетность, контроль и аудит).

Средний индекс качества финансового менеджмента рассчитывается как отношение суммы итоговых оценок качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета к их количеству. Порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, определен в соответствии с приказом Минфина России от 13 апреля 2009 г. N 34н "Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета".

Количественные значения показателей Государственной программы на весь срок ее реализации приведены в таблице 1 приложения 1 Государственной программы.

Достижение целевых значений показателей (индикаторов) Государственной программы обеспечивается при условии соблюдения показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период до 2020 года, в том числе в части темпов роста валового внутреннего продукта, мировых цен на нефть марки "Юралс", курса рубля по отношению к основным валютам, темпов роста цен на основные товары, работы и услуги, объеме производства (экспорта, импорта) подакцизных товаров, объемов добычи нефти и газа и иных показателей, основные из которых представлены в таблице.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации

	2016	2017	2018	2019	2020
ВВП, млрд. руб.	92 799	103 712	114 363	125 439	136 851
Темпы роста ВВП, % к предыдущему году	4,8	4,4	4,4	4,3	4,2
Среднегодовой индекс потребительских цен, % к предыдущему году	5,4	5,3	5,1	4,7	4,3
Индекс-дефлятор по капитальным вложениям, % к	8,0	7,6	7,4	6,1	5,1

предыдущему году					
Фонд заработной платы, млрд. рублей	22 585	25 212	27 971	30 617	33 301
Экспорт товаров, млрд. долларов США	582	624	658	694	740
Импорт товаров, млрд. долларов США	468	495	523	555	594
Цена на нефть марки "Юралс", долларов США за баррель	108	112	113	114	116

В случае отклонения фактических показателей социально-экономического развития от прогнозируемых, целевые значения, характеризующие уровень сбалансированности федерального бюджета и бюджетной системы Российской Федерации в целом, объема и расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, нефтегазового дефицита федерального бюджета и иных показателей, подлежат соответствующей корректировке на основе уточненной долгосрочной бюджетной стратегии.

Ожидаемые результаты реализации Государственной программы:

1. Создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста, повышения уровня и качества жизни, обеспечения национальной безопасности.

2. Создание условий для повышения эффективности финансового управления в публично-правовых образованиях для выполнения государственных (муниципальных) функций, обеспечения потребностей граждан и общества в государственных (муниципальных) услугах, увеличения их доступности и качества.

3. Обеспечение высокого уровня собираемости налогов и сборов, снижение соотношения объема задолженности по налогам и сборам к объему поступлений по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации, учет налоговых льгот и вычетов, увеличение доли налогоплательщиков, удовлетворительно оценивающих работу налоговых органов, стабильная и предсказуемая налоговая система, обеспечивающая поступление администрируемых ФНС России доходов во все бюджеты бюджетной системы Российской Федерации при оптимальной налоговой нагрузке на экономику и эффективном налоговом администрировании.

4. Перевод большей части расходов федерального бюджета на принципы программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности их использования.

5. Обеспечение соответствия государственных и муниципальных финансов современным мировым стандартам подотчетности и прозрачности.

Государственная программа "Управление государственными финансами" носит постоянный характер.

В силу постоянного характера решаемых в рамках Государственной программы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

3. Обобщенная характеристика основных мероприятий Государственной программы

Государственная программа Российской Федерации "Управление государственными финансами" направлена на реализацию трех типов государственных функций:

правоустанавливающее - нормативное правовое регулирование в соответствующих сферах;

правоприменительные - непосредственное администрирование и управление, в том числе разработка проекта федерального бюджета, управление государственным долгом, налоговое администрирование, управление Резервным фондом и Фондом национального благосостояния, кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы и т.д.;

контрольные - контроль и надзор за исполнением бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах, а также государственный контроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в Российской Федерации осуществляется Минфином России, который обладает следующими бюджетными полномочиями, распространяющимися на все уровни бюджетной системы, в том числе:

организует составление и составляет проект федерального бюджета, представляет его в Правительство Российской Федерации, принимает участие в разработке проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов;

осуществляет методологическое руководство в области составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

организует исполнение федерального бюджета, устанавливает порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета и кассового плана исполнения федерального бюджета;

устанавливает порядок составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, а также порядок ведения бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях;

устанавливает единую методологию бюджетной классификации Российской Федерации и бюджетной отчетности;

устанавливает порядок составления бюджетной отчетности федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов и бюджетной отчетности Российской Федерации, представляет в Правительство Российской Федерации бюджетную отчетность Российской Федерации.

Правоустанавливающая деятельность Минфина России направлена на:

подготовку проектов нормативных правовых актов по вопросам развития бюджетной системы, основ бюджетного процесса, разграничения бюджетных полномочий между публично-правовыми образованиями;

подготовку проектов нормативных правовых актов в сфере налоговой деятельности;

установление единой методологии бюджетной классификации Российской Федерации, бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности;

правовое регулирование деятельности по осуществлению государственного (муниципального) финансового контроля;

установление порядка размещения, обращения, обслуживания, выкупа, обмена и погашения государственных займов Российской Федерации;

установление порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета и кассового плана исполнения федерального бюджета и т.д.

Деятельность Минфина России в рамках правоприменительной функции направлена на:

участие в разработке долгосрочных прогнозов социально-экономического развития;

разработку долгосрочной бюджетной стратегии и прогноза основных параметров бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

организацию составления и составление проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, организацию исполнения федерального бюджета;

организацию формирования отчетности об исполнении федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и консолидированного бюджета Российской Федерации;

управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации;

эмиссию государственных ценных бумаг от имени Российской Федерации;

осуществление сотрудничества с международными финансово-экономическими организациями;

управление средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния;

внедрение информационных технологий в сфере управления общественными финансами.

Федеральное казначейство осуществляет правоприменительные и правоустанавливающие функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному контролю за операциями со средствами федерального бюджета и выполняет следующие государственные функции:

ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности по кассовому исполнению федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных, автономных учреждений и казенных учреждений;

ведение реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных контрактов, заключенных от имени муниципального образования, а также гражданско-правовых договоров федеральных бюджетных учреждений, бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации, муниципальных бюджетных учреждений;

ведение Сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, главных администраторов и администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета;

учет поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределение между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

доведение бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета, кассовое обслуживание исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных

бюджетов и осуществление органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по кассовому исполнению соответствующих бюджетов;

санкционирование оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета;

открытие и ведение лицевых счетов;

составление и ведение кассового плана исполнения федерального бюджета;

управление операциями со средствами на едином счете федерального бюджета;

обеспечение доступа к информации о бюджетной системе Российской Федерации и организации бюджетного процесса в Российской Федерации;

обеспечение доступа к информации об осуществлении публично-правовыми образованиями бюджетных полномочий и их участии в отношениях, регулируемых бюджетным законодательством Российской Федерации.

Функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов, иных обязательных платежей, за производством и оборотом табачной продукции осуществляются ФНС России.

В рамках контрольных функций подведомственный Минфину России Росфиннадзор осуществляет функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, функции органа валютного контроля, а также функции по внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом "Об аудиторской деятельности".

За Росалкогольрегулированием закреплены функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, ограничения потребления (распития) алкогольной продукции, а также функции по контролю и надзору за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и оказанию услуг в этой сфере.

К основным мероприятиям Государственной программы относятся:

долгосрочное бюджетное планирование (разработка долгосрочной бюджетной стратегии);

организация составления и исполнения федерального бюджета;

нормативное правовое регулирование и методологическое обеспечение бюджетных правоотношений;

кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

нормативное правовое регулирование, организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере, надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном контроле и надзоре, валютного контроля и внешнего контроля качества работы аудиторских организаций;

организация и проведение налогового контроля;

обеспечение участия Российской Федерации в международных мероприятиях и инициативах в финансово-экономической сфере позволяет реализовать политику Российской Федерации в области международных финансово-экономических отношений, в том числе через обеспечение уплаты взносов и взаимодействие с международными экономическими (по вопросам, отнесенным к компетенции Минфина России) и финансовыми организациями и финансово-экономическое сотрудничество с зарубежными странами на двухсторонней основе;

управление процессами подготовки и реализации проектов, реализуемых в Российской Федерации при участии международных финансовых организаций, в том числе для финансируемых с привлечением займов международных финансовых организаций;

обеспечение публикации информации о финансовой деятельности и финансовом состоянии публично-правовых образований, об их активах и обязательствах, о плановых и фактических результатах деятельности в режиме реального времени;

выработка и совершенствование государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере добычи, производства, переработки, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, в том числе государственного контроля (надзора) в указанной сфере;

защита национальных интересов Российской Федерации, жизни и здоровья граждан посредством повышения эффективности и прозрачности системы государственного регулирования алкогольного рынка.

Кроме того, в рамках Государственной программы осуществляется подготовка предложений по выработке и реализации бюджетной, налоговой и долговой политики, их экспертно-аналитическому сопровождению и координации с другими направлениями государственной политики, экспертизе разрабатываемых в их рамках проектов нормативных правовых актов и государственных программ Российской Федерации, подготовка методических рекомендаций и разъяснений и т.д.

Также будет активизирована работа по стимулированию повышения качества управления общественными финансами в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, а также государственных внебюджетных фондах, в том числе за счет методологического и методического обеспечения этих процессов.

4. Обобщенная характеристика мер государственного регулирования

К основным мерам правового регулирования относятся:

подготовка проекта федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс в части установления общих требований к порядку формирования, реализации и внесения изменений в долгосрочную бюджетную стратегию, а также нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и Минфина России по ее реализации;

подготовка проекта федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования управления расходными обязательствами, возникающими на основании договора (соглашения, контракта), а также нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и Минфина России по его реализации;

подготовка проекта федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс в части закрепления на законодательном уровне полномочий по формированию единого регистра государственных и муниципальных работ и услуг, базовых (отраслевых) перечней (реестров) государственных и муниципальных работ и услуг, ведомственных перечней государственных (муниципальных) работ (услуг), а также нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и Минфина России по его реализации;

подготовка новой редакции Бюджетного кодекса с целью увязки в единую систему всех принятых и разработанных (рассматриваемых) законопроектов о внесении поправок в Бюджетный кодекс, а также нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и Минфина России по его реализации;

подготовка изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, направленных на уточнение доходов, не учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций, а также порядка признания отдельных видов расходов для целей налогообложения, предусматривающих освобождение от налогообложения ряда социально значимых выплат физическим лицам, установление особого режима налогообложения добычи углеводородного сырья при разработке морских месторождений, а также участков недр, содержащих запасы трудно извлекаемой нефти;

установление порядка уточнения в доходах федерального, регионального и местных бюджетов невыясненных поступлений прошлых лет, не востребованных плательщиками в течение 3 лет или не классифицированных и учтенных как невыясненные поступления, подлежащие зачислению в доход соответствующего бюджета;

разработка и введение в действие национальных стандартов финансовой отчетности общественного сектора на основе международных стандартов финансовой отчетности в общественном секторе (МСФО ОС);

установление стандартов раскрытия информации о государственных ценных бумагах Российской Федерации, содержащейся в решении о выпуске (дополнительном выпуске) государственных ценных бумаг Российской Федерации и в отчете об итогах эмиссии этих ценных бумаг;

подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации "О Федеральной службе по контролю за оборотом драгоценных металлов и драгоценных камней";

подготовка Технического регламента Таможенного союза "О безопасности алкогольной продукции" в целях установления единых обязательных для применения и исполнения требований к алкогольной продукции, обеспечения свободного перемещения алкогольной продукции, выпускаемой в обращение единой таможенной территории Таможенного союза, и защиты жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей алкогольной продукции.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации Государственной программы указаны в таблице 4 приложения 3.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации Государственной программы

В рамках реализации Государственной программы имеются три государственных услуги по реализации дополнительных профессиональных образовательных программ (повышение квалификации) в рамках подпрограммы 4 "Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации" (таблица 5 приложения 4).

6. Обобщенная характеристика основных мероприятий Государственной программы, реализуемых субъектами Российской Федерации

Субъекты Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами, федеральные органы исполнительной власти и федеральные государственные учреждения не являются участниками Государственной программы. При этом они обеспечивают реализацию общих требований к организации бюджетного процесса, соблюдение общих принципов, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

7. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций в реализации Государственной программы

Государственные корпорации, акционерные общества с государственным участием в реализации Государственной программы участия не принимают. Экспертно-аналитическая поддержка реализации Государственной программы осуществляется Научно-исследовательским финансовым институтом Минфина России, а также другими научными и общественными организациями.

8. Обоснование выделения подпрограмм и включения их в состав Государственной программы

Состав задач и соответственно подпрограмм Государственной программы определен с учетом основных направлений реализации государственных программ Российской Федерации, установленных Перечнем государственных программ Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. N 1950-р. Согласно данному распоряжению предметом Государственной программы является: обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы и организация бюджетного процесса, кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечение соблюдения бюджетного и валютного законодательства, налоговая политика и налоговое администрирование, оптимизация управления государственным долгом и государственными финансовыми активами, обеспечение взаимодействия Российской Федерации в сфере международных финансовых отношений с зарубежными странами, их объединениями, форумами, международными финансовыми институтами и другими международными организациями, государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней, а также государственная политика и нормативно-правовое регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В совокупности с государственными программами Российской Федерации "Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации" и "Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра", ответственным исполнителем по которым в соответствии с указанным распоряжением, определено Министерство финансов Российской Федерации, Государственная программа охватывает установленные статьей 165 Бюджетного кодекса бюджетные полномочия Минфина России.

Состав подпрограмм определен исходя из состава задач Государственной программы, решение которых необходимо для реализации Государственной программы.

Решение задач Государственной программы реализуется посредством выполнения соответствующих им подпрограмм Государственной программы:

задача N 1 посредством выполнения подпрограммы N 1 "Долгосрочное финансовое планирование";

задача N 2 посредством выполнения подпрограммы N 2 "Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса";

задача N 3, 4, 5 посредством выполнения Подпрограммы N 3 "Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере";

задача N 6 посредством выполнения подпрограммы N 4 "Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации";

задача N 7 посредством выполнения подпрограммы N 5 "Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации";

задача N 8 посредством выполнения подпрограммы N 6 "Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации";

задача N 9 посредством выполнения подпрограммы N 7 "Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет";

задача N 10 посредством выполнения подпрограммы N 8 "Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней и организация формирования и использования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации";

задача N 11 посредством выполнения подпрограммы N 9 "Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции".

9. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Государственной программы

Государственная программа является "обеспечивающей", ориентирована на создание общих условий для всех участников бюджетного процесса, в том числе федеральных органов исполнительной власти, реализующих другие государственные программы Российской Федерации.

Обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию Государственной программы заключается в следующем.

Государственная программа обеспечивает значительный, а по ряду направлений - решающий вклад в достижение практически всех стратегических целей, в том числе путем создания и поддержания благоприятных условий для экономического роста за счет обеспечения макроэкономической стабильности и соблюдения принятых ограничений по налоговой и долговой нагрузке, повышения уровня и качества жизни населения, укрепления обороноспособности и безопасности страны.

Государственная программа включает особые, не имеющие аналогов в других государственных программах Российской Федерации расходы, составляющие основную часть расходов на ее реализацию. К таким расходам, прежде всего, относятся расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации, которые predeterminedены накопленным объемом и структурой государственного долга, не могут перераспределяться внутри программы в рамках определенного "потолка" расходов, не имеют прямого влияния на достижение ее целей. Указанные расходы составляют бюджетные ассигнования подпрограммы "Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации".

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации Государственной программы в 2013 - 2015 годах, соответствуют объемам бюджетных ассигнований на 2013 - 2015 годы, предусмотренным Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. N 216-ФЗ "О федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов". На 2016 - 2020 годы объемы бюджетных ассигнований приведены в соответствии с предварительной оценкой предельного объема расходов федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации в 2013 - 2020 годах, представленной Минфином России в Правительство Российской Федерации (письмо от 27 декабря 2012 г. N 01-02-01/02-3626). Бюджетные ассигнования, связанные с обслуживанием государственного долга Российской Федерации, определены исходя из прогнозного объема заимствований.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы из средств федерального бюджета составляет - 8 004 376 347,21 тыс. руб.

10. Анализ рисков реализации Государственной программы и описание мер управления рисками реализации Государственной программы

Основным финансовым риском реализации Государственной программы является существенное ухудшение параметров внешнеэкономической конъюнктуры, что повлечет за собой увеличение дефицита федерального бюджета, увеличение объема государственного долга и стоимости его обслуживания. Кроме того, имеются риски использования при формировании документов стратегического планирования (в том числе государственных программ) прогноза расходов, не соответствующего прогнозу доходов федерального бюджета.

Для минимизации финансовых рисков реализации Государственной программы необходимо утверждение Правительством Российской Федерации долгосрочной бюджетной стратегии, обеспечивающей соблюдение законодательно установленных бюджетных правил, а также установление на долгосрочный период предельных расходов федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации ("потолков расходов"), соответствующих долгосрочному прогнозу основных характеристик федерального бюджета, и их соблюдение при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

При этом достоверность долгосрочного прогноза бюджетных параметров и оценки влияния на них внешних условий определяется надежностью долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, а кроме того, конкретными подходами к обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, реализуемыми соответствующими органами власти.

Наряду с финансовыми рисками, имеются риски снижения эффективности планируемых мер правового регулирования, требующие выработки и реализации согласованных межведомственных решений, а также увязки с мерами правового регулирования в рамках других государственных программ Российской Федерации (прежде всего, в сфере стратегического планирования, экономического регулирования, государственно-частного партнерства, управления государственным имуществом, государственных закупок и т.д.).

Для их минимизации необходимо одобрение Правительством Российской Федерации Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, определяющей содержание и взаимную увязку основных мероприятий среднесрочных бюджетных реформ и непосредственно связанных с ними сферах нормативно-правового регулирования.

Следует также учитывать, что качество управления государственными финансами, в том числе эффективность расходов федерального бюджета, зависит от действий всех участников бюджетного процесса, а не только Минфина России, осуществляющего организацию составления и исполнения федерального бюджета, а также органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

11. Методика оценки эффективности Государственной программы

Оценка эффективности реализации Государственной программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

- 1) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов Государственной программы (целевой параметр - 100%);
- 2) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов федерального бюджета на реализацию Государственной программы и ее основных мероприятий (целевой параметр менее 100%);
- 3) числа выполненных и планируемых мероприятий плана реализации Государственной программы (целевой параметр - 100%).

**ПАСПОРТ
подпрограммы государственной программы Российской Федерации
"Долгосрочное финансовое планирование"**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство финансов Российской Федерации		
Программно-целевые инструменты подпрограммы	В рамках подпрограммы не предусмотрена реализация ведомственных целевых программ		
Цели подпрограммы	Создание оптимальных условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости федерального бюджета		
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение зависимости федерального бюджета от нефтегазовых доходов. 2. Совершенствование системы выявления резервов увеличения доходной базы федерального бюджета и способов их мобилизации. 3. Достижение оптимального, устойчивого и экономически обоснованного соответствия расходных обязательств федерального бюджета источникам их финансового обеспечения. 		
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	1. Наличие долгосрочной (на срок не менее 12-ти лет) бюджетной стратегии, да/нет.		
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе, этапы не выделяются: 01.01.2013 - 31.12.2020		
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы из средств федерального бюджета составляет - 0,00 тыс. руб. Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам составляет 0,00 тыс. руб.:		
	Год	Всего	Федеральный бюджет
	2013	0,00	0,00
	2014	0,00	0,00
	2015	0,00	0,00
	2016	0,00	0,00
	2017	0,00	0,00
	2018	0,00	0,00
	2019	0,00	0,00
	2020	0,00	0,00
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Формирование федерального бюджета в рамках и с учетом долгосрочного прогноза параметров бюджетной системы, что обеспечивает стабильность, предсказуемость бюджетной политики, исполнение расходных обязательств. 2. Сохранение устойчивости федерального бюджета без наращивания государственного долга и применения мер бюджетной консолидации на трехлетний бюджетный цикл, в случае падения цен на нефть до 80 долларов за баррель. 3. Формирование расходов в соответствии с предельными расходами федерального бюджета ("потолками" расходов) на реализацию государственных программ Российской Федерации на срок не менее 8 лет. 		

**ПАСПОРТ
подпрограммы государственной программы Российской Федерации
"Нормативно-методическое обеспечение и организация
бюджетного процесса"**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство финансов Российской Федерации
Участники подпрограммы	Федеральное казначейство
Программно-целевые инструменты подпрограммы	В рамках подпрограммы не предусмотрена реализация ведомственных целевых программ
Цели подпрограммы	Нормативное правовое регулирование и методологическое обеспечение бюджетного процесса, своевременная и качественная подготовка проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, организация исполнения федерального

	бюджета и кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формирование бюджетной отчетности.		
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Совершенствование нормативного правового регулирования в сфере бюджетного процесса и бюджетного законодательства Российской Федерации. 2. Совершенствование составления и организации исполнения федерального бюджета. 3. Повышение эффективности оказания государственных (муниципальных) услуг. 4. Совершенствование кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. 5. Повышение эффективности и прозрачности бюджетной отчетности, совершенствование ее формирования, ориентированных на международные стандарты. 6. Формирование, ведение и развитие общедоступных информационных ресурсов. 7. Создание резервов на исполнение расходных обязательств Российской Федерации, обеспечение стабильного функционирования резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. 		
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Исполнение расходных обязательств Российской Федерации, %. 2. Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении федерального бюджета, формируемой Федеральным казначейством, %. 3. Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, формируемой Федеральным казначейством, %. 4. Доля главных администраторов средств федерального бюджета, имеющих индекс качества финансового менеджмента менее 40 процентов, %. 		
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе, этапы не выделяются: 01.01.2013 – 31.12.2020		
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы из средств федерального бюджета составляет 894 108 549,56 тыс. руб. Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам составляет (тыс. руб.):		
	Год	Всего	Федеральный бюджет
	2013	132 994 179,40	132 994 179,40
	2014	123 021 562,40	123 021 562,40
	2015	131 188 880,80	131 188 880,80
	2016	90 553 507,76	90 553 507,76
	2017	92 552 561,02	92 552 561,02
	2018	102 848 433,86	102 848 433,86
	2019	106 661 359,55	106 661 359,55
	2020	114 288 064,76	114 288 064,76
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов. 2. Разработка и внесение в Правительство Российской Федерации в установленные сроки и соответствующего требованиям бюджетного законодательства проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. 3. Качественная организация исполнения федерального бюджета. 4. Утверждение федеральным законом отчета об исполнении федерального бюджета до внесения Правительством Российской Федерации проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период в Государственную Думу. 		

**ПАСПОРТ
подпрограммы государственной программы Российской Федерации
"Организация и осуществление контроля и надзора
в финансово-бюджетной сфере"**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство финансов Российской Федерации
Участники подпрограммы	Федеральная служба финансово-бюджетного надзора
Программно-целевые	В рамках подпрограммы не предусмотрена реализация ведомственных целевых программ

инструменты подпрограммы																						
Цели подпрограммы	Обеспечение контроля и надзора за соблюдением бюджетного законодательства, валютного законодательства, внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом "Об аудиторской деятельности"																					
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля. 2. Организация и осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации при использовании средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов, а также материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности. 3. Организация и осуществление мониторинга и анализа качества контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля субъектов Российской Федерации (муниципальных образований). 4. Организация и осуществление контроля за соблюдением валютной законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования. 5. Осуществление государственной функции по внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, ценные бумаги которых допущены к обращению на торгах фондовых бирж и (или) иных организаторов торговли на рынке ценных бумаг, иных кредитных и страховых организаций, негосударственных пенсионных фондов, организаций, в уставные (складочные) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, государственных корпораций, государственных компаний, а также консолидированной отчетности. 6. Контроль за использованием региональным оператором по финансированию капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах средств, формирующих фонд капитального ремонта. 																					
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Соотношение количества проверенных отчетов о реализации государственных программ Российской Федерации и заданного количества отчетов об их реализации, %. 2. Соотношение объема проверенных средств федерального бюджета и общей суммы расходов федерального бюджета, %. 3. Соотношение количества установленных фактов финансовых нарушений и общего количества решений, принятых по фактам финансовых нарушений, %. 4. Отношение количества федеральных органов исполнительной власти и органов государственного финансового контроля, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в отношении которых проведены проверки исполнения законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном контроле и надзоре, к общему количеству федеральных органов исполнительной власти и органов государственного финансового контроля, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, %. 5. Отношение количества лиц, в отношении которых проведены проверочные мероприятия, к общему числу лиц, в отношении которых имелась информация о признаках нарушений валютного законодательства Российской Федерации, %. 6. Процентное соотношение количества проверенных аудиторских организаций от общего числа аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности", %. 																					
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе, этапы не выделяются: 01.01.2013 – 31.12.2020																					
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы из средств федерального бюджета составляет – 25 085 266,86 тыс. руб. Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам составляет (тыс. руб.):																					
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Год</th> <th>Всего</th> <th>Федеральный бюджет</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2013</td> <td>2 720 829,90</td> <td>2 720 829,90</td> </tr> <tr> <td>2014</td> <td>2 794 171,10</td> <td>2 794 171,10</td> </tr> <tr> <td>2015</td> <td>2 791 144,20</td> <td>2 791 144,20</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td>3 043 206,01</td> <td>3 043 206,01</td> </tr> <tr> <td>2017</td> <td>3 191 080,45</td> <td>3 191 080,45</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>3 362 131,08</td> <td>3 362 131,08</td> </tr> </tbody> </table>	Год	Всего	Федеральный бюджет	2013	2 720 829,90	2 720 829,90	2014	2 794 171,10	2 794 171,10	2015	2 791 144,20	2 791 144,20	2016	3 043 206,01	3 043 206,01	2017	3 191 080,45	3 191 080,45	2018	3 362 131,08	3 362 131,08
Год	Всего	Федеральный бюджет																				
2013	2 720 829,90	2 720 829,90																				
2014	2 794 171,10	2 794 171,10																				
2015	2 791 144,20	2 791 144,20																				
2016	3 043 206,01	3 043 206,01																				
2017	3 191 080,45	3 191 080,45																				
2018	3 362 131,08	3 362 131,08																				

	2019	3 512 686,73	3 512 686,73
	2020	3 670 017,39	3 670 017,39
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	1. Соответствие системы государственного и муниципального контроля международно-признанным принципам. 2. Снижение объемов нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере и повышение эффективности расходования бюджетных средств, соблюдение финансовой дисциплины.		

**ПАСПОРТ
подпрограммы государственной программы Российской Федерации
"Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы
Российской Федерации"**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство финансов Российской Федерации		
Участники подпрограммы	Федеральная налоговая служба		
Программно-целевые инструменты подпрограммы	В рамках подпрограммы не предусмотрена реализация ведомственных целевых программ		
Цели подпрограммы	Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации		
Задачи подпрограммы	1. Совершенствование законодательства о налогах и сборах. 2. Обеспечение организации контроля за соблюдением налогоплательщиками законодательства Российской Федерации о налогах и сборах и создание условий для повышения уровня исполнения налогоплательщиками налоговых обязательств.		
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	1. Доля налогоплательщиков, имеющих возможность доступа по каналам связи и через сеть Интернет к персонализированной информации о состоянии расчета с бюджетом, %. 2. Доля количества решений регистрирующих органов об отказе в государственной регистрации юридических лиц, признанных судом недействительными, в числе решений регистрирующих органов об отказе в государственной регистрации юридических лиц, %. 3. Доля количества решений регистрирующих органов об отказе в государственной регистрации индивидуальных предпринимателей, признанных судом недействительными, в числе решений регистрирующих органов об отказе в государственной регистрации индивидуальных предпринимателей, %. 4. Доля налогоплательщиков, удовлетворительно оценивающих качество работы налоговых органов, %. 5. Снижение отношения объема задолженности по налогам и сборам к объему поступлений по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации, %. 6. Доля количества решений налоговых органов, признанных судом недействительными, в числе решений налоговых органов, вынесенных по результатам налогового контроля, %. 7. Собираемость налогов и сборов, %.		
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе, этапы не выделяются: 01.01.2013 - 31.12.2020		
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы из средств федерального бюджета составляет - 1 037 425 752,54 тыс. руб.; Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам составляет (тыс. руб.):		
	Год	Всего	Федеральный бюджет
	2013	113 515 497,80	113 515 497,80
	2014	116 830 566,10	116 830 566,10
	2015	116 227 722,50	116 227 722,50
	2016	123 816 411,02	123 816 411,02
	2017	130 561 939,02	130 561 939,02
	2018	139 088 396,03	139 088 396,03
	2019	145 422 054,55	145 422 054,55
	2020	151 963 165,53	151 963 165,53
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	1. Повышение собираемости налогов и сборов. 2. Снижение соотношения объема задолженности по налогам и сборам к объему поступлений по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации.		

	3. Повышение доли налогоплательщиков, добросовестно исполняющих налоговые обязательства, а также легализация "теневой" налоговой базы
	4. Повышение доли налогоплательщиков, удовлетворенных работой налоговых органов.

ПАСПОРТ
подпрограммы государственной программы Российской Федерации
"Управление государственным долгом и государственными
финансовыми активами Российской Федерации"

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство финансов Российской Федерации		
Программно-целевые инструменты подпрограммы	В рамках подпрограммы не предусмотрена реализация ведомственных целевых программ.		
Цели подпрограммы	Эффективное управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации.		
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Достижение приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры государственного долга Российской Федерации. 2. Минимизация стоимости заимствования. 3. Поддержание суверенных кредитных рейтингов Российской Федерации на инвестиционном уровне, создание предпосылок для повышения рейтингов до категории "А". 4. Выполнение финансовых обязательств по заключенным с правительствами иностранных государств - заемщиков международным договорам. 5. Управление средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния. 6. Совершенствование государственной политики в сфере государственного долга субъектов Российской Федерации. 		
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Доля расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации в общем объеме расходов федерального бюджета, %. 2. Отношение годовой суммы платежей на погашение и обслуживание государственного долга Российской Федерации к доходам федерального бюджета, %. 3. Отношение государственного долга Российской Федерации к доходам федерального бюджета, %. 4. Разница между фактической доходностью размещения средств Фонда национального благосостояния и доходностью эталонного инвестиционного портфеля долговых обязательств иностранных государств со сроком до погашения от 1 года до 3 лет (США - 45%, Германия - 25%, Франция - 20%, Великобритания - 10%), % годовых в корзине валют (доллары США - 45%, евро - 45%, фунты стерлингов - 10%). 5. Целевое значение доходности к погашению портфеля облигаций федеральных займов на конец соответствующего года, %. 6. Доля государственного внутреннего долга Российской Федерации в общем объеме государственного долга Российской Федерации, %. 7. Дюрация рыночного портфеля облигаций федеральных займов, лет. 		
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе, этапы не выделяются: 01.01.2013 - 31.12.2020		
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы из средств федерального бюджета составляет - 5 483 409 051,13 тыс. руб. Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам составляет (тыс. руб.):		
	Год	Всего	Федеральный бюджет
	2013	447 722 007,30	447 722 007,30
	2014	512 635 913,00	512 635 913,00
	2015	544 807 942,00	544 807 942,00
	2016	591 493 275,51	591 493 275,51
	2017	675 962 746,06	675 962 746,06
	2018	796 509 520,46	796 509 520,46
	2019	897 173 954,99	897 173 954,99
	2020	1 017 103 691,81	1 017 103 691,81
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Сохранение объема государственного долга Российской Федерации на уровне, не превышающем 15 - 20% ВВП. 2. Создание долгосрочного источника финансирования 		

дефицита федерального бюджета и поддержки пенсионной системы Российской Федерации посредством обеспечения сохранности средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния и стабильного уровня доходов от их размещения.

**ПАСПОРТ
подпрограммы государственной программы Российской Федерации
"Развитие международного финансово-экономического
сотрудничества Российской Федерации"**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство финансов Российской Федерации		
Программно-целевые инструменты подпрограммы	В рамках подпрограммы не предусмотрена реализация ведомственных целевых программ		
Цели подпрограммы	Обеспечение взаимодействия Российской Федерации в сфере международных финансово-экономических отношений с зарубежными странами, их объединениями, форумами, группами, международными экономическими (по вопросам, отнесенным к компетенции Минфина России) и финансовыми организациями, в том числе многосторонними банками развития, другими международными организациями по финансовым вопросам, а также в сфере участия Российской Федерации в содействии международному развитию.		
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение участия и представления интересов Российской Федерации в деятельности международных форумов, международных финансовых организаций, в том числе многосторонних банков развития, других международных организаций, а также участия в международных инициативах в финансово-экономической сфере. 2. Взаимодействие с международными финансовыми организациями в области управления проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций, в том числе финансируемых с привлечением займов международных финансовых организаций. 3. Разработка проектов и программ сотрудничества Российской Федерации с международными экономическими (по вопросам, отнесенным к компетенции Минфина России) и финансовыми организациями, проведение мониторинга их реализации, подготовка предложений по повышению их эффективности, в том числе в области содействия международному развитию. 4. Формирование эффективных мер государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию на многосторонней и двусторонней основе и их реализация; методологическое обеспечение и организация аналитического учета в области содействия международному развитию. 		
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Процент инвестиций, осуществленных международными финансовыми организациями на территории Российской Федерации, относительно целевых ориентиров, заявленных в программно-стратегических документах этих международных финансовых организаций, %. 2. Процент исполнения годовых расходных обязательств Российской Федерации, вытекающих из международных договоров и решений, принятых с участием Российской Федерации, в рамках сотрудничества с международными финансовыми организациями и зарубежными странами на двухсторонней основе, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, %. 3. Успешность реализации проектов МБРР в Российской Федерации (% проектов, имеющих удовлетворительный рейтинг, от общего числа проектов). 4. Объем содействия международному развитию, предоставляемого Российской Федерацией иностранным государствам, по отношению к ВВП, %. 		
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе, этапы не выделяются: 01.01.2013 – 31.12.2020		
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы из средств федерального бюджета составляет – 512 348 314,68 тыс. руб. ; Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам составляет (тыс. руб.) :		
	Год	Всего	Федеральный бюджет
	2013	65 443 215,60	65 443 215,60
	2014	57 114 216,20	57 114 216,20
	2015	58 202 494,50	58 202 494,50

	2016	59 410 055,00	59 410 055,00
	2017	63 190 217,82	63 190 217,82
	2018	67 880 025,63	67 880 025,63
	2019	70 119 325,72	70 119 325,72
	2020	70 988 764,21	70 988 764,21
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Осуществление при участии международных экономических (по вопросам, отнесенным к компетенции Минфина России) и финансовых организаций государственно значимых проектов в области институционального развития и совершенствования организации государственного управления в соответствии с лучшей международной практикой в различных областях. 2. Расширение привлечения консультационно-аналитического и экспертного содействия международных экономических (по вопросам, отнесенным к компетенции Минфина России) и финансовых организаций в целях внедрения наилучших мировых стандартов и практик в различных отраслях российской экономики. 3. Создание необходимой институциональной базы для дальнейшего развития различных инструментов сотрудничества Российской Федерации с международными экономическими (по вопросам, отнесенным к компетенции Минфина России) и финансовыми организациями, таких как прямое кредитование субъектов Российской Федерации без привлечения суверенных гарантий, реализация проектов в частном секторе с привлечением международного технического содействия. 4. Повышение роли Российской Федерации в продвижении и реализации международных инициатив, соответствующих долгосрочным интересам Российской Федерации и упрочению ее позиций, в т.ч. в области содействия международному развитию. 5. Повышение эффективности реализации политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию. 		

ПАСПОРТ
подпрограммы государственной программы Российской Федерации
"Создание и развитие государственной интегрированной
информационной системы управления общественными
финансами "Электронный бюджет"

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство финансов Российской Федерации
Участники подпрограммы	Федеральное казначейство
Программно-целевые инструменты подпрограммы	В рамках подпрограммы не предусмотрена реализация ведомственных целевых программ.
Цели подпрограммы	Обеспечение открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, повышение качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления и создание условий для наиболее эффективного использования бюджетных средств и активов публично-правовых образований за счет формирования единого информационного пространства, применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами.
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение автоматизации и интеграции процессов составления и исполнения бюджетов, ведения бухгалтерского и управленческого учета и формирования отчетности. 2. Создание инструментов для взаимосвязки стратегического и бюджетного планирования, проведения мониторинга достижения конечных результатов реализации государственных программ Российской Федерации. 3. Обеспечение прозрачности и открытости информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Доля юридически значимых электронных документов в общем объеме документов финансово-хозяйственной деятельности федеральных организаций сектора государственного управления, %. 2. Сокращение времени обработки финансовой документации федеральных организаций сектора государственного управления, %. 3. Сокращение сроков формирования всех видов финансовой отчетности федеральных организаций сектора государственного управления, раз. 4. Доля информации, размещаемой в едином портале

	<p>бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru) в режиме реального времени, %.</p> <p>5. Доля субъектов (муниципальных образований) Российской Федерации, организации сектора государственного управления которых обеспечены возможностью доступа к работе в системе "Электронный бюджет", %.</p> <p>6. Количество субъектов Российской Федерации, организации сектора государственного управления которых будут иметь аналогичные с федеральными организациями сектора государственного управления показатели в отношении доли юридически значимых электронных документов в общем объеме документооборота в области финансово-хозяйственной деятельности, а также в отношении сокращения времени обработки финансовой документации и сокращения сроков формирования всех видов финансовой отчетности, единиц.</p>																											
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе, этапы не выделяются: 01.01.2013 – 31.12.2020																											
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы из средств федерального бюджета составляет – 15 971 658,04 тыс. руб. Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам составляет (тыс. руб.):																											
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Год</th> <th>Всего</th> <th>Федеральный бюджет</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2013</td> <td>2 264 193,50</td> <td>2 264 193,50</td> </tr> <tr> <td>2014</td> <td>1 927 384,10</td> <td>1 927 384,10</td> </tr> <tr> <td>2015</td> <td>1 793 904,90</td> <td>1 793 904,90</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td>1 718 867,56</td> <td>1 718 867,56</td> </tr> <tr> <td>2017</td> <td>1 845 367,64</td> <td>1 845 367,64</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>2 047 143,50</td> <td>2 047 143,50</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>2 139 264,96</td> <td>2 139 264,96</td> </tr> <tr> <td>2020</td> <td>2 235 531,88</td> <td>2 235 531,88</td> </tr> </tbody> </table>	Год	Всего	Федеральный бюджет	2013	2 264 193,50	2 264 193,50	2014	1 927 384,10	1 927 384,10	2015	1 793 904,90	1 793 904,90	2016	1 718 867,56	1 718 867,56	2017	1 845 367,64	1 845 367,64	2018	2 047 143,50	2 047 143,50	2019	2 139 264,96	2 139 264,96	2020	2 235 531,88	2 235 531,88
Год	Всего	Федеральный бюджет																										
2013	2 264 193,50	2 264 193,50																										
2014	1 927 384,10	1 927 384,10																										
2015	1 793 904,90	1 793 904,90																										
2016	1 718 867,56	1 718 867,56																										
2017	1 845 367,64	1 845 367,64																										
2018	2 047 143,50	2 047 143,50																										
2019	2 139 264,96	2 139 264,96																										
2020	2 235 531,88	2 235 531,88																										
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Формирование единого информационного пространства и осуществление интеграции информационных потоков публично-правовых образований и организаций сектора государственного управления в сфере управления общественными финансами. 2. Обеспечение открытости и доступности для граждан и организаций информации о прошлой, текущей и планируемой деятельности публично-правовых образований по подготовке и исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. 3. Обеспечение подотчетности органов государственной власти и местного самоуправления, создание инструментов для повышения ответственности публично-правовых образований за выполнение функций, достижение индикаторов результативности деятельности и эффективности использования ресурсов. 																											

**ПАСПОРТ
подпрограммы государственной программы Российской Федерации
"Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов
и драгоценных камней и организация формирования
и использования Государственного фонда драгоценных
металлов и драгоценных камней Российской Федерации"**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство финансов Российской Федерации
Программно-целевые инструменты подпрограммы	В рамках подпрограммы не предусмотрена реализация ведомственных целевых программ.
Цели подпрограммы	Повышение эффективности государственного регулирования отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней.
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере добычи, производства, переработки, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней. 2. Организация формирования и использования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение эффективности государственного контроля за качеством сортировки, оценки и обращением алмазов, млн. карат. 2. Сокращение сроков опробования и клеймения изделий из драгоценных металлов, дни.

Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе, этапы не выделяются: 01.01.2013 - 31.12.2020		
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы из средств федерального бюджета составляет - 25 798 746,63 тыс. руб. Объем бюджетных ассигнований подпрограммы по годам составляет (тыс. руб.)		
	Год	Всего	Федеральный бюджет
	2013	3 134 375,70	3 134 375,70
	2014	3 065 852,30	3 065 852,30
	2015	2 879 616,00	2 879 616,00
	2016	3 039 902,67	3 039 902,67
	2017	3 182 179,16	3 182 179,16
	2018	3 362 441,92	3 362 441,92
	2019	3 496 923,05	3 496 923,05
	2020	3 637 455,82	3 637 455,82
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Развитие рынка драгоценных металлов и драгоценных камней. 2. Совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере добычи, производства, переработки, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней. 3. Оптимизация формирования и использования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, в том числе, путем повышения эффективности государственного контроля за качеством сортировки, оценки и обращением драгоценных камней. 		

**ПАСПОРТ
подпрограммы государственной программы Российской Федерации
"Государственное регулирование в сфере производства
и оборота этилового спирта, алкогольной
и спиртосодержащей продукции"**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка		
Программно-целевые инструменты подпрограммы	В рамках подпрограммы не предусмотрена реализация ведомственных целевых программ		
Цели подпрограммы	Повышение эффективности государственного регулирования алкогольного рынка		
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Выработка и реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, ограничения потребления (распития) алкогольной продукции. 2. Организация и осуществление государственного контроля (надзора) за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. 		
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Отношение суммы начисленного акциза к сумме акциза, рассчитанной с учетом прогноза изменений объемов реализации маркируемой алкогольной продукции, %. 2. Отношение суммы начисленного акциза на маркируемую алкогольную продукцию к сумме обеспечения исполнения обязательств об использовании приобретаемых федеральных специальных марок в соответствии с их назначением, %. 3. Отношение разницы между объемом реализованной и объемом произведенной маркируемой алкогольной продукции к объему реализованной маркируемой алкогольной продукции, %. 		
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе, этапы не выделяются: 01.01.2013 - 31.12.2020		
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы из средств федерального бюджета составляет - 10 229 007,77 тыс. руб. Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам составляет (тыс. руб.):		
	Год	Всего	Федеральный бюджет
	2013	1 271 207,60	1 271 207,60

	2014	1 274 533,70	1 274 533,70
	2015	1 113 375,40	1 113 375,40
	2016	1 177 688,81	1 177 688,81
	2017	1 241 369,05	1 241 369,05
	2018	1 323 468,22	1 323 468,22
	2019	1 382 722,26	1 382 722,26
	2020	1 444 642,73	1 444 642,73
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	1. Повышение эффективности государственного контроля над производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. 2. Совершенствование системы мониторинга потребления алкогольной продукции и оценки эффективности реализации мер государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией.		

Подпрограмма 1 "Долгосрочное финансовое планирование"

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости федерального бюджета как ключевого звена бюджетной системы Российской Федерации является важнейшей предпосылкой для сохранения макроэкономической стабильности, которая, в свою очередь, создает базовые условия для экономического роста, улучшения инвестиционного климата, диверсификации и повышения конкурентоспособности субъектов экономической деятельности, основанной на инновационном развитии, создания рабочих мест, требующих кадров высокой квалификации, роста реальной заработной платы в экономике.

Благоприятная общеэкономическая конъюнктура и высокие цены на топливно-энергетические ресурсы в течение 2000-х годов способствовали увеличению доходов федерального бюджета. За период с 2000 по 2008 год среднегодовые темпы роста доходов федерального бюджета составили 30 процентов. Расходы за тот же период возрастали в среднем на 28% в год. На протяжении всего этого периода Россия развивалась с профицитом федерального бюджета, однако главным источником роста доходной базы оставались доходы от экспорта сырьевых товаров.

За последнее десятилетие зависимость федерального бюджета и бюджетной системы Российской Федерации в целом от нефтегазовых доходов существенно возросла. Если в 2000 году доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета составляла около 20%, то к 2004 году она выросла до 30%, а в 2012 году нефтегазовые доходы составляют примерно половину от всех доходов.

Основные характеристики федерального бюджета в 2006 - 2015 годах, % ВВП

№ п/п		2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012 <*>	2013	2014	2015
1.	Доходы	23,3	23,4	22,5	18,9	18,5	20,8	21,0	19,3	19,0	18,8
	из них:										
	Нефтегазовые доходы, в %% к общему объему доходов	46,9	37,2	47,3	40,7	46,1	49,6	50,2	46,1	44,6	44,4
2.	Расходы	15,9	18,0	18,3	24,9	22,4	20,0	21,0	20,1	19,2	18,8
3.	Дефицит/профицит	7,4	5,4	4,1	-6,0	-4,0	0,8	-0,02	-0,8	-0,2	0,0
4.	Ненефтегазовый дефицит	-3,5	-3,3	-6,5	-13,7	-12,5	-9,5	-10,6	-9,7	-8,7	-8,4
5.	Цена на нефть, обеспечивающая сбалансированность федерального бюджета, долл./барр	24,6	29,0	57,5	97,7	106,2	101,1	110,6	105,1	103,2	104,2

<*> Оперативные данные.

Отсутствие четких механизмов управления нефтегазовыми доходами бюджета делает российскую экономику уязвимой к внешним шокам, повышает макроэкономические риски и существенно ослабляет инвестиционную привлекательность.

Вышеописанная проблема предопределяет необходимость решения задач подпрограммы N N 1, 2.

Для защиты от рисков, связанных с резким падением цен на сырьевые товары, планируется проводить взвешенную бюджетную политику, не наращивая обязательства сверх уровня, который может быть профинансирован при среднем за долгосрочный период уровне сырьевых цен.

Макроэкономическая стабильность, низкая инфляция, умеренная налоговая и долговая нагрузка, возможности для привлечения долгосрочных кредитных ресурсов могут и должны стать важнейшими конкурентными преимуществами Российской Федерации, обеспечивающими приток инвестиций, внедрение инноваций, модернизацию экономики и, соответственно, расширение возможностей для решения социальных задач.

Для дальнейшего внедрения этих принципов на федеральном уровне планируется реализовать следующие основные меры:

формирование долгосрочного (на срок не менее 15 лет) экономического прогноза и бюджетного планирования (долгосрочная бюджетная стратегия);

использование для целей бюджетного планирования консервативного, исходя из формализованных критериев, макроэкономического прогноза с одновременным расширением вариантов прогноза для информирования бизнеса и международного сообщества;

законодательное закрепление и соблюдение бюджетных правил;

переход от среднесрочного финансового планирования к долгосрочному планированию в формате "скользящего периода".

Бюджетная система Российской Федерации переходит на программный принцип планирования и исполнения бюджетов. Достижение запланированных стратегических целей, определенных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в своих указах от 7 мая 2012 года, будет осуществляться на основе государственных программ Российской Федерации. Инструментом финансового обеспечения, синхронизации целей и задач государственных программ Российской Федерации станет долгосрочная бюджетная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года.

Необходимым условием для разработки и ведения долгосрочной бюджетной стратегии является разработка и ведение долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий период (с определением его содержания, а также порядка разработки и корректировки).

В целях оценки ресурсного обеспечения Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и обеспечения сбалансированности бюджетной системы в долгосрочной перспективе в соответствии с долгосрочным прогнозом социально-экономического развития

Российской Федерации Правительством Российской Федерации разрабатывается и утверждается долгосрочная бюджетная стратегия (долгосрочный бюджетный прогноз).

Для эффективной реализации и актуализации долгосрочной бюджетной стратегии потребуется надлежащее информационное и математическое обеспечение прогнозов и проектировок. Предлагается на основе инфраструктуры системы "Электронный бюджет" предусмотреть специализированное программное обеспечение, позволяющее проводить непрерывный мониторинг и прогнозирование существенных параметров, определяющих долгосрочную устойчивость федерального бюджета.

Кроме того, указанные меры не должны ограничиваться только федеральным бюджетом. В среднесрочной перспективе ожидается формирование условий для внедрения полноценной системы программно-целевого планирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритеты государственной политики реализации подпрограммы соответствуют приоритетам, описанным для программы в целом. Основной целью подпрограммы является создание оптимальных условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости федерального бюджета.

Цель Государственной программы будет достигаться посредством обеспечения финансовой устойчивости (внедрения автоматических стабилизаторов), повышения финансовой и бюджетной дисциплин, обеспечения достаточными финансовыми ресурсами государственных программ Российской Федерации с учетом макроэкономических условий и рисков, отвечающих новым долгосрочным вызовам для российской бюджетной системы. В процессе реализации Государственной программы будет рассмотрена возможность последующего распространения (в случае необходимости) автоматических стабилизаторов на иные элементы и уровни бюджетной системы, в том числе в отношении долговой политики субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Для достижения цели подпрограммы должно быть обеспечено решение следующих задач:

1. Снижение зависимости федерального бюджета от нефтегазовых доходов.
2. Совершенствование системы выявления резервов увеличения доходной базы федерального бюджета и способов их мобилизации.
3. Достижение оптимального, устойчивого и экономически обоснованного соответствия расходных обязательств федерального бюджета источникам их финансового обеспечения.

Ключевым показателем подпрограммы является наличие долгосрочной (на срок не менее 12-ти лет) бюджетной стратегии.

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

1. Наличие долгосрочной (на срок не менее 12-ти лет) бюджетной стратегии.

Показатель является комплексным, и его достижение является свидетельством качества реализации подпрограммы, поскольку свидетельствует о своевременном внесении в нее изменений в соответствии с установленным порядком, а, следовательно, в полном объеме выполнении таких условий, как определение и соблюдение предельных объемов финансового обеспечения государственных программ Российской Федерации, оценка бюджетных рисков и т.д.

Количественные значения показателей реализации подпрограммы по годам реализации представлены в таблице 1 приложения 1.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

1. Формирование федерального бюджета в рамках и с учетом долгосрочного прогноза параметров бюджетной системы, что обеспечивает стабильность, предсказуемость бюджетной политики, исполнение расходных обязательств.
2. Сохранение устойчивости федерального бюджета без наращивания государственного долга и применения мер бюджетной консолидации на трехлетний бюджетный цикл, в случае падения цен на нефть до 80 долларов за баррель.
3. Формирование расходов в соответствии с предельными расходами федерального бюджета ("потолками" расходов) на реализацию государственных программ Российской Федерации на срок не менее 8 лет.

В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

3. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

Ведомственные целевые программы в рамках подпрограммы не реализуются.

В рамках подпрограммы 1 реализуется 2 основных мероприятия:

- 1.1. Разработка долгосрочной бюджетной стратегии Российской Федерации.

Долгосрочное бюджетное планирование направлено на усиление роли бюджета в развитии экономики, обеспечение устойчивого экономического роста, определение приоритетов в бюджетной политике, выявление проблем и рисков в бюджетной системе и разработку мероприятий по их устранению в долгосрочной перспективе.

Одна из основных целей долгосрочного бюджетного планирования - повышение долгосрочной эффективности бюджетных расходов, в том числе путем реформирования отдельных секторов бюджетной сферы, включая изменение используемых в них механизмов финансирования и принципов предоставления услуг.

Долгосрочное бюджетное планирование позволяет:

- проанализировать вызовы и возможности, которые могут возникнуть в перспективном периоде;
- оценить влияние ожидаемых изменений в экономике и демографической ситуации на состояние государственных финансов; определить объемы ресурсов, требующихся для реализации приоритетных задач экономического развития;
- своевременно выявить необходимость реформирования бюджетной сферы с целью обеспечения долгосрочной сбалансированности государственных доходов и расходов.

Расширение сроков бюджетного планирования также позволит повысить качество планирования для бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и государственных внебюджетных фондов.

Необходимость долгосрочного планирования диктуется усилением роли бюджета как инструмента государственной политики в целях достижения устойчивых темпов экономического роста и повышения уровня жизни российских граждан. Она возрастает в связи с наличием неблагоприятных тенденций социально-экономического развития: старение населения, высокая степень зависимости экономики и бюджета от сырьевого сектора и внешней конъюнктуры.

Долгосрочная бюджетная стратегия представляет собой документ, включающий долгосрочный (на срок более 12 лет) прогноз основных параметров бюджетной системы Российской Федерации, факторов и условий формирования и реализации основных направлений бюджетной политики, основных параметров финансового обеспечения государственных программ Российской Федерации с учетом целей, параметров и условий социально-экономического развития Российской Федерации в долгосрочном периоде.

Основной ее целью является определение финансовых возможностей, условий и предпосылок для достижения ключевых целей и результатов государственной политики, сформулированных в долгосрочной стратегии социально-экономического развития, других стратегических документах, решениях Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, при обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Российской Федерации и повышении эффективности бюджетных расходов.

Необходимыми условиями для достижения цели долгосрочной бюджетной стратегии является соблюдение при ее разработке и ведении следующих принципов (требований):

- определение Правительством Российской Федерации базового варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, принятого для целей бюджетного планирования и прогнозирования (при наличии других вариантов), с учетом необходимости минимизации рисков для долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;
 - принятие в качестве целевого индикатора отсутствие дефицита бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
 - последовательное снижение нефтяного дефицита федерального бюджета, аккумулирование конъюнктурно обусловленных доходов в суверенных фондах;
 - сохранение объема государственного долга Российской Федерации, а также государственного долга субъектов Российской Федерации и долга муниципальных образований на безопасном уровне;
 - полнота учета и прогнозирования финансовых ресурсов, регулятивных инструментов и структурных реформ, которые могут быть использованы для достижения целей и результатов государственной политики в соответствующих сферах (отраслях);
 - формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации;
 - принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки их эффективности и с учетом сроков и механизмов их реализации в пределах имеющихся ресурсов;
 - обеспечение достаточной гибкости объема и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов и критериев для их перераспределения в соответствии с новыми задачами, либо сокращения при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;
 - прогнозирование, анализ и оценка рисков для бюджетной системы Российской Федерации, подготовка и реализация мер по их минимизации.
- Долгосрочная бюджетная стратегия будет разработана в начале 2013 года в качестве аналитического документа.
- Долгосрочная бюджетная стратегия должна содержать:
- основные параметры бюджетной системы Российской Федерации (с выделением федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов), уровня государственного и муниципального долга;

основные положения бюджетной, долговой и налоговой политики Российской Федерации в долгосрочном периоде; предельные объемы ("потолки") расходов на реализацию государственных программ Российской Федерации (на срок до 12 лет); условия и параметры, характеризующие риски для бюджетной системы, формирование и обоснование мер по их предотвращению (минимизации).

С 2014 года планируется включить долгосрочную бюджетную стратегию в состав документов бюджетного планирования с определением в Бюджетном кодексе ее основного содержания и включения в состав документов, вносимых в Государственную Думу одновременно с проектом федерального бюджета, а также установления полномочий Правительства Российской Федерации по определению порядка ее разработки и ведения.

При разработке указанного порядка, в частности, будет предусмотрено:

утверждение долгосрочной бюджетной стратегии правовым актом Правительства Российской Федерации;

определение долгосрочной бюджетной стратегией основных параметров (с указанием минимального их перечня) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на срок до 18 лет и предельных расходов федерального бюджета ("потолков") на реализацию государственных программ Российской Федерации на срок 12 лет;

ежегодная корректировка долгосрочной бюджетной стратегии (без изменения ее временных горизонтов) при разработке проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

продление каждые 3 года горизонта "потолков" расходов на реализацию государственных программ Российской Федерации на 3 года (с переутверждением каждые 6 лет государственных программ Российской Федерации на новый 12-летний срок);

утверждение новой долгосрочной бюджетной стратегии каждые 6 лет с продлением горизонта определения основных параметров бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 6 лет.

Для каждой государственной программы Российской Федерации в рамках долгосрочной бюджетной стратегии должны быть определены предельные объемы ("потолки") расходов по каждой государственной программе Российской Федерации на весь срок ее реализации, обеспечивающие предсказуемость финансовых ресурсов, а также иные источники финансового обеспечения.

"Потолки" расходов позволяют определить среднесрочные приоритеты в распределении бюджетных расходов, сформировать полноценные, финансово обеспеченные государственные программы Российской Федерации, создать стимулы для ответственных исполнителей по выявлению и использованию резервов для перераспределения расходов (с внесением при необходимости предложений по изменению нормативных правовых актов) и, следовательно, повышения эффективности использования бюджетных средств.

Для того чтобы "потолки" расходов обеспечивали решение этих задач, необходимо обеспечить соблюдение следующих условий:

1) "потолки" расходов должны утверждаться Правительством Российской Федерации (в составе долгосрочной бюджетной стратегии или иным актом, решением) одновременно по всем государственным программам Российской Федерации в пределах прогнозируемого общего объема расходов федерального бюджета;

2) "потолки" расходов должны быть достаточны для исполнения действующих расходных обязательств Российской Федерации (в том числе с учетом обязательств условно-постоянного характера с высокой вероятностью их возникновения в последующих бюджетных циклах);

3) цели и результаты государственной программы Российской Федерации, значения характеризующих их достижение индикаторов должны соответствовать установленным "потолкам" расходов с возможным установлением дополнительных (более высоких) результатов и индикаторов в случае увеличения объемов финансового обеспечения данной программы;

4) решения Правительства Российской Федерации по увеличению "потолков" расходов на принимаемые расходные обязательства должны приниматься одновременно по всем государственным программам (в пределах общего объема расходов федерального бюджета), в том числе с возможным установлением требований к ответственным исполнителям государственных программ Российской Федерации по изысканию части необходимых средств внутри ранее установленного "потолка" расходов по соответствующей программе.

Переход к "программным" бюджетам предъявляет более жесткие требования к организации бюджетного планирования, включая детализацию и соблюдение уже предусмотренных бюджетным законодательством принципов и процедур.

В 2013 - 2015 годах правовое и методическое регулирование установления и использования "потолков" расходов на реализацию государственных программ Российской Федерации целесообразно осуществлять в рамках порядка составления проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также при регулировании разработки и реализации государственных программ Российской Федерации.

Прежде всего, с учетом сложившейся практики, предлагается установить требования по определению целевых индикаторов и "потолков" расходов на реализацию государственных программ Российской Федерации в 2-х вариантах - "базовом" и "дополнительном".

"Базовый" вариант в части "потолков" расходов должен соответствовать:

на очередной финансовый год и плановый период - бюджетным ассигнованиям на соответствующую "бюджетную трехлетку";

за пределами "бюджетной трехлетки" - основным характеристикам федерального бюджета на период до 2020 года согласно долгосрочной бюджетной стратегии (либо иному прогнозу бюджетных параметров).

В части целевых индикаторов "базовый" вариант государственной программы Российской Федерации должен обеспечивать достижение ключевых (приоритетных) целей и результатов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности, в том числе и прежде всего утвержденных указами Президента Российской Федерации.

По решению Правительства Российской Федерации "дополнительный" вариант в части "потолков" расходов может предусматривать дополнительное обеспечение мероприятий, не влекущих формирование "длящихся" расходных обязательств.

Окончательное включение данных мероприятий в параметры финансового обеспечения государственных программ Российской Федерации будет определяться при составлении и утверждении проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период исходя из возможностей и ограничений федерального бюджета.

При этом "дополнительный" вариант государственной программы Российской Федерации должен обеспечивать более высокие, чем в "базовом" варианте, значения показателей и качественные характеристики достижения целей и результатов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности.

Такой подход к определению и применению "потолков" расходов на реализацию государственных программ Российской Федерации создает все необходимые предпосылки для достижения планируемых целей и результатов государственной политики при сочетании последовательности применения и гибкости (адаптивности) ее инструментов и мероприятий, кардинальном повышении эффективности бюджетных расходов (прежде всего, за счет расширения возможностей для перераспределения ресурсов в пределах долгосрочных "потолков" расходов, а также распределения расходов на вновь принимаемые обязательства с учетом эффективности реализации государственных программ Российской Федерации, приоритетности и степени готовности "дополнительных" мероприятий и проектов), безусловном исполнении действующих расходных обязательств с возможностью их оптимизации и сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Российской Федерации.

1.2. Мониторинг эффективности применения бюджетных правил.

Решением вышеописанных проблем бюджетной устойчивости станет переход к программному бюджету, повышающий долгосрочную эффективность управления государственными финансами и введение новых бюджетных правил, основанных на модели постоянного дохода от нефти.

Правила основываются на гипотезе долгосрочного уровня цен на нефть или "базовой цены на нефть". Расчетные доходы при базовой цене на нефть определяются как прогнозируемые доходы федерального бюджета плюс недостаток (если фактическая цена ниже базовой) либо минус избыток (если фактическая цена выше базовой) нефтегазовых доходов федерального бюджета. Недостаток (избыток) нефтегазовых доходов федерального бюджета определяется как разность между нефтегазовыми доходами, рассчитанными при прогнозируемой и при базовой ценах на нефть.

В случае если цена на нефть превышает базовую цену, избыток нефтегазовых доходов направляется на пополнение Резервного фонда до тех пор, пока не будет достигнута его нормативная величина.

Нормативная величина Резервного фонда установлена на уровне 7% ВВП Федеральным законом от 25 декабря 2012 г. N 268-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета" (т.е. снижается по сравнению с нормативной величиной, равной 10% ВВП, установленной при создании Резервного фонда в 2008 году). Такая величина, с одной стороны, позволяет обеспечить необходимую "подушку безопасности" для федерального бюджета на трехлетний период при умеренном снижении цен на нефть (например, до уровня, предусмотренного консервативным сценарием социально-экономического развития Российской Федерации), а с другой стороны, компенсировать потери доходов бюджета в случае краткосрочного сильного падения цен на нефть. В то же время именно возможность сильного краткосрочного падения цен на нефть не позволяет снизить нормативный объем Резервного фонда ниже предлагаемого уровня.

После достижения нормативного объема Резервного фонда предусматривается сбережение не менее 1/2 от избытка нефтегазовых доходов в Фонде национального благосостояния, а оставшиеся средства предлагается направлять на финансирование инфраструктурных и других приоритетных проектов с ограниченным сроком действия.

Кроме того, при формировании Фонда национального благосостояния (по аналогии с формированием Резервного фонда) остается возможность использования части дополнительных нефтегазовых доходов на замещение источников финансирования дефицита федерального бюджета по решению Правительства Российской Федерации.

4. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками

Наибольшую опасность реализации подпрограммы представляют преимущественно внешние риски, связанные с изменениями ситуации в мировой экономике (возможные колебания цен на нефть и другие сырьевые ресурсы, падение мирового спроса на российские углеводороды, увеличение зависимости платежного баланса Российской Федерации и всей российской финансовой системы от потоков капитала и возможных возмущений на мировых финансовых рынках и т.д.).

В таких условиях существенное снижение цены или объема спроса на российскую нефть может привести к значительному сокращению доходной части бюджета и росту его дефицита. В настоящее время снижение цен нефти марки "Юралс" на 10% приводит к уменьшению доходов федерального бюджета на 1,1% ВВП. При колебаниях среднегодовых мировых цен на нефть за последние 10 лет от 24 до 109 долларов США за баррель нефтегазовые доходы федерального бюджета изменялись в пределах от 4,3% до 10,9% ВВП.

В случае резкого падения цены на нефть до уровня 60 долларов за баррель объем Резервного фонда на уровне, установленном Бюджетным кодексом (7% ВВП), позволяет финансировать недостаток средств в течение 2 лет, лишь в третьем году наблюдается недостаток средств и возникает необходимость искать дополнительные источники финансирования (справочно: в течение 2009 года из Резервного фонда было израсходовано 6,8% ВВП).

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Мероприятия в рамках подпрограммы будут реализовываться и обеспечиваться финансированием в рамках текущей деятельности Минфина России.

Подпрограмма 2

"Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса"

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Целями подпрограммы являются нормативное правовое регулирование бюджетного процесса в Российской Федерации, совершенствование планирования и исполнения федерального бюджета, кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и формирования бюджетной отчетности.

Административная функция по достижению данных целей в рамках подпрограммы 2 заключается в своевременной и качественной подготовке проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также в организации исполнения федерального бюджета и формировании бюджетной отчетности.

Основные проблемы в сфере реализации подпрограммы связаны с нормативным регулированием бюджетного процесса, реализацией принципов эффективного и ответственного управления общественными финансами, что предполагает:

четкое и однозначное определение ответственности и полномочий участников бюджетного процесса, в том числе органов исполнительной власти, осуществляющих организацию составления и исполнения бюджета;

установление для каждого ведомства системы целей, задач и результатов деятельности, обеспечивающих реализацию приоритетов и целей государственной политики;

обеспечение самостоятельности, мотивации и ответственности ведомств, их структурных подразделений и учреждений при планировании и достижении результатов использования бюджетных ассигнований в рамках установленных финансовых ограничений;

использование конкурентных принципов распределения бюджетных средств, в том числе с учетом достигнутых и планируемых результатов использования бюджетных ассигнований;

наличие и соблюдение формализованных, прозрачных и устойчивых к коррупции процедур принятия решений по использованию бюджетных средств, в том числе - при осуществлении государственных закупок;

наличие и соблюдение формализованных требований к ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности;

формирование и представление бюджетной отчетности в соответствии с общими принципами, необходимыми и достаточными для проведения межстрановых, межрегиональных и межведомственных сравнений;

наличие и применение методов оценки результатов использования бюджетных средств ведомствами и учреждениями в отчетном и плановом периоде; регулярное проведение анализа и оценки качества управления общественными финансами и финансового менеджмента с поддержкой мер по его повышению.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритеты реализации подпрограммы соответствуют приоритетам, описанным для программы в целом.

Подпрограмма разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2012 - 2014 годах, Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013 - 2015 годах, основными направлениями бюджетной политики, разрабатываемыми в составе материалов к проектам федеральных законов о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В сфере реализации подпрограммы сформированы следующие приоритеты государственной политики:

обеспечение исполнения расходных обязательств Российской Федерации, оценка рисков, своевременное принятие решений при сохранении макроэкономической стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;

повышение надежности экономических прогнозов и консервативности предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;

формирование бюджетов с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной системы Российской Федерации, основанных на реалистичных оценках;

стабилизация условий формирования и методологической основы распределения межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации;

недопустимость увязки в ходе исполнения бюджетов объемов расходов бюджетов с определенными доходными источниками;

полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей государственной политики;

планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации;

соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);

проведение систематического анализа и оценки рисков для бюджетной системы Российской Федерации, в том числе возникающих вследствие средне- и долгосрочных демографических тенденций, изменения внешнеэкономических условий, принятия условных обязательств;

повышение прозрачности бюджетной системы, расширения доступа к информации о финансовой деятельности органов власти, государственных (муниципальных) учреждений, результатах использования бюджетных средств, государственного (муниципального) имущества и т.д.

Необходимо создать условия для представления контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) информации о кассовом обслуживании исполнения органами Федерального казначейства бюджетов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований).

В рамках подпрограммы будет проведена работа по формированию и ведению Минфином России и Федеральным казначейством ряда взаимосвязанных общедоступных информационных ресурсов в сети Интернет: официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (при нормативно-правовом регулировании, осуществляемом Минэкономразвития России), официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru), оперативного размещения на официальных сайтах Минфина России и Федерального казначейства текущей информации об исполнении федерального бюджета, других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, позволяющей создавать и поддерживать системы анализа и мониторинга государственных (муниципальных) финансов.

Формирование оперативной информации о ходе исполнения всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на основе аналитической системы ключевых показателей исполнения бюджетов Федерального казначейства также послужит инструментом для принятия государственных управленческих решений, обеспечения открытости и прозрачности процессов управления государственными финансами.

Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предполагает организацию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, обеспечивающего сокращение потребности в краткосрочных заимствованиях, учет бюджетных обязательств в органах Федерального казначейства и др.

При этом результатом реализации указанного мероприятия являются обеспечение качественного и своевременного кассового обслуживания бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечение достоверности, актуальности, прозрачности и доступности информации о состоянии общественных финансов.

Основные цели подпрограммы:

Нормативное правовое регулирование и методологическое обеспечение бюджетного процесса, своевременная и качественная подготовка проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, организация исполнения федерального бюджета и кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формирование бюджетной отчетности.

Достижение поставленных целей позволит обеспечить повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов, разработку и внесение в Правительство Российской Федерации в установленные сроки и соответствующего требованиям бюджетного законодательства проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, качественную организацию исполнения федерального бюджета, утверждение федеральным законом отчета об исполнении федерального бюджета до внесения Правительством Российской Федерации проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период в Государственную Думу.

Для достижения целей подпрограммы должно быть обеспечено решение следующих задач:

1. Совершенствование нормативного правового регулирования в сфере бюджетного процесса и бюджетного законодательства Российской Федерации.
2. Совершенствование составления и организации исполнения федерального бюджета.
3. Повышение эффективности оказания государственных (муниципальных) услуг.
4. Совершенствование кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.
5. Повышение эффективности и прозрачности бюджетной отчетности, совершенствование ее формирования, ориентированных на международные стандарты.
6. Формирование, ведение и развитие общедоступных информационных ресурсов.
7. Создание резервов на исполнение расходных обязательств Российской Федерации, обеспечение стабильного функционирования резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В рамках достижения целей подпрограммы, в том числе, осуществляются:

планирование бюджетных ассигнований, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации, а также соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);

совершенствование бюджетного законодательства, в том числе в части разграничения полномочий участников бюджетного процесса;

повышение доступности и достоверности отражаемых данных, в том числе за счет совершенствования бюджетного законодательства;

повышение правовой грамотности представителей участников и неучастников бюджетного процесса.

В рамках решения задач подпрограммы, в том числе, обеспечиваются:

оказание методической поддержки главным администраторам средств федерального бюджета, участникам и неучастникам бюджетного процесса, в том числе в части повышения качества финансового менеджмента;

создание условий для отсутствия возможности возникновения коррупциогенных факторов в действующем законодательстве;

анализ бюджетного законодательства на полноту отражения необходимых для координации деятельности участников и неучастников бюджетного процесса норм и положений, на отсутствие коллизий и т.д.

разработка и утверждение необходимых правовых актов для совершенствования бюджетного законодательства по выявленным проблемным вопросам;

принятие мер для повышения индекса открытости бюджета, в том числе в части повышения открытости и доступности информации о деятельности участников бюджетного процесса;

обеспечение функционирования резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и создание иных резервов на исполнение расходных обязательств Российской Федерации;

кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и формирование бюджетной отчетности.

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

1. Исполнение расходных обязательств Российской Федерации.

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно должен достигать 100%.

Показатель определяется по формуле:

$$\text{Иро} = \text{РОф} / \text{РОп} * 100\%,$$

где

Иро - исполнение расходных обязательств;

РОф - кассовое исполнение федерального бюджета;

РОп - утвержденный объем бюджетных ассигнований.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчетов об исполнении федерального бюджета Российской Федерации.

Включение показателя "Исполнение расходных обязательств Российской Федерации" в Федеральный план статистических работ не требуется.

2. Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении федерального бюджета, формируемой Федеральным казначейством.

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно должен достигать 100%.

Показатель определяется по формуле:

$$\text{Н} = \text{Кф} / \text{Ко} * 100\%,$$

где

Н - количество нарушений;

Ко - установленное законодательством Российской Федерации количество отчетов в составе отчетности об исполнении федерального бюджета;

Кф - количество фактически сформированных отчетов в составе отчетности об исполнении федерального бюджета.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчетов об исполнении федерального бюджета Российской Федерации.

Включение показателя "Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении федерального бюджета, формируемой Федеральным казначейством" в Федеральный план статистических работ не требуется.

3. Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, формируемой Федеральным казначейством.

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно должен достигать 100%.

Показатель определяется по формуле:

$$\text{Н} = \text{Кф} / \text{Ко} * 100\%,$$

где

Н - количество нарушений;

Ко - установленное законодательством Российской Федерации количество отчетов в составе отчетности об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов;

Кф - количество фактически сформированных отчетов в составе отчетности об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчетов об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Включение показателя "Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, формируемой Федеральным казначейством" в Федеральный план статистических работ не требуется.

4. Доля главных администраторов средств федерального бюджета, имеющих индекс качества финансового менеджмента менее 40 процентов (Еа).

Показатель определяется по формуле:

$$\text{Е}_а = \frac{\text{N}_р}{\text{n}} * 100\%$$

где

N_р - количество главных администраторов средств федерального бюджета, имеющих индекс качества меньше 40%;

n - количество главных администраторов средств федерального бюджета, охваченных мониторингом качества финансового менеджмента. Показатель является относительной величиной, выраженной в процентах (код по ОКЕИ 744).

Периодичность показателя - годовая.

Вид временной характеристики - за отчетный период.

Характеристика разреза наблюдения - ведомственная.

Количественные значения показателей реализации подпрограммы по годам реализации представлены в таблице 1 приложения 1.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

1. Повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов.

2. Разработка и внесение в Правительство Российской Федерации в установленные сроки и соответствующего требованиям бюджетного законодательства проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3. Качественная организация исполнения федерального бюджета.

4. Утверждение федеральным законом отчета об исполнении федерального бюджета до внесения Правительством Российской Федерации проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период в Государственную Думу.

Подпрограмма носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

3. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы 2 предусмотрены следующие основные мероприятия.

2.1. Нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса и совершенствование бюджетного законодательства

Для достижения целей подпрограммы необходимо решение ее задач путем реализации соответствующих основных мероприятий подпрограммы, которая, в первую очередь, заключается в работе над Бюджетным кодексом.

2.1.1. Нормативное правовое регулирование планирования и исполнения бюджета

К настоящему времени назрела необходимость подготовки новой редакции Бюджетного кодекса, поскольку принятые в последние годы, а также разработанные (рассматриваемые) законопроекты о внесении в него поправок должны быть увязаны в единую систему.

К числу наиболее важных относятся новации Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ, связанные с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений и порядка предоставления (государственных муниципальных) услуг. Принятие этого закона коренным образом изменило структуру и принципы организации сектора государственного управления. Выведение преобладающей доли поставщиков государственных (муниципальных) услуг бюджетных и автономных учреждений из состава участников бюджетного процесса требует соблюдения новых принципов взаимодействия органов власти и сети государственных (муниципальных) учреждений на всех стадиях бюджетного процесса, регулирования финансовых отношений бюджета и государственных (муниципальных) учреждений в новых условиях.

Сохраняются пробелы правового регулирования правоотношений с участием публично-правовых образований, основанных на договорах (соглашениях, контрактах), в том числе в таких сферах как:

предоставление бюджетных инвестиций хозяйствующим субъектам;

предоставление субсидий некоммерческим организациям, в том числе в виде имущественного вклада в государственные корпорации и государственные компании;

закупки государственных (муниципальных) услуг и работ в пользу физических и юридических лиц;

предоставление кредитов и гарантий, осуществление заимствований, а также размещение средств бюджетов на банковские депозиты.

Реформирование указанных отношений вызвано необходимостью определения инструментов использования имущественного комплекса публично-правовых образований, в состав которых входят средства бюджетов, а также иное имущество, в том числе имущественные права, принадлежащие публично-правовому образованию, поскольку эффективность этих инструментов является необходимым условием повышения эффективности выполнения государственных (муниципальных) функций и задач.

В этой связи в 2013 - 2014 годах требуется внести изменения в Бюджетный кодекс, иные федеральные законы в части:

создания единой правовой, экономической и финансовой основы регулирования контрактных отношений, учитывающей результаты анализа международного опыта организации контрактной системы;

регламентации отношений, связанных с закупками товаров, работ, услуг в пользу третьих лиц;

формирования типовых формализованных требований к договорам (соглашениям), стороной которых выступает публично-правовое образование;

определение общих принципов и подходов к формированию цен "публичных контрактов";

реформирования системы бюджетных платежей.

Кроме того, принятие законопроекта "О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" с введением норм о формировании, утверждении и ведении планов закупок и планов-графиков, требований к разработке положений о нормативных затратах на обеспечение функций органов власти (казенных учреждений), об определении порядка осуществления мониторинга и контроля в сфере закупок также потребуют изменения Бюджетного кодекса.

В основу обновленной структуры Бюджетного кодекса должна быть положена общая логика построения и регулирования системы управления общественными финансами, в соответствии с которой дается описание участников системы, их полномочий, принципов и порядка взаимодействия, выделяются основные объекты управления, фиксируются ключевые этапы бюджетного процесса (планирование, рассмотрение, утверждение, исполнение, отчетность, контроль и анализ), определяются базовые правила принятия и реализации управленческих решений на каждой из выделенных стадий, а также требования к информационному обеспечению бюджетного процесса.

Выбор концепции (модели) Бюджетного кодекса должен решаться с учетом результатов сравнительного анализа правового устройства бюджетной системы Российской Федерации со сложившейся лучшей мировой практикой построения нормативно-правовой базы для бюджетных систем - от строго регламентированной до рамочной (в части описания процессов бюджетного законодательства, подготовки бюджета, обсуждения и принятия бюджета парламентом, исполнения бюджета, контроля и аудита исполнения бюджета, бюджетного процесса для региональных и местных бюджетов), а также различающейся по ее составу - регламентирующей положения, регулирующие бюджетный процесс в Конституции Российской Федерации, актах Правительства Российской Федерации.

Результатом реализации указанного мероприятия является систематическая подготовка проектов федеральных законов о внесении изменений в Бюджетный кодекс в части совершенствования бюджетного процесса и в отдельные законодательные акты Российской Федерации, связанных с последними новациями бюджетного процесса, а также подготовка законопроекта, содержащего новую редакцию Бюджетного кодекса.

2.1.2. Создание и развитие нормативной правовой и методической базы по повышению доступности и качества государственных (муниципальных) услуг

Для повышения качества и доступности государственных услуг необходимо решение следующих основных задач.

1. Использование инструмента государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (далее - государственное задание) при стратегическом и бюджетном планировании, обеспечение взаимосвязи государственных программ Российской Федерации и государственных заданий в целях создания условий для повышения эффективности деятельности учреждений по обеспечению потребностей граждан и общества в государственных услугах.

Сводные показатели государственных заданий должны включаться в состав индикаторов государственных программ Российской Федерации (подпрограмм), в рамках которых осуществляется организация оказания этих услуг, а параметры государственных заданий - формироваться в соответствии с целями и результатами соответствующих государственных программ.

2. Преобразование государственных учреждений, не оказывающих услуги, непосредственно направленные на реализацию полномочий федеральных и региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, в организации иной организационно-правовой формы. Изменение типа бюджетных и автономных учреждений, оказывающих услуги в интересах органов государственной власти и органов местного самоуправления, по типу казенного учреждения, либо их ликвидация.

3. Оптимизация структуры бюджетной сети за счет ликвидации государственных учреждений, деятельность которых не соответствует полномочиям, возложенным на публично-правовое образование, которое является его учредителем, а также не соответствует профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя.

Необходимо разработать критерии принятия решений о целесообразности сохранения, реорганизации, изменении типа или ликвидации государственных учреждений, предусмотрев анализ основных видов деятельности учреждений, определенных учредительными документами, оценку объема (содержания) оказываемых государственных услуг, наличие конкурентных отношений, установление достоверных критериев для измерения качества, количества и стоимости конечных результатов деятельности учреждений и т.д.

В отношении бюджетной сети субъектов Российской Федерации и муниципальных образований также должны быть созданы условия для стимулирования оптимизации ее (сети) структуры, в том числе с помощью совершенствования положений законодательства Российской Федерации о разграничении полномочий и методической поддержки органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов муниципальной власти.

4. Формирование единого регистра государственных услуг на основе базовых перечней, разработанных федеральными органами исполнительной власти, ответственными за реализацию государственной политики и нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах деятельности, и включающего в себя государственные услуги, реализуемые в рамках Федеральных законов от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ и от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ.

Унификация подходов к формулированию услуг и формирование их исчерпывающего перечня в соответствии с возложенными на органы власти полномочиями позволит обеспечить реализацию конституционных гарантий перед гражданами, быстрое и четкое формирование государственных заданий учреждениям на основе сопоставимых критериев, а, следовательно, повысить эффективность деятельности учреждений.

Единый регистр государственных услуг, сформированный на основании базовых перечней государственных услуг, должен стать основанием для формирования ведомственного перечня государственных услуг.

На основе ведомственного перечня, утвержденного органом государственной власти (государственным органом), органом местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетных или автономных учреждений, либо главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находятся казенные учреждения, должно формироваться государственное задание.

Государственные задания на основе единого регистра государственных услуг предлагается формировать, начиная с 2015 года.

К этому сроку единый регистр государственных услуг должен стать базовым информационным ресурсом, в который интегрируются все существующие общероссийские классификаторы, реестры и справочники, предназначенные для систематизации и кодирования информации о видах деятельности и государственных услугах.

Для этого планируется продолжить актуализацию общероссийских классификаторов, реестров, справочников, формирование единой методологии систематизации и кодирования информации.

5. Переход при финансовом обеспечении учреждений к расчету прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание услуг (с учетом региональной или отраслевой специфики). Повышение открытости в этих вопросах повысит конкуренцию среди учреждений, а, следовательно, обеспечит и качество оказания услуг населению.

На первом этапе реформы государственных учреждений финансовое обеспечение оказания государственных услуг в соответствии с государственным заданием осуществлялось на основе "первоначальных" нормативных затрат, установленных индивидуально для каждого учреждения. Установление индивидуальных нормативных затрат позволило увязать объем финансового обеспечения деятельности учреждения с объемом оказываемых данным учреждением государственных услуг, а также проанализировать различия в финансовом обеспечении разных учреждений.

В то же время, индивидуальные нормативные затраты тормозят дальнейшее развитие реформы по повышению качества, эффективности и доступности государственных услуг, предусматривающей создание условий для выбора наиболее эффективного поставщика государственных услуг по качеству, доступности, стоимости услуг и формирование рыночных механизмов оказания государственных услуг для юридических и физических лиц, предусматривающих закупку указанных услуг у организаций-исполнителей, выбранных данными юридическими и физическими лицами.

Вовлечение организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями, в процесс реализации конституционных гарантий в социальной сфере повысит конкуренцию среди юридических лиц, а, следовательно, обеспечит и рост качества оказания государственных услуг населению.

Необходимо предусмотреть возможность финансового обеспечения оказания государственных услуг через их потребителя, когда средства соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации поступают в учреждение после обращения потенциального получателя государственной услуги именно в это учреждение. При этом соответствующий сертификат или иной документ, подтверждающий финансовые обязательства государства по оплате государственной услуги должен приниматься в качестве частичной или полной оплаты необходимых гражданину услуг, предоставляемых негосударственными организациями на платной основе.

Для перехода от нерыночного механизма распределения государственных заданий к конкурсному размещению государственного (муниципального) заказа на оказание государственных услуг как среди государственных учреждений, так и организаций негосударственного сектора, необходимо предусмотреть внесение поправок в законодательство Российской Федерации, регулирующее государственные закупки.

Прежде всего, необходимо распространить законодательство Российской Федерации, регулирующее государственные закупки, на оказание государственных и муниципальных услуг для нужд их потребителей (т.е. третьих лиц), а также предусмотреть специальные требования к размещению заказов на закупки услуг в пользу третьих лиц и проведению конкурсных процедур отбора поставщиков среди государственных и негосударственных организаций.

Кроме того, органам государственной власти (органам местного самоуправления), нужно установить прозрачную методику по определению стоимости государственных услуг путем введения единых (групповых) значений нормативных затрат формирования субсидий на выполнение государственного задания, с использованием корректирующих показателей.

6. Упорядочение формирования перечней услуг, оказываемых на платной основе в государственных учреждениях.

Одним из требований Федерального закона от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ является четкое разграничение услуг, оказываемых государственными учреждениями на платной и бесплатной основе. В Федеральном законе от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (далее - Федеральный закон N 7-ФЗ) указан исчерпывающий перечень случаев, в которых учреждение вправе оказывать платные услуги - только сверх государственного задания и по видам деятельности учреждения, не являющимся основными и не финансируемым по государственному заданию. В пределах государственного задания платные услуги можно оказывать, только если эта возможность установлена в федеральном законе (например, Законом Российской Федерации от 9 октября 1992 г. N 3612-1 "Основы законодательства Российской Федерации о культуре").

Вместе с тем, на региональном и муниципальном уровнях есть учреждения (например, детские дошкольные учреждения, дома престарелых), оказывающие услуги, в технологию предоставления которых в той или иной степени встроено взимание платы.

Решение проблемы определения стоимости платных услуг не предполагается осуществлять в рамках централизованного единого решения о методах регулирования определения платы. К полномочиям органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя учреждения, отнесены многие способы: от полного регулирования данным органом цены каждой услуги для каждого учреждения до предоставления полной самостоятельности учреждению.

При этом согласно Федеральному закону N 7-ФЗ порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом государственной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении учреждения, если иное не предусмотрено федеральным законом.

7. Продолжение работы по организационной и информационной поддержке реформы государственных учреждений.

Для этого необходимо предусмотреть подготовку соответствующих методических рекомендаций, ведение информационной базы мониторинга реализации реформы государственных учреждений и финансового анализа ее результатов, а также организационные мероприятия, направленные на разъяснение механизмов и инструментов реализации реформы, для органов власти всех уровней, руководителей учреждений.

8. Включение показателей качества государственных услуг в государственные задания.

Необходимо установить стандарты оказания государственных услуг, обязательные для выполнения в соответствии с предусмотренными законодательством Российской Федерации гарантиями.

На федеральном уровне будет разработан перечень рекомендованных показателей качества, который не должен быть закрытым. Субъектам Российской Федерации (муниципалитетам), утверждающим государственные (муниципальные) задания, целесообразно предоставить право устанавливать не включенные в этот перечень показатели качества в зависимости от специфики подведомственных учреждений, их финансовой обеспеченности.

9. Внедрение в государственных (муниципальных) учреждениях систем оплаты труда работников, адаптированных к новым условиям деятельности, и финансирования учреждений, настроенных на решение задач по развитию соответствующих отраслей, на повышение качества оказываемых услуг и обеспечение соответствия уровня оплаты труда работников результатам их труда.

В этих целях предусматриваются: актуализация квалификационных требований и компетенций, необходимых для оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ); совершенствование основных элементов системы оплаты труда, в том числе системы стимулирующих выплат, исходя из необходимости увязки повышения оплаты труда с достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ); введение взаимовязанной системы отраслевых показателей эффективности от федерального уровня до конкретного учреждения и работника, разработка систем оценки эффективности деятельности руководителей учреждений и работников; разработка типовых норм труда с учетом определения численности работников, необходимых для предоставления услуг в объемах, установленных государственными гарантиями и стандартами. Комплекс указанных мероприятий создаст основу для применения в государственных (муниципальных) учреждениях принципов "эффективного контракта".

В рамках перехода к "эффективному контракту" в отношении каждого работника должны быть уточнены и конкретизированы его трудовая функция, показатели и критерии оценки эффективности деятельности, установлен размер вознаграждения, а также размер поощрения за достижение коллективных результатов труда.

10. Переход от мониторинга первого этапа реформы совершенствования правового положения государственных учреждений, разработанных органами государственной власти (органами местного самоуправления) правовых актов, приведенных в соответствие с требованиями Федерального закона от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ, уставов государственных учреждений, к мониторингу результатов и эффектов от реализации реформы государственных и муниципальных учреждений.

Развитие указанной системы мониторинга является важной самостоятельной задачей, для решения которой необходимо:

разработать отраслевые показатели эффективности деятельности государственных учреждений, позволяющие оценить достижение целей, поставленных указанным Федеральным законом;

усовершенствовать механизм осуществления мониторинга, минимизировав собираемые в его процессе сведения, а также продолжить развитие официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru).

Успешность этого направления работы во многом будет определяться ходом реформы в отношении учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

2.1.3. Повышение эффективности бюджетных инвестиций

Необходимо пересмотреть действующий порядок осуществления бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности, учитывая особенности правового положения государственных (муниципальных) учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий, установленные законодательством.

Финансовое обеспечение осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства и приобретения объектов недвижимости государственной (муниципальной) собственности, закрепленные (подлежащие закреплению) на праве оперативного управления или хозяйственного ведения соответственно за бюджетными и автономными учреждениями, казенными или унитарными предприятиями, может осуществляться либо путем предоставления субсидии указанным организациям, либо путем инвестиций из соответствующего бюджета:

путем передачи органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами, органами местного самоуправления на безвозмездной основе на основании соглашений (договоров) своих полномочий государственного (муниципального) заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в лице указанных органов государственных (муниципальных) контрактов бюджетным и автономным учреждениям или государственным (муниципальным) унитарным предприятиям, в отношении которых указанные органы осуществляют соответственно функции и полномочия учредителей или права собственника имущества соответствующего публично-правового образования (далее - органы власти);

путем осуществления бюджетных инвестиций самим органом власти как получателем бюджетных средств с последующей передачей результата капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям или унитарным предприятиям.

Необходимо обеспечить повышение эффективности бюджетных расходов, сопряженное с масштабным привлечением частных инвестиций в отечественную экономику, посредством решения следующих задач:

сокращение рисков, с которыми сопряжен процесс осуществления инвестиций в проекты, реализуемые на принципах государственно-частного партнерства; передача большей части рисков по инвестиционным проектам от государства к частным инвесторам с расширением доступа капитала на традиционно государственный рынок инвестиций в социальную сферу и инфраструктуру;

повышение эффективности бюджетных инвестиций; создание новых инструментов бюджетной политики в сфере государственных инвестиций, обеспечивающих "комфортные" условия для частного капитала; повышения эффективности управления созданными в результате инвестиционной деятельности активами, в том числе компаниями с государственным участием и институтами развития, включая привлечение частного капитала к их дальнейшему развитию и модернизации;

совершенствования механизмов предоставления государственных гарантий.

Для решения указанных задач должны быть осуществлены следующие меры.

1. Мероприятия, направленные на сокращение рисков инвестирования в проекты, реализуемые на принципах государственно-частного партнерства: обеспечение обязательного публичного финансового, технологического, ценового и правового аудита (в формате *due diligence*) всех инвестиционных проектов с государственным участием во всех формах (в том числе в форме налоговых расходов) суммарным объемом инвестиций выше 1,5 млрд. рублей;

формирование, мониторинг и учет при принятии решений о государственной поддержке инвестиционного проекта репутации и опыта реализации аналогичных проектов собственников и топ-менеджмента компании, реализующей проект;

проведение систематического сравнительного анализа результатов, достигаемых при реализации лучших инвестиционных проектов с государственным участием, с последующим их учетом при принятии решений по новым аналогичным расходным обязательствам инвестиционного характера;

повышение инвестиционной привлекательности инвестиционных проектов за счет установления долгосрочных тарифов, а также иных мер регуляторного характера в сфере реализации проекта;

повышение инвестиционной привлекательности проектов за счет улучшения условий ведения бизнеса в Российской Федерации;

обеспечение обязательной оценки влияния на конкурентную среду участия Российской Федерации в реализации инвестиционного проекта;

сокращение государственного участия в экономической деятельности, искажающего условия конкуренции, путем прекращения государственной финансовой поддержки инвестиционных проектов, аналоги которых реализуются в коммерческом секторе;

разработка и применение в бюджетном планировании отраслевых моделей государственного стимулирования экономической активности, привлечения частных инвестиций и управления отраслевыми рисками;

переход от бюджетных инвестиций к закупкам товаров и услуг на основе долгосрочных проектных соглашений в случае реализации инвестиционного проекта в сфере осуществления государственных функций.

2. Мероприятия, направленные на передачу рисков по инвестиционным проектам от государства к частным инвесторам:

проведение оценки возможности привлечения частных инвестиций для реализации либо софинансирования инвестиционного проекта до принятия финансовых обязательств Российской Федерации по данному проекту;

привлечение частных инвесторов к реализации инвестиционных проектов с передачей им части проектных рисков в случае возможности коммерческого использования объектов, созданных в результате реализации инвестиционного проекта;

стимулирование частных инвестиций в рамках проектов государственно-частного партнерства по комплексному развитию территорий с последующей частичной компенсацией произведенных расходов в части развития публичной инфраструктуры в зависимости от дополнительных налоговых поступлений от эксплуатации новых предприятий, созданных участниками таких проектов;

развитие инструментов страхования инвестиций, в том числе за счет создания специальных фондовых и производных финансовых инструментов.

3. Мероприятия, направленные на повышение эффективности бюджетных инвестиций:

уточнение порядка предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями в части совершенствования контроля за достижением целей и задач, для реализации которых осуществлялись вложения в уставный капитал;

установление обязательных требований к обоснованию новых бюджетных и налоговых расходов инвестиционного характера в формате инвестиционных проектов, в том числе путем корректировки правил и методических указаний по разработке государственных программ Российской Федерации в части обязательного использования принципов проектного подхода к планированию расходов инвестиционного характера;

обеспечение ежегодного анализа результативности и эффективности институтов развития и компаний с государственным участием в части их финансовой самостоятельности и привлечения внебюджетных инвестиций;

совершенствование механизмов использования специальных счетов в уполномоченных банках-агентах, через которые осуществляется финансирование капитальных вложений в инвестиционные проекты, для контроля целевого использования бюджетных расходов инвестиционного характера;

совершенствование бюджетного законодательства в части процедуры и условий принятия долгосрочных финансовых обязательств по расходам инвестиционного характера в формате инвестиционных проектов, а также реализации инвестиционных проектов в формате государственно-частного партнерства;

осуществление оценки потребности в средствах федерального бюджета на основе структуры проектного финансирования инвестиционного проекта, с использованием различных инструментов, включая объемы налоговых расходов;

формирование правил предоставления налоговых расходов для реализации инвестиционных проектов и оценки их целевого использования, эффективности и результативности на общих с другими расходами принципах;

проведение анализа и включение в государственные программы Российской Федерации объемов налоговых расходов по инвестиционным проектам и действующим предприятиям в отраслях экономики;

формирование механизмов и стратегии выхода Российской Федерации из инвестиционных проектов на условиях возвратности вложенных бюджетных средств, а также устойчивости и сохранения темпов развития созданных предприятий;

завершение (прекращение) мероприятий по поддержке национальной экономики, не обеспечивающих достижение целевых показателей, определенных в государственных программах Российской Федерации;

совершенствование использования долговых инструментов при реализации проектов в форме государственно-частного партнерства, а также согласование долговой политики с политикой в сфере государственно-частного партнерства.

4. Мероприятия, направленные на создание новых инструментов инвестиционной политики:

разделение функций владения и управления государственными активами за счет их передачи в доверительное управление с привлечением с финансового рынка инвестиций, необходимых для их развития;

создание низкорисковых финансовых инструментов долгосрочного проектного финансирования, обеспечивающих возможность направления части средств пенсионной системы, а также средств государственных фондов Российской Федерации на финансирование инвестиционных проектов в реальном секторе национальной экономики;

переход от прямой бюджетной поддержки новых инвестиционных проектов к использованию механизмов возвратного финансирования в случае реализации коммерческих инвестиционных проектов;

стимулирование развития коммуникационных площадок между рыночными участниками с привлечением институтов развития, в том числе в формате технологических платформ.

2.1.4. Повышение качества финансового менеджмента

Реализация бюджетного процесса на основе программно-целевых методов управления предъявляет новые требования к инструментам финансового менеджмента как на ведомственном уровне, так и на уровне государственных (муниципальных) учреждений.

Финансовый менеджмент органа государственной власти (органа местного самоуправления) должен стать процессом, встроенным в его деятельность, охватывающим все взаимосвязанные бюджетные процедуры (среднесрочное финансовое планирование и исполнение бюджета в увязке с процедурами закупок для государственных (муниципальных) нужд, учет и отчетность, финансовый аудит).

Необходимым условием обеспечения эффективного финансового управления на ведомственном уровне становится формирование полноценных систем внутреннего финансового контроля и аудита в органах государственной власти (органах местного самоуправления).

В соответствии с проектом федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации" внутренний финансовый контроль в системе главного администратора бюджетных средств определен как система мер по установлению и контролю за внутренними процедурами планирования и исполнения бюджета, ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности, а также формированию предложений по улучшению качества бюджетных процедур.

Внутренний финансовый контроль дополняется внутренним финансовым аудитом, нацеленным на проведение на основе функциональной независимости оценки надежности системы внутреннего финансового контроля, полноты и достоверности бюджетной отчетности. Основным результатом внутреннего финансового аудита будет направление руководителю органа государственной власти (органа местного самоуправления) рекомендаций по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Повышение качества внутреннего финансового контроля и аудита предполагает проведение следующих мероприятий:

разработка и совершенствование нормативного и методического обеспечения внутреннего финансового контроля и аудита;

внедрение риск-ориентированного планирования внутреннего финансового аудита;

внедрение системы внешней и внутренней оценки качества внутреннего финансового контроля и аудита на основе установленных количественных показателей эффективности деятельности должностных лиц в сфере внутреннего финансового контроля и аудита;

подготовка и переподготовка указанных должностных лиц.

Внутренний контроль должен превратиться в постоянный процесс контроля, осуществляемый руководством и должностными лицами всех структурных уровней ведомства (учреждения) в ходе исполнения функций и полномочий (оказания услуг), направленный на предоставление разумных гарантий:

соблюдения и качественного исполнения законодательных и иных нормативных правовых актов, административных и внутренних регламентов (стандартов);

формирования и представления полной и достоверной финансовой (бухгалтерской) и иной отчетности;

сохранности имущества, находящегося в оперативном управлении, эффективности его использования;

соблюдения принципов эффективности и результативности деятельности.

Роль внутреннего аудита сводится к оценке надежности средств внутреннего контроля, подтверждению полноты и достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности, формированию рекомендаций по повышению эффективности деятельности органа государственной власти (органа местного самоуправления), государственного (муниципального) учреждения.

Практика применения новых подходов по организации внутреннего финансового контроля и аудита в системе главного администратора бюджетных средств позволит к 2015 году перейти к формированию систем внутреннего контроля и аудита, охватывающих все аспекты деятельности как органов государственной власти (органов местного самоуправления), так и государственных (муниципальных) учреждений.

В 2015 - 2018 годах первоочередными мероприятиями по развитию систем внутреннего контроля и аудита являются:

формирование нормативных правовых актов, обеспечивающих осуществление внутреннего контроля и аудита как в системе главного администратора бюджетных средств, так и в государственном (муниципальном) учреждении;

разработка и внедрение программ обучения и тренингов по внутреннему контролю и аудиту.

Функционирование системы внутреннего контроля и аудита, включающей внутренний финансовый контроль и аудит, должно привести к постоянному росту качества финансового менеджмента главного администратора бюджетных средств, государственного (муниципального) учреждения.

Для количественной оценки повышения качества финансового менеджмента необходимо продолжить развитие системы мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств, осуществляемого финансовым органом.

Совершенствование системы мониторинга качества финансового менеджмента будет направлено не только на дополнение и уточнение системы количественных показателей, характеризующих степень отлаженности бюджетных процедур, механизмов внутреннего финансового контроля, состояние бюджетной дисциплины, но и на введение показателей, характеризующих результативность бюджетных расходов в отчетном периоде. Это позволит определить области неэффективных бюджетных расходов с последующими возможными решениями по корректировке государственных (муниципальных) программ.

Органы государственной власти (местные администрации) - учредители должны иметь возможность получения оперативной оценки качества деятельности подведомственных государственных (муниципальных) учреждений.

В этих целях необходимо создать многофакторную систему мониторинга качества финансового менеджмента государственных (муниципальных) учреждений, в результате которой должна объективно оцениваться деятельность любого государственного (муниципального) учреждения на основе показателей, характеризующих:

объем предоставленных государственных (муниципальных) услуг, их качество и доступность;

законность и качество управления имуществом государственных (муниципальных) учреждений, используемого для целей оказания государственных (муниципальных) услуг;

качество управления доходами государственных (муниципальных) учреждений от приносящей доход деятельности (утверждение и реализация программ материального стимулирования сотрудников учреждений);

обоснованность планов финансово-хозяйственной деятельности;

качество финансовой дисциплины, выражающейся в соблюдении планов финансово-хозяйственной деятельности, правильности и достоверности ведения бухгалтерского учета и учетной политики;

обоснованность наличия остатков в части субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания.

Кроме того, в рамках решения задачи по повышению эффективности управления отдельными видами расходов бюджета будут внедрены инструменты, позволяющие производить оценку результатов исполнения бюджета.

Так, в рамках исполнения государственных (муниципальных) контрактов планируется создать механизмы определения экономии и переноса остатков с учетом показателей плана закупок товаров, работ и услуг, плана-графика осуществления закупок.

Планы закупок и сведения о поставленных на учет бюджетных обязательствах позволяют получить информацию о принимаемых и действующих бюджетных обязательствах, а реестр контрактов и сведения плана-графика - информацию о заключенных государственных (муниципальных) контрактах, объемах и сроках исполнения денежных обязательств. На основе полученных показателей можно производить расчет остатков неиспользованных на начало очередного финансового года бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных (муниципальных) контрактов и принимать решения об их перераспределении.

2.1.5. Развитие системы государственного и муниципального финансового контроля

Важнейшей новацией проекта федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации" стало определение сферы государственного (муниципального) финансового контроля.

Вводится новый принцип разграничения сферы контроля за организацией и исполнением бюджетного процесса, управлением имуществом, находящимся в государственной (муниципальной) собственности. Предполагается разделение данной сферы контроля на контрольно-ревизионную деятельность уполномоченных органов контроля и иные виды контроля, осуществляемые законодательными (представительными) органами, Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами в ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий, высшими органами исполнительной власти (местными администрациями), контрольными органами Президента Российской Федерации.

Контрольно-ревизионная деятельность осуществляется в отношении операций объекта контроля, законодательно регламентируемых в виде четко установленных требований (правил), с обязательным применением мер ответственности и (или) мер принуждения в случаях невыполнения данных требований (правил). Остальные виды контроля не предполагают выполнение всей совокупности или отдельных процедур контрольно-ревизионной деятельности либо направлены на выполнение особых целей и задач.

В соответствии с данным принципом в контексте указанного законопроекта финансовый контроль определен как контрольно-ревизионная деятельность в сфере бюджетных правоотношений, направленная на обеспечение соблюдения бюджетного законодательства участниками бюджетного процесса, а также юридическими

лицами, созданными на базе государственного (муниципального) имущества (бюджетные и автономные учреждения, унитарные предприятия, государственные корпорации), с применением административной ответственности и (или) бюджетных мер принуждения в случае выявления бюджетных правонарушений.

Другие юридические лица могут быть объектами контроля только в процессе проверки участников бюджетного процесса, предоставивших бюджетные средства, и их проверка ограничивается проверкой соблюдения условий соответствующих договоров (соглашений) о получении и использовании этих средств.

Полномочиями по осуществлению государственного (муниципального) финансового контроля наделены органы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Счетная палата Российской Федерации и контрольно-счетные органы) и органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Росфиннадзор, Федеральное казначейство, органы финансового контроля, являющиеся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций)).

В силу специфики контрольно-ревизионной деятельности органы внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля имеют схожие полномочия по государственному (муниципальному) финансовому контролю, поэтому не представляется возможным на законодательном уровне четко их разделить. На практике это приводит к конфликту интересов, снижению эффективности контрольно-ревизионной деятельности, в ряде случаев дезорганизации финансово-хозяйственных процедур и операций.

В этой связи необходимо реализовать ряд мер по минимизации дублирования проверок (ревизий) в отношении одних и тех же предметов и объектов контроля того же проверяемого периода, организации взаимного сотрудничества контрольных органов в целях повышения эффективности государственного (муниципального) финансового контроля.

В 2013 - 2015 годах предполагается выполнение следующих мероприятий по повышению эффективности государственного (муниципального) финансового контроля:

разработка и принятие нормативных правовых актов высших органов исполнительной власти (правовых актов муниципальных администраций), регулирующих порядок осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

актуализация административных регламентов органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

принятие нормативных правовых актов финансовых органов, регулирующих применение бюджетных мер принуждения;

принятие и актуализация единой методики по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю, содержащей стандарты финансового контроля по планированию, исполнению и документированию результатов контрольных мероприятий;

внедрение системы мониторинга и анализа качества контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля на основе установленных количественных показателей эффективности;

принятие программы материального стимулирования федеральных государственных гражданских служащих и сотрудников территориальных органов Росфиннадзора;

разработка единых программ обучения и переподготовки должностных лиц, осуществляющих контрольно-ревизионную деятельность.

Переход к программно-целевым методам организации бюджетного процесса требует усиления контроля за разработкой и выполнением государственных (муниципальных) программ, поскольку такой контроль должен происходить не только на стадии обсуждения проектов государственных программ Российской Федерации, но и на всем их "жизненном цикле" - при разработке, поэтапной реализации, мониторинге, экспертизе, оценке результативности государственных (муниципальных) программ.

В процессе реализации государственных (муниципальных) программ органы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля обладают широкими полномочиями по анализу формирования и выполнения государственных (муниципальных) программ на всем их "жизненном цикле". При их формировании органы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля вправе проводить экспертизу проектов программ, а в ходе реализации программ они осуществляют аудит эффективности, в том числе направленный на определение результативности государственных (муниципальных) программ и обоснованности объемов бюджетных средств, использованных на выполнение программных мероприятий.

Предполагается усиление роли органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля при осуществлении указанных полномочий за счет создания механизма, при котором данные органы одновременно с заключением на отчет об исполнении бюджета ежегодно могли бы представлять заключения не менее чем по 1/3 государственных (муниципальных) программ, которые рассматриваются законодательными органами.

В свою очередь, органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля будут обладать полномочиями по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных (муниципальных) программ с применением мер ответственности в случаях представления заведомо неполной или недостоверной отчетности.

Развитие систем внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита каждым главным администратором бюджетных средств должно привести к выделению функции внутреннего аудита, осуществляемого на основе организационной и функциональной независимости в целях оценки надежности внутреннего контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности, подтверждения полноты и достоверности бюджетной (бухгалтерской) и иной финансовой отчетности, подготовки и направления руководителю рекомендаций по повышению эффективности деятельности органа государственной власти (местной администрации) или государственного (муниципального) учреждения.

Определяющим фактором, обеспечивающим эффективность функции внутреннего аудита, является независимость внутреннего аудита на всех его этапах (планирование, исполнение, документирование, отчетность, внутренний контроль качества внутреннего аудита).

В этих целях предполагается наделение органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля особыми полномочиями по организации проведения внутреннего аудита с делегированием уполномоченным должностным лицам указанных органов прав по утверждению планов внутреннего аудита, актов о результатах аудиторских проверок, рекомендаций и отчетов, а также организации внутреннего контроля качества внутреннего аудита.

2.1.6. Обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов

В качестве ориентира для оценки прозрачности общественных финансов может быть использован Индекс открытости бюджета, определяемый Международным бюджетным партнерством.

За последние годы в результате реализации среднесрочных программ бюджетных реформ значение Индекса открытости бюджета для Российской Федерации возросло с 47% в 2006 году (28 место среди 59 стран) до 74% в 2012 году (10 место среди 100 стран). В соответствии с методологией исследования, Российская Федерация вошла в группу стран, предоставляющих "значительный объем информации о бюджетном процессе для общественности".

Занимая в 2012 году достаточно высокие позиции по "проекту бюджета" (82 баллов из 100), "утвержденному бюджету" (100 баллов), "текущим отчетам" (96 баллов), Российская Федерация отстает по таким направлениям, как "гражданский бюджет" и "полугодовой отчет", которым будет уделено особое внимание в 2013 - 2015 годах.

Стратегическим целевым ориентиром Государственной программы является достижение значения Индекса открытости бюджета 85% к 2020 году.

Росту индекса в значительной степени будет способствовать публикация "бюджета для граждан", а также переход Российской Федерации к формированию федерального бюджета на программной основе.

В соответствии со стандартами лучшей мировой практики для обеспечения финансовой (налогово-бюджетной) прозрачности необходимы:

общедоступность информации о состоянии и тенденциях развития общественных финансов;

открытость деятельности органов власти по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов;

наличие и соблюдение формализованных требований к ведению бюджетного учета, составлению и предоставлению бюджетной отчетности;

рассмотрение и утверждение законодательными органами бюджетных параметров, бюджетной отчетности в увязке с планируемыми и достигнутыми целями и результатами государственной политики;

регулярная оценка (мониторинг) прозрачности деятельности ведомств, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований по управлению общественными финансами, в том числе на основе ведения рейтингов финансовой прозрачности;

обеспечение широкого участия общественности в процессе принятия решений о распределении общественных финансов;

формирование и предоставление бюджетной отчетности в соответствии с общими принципами, необходимыми и достаточными для проведения международных сравнений.

В этой связи необходимо обеспечить публичность процесса управления общественными финансами, правовой основой для которой должно стать законодательное закрепление нормы, гарантирующей обществу право на доступ к открытым государственным данным.

Для достижения перечисленных целей будут реализованы меры по следующим основным направлениям:

1. Ежегодная оценка хода реализации и эффективности государственных программ Российской Федерации, в том числе:

подготовка ответственными исполнителями государственных программ Российской Федерации годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации;

выборочное рассмотрение на заседаниях Правительства Российской Федерации отдельных докладов ответственных исполнителей о ходе реализации государственных программ Российской Федерации в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации;

разработка Минэкономразвития России и представление в Правительство Российской Федерации сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации с его представлением в Государственную Думу одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета.

Аналогичные механизмы должны быть созданы и для государственных программ субъектов Российской Федерации (муниципальных программ).

2. Публичное рассмотрение проектов государственных программ Российской Федерации и отчетов об их реализации, в том числе: обсуждение проектов новых государственных программ Российской Федерации и проектов изменений в утвержденных государственных программы Российской Федерации на заседаниях общественных советов федеральных органов исполнительной власти перед внесением их на утверждение в Правительство Российской Федерации;

представление отчетов о реализации государственных программ Российской Федерации в Государственной Думе;

заключения Счетной палаты о реализации государственных программ Российской Федерации, о проектах изменений в государственные программы Российской Федерации и их рассмотрении Государственной Думой и Советом Федерации одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета и (или) проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

рассмотрение докладов ответственных исполнителей о ходе реализации государственных программ Российской Федерации на заседаниях Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства;

проведение общественных обсуждений новых государственных программ Российской Федерации в соответствии с порядком раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения;

разработка порядка проведения независимой экспертизы, включая права и ответственность ее участников, сроки, периодичность, требования к результатам экспертизы и процедурам ее организации.

3. Разработка системы мер, принимаемых по результатам мониторинга, ежегодной экспертизы и оценки государственных программ Российской Федерации, оценки итогов публичных процедур рассмотрения, направленных на решение проблем, возникающих в процессе планирования и реализации государственных программ Российской Федерации, в том числе внедрение формализованных оценок и (или) рейтингов качества программ и процесса их реализации, мер стимулирующего характера (например, повышение самостоятельности в процессе перераспределения бюджетных ассигнований).

Анализ эффективности расходов федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации должен дополняться анализом эффективности расходов федерального бюджета по отдельным отраслям или ведомствам, в том числе в рамках проведения независимой общественной экспертизы по отдельным вопросам и сферам оценки эффективности расходов федерального бюджета.

4. Разработка механизмов общественного контроля за подготовкой и реализацией государственных программ Российской Федерации.

Необходимо разработать комплексные подходы к применению механизмов общественного контроля в процессе разработки и реализации государственных программ Российской Федерации, в том числе предусматривающие:

определение роли общественных организаций при оценке государственных программ Российской Федерации;

создание институциональной среды для участия общественных организаций в оценке государственных программ Российской Федерации;

выработку принципов организации общественного контроля на стадиях подготовки и реализации государственных программ Российской Федерации;

создание информационной инфраструктуры для участия общественных организаций в работе с государственными программами Российской Федерации.

5. Организация деятельности по участию граждан в бюджетном процессе в рамках системы раскрытия информации о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов в сфере управления общественными финансами, результатах их общественных обсуждений, в том числе:

создание единого ресурса в сети Интернет для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов, ходе и результатах их общественного обсуждения;

использование федеральными органами исполнительной власти в целях общественного обсуждения проектов нормативных актов различных форм публичных консультаций, включая ведомственные ресурсы и специализированные ресурсы в сети Интернет;

обязательное обобщение федеральными органами исполнительной власти - разработчиками проектов нормативных правовых актов результатов публичных консультаций и размещение соответствующей информации на едином ресурсе в сети Интернет;

развитие процедур раскрытия информации о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов в сфере управления общественными финансами и результатах их общественных обсуждений на региональном уровне.

Участие граждан в бюджетном процессе предполагает открытый доступ к информации о разработке проектов нормативных документов, который, в свою очередь, должен быть обеспечен посредством:

размещения федеральными органами исполнительной власти информации о разработке проектов нормативных правовых актов, ходе и результатах их общественного обсуждения на едином ресурсе в сети Интернет;

использования федеральными органами исполнительной власти в целях общественного обсуждения проектов нормативных актов различных форм публичных консультаций, включая ведомственные ресурсы и специализированные ресурсы в сети Интернет.

Отдельные требования к публичности подготовки нормативных правовых актов, в первую очередь программных стратегических документов, планируется законодательно распространить на субъекты Российской Федерации и муниципальные образования.

В целом, необходимо обеспечить реализацию мероприятий, направленных на участие граждан в обсуждении проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых на региональном уровне.

6. Создание Единого портала бюджетной системы Российской Федерации (далее - единый портал), содержащего, в том числе, информацию:

о прогнозных и фактических поступлениях доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и бюджеты государственных внебюджетных фондов;

о финансовой деятельности и финансовом состоянии публично-правовых образований, об их активах и обязательствах, плановых и фактических результатах деятельности организаций сектора государственного управления;

о расходах на реализацию государственных и муниципальных программ (подпрограмм);

об основных показателях государственных и муниципальных заданий применительно к каждому государственному или муниципальному учреждению;

об использовании государственными и муниципальными учреждениями переданного им в управление недвижимого и особо ценного движимого имущества, в том числе для оказания услуг или выполнения функций.

Публикуемые в открытом доступе данные должны соответствовать принципам открытых государственных данных.

Указанный портал должен обеспечить открытость и доступность для граждан информации о финансово-хозяйственной деятельности организаций сектора государственного управления и публично-правовых образований и создать условия для формирования механизмов общественного контроля за деятельностью органов государственного управления, а также подотчетности деятельности публично-правовых образований.

В целях унификации подходов к формированию и публикации открытой бюджетной информации в числе первоочередных мероприятий необходимо предусмотреть разработку методических рекомендаций по порядку предоставления и размещения информации на едином портале, определить перечень обязательной к публикации на едином портале открытой бюджетной информации.

В целях развития единого портала, повышения доступности информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами, а также обеспечения прозрачности финансово-хозяйственной деятельности каждого отдельного государственного (муниципального) учреждения, достоверности и открытости их деятельности, обеспечения участия граждан, общественных институтов, профессиональных сообществ, бизнеса и контролирующих организаций в процессах формирования, утверждения и исполнения бюджета, необходимо организовать привлечение на единый портал всех групп путем:

информирования населения о функционировании единого портала;

создания на едином портале отдельных разделов, адаптированных для каждой целевой аудитории;

организации на едином портале системы обратной связи.

На едином портале в соответствующих разделах будет обеспечен доступ (ссылки) к информации, размещенной на других официальных сайтах.

7. Использование возможностей системы "Электронный бюджет" в целях обеспечения доступа заинтересованных пользователей к актуальной информации на протяжении всего бюджетного цикла:

о ходе исполнения бюджета;

подготовке крупных государственных закупок (формировании и реализации планов и планов-графиков государственных закупок);

исполнения государственных (муниципальных) контрактов;

достигнутых результатов по объему и качеству оказанных государственных и муниципальных услуг.

8. Регулярная публикация "бюджета для граждан" в целях обеспечения полного и доступного информирования граждан Российской Федерации о бюджетах бюджетной системы Российской Федерации и отчетах об их исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении государственными финансами.

С этой целью будут разработаны и утверждены методические рекомендации по представлению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме.

В указанных методических рекомендациях будут определены принципы, требования и порядок разработки "бюджета для граждан", под которым понимается документ (аналитический материал), разрабатываемый и публикуемый в открытом доступе финансовым органом соответствующего публично-правового образования в целях предоставления гражданам актуальной информации о бюджете и отчете о его исполнении в объективной, заслуживающей доверия, доступной и простой для понимания форме.

На ежегодной основе планируется разработка и публикация "бюджета для граждан" на федеральном уровне, в соответствии с рекомендациями Международного бюджетного партнерства.

9. В условиях открытости и прозрачности в сфере управления общественными финансами возрастает значение бюджетной грамотности граждан Российской Федерации в вопросах формирования и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В этой связи необходимо организовать проведение следующих мероприятий:

по информированию общественности об экономической деятельности организаций государственного сектора, а также применению новых бюджетных технологий, ориентированных на различные слои населения;

по формированию и распространению обучающих материалов о бюджетном устройстве и бюджетной системе Российской Федерации, способствующих повышению уровня грамотности различных слоев населения в вопросах формирования и исполнения бюджетов и иных аспектов деятельности органов исполнительной власти.

10. Укрепление позиции Российской Федерации среди стран в международных оценках качества управления общественными финансами по следующим направлениям:

предоставление актуальной информации о последних новациях бюджетного законодательства Российской Федерации в Базу данных ОЭСР бюджетных правил и процедур (International Budget Practices and Procedures Database);

участие в международных обзорах: ОЭСР о практике бюджетирования, ориентированного на результат (The Performance Budgeting Survey), МВФ "Налогово-бюджетная консолидация в странах "Большой двадцатки". Роль бюджетных процедур" (Fiscal Consolidation in G-20 Countries - The Role of Budget Institutions) и других;

участие в Программе оценки государственных расходов и финансовой отчетности (Public Expenditure and Financial Accountability (PEFA) Program);

разработка мероприятий по повышению открытости бюджета для общества с учетом рекомендаций Международного бюджетного партнерства;

сравнительный анализ положений нормативных актов Российской Федерации на соответствие их общепринятым принципам и практике обеспечения прозрачности в налогово-бюджетной сфере: Кодексу надлежащей практики по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере МВФ, положениям Руководства по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере МВФ и Оптимальной практики по обеспечению прозрачности бюджета ОЭСР.

Повышение информированности международного экспертного сообщества о ходе и результатах бюджетной реформы в Российской Федерации будет в значительной степени способствовать усилению авторитета Российской Федерации среди стран, представляющих пример лучшей практики управления общественными финансами.

Повышение финансовой прозрачности и подотчетности органов государственной (муниципальной) власти необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что позволит обеспечить качественное улучшение системы управления общественными (государственными и муниципальными) финансами.

2.2. Организация планирования и исполнения федерального бюджета

Результатом реализации данного основного мероприятия является принятый в установленные сроки и соответствующий требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации федеральный бюджет на очередной финансовый год и плановый период.

Непосредственные результаты регулятивной деятельности в рамках основного мероприятия выражаются в следовании принципам ответственного управления общественными финансами, предполагающими введение среднесрочного финансового планирования, анализа и управления рисками в бюджетно-налоговой сфере, улучшение качества прогнозирования основных параметров федерального бюджета на средне- и долгосрочную перспективу.

Принципами эффективного и ответственного управления государственными финансами, выступающими ориентиром для деятельности в сфере реализации основного мероприятия, являются:

открытость деятельности органов государственной власти по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов;

планирование и исполнение текущих и капитальных расходов, а также бюджетных программ разных видов ведомствами, отвечающими за политику в соответствующих сферах деятельности, в рамках единых процессов и процедур;

рассмотрение бюджета и организация бюджетного процесса как формы (способа) исполнения расходных обязательств, в том числе с нормативно установленными особенностями в отношении расходных обязательств и (или) бюджетных ассигнований разных типов;

отражение всех доходов и расходов на едином счете, без увязки определенных видов доходов с теми или иными направлениями расходов и отсутствие в бюджетной системе внебюджетных фондов (за исключением законодательно созданных фондов социального страхования, а также стабилизационных/резервных фондов и фондов будущих поколений);

наличие и применение формализованных методов оценки полной стоимости расходных обязательств;

наличие и соблюдение правил и процедур определения ресурсов для принятия новых обязательств в рамках принятых бюджетных предпосылок и ограничений;

рассмотрение и утверждение законодательными органами бюджетной отчетности до рассмотрения проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Реализация указанных принципов осуществляется путем подготовки проектов федеральных законов и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации по вопросам бюджетного планирования, подготовки и принятия соответствующих нормативных правовых актов Минфина России, осуществления экспертизы проектов нормативных правовых актов, устанавливающих и/или вносящих изменения в состав и объем расходных обязательств Российской Федерации.

В целях своевременной и качественной подготовки проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период Минфин России:

составляет прогноз основных параметров бюджетной системы;

организует составление проекта федерального бюджета и материалов к нему;

разрабатывает проекты основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики;

ведет реестр расходных обязательств Российской Федерации;

организует методологическое руководство работой главных распорядителей средств федерального бюджета при подготовке проекта федерального бюджета;

доводит бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств до главных распорядителей средств федерального бюджета;

обеспечивает исполнение судебных актов по искам к Российской Федерации.

С 2007 года осуществлен переход к формированию и утверждению федерального бюджета на трехлетний период. В связи с кризисными явлениями в 2009 году было приостановлено действие отдельных норм Бюджетного кодекса и на трехлетний период были утверждены только основные параметры федерального бюджета. При подготовке проекта федерального закона "О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов" действие норм, касающихся трехлетнего бюджета, было восстановлено.

В то же время, в условиях ограниченности финансовых ресурсов и необходимости повышения эффективности расходования бюджетных средств, возрастает актуальность повышения качества планирования и исполнения федерального бюджета.

Для этого в рамках основного мероприятия предусматривается реализация мер, включающих:

изменение бюджетного законодательства, в том числе Бюджетного кодекса и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в части внедрения принципов программного бюджета;

переход к новому порядку составления федерального бюджета на основе программного подхода;

внедрение программной бюджетной классификации;

законодательное установление единых для всех уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации видов расходов;

обеспечение планирования бюджетных ассигнований разных типов на основе "расширенного" реестра расходных обязательств (в увязке с полномочиями Российской Федерации и реестром государственных контрактов федеральных государственных заказчиков);

обязательное обоснование расходов (по типам) при формировании проектов государственных программ Российской Федерации;

установление "потолков" расходов по государственным программам Российской Федерации;

учет возможностей оптимизации действующих расходных обязательств при принятии решений о выделении бюджетных ассигнований на новые расходные обязательства.

В 2013 году основное внимание следует уделить формированию на основе государственных программ Российской Федерации первого "программного" проекта федерального закона "О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов".

После принятия федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов необходимо будет привести параметры государственных программ Российской Федерации в соответствие с бюджетными ассигнованиями на 2014 - 2016 годы, а также с уточненными Правительством Российской Федерации "потолками" расходов на период до 2020 года.

В 2014 - 2015 гг. предлагается, продолжая вносить уточнения в утвержденные государственные программы, порядок и методологию их разработки и реализации, накапливая опыт их реализации в условиях "программного" бюджета, решить следующие вопросы.

1) Начиная с 2015 года должна быть полностью решена задача по консолидации субсидий, предоставляемых из федерального бюджета в рамках государственной программы бюджетам субъектов Российской Федерации.

Для этого до 1 июля 2014 года необходимо будет внести изменения в утвержденные государственные программы Российской Федерации с целью закрепления в них требований к результатам деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также механизмы воздействия на политику региональных и местных органов власти, включая условия поддержки за счет единой (блоковой) субсидии из федерального бюджета соответствующих государственных программ субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в течение 2014 года необходимо:

разработать единую методологию формирования государственных программ субъектов Российской Федерации в увязке с аналогичными государственными программами Российской Федерации, в том числе - с обеспечением взаимосвязи системы целей, задач, индикаторов, а также финансовых показателей в программах разного уровня;

включить в методику распределения "блоковых" субсидий критерии оценки эффективности реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, поддерживаемых за счет субсидий из федерального бюджета;

установить порядок отражения субсидий из федерального бюджета в государственных программах и бюджетах субъектов Российской Федерации с исключением "сквозных" целевых статей для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2) До 1 июля 2014 года в государственные программы Российской Федерации должны быть внесены изменения, определяющие основные мероприятия, для реализации которых могут заключаться долгосрочные (выходящие за пределы действия лимитов бюджетных обязательств) государственные контракты, а также соглашения о предоставлении взносов в уставные капиталы и субсидий для осуществления инвестиций в объекты капитального строительства.

3) В 2014 - 2015 годах должны быть отлажены процедуры формирования и экспертизы отчетности о реализации государственных программ Российской Федерации, в том числе при рассмотрении в Федеральном Собрании Российской Федерации проекта федерального бюджета и отчета о его исполнении.

4) В 2016 - 2018 годах государственные и муниципальные программы должны быть встроены в единую систему стратегического планирования.

Для этого потребуются законодательное закрепление единых базовых требований к формированию государственных (муниципальных) программ, в том числе:

по определению сроков реализации и установлению порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации государственных (муниципальных) программ и их утверждению в соответствии с решениями высших исполнительных органов власти соответствующих публично-правовых образований;

по утверждению законом (решением) о бюджете объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ в соответствии с "потолками" расходов;

по проведению ежегодной оценки эффективности реализации каждой государственной (муниципальной) программы, с возможностью принятия решения о прекращении или изменении начиная с очередного финансового года, ранее утвержденной государственной (муниципальной) программы на основании указанной оценки;

по предоставлению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (местным бюджетам) на реализацию программ указанных публично-правовых образований, направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам Российской Федерации (государственным программам субъекта Российской Федерации).

Общей предпосылкой для модернизации регулирования и процедур составления, рассмотрения и исполнения бюджетов является принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования бюджетного процесса и в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Законопроект), устанавливающего правовые основы для формирования, рассмотрения и исполнения федерального бюджета в "программном" формате.

Для перехода к формированию и исполнению бюджетов в "программном" формате необходимо:

1) изменение бюджетной классификации Российской Федерации, направленное на увязку расходов с целями и планируемыми результатами государственной политики в структуре государственных программ Российской Федерации;

2) изменение порядка составления проектов бюджетов;

3) определение и законодательное закрепление формата утверждения закона (решения) о бюджете, а также состава вносимых вместе с проектом бюджета материалов;

4) корректировка организации исполнения бюджетов.

Переход к программно-целевому методу бюджетного планирования требует корректировки бюджетной классификации.

При этом в целях обеспечения прозрачности и обоснованности бюджетных ассигнований в условиях формирования государственных (муниципальных) программ необходимо обеспечить проведение следующих изменений бюджетной классификации Российской Федерации:

формирование начиная с 2014 года в составе расходов бюджетов уникальных для каждого бюджета бюджетной системы Российской Федерации целевых статей расходов бюджетов исходя из структуры государственных (муниципальных) программ Российской Федерации (государственная программа Российской Федерации - подпрограмма (ФЦП) - основное мероприятие (ВЦП)) при сохранении единого установленного количества знаков кода (для обеспечения единства системы бюджетного учета);

установление единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации структуры и перечня групп, подгрупп и элементов видов расходов, на основании видов бюджетных ассигнований, определенных Бюджетным кодексом;

установление единой структуры кода вида расходов, включающего группу, подгруппу, элемент.

При формировании целевых статей помимо их "программной" составляющей необходимо обеспечить механизм обособления дополнительных "аналитических" позиций, играющих важную роль в ходе планирования бюджетных ассигнований и проведения процедур государственного финансового контроля, в том числе:

бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения функций государственных (муниципальных) органов (их центральных аппаратов и территориальных органов), органов управления государственных внебюджетных фондов, а также находящихся в их ведении государственных (муниципальных) учреждений;

объектов бюджетных инвестиций;

видов публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств соответствующих бюджетов;

направлений бюджетных ассигнований непрограммной части (ассигнования, не включенные в государственные (муниципальные) программы) соответствующего бюджета и т.п.

В связи с различиями в подходах к формированию государственных (муниципальных) программ на федеральном, региональном и местном уровнях, а также наличием возможности формирования бюджета в "традиционном" формате, предполагается закрепить за финансовыми органами соответствующего публично-правового образования право самостоятельного установления структуры кода целевой статьи расходов.

С 2014 года перечень и структуру единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации видов расходов (групп, подгрупп и элементов) предполагается утвердить Бюджетным кодексом, предоставив в переходный период Минфину России право установления элементов видов расходов (как это имеет место в настоящее время в отношении подстатей классификации операций сектора государственного управления), что позволит при необходимости обеспечить оперативное внесение изменений в их перечень без внесения изменения в положения Бюджетного кодекса.

Утверждение в рамках ведомственной структуры расходов бюджета ассигнований в разрезе групп (подгрупп) видов расходов в совокупности с предлагаемой законопроектом нормой о дальнейшей их детализации в бюджетной росписи на уровне элемента (подгруппы и элемента) вида расходов позволит расширить самостоятельность главных распорядителей бюджетных средств при планировании и использовании бюджетных ассигнований, а также значительно сократить количество изменений, вносимых в течение финансового года в закон (решение) о соответствующем бюджете.

Наряду с изменениями бюджетной классификации, реализация положений Законопроекта потребует корректировки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, регулирующих порядок составления проекта федерального бюджета.

При переходе к формированию федерального бюджета на основе государственных программ Российской Федерации возникает необходимость изменения состава информации, включаемой в обоснования бюджетных ассигнований, представляемые главными распорядителями средств федерального бюджета одновременно с реестрами расходных обязательств.

Ранее в обоснования бюджетных ассигнований включались сведения о непосредственных и конечных результатах по отдельным направлениям деятельности главных распорядителей средств федерального бюджета. С переходом к "программному" бюджету указанная информация будет содержаться в государственных программах Российской Федерации. В связи с этим планируется переориентировать обоснования бюджетных ассигнований на описание факторов, влияющих на изменение объемов бюджетных ассигнований.

В отношении планирования бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ, услуг в 2013 году потребуются перейти к использованию инструментов, формирование которых проходило на предыдущих этапах реформирования сферы управления общественными финансами (реестр контрактов, учет принимаемых обязательств, реестр расходных обязательств, перечень расходных полномочий).

Сведения о государственных (муниципальных) контрактах станут основанием для расчета объема ассигнований на их оплату.

Бюджетные ассигнования на исполнение принимаемых обязательств по государственным (муниципальным) контрактам должны обосновываться сведениями об объектах закупок, что потребует включения в состав обоснования бюджетных ассигнований, формируемых главными распорядителями бюджетных средств, сводных показателей проектов планов закупок.

Принятие новых расходных обязательств будет осуществляться преимущественно из состава заблаговременно проработанных мероприятий "дополнительного" варианта государственных программ Российской Федерации на основе анализа эффективности государственных программ, их вклада в достижение целей и результатов государственной политики.

В связи с усложнением взаимодействия участников процесса бюджетного планирования указанные решения и уточнения целесообразно прорабатывать и принимать еще на этапе определения предельных объемов бюджетных ассигнований с урегулированием всех разногласий в отношении "потолков" расходов по государственным программам Российской Федерации Правительственной комиссией по бюджетным проектам на очередной финансовый год и плановый период.

Предлагается ввести требование о представлении с проектом федерального закона о федеральном бюджете паспортов государственных программ Российской Федерации, содержащих сведения о составе государственной программы, целях, задачах и показателях (целевых индикаторах), этапах и сроках реализации государственной программы, объемах бюджетных ассигнований.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении федерального бюджета в Государственную Думу предлагается представлять сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Российской Федерации. Указанный доклад будет содержать сведения об основных результатах реализации всех государственных программ Российской Федерации за отчетный период, сведения о степени соответствия установленных и достигнутых целевых индикаторов и показателей государственных программ Российской Федерации за отчетный год, сведения о выполнении расходных обязательств Российской Федерации, информацию о кассовых расходах федерального бюджета на реализацию государственных программ, оценку деятельности ответственных исполнителей в части, касающейся реализации государственных программ Российской Федерации и при необходимости - предложения об изменении форм и методов управления реализацией государственной программы Российской Федерации о сокращении (увеличении) финансирования и (или) досрочном прекращении отдельных мероприятий или государственной программы Российской Федерации в целом.

Исполнение федерального бюджета в "программном формате" также потребует оптимизации работы по подготовке нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В целях создания правовых оснований для утверждения нормативных правовых актов, ограниченных не сроками их действия, а отсутствием необходимых для их реализации бюджетных ассигнований в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, указанные акты должны быть долгосрочными.

Исполнение бюджета в "программном" формате требует реформирования механизмов ведения сводной бюджетной росписи, в том числе:

корректировки перечня оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете для обеспечения возможности перераспределения средств между направлениями реализации государственных (муниципальных) программ и лишь в исключительных случаях - между государственными программами Российской Федерации;

обеспечение права главного распорядителя бюджетных средств детализировать утвержденные сводной бюджетной росписью показатели не только по кодам классификации сектора государственного управления, но и по кодам элементов (подгрупп и элементов) видов расходов.

После завершения в 2013 - 2015 годах формирования нормативно-методической базы и отработки практики составления, утверждения и исполнения "программных" бюджетов будет проанализирована целесообразность и возможность дальнейшего удлинения горизонта бюджетного планирования с соответствующим уточнением сроков составления и рассмотрения проектов бюджетов.

В целом переход к среднесрочному "программному" бюджету (среднесрочному бюджетированию, ориентированному на результат) позволит увязать формирование бюджетов с целями и результатами государственной политики, повысить ответственность и одновременно самостоятельность главных распорядителей бюджетных средств, обеспечить более активную роль законодательных органов и гражданского общества в определении приоритетов и пропорций расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и, в конечном счете, - повысить эффективность бюджетных расходов.

Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации позволит оценить степень выполнения расходных обязательств Российской Федерации, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления бюджетными средствами информацию, обеспечить подотчетность деятельности органов власти и администраторов бюджетных средств, оценить финансовое состояние бюджетных учреждений.

2.3. Организация исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и формирования бюджетной отчетности

В рамках данного мероприятия координируется деятельность Федерального казначейства по следующим направлениям:

санкционирование расходов;

ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности по кассовому исполнению федерального бюджета, кассовому обслуживанию бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных, автономных учреждений и иных организаций;

управление ликвидностью единого счета федерального бюджета;

распределение доходов от налогов, сборов и иных поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

ведение сводного реестра главных администраторов и администраторов доходов, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита, главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета;

ведение реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных контрактов, заключенных от имени муниципального образования, а также гражданско-правовых договоров федеральных бюджетных учреждений, бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации, муниципальных бюджетных учреждений;

открытие и ведение лицевых счетов;

развитие системы бюджетных платежей по следующим направлениям:

создание и развитие корреспондентского счета Казначейства России;

развитие инструментов управления свободными остатками денежных средств (ликвидностью) на корреспондентском счете Казначейства России;

использование современных электронных платежных сервисов;

развитие Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах (далее - ГИС ГМП);

минимизация наличного денежного обращения в секторе государственного управления.

Планируется разработать Концепцию реформирования системы бюджетных платежей, в которой будет предусмотрена поэтапная реализация мероприятий реформирования системы бюджетных платежей, согласованная с соответствующими мероприятиями Банка России по реализации Концепции развития платежной системы Банка России.

На первом этапе предполагается сокращение расчетных счетов, открытых органам Федерального казначейства в подразделениях расчетной сети Банка России и кредитных организациях, и получение органами Федерального казначейства статуса прямого участника платежной системы Банка России.

На следующем этапе предполагается объединение всех платежных операций на едином счете, открытом Федеральному казначейству в Банке России.

В рамках реформирования системы бюджетных платежей предполагается поэтапный перевод на обслуживание в органы Федерального казначейства всех участников бюджетного процесса, счета которых в настоящее время открыты в учреждениях Банка России и кредитных организациях.

В рамках перечисленных направлений будут реализованы следующие меры.

1. С 1 января 2013 года будет осуществляться поэтапный перевод на кассовое обслуживание в органы Федерального казначейства бюджетов государственных внебюджетных фондов. Это позволит завершить переход к казначейской системе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, повысить прозрачность (открытость) их исполнения и обеспечит соблюдение единых стандартов и бюджетных процедур.

2. Создание и развитие корреспондентского счета Казначейства России.

Создание корреспондентского счета позволит сосредоточить счета организаций сектора государственного управления и иных клиентов (в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации) в Казначействе России.

Функционирование системы бюджетных платежей в условиях использования корреспондентского счета позволит Казначейству России:

исключить дублирование операций за счет проведения операций, связанных с распределением поступающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предоставлением межбюджетных трансфертов, уплатой налогов, сборов и иных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации клиентами Федерального казначейства, внутри баланса Казначейства России путем осуществления записей на соответствующих счетах клиентов;

повысить эффективность управления денежными средствами бюджетной системы Российской Федерации.

Для осуществления Казначейством России валютных операций, а также операций с платежными картами предполагается открытие корреспондентского счета в иностранной валюте с установлением корреспондентских отношений Казначейства России с кредитными организациями и получение членства в Сообществе Всемирных Интербанковских Финансовых Телекоммуникаций (SWIFT).

В настоящее время в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации резиденты вправе без ограничений открывать в уполномоченных банках банковские счета (банковские вклады) в иностранной валюте. Данное положение позволяет бюджетным, казенным и автономным учреждениям без проведения процедур санкционирования расходов осуществлять валютные операции на банковских счетах (банковских вкладах), открытых им в уполномоченных банках в иностранной валюте.

В связи с чем, в целях сосредоточения всех средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на корреспондентском счете Казначейства России, целесообразно предусмотреть возможность осуществления на нем валютных операций клиентами Казначейства России. Для этого потребуется наделить Казначейство России полномочиями агента валютного контроля в части контроля за операциями бюджетных, казенных, автономных учреждений.

3. Развитие инструментов управления свободными остатками денежных средств на корреспондентском счете Казначейства России. Использование корреспондентского счета Казначейства России позволит обеспечить управление всеми свободными остатками денежных средств, находящимися на этом счете. Совершенствование инструментов управления свободными остатками позволит сократить объем остатков на корреспондентском счете до необходимого среднесуточного объема для обеспечения обязательств клиентов Казначейства России.

Доходы, получаемые от управления свободными остатками на корреспондентском счете Казначейства России будут распределяться пропорционально остаткам средств на счетах бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Необходимо использовать различные инструменты размещения временно свободных средств (банковские депозиты, сделки РЕПО, бюджетные кредиты, предоставляемые на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)) и инструменты привлечения средств для покрытия кассовых разрывов (дневной овердрафт по корреспондентскому счету Казначейства России, предоставляемый Банком России, привлечение средств от кредитных организаций и др.)

4. Использование современных электронных платежных сервисов. Необходимо расширить перечень способов в части осуществления платежей, имеющих публичный характер. Использование современных электронных платежных сервисов способствует повышению доступности и обеспечивает более удобные и современные способы осуществления расчетов.

5. Развитие ГИС ГМП, которое позволит аккумулировать информацию о начислениях и платежах в целях оказания государственных и муниципальных услуг.

В результате полноценного развертывания ГИС ГМП повысится качество администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ускорится прохождение платежей в доход бюджетов за счет своевременного информирования плательщиков о задолженности перед государством.

6. Минимизация наличного денежного обращения в секторе государственного управления.

Реализация данного направления предусматривает постепенный отказ от использования наличных денежных средств организациями сектора государственного управления и переход к осуществлению безналичных расчетов при помощи корпоративных банковских карт. Для этого Казначейству России необходимо получить статус участника международных платежных систем (VISA, Mastercard), разработать механизмы эмиссии банковских карт и обеспечить возможность осуществления Казначейством России функции эквайринга, а также функции Интернет-эквайринга.

7. Установление порядка уточнения органами Федерального казначейства на прочие неналоговые доходы федерального бюджета по главе 100 "Федеральное казначейство" не востребуемых более 5 лет плательщиками (администраторами поступлений в бюджет) платежей, учтенных как невыясненные поступления, зачисляемые в федеральный бюджет, а также установление порядка возврата плательщикам (уточнения соответствующими администраторами поступлений в бюджет) указанных платежей после их уточнения органами Федерального казначейства по вышеуказанному коду классификации доходов федерального бюджета.

Стремясь к полной прозрачности кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимо обеспечить отражение операций в учетной системе Федерального казначейства, в частности, на лицевых счетах в органах Федерального казначейства.

С 2011 года осуществляется кассовое обслуживание автономных учреждений федерального уровня, а также учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных образований с отражением операций на лицевых счетах, открытых в органах Федерального казначейства.

Существующие проблемы обуславливают необходимость совершенствования системы кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

не осуществлен переход на кассовое обслуживание исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов органами Федерального казначейства;

существует значительное количество отдельно открытых каждому публично-правовому образованию счетов по учету средств бюджетной системы (более 24 тысяч).

Обеспечен перевод на кассовое обслуживание исполнения бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Федеральным казначейством с 1 января 2013 года, а бюджетов государственных внебюджетных фондов - с 1 января 2014 года.

В условиях проводимых Центральным банком Российской Федерации мероприятий по оптимизации своей расчетной сети, а также по развитию платежной системы в направлении централизации осуществления расчетных операций становится актуальным вопрос об изменении принципов взаимоотношений платежных систем Центрального банка Российской Федерации и Федерального казначейства при выполнении функции по кассовому обслуживанию бюджетов публично-правовых образований.

Опыт ряда зарубежных стран показывает, что орган кассового обслуживания исполнения бюджетов (казначейство) может являться единственным, кроме кредитных организаций, участником платежной системы Банка России, обеспечивающим расчеты публично-правовых образований с использованием одного банковского счета, открытого этому органу в платежной системе Банка России, с представлением доступа клиентам ко всем расчетным услугам через систему соответствующих балансовых счетов.

Реализация такого подхода в Российской Федерации:

позволит обеспечить ускорение распределения поступлений в бюджетную систему Российской Федерации между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

приведет к упрощению и унификации документооборота;

создаст возможность осуществления платежей в бюджетную систему Российской Федерации и из бюджетной системы Российской Федерации путем применения современных банковских и иных платежных технологий;

позволит оперативно обеспечить администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации персонализированной информацией о платежах каждого плательщика налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Для дальнейшего внедрения указанного выше подхода подпрограммой предусматривается реализация мер, направленных на реформирование технологий Федерального казначейства с целью их унификации с банковскими расчетными технологиями, в рамках развития системы бюджетных платежей.

В настоящее время недостаточно эффективен порядок предоставления из федерального бюджета целевых средств бюджетам субъектов Российской Федерации.

Неиспользованные остатки средств финансовой помощи на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации достигали 275 млрд. рублей, выверка и взыскание их из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов является трудоемким и длительным процессом.

Учитывая тот факт, что современная бюджетная политика государства направлена на максимально эффективное использование финансовых ресурсов Российской Федерации, с 2012 года внедрен новый подход к порядку предоставления межбюджетных трансфертов, исходя из фактической потребности субъекта Российской Федерации в целевых средствах на дату совершения платежной операции.

Вместе с тем, потребность бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в средствах может быть удовлетворена посредством механизма предоставления Федеральным казначейством краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах указанных бюджетов.

Указанные преобразования повысят эффективность использования средств федерального бюджета, исключат предпосылки скрытого кредитования региональных и местных бюджетов при одновременном создании действенного инструмента для поддержки ликвидности счетов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Показатели деятельности Федерального казначейства будут определяться ежегодным планом Федерального казначейства.

Мероприятия по совершенствованию кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации будут определяться ежегодными планами деятельности Федерального казначейства.

2.4. Формирование и ведение общедоступных информационных ресурсов

В 2012 году Россия вошла в десятку ведущих стран в авторитетном международном рейтинге по Индексу открытости бюджета. В то же время необходимо дальнейшее повышение публичности информации об управлении государственными финансами, состоянии и тенденциях динамики бюджетной системы Российской Федерации, использовании бюджетных средств, в том числе при осуществлении государственных и муниципальных закупок, результатах деятельности органов власти, государственных и муниципальных образований.

Необходимо создать условия для представления контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) информации о кассовом обслуживании исполнения органами Федерального казначейства бюджетов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований).

С этой целью в рамках подпрограммы будет продолжена и (или) начата работа по формированию и ведению Минфином России и Федеральным казначейством ряда взаимосвязанных общедоступных информационных ресурсов в сети Интернет: общероссийского официального сайта о размещении закупок для государственных и муниципальных нужд (при нормативно-правовом регулировании, осуществляемом Минэкономразвития России), сайта о деятельности государственных и муниципальных учреждений, оперативного размещения на официальных сайтах Минфина России и Федерального казначейства текущей информации об исполнении федерального бюджета, других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, позволяющей создавать и поддерживать системы анализа и мониторинга государственных (муниципальных) финансов.

Формирование оперативной информации о ходе исполнения всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на основе аналитической системы ключевых показателей исполнения бюджетов Федерального казначейства также послужит инструментом для принятия государственных управленческих решений, обеспечения открытости и прозрачности процессов управления государственными финансами.

2.5. Управление резервными фондами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и иными резервами на исполнение расходных обязательств Российской Федерации

Мероприятия направлены на своевременное предоставление бюджетных средств по решениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, создание и поддержание необходимых финансовых резервов для исполнения тех расходов, которые не могут быть выделены в ведомственной структуре расходов федерального бюджета в процессе формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

4. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками

Риски реализации подпрограммы состоят в следующем:

нарушение бюджетного законодательства в сфере организации бюджетного процесса Российской Федерации;
несоблюдение порядка и сроков подготовки проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
несвоевременное и неполное исполнение федерального бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации;
невозможность исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
нарушение требований бюджетного законодательства в части вопросов исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
отсутствие механизма реализации закрепленного в Бюджетном кодексе принципа прозрачности (открытости) бюджетных данных для широкого круга заинтересованных пользователей;
неисполнение решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о выделении средств из резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и бюджетных ассигнований на выполнение других обязательств государства;
неисполнение расходных обязательств Российской Федерации;
невозможность обеспечения надежного, качественного и своевременного кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом лучшей международной практики.

В целях управления вышеуказанными рисками Минфин России и Федеральное казначейство в рамках своей компетенции:
проводят мониторинг актуальных и острых вопросов, возникающих у участников и неучастников бюджетного процесса в ходе реализации их деятельности;
по результатам проводимого мониторинга подготавливают и направляют участникам и неучастникам бюджетного процесса системные разъяснения и методические материалы по вопросам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности, в том числе проведение обучающих мероприятий, семинаров и совещаний по актуальным вопросам;
размещают все разъяснительные материалы (в том числе международного уровня), а также новые правовые и нормативные правовые акты, как на стадии введения в действие (утвержденные), так и для общественного обсуждения на стадии их разработки;
проводят анализ действующего бюджетного законодательства в части полноты отражения необходимых для координации деятельности участников и неучастников бюджетного процесса норм и положений, отсутствия коллизий в данных положениях, отсутствия коррупционных составляющих, необходимости внесения изменений в связи с изменением законодательства в Российской Федерации в целом, по данным которого проводятся соответствующие мероприятия по устранению выявленных расхождений и оперативному внесению изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации;
проводят мероприятия по минимизации нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации в сфере организации бюджетного процесса;
контролируют порядок и сроки подготовки проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
обеспечивают своевременное и полное исполнение федерального бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации;
обеспечивают исполнение бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
проводят мероприятия по минимизации нарушений требований бюджетного законодательства в части вопросов исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
проводят мероприятия по обеспечению прозрачности (открытости) бюджетных данных для широкого круга заинтересованных пользователей;
обеспечивают исполнение решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о выделении средств из резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и бюджетных ассигнований на выполнение других обязательств государства;
обеспечивают исполнение расходных обязательств Российской Федерации;
обеспечивают надежное, качественное и своевременное кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом лучшей международной практики.

К мерам управления рисками, которые могут оказать влияние на достижение запланированных целей, относятся:
детальное планирование хода реализации подпрограммы;
оперативный мониторинг выполнения мероприятий подпрограммы;
своевременная актуализация ежегодных планов реализации подпрограммы, в том числе корректировка состава и сроков исполнения мероприятий с сохранением ожидаемых результатов мероприятий подпрограммы;
проведение в течение всего срока выполнения подпрограммы мониторинга и прогнозирования текущих тенденций в сфере реализации подпрограммы и при необходимости актуализация плана реализации подпрограммы;
мониторинг текущих мировых тенденций в сфере реализации подпрограммы с последующей при необходимости актуализацией плана реализации подпрограммы;
привлечение общественности, ученых и представителей экспертного сообщества к разработке подпрограммы, а также к оценке результатов ее реализации;
публичность отчетов и годовых докладов о ходе реализации подпрограммы.

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации подпрограммы в 2013 - 2015 годах, соответствуют объемам бюджетных ассигнований на 2013 - 2015 годы, предусмотренным Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. N 216-ФЗ "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов". На 2016 - 2020 годы объемы бюджетных ассигнований приведены в соответствии с предварительной оценкой предельного объема расходов федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации в 2013 - 2020 годах, представленной Минфином России в Правительство Российской Федерации (письмо от 27 декабря 2012 г. N 01-02-01/02-3626).

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств федерального бюджета за весь период ее реализации составляет 894 108 549,56 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы по годам ее реализации представлено в таблице 6 приложения 6.

Подпрограмма 3

"Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере"

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Реализация данной сферы Государственной программы предполагает выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование организации и осуществления деятельности Росфиннадзора, включающей функции по:

внутреннему государственному финансовому контролю;
координации контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля субъектов Российской Федерации (муниципальных образований);
контролю за соблюдением валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования;
внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом "Об аудиторской деятельности";
контролю за использованием региональным оператором по финансированию капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах средств, формирующих фонды капитального ремонта.

Административная функция заключается в своевременном и качественном проведении Росфиннадзором контрольных и надзорных мероприятий в установленных сферах деятельности, и, как следствие, повышении эффективности контроля и надзора за соблюдением бюджетного и валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом "Об аудиторской деятельности", организации и совершенствования эффективного взаимодействия Росфиннадзора с органами государственной власти, органами и агентами валютного контроля при осуществлении ею государственных функций, а также в совершенствовании информационных систем, используемых при исполнении Росфиннадзором государственных функций.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы соответствуют приоритетам, описанным для Государственной программы в целом, - это:

развитие системы государственного (муниципального) финансового контроля и повышение качества финансового менеджмента участников бюджетного процесса;
формирование эффективной системы валютного регулирования и валютного контроля;
формирование эффективной системы внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, определенных Федеральным законом "Об аудиторской деятельности".

Целью подпрограммы является обеспечение контроля и надзора за соблюдением бюджетного законодательства, валютного законодательства, внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом "Об аудиторской деятельности".

В рамках подпрограммы предполагается дальнейшее развитие и внедрение внутреннего государственного финансового контроля, валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного контроля, внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом "Об аудиторской деятельности", а также контроля за использованием региональным оператором по финансированию капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах средств, формирующих фонды капитального ремонта.

Достижение цели подпрограммы требует решения ее задач путем реализации соответствующих основных мероприятий подпрограммы.

Задачами подпрограммы являются:

1. Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля.
2. Организация и осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации при использовании средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов, а также материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности.
3. Организация и осуществление мониторинга и анализа качества контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля субъектов Российской Федерации (муниципальных образований);
4. Организация и осуществление контроля за соблюдением валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования.
5. Осуществление государственной функции по внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, ценные бумаги которых допущены к обращению на торгах фондовых бирж и (или) иных организаторов торговли на рынке ценных бумаг, иных кредитных и страховых организаций, негосударственных пенсионных фондов, организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, государственных корпораций, государственных компаний, а также консолидированной отчетности.
6. Контроль за использованием региональным оператором по финансированию капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах средств, формирующих фонды капитального ремонта.

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

1. Соотношение количества проверенных отчетов о реализации государственных программ Российской Федерации и заданного количества отчетов об их реализации.

При определении данного показателя используются следующие величины:

количество проверенных отчетов о реализации государственных программ Российской Федерации;
заданное количество отчетов об их реализации.

Данные величины являются количественными, с помощью которых характеризуется степень охвата проверками полноты и достоверности отчетов о реализации государственных программ Российской Федерации.

В числителе показателя указывается количество проверенных отчетов о реализации государственных программ Российской Федерации.

Плановые контрольные мероприятия осуществляются как по централизованным заданиям Росфиннадзора на основании Плана деятельности Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, так и в соответствии с планами контрольной работы территориальных управлений Росфиннадзора.

В знаменателе рассматриваемого показателя общее количество отчетов о реализации государственных программ Российской Федерации, подлежащих проверкам в соответствии с Планом деятельности Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, утвержденным Министром финансов Российской Федерации.

Показатель является относительной величиной, выраженной в процентах (код по ОКЕИ 744).

Периодичность показателя - годовая.

Вид временной характеристики - за отчетный период.

Характеристика разреза наблюдения - ведомственная.

Включение показателя в Федеральный план статистических работ не требуется.

2. Соотношение объема проверенных средств федерального бюджета и общей суммы расходов федерального бюджета.

При определении данного показателя используются следующие величины:

объем проверенных средств федерального бюджета;

общая сумма расходов федерального бюджета.

Данные величины являются количественными, с помощью которых характеризуется степень охвата проверками расходов федерального бюджета.

В числителе показателя указывается объем проверенных средств федерального бюджета в соответствии с проведенными плановыми и внеплановыми контрольными мероприятиями.

Плановые контрольные мероприятия осуществляются как по централизованным заданиям Росфиннадзора на основании Плана деятельности Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, так и в соответствии с планами контрольной работы территориальных управлений Росфиннадзора.

Внеплановые ревизии (проверки) осуществляются по поручениям руководителя и заместителей руководителя Росфиннадзора, по поручениям или обращениям Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Министра финансов Российской Федерации, а также по обращениям Генеральной прокуратуры Российской Федерации и иных правоохранительных органов.

В знаменателе рассматриваемого показателя указывается общая сумма расходов федерального бюджета, при этом в отчетном периоде принимается расход федерального бюджета за период, предшествующий отчетному периоду. В расчет знаменателя не включаются расходы федерального бюджета по обслуживанию государственного долга и предоставлению межбюджетных трансфертов.

Показатель является относительной величиной, выраженной в процентах (код по ОКЕИ 744).

Периодичность показателя - годовая.

Вид временной характеристики - за отчетный период.

Характеристика разреза наблюдения - ведомственная.

Включение показателя в Федеральный план статистических работ не требуется.

3. Соотношение количества установленных фактов финансовых нарушений и общего количества решений, принятых по фактам финансовых нарушений.

При определении данного показателя используются следующие величины:

количество установленных фактов финансовых нарушений;

общее количество выявленных Росфиннадзором финансовых нарушений с принятыми решениями.

Данные величины являются количественными, с помощью которых характеризуется качество выполнения Росфиннадзором контрольных мероприятий.

В числителе показателя указывается количество установленных фактов финансовых нарушений по результатам контрольных мероприятий в сфере бюджетных правоотношений, выявленных структурными подразделениями Росфиннадзора и ее территориальных органов, ответственными за проведение проверок (ревизий). Факт финансового нарушения считается установленным только в случае его документального подтверждения и отражения в акте проверки (ревизии).

Плановые контрольные мероприятия осуществляются как по централизованным заданиям Росфиннадзора на основании Плана деятельности Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, так и в соответствии с планами контрольной работы территориальных управлений Росфиннадзора.

Внеплановые ревизии (проверки) осуществляются по поручениям руководителя и заместителей руководителя Росфиннадзора, по поручениям или обращениям Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Министра финансов Российской Федерации, а также по обращениям Генеральной прокуратуры Российской Федерации и иных государственных органов.

В знаменателе рассматриваемого показателя указывается общее количество выявленных Росфиннадзором финансовых нарушений с принятыми по ним решениями.

Показатель является относительной величиной, выраженной в процентах (код по ОКЕИ 744).

Периодичность показателя - годовая.

Вид временной характеристики - за отчетный период.

Характеристика разреза наблюдения - ведомственная.

Включение показателя в Федеральный план статистических работ не требуется.

4. Отношение количества федеральных органов исполнительной власти и органов государственного финансового контроля, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в отношении которых проведены проверки исполнения законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном контроле и надзоре, к общему количеству федеральных органов исполнительной власти и органов государственного финансового контроля, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

При определении данного показателя используются следующие величины:

количество федеральных органов исполнительной власти и органов государственного финансового контроля, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в отношении которых проведены проверки исполнения законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном контроле и надзоре;

общее количество федеральных органов исполнительной власти и органов государственного финансового контроля, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Данные величины являются количественными, с помощью которых характеризуется степень охвата проверками исполнения федеральными органами исполнительной власти и органами государственного финансового контроля, созданными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном контроле.

В числителе показателя указывается суммарное количество федеральных органов исполнительной власти и органов государственного финансового контроля, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в отношении которых проведены проверки исполнения законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном контроле и надзоре.

Плановые контрольные мероприятия осуществляются как по централизованным заданиям Росфиннадзора на основании Плана деятельности Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, так и в соответствии с планами контрольной работы территориальных управлений Росфиннадзора.

В знаменателе рассматриваемого показателя указывается суммарное количество федеральных органов исполнительной власти и органов государственного финансового контроля, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в отчетном периоде.

Показатель является относительной величиной, выраженной в процентах (код по ОКЕИ 744).

Периодичность показателя - годовая.

Вид временной характеристики - за отчетный период.

Характеристика разреза наблюдения - ведомственная.

Включение показателя в Федеральный план статистических работ не требуется.

5. Отношение количества лиц, в отношении которых проведены проверочные мероприятия, и общего числа лиц, в отношении которых имелась информация о признаках нарушений валютного законодательства Российской Федерации.

При определении данного показателя используются следующие величины:

количество лиц, в отношении которых проведены проверочные мероприятия¹;

общее число лиц², в отношении которых имелась информация о признаках нарушений валютного законодательства Российской Федерации.

Данные величины являются количественными, с помощью которых характеризуется эффективность механизмов осуществления валютного контроля, динамика охвата контрольными мероприятиями лиц, в отношении которых имелась информация о признаках нарушений валютного законодательства.

В числителе указывается общее число лиц, в отношении которых:

1) проведены предварительные проверочные мероприятия по отработке:

сведений, отнесенных аппаратно-программными средствами к числу неидентифицированных;

информации с истекшим сроком привлечения к административной ответственности;

сведений, не нашедших своего подтверждения;

возвращенных и направленных в другие органы протоколов таможенных и налоговых органов, а также постановлений органов прокуратуры;

2) проведены мероприятия профилактического характера;

3) осуществлены проверочные мероприятия и административное производство, а именно:

плановые проверки как по централизованным заданиям Росфиннадзора на основании Плана деятельности Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, так и в соответствии с планами контрольной работы территориальных управлений Росфиннадзора;

внеплановые проверки, осуществляемые Росфиннадзором в случаях, прямо установленных законодательством (основания их проведения указаны в части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);

рассмотрение поступивших в Росфиннадзор протоколов таможенных и налоговых органов, а также постановлений органов прокуратуры.

В знаменателе рассматриваемого показателя указывается общее число лиц, в отношении которых имелась информация о признаках нарушений валютного законодательства Российской Федерации в связи с:

поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

поручениями руководителя, заместителей руководителя Росфиннадзора, руководителя территориального органа;

поступившими сообщениями или материалами, протоколами от органа или агента валютного контроля;

поступившими сообщениями или материалами от правоохранительных органов, государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений;

сообщениями и заявлениями физических и юридических лиц, а также сообщениями в средствах массовой информации;

Планом деятельности Росфиннадзора и планами контрольной работы территориальных органов на соответствующий год.

Показатель является относительной величиной, выраженной в процентах (код по ОКЕИ 744).

Периодичность показателя - годовая.

Вид временной характеристики - за отчетный период.

Характеристика разреза наблюдения - ведомственная.

Включение показателя в Федеральный план статистических работ не требуется.

6. Процентное соотношение количества проверенных аудиторских организаций от общего числа аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности".

При определении данного показателя используются следующие величины:

количество проверенных аудиторских организаций;

общее число аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности".

Данные величины являются количественными, с помощью которых характеризуется охват и динамика мероприятий по контролю над аудиторскими организациями, проводящими обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности".

В числителе показателя указывается общее число аудиторских организаций, в отношении которых осуществлены проверочные мероприятия, а именно:

плановые проверки в соответствии с ежегодным Планом Росфиннадзора по осуществлению внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности", включая сведения ежегодных планов территориальных органов Росфиннадзора;

внеплановые проверки в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

В знаменателе рассматриваемого показателя указывается общее число аудиторских организаций, в отношении которых имелась информация о фактах проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности", в том числе в связи с:

сведениями, предоставляемыми Минфином России;

сведениями, предоставляемыми Центральным банком Российской Федерации;

сведениями, предоставляемыми ФСФР России;

сведениями, предоставляемыми Росимуществом;

сведениями, предоставляемыми государственной корпорацией "Агентство по страхованию вкладов";

сведениями, предоставляемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

сведениями, предоставляемыми саморегулируемыми организациями аудиторов;

сведениями, предоставляемыми аудиторскими организациями.

Показатель является относительной величиной, выраженной в процентах (код по ОКЕИ 744).

Периодичность показателя - годовая.

Вид временной характеристики - за отчетный период.

Характеристика разреза наблюдения - ведомственная.

Включение показателя в Федеральный план статистических работ не требуется.

Количественные значения показателей реализации подпрограммы по годам реализации представлены в таблице 1 приложения 1.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

1. Соответствие системы государственного и муниципального контроля международно-признанным принципам.

2. Снижение объема нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере и повышение эффективности расходования бюджетных средств, соблюдение финансовой дисциплины.

Подпрограмма носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

¹ Включающие все мероприятия по реагированию на информацию о признаках нарушений

² Количество лиц, по оперативной информации определяется как количество признаков нарушений

3. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы 3 будут реализовываться следующие основные мероприятия (направления деятельности).

3.1. Нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение по вопросам контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере, надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном надзоре, валютного законодательства, а также внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом "Об аудиторской деятельности".

Реализация данного мероприятия предполагает выработку государственной политики, нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение организации и осуществления внутреннего государственного финансового контроля и координации деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), валютного контроля, внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом "Об аудиторской деятельности", а также контроля за использованием региональным оператором по финансированию капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах средств, формирующих фонды капитального ремонта.

В рамках этого направления планируется:

1) утверждение Административного регламента осуществления Росфиннадзором государственной функции внутреннего государственного финансового контроля;

2) утверждение Административного регламента осуществления Росфиннадзором государственной функции внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, осуществляющих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности";

3) внесение необходимых изменений в Административный регламент Росфиннадзора по исполнению государственной функции органа валютного контроля, утвержденный приказом Минфина России от 6 ноября 2007 г. N 98н;

4) утверждение порядка осуществления контроля за использованием региональным оператором по финансированию капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах средств, формирующих фонды капитального ремонта.

3.2. Обеспечение реализации подпрограммы.

Обеспечивает достижение ожидаемого результата мероприятий 3.1 при помощи проведения ревизий и проверок правомерности и эффективности использования средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов и материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности.

3.3. Организация и осуществление контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации при использовании средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов, а также материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности.

Контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере является неотъемлемой составляющей государственного управления, обеспечивает соблюдение законности, целесообразности и результативности образования, распределения и использования государственных финансовых ресурсов (денежных средств, материальных ценностей и нематериальных активов, находящихся в собственности государства) и финансовых ресурсов в негосударственном секторе экономики.

Совершенствование и реформирование государственного финансового контроля и развитие внутреннего контроля является одним из базовых условий реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов.

Контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере направлен на:

соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

обеспечение достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям бюджетной отчетности;

обеспечение экономности, результативности и эффективности использования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Принципы эффективного и ответственного управления общественными финансами в сфере реализации подпрограммы предполагают:

наличие и соблюдение нормативно установленных процедур внешней и внутренней проверки соблюдения и ответственности за нарушения бюджетного законодательства;

переориентацию внешнего финансового контроля на оценку эффективности.

Существующая система управления государственными финансовыми ресурсами в стране характеризуется недостаточно эффективным механизмом контроля. Основными причинами недостаточного уровня государственного финансового контроля являются:

отсутствие законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих понятие и систему, формы, методы и объекты государственного и муниципального финансового контроля;

отсутствие системной методической базы контроля за эффективностью расходования бюджетных средств в условиях перехода к бюджетированию, ориентированному на результат;

отсутствие установленных законодательно мер ответственности за каждое нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации;

недостаточно налаженная система взаимодействия между органами государственного (муниципального) финансового и аудиторского контроля и правоохранительными органами, отсутствие регламентации информационных обменов, устанавливающей общие требования к порядку и формату обмена информацией.

Необходимо принятие системных решений, направленных на совершенствование контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере, повышение его эффективности путем создания условий, способствующих соблюдению общепринятых международных принципов финансового контроля, разработки единых стандартов контроля, соответствующих рекомендациям Международной организации высших контрольных органов (INTOSAI), Европейской организацией высших органов финансового контроля (ЕВРОСАИ), определения критериев эффективности и полезности произведенных государственных расходов и принятых обязательств.

Переход к программному бюджету и внедрение новых форм финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг требуют комплексного реформирования системы государственного финансового контроля, основанной на конституционных принципах разграничения предметов ведения и полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В этой связи в сфере реализации этого направления подпрограммы предполагается:

принятие системных поправок к Бюджетному кодексу и иным законодательным актам, регулирующих содержание и порядок осуществления внешнего и внутреннего бюджетного контроля, а также основания для применения и меры ответственности за нарушения бюджетного законодательства;

осуществление контроля за достижением планируемых непосредственных результатов использования бюджетных средств;

установление закрытого перечня мер принуждения, применяемых к нарушителям бюджетного законодательства, как совокупности мер бюджетно-правового принуждения и мер административно-правового принуждения;

увязка определенных фактов нарушения бюджетного законодательства с конкретными бюджетно-правовыми или административно-правовыми мерами принуждения;

установление административных наказаний за нарушения бюджетного законодательства;

исключение возможности необоснованных проверок хозяйствующих субъектов.

3.4. Организация и осуществление надзора за исполнением органами финансового контроля федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с полномочиями, закрепленными Положением о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора, Росфиннадзор осуществляет контроль и надзор за исполнением органами финансового контроля федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном контроле и надзоре.

Совершенствование и развитие внутреннего контроля также является одним из базовых условий реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов.

В сфере реализации данного основного мероприятия предполагается развитие в органах исполнительной власти внутреннего контроля, а также осуществление внешней оценки (проверки) эффективности систем внутреннего финансового (бюджетного) контроля.

3.5. Организация и осуществление контрольно-надзорной деятельности в сфере валютных правоотношений; ведение административного производства по делам об административных правонарушениях в валютной сфере.

Контроль за соблюдением валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования является необходимым для обеспечения единой государственной валютной политики, предотвращения резких колебаний курса национальной валюты, резкого сокращения золотовалютных резервов и обеспечения финансовой дисциплины.

Система валютного регулирования и валютного контроля, являясь составной частью общей системы финансово-правового регулирования, направлена на сохранение и повышение устойчивости функционирования экономики, предотвращение и подавление кризисных ситуаций, обеспечение финансовой и экономической стабильности и безопасности страны.

В условиях мирового финансового кризиса совершенствование государственного финансового контроля над осуществлением валютных операций является достаточно актуальным.

От результативности системы валютного регулирования и валютного контроля зависит уровень развития экономики страны, устойчивости национальной валюты, стабильности финансово-кредитной системы, состояния финансового рынка и инвестиционного климата в стране.

Эти обстоятельства обусловили необходимость проведения анализа процесса реализации государственного финансового контроля над осуществлением валютных операций с целью выработки рекомендаций по методологии и принципам валютного контроля. Особо необходимым является выработка и реализация механизмов совершенствования реализации функций по валютному контролю.

3.6. Организация и осуществление внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, определенных Федеральным законом "Об аудиторской деятельности".

Внешний контроль качества работы аудиторских организаций обеспечивает реализацию прав пользователей бухгалтерской (финансовой) отчетности в получении достоверной информации о бухгалтерской (финансовой) отчетности, консолидированной отчетности общественно значимых организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности", является одним из наиболее эффективных средств повышения эффективности оказания аудиторских услуг высокого качества.

Надлежащее исполнение Росфиннадзором внешнего контроля качества работы аудиторских организаций будет способствовать повышению квалификации и качества работы аудиторских организаций, вытеснению с рынка аудиторских услуг недобросовестных и неквалифицированных участников, идентификации качества работы аудиторских организаций в целом и состояния внутреннего контроля над качеством предоставляемых услуг.

Исполнение государственной функции планируется осуществлять путем проведения проверок качества работы аудиторских организаций в соответствии с ежегодными планами Росфиннадзора и ее территориальных органов по осуществлению внешнего контроля качества работы аудиторских организаций.

В целях повышения эффективности и качества исполнения государственной функции будет осуществляться взаимодействие Росфиннадзора с Советом по аудиторской деятельности, саморегулируемыми организациями auditors, международными и национальными надзорными органами иностранных государств, осуществляющими внешний контроль (инспектирование) качества работы аудиторских организаций.

4. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками

Риски реализации подпрограммы состоят в следующем:

несовершенство законодательства в валютной сфере, риски связанные с устойчивостью национальной валюты, стабильности финансово-кредитной системы, состояния финансового рынка и инвестиционного климата в стране;

отсутствие действенных мер воздействия на нарушителей законодательства.

Основными мерами управления рисками при реализации подпрограммы является подготовка изменений в действующее законодательство Российской Федерации.

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации Государственной программы в 2013 - 2015 годах, соответствуют объемам бюджетных ассигнований на 2013 - 2015 годы, предусмотренным Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. N 216-ФЗ "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов". На 2016 - 2020 годы объемы бюджетных ассигнований приведены в соответствии с предварительной оценкой предельного объема расходов федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации в 2013 - 2020 годах, представленной Минфином России в Правительство Российской Федерации (письмо от 27 декабря 2012 г. N 01-02-01/02-3626).

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств федерального бюджета за весь период ее реализации составляет 25 085 266,86 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы по годам ее реализации представлено в таблице 6 приложения 6.

Подпрограмма 4

"Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации"

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Эффективная налоговая система (включающая как основные элементы налогообложения, так и процедуры налогового администрирования) должна соответствовать следующим основным требованиям.

Во-первых, учитывая, что за счет налоговых поступлений формируется более 70% доходов бюджетной системы Российской Федерации, налоговая система должна обеспечивать устойчивое формирование бюджетных доходов, необходимых для исполнения расходных обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при осуществлении ФНС России и ее территориальными органами функций главного администратора доходов соответствующих бюджетов.

Во-вторых, уровень и структура налоговой нагрузки не должны ухудшать условия для экономического роста, искажать условия конкуренции, препятствовать притоку инвестиций. В современных условиях налоговая политика является одним из наиболее значимых инструментов для повышения конкурентоспособности экономики Российской Федерации.

В третьих, налоговое администрирование должно осуществляться на основе минимизации издержек для экономических субъектов за счет:

совершенствования налогового учета и отчетности,

обеспечения прозрачности и упрощения процедур взаимодействия налогоплательщиков с налоговыми органами.

Указанные требования реализуются в рамках осуществления Минфином России функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере налоговой политики и осуществления ФНС России и ее территориальными органами функций главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Развитие налоговой системы Российской Федерации осуществляется по следующим направлениям:

обеспечение оптимального уровня налоговой нагрузки;

обеспечение полного исполнения налогоплательщиками налоговых обязательств;

обеспечение эффективного налогового администрирования;

совершенствование законодательства о налогах и сборах.

В целях совершенствования налоговой системы Российской Федерации подпрограммой предусматривается реализация мер, направленных на повышение эффективности функционирования налоговой системы Российской Федерации: анализ влияния налоговой нагрузки на экономику в разрезе видов экономической деятельности; выработка единой правоприменительной практики налоговых органов; развитие системы электронного взаимодействия между налоговыми органами и налогоплательщиками; осуществление контроля и надзора за соблюдением законодательства о налогах и сборах.

Планируемыми результатами реализации настоящей подпрограммы являются: повышение собираемости налогов и сборов; снижение соотношения объема задолженности по налогам и сборам к объему поступлений по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации; повышение доли налогоплательщиков, добросовестно исполняющих налоговые обязательства; увеличение доли налогоплательщиков, удовлетворительно оценивающих работу налоговых органов.

Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов подготовлены Минфином России в рамках формирования проекта федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов. Основные направления налоговой политики являются одним из документов, который необходимо учитывать в процессе бюджетного проектирования, как при планировании федерального бюджета, так и при подготовке проектов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Помимо решения задач в области бюджетного планирования Основные направления налоговой политики позволяют экономическим агентам определить ориентиры в налоговой сфере на трехлетний период, что предопределяет стабильность и определенность условий ведения экономической деятельности на территории Российской Федерации. Несмотря на то, что Основные направления налоговой политики не являются нормативным правовым актом, этот документ представляет собой основание для подготовки федеральными органами исполнительной власти изменений в законодательство о налогах и сборах, соответствующих предусмотренным в нем положениям, и внесения их в Правительство Российской Федерации. Такой порядок приводит к увеличению прозрачности и прогнозируемости налоговой политики государства. Предсказуемость действий государственных органов в налоговой сфере имеет ключевое значение для инвесторов, принимающих долгосрочные инвестиционные решения.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритетом Правительства Российской Федерации в области налоговой политики является создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Основными целями налоговой политики являются поддержка инвестиций, а также стимулирование инновационной деятельности.

Целью подпрограммы является обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации.

Достижение основной цели подпрограммы требует решения следующих задач путем реализации основных мероприятий подпрограммы:

1. Совершенствование законодательства о налогах и сборах.

2. Обеспечение организации контроля за соблюдением налогоплательщиками законодательства Российской Федерации о налогах и сборах и создание условий для повышения уровня исполнения налогоплательщиками налоговых обязательств.

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

1. Доля налогоплательщиков, имеющих возможность доступа по каналам связи и через сеть Интернет к персонализированной информации о состоянии расчета с бюджетом.

Показатель характеризует долю налогоплательщиков - организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих доступ по каналам связи и через сеть Интернет к персонализированной информации о состоянии расчетов с бюджетом в общем количестве фактически отчитывающихся налогоплательщиков - организаций и индивидуальных предпринимателей.

Является количественной характеристикой степени решения задачи по созданию условий для повышения уровня исполнения налогоплательщиками налоговых обязательств - расширения спектра услуг, оказываемых налоговыми органами налогоплательщикам в электронном виде, упорядочения, упрощения и ускорения налоговых процедур, а также характеристикой работы налоговых органов по привлечению налогоплательщиков к представлению налоговой отчетности по телекоммуникационным каналам связи, что позволяет добиться расширения юридически значимого электронного документооборота между налогоплательщиками и налоговыми органами при реализации своих прав и обязанностей в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах.

Показатель рассчитывается по данным формы отчетности ФНС России N 1-ПНД "Сведения о представлении налогоплательщиками налоговых деклараций (расчетов) и бухгалтерской отчетности и предоставлении налогоплательщикам информационных услуг в электронном виде", которая формируется на основе данных информационных ресурсов территориальных органов ФНС России местного уровня "Реестр регистрации налоговых деклараций (расчетов), иных документов, служащих основанием для исчисления и уплаты налогов (сборов), и бухгалтерской отчетности" и "Журнал учета письменных запросов налогоплательщиков по информированию и организации работы с налогоплательщиками" и базы данных "Расчеты с бюджетом".

Периодичность расчета показателя - годовая, единицей измерения является процент.

2. Доля количества решений регистрирующих органов об отказе в государственной регистрации юридических лиц, признанных судом недействительными, в числе решений регистрирующих органов об отказе в государственной регистрации юридических лиц.

3. Доля количества решений регистрирующих органов об отказе в государственной регистрации индивидуальных предпринимателей, признанных судом недействительными, в числе решений регистрирующих органов об отказе в государственной регистрации индивидуальных предпринимателей.

Показатели (пункты 2 и 3) характеризуют обоснованность и мотивированность принимаемых налоговыми органами решений об отказе в государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Являются количественной характеристикой степени решения задачи по созданию условий для повышения уровня исполнения налогоплательщиками налоговых обязательств.

Показатели рассчитываются по данным формы отчетности ФНС России N 1-ОГР "Сведения о результатах осуществления налоговыми органами функции по государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", которая формируется на основании данных книги учета государственной регистрации юридических лиц и книги учета государственной регистрации индивидуальных предпринимателей, ведение которых осуществляется в электронном виде, и данных информационного ресурса "Журнал учета заявлений/исков по делам с участием налоговых органов", утвержденного приказом ФНС России.

Сложившаяся динамика значений данных показателей объясняется отсутствием однозначной судебной практики по рассматриваемому вопросу, поскольку судами по-разному применяется действующее законодательство Российской Федерации при рассмотрении споров, связанных с государственной регистрацией юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: в одних случаях суды применяют исключительно нормы Федерального закона от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (далее - Федеральный закон от 8 августа 2011 г. N 129-ФЗ), которыми налоговые органы руководствуются при реализации полномочий в сфере государственной регистрации, в других суды применяют в том числе нормы федеральных законов, регулирующих правоотношения в сфере деятельности юридических лиц определенных организационно-правовых форм, т.е. выходят за рамки Федерального закона от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ.

Вышеуказанная ситуация в судебной практике рассмотрения споров в области государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности связана с существующим перечнем оснований отказа в государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, закрепленным в Федеральном законе от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ, за рамками которого, как показывает практика, остается масса ситуаций, при которых вполне оправдано и разумно было бы отказать в государственной регистрации.

В 2010 - 2011 годах был расширен и уточнен перечень оснований для отказа в государственной регистрации и фактические данные по вышеуказанным показателям свидетельствуют о том, что это позволило стабилизировать судебную практику по рассматриваемому вопросу, что повысило долю решений об отказе в государственной регистрации, признанных судами правомерными.

Периодичность расчета показателей - годовая, единицей измерения является процент.

4. Доля налогоплательщиков, удовлетворительно оценивающих качество работы налоговых органов.

Показатель характеризует уровень удовлетворенности потребителей (налогоплательщиков) оказываемыми исполнителями (ФНС России) государственными услугами (работами), их объемом и качеством.

Его фактическое значение определяется по результатам социологических исследований, проводимых ежегодно независимыми экспертами, которые выбираются на конкурсной основе.

Целью исследования является определение доли налогоплательщиков, удовлетворительно оценивающих качество оказания услуг налоговыми органами (оценивающих работу налоговых органов не ниже, чем "удовлетворительно" по дифференцированной шкале оценки).

Исследование:

проводится в форме массового опроса в формате анкетирования на основании методологического инструментария, охватывающего все направления деятельности налоговых органов, связанных с взаимодействием с налогоплательщиками;

проводится в не менее чем 40 субъектах Российской Федерации всех восьми федеральных округов;

охватывает не менее 2600 респондентов по 650 представителей различных категорий налогоплательщиков: организации, представляющие крупный бизнес (крупнейших налогоплательщиков); организации, представляющие средний бизнес; организации, представляющие малый бизнес; физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

По итогам социологического исследования представляются отчеты, содержащие текстовые, графические и табличные формы представления информации.

Статистическая погрешность в общем объеме выборки исследования по каждой категории налогоплательщиков составляет не более +/- 3%, что не приводит к искаженному представлению о результатах реализации подпрограммы.

Периодичность определения показателя - годовая, единицей измерения является процент.

5. Снижение отношения объема задолженности по налогам и сборам к объему поступлений по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации.

Показатель характеризует эффективность деятельности налоговых органов в части работы по урегулированию задолженности перед бюджетной системой Российской Федерации.

Является количественной характеристикой степени решения задачи по обеспечению эффективного налогового администрирования, в части повышения эффективности применения всех предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по урегулированию задолженности.

Рассчитывается как процентное соотношение объема задолженности к годовым поступлениям, администрируемых ФНС России доходов.

Показатель рассчитывается по данным форм отчетности ФНС России N 1-НМ "Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации" и N 4-НМ "Отчет о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации".

Периодичность расчета показателя - годовая, единицей измерения является процент.

6. Доля количества решений налоговых органов, признанных судом недействительными, в числе решений налоговых органов, вынесенных по результатам налогового контроля.

Показатель характеризует эффективность представления интересов налоговых органов в судах, законность, обоснованность и мотивированность принимаемых налоговыми органами решений, вынесенных по результатам налогового контроля.

Является количественной характеристикой степени решения задачи по организации и проведению налогового контроля налогоплательщиков с применением аналитических инструментов, выявление сокрытой налоговой базы и недостоверной информации при расчете налогов.

Показатель рассчитывается по данным формы статистической отчетности ФНС России N 6-НСП "Сведения о результатах рассмотрения судебных дел с участием налоговых органов".

Периодичность расчета показателя - годовая, единицей измерения является процент.

7. Собираемость налогов и сборов.

Показатель рассчитывается как отношение суммы поступлений налогов и сборов за отчетный период к сумме начислений по налогам и сборам за отчетный период.

Показатель характеризует полноту поступлений налогов и сборов, администрируемых Федеральной налоговой службой, в бюджетную систему Российской Федерации.

Количественные значения показателей реализации подпрограммы представлены в таблице 1 приложения 1.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

1. Повышение собираемости налогов и сборов.
2. Снижение соотношения объема задолженности по налогам и сборам к объему поступлений по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации.
3. Повышение доли налогоплательщиков, добросовестно исполняющих налоговые обязательства, а также легализация "теневой" налоговой базы.
4. Повышение доли налогоплательщиков, удовлетворенных работой налоговых органов.

Подпрограмма носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

3. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы 4 реализуются 2 основных мероприятия.

4.1. Нормативное правовое регулирование по вопросам налоговой политики и налогового администрирования.

В рамках нормативного правового регулирования в сфере налоговой политики и налогового администрирования Минфин России осуществляет подготовку проектов федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, а также подготовку и принятие нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к указанной сфере.

Основными направлениями налоговой политики на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов предусматривается внесение изменений в законодательство о налогах и сборах и принятие нормативных правовых актов по следующим направлениям:

В части мер налогового стимулирования:

1. Поддержка инвестиций и развития человеческого капитала.
2. Совершенствование налогообложения при операциях с ценными бумагами и финансовыми инструментами срочных сделок, а также иных финансовых операциях.

3. Совершенствование специальных налоговых режимов для малого бизнеса.

4. Развитие взаимосогласительных процедур в налоговых отношениях.

5. Страховые взносы на обязательное пенсионное, медицинское и социальное страхование.

В части мер, предусматривающих повышение доходов бюджетной системы Российской Федерации:

1. Налогообложение природных ресурсов.

2. Акцизное налогообложение.

3. Введение налога на недвижимость.

4. Сокращение неэффективных налоговых льгот и освобождений.

5. Совершенствование налога на прибыль организаций.

6. Совершенствование налогового администрирования.

7. Противодействие уклонению от налогообложения с использованием низконалоговых юрисдикций.

4.2. Совершенствование аналитических инструментов, используемых в целях повышения качества налогового контроля, выявления сокрытой налоговой базы и недостоверной информации при расчете налогов, а также повышение качества исполнения налоговых процедур и информирования налогоплательщиков.

В рамках проведения данного основного мероприятия с целью решения второй задачи подпрограммы планируются к реализации следующие меры:

1. Организация и проведение налогового контроля налогоплательщиков с применением аналитических инструментов, выявление сокрытой налоговой базы и недостоверной информации при расчете налогов.

2. Обеспечение урегулирования налоговой задолженности и участия в процедурах банкротства.

3. Обеспечение государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, учета организаций и физических лиц, а также разрешительно-лицензионной деятельности.

4. Организация работы с налогоплательщиками.

5. Развитие процедур досудебного урегулирования налоговых споров.

6. Организация и проведение профилактических мероприятий по предотвращению должностных правонарушений в системе налоговых органов.

В рамках организации и проведения налогового контроля налогоплательщиков с применением аналитических инструментов, выявления сокрытой налоговой базы и недостоверной информации при расчете налогов, а также создания условий для повышения уровня исполнения налогоплательщиками налоговых обязательств ФНС России выполняет следующие функции:

осуществление контроля и надзора за соблюдением законодательства о налогах и сборах;

ведение учета налогоплательщиков;

выявление новых способов и схем, использующихся для уклонения от налогообложения;

осуществление мониторинга крупнейших налогоплательщиков, включая организации в сфере естественных монополий;

доведение сведений о реквизитах счетов Федерального казначейства и информации об их изменении, а также иных сведений, необходимых для заполнения поручений на перечисление налогов, сборов, пеней и штрафов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

государственная регистрация организаций и индивидуальных предпринимателей;

развитие технологии централизованной обработки данных, обеспечивающей информационную интеграцию налоговых органов с возможностью информационных связей между ресурсами разных уровней;

информирование налогоплательщиков о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах;

предоставление форм налоговой отчетности и разъяснение порядка их заполнения;

проведение внутреннего аудита налоговых органов;

выработка единой правоприменительной практики налоговых органов;

развитие системы электронного взаимодействия между налоговыми органами и налогоплательщиками;

обеспечение своевременного и полного рассмотрения обращений граждан;

принятие решений о возврате сумм излишне уплаченных или излишне взысканных налогов, сборов, пеней и штрафов.

4. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы оказывается три государственные услуги по реализации дополнительных профессиональных образовательных программ (повышение квалификации).

Информация о сводных показателях государственных заданий представлена в таблице 5 приложения 4.

5. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками

Риски реализации подпрограммы состоят в следующем:

- избыточное налоговое бремя для экономических субъектов;

- рост сокрытой налоговой базы.

Характер влияния на ход и результаты реализации Государственной программы - снижение поступления доходов в консолидированный бюджет Российской Федерации.

Мерой управления данным риском является создание современных аналитических инструментов налогового контроля, позволяющих обеспечить выявление сокрытой налоговой базы и гарантию соблюдения законных прав и интересов налогоплательщиков, улучшение условий упорядочения и упрощения налоговых процедур;

- неисполнение налогоплательщиками налоговых обязательств или исполнение налоговых обязательств не в полном объеме.

Характер влияния на ход и результаты реализации Государственной программы - снижение собираемости налогов и сборов и увеличение соотношения объема задолженности по налогам и сборам к объему поступлений по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации.

Мерой управления данным риском является развитие форм и методов налогового администрирования, позволяющих увеличить количество налогоплательщиков, добровольно исполняющих свои налоговые обязательства, расширение спектра информационных услуг, соответствующих потребностям и запросам налогоплательщиков.

6. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации Государственной программы в 2013 - 2015 годах, соответствуют объемам бюджетных ассигнований на 2013 - 2015 годы, предусмотренным Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. N 216-ФЗ "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов". На 2016 - 2020 годы объемы бюджетных ассигнований приведены в соответствии с предварительной оценкой предельного объема расходов федерального бюджета на

реализацию государственных программ Российской Федерации в 2013 - 2020 годах, представленной Минфином России в Правительство Российской Федерации (письмо от 27 декабря 2012 г. N 01-02-01/02-3626).

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств федерального бюджета за весь период ее реализации составляет 1 037 425 752,54 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы по годам ее реализации представлено в таблице 6 приложения 6.

Подпрограмма 5

"Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации"

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Успешная реализация положений Основных направлений государственной долговой политики Российской Федерации на среднесрочную перспективу в сочетании с благоприятной для Российской Федерации внешнеэкономической конъюнктурой и устойчивым экономическим ростом в предшествующий докризисный период позволили существенно снизить объем государственного долга Российской Федерации по отношению к ВВП, уровень которого в настоящее время находится на значительно меньшем уровне, чем в странах со схожими условиями развития.

В настоящее время в сфере управления государственным долгом и государственными финансовыми активами требуют решения следующие задачи: обеспечение постоянного доступа на рынки капитала на приемлемых условиях, снижение стоимости заимствований, развитие национального рынка ценных бумаг;

получение дополнительных доходов от управления средствами суверенных фондов при поддержании допустимого уровня риска;

урегулирование задолженности отдельных стран-дебиторов.

В целях обеспечения оптимизации управления государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации, подпрограммой предусматривается реализация мер, направленных на обеспечение приемлемого и экономически обоснованного объема и структуры государственного долга Российской Федерации, сокращение стоимости обслуживания и совершенствование механизмов управления государственным долгом, повышение эффективности управления зарубежными финансовыми активами Российской Федерации.

Планируемыми результатами реализации данной подпрограммы являются: сохранение общего объема государственного долга Российской Федерации в пределах 20% ВВП; поддержание устойчивости федерального бюджета и пенсионной системы Российской Федерации при неблагоприятном изменении внешнеэкономической конъюнктуры, стерилизация избыточной ликвидности в периоды высоких цен на нефть, обеспечение сохранности средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния и стабильного уровня доходов от их размещения.

Прогноз развития сферы реализации подпрограммы непосредственно связан с Бюджетной стратегией и сценарными условиями варианта прогноза социально-экономического развития в 2013 - 2015 годах.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы определяются государственной долговой политикой на этапах ее реализации. В 2013 - 2015 годах государственная долговая политика будет направлена на обеспечение финансирования дефицита федерального бюджета путем привлечения ресурсов на российском и международном рынках капитала на благоприятных условиях, обеспечение оптимального соотношения дюрации и доходности суверенных долговых обязательств, поддержание высокого уровня кредитных рейтингов страны, формирование адекватных ориентиров по уровню кредитного риска для российских корпоративных заемщиков. Одновременно будет решаться задача по совершенствованию системы мониторинга внешних заимствований корпоративного сектора и механизма предоставления государственных гарантий.

На долговую политику государства в предстоящем периоде будет оказывать влияние введение "бюджетного правила", ограничивающего расчетный дефицит федерального бюджета одним процентом ВВП. Это правило, с одной стороны, ограничит вероятность резкого увеличения потребности в долговом финансировании и существенного роста государственного долга. С другой стороны, оно не накладывает ограничения на объем заимствований, что даст возможность занимать больше 1% ВВП при благоприятной конъюнктуре.

В ближайшие три года планируется использовать эту возможность, занимая в объемах, заметно превышающих бюджетный дефицит. Это позволит накапливать средства в Резервном фонде, реализуя таким образом стратегию "занимай и сберегай". В случае развития кризисных тенденций в мировой экономике долговой рынок может быть фактически "закрыт". В такой ситуации средства Резервного фонда позволят гарантировать исполнение расходных обязательств бюджета.

После достижения объема Резервного фонда, установленного Бюджетным кодексом, целесообразно продолжить реализацию стратегии "занимай и сберегай", накапливая средства в Фонде национального благосостояния в целях увеличения резерва для долгосрочной финансовой поддержки национальной пенсионной системы и осуществления антикризисных мер.

Показатели государственного долга Российской Федерации являются весьма низкими и выгодно отличают ее от значительного большинства стран. Вместе с тем, в случае приближения долговых индикаторов к пороговым, критическим значениям потребуются проводить политику ограничения государственных расходов и заимствований.

В среднесрочной перспективе внутренний рынок капитала сохранит возлагаемую на него роль основного источника финансирования дефицита федерального бюджета. Планируется, что совокупное ежегодное привлечение сохранится на весьма высоком для рынка уровне - в среднем более 1,0 трлн. рублей. Таким образом, преобладающая часть государственных заимствований будет обеспечена за счет внутренних займов, при этом доля внутреннего долга в совокупном объеме государственного долга Российской Федерации существенно не изменится и составит в среднем 75%, объем ежегодного привлечения средств на внешних рынках капитала составит 7 млрд. долл. США.

Решение задачи поддержания высокой ликвидности внутреннего рынка, обеспечения присутствия на нем широкого круга инвесторов и стимулирования инвестиционного спроса требует дальнейшей реализации комплекса мер по повышению привлекательности рынка государственных ценных бумаг.

В сфере управления государственными финансовыми активами ключевой является задача повышения доходов от управления средствами, накопленными в Резервном фонде и Фонде национального благосостояния. Обеспечение роста доходности от размещения средств суверенных фондов требует перехода к менее консервативным и более эффективным стратегиям инвестирования, использование которых возможно только профессиональным участником финансовых рынков. В качестве такого профессионального участника выступит новый специализированный институт, ориентированный на реализацию на финансовых рынках государственной политики в сфере управления суверенными фондами и государственным долгом Российской Федерации - Российское финансовое агентство.

Перед Российским финансовым агентством стоит задача повысить доходность инвестирования средств суверенных фондов при приемлемом уровне риска. Этого предполагается достичь посредством расширения перечня активов, в которые размещаются средства фондов, за счет более доходных инструментов, в том числе акций и корпоративных облигаций. Кроме того, активные операции Российского финансового агентства с государственными ценными бумагами Российской Федерации должны улучшить структуру государственного долга, оптимизировать набор применяемых инструментов, повысить ликвидность долгового рынка и, в конечном счете, снизить стоимость государственных заимствований до уровня, превышающего инфляцию не более чем на 1,5 процентных пункта.

Целью подпрограммы является эффективное управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации.

Достижение цели подпрограммы требует решения ее задач:

1. Достижение приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры государственного долга Российской Федерации.
2. Минимизация стоимости заимствования.
3. Поддержание суверенных кредитных рейтингов Российской Федерации на инвестиционном уровне, создание предпосылок для повышения рейтингов до категории "А".

4. Выполнение финансовых обязательств по заключенным с правительствами иностранных государств - заемщиками международным договорам.

5. Управление средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

6. Совершенствование государственной политики в сфере государственного долга субъектов Российской Федерации.

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

1. Доля расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации в общем объеме расходов федерального бюджета.

Показатель рассчитывается как отношение объема расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации за соответствующий год к расходам федерального бюджета за соответствующий год, представленным в федеральных законах об исполнении федерального бюджета, а также в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2. Отношение годовой суммы платежей на погашение и обслуживание государственного долга Российской Федерации к доходам федерального бюджета.

Показатель рассчитывается как отношение суммы выплат по погашению и обслуживанию государственного долга Российской Федерации за соответствующий год к доходам федерального бюджета за соответствующий год. Значения указанных показателей отражены в федеральных законах об исполнении федерального бюджета, а также в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3. Отношение государственного долга Российской Федерации к доходам федерального бюджета.

Показатель рассчитывается как отношение объема государственного долга Российской Федерации на конец года к доходам федерального бюджета за соответствующий год. Показатель объема государственного долга Российской Федерации включен в Федеральный план статистических работ. Объем доходов федерального бюджета отражен в федеральных законах об исполнении федерального бюджета, а также в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

4. Разница между фактической доходностью размещения средств Фонда национального благосостояния и доходностью эталонного инвестиционного портфеля долговых обязательств иностранных государств со сроком до погашения от 1 года до 3 лет (США - 45%, Германия - 25%, Франция - 20%, Великобритания - 10%).

Сведения о фактической доходности размещения средств Фонда национального благосостояния доступны в Отчете об управлении средствами Фонда национального благосостояния, представляемом в Правительство Российской Федерации в составе отчетности об исполнении федерального бюджета. Для расчета эталонного инвестиционного портфеля долговых обязательств иностранных государств используются индексы совокупного дохода для государственных обязательств США, Германии, Франции и Великобритании со сроком погашения от 1 года до 3 лет из информационно-аналитической системы Блумберг (Bloomberg).

5. Целевое значение доходности к погашению портфеля облигаций федеральных займов на конец соответствующего года.

Показатель является оценкой стоимости заимствований Российской Федерации в рублях.

6. Доля государственного внутреннего долга Российской Федерации в общем объеме государственного долга Российской Федерации.

Рассчитывается как отношение государственного долга Российской Федерации, выраженного в валюте Российской Федерации, к общему объему государственного долга Российской Федерации. Показатели объема государственного долга Российской Федерации включены в Федеральный план статистических работ. Плановые показатели объема государственного долга Российской Федерации отражены в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

7. Дюрация рыночного портфеля облигаций федеральных займов.

Показатель отражает средний срок до погашения облигаций федеральных займов.

Включение показателей в Федеральный план статистических работ не требуется.

Количественные значения показателей реализации подпрограммы по годам реализации представлены в таблице 1 приложения 1.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

1. Сохранение объема государственного долга Российской Федерации на уровне, не превышающем 15 - 20% ВВП.

2. Создание долгосрочного источника финансирования дефицита федерального бюджета и поддержки пенсионной системы Российской Федерации посредством обеспечения сохранности средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния и стабильного уровня доходов от их размещения.

Подпрограмма носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

3. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

Ведомственные целевые программы в рамках подпрограммы не реализуются.

В рамках подпрограммы 5 реализуются 9 основных мероприятий.

5.1. Нормативное правовое регулирование в сфере управления государственным долгом Российской Федерации.

Реализация данного мероприятия предусматривает нормативное правовое регулирование в сфере государственных заимствований Российской Федерации, предоставления государственных гарантий Российской Федерации, погашения и обслуживания государственного долга Российской Федерации.

5.2. Обслуживание государственного долга Российской Федерации.

В связи с необходимостью обеспечения финансирования дефицита федерального бюджета через осуществление государственных заимствований Российской Федерации и ростом государственного долга Российской Федерации возрастают соответственно расходы на его обслуживание.

Данное мероприятие предполагает планирование расходов федерального бюджета в объеме, необходимом для полного и своевременного исполнения обязательств Российской Федерации по выплате процентных платежей по государственному долгу Российской Федерации.

Расходные обязательства Российской Федерации по обслуживанию государственного долга Российской Федерации определяются на основании международных договоров и соглашений, оригинальных графиков платежей иностранным кредиторам в соответствии с двусторонними соглашениями, условий выпуска государственных ценных бумаг.

5.3. Планирование ассигнований на исполнение государственных гарантий.

На текущем этапе развития российской экономики государственные гарантии играют все более значительную роль, выступая в качестве важного инструмента посткризисной экономической политики. Принятие обязательств по государственным гарантиям оказывает существенное влияние на основные параметры федерального бюджета. Объем предоставленных гарантий формирует обязательства государства и включается в общий объем государственного долга Российской Федерации.

Данное основное мероприятие предусматривает планирование бюджетных ассигнований в федеральном бюджете на исполнение государственных гарантий в объеме достаточном для исполнения долговых обязательств Российской Федерации по предоставленным государственным гарантиям.

5.4. Взаимодействие с международными рейтинговыми агентствами.

Начиная с 1996 г. Минфин России от имени Правительства Российской Федерации привлекает услуги трех ведущих международных рейтинговых агентств: Fitch Ratings Ltd., Moody's Investors Service и Standard & Poor's Credit Market Services Europe Limited по присвоению и наблюдению за суверенными кредитными рейтингами Российской Федерации и рейтингами государственных долговых инструментов Российской Федерации.

В настоящее время более чем 100 государств мира имеют рейтинги от всех трех агентств одновременно. Одновременное наличие таких рейтингов обеспечивает инвестиционному сообществу полноту, разносторонность и адекватность оценки платежеспособности страны, способствует расширению инвесторской базы, являясь обязательным условием, определяющим возможность осуществления рядом групп инвесторов вложений в ценные бумаги эмитентов.

Обладание рейтингами инвестиционной категории, присвоенными тремя агентствами, является обязательным условием успешного размещения облигаций Российской Федерации, расширения круга потенциальных инвесторов и, в конечном итоге, сокращения издержек по эмиссии государственных ценных бумаг Российской Федерации.

5.5. Планирование административных расходов по управлению государственным долгом и государственными финансовыми активами.

Реализация данного мероприятия предполагает привлечение агентов, назначаемых Правительством Российской Федерации, и консультантов для эффективного управления государственным долгом и государственными финансовыми активами.

5.6. Обеспечение реализации соглашений Российской Федерации с правительствами иностранных государств - заемщиками.

5.7. Размещение средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния при оптимальном соотношении доходности и риска.

Повышения эффективности управления средствами Фонда национального благосостояния предполагается достичь посредством расширения перечня активов, в которые размещаются средства фонда, за счет более доходных инструментов, в том числе акций и корпоративных облигаций. Эту задачу планируется реализовывать с привлечением Российского финансового агентства после его создания.

5.8. Нормативное правовое регулирование и мониторинг состояния государственного долга субъектов Российской Федерации и муниципального долга.

В основных направлениях государственной долговой политики на 2013 - 2015 гг. отмечено, что развитие национального долгового рынка рассматривается в качестве важнейшей цели государственной долговой политики на среднесрочный период. Субфедеральные долговые обязательства относятся к обязательствам с высоким уровнем надежности, что обусловлено статусом субфедеральных заемщиков и обеспечением их обязательств средствами бюджета. Вместе с тем, ухудшение экономической ситуации может вызвать снижение долговой устойчивости регионов.

Являясь источником покрытия дефицита бюджета, субфедеральные заимствования могут повлечь за собой существенные бюджетные риски. Итогом проведения субфедеральными заемщиками рискованной долговой политики (политики необоснованного наращивания долга) может стать кардинальное ухудшение состояния долговой устойчивости их бюджетов. Создание условий для поддержания и повышения надежности субфедеральных заемщиков и их бюджетов на национальном долговом рынке является актуальной задачей государственной политики в сфере установления общих принципов заимствований и предоставления гарантий для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В этой связи требуется постоянный мониторинг долга регионов и входящих в их состав муниципальных образований. Результаты анализа данных об уровне текущего субфедерального долга и изменении его структуры представляют собой одно из веских оснований для нормативного правового регулирования.

В рамках этого направления осуществляется:

1) нормативное правовое регулирование в части определения общего порядка и принципов осуществления заимствований, предоставления гарантий, погашения и обслуживания долга субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и передачи Минфину России информации из долговых книг;

2) государственная регистрация условий эмиссии и обращения государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации и муниципальных ценных бумаг;

3) мониторинг переданной Минфину России информации о долговых обязательствах, отраженных в государственной долговой книге субъекта Российской Федерации и муниципальных долговых книгах муниципальных образований;

4) раскрытие информации о долговых обязательствах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

5) жесткое соблюдение бюджетных ограничений на предельный размер долга, дефицита, расходов на обслуживание долга при обязательном применении мер воздействия в случае выявления нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации.

5.9. Создание и развертывание деятельности специализированной финансовой организации Российское финансовое агентство.

4. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками

Риски реализации подпрограммы состоят в следующем:

снижение долговой устойчивости Российской Федерации;

увеличение процентной нагрузки на федеральный бюджет;

неисполнение обязательств по государственным гарантиям Российской Федерации;

увеличение стоимости заимствований Российской Федерации;

нарушение выполнения Российской Федерацией финансовых обязательств по заключенным международным договорам;

снижение устойчивости федерального бюджета и пенсионной системы Российской Федерации к неблагоприятным воздействиям внешнеэкономической конъюнктуры;

снижение долговой устойчивости бюджетов регионов и, как следствие, снижение рейтингов Российской Федерации.

Управление рисками реализации подпрограммы будет осуществляться на основе следующих мер:

установление верхнего предела государственного внутреннего и внешнего долга Российской Федерации;

мониторинг показателей долговой устойчивости;

поддержание суверенных кредитных рейтингов Российской Федерации на инвестиционном уровне, создание предпосылок для повышения рейтингов до категории "А";

отражение в федеральном бюджете ассигнований на исполнение государственных гарантий;

аккумулирование нефтегазовых доходов в Резервном фонде и одновременное осуществление государственных заимствований при благоприятной конъюнктуре рынка в объемах, превышающих дефицит федерального бюджета (реализация стратегии "занимай и сберегай");

соблюдение бюджетного правила, определяющего порядок распределения нефтегазовых доходов между текущим потреблением и накоплением в суверенных фондах и ограничивающего рост государственных расходов;

размещение преобладающей части средств суверенных фондов в иностранную валюту и в номинированные в ней активы, ограничение доли активов Фонда национального благосостояния, сопряженных с "российским риском", текущим уровнем (25%);

мониторинг состояния долга субфедеральных заемщиков и при необходимости принятие решений на федеральном уровне о регистрации либо отказе в государственной регистрации условий эмиссии и обращения государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации или муниципальных ценных бумаг.

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации Государственной программы в 2013 году, соответствуют объемам бюджетных ассигнований на 2013 - 2015 годы, предусмотренным Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. N 216-ФЗ "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов". На 2016 - 2020 годы объемы бюджетных ассигнований приведены в соответствии с предварительной оценкой предельного объема расходов федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации в 2013 - 2020 годах, представленной Минфин России в Правительство Российской Федерации (письмо от 27 декабря 2012 г. N 01-02-01/02-3626). Бюджетные ассигнования, связанные с обслуживанием государственного долга Российской Федерации, определены исходя из прогнозного объема заимствований.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств федерального бюджета за весь период ее реализации составляет 5 483 409 051,13 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы по годам представлено в таблице 6 приложения 6.

Подпрограмма 6

"Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации"

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Реализация данной подпрограммы предполагает выработку государственной политики по следующим направлениям:

взаимодействие с международными экономическими (по вопросам, отнесенным к компетенции Минфина России) и финансовыми организациями, включая многосторонние банки развития;

расширение взаимодействия в сфере международных финансовых отношений с партнерами по "Группе восьми" и "Группе двадцати", диалога по линии РИК и БРИКС, ЕврАзЭС, АТЭС, АСЕАН и др.;

формирование пакета финансовых обязательств Российской Федерации и определение его целевого назначения;

обеспечение функционирования и развития российской системы содействия международному развитию.

В настоящее время можно выделить ряд проблем, которые обуславливают необходимость развития международного финансово-экономического сотрудничества: Российская Федерация играет в международных финансово-экономических отношениях роль, не соответствующую ее потребностям и возможностям;

недостаточная степень использования инструментария международных финансовых организаций, членом которых является Российская Федерация, в целях реализации проектов на территории страны.

В целях обеспечения развития международного финансово-экономического сотрудничества, подпрограммой предусматривается реализация мер, направленных на:

обеспечение исполнения Российской Федерацией обязательств перед международными экономическими (по вопросам, отнесенным к компетенции Минфина России) и финансовыми организациями;

обеспечение подготовки и реализации проектов, реализуемых Российской Федерацией с участием международных экономических (по вопросам, отнесенным к компетенции Минфина России) и финансовых организаций, в соответствии с соглашениями с международными экономическими (по вопросам, отнесенным к компетенции Минфина России) и финансовыми организациями и нормативными правовыми актами Российской Федерации;

приведение отраслевой структуры и объемов операций международных экономических (по вопросам, отнесенным к компетенции Минфина России) и финансовых организаций на территории Российской Федерации в соответствие с приоритетами российской стороны;

обеспечение взаимодействия с международными финансовыми организациями и выполнения обязательств, в том числе в области оказания гуманитарной, финансовой и иной помощи иностранным государствам;

расширение сотрудничества Российской Федерации с зарубежными странами в финансово-экономической сфере, а также в области содействия международному развитию;

обеспечение участия Российской Федерации в международных мероприятиях и инициативах;

рост портфеля проектов МФО, обладающих трансграничными эффектами и содействующих углублению процессов финансовой и торгово-экономической интеграции и кооперации на постсоветском пространстве;

расширение привлечения консультационно-аналитического и экспертного содействия МФО, а также грантовых средств, гарантийных и других инструментов (продуктов и услуг) МФО.

Прогноз развития сферы реализации подпрограммы непосредственно связан со сценарными условиями варианта прогноза социально-экономического развития в 2013 - 2015 годах.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели (индикаторы)

достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации

Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы соответствуют приоритетам, описанным для программы в целом.

Целью подпрограммы является обеспечение взаимодействия Российской Федерации в сфере международных финансово-экономических отношений с зарубежными странами, их объединениями, форумами, группами, международными экономическими (по вопросам, отнесенным к компетенции Минфина России) и финансовыми организациями, в том числе многосторонними банками развития, другими международными организациями по финансовым вопросам, а также в сфере участия Российской Федерации в содействии международному развитию.

Достижение цели подпрограммы требует решения следующих задач:

1. Обеспечение участия и представления интересов Российской Федерации в деятельности международных форумов, международных финансовых организаций, в том числе многосторонних банков развития, других международных организаций, а также участия в международных инициативах в финансово-экономической сфере.

2. Взаимодействие с международными финансовыми организациями в области управления проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций, в том числе финансируемых с привлечением займов международных финансовых организаций.

3. Разработка проектов и программ сотрудничества Российской Федерации с международными экономическими (по вопросам, отнесенным к компетенции Минфина России) и финансовыми организациями, проведение мониторинга их реализации, подготовка предложений по повышению их эффективности, в том числе в области содействия международному развитию.

4. Формирование эффективных мер государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию на многосторонней и двусторонней основе и их реализация; методологическое обеспечение и организация аналитического учета в области содействия международному развитию.

Вышеприведенные задачи планируется решить путем реализации соответствующих основных мероприятий подпрограммы.

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

1. Процент инвестиций, осуществленных международными финансовыми организациями на территории Российской Федерации, относительно целевых ориентиров, заявленных в программно-стратегических документах этих международных финансовых организаций.

Деятельность МФО в той или иной стране операций выстраивается на основании т.н. страновых Стратегий (такие документы имеют различные названия), которые разрабатываются МФО совместно с официальными представителями стран операций и рассчитаны на период 3 - 5 лет (в зависимости от внутренних процедур МФО). В частности, в таких стратегических документах по Российской Федерации установлены структурные приоритеты, а также количественные целевые показатели деятельности МФО в Российской Федерации. Вышеуказанный показатель Государственной программы рассчитывается прямым счетом на основании совокупного анализа всех страновых стратегических документов МФО, осуществляющих деятельность в Российской Федерации.

Оценка достижения показателя, сбор и представление информации по нему осуществляются Минфином России.

2. Процент исполнения годовых расходных обязательств Российской Федерации, вытекающих из международных договоров и решений, принятых с участием Российской Федерации, в рамках сотрудничества с международными финансовыми организациями и с зарубежными странами на двусторонней основе, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Данный показатель рассчитывается прямым счетом на основании данных о фактическом использовании средств федерального бюджета в рамках международных договоров и решений, принятых с участием Российской Федерации, в рамках сотрудничества с МФО и с зарубежными странами на двусторонней основе, по отношению к показателям, запланированным в федеральном законе о федеральном бюджете.

Оценка достижения показателя, сбор и представление информации по нему осуществляются Минфином России.

3. Успешность реализации проектов МБРР в Российской Федерации (процент проектов, имеющих удовлетворительный рейтинг, от общего числа проектов).

Методика оценки эффективности проектов, реализуемых Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций, разрабатывается Минфином России совместно с Минэкономразвития России на основании Положения о работе с проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2005 г. N 43). При проведении оценки в рамках вышеуказанной методики планируется, в том числе использование подходов Всемирного банка по проведению оценки эффективности реализации проектов (рейтинги проектов).

Оценка достижения показателя, сбор и представление информации по нему осуществляются Минфином России.

4. Объем содействия международному развитию, предоставляемого Российской Федерацией иностранным государствам, по отношению к ВВП).

Объем содействия международному развитию (далее также - СМР) рассчитывается прямым счетом на основании данных о фактическом использовании средств федерального бюджета, цели расходования которых по признанной на международном уровне методике ОЭСР можно отнести к СМР. Данный показатель рассчитывается по отношению к объему валового внутреннего продукта Российской Федерации.

Оценка достижения показателя, сбор и представление информации по нему осуществляются Минфином России.

Количественные значения показателей реализации подпрограммы по годам реализации представлены в таблице 1 приложения 1.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

1. Осуществление при участии международных экономических (по вопросам, отнесенным к компетенции Минфина России) и финансовых организаций государственно значимых проектов в области институционального развития и совершенствования организации государственного управления в соответствии с лучшей международной практикой в различных областях.

2. Расширение привлечения консультационно-аналитического и экспертного содействия международных экономических (по вопросам, отнесенным к компетенции Минфина России) и финансовых организаций в целях внедрения наилучших мировых стандартов и практик в различных отраслях российской экономики.

3. Создание необходимой институциональной базы для дальнейшего развития различных инструментов сотрудничества Российской Федерации с международными экономическими (по вопросам, отнесенным к компетенции Минфина России) и финансовыми организациями, таких как прямое кредитование субъектов Российской Федерации без привлечения суверенных гарантий, реализация проектов в частном секторе с привлечением международного технического содействия.

4. Повышение роли Российской Федерации в продвижении и реализации международных инициатив, соответствующих долгосрочным интересам Российской Федерации и упрочению ее позиций, в том числе в области содействия международному развитию.

5. Повышение эффективности реализации политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию.

Подпрограмма носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

3. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы 6 реализуются 3 основных мероприятия.

6.1. Подготовка и аналитическое обеспечение участия Российской Федерации в международных мероприятиях и инициативах в финансово-экономической сфере.

Данное основное мероприятие предусматривает повышение роли Российской Федерации в качестве участника международных экономических (по вопросам, отнесенным к компетенции Минфина России) и финансовых институтов путем:

обеспечения активного участия Российской Федерации в работе международных форумов и реализации международных инициатив в финансово-экономической сфере;

обеспечения активного участия Российской Федерации в ходе проведения реформ международных финансовых институтов;

проведения работы по обеспечению лидирующей роли Российской Федерации в вопросах формирования политики региональных МФО (ЕАБР, ЧБТР, МИБ, МВЭС, Межгосударственный банк), разработки соответствующих системных предложений российской стороны в отношении данных МФО;

активного участия Российской Федерации в создаваемых международных финансовых организациях, фондах и партнерствах целевого характера (партнерства "Северного измерения", Глобальный экологический фонд, Глобальный фонд по борьбе с ВИЧ/СПИД, малярией и туберкулезом и др.);

разработки системы мониторинга и анализа результативности участия Российской Федерации в международных финансовых отношениях;

осуществления на регулярной основе оценки и анализа результативности участия Российской Федерации в международных финансовых отношениях;

формирования системы мер в области обеспечения эффективности международных финансовых отношений Российской Федерации;

подготовки и внесения изменений в законодательные и нормативные акты, направленные на повышение прозрачности целей и инструментов политики международного финансового сотрудничества, а также расширение форм и методов взаимодействия с международными финансовыми организациями.

6.2. Обеспечение реализации политики Российской Федерации в сфере международных финансово-экономических отношений и содействия международному развитию, в том числе через обеспечение уплаты взносов и взаимодействие с международными экономическими (по вопросам, отнесенным к компетенции Минфина России) и финансовыми организациями и финансово-экономическое сотрудничество с зарубежными странами на двусторонней основе.

Данное мероприятие включает выполнение Российской Федерацией обязательств, вытекающих из участия в различных международных инициативах, прежде всего в области содействия международному развитию, а также уплату членских долевых взносов и взносов на формирование трастовых фондов.

В частности под эгидой и при участии международных банков развития формируются целевые международные объединения/фонды/партнерства, имеющие своей целью поддержку специфической деятельности, как по предоставлению технического содействия для целей экономического развития, так и по стимулированию инвестиционной активности, а также непосредственное финансирование приоритетных мероприятий.

Участие Российской Федерации в указанных инициативах является одной из ключевых мер по повышению роли Российской Федерации в международных финансовых организациях.

6.3. Взаимодействие с международными финансовыми организациями, управление процессами подготовки и реализации проектов, реализуемых в Российской Федерации при участии международных финансовых организаций, в том числе финансируемых с привлечением займов международных финансовых организаций. Данное основное мероприятие включает реализацию комплекса мер, в том числе:

осуществление функций по управлению проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии МФО с привлечением суверенных заимствований;

подготовка и представление заключений на проекты, реализуемые на территории Российской Федерации без привлечения суверенных заимствований;

совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам реализации на территории Российской Федерации проектов при участии международных финансовых организаций с применением различных финансовых инструментов;

участие в формировании страновых стратегий по Российской Федерации многосторонних банков развития, в которых Российская Федерация является участником;

проведение регулярных консультаций с международными финансовыми организациями, в которых Российская Федерация не является акционером, по вопросам регулирования их деятельности на территории Российской Федерации в целях обеспечения ее соответствия национальным интересам;

проведение регулярного анализа операций многосторонних экономических (по вопросам, отнесенным к компетенции Минфина России) и финансовых организаций, действующих на территории Российской Федерации;

разработка и внедрение практики применения новых инструментов сотрудничества Российской Федерации с МФО, что, в том числе, позволит ускорить подготовку и реализацию новых совместных проектов, а также обеспечит прозрачность и эффективность расходования бюджетных средств.

4. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками

Риски реализации подпрограммы состоят в следующем:

снижение роли Российской Федерации в международных финансово-экономических отношениях. Мерой по управлению данным риском является обеспечение представления интересов Российской Федерации, активное участие в деятельности международных форумов, международных финансовых организаций, в том числе многосторонних банков развития, других международных организаций;

ухудшение условий привлечения внешнего финансирования. Мерой по управлению данным риском является изменение Российской Федерацией источников финансирования расходов, в том числе путем увеличения в их структуре доли недолговых источников;

снижение эффективности бюджетных расходов на цели международного финансово-экономического сотрудничества. Мерой по управлению данным риском является разработка и внедрение систем мониторинга и оценки эффективности сотрудничества Российской Федерации с международными экономическими (по вопросам, отнесенным к компетенции Минфина России) и финансовыми организациями и принятие на их основе комплексов мер по повышению результативности такого сотрудничества;

нарушение условий международных договоров и соглашений. Мерой по управлению данным риском является проведение анализа указанных условий до заключения соответствующих договоров и соглашений и разработка на его основе комплекса мер по недопущению нарушения с российской стороны этих условий;

отсутствие возможности учета лучшей международной практики при реформировании процессов управления государственными финансами Российской Федерации. Мерой по управлению данным риском является выработка при участии международных финансовых организаций альтернативных подходов по реформированию указанных процессов с учетом особенностей системы управления государственными финансами в Российской Федерации.

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации Государственной программы в 2013 - 2015 годах, соответствуют объемам бюджетных ассигнований на 2013 - 2015 годы, предусмотренным Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. N 216-ФЗ "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов". На 2016 - 2020 годы объемы бюджетных ассигнований приведены в соответствии с предварительной оценкой предельного объема расходов федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации в 2013 - 2020 годах, представленной Минфином России в Правительство Российской Федерации (письмо от 27 декабря 2012 г. N 01-02-01/02-3626).

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств федерального бюджета за весь период ее реализации составляет 512 348 314,68 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы по годам ее реализации представлено в таблице 6 приложения 6.

Подпрограмма 7

"Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет"

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

В последнее десятилетие в сфере управления общественными финансами проведен целый ряд реформ, в ходе которых были выдвинуты новые требования к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований. В результате возникали новые информационные потоки, обрабатываемые локальными автоматизированными системами, функционирование которых позволило:

создать механизм эффективного управления единым счетом федерального бюджета;

организовать оперативную обработку всех операций в процессе кассового обслуживания исполнения бюджетов с использованием средств удаленного взаимодействия Федерального казначейства с распорядителями и получателями бюджетных средств;

создать механизм предварительного контроля над соблюдением бюджетных ограничений в ходе оплаты расходных обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

проводить мониторинг и существенно повысить качество финансового менеджмента главных распорядителей средств федерального бюджета, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Таким образом, к началу 2011 года сложился определенный уровень автоматизации различных функций и процессов, адекватный уровню развития сферы управления общественными финансами.

Однако до настоящего времени:

не во всех сферах управления общественными финансами применяются современные и эффективные способы удаленного взаимодействия участников бюджетного процесса;

не решены вопросы исключения дублирования рутинных операций по многократному вводу и обработке данных;

не осуществлена полная автоматизация с последующей интеграцией всех процессов управления финансово-хозяйственной деятельностью организаций;

не внедрены информационные технологии, обеспечивающие увязку информации об исполнении бюджета с результатами деятельности организаций сектора государственного управления;

не создан механизм реализации закрепленного в Бюджетном кодексе принципа прозрачности (открытости) бюджетных данных для широкого круга заинтересованных пользователей;

не раскрыта информация об активах и обязательствах публично-правовых образований, их финансовом состоянии.

В рамках создания системы "Электронный бюджет" предусматривается интеграция процессов бюджетного планирования, управления доходами, расходами, долгом и финансовыми активами, денежными средствами, закупками, нефинансовыми активами, кадровыми ресурсами, бухгалтерского и управленческого учета, финансового контроля.

Функциональные возможности системы "Электронный бюджет" обеспечат доступ к функциям системы "Электронный бюджет" различным категориям пользователей в соответствии с регламентируемым доступом к отчетности и первичным документам. Использование возможностей распределенного доступа позволит пользователям работать с отчетностью в интерактивном режиме (в том числе с использованием мобильных устройств). В интерактивном режиме будут в полном объеме поддерживаться функции оперативной аналитической обработки данных отчета (детализация, агрегирование, изменение формы представления отчетов и др.).

При создании системы "Электронный бюджет" предусматривается реализовать комплекс мер, включающих:

создание и внедрение единой системы формуляров, используемой при формировании электронной информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами;

переход на юридически значимый электронный документооборот в сфере управления общественными финансами;

создание централизованных или "облачных" технологий хранения и обработки информации, обеспечивающих необходимый уровень отказоустойчивости и катастрофоустойчивости;

автоматизация учетной деятельности, интеграция и обеспечение взаимосвязи всех видов учета и отчетности публично-правовых образований;

интеграция процессов управления деятельностью публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами;

обеспечение взаимосвязи информации о финансовых показателях публично-правовых образований с показателями результативности их деятельности;

обеспечение прозрачности и публичности информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами.

Реализация и развитие системы "Электронный бюджет" будет осуществляться по следующим направлениям:

1. Переход на стандартизацию и унификацию формирования финансовой информации в электронном виде.

Это означает:

перевод всей информации о финансово-хозяйственной деятельности в электронный вид, структурирование ее по заданным правилам с обязательным использованием единых реестров и классификаторов;

обеспечение однократности ввода информации. Информация должна создаваться непосредственно в системе один раз в момент совершения события и в дальнейшем только использоваться;

внесение изменений в Бюджетный кодекс по вопросам информационного обеспечения бюджетного процесса, а также наделяния Минфина России полномочиями по определению электронных форматов и стандартов прохождения финансовой информации, подлежащих всеобщему обязательному применению.

2. Совершенствование действующей системы систематизации и кодирования информации в целях ее однозначной идентификации во всех информационных системах.

Особое значение при создании и развитии единых стандартов финансовой информации имеет использование единых реестров и классификаторов. Поддержка их в актуальном состоянии должна осуществляться путем обеспечения сохранения предыдущих версий структур справочников (данных), а также связей между реквизитами нормативных документов, определяющих состав и правила ведения реестров и классификаторов.

Анализ действующей системы классификации свидетельствует о том, что, несмотря на определение постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. N 677 "Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области" общероссийских классификаторов как однозначных идентификаторов объектов правоотношений, а также установление обязательности разработки, ведения и применения федеральными органами исполнительной власти общероссийских классификаторов, на сегодняшний день ситуация в данной сфере характеризуется:

- многократным дублированием информации в различных классификаторах, реестрах и справочниках;
- наличием противоречий между классификаторами, реестрами и справочниками при описании одного и того же объекта (предмета);
- непроведением систематических и своевременных работ по совершенствованию и пересмотру классификаторов, реестров и справочников, в том числе, актуализации наименований позиций классификаторов, реестров и справочников;
- несовершенством и разнородностью применяемых в различных классификаторах, реестрах и справочниках структур кодов, приводящим к невозможности сопоставления данных между различными информационными ресурсами;
- недостаточной гармонизацией общероссийских классификаторов с международными классификаторами по соответствующим направлениям деятельности (отраслям);

отсутствием методологии применения общероссийских классификаторов и реестров, приводящим к невозможности систематизации информации и ее анализа. Вышеназванные проблемы не позволили обеспечить повсеместное использование общероссийских классификаторов, привели к необходимости формирования многочисленных дублирующих друг друга ведомственных информационных ресурсов. Для изменения ситуации в данной сфере предлагается:

- законодательно закрепить полномочия по проведению государственной политики в сфере систематизации и кодирования одного федерального органа исполнительной власти по общей методологии разработки и ведения общероссийских классификаторов, реестров, кадастров, а также создания на их основе ведомственных информационных ресурсов;

- формирование механизма, а также нормативное закрепление обеспечения постоянной достоверности, полноты и актуальности информации в общероссийских классификаторах;

- пересмотр порядков ведения общероссийских классификаторов, реестров и справочников;
- обеспечение преемственности информации в общероссийских классификаторах и информационных ресурсах, сохранности ретроспективных данных, а также определение порядков автоматического изменения на уведомительной основе сведений реестров, регистров и кадастров одновременно с изменением версий общероссийских классификаторов;

- предоставление круглосуточного непрерывного доступа в электронном виде к информационным ресурсам общероссийских классификаторов, реестрам, каталогам для получения сведений всеми заинтересованными пользователями (за исключением информации ограниченного доступа).

3. Обеспечение максимальной автоматизации учетных операций, стандартизация бизнес-процессов финансово-хозяйственной деятельности, придание электронным данным юридической силы.

Унификация и стандартизация процессов управления государственными финансами, внедрение юридически значимого документооборота в финансово-хозяйственную деятельность организаций сектора государственного управления повышает степень интеграции всех процессов управления государственными финансами и создает возможность автоматизации и интеграции всех видов учета и отчетности по принципу однократности ввода информации в режиме реального времени.

Для реализации указанного принципа предлагается осуществить автоматическое преобразование введенной в систему формуляров информации в учетные записи согласно установленным правилам и отражение информации по соответствующим регистрам и счетам бухгалтерского и управленческого учета. Автоматизация учетной деятельности обеспечит интеграцию всех видов учета в электронном бюджете. При этом каждый ввод новых данных в систему будет обновлять учетные записи в регламентном порядке.

Использование единых для всех пользователей порталных решений, системы формуляров, а также применение реестров и классификаторов позволит создать условия для централизованного ведения бухгалтерского учета в электронном виде в рамках публично-правового образования (формирование единой главной книги). Переход к электронной регистрации, учету и контролю исполнения документов создаст возможность автоматически формировать управленческие документы и регламентную отчетность.

Функциональные возможности системы "Электронный бюджет" обеспечат их предоставление различным категориям пользователей в соответствии с регламентируемым доступом к отчетности и первичным документам. Использование возможностей распределенного доступа позволит пользователям работать с отчетностью в интерактивном режиме (в том числе с использованием мобильных устройств). В интерактивном режиме будут в полном объеме поддерживаться функции оперативной аналитической обработки данных отчета (детализация, агрегирование, изменение формы представления отчетов и др.).

4. Интеграция процессов управления финансовой деятельностью организаций сектора государственного управления и публично-правовых образований. В рамках создания системы "Электронный бюджет" предусматривается интеграция процессов бюджетного планирования, управления доходами, расходами, долгом и финансовыми активами, денежными средствами, закупками, нефинансовыми активами, кадровыми ресурсами, бухгалтерского и управленческого учета, финансового контроля.

Автоматизация указанных процессов позволит обеспечить мониторинг результативности и эффективности финансовой деятельности организаций сектора государственного управления и публично-правовых образований, упорядочить процедуры управления в различных сферах финансово-хозяйственной деятельности указанных организаций и образований. Интеграция процессов управления в сфере государственных финансов осуществляется по установленным регламентам и форматам взаимодействия и на основании использования единых реестров, классификаторов и формуляров.

Интеграция подсистем, входящих в систему "Электронный бюджет", между собой и интеграция системы "Электронный бюджет" с внешними информационными системами позволит перейти к современным стандартам организации управления информационными потоками, а также создаст предпосылки для повышения эффективности бюджетных расходов.

Для обеспечения взаимосвязи информации о финансовых показателях деятельности публично-правовых образований с показателями результативности их деятельности предусматривается внедрение программно-целевого принципа организации деятельности публично-правовых образований путем создания условий для интеграции стратегических целей и всей совокупности мер для их достижения в рамках государственных и муниципальных программ.

Реализация этого направления создаст инструменты для взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, определения плановых результатов бюджетных расходов и мониторинга их достижения, а также обеспечит возможность установления измеримых результатов, характеризующих объем и качество оказания государственных услуг.

Интегрируя процессы финансово-хозяйственной деятельности, система "Электронный бюджет" будет содержать в себе информацию об объектах учета, которая также используется в иных информационных системах, реализующих отдельные процессы управления либо агрегирующих информационные потоки для обеспечения принятия управленческих решений.

В целях координации информационных потоков предусматривается обязательное информационное взаимодействие системы "Электронный бюджет" с уже созданными и действующими информационными системами федеральных органов власти.

С системой "Электронный бюджет" должны быть интегрированы и информационные системы субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, которые автоматизируют отдельные процессы управления общественными финансами. Информационное взаимодействие системы "Электронный бюджет" с иными информационными системами создаст информационную среду в сфере управления общественными финансами и позволит обеспечить взаимосвязь информации о финансовых показателях деятельности публично-правовых образований с данными о результатах их деятельности.

5. Публикация на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами в формате открытых данных.

Реализация комплекса мероприятий по созданию системы "Электронный бюджет" позволит обеспечить формирование данных, публикуемых на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии со следующими основными принципами, определенными международными стандартами открытых данных:

- полноты - открытыми должны быть все государственные данные (за исключением данных, которые подпадают под ограничения доступа, определенные законом);

- первичности - публикуются первичные данные, возможна публикация объединенных или преобразованных данных, с обязательной детализацией до первичных данных;

- актуальности - данные публикуются так быстро, насколько это необходимо для сохранения их актуальности;

- доступности - данные должны быть доступны для широкой аудитории и для самых разнообразных целей без идентификации и регистрации;

- машиночитаемости - данные должны быть представлены в электронном структурированном виде для последующей автоматизированной обработки;

- открытых форматов - данные публикуются в открытых форматах, для чтения которых не требуется исключительных средств;

- без лицензий - данные не подлежат положениям авторского права, товарных знаков, патентов и торговых секретов. Ограничения на конфиденциальность, безопасность и доступность к данным реализуются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Создание системы "Электронный бюджет" должно привести и к внутренней эффективности в сфере управления государственными и муниципальными финансами. Стандартизация бизнес-процессов управления общественными финансами и переход к автоматическому формированию учетных записей создает предпосылки для передачи типовых функций организаций сектора государственного управления специализированным организациям. Специализация работ позволит организациям сектора государственного управления сконцентрироваться на основной деятельности, повысить профессионализм выполнения обеспечивающих функций, а также сократить расходы за счет использования автоматизированных инструментов бухгалтерского и управленческого учета.

В рамках системы "Электронный бюджет" необходимо разработать и внедрить подсистему, позволяющую по единой методике оценивать качество финансового менеджмента всех государственных (муниципальных) учреждений вне зависимости от их подчиненности к конкретному публично-правовому образованию, ранжировать их положение (с учетом отраслевой принадлежности). В данной подсистеме должна быть предусмотрена возможность интерактивного доступа как для уполномоченных должностных лиц учредителей, так и для государственных (муниципальных) учреждений.

С целью повышения эффективности затрат организаций государственного сектора на организацию ведения бухгалтерского учета, составление и представление бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также в рамках реализации Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" необходимо:

разработать и обеспечить внедрение единых федеральных и отраслевых стандартов бухгалтерского учета сектора государственного управления с привлечением к обсуждению проектов федеральных (отраслевых) стандартов методического совета по стандартам бухгалтерского учета в секторе государственного управления, созданного при Минфине России, включающего представителей профессионального сообщества (финансовых органов субъектов Российской Федерации, органов государственного финансового контроля (надзора), федеральных органов исполнительной власти (государственных учреждений) по компетенции, ведущих учреждений высшего образования);

разработать Минфину России совместно с указанным советом рекомендации по внедрению федеральных (отраслевых) стандартов бухгалтерского учета в секторе государственного управления и применению унифицированной номенклатуры документов бухгалтерского учета с использованием единых информационных ресурсов по созданию, обобщению и представлению информации, организационным формам ведения бухгалтерского учета, переходу организациями государственного сектора на современные технологии ведения бухгалтерского учета, иным вопросам в области бухгалтерского учета;

создать на базе Федерального казначейства единый информационный ресурс, обеспечивающий реализацию в отношении публичного представления бухгалтерской (финансовой) отчетности организациями государственного сектора принципа "одного окна".

В целях обеспечения функционирования информационной среды управления общественными финансами предусматривается также информационное взаимодействие системы "Электронный бюджет" с внешними информационными системами федеральных органов власти, иных государственных органов и органов управления государственными внебюджетными фондами, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, реализующими отдельные процессы управления в установленных сферах деятельности, посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

При создании и развитии информационной системы предлагается ориентироваться на максимальное использование результатов информатизации, достигнутых органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также исключить дублирование прикладных и инфраструктурных решений, реализованных в рамках введенных в промышленную эксплуатацию систем и элементов электронного правительства.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритеты реализации подпрограммы соответствуют приоритетам, описанным для Государственной программы в целом.

Целью подпрограммы является обеспечение открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, повышение качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления и создание условий для наиболее эффективного использования бюджетных средств и активов публично-правовых образований за счет формирования единого информационного пространства, применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами.

Для достижения цели подпрограммы должно быть обеспечено решение следующих задач:

1. Обеспечение автоматизации и интеграции процессов составления и исполнения бюджетов, ведения бухгалтерского и управленческого учета и формирования отчетности.

2. Создание инструментов для взаимосвязки стратегического и бюджетного планирования, проведения мониторинга достижения конечных результатов реализации государственных программ Российской Федерации.

3. Обеспечение прозрачности и открытости информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами.

Решение поставленных задач обеспечивается путем реализации соответствующих основных мероприятий подпрограммы.

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

1. Доля юридически значимых электронных документов в общем объеме документов финансово-хозяйственной деятельности федеральных организаций сектора государственного управления (K1).

Рассчитывается как отношение унифицированных форм документов финансово-хозяйственной деятельности, для которых разработаны и утверждены нормативными правовыми либо иными актами федеральных органов исполнительной власти требования к структурированному электронному виду на отчетную дату, к общему числу унифицированных форм документов финансово-хозяйственной деятельности на отчетную дату, по формуле:

$$K1 = D1 / D2 * 100\%,$$

где:

D1 - количество унифицированных форм документов финансово-хозяйственной деятельности, для которых разработаны и утверждены нормативными правовыми либо иными актами федеральных органов исполнительной власти требования к структурированному электронному виду на отчетную дату;

D2 - общее количество унифицированных форм документов финансово-хозяйственной деятельности на отчетную дату.

При расчете показателя используются количественные целочисленные величины. Источниками информации являются нормативные правовые либо иные акты федеральных органов исполнительной власти, регламентирующие унифицированные формы документов финансово-хозяйственной деятельности, а также требования к их структурированному электронному виду. Методом сбора информации является единовременное обследование на отчетную дату.

2. Сокращение времени обработки финансовой документации федеральных организаций сектора государственного управления (K2).

Рассчитывается как отношение срока исполнения операций, совершаемых на основании унифицированных форм финансовых документов и закрепленных нормативными правовыми либо иными актами федеральных органов исполнительной власти на отчетную дату, к срокам исполнения операций, совершаемых на основании унифицированных форм финансовых документов и закрепленных нормативными правовыми либо иными актами федеральных органов исполнительной власти на 1 января 2012 года, по формуле:

$$K2 = 100 - S1 / S2 * 100\%,$$

где:

S1 - длительность сроков исполнения операций, совершаемых на основании унифицированных форм финансовых документов и закрепленных нормативными правовыми либо иными актами федеральных органов исполнительной власти на отчетную дату;

S2 - длительность сроков исполнения операций, совершаемых на основании унифицированных форм финансовых документов и закрепленных нормативными правовыми либо иными актами федеральных органов исполнительной власти на 1 января 2012 года.

Источниками информации являются нормативные правовые, либо иные акты федеральных органов исполнительной власти, закрепляющие длительность сроков исполнения операций, совершаемых на основании унифицированных форм финансовых документов. Единицы измерения длительности сроков соответствуют требованиям указанных документов. Методом сбора информации является единовременное обследование на отчетную дату.

3. Сокращение сроков формирования всех видов финансовой отчетности федеральных организаций сектора государственного управления (K3).

Рассчитывается как отношение срока предоставления финансовой отчетности федеральными органами исполнительной власти и федеральными организациями сектора государственного управления, установленного нормативными правовыми либо иными актами федеральных органов исполнительной власти на отчетную дату, к срокам предоставления финансовой отчетности федеральными органами исполнительной власти и федеральными организациями сектора государственного управления, установленного нормативными правовыми либо иными актами федеральных органов исполнительной власти на 1 января 2012 года, по формуле:

$$K3 = S3 / S4,$$

где:

S3 - длительность сроков представления финансовой отчетности федеральными органами исполнительной власти и федеральными организациями сектора государственного управления, установленных нормативными правовыми, либо иными актами федеральных органов исполнительной власти на отчетную дату;

S4 - длительность сроков представления финансовой отчетности федеральными органами исполнительной власти и федеральными организациями сектора государственного управления, установленных нормативными правовыми, либо иными актами федеральных органов исполнительной власти на 1 января 2012 года.

Источниками информации являются нормативные правовые, либо иные акты федеральных органов исполнительной власти, устанавливающие длительность сроков представления финансовой отчетности федеральными органами исполнительной власти и федеральными организациями сектора государственного управления. Единицы измерения длительности сроков соответствуют требованиям указанных документов. Методом сбора информации является единовременное обследование на отчетную дату.

4. Доля информации, размещаемой в едином портале бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru) в режиме реального времени (K4).

Рассчитывается как отношение количества рубрик информационных разделов единого портала бюджетной системы Российской Федерации, информация в которых обновляется в режиме реального времени на отчетную дату, к общему количеству рубрик информационных разделов единого портала бюджетной системы Российской Федерации, по формуле:

$$K4 = 11 / 12 * 100\%$$

где:

11 - количество рубрик информационных разделов единого портала бюджетной системы Российской Федерации, информация в которых обновляется в режиме реального времени на отчетную дату;

12 - общее количество рубрик информационных разделов единого портала бюджетной системы Российской Федерации.

5. Доля субъектов (муниципальных образований) Российской Федерации, организации сектора государственного управления, которые обеспечены возможностью доступа к работе в системе "Электронный бюджет" (K5).

Рассчитывается как отношение количества субъектов (муниципальных образований) Российской Федерации, заключивших соглашения об использовании системы "Электронный бюджет" с оператором системы "Электронный бюджет", к общему числу субъектов (муниципальных образований) Российской Федерации на отчетную дату, по формуле:

$$K5 = N1 / N2 * 100\%$$

где:

N1 - количество субъектов (муниципальных образований) Российской Федерации, заключивших соглашения об использовании системы "Электронный бюджет" с оператором системы "Электронный бюджет" на отчетную дату;

N2 - общее число субъектов (муниципальных образований) Российской Федерации на отчетную дату.

При расчете показателя используются количественные целочисленные величины. Источниками информации являются соглашения об использовании системы "Электронный бюджет" с оператором системы "Электронный бюджет". Методом сбора информации является единовременное обследование на отчетную дату.

6. Количество субъектов Российской Федерации, организации сектора государственного управления которых будут иметь аналогичные с федеральными организациями сектора государственного управления показатели в отношении доли юридически значимых электронных документов в общем объеме документооборота в области финансово-хозяйственной деятельности, а также в отношении сокращения времени обработки финансовой документации и сокращения сроков формирования всех видов финансовой отчетности.

Рассчитывается как количество субъектов (муниципальных образований) Российской Федерации, для которых значения показателей, рассчитанные по формулам показателей K1, K2, K3, будут не менее аналогичных значений показателей, рассчитанных на уровне Российской Федерации.

Включение показателей в Федеральный план статистических работ не требуется. Органом исполнительной власти, ответственным за сбор и представление информации по данному показателю, является Минфин России.

Количественные значения показателей реализации подпрограммы по годам реализации представлены в таблице 1 приложения 1.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

1. Формирование единого информационного пространства и осуществление интеграции информационных потоков публично-правовых образований и организаций сектора государственного управления в сфере управления общественными финансами.

2. Обеспечение открытости и доступности для граждан и организаций информации о прошлой, текущей и планируемой деятельности публично-правовых образований по подготовке и исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3. Обеспечение подотчетности органов государственной власти и местного самоуправления, созданы инструменты для повышения ответственности публично-правовых образований за выполнение функций, достижение индикаторов результативности деятельности и эффективности использования ресурсов.

Подпрограмма носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

3. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы 7 реализуется 5 основных мероприятий.

7.1. Автоматизация учетной деятельности, переход на юридически значимый электронный документооборот в сфере управления общественными финансами, создание и внедрение единой системы формуляров, используемой при формировании электронной информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами.

7.2. Создание централизованных или "облачных" технологий хранения и обработки информации, обеспечивающих необходимый уровень отказоустойчивости и катастрофоустойчивости³.

7.3. Сопровождение и обеспечение текущих процессов составления и исполнения федерального бюджета, ведения бухгалтерского и управленческого учета и формирования отчетности в Минфине России, а также исполнения иных функций и полномочий Минфина России.

7.4. Обеспечение взаимосвязи всех видов учета и отчетности публично-правовых образований, интеграция процессов управления деятельностью публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами.

7.5. Повышение доступности информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами.

4. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками

Риски реализации подпрограммы могут быть разделены на внутренние, которые относятся к сфере компетенции ответственного исполнителя и соисполнителей реализации подпрограммы, и внешние, наступление или ненаступление которых не зависит от действий ответственного исполнителя реализации подпрограммы.

Внутренние риски могут являться следствием:

низкой исполнительской дисциплины ответственного исполнителя, соисполнителей подпрограммы, должностных лиц, ответственных за выполнение мероприятий по реализации подпрограммы;

несвоевременной разработки, согласования и принятия документов, обеспечивающих выполнение мероприятий по реализации подпрограммы;

недостаточной оперативности при корректировке плана реализации подпрограммы при наступлении внешних рисков реализации подпрограммы.

Мерами управления внутренними рисками являются:

детальное планирование хода реализации подпрограммы;

оперативный мониторинг выполнения мероприятий подпрограммы;

своевременная актуализация ежегодных планов реализации подпрограммы, в том числе корректировка состава и сроков исполнения мероприятий с сохранением предельных сроков реализации мероприятий подпрограммы.

Внешние риски могут являться следствием:

деятельности иных органов государственной власти;

появления новых научных, технических и технологических решений на мировом рынке.

³ Указанное основное мероприятие не включает организацию технической инфраструктуры центров обработки данных и интегрированной телекоммуникационной среды передачи данных, обеспечивающей информационное взаимодействие и объединяющей вычислительные мощности центров обработки данных и программно-аппаратные комплексы системы "Электронный бюджет"

К рискам, связанным с деятельностью иных органов государственной власти, относятся дублирование и несогласованность выполнения работ в рамках подпрограммы и других государственных программ Российской Федерации и мероприятий, предусматривающих внедрение информационных технологий в деятельность органов государственной власти.

Для управления подобными рисками предусмотрены проведение в течение всего срока реализации подпрограммы мониторинга и прогнозирования текущих тенденций в сфере ее реализации и при необходимости актуализация плана реализации подпрограммы.

При сохранении дублирования и несогласованности мероприятий, предусматривающих внедрение информационных технологий в государственное управление, будут подготовлены предложения по корректировке механизма, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. N 365 "О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов".

Вследствие появления новых научных, технических и технологических решений на мировом рынке возникает вероятность такого риска, как неактуальность планирования мероприятий подпрограммы относительно развития технологий и запаздывание согласования мероприятий иных государственных программ, связанных с использованием информационных технологий.

Основной мерой управления этим риском является проведение в течение всего срока выполнения подпрограммы мониторинга текущих мировых тенденций в сфере ее реализации с последующей при необходимости актуализацией плана реализации подпрограммы.

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации Государственной программы в 2013 - 2015 годах, соответствуют объемам бюджетных ассигнований на 2013 - 2015 годы, предусмотренным Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. N 216-ФЗ "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов". На 2016 - 2020 годы объемы бюджетных ассигнований приведены в соответствии с предварительной оценкой предельного объема расходов федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации в 2013 - 2020 годах, представленной Минфином России в Правительство Российской Федерации (письмо от 27 декабря 2012 г. N 01-02-01/02-3626).

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств федерального бюджета за весь период ее реализации составляет 15 971 658,04 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы по годам ее реализации представлено в таблице 6 приложения 6.

Подпрограмма 8

"Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней и организация формирования и использования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации"

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

В целях реализации подпрограммы Минфин России осуществляет широкий спектр функций в рамках выработки и реализации государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере добычи, производства, переработки, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней.

Нормативное правовое регулирование отрасли является регулятивной деятельностью Минфина России и направлено на обеспечение эффективного развития отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней при безусловной защите прав и законных интересов участников рынка драгоценных металлов и драгоценных камней и реализации приоритетов таможенно-тарифной и налоговой политики в отрасли.

Административная функция реализации подпрограммы направлена на организацию формирования и использования ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации. Относительно клеймения ювелирных и других бытовых изделий из драгоценных металлов, как инструмента государственной политики в отрасли, следует отметить, что ФКУ "Пробирная палата России" взимает государственную пошлину за осуществление одной из своих функций: опробование, анализ и клеймение государственным пробирным клеймом ювелирных и других бытовых изделий из драгоценных металлов. Общая сумма пробирной пошлины, взимаемая в течение года, зависит от количества предъявленных в госинспекции изделий, их ассортимента и сроков опробования и клеймения изделий из драгоценных металлов. Ее общий объем зависит от большого количества социально-экономических факторов, включая уровень доходов населения, мировых цен на драгоценные металлы, а также тенденций в моде. Вследствие этого динамика показателя, характеризующего сферу деятельности ФКУ "Пробирная палата России": объем поступлений государственной пошлины за совершение действий при осуществлении федерального пробирного надзора - в значительной степени зависит от конъюнктуры рынка ювелирных изделий и не может являться показателем реализации подпрограммы.

Выбранный показатель "сокращение сроков опробования и клеймения изделий из драгоценных металлов" является объективным, характеризующим данную сферу деятельности ФКУ "Пробирная палата России".

Необходимость оптимизации государственного регулирования отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней и организации формирования и использования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации обусловлена достаточно высокой волатильностью рынка драгоценных металлов и драгоценных камней, в условиях кризисных явлений мирового рынка, созданием Евразийского экономического пространства, присоединением Российской Федерации к Всемирной торговой организации.

Прогноз развития сферы реализации подпрограммы определяется рыночным механизмом обращения драгоценных металлов и драгоценных камней.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритеты реализации подпрограммы соответствуют приоритетам, описанным для Государственной программы в целом.

Целью подпрограммы является повышение эффективности государственного регулирования отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней.

Указанная цель достигается решением следующих задач подпрограммы:

1. Совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере добычи, производства, переработки, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней.

2. Организация формирования и использования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации.

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

1. Повышение эффективности государственного контроля за качеством сортировки, оценки и обращением алмазов.

Данный показатель формируется на основе сведений, получаемых в результате осуществления государственного контроля на этапе добычи алмазного сырья при его первичной сортировке и оценке, при учете сделок с необработанными драгоценными камнями, а также при ввозе в Российскую Федерацию и вывозе с территории Российской Федерации драгоценных камней. Показатель измеряется в млн. карат и предусматривает увеличение объема отсортированного, прошедшего государственный контроль сырья с 35,3 млн. карат в 2012 году до 41,6 млн. карат в 2020 году.

Показатель направлен на совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере производства, переработки, обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, развитие рынка драгоценных металлов и драгоценных камней.

Показатель способствует оптимизации формирования и использования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, в том числе путем повышения эффективности государственного контроля за качеством сортировки, оценки и обращением драгоценных камней.

2. Сокращение сроков опробования и клеймения изделий из драгоценных металлов.

Данный показатель предусматривает сокращение сроков опробования и клеймения изделий из драгоценных металлов в период с 2012 по 2020 годы с 10 до 3 дней, что позволит увеличить количество изделий, прошедших клеймение государственным пробирным клеймом и, как следствие, объем поступления государственной пошлины в федеральный бюджет.

Включение показателей в Федеральный план статистических работ не требуется.

Количественные значения показателей реализации подпрограммы по годам реализации представлены в таблице 1 приложения 1.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

1. Развитие рынка драгоценных металлов и драгоценных камней.

2. Совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере добычи, производства, переработки, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней.

3. Оптимизация формирования и использования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, в том числе путем повышения эффективности государственного контроля за качеством сортировки, оценки и обращением драгоценных камней.

Подпрограмма носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

3. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы 8 реализуется 2 основных мероприятия.

8.1. Выработка и совершенствование государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере добычи, производства, переработки, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, в том числе государственного контроля (надзора) в указанной сфере.

8.2. Формирование и использование Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации и осуществление государственного пробирного надзора и клеймения.

4. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками

Управление рисками реализации подпрограммы невозможно в силу влияния волатильности рынка.

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации государственной программы в 2013 - 2015 годах, соответствуют объемам бюджетных ассигнований на 2013 - 2015 годы, предусмотренным Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. N 216-ФЗ "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов". На 2016 - 2020 годы объемы бюджетных ассигнований приведены в соответствии с предварительной оценкой предельного объема расходов федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации в 2013 - 2020 годах, представленной Минфином России в Правительство Российской Федерации (письмо от 27 декабря 2012 г. N 01-02-01/02-3626).

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств федерального бюджета за весь период ее реализации составляет 25 798 746,63 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы по годам ее реализации представлено в таблице 6 приложения 6.

Подпрограмма 9

"Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции"

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Реализация государственной политики в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции направлена на защиту национальных интересов Российской Федерации, жизни и здоровья граждан посредством повышения эффективности государственного регулирования алкогольного рынка.

В настоящее время одной из угроз национальной безопасности страны является злоупотребление алкогольной продукцией, что подтверждается данными демографической статистики. Кроме того, анализ объемов производства и продажи алкогольной продукции также показывает высокий уровень ее злоупотребления.

В настоящее время в структуре потребления алкогольной продукции (в пересчете на абсолютный алкоголь на душу населения в год) около половины приходится на водку и ликероводочные изделия. Одной из причин столь значительной доли потребления крепких спиртных напитков является их ценовая доступность.

Вместе с тем по итогам 2011 года в структуре розничной продажи алкогольной продукции и пива (в натуральном выражении (млн. дкл.)), доля крепких спиртных напитков составила 8%, вина - 6%, пива - 75%.

По оценкам экспертов Всемирной организации здравоохранения, превышение допустимого уровня потребления алкогольной продукции (из расчета 8 литров абсолютного алкоголя в год на душу населения) является крайне опасным для здоровья нации. Злоупотребление алкогольной продукцией приводит к преждевременной смерти от предотвратимых причин. Так, число умерших от случайных отравлений алкоголем на 100 тыс. человек составило в 2009 году - 15,0 чел, в 2010 году - 10,1 чел.

По предварительным оценкам Росстата, потребление абсолютного алкоголя на душу населения в Российской Федерации в 2011 году составило 9,2 литра, в 2010 году составило 8,9 литра и снизилось на 2% по сравнению с 9,1 литра в 2009 году (данный показатель составлял в 2008 году 10 литров).

На сегодняшний день наиболее актуальными проблемами, которые обуславливают необходимость совершенствования государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции являются следующие.

1. Высокий уровень нелегального производства и оборота алкогольной продукции.

Высокий уровень производства и оборота нелегально произведенной алкогольной продукции, включая суррогатную, делает ее более доступной по цене, опасной для здоровья и жизни и как результат, вызывает увеличение прямых и косвенных экономических потерь.

2. Высокая доступность алкогольной продукции.

В настоящее время алкогольная продукция, включая водку, доступна по цене широким слоям населения. Вместе с тем исследования показывают, что рост доходов населения при прочих равных условиях приводит к увеличению потребления спиртного, поэтому снижение потребления алкогольной продукции возможно за счет дифференцированного повышения цен на все виды алкогольной продукции одновременно с борьбой с нелегальным рынком.

Помимо проблемы ценовой доступности алкогольной продукции существует проблема шаговой доступности. Так, существует сильная зависимость между количеством торговых точек, продающих алкогольную продукцию, и заболеваемостью, смертностью, преступностью, связанными со злоупотреблением алкоголем.

Необходимо отметить, что по данным органов государственной власти субъектов Российской Федерации на территории Российской Федерации действуют 298,5 тыс. предприятий, реализующих алкогольную продукцию, т.е. 1 торговая точка приходится на 479 человек (шаговая доступность). При этом в соответствии с докладом, утвержденным Советом Общественной палаты Российской Федерации 13 мая 2009 года "Злоупотребление алкоголем в Российской Федерации: социально-экономические последствия и меры противодействия", одной из наиболее эффективных мер социально ответственной алкогольной политики в рамках решения проблемы алкоголизации общества является сокращение числа торговых точек до уровня не более одной на 5 тысяч человек.

Кроме того, введение ограничений по месту и времени продажи алкогольной продукции снижает не только ее потребление, но и число несчастных случаев, произошедших в состоянии алкогольного опьянения.

3. Структура потребления алкогольной продукции.

Необходимо изменение структуры потребления населением алкогольной продукции за счет уменьшения доли потребления крепких спиртных напитков при одновременном существенном снижении общего уровня потребления алкогольной продукции.

Также в Российской Федерации распространено потребление суррогатной продукции (т.е. спиртосодержащих жидкостей непивового - технического, медицинского и парфюмерного назначения), доступность которой заключается в ее дешевизне.

В результате реализации комплекса мер по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также по совершенствованию государственного контроля и надзора за производством, оборотом, качеством и безопасностью этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции к 2020 году доля нелегально произведенной алкогольной продукции должна быть значительно снижена. Кроме того, к 2020 году предусматривается значительно сократить потребление алкогольной продукции населением, особенно детьми и молодежью, за счет снижения уровня потребления крепких спиртных напитков в структуре потребления алкогольной продукции при общем существенном снижении уровня потребления алкогольной продукции, а также снизить уровень смертности в связи со злоупотреблением алкогольной продукцией. В целом уровень потребления алкогольной продукции на душу населения должен составить 4,5 литра абсолютного алкоголя на человека, а также должны быть созданы условия для дальнейшего постоянного снижения потребления алкогольной продукции.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Основной целью государственной политики в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции является повышение эффективности государственного регулирования алкогольного рынка путем решения следующих задач:

1. Выработка и реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, ограничения потребления (распития) алкогольной продукции.

2. Организация и осуществление государственного контроля (надзора) за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

1. Отношение суммы начисленного акциза к сумме акциза, рассчитанной с учетом прогноза изменений объемов реализации маркируемой алкогольной продукции.

Рассчитывается как отношение фактического показателя суммы акцизов, начисленных на маркируемую алкогольную продукцию и прогнозного показателя суммы начисленного акциза на маркируемую алкогольную продукцию в млрд. рублей по формуле:

$$K_{\%} = \frac{A_{\text{АП}}}{A_{\text{АП}}^{\text{п}}}$$

где:

$A_{\text{АП}}$ - фактический показатель суммы акцизов, начисленных на маркируемую алкогольную продукцию, производимую на территории Российской Федерации, формируемый ФНС России, рассчитывается как:

$$A_{АП} = A_B + A_{АП>9\%} + A_{АП\leq 9\%}$$

где:

A_B - акцизы на вина, производимые на территории Российской Федерации;

$A_{АП>9\%}$ - акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей спирта этилового свыше 9% (за исключением вин), производимую на территории Российской Федерации;

$A_{АП\leq 9\%}$ - акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей спирта этилового до 9% включительно (за исключением вин), производимую на территории Российской Федерации;

$A_{АП}^П$ - прогнозный показатель суммы акцизов, рассчитанной с учетом прогноза изменений объемов реализации маркируемой алкогольной продукции, и формируемый в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009 г. N 596 "О порядке разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации".

При расчете показателя необходимо соблюдать следующие условия:

сумма начисленного акциза на алкогольную продукцию рассчитывается как сумма акцизов, начисленная на подакцизную продукцию, в соответствии с Formой отчетности ФНС России N 1-НМ "Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации";

показатель рассчитывается с учетом изменения налогового законодательства в части увеличения ставок акцизов на подакцизную продукцию, а также с учетом динамики изменения объемов реализации маркируемой алкогольной продукции, сформированной в соответствии со сценарными условиями функционирования экономики Российской Федерации, основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и правилами разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, а также на основании динамики изменения объемов реализации маркируемой алкогольной продукции за предыдущие отчетные периоды.

Данные, используемые при расчете показателя, формируются в соответствии со сценарными условиями функционирования экономики Российской Федерации, основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и правилами разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации. Кроме того прогноз показателей опирается на определенный объем информации, доступный на момент прогнозирования.

Поскольку прогнозу присуща та или иная степень неопределенности, значение прогнозируемых показателей определяется с допустимым уровнем отклонения в размере 5 процентов.

Таким образом, точность достижения прогнозных показателей при определенных условиях следует оценивать в пределах указанных границ погрешности прогноза.

2. Отношение суммы начисленного акциза на маркируемую алкогольную продукцию к сумме обеспечения исполнения обязательств об использовании приобретаемых федеральных специальных марок в соответствии с их назначением. Рассчитывается по следующей формуле:

$$P_{\Sigma a} = (NA / Об) * 100\%$$

где:

NA - акцизы на маркируемую алкогольную продукцию, производимую на территории Российской Федерации, начисленные к уплате в бюджетную систему Российской Федерации, формируемые ФНС России;

Об - сумма обеспечения исполнения обязательств об использовании приобретаемых федеральных специальных марок в соответствии с их назначением.

Примечание: возможно отклонение прогнозных данных на +/- 8%, так как при расчете данных показателей используются данные ФНС России о суммах начисленных акцизов (которые в связи с изменением налогового законодательства (порядка исчисления, срока уплаты, ставок) и иных форс-мажорных обстоятельств могут корректироваться).

3. Отношение разницы между объемом реализованной и объемом произведенной маркируемой алкогольной продукции к объему реализованной маркируемой алкогольной продукции.

Рассчитывается как частное от деления разницы показателей объема розничной продажи маркируемой алкогольной продукции и объема производства маркируемой алкогольной продукции на показатель объема розничной продажи маркируемой алкогольной продукции и исчисляется в процентах.

Данный показатель формируется на основании информации, предоставленной юридическими лицами, имеющими лицензии на производство, хранение и поставки алкогольной и спиртосодержащей продукции.

$$K_{\frac{P-П}{П}} (\%) = \frac{P_{АП} - П_{АП}}{P_{АП}}$$

где:

$P_{АП}$ - объем розничной продажи маркируемой алкогольной продукции, рассчитывается в соответствии с номенклатурными позициями оперативного отчета о розничной продаже алкогольной продукции и пива, формируемого Росстатом;

$П_{АП}$ - объем производства маркируемой алкогольной продукции содержится в форме федерального статистического наблюдения N 1-Алкоголь "Сведения о производстве и отгрузке этилового спирта, алкогольной продукции и розливе алкогольной продукции", формируемой Росстатом.

Данные, используемые при расчете показателя, формируются в соответствии со сценарными условиями функционирования экономики Российской Федерации, основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и правилами разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации. Кроме того прогноз показателей опирается на определенный объем информации, доступный на момент прогнозирования.

Поскольку прогнозу присуща та или иная степень неопределенности, значение прогнозируемых показателей определяется с допустимым уровнем отклонения в размере 5 процентов.

Таким образом, точность достижения прогнозных показателей при определенных условиях следует оценивать в пределах указанных границ погрешности прогноза.

Количественные значения показателей реализации подпрограммы по годам реализации представлены в таблице 1 приложение 1.

В результате реализации подпрограммы значения показателей, характеризующих достижение установленных в подпрограмме целей и задач, к 2020 году составят:

по показателю "Отношение суммы начисленного акциза к сумме акциза, рассчитанной с учетом прогноза изменений объемов реализации маркируемой алкогольной продукции" - 95,5%;

по показателю "Отношение суммы начисленного акциза на маркируемую алкогольную продукцию к сумме обеспечения исполнения обязательств об использовании приобретаемых федеральных специальных марок в соответствии с их назначением" - 93%;

по показателю "Отношение разницы между объемом реализованной и объемом произведенной маркируемой алкогольной продукции к объему реализованной маркируемой алкогольной продукции" - 19,3%.

Включение показателей в Федеральный план статистических работ не требуется.

Количественные значения показателей реализации подпрограммы по годам реализации представлены в таблице 1 приложения 1.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

1. Повышение эффективности государственного контроля над производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

2. Совершенствование системы мониторинга потребления алкогольной продукции и оценки эффективности реализации мер государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией.

В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

3. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

Основные мероприятия подпрограммы в совокупности представляют комплекс взаимосвязанных мер, направленных на решение целей и задач подпрограммы, обеспечивающих защиту национальных интересов Российской Федерации, жизни и здоровья граждан посредством повышения эффективности государственного регулирования алкогольного рынка, а также на повышение эффективности и прозрачности системы государственного управления в установленной сфере деятельности.

В рамках подпрограммы 9 реализуется 3 основных мероприятия.

9.1. Обеспечение реализации подпрограммы.

В рамках указанного мероприятия планируется:

обеспечение эффективного предоставления государственных услуг в установленной сфере деятельности;

совершенствование процедур размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд, а также для обеспечения нужд Росалкогольрегулирования;

осуществление функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Росалкогольрегулирования и реализацию возложенных на Росалкогольрегулирование функций;

совершенствование организации контроля и координации деятельности подведомственных организаций;

совершенствование взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти в установленной сфере деятельности.

9.2. Совершенствование нормативной правовой базы в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. N 154, Росалкогольрегулирование является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, ограничения потребления (распития) алкогольной продукции.

В рамках указанного мероприятия на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации проводится работа по подготовке и совершенствованию нормативных правовых актов, а также обобщению практики применения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации подпрограммы приведены в таблице 4 приложения 3.

9.3. Совершенствование государственного контроля и надзора за производством, оборотом, качеством и безопасностью этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Указанное мероприятие направлено на совершенствование реализации полномочий Росалкогольрегулирования в установленной сфере деятельности, закрепленных в Положении о Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. N 154.

В рамках подпрограммы не предусматривается реализация ведомственных целевых программ.

Характеристика основных мероприятий подпрограммы во взаимосвязи с показателями подпрограммы, а также сведения о последствиях не реализации основных мероприятий приведены в таблице 2 приложения 2.

4. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками

К рискам реализации подпрограммы, которыми можно управлять, уменьшая вероятность их возникновения, следует отнести внутренние риски, возникновение которых может быть связано с неэффективным управлением реализацией подпрограммы, а также недостаточной квалификацией персонала. Данный риск может быть качественно оценен как умеренный, поскольку отрицательных последствий реализации этого риска в значительной мере можно избежать за счет эффективного управления данным риском.

В целях повышения эффективности управления внутренними рисками будет осуществляться:

мониторинг реализации основных мероприятий подпрограммы и выявление отклонений в достижении целей и показателей подпрограммы;

подготовка и рассмотрение аналитических и информационных материалов в сфере реализации подпрограммы, в том числе оценка эффективности подпрограммы;

обобщение опыта работы, анализ предложений и инициатив в сфере реализации мероприятий подпрограммы;

повышение квалификации работников Росалкогольрегулирования.

Таким образом, предложенные меры управления внутренними рисками обеспечат своевременное выявление или предотвращение (снижение) рисков, способных повлиять на степень реализации подпрограммы.

К рискам реализации подпрограммы относятся также риски, связанные с изменениями внешней среды, и которыми невозможно управлять в рамках реализации подпрограммы:

риск ухудшения состояния экономики, что может привести к снижению доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции и снижению темпов экономического роста, что, в свою очередь, может негативно сказаться на выполнении заложенных в подпрограмме показателей. Указанный риск для реализации подпрограммы может быть оценен как средний;

риск, связанный с недополучением финансирования в рамках реализации основных мероприятий подпрограммы, что связано с ее долгосрочным характером. Однако, учитывая практику формирования федерального бюджета на основе принципов программно-целевого планирования, риск можно считать низким.

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации подпрограммы в 2013 - 2015 годах, соответствуют объемам бюджетных ассигнований на 2013 - 2015 годы, предусмотренным Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. N 216-ФЗ "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов". На 2016 - 2020 годы объемы бюджетных ассигнований приведены в соответствии с предварительной оценкой предельного объема расходов федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации в 2013 - 2020 годах, представленной Минфином России в Правительство Российской Федерации (письмо от 27 декабря 2012 г. N 01-02-01/02-3626).

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств федерального бюджета за весь период ее реализации составляет 10 229 007,77 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы по годам ее реализации представлено в таблице 6 приложения 6.

Приложение N 1

Таблица 1

Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации "Управление государственными финансами" и их значениях

N п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измерения	Значения показателей									
			2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Государственная программа "Управление государственными финансами"												
1.	Нефтегазовый дефицит по отношению к ВВП	%	-9,5	-10,6	-9,7	-8,7	-8,4	-8,1	-7,9	-7,6	-7,5	-7,5
2.	Государственный долг Российской Федерации	%	9,6	10,5	13,1	13,7	13,4	<= 15 - 20	<= 15 - 20	<= 15 - 20	<= 15 - 20	<= 15 - 20
3.	Охват бюджетных ассигнований федерального бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования	%	-	1,3	25	50	70	90	90	90	90	90
4.	Предельное количество человеко-часов, затрачиваемое на деятельность, связанную с уплатой налогов предприятиями малого и среднего	час	-	290	200	180	170	160	160	150	150	150

	бизнеса (в составе рейтинга Doing Business (в части совершенствования налогового администрирования))											
5.	Долгосрочный кредитный рейтинг Российской Федерации по международной шкале ведущих международных рейтинговых агентств (Standard & Poor's, Fitch Ratings, Moody's)	позиция в рейтинге	BBB (Baa1)	A- (A3)	A- (A3)	A- (A3)	A- (A3)	A (A2)				
6.	Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством	балл	60	74	74	77	77	80	80	83	83	85
7.	Средний индекс качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета	%	55	56	57	59	60	62	63	65	66	68
Подпрограмма 1. "Долгосрочное финансовое планирование"												
1.1.	Наличие долгосрочной (на срок не менее 12-ти лет) бюджетной стратегии	да/нет	-	-	да	да	да	да	да	да	да	да
Подпрограмма 2. "Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса"												
2.1.	Исполнение расходных обязательств Российской Федерации	%	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
2.2.	Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении федерального бюджета, формируемой Федеральным казначейством	%	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
2.3.	Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, формируемой Федеральным казначейством	%	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
2.4.	Доля главных администраторов средств федерального бюджета, имеющих индекс качества финансового менеджмента менее 40%	%	15,0	14,0	13,0	12,0	11,0	10,0	9,0	8,0	7,0	6,0
Подпрограмма 3. "Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере"												
3.1.	Соотношение количества проверенных отчетов о реализации государственных программ Российской Федерации и заданного количества отчетов об их реализации	%	-	-	-	90	100	100	100	100	100	100
3.2.	Соотношение объема проверенных средств федерального бюджета и общей суммы расходов федерального бюджета	%	-	-	> 20	> 20	> 20	> 20	> 20	> 20	> 20	> 20
3.3.	Соотношение количества установленных фактов	%	-	-	> 50	> 75	100	100	100	100	100	100

	финансовых нарушений и общего количества решений, принятых по фактам финансовых нарушений											
3.4.	Отношение количества федеральных органов исполнительной власти и органов государственного финансового контроля, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в отношении которых проведены проверки исполнения законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном контроле и надзоре, к общему количеству федеральных органов исполнительной власти и органов государственного финансового контроля, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации	%	-	-	> 22	> 22	> 20	> 20	> 20	> 20	> 20	> 20
3.5.	Отношение количества лиц, в отношении которых проведены проверочные мероприятия, к общему числу лиц, в отношении которых имелась информация о признаках нарушений валютного законодательства Российской Федерации	%	> 5	> 5	> 5	> 5	> 5	> 5	> 5	> 5	> 5	> 5
3.6.	Процентное соотношение количества проверенных аудиторских организаций от общего числа аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности"	%	> 5	> 5	> 5	> 10	> 10	> 15	> 15	> 25	> 25	> 25
Подпрограмма 4. "Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации"												
4.1.	Доля налогоплательщиков, имеющих возможность доступа по каналам связи и через сеть Интернет к персонализированной информации о состоянии расчета с бюджетом	%	54,5	56,0	58,0	60,0	62,0	63,0	65,0	70,0	75,0	80,0
4.2.	Доля количества решений регистрирующих органов об отказе в государственной регистрации юридических лиц, признанных судом недействительными, в числе решений регистрирующих органов об отказе в государственной регистрации юридических лиц	%	0,3	<= 3,8	<= 3,5	<= 3,4	<= 3,2	<= 3,0	<= 2,9	<= 2,8	<= 2,7	<= 2,5
4.3.	Доля количества решений регистрирующих органов об отказе в государственной регистрации индивидуальных предпринимателей, признанных судом недействительными, в числе решений	%	0,06	<= 2,4	<= 2,0	<= 1,9	<= 1,8	<= 1,7	<= 1,6	<= 1,5	<= 1,5	<= 1,5

	осуществленных международными финансовыми организациями на территории Российской Федерации, относительно целевых ориентиров, заявленных в программно-стратегических документах этих международных финансовых организаций											
6.2.	Процент исполнения годовых расходных обязательств Российской Федерации, вытекающих из международных договоров и решений, принятых с участием Российской Федерации, в рамках сотрудничества с международными финансовыми организациями и с зарубежными странами на двухсторонней основе, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета	%	>= 70	>= 70	>= 70	>= 70	>= 70	>= 70	>= 70	>= 70	>= 70	>= 70
6.3.	Успешность реализации проектов МБРР в Российской Федерации (% проектов, имеющих удовлетворительный рейтинг, от общего числа проектов)	%	>= 70	>= 70	>= 70	>= 70	>= 70	>= 70	>= 70	>= 70	>= 70	>= 70
6.4.	Объем содействия международному развитию, предоставляемого Российской Федерацией иностранным государствам, по отношению к ВВП	%	0,02	0,03	0,03	0,03	0,04	0,06	0,07	0,08	0,09	0,1
<p>Подпрограмма 7. "Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет"</p>												
7.1.	Доля юридически значимых электронных документов в общем объеме документов финансово-хозяйственной деятельности федеральных организаций сектора государственного управления	%	0	0	0	15	20	30	40	50	60	70
7.2.	Сокращение времени обработки финансовой документации федеральных организаций сектора государственного управления	%	0	0	0	5	7	10	15	20	25	30
7.3.	Сокращение сроков формирования всех видов финансовой отчетности федеральных организаций сектора государственного управления	раз	1	1	1	1,2	1,3	1,4	1,5	1,5	1,5	1,5
7.4.	Доля информации, размещаемой в едином портале бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru) в режиме реального времени	%	0	0	10	30	70	100	100	100	100	100
7.5.	Доля субъектов (муниципальных образований) Российской Федерации, организации сектора государственного управления которых	%	0	0	0	0	5 (0)	15 (5)	35 (10)	50 (15)	75 (30)	100 (50)

	обеспечены возможностью доступа к работе в системе "Электронный бюджет"												
7.6.	Количество субъектов Российской Федерации, организации сектора государственного управления которых будут иметь аналогичные с федеральными организациями сектора государственного управления показатели в отношении доли юридически значимых электронных документов в общем объеме документооборота в области финансово- хозяйственной деятельности, а также в отношении сокращения времени обработки финансовой документации и сокращения сроков формирования всех видов финансовой отчетности	ед.	0	0	0	0	0	1	5	10	15	20	
Подпрограмма 8. "Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней и организация формирования и использования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации"													
8.1.	Повышение эффективности государственного контроля за качеством сортировки, оценки и обращением алмазов	млн. карат	35,1	35,3	36,3	37,9	38,7	39,0	40,3	40,9	41,5	41,6	
8.2.	Сокращение сроков опробования и клеймения изделий из драгоценных металлов	дни	10	10	5	5	4	4	3	3	3	3	
Подпрограмма 9. "Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции"													
9.1.	Отношение суммы начисленного акциза к сумме акциза, рассчитанной с учетом прогноза изменений объемов реализации маркируемой алкогольной продукции	%	92,5	93,0	95,0	95,1	95,1	95,2	95,2	95,3	95,4	95,5	
9.2.	Отношение суммы начисленного акциза на маркируемую алкогольную продукцию к сумме обеспечения исполнения обязательств об использовании приобретаемых федеральных специальных марок в соответствии с их назначением	%	67,0	80,5	85,0	86,0	86,0	88,0	88,0	90,0	92,0	93,0	
9.3.	Отношение разницы между объемом реализованной и объемом произведенной маркируемой алкогольной продукции к объему реализованной маркируемой алкогольной продукции	%	37,5	35,5	38,0	36,4	34,7	31,6	28,5	25,5	22,4	19,3	

Приложение N 2

Таблица 2

**Перечень основных мероприятий
Государственной программы Российской Федерации "Управление государственными финансами"**

N п/п	Номер и наименование основного	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое)	Последствия нереализации ведомственной	Связь с показателями государственной
			Начало	Окончание			

	мероприятия				описание)	целевой программы, мероприятия	программы (подпрограммы)
1	2	3	4	5	6	7	8
Подпрограмма 1. "Долгосрочное финансовое планирование"							
1.	Основное мероприятие 1.1. Разработка долгосрочной бюджетной стратегии Российской Федерации	Минфин России	* <1>	*	Работающая, законодательно оформленная система формирования расходной части федерального бюджета на основе государственных программ Российской Федерации, синхронизированных по целям и ресурсам в долгосрочной бюджетной стратегии Российской Федерации, учитывающей тенденции развития российской и мировой экономики. Для каждой государственной программы Российской Федерации в рамках долгосрочной бюджетной стратегии определены "потолки" расходов, обеспечивающие предсказуемость и достаточность финансовых ресурсов	Риски неэффективности бюджетных расходов; неопределенность объемов ресурсов, требующихся для реализации приоритетных задач экономического развития. Отсутствие единого консолидатора всех государственных программ Российской Федерации несет риски конфликтов целей, мер регулирования и иной природы	Показатель 1.1.
2.	Основное мероприятие 1.2. Мониторинг эффективности применения бюджетных правил	Минфин России	01.01.2013	31.12.2020	Восстановление бюджетных правил; снижение рисков неисполнения ранее принятых расходных обязательств. Сохранение устойчивости федерального бюджета без наращивания государственного долга и применения мер бюджетной консолидации на трехлетний бюджетный цикл в случае падения цен на нефть до 80 долларов за баррель. Установление тенденции к снижению зависимости федерального бюджета от нефтегазовых доходов	Риски увеличения дефицита федерального бюджета; риски наращивания расходов федерального бюджета за счет необеспеченных доходов федерального бюджета; риски увеличения объема госдолга, увеличение стоимости обслуживания государственного долга; возникает угроза, которая может носить как краткосрочный, так и долгосрочный характер - риск падения цен на сырьевые товары	Показатель 1.1.
Подпрограмма 2. "Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса"							
1.	Основное мероприятие 2.1. Нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса и совершенствование законодательства	Минфин России	01.01.2013	непрерывно	1. Подготовка проектов и принятие федеральных законов и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации по вопросам организации бюджетного процесса. 2. Разработка и экспертиза проектов нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства Российской Федерации	Нарушение законодательства в сфере организации бюджетного процесса Российской Федерации	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 2.
2.	Основное мероприятие 2.2. Организация планирования и исполнения федерального бюджета	Минфин России	01.01.2013	31.12.2020	1. Подготовка и принятие нормативных правовых актов Минфина России по вопросам бюджетного планирования. 2. Подготовка и принятие нормативных правовых актов и методических документов Минфина России по вопросам исполнения федерального бюджета	1. Несоблюдение порядка и сроков подготовки проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. 2. Несвоевременное и неполное исполнение	Показатель 2.1.

						федерального бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства	
3.	Основное мероприятие 2.3. Организация исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и формирования бюджетной отчетности	Федеральное казначейство	01.01.2013	31.12.2020	1. Обеспечение надежного, качественного и своевременного кассового исполнения федерального бюджета. 2. Обеспечение надежного, качественного и своевременного выполнения полномочий по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов) и неучастников бюджетного процесса 3. Обеспечение достоверности, актуальности, прозрачности и доступности информации о состоянии общественных финансов. 4. Обеспечение распределения доходов от налогов, сборов и иных поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с требованиями законодательства. 5. Совершенствование организации деятельности Федерального казначейства в целях создания динамично развивающейся, надежной и передовой казначейской системы	1. Невозможность исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. 2. Нарушение требований бюджетного законодательства в части вопросов исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Показатели 2.1 - 2.4.
4.	Основное мероприятие 2.4. Формирование и ведение общедоступных информационных ресурсов	Минфин России	01.01.2013	31.12.2020	Улучшение позиции Российской Федерации по Индексу открытости бюджета (Open Budget Index), определяемому Международным бюджетным партнерством	Отсутствие механизма реализации закрепленного в Бюджетном кодексе принципа прозрачности (открытости) бюджетных данных для широкого круга заинтересованных пользователей	Показатель 6.
5.	Основное мероприятие 2.5. Управление резервными фондами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и иными резервами на исполнение расходных обязательств Российской Федерации	Минфин России	01.01.2013	31.12.2020	1. Своевременное представление бюджетных средств по решениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в соответствии с требованиями законодательства. 2. Создание и поддержание необходимых резервов финансовых резервов	1. Неисполнение решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о выделении средств из резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и бюджетных ассигнований на выполнение других обязательств государства. 2. Неисполнение расходных обязательств	Показатель 2.1.

						Российской Федерации	
Подпрограмма 3. "Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере"							
1.	Основное мероприятие 3.1. Нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение по вопросам контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере, надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном надзоре, валютного законодательства, а также внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом "Об аудиторской деятельности"	Минфин России	01.01.2013	31.12.2020	Подготовка и экспертиза проектов федеральных законов и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации по вопросам организации контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере	Ненадлежащее исполнение бюджета (бюджетного процесса), нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 3.
2.	Основное мероприятие 3.2. Обеспечение реализации подпрограммы	Росфиннадзор	01.01.2013	31.12.2013	Проведение ревизий и проверок правомерности и эффективности использования средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов и материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности	Ненадлежащее исполнение бюджета (бюджетного процесса), нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации	Показатели 3.1 - 3.3.
3.	Основное мероприятие 3.3. Организация и осуществление контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации при использовании средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов, а также материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности	Росфиннадзор	01.01.2013	31.12.2020	Совершенствование методологической базы, разработка и внедрение прикладного программного обеспечения, модернизация информационной инфраструктуры	Ненадлежащее исполнение бюджета (бюджетного процесса), нерезультативные расходы, снижение эффективности и прозрачности управления государственными финансами	Показатель 3.2.
4.	Основное мероприятие 3.4. Организация и осуществление надзора за исполнением органами финансового контроля федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Росфиннадзор	01.01.2013	31.12.2020	Улучшение качества финансового менеджмента федеральных органов государственной власти	Снижение эффективности и прозрачности управления государственными финансами	Показатель 3.4.
5.	Основное мероприятие 3.5. Организация и осуществление контрольно-надзорной деятельности в сфере валютных правоотношений; ведение административного производства по	Росфиннадзор	01.01.2013	31.12.2020	Проведение мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования. Осуществление	Отсутствие экономических инструментов воздействия на формирование золотовалютных резервов страны, вывод капитала из страны, отсутствие возможности регулирования	Показатель 3.5.

	делам об административных правонарушениях в валютной сфере				административного производства, связанного с реализацией протоколов, составляемых должностными лицами Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы	движения краткосрочного капитала, отсутствие возможности мониторинга движения финансовых потоков из страны и в страну по внешнеторговым сделкам, влияние на курс рубля	
6.	Основное мероприятие 3.6. Организация и осуществление внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, определенных Федеральным законом "Об аудиторской деятельности"	Росфиннадзор	01.01.2013	31.12.2020	Проведение внешних проверок качества работы аудиторских организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности"	Нарушение прав пользователей бухгалтерской (финансовой) отчетности на получение достоверной информации о бухгалтерской (финансовой) отчетности, консолидированной отчетности общественно значимых организаций	Показатель 3.6.
Подпрограмма 4. "Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации"							
1.	Основное мероприятие 4.1. Нормативное правовое регулирование по вопросам налоговой политики и налогового администрирования	Минфин России	01.01.2013	31.12.2020	1. Подготовка проектов федеральных законов и нормативных правовых актов Правительства РФ по вопросам налоговой политики и налогового администрирования. 2. Подготовка и принятие нормативных правовых актов Минфина России по вопросам налоговой политики и налогового администрирования	Избыточное налоговое бремя для экономических субъектов	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 4.
2.	Основное мероприятие 4.2. Совершенствование аналитических инструментов, используемых в целях повышения качества налогового контроля, выявления сокрытой налоговой базы и недостоверной информации при расчете налогов, а также повышение качества исполнения налоговых процедур и информирования налогоплательщиков	ФНС России	01.01.2013	31.12.2020	1. Создание новых и развитие действующих методик организации и проведения налогового контроля. 2. Повышение уровня удовлетворенности налогоплательщиков результатами взаимодействия с налоговыми органами	1. Увеличение сокрытой налоговой базы. 2. Повышение риска неисполнения налогоплательщиками налоговых обязательств	Показатели 4.1 - 4.7.
Подпрограмма 5. "Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации"							
1.	Основное мероприятие 5.1. Нормативное правовое регулирование в сфере управления государственным долгом Российской Федерации	Минфин России	01.01.2013	31.12.2020	Достижение приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры государственного долга Российской Федерации	Снижение долговой устойчивости Российской Федерации	Показатели 1, 5.3.
2.	Основное мероприятие 5.2. Обслуживание государственного долга Российской Федерации	Минфин России	01.01.2013	31.12.2020	Экономически обоснованная стоимость обслуживания государственного долга Российской Федерации	Увеличение процентной нагрузки на бюджет	Показатели 5.1 - 5.2.
3.	Основное мероприятие 5.3. Планирование ассигнований на исполнение государственных гарантий	Минфин России	01.01.2013	31.12.2020	Сокращение риска неисполнения обязательств	Неисполнение обязательств по государственным гарантиям	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 5.
4.	Основное мероприятие 5.4.	Минфин России	01.01.2013	31.12.2020	Поддержание суверенного	Увеличение стоимости заимствований	Обеспечивает достижение

	Взаимодействие с международными рейтинговыми агентствами				кредитного рейтинга Российской Федерации на инвестиционном уровне	Российской Федерации	ожидаемых результатов подпрограммы 5.
5.	Основное мероприятие 5.5. Планирование административных расходов по управлению государственным долгом и государственными финансовыми активами	Минфин России	01.01.2013	31.12.2020	Обеспечение доступа к услугам профессиональных участников финансовых рынков - агентов по управлению государственным долгом и государственными финансовыми активами		Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 5.
6.	Основное мероприятие 5.6. Обеспечение реализации соглашений Российской Федерации с правительствами иностранных государств - заемщиками	Минфин России	01.01.2013	31.12.2020	Реализация заключенных международных договоров	Нарушение выполнения Российской Федерацией финансовых обязательств по заключенным международным договорам	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 5.
7.	Основное мероприятие 5.7. Размещение средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния при оптимальном соотношении доходности и риска	Минфин России	01.01.2013	31.12.2020	Обеспечение сохранности средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния и стабильного уровня доходов от их размещения	Снижение устойчивости федерального бюджета и пенсионной системы Российской Федерации к неблагоприятным воздействиям внешнеэкономической конъюнктуры	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 5.
8.	Основное мероприятие 5.8. Нормативное правовое регулирование и мониторинг состояния государственного долга субъектов Российской Федерации и муниципального долга	Минфин России	01.01.2013	31.12.2020	Совершенствование нормативного правового регулирования в сфере государственного долга субъектов Российской Федерации, муниципального долга. Создание полной и актуальной информационной базы о государственных долговых обязательствах субъектов Российской Федерации и муниципальных долговых обязательствах	Снижение долговой устойчивости регионов и, как следствие, снижение рейтингов Российской Федерации	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 5.
9.	Основное мероприятие 5.9. Создание и развертывание деятельности специализированной финансовой организации Российское финансовое агентство	Минфин России	01.01.2013	31.12.2013	Повышение доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния и снижение стоимости государственных заимствований	Сохранение эффективности управления суверенными фондами и государственным долгом на прежнем уровне	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 5.
Подпрограмма 6. "Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации"							
1.	Основное мероприятие 6.1. Подготовка и аналитическое обеспечение участия Российской Федерации в международных мероприятиях и инициативах в финансово-экономической сфере	Минфин России	01.01.2013	31.12.2020	Обеспечение результативного участия Российской Федерации в международных мероприятиях и инициативах в соответствии с установленными приоритетами и задачами	1. Снижение роли Российской Федерации в международных финансово-экономических отношениях. 2. Ухудшение условий привлечения внешнего финансирования. 3. Снижение эффективности бюджетных расходов на цели международного финансово-экономического сотрудничества	Показатель 6.1.
2.	Основное мероприятие 6.2.	Минфин России	01.01.2013	31.12.2020	Выполнение условий	Нарушение условий	Показатель 6.2,

	мероприятие 6.2 Обеспечение реализации политики Российской Федерации в сфере международных финансово-экономических отношений и содействия международному развитию, в том числе через обеспечение уплаты взносов и взаимодействие с международными экономическими (по вопросам, отнесенным к компетенции Минфина России) и финансовыми организациями и финансово-экономическое сотрудничество с зарубежными странами на двухсторонней основе				международных соглашений Российской Федерации.	международных договоров и соглашений	6.4.
3.	Основное мероприятие 6.3. Взаимодействие с международными финансовыми организациями, управление процессами подготовки и реализации проектов, реализуемых в Российской Федерации при участии международных финансовых организаций, в том числе финансируемых с привлечением займов международных финансовых организаций	Минфин России	01.01.2013	31.12.2020	В рамках каждого из проектов, реализуемых Российской Федерацией с участием международных финансовых организаций: выполнение проектных мероприятий, достижение заявленных целей проекта, установленных в соглашении о займе, в соответствии с годовым планом закупок.	1. Отсутствие возможности учета лучшей международной практики при реформировании процессов управления государственными финансами Российской Федерации. 2. Невыполнение условий международных договоров - соглашений о займах между Российской Федерацией и международными финансовыми организациями.	Показатель 6.2 - 6.3.
Подпрограмма 7. "Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет"							
1.	Основное мероприятие 7.1. Автоматизация учетной деятельности, переход на юридически значимый электронный документооборот в сфере управления общественными финансами, создание и внедрение единой системы формуляров, используемой при формировании электронной информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами.	Минфин России	01.01.2013	31.12.2020	1. Комплексная автоматизация процессов учета государственных финансов. 2. Интеграция информационных ресурсов, необходимых для учета государственных финансов. 3. Создание информационных сервисов (для ведения централизованного бухгалтерского учета и других), предоставляемых организациям сектора государственного управления. 4. Обеспечение интерактивного доступа граждан к учетной информации о деятельности организаций сектора государственного управления, оказания государственных и муниципальных услуг с использованием порталных решений	1. Отсутствие широкого применения современных и эффективных способов удаленного взаимодействия участников бюджетного процесса, сохранение дублирования рутинных операций по многократному вводу и обработке данных. 2. Частичная автоматизация с недостаточной интеграцией процессов управления финансово-хозяйственной деятельности организаций. 3. Отсутствие информационных технологий, обеспечивающих увязку информации об исполнении бюджета с результатами деятельности организаций сектора государственного управления. 4. Отсутствие механизма реализации закрепленного в Бюджетном кодексе Российской Федерации принципа прозрачности (открытости) бюджетных данных для широкого круга	Показатели 7.1, 7.6.

						заинтересованных пользователей	
2.	Основное мероприятие 7.2. Создание централизованных или "облачных" технологий хранения и обработки информации, обеспечивающих необходимый уровень отказоустойчивости и катастрофоустойчивости	Минфин России	01.01.2013	31.12.2020	1. Комплексная автоматизация процессов учета государственных финансов. 2. Интеграция информационных ресурсов, необходимых для учета государственных финансов. 3. Создание информационных сервисов (для ведения централизованного бухгалтерского учета и других), предоставляемых организациям сектора государственного управления. 4. Обеспечение интерактивного доступа граждан к учетной информации о деятельности организаций сектора государственного управления, оказания государственных и муниципальных услуг с использованием порталных решений	1. Отсутствие широкого применения современных и эффективных способов удаленного взаимодействия участников бюджетного процесса, сохранение дублирования рутинных операций по многократному вводу и обработке данных. 2. Частичная автоматизация с недостаточной интеграцией процессов управления финансово-хозяйственной деятельности организаций. 3. Отсутствие информационных технологий, обеспечивающих увязку информации об исполнении бюджета с результатами деятельности организаций сектора государственного управления. 4. Отсутствие механизма реализации закрепленного в Бюджетном кодексе Российской Федерации принципа прозрачности (открытости) бюджетных данных для широкого круга заинтересованных пользователей	Показатели 7.1, 7.2, 7.5, 7.6.
3.	Основное мероприятие 7.3. Сопровождение и обеспечение текущих процессов составления и исполнения федерального бюджета, ведения бухгалтерского и управленческого учета и формирования отчетности в Минфине России, а также исполнения иных функций и полномочий Минфина России	Минфин России	01.01.2013	31.12.2020	1. Комплексная автоматизация процессов учета государственных финансов. 2. Интеграция информационных ресурсов, необходимых для учета государственных финансов. 3. Создание информационных сервисов (для ведения централизованного бухгалтерского учета и других), предоставляемых организациям сектора государственного управления. 4. Обеспечение интерактивного доступа граждан к учетной информации о деятельности организаций сектора государственного управления, оказания государственных и муниципальных услуг с использованием порталных решений	1. Отсутствие широкого применения современных и эффективных способов удаленного взаимодействия участников бюджетного процесса, сохранение дублирования рутинных операций по многократному вводу и обработке данных. 2. Частичная автоматизация с недостаточной интеграцией процессов управления финансово-хозяйственной деятельности организаций. 3. Отсутствие информационных технологий, обеспечивающих увязку информации об исполнении бюджета с результатами деятельности организаций сектора государственного управления. 4. Отсутствие механизма реализации закрепленного в Бюджетном кодексе Российской Федерации принципа прозрачности (открытости) бюджетных данных для широкого круга заинтересованных пользователей	Показатели 7.1, 7.2, 7.5, 7.6.
4.	Основное мероприятие 7.4. Обеспечение взаимосвязи всех видов учета и отчетности публично-правовых образований, интеграция процессов управления	Минфин России	01.12.2013	31.12.2020	Обеспечена подотчетность органов государственной власти и местного самоуправления, созданы инструменты для повышения ответственности публично-правовых	Не внедрены информационные технологии, обеспечивающие увязку информации об исполнении бюджета с результатами деятельности организаций сектора государственного управления	Показатели 7.2, 7.3, 7.4, 7.6.

	деятельностью публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами				образований за выполнение функций, достижение индикаторов результативности деятельности и эффективности использования ресурсов		
5.	Основное мероприятие 7.5. Повышение доступности информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами.	Минфин России	01.01.2013	31.12.2020	Обеспечена открытость и доступность для граждан и организаций информации о прошлой, текущей и планируемой деятельности публично-правовых образований по подготовке и исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	1. Не создан механизм реализации закрепленного в Бюджетном кодексе принципа прозрачности (открытости) бюджетных данных для широкого круга заинтересованных пользователей. 2. Не раскрыта информация об активах и обязательствах публично-правовых образований, их финансовом состоянии	Показатели 7.4, 7.6.
Подпрограмма 8. "Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней и организация формирования и использования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации"							
1.	Основное мероприятие 8.1. Выработка и совершенствование государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере добычи, производства, переработки, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, в том числе государственного контроля (надзора) в указанной сфере	Минфин России	01.01.2013	31.12.2020	Совершенствование нормативного правового регулирования в сфере производства, переработки, обращения драгоценных металлов и драгоценных камней		Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 8.
2.	Основное мероприятие 8.2. Формирование и использование Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации и осуществление государственного пробирного надзора и клеймения	Минфин России	01.01.2013	31.12.2020	1. Пополнение доходов федерального бюджета в соответствии с законом о федеральном бюджете. 2. Осуществление хозяйственной деятельности подведомственных государственных учреждений Минфина России, работ по капитальному строительству, ремонтных работ	Несвоевременное и некачественное оказание услуг подведомственными учреждениями Минфина России	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 8.
Подпрограмма 9. "Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции"							
1.	Основное мероприятие 9.1. Обеспечение реализации подпрограммы	Росалкоголь-регулирование	01.01.2013	31.12.2020	1. Подготовка проектов федеральных законов, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования регулирования в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. 2. Согласование проектов нормативных правовых актов, затрагивающих	1. Отсутствие добросовестной конкуренции в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. 2. Увеличение доли нелегального производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. 3. Рост уровня некачественного и небезопасного производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.	Показатели 9.1 - 9.3.

					сферу производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, подготовленных иными органами государственной власти. 3. Сокращение уровня нелегального и (или) некачественного производства и оборота этилового спирта, алкогольной продукции. 4. Увеличение налоговых поступлений в бюджетную систему Российской Федерации. 5. Увеличение начислений акцизных платежей	4. Слабый лицензионный контроль за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции ведет к снижению налоговых поступлений в бюджетную систему Российской Федерации	
2.	Основное мероприятие 9.2. Совершенствование нормативной правовой базы в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	Росалкоголь-регулирование	01.01.2013	31.12.2020	1. Подготовка проектов федеральных законов, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования регулирования в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. 2. Согласование проектов нормативных правовых актов, затрагивающих сферу производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, подготовленных иными органами государственной власти	1. Отсутствие добросовестной конкуренции в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. 2. Увеличение доли нелегального производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	Показатели 9.1 - 9.3.
3.	Основное мероприятие 9.3. Совершенствование государственного контроля и надзора за производством, оборотом, качеством и безопасностью этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	Росалкоголь-регулирование	01.01.2013	31.12.2020	1. Сокращение уровня нелегального и (или) некачественного производства и оборота этилового спирта, алкогольной продукции. 2. Увеличение налоговых поступлений в бюджетную систему Российской Федерации. 3. Увеличение начислений акцизных платежей	1. Рост уровня некачественного и небезопасного производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. 2. Слабый лицензионный контроль за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции ведет к снижению налоговых поступлений в бюджетную систему Российской Федерации	Показатели 9.1 - 9.3.

<1> Подготовка долгосрочной бюджетной стратегии должна осуществляться в течение двух месяцев после утверждения прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года.

Приложение N 3

Таблица 4

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации Государственной программы Российской Федерации "Управление государственными финансами"

N	Вид нормативного	Основные положения	Ответственный	Ожидаемые
---	------------------	--------------------	---------------	-----------

п/п	правового акта	нормативного правового акта	исполнитель и соисполнители	сроки принятия
1	2	3	4	5
Подпрограмма 1. "Долгосрочное финансовое планирование"				
1.	Распоряжение Правительства Российской Федерации	Разработка проекта долгосрочной бюджетной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года	Минфин России	в 2-месячный срок после утверждения прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года
Подпрограмма 2. "Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса"				
Основное мероприятие 2.1. Нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса и совершенствование бюджетного законодательства				
2.	Федеральный закон	Внесение изменений в Бюджетный кодекс в части управления доходами, расходами, внешними заимствованиями, совершенствования оказания государственных (муниципальных) услуг и выполнения работ, а также требований, определяемых долгосрочной бюджетной стратегией.	Минфин России	2013
3.	Федеральный закон	Подготовка новой редакции Бюджетного кодекса	Минфин России	2013
4.	Федеральный закон	Внесение изменений в Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ и Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. N 174-ФЗ, предусматривающих возможность осуществления полномочий учредителя бюджетных и автономных учреждений, созданных субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием, не одним органом государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления	Минфин России, Федеральное казначейство	2013
5.	Приказ Минфина России	Утверждение методических рекомендаций о порядке формирования целевых статей классификации расходов бюджетов для составления проектов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, начиная с бюджетов на 2014 год	Минфин России	2013
6.	Приказ Минфина России	Утверждение указаний о порядке применения целевых статей классификации расходов бюджетов для составления проектов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, начиная с бюджетов на 2014 год	Минфин России	2013
7.	Приказ Минфина России	Утверждение указаний о порядке применения видов расходов классификации расходов бюджетов для составления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2014 год	Минфин России, Банк России	2013
8.	Приказ Минфина России	Утверждение нормативных правовых актов по бухгалтерскому учету на	Минфин России	в соответствии с программой разработки

		основе международных стандартов финансовой отчетности		федеральных стандартов бухгалтерского учета
9.	Приказ Минфина России	Создание Методического совета по стандартам бухгалтерского учета в государственном секторе	Минфин России, Банк России	2013
10.	Приказ Минфина России	Утверждение Программы разработки федеральных стандартов организации и ведения бухгалтерского учета сектором государственного управления	Минфин России	2013
11.	Приказ Минфина России	Формирование единого государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности сектора государственного управления, обеспечивающего реализацию в отношении публичного представления бухгалтерской (финансовой) отчетности организациями государственного сектора принципа "одного окна"	Минфин России, Федеральное казначейство	2013
12.	Приказ Минфина России	Утверждение критериев включения в консолидированный отчет государственного сектора Российской Федерации бухгалтерской (финансовой) отчетности институциональных единиц	Минфин России, Федеральное казначейство, Росстат	2013
13.	Приказ Минфина России	Издание федеральных стандартов организации и ведения бухгалтерского учета сектором государственного управления на основе международных стандартов финансовой отчетности в общественном секторе (МСФО ОС)	Минфин России, Федеральное казначейство	2013
14.	Приказ Минфина России	Издание Методических рекомендаций по внедрению в секторе государственного управления утвержденных федеральных стандартов	Минфин России, Федеральное казначейство	2013
15.	Приказ Минфина России	Обеспечение признания Международных стандартов финансовой отчетности для применения на территории Российской Федерации	Минфин России	по мере принятия международных стандартов финансовой отчетности Фондом МСФО
16.	Постановление Правительства Российской Федерации	Подготовка порядка формирования и ведения единого регистра государственных и муниципальных работ и услуг, базовых (отраслевых) перечней (реестров) государственных и муниципальных работ и услуг, ведомственных перечней государственных (муниципальных) работ (услуг)	Минфин России, федеральные органы исполнительной власти	в 2-месячный срок после внесения изменений в Бюджетный кодекс
17.	Совместный приказ Минфина России и Банка России	Утверждение Концепции реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года	Минфин России, Федеральное казначейство, Банк России	2013
18.	Приказ Федерального казначейства	Разработка приказа Федерального казначейства "Об утверждении правил обеспечения органами Федерального казначейства наличными денежными средствами и денежными средствами, предназначенными для осуществления расчетов	Федеральное казначейство	2013

		по операциям, совершаемым с использованием платежных карт, организаций, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)		
19.	Приказ Минфина России	Порядок предоставления из государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности сектора государственного управления информации в электронном виде заинтересованным пользователям	Минфин России, Банк России, Федеральное казначейство, ФНС России, Росстат России, Росфиннадзор	2013
20.	Приказ Минфина России	Подготовка проекта Приказа Минфина России "О перечислении остатков средств государственных учреждений субъектов РФ (муниципальных учреждений) с соответствующих счетов территориальных органов Федерального казначейства, финансовых органов субъектов РФ (муниципальных образований), открытых в учреждениях Центрального банка РФ в соответствии с законодательством РФ для отражения операций со средствами государственных учреждений субъектов РФ (муниципальных учреждений), в бюджеты субъектов РФ (местные бюджеты), а также их возврата на указанные счета"	Минфин России, Федеральное казначейство	2013
21.	Приказ Минфина России	Подготовка проекта Приказа Минфина России "О внесении изменений в правила обеспечения наличными деньгами организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства", утвержденные приказом Минфина России от 31.12.2010 N 199н"	Минфин России, Федеральное казначейство	2013
22.	Приказ Минфина России	Утверждение методических рекомендаций по представлению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и отчетов об их исполнении в доступной для населения форме	Минфин России	2013
Основное мероприятие 2.2. Организация планирования и исполнения федерального бюджета				
23.	Распоряжение Правительства Российской Федерации	Доведение до ответственных исполнителей государственных программ Российской Федерации предельных объемов расходов на реализацию государственных программ Российской Федерации на период до 2020 года	Минфин России	2013
24.	Приказ Минфина России	Совершенствование системы оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств, обеспечение полноты системы показателей качества финансового менеджмента	Минфин России, Росфиннадзор, Федеральное казначейство	2013
25.	Постановление	Порядок осуществления	Минфин России	2013

	Правительства Российской Федерации	внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита		
26.	Приказ Минфина России	Внедрение системы контроля качества внутреннего финансового контроля и аудита (разработка показателей оценки качества внутреннего финансового контроля и аудита главных администраторов бюджетных средств)	Минфин России, Росфиннадзор	2013
27.	Приказ Минфина России	Внедрение системы мониторинга и анализа качества контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля на основе установленных количественных показателей эффективности контрольной деятельности	Минфин России, Росфиннадзор	2013
28.	Постановление Правительства Российской Федерации, приказ Минфина России	Внесение изменений в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и акты Минфина России в части уточнения формы и порядка ведения реестра расходных обязательств	Минфин России	2013
29.	Постановление Правительства Российской Федерации	Новый порядок составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период	Минфин России	2013
30.	Приказ Минфина России	Подготовка проекта Приказа Минфина России "О внесении изменений в порядок доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня", утвержденный приказом Минфина России от 30 сентября 2008 г. N 104-н"	Минфин России	2013
31.	Постановление Правительства Российской Федерации	Подготовка проекта Постановления Правительства РФ "О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов"	Минфин России	2013
32.	Приказ Минфина России	Подготовка проекта Приказа Минфина России "О внесении изменений в Порядок составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденный приказом Минфина России от 27 ноября 2007 г. N 120-н"	Минфин России	2013
33.	Приказ Минфина России	Подготовка проекта приказа Минфина России "О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 23 апреля	Минфин России	2013

		2009 г. N 36-н"		
Подпрограмма 3. "Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере"				
Основное мероприятие 3.1. Нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение по вопросам контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере, надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о финансово- бюджетном надзоре, валютного законодательства, а также внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом "Об аудиторской деятельности"				
34.	Постановление Правительства Российской Федерации	Внесение изменений в Положение о Федеральной службе финансово- бюджетного надзора	Минфин России	2013
35.	Постановление Правительства Российской Федерации	Порядок осуществления Федеральной службой финансово-бюджетного надзора внутреннего государственного финансового контроля	Минфин России, Росфиннадзор	2013
36.	Приказ Минфина России	Порядок исполнения решений о применении бюджетных мер принуждения по уведомлениям Росфиннадзора и Счетной палаты Российской Федерации	Минфин России, Росфиннадзор	2013
37.	Приказ Минфина России	Подготовка изменений в приказ Минфина России от 04.09.2007 N 75н "Об утверждении административного регламента исполнения Федеральной службой финансово-бюджетного надзора государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации при использовании средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов, а также материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности"	Минфин России	2013
38.	Приказ Минфина России	Подготовка приказа Минфина России "Об утверждении административного регламента исполнения Федеральной службой финансово-бюджетного надзора государственной функции по контролю за исполнением органами государственного (муниципального) финансового контроля, созданными органами исполнительной власти (местными администрациями муниципальных образований), законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном контроле и надзоре"	Минфин России	2013
Подпрограмма 4. "Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации"				
Основное мероприятие 4.1. Нормативное правовое регулирование по вопросам налоговой политики и налогового администрирования				
39.	Федеральный закон	Проект поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона N 51763-4 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты	Минфин России	2013

		Российской Федерации", предусматривающий введение на территории Российской Федерации налога на недвижимое имущество		
40.	Федеральный закон	Внесение изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, уточняющих порядок налогообложения операций с отдельными видами ценных бумаг и финансовыми инструментами срочных сделок	Минфин России	2013
Подпрограмма 5. "Управление государственным долгом и государственными финансами активами Российской Федерации"				
Основное мероприятие 5.1. Нормативное правовое регулирование в сфере управления государственным долгом Российской Федерации				
41.	Постановление Правительства Российской Федерации	Установление стандартов раскрытия информации о государственных ценных бумагах Российской Федерации, содержащейся в решении о выпуске (дополнительном выпуске) государственных ценных бумаг Российской Федерации и в отчете об итогах эмиссии этих ценных бумаг	Минфин России	2013
Основное мероприятие 5.8. Нормативное правовое регулирование и мониторинг состояния государственного долга субъектов Российской Федерации и муниципального долга				
42.	Приказ Минфина России	Разработка изменений в приказ Минфина России от 6 апреля 2001 г. N 30н "Об утверждении стандартов раскрытия информации о ценных бумагах субъектов Российской Федерации или муниципальных ценных бумагах, содержащейся в решении о выпуске ценных бумаг субъектов Российской Федерации или муниципальных ценных бумаг и в отчете об итогах эмиссии этих ценных бумаг, формы заявления о государственной регистрации акта, содержащего условия эмиссии ценных бумаг, и формы представления отчета об итогах эмиссии ценных бумаг субъекта Российской Федерации или муниципальных ценных бумаг". Разработка изменений в приказ Минфина России от 17 июня 2010 г. N 60н "Об утверждении Порядка передачи Министерству финансов Российской Федерации информации о долговых обязательствах, отраженной в государственной долговой книге субъекта Российской Федерации и муниципальных долговых книгах муниципальных образований"	Минфин России	2013
Основное мероприятие 5.9. Создание и развертывание деятельности специализированной финансовой организации Российское финансовое агентство				
43.	Постановление Правительства Российской Федерации	Создание и развертывание деятельности специализированной финансовой организации Российское финансовое агентство, утверждение его устава и состава органов управления.	Минфин России	в течение 2-х месяцев после принятия постановления

<p align="center">Подпрограмма 7. "Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет"</p>				
44.	Приказ Минфина России	Разработка порядка ведения единого портала бюджетной системы Российской Федерации	Минфин России, Федеральное казначейство	В 2-месячный срок со дня вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации"
45.	Приказ Минфина России	Определение состава и порядка размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации	Минфин России, Федеральное казначейство	В 2-месячный срок со дня вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации"
<p align="center">Подпрограмма 8. "Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней и организация формирования и использования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации"</p>				
<p align="center">Основное мероприятие 8.1. Выработка и совершенствование государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере добычи, производства, переработки, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, в том числе государственного контроля (надзора) в указанной сфере</p>				
46.	Федеральный закон	Проект Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" разработан в целях приведения Федерального закона от 26 марта 1998 года N 41-ФЗ "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" в соответствие с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"	Минфин России	2013
47.	Постановление Правительства Российской Федерации	Подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации "О Федеральной службе по контролю за оборотом драгоценных металлов и драгоценных камней"	Минфин России	2013
48.	Указ Президента Российской Федерации	Подготовка проекта указа Президента Российской Федерации "Об образовании Федеральной службы по контролю за оборотом драгоценных металлов и драгоценных камней"	Минфин России	2013
49.	Постановление Правительства Российской Федерации	Подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Перечня ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, не подлежащих использованию в целях экспонирования или научного изучения вне постоянного места	Минфин России	2013

		хранения"		
50.	Постановление Правительства Российской Федерации	Подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 1994 г. N 756 "Об утверждении Положения о совершении сделок с драгоценными металлами на территории Российской Федерации"	Минфин России	2013
51.	Международные соглашения	Приведение правовой базы Российской Федерации, регулирующей совершение операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями в соответствии с решениями Евразийской экономической комиссии	Минфин России	2013
Подпрограмма 9. "Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции"				
Основное мероприятие 9.2. Совершенствование нормативной правовой базы в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции				
52.	Федеральный закон	Проект Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части недопущения оборота на территории Российской Федерации алкогольной продукции с поддельными марками"	Росалкоголь-регулирование	2013
53.	Постановление Правительства Российской Федерации	Проект постановления Правительства Российской Федерации "О порядке ведения федерального реестра алкогольной продукции" в рамках реализации Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 218-ФЗ	Росалкоголь-регулирование Минфин России	2013
54.	Технический регламент	Проект Технического регламента Таможенного союза "О безопасности алкогольной продукции"	Росалкоголь-регулирование	2013
55.	Приказ Росалкоголь-регулирования	Проект приказа Росалкоголь-регулирования "Об установлении требований к производственным и складским помещениям, используемым для производства и оборота этилового спирта и к производственным помещениям, используемым для производства алкогольной продукции"	Росалкоголь-регулирование	2013

Приложение N 4

Таблица 5

Прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями по государственной программе Российской Федерации "Управление государственными финансами"

Наименование услуги, показателя объема услуги, подпрограммы, ВЦП, Основного мероприятия	Значение показателя объема услуги (число обучающихся, чел.)			Расходы федерального бюджета на оказание государственной услуги (тыс. руб.)		
	2013 год	2014 год	2015 год	2013 год	2014 год	2015 год
1	2	3	4	5	6	7
Наименование услуги и ее содержание:	Реализация дополнительных профессиональных образовательных программ (профессиональная переподготовка) в объеме свыше 500 часов					

Подпрограмма 4. Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации.				157,80	161,80	161,80
Основное мероприятие 4.2.	44,00	44,00	44,00	157,80	161,80	161,80
Совершенствование аналитических инструментов, используемых в целях повышения качества налогового контроля, выявления сокрытой налоговой базы и недостоверной информации при расчете налогов, а также повышение качества исполнения налоговых процедур и информирования налогоплательщиков						
Наименование услуги и ее содержание:	Реализация дополнительных профессиональных образовательных программ (повышение квалификации) в объеме от 73 до 144 часов					
Подпрограмма 4.				9220,60	9529,00	9529,00
Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации.						
Основное мероприятие 4.2.	3015,00	3015,00	3015,00	9220,60	9529,00	9529,00
Совершенствование аналитических инструментов, используемых в целях повышения качества налогового контроля, выявления сокрытой налоговой базы и недостоверной информации при расчете налогов, а также повышение качества исполнения налоговых процедур и информирования налогоплательщиков						
Наименование услуги и ее содержание:	Реализация дополнительных профессиональных образовательных программ (повышение квалификации) в объеме от 18 до 72 часов					
Подпрограмма 4.				95461,10	97102,30	97452,20
Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации.						
Основное мероприятие 4.2.	33814,00	33814,00	33814,00	95461,10	97102,30	97452,20
Совершенствование аналитических инструментов, используемых в целях повышения качества налогового контроля, выявления сокрытой налоговой базы и недостоверной информации при расчете налогов, а также повышение качества исполнения налоговых процедур и информирования налогоплательщиков						
Кроме того, расходы в части затрат на содержание имущества				13527,70	13703,80	13792,80

ПЛАН

РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
"УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ" НА 2013 ГОД

Наименование подпрограммы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		Начало реализации	Окончание реализации			
1	2	3	4	5	6	7
Подпрограмма 1. "Долгосрочное финансовое планирование"						
Основное мероприятие 1.1. Разработка долгосрочной бюджетной стратегии Российской Федерации	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов)	* <1>	*	Работающая, законодательно оформленная система формирования расходной части федерального бюджета на основе государственных программ Российской Федерации, синхронизированных по целям и ресурсам в долгосрочной бюджетной стратегии Российской Федерации, учитывающей тенденции развития российской и мировой экономик. Для каждой государственной программы Российской Федерации в рамках долгосрочной бюджетной стратегии определены "потолки" расходов, обеспечивающие предсказуемость и достаточность финансовых ресурсов	X	X
Основное мероприятие 1.2. Мониторинг эффективности применения бюджетных правил	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов)	01.01.2013	непрерывно	Восстановление бюджетных правил; снижение рисков неисполнения ранее принятых расходных обязательств. Сохранение устойчивости федерального бюджета без наращивания государственного долга и применения мер бюджетной консолидации на трехлетний бюджетный цикл в случае падения цен на нефть до 80 долларов за баррель. Установление тенденции к снижению зависимости федерального бюджета от нефтегазовых доходов	X	X
Подпрограмма 2. "Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса"						
Основное мероприятие 2.1. Нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса и совершенствование бюджетного законодательства	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов)	01.01.2013	непрерывно	Осуществление непрерывного нормативного обеспечения правового регулирования в сфере бюджетного процесса и совершенствование бюджетного законодательства	X	X
Мероприятие 2.1.1. Внесение изменений в Бюджетный кодекс в части управления доходами, расходами, внешними заимствованиями, совершенствование	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов, Директор Департамента	01.01.2013	30.09.2013	Приведение норм Бюджетного кодекса в соответствие с действующим законодательством, обеспечение начального этапа для разработки новой	X	X

оказания государственных (муниципальных) услуг и выполнения работ, а также требований, определяемых долгосрочной бюджетной стратегией	бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки В.А. Зеленский, Директор Департамента информационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными финансами и информационного обеспечения бюджетного процесса Е.Е. Чернякова, Директор Департамента государственного долга и государственных финансовых активов К.В. Вышковский)			редакции Бюджетного кодекса		
Мероприятие 2.1.2. Подготовка новой редакции Бюджетного кодекса	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов), Федеральное казначейство (Руководитель Р.Е. Артюхин)	01.01.2013	31.12.2013	Обеспечение стабильности бюджетного законодательства, повышение эффективности расходов бюджетов, оптимизация распределения финансовых ресурсов, систематизация норм Бюджетного кодекса, оптимизация его структуры, реформирование его отдельных норм	X	X
Мероприятие 2.1.3. Утверждение методических рекомендаций о порядке формирования целевых статей классификации расходов бюджетов для составления проектов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, начиная с бюджетов на 2014 год	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов)	01.01.2013	01.06.2013	Издание методических рекомендаций, обеспечивающих единообразное применение методологических подходов формирования бюджетной классификации и, соответственно, целевых статей классификации расходов бюджетов	X	X
Мероприятие 2.1.4. Утверждение указаний о порядке применения целевых статей классификации расходов бюджетов для составления проектов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, начиная с бюджетов на 2014 год	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов)	01.01.2013	01.06.2013	Издание указаний, устанавливающих правила применения целевых статей классификации расходов бюджетов для составления проектов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, начиная с бюджетов на 2014 год	X	X
Мероприятие 2.1.5. Утверждение указаний о порядке применения видов расходов классификации расходов бюджетов для составления проектов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2014 год	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов)	01.01.2013	01.06.2013	Издание указаний о порядке применения видов расходов классификации расходов бюджетов для составления проектов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2014 год	X	X
Мероприятие 2.1.6. Создание Методического совета по стандартам бухгалтерского учета в государственном секторе	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов), Банк России	01.01.2013	01.05.2013	Создание Методического совета. Утверждение плана разработки и внедрение федеральных стандартов. Создание площадки для публичного обсуждения проектов федеральных стандартов профессиональным сообществом	X	X
Мероприятие 2.1.7. Утверждение Программы разработки	Минфин России (Директор Департамента	01.01.2013	01.04.2013	Утверждение Программы разработки федеральных стандартов организации	X	X

федеральных стандартов организации и ведения бухгалтерского учета сектором государственного управления	бюджетной политики и методологии (С.В. Романов), Банк России			и ведения бухгалтерского учета сектором государственного управления. Координация действий Методического совета и Минфина России по разработке и обсуждению проектов федеральных стандартов, принятию стандартов, их внедрению		
Мероприятие 2.1.8. Внесение изменений в Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ и Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. N 174-ФЗ, предусматривающих возможность осуществления полномочий учредителя бюджетных и автономных учреждений, созданных субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием, не одним органом государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления	(Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов), Федеральное казначейство (Руководитель Р.Е. Артюхин)	01.01.2013	01.09.2013	Совершенствование порядка оказания государственных и муниципальных услуг (выполнения работ) в части устранения препятствий, обусловленных отсутствием законодательно закрепленной нормы о том, что функции и полномочия учредителя в отношении автономного или бюджетного учреждения могут осуществляться не одним, а несколькими уполномоченными государственными органами исполнительной власти (органами местного самоуправления)	X	X
Мероприятие 2.1.9. Формирование единого государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности сектора государственного управления, обеспечивающего реализацию в отношении публичного представления бухгалтерской (финансовой) отчетности организациями сектора принципа "одного окна"	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов), Федеральное казначейство (Руководитель Р.Е. Артюхин)	01.01.2013	01.12.2013	Создание условий по формированию государственного информационного ресурса на базе единого портала "Электронный бюджет". Снижение административной нагрузки экономических субъектов по формированию и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности организациями государственного сектора	X	X
Мероприятие 2.1.10. Утверждение критериев включения в консолидированный отчет государственного сектора Российской Федерации бухгалтерской (финансовой) отчетности институциональных единиц	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов), Федеральное казначейство (Руководитель Р.Е. Артюхин), Росстат	01.01.2013	01.12.2013	Определение состава институциональных единиц государственного сектора, сектора государственного управления. Повышение полноты, открытости консолидированной отчетности государственного сектора для заинтересованных лиц	X	X
Мероприятие 2.1.11. Издание федеральных стандартов организации и ведения бухгалтерского учета сектором государственного управления на основе международных стандартов финансовой отчетности в общественном секторе (МСФО ОС)	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов), Федеральное казначейство (Руководитель Р.Е. Артюхин)	01.01.2013	01.12.2013	Обеспечение свободного доступа к информационному ресурсу. Размещение на официальном портале Минфина России федеральных стандартов организации и ведения бухгалтерского учета сектором государственного управления, в том числе в разделе "Методический совет"	X	X
Мероприятие 2.1.12. Издание Методических рекомендаций по внедрению в секторе государственного управления утвержденных федеральных	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов), Федеральное казначейство	01.01.2013	31.12.2013	Подготовка Методическим советом проектов методических рекомендаций по внедрению в секторе государственного управления утвержденных	X	X

стандартов	(Руководитель Р.Е. Артюхин)			федеральных стандартов по результатам обсуждения привлечением профессионального сообщества		
Мероприятие 2.1.13. Обеспечение признания Международных стандартов финансовой отчетности для применения на территории Российской Федерации	Минфин России (Директор Департамента регулирования бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудиторской деятельности Л.З. Шнейдман), ФСФР России с участием Банка России	по мере принятия международных стандартов финансовой отчетности Фондом МСФО		Международные стандарты финансовой отчетности, принятые Фондом МСФО, введены в действие для применения на территории Российской Федерации приказами Минфина России	X	X
Мероприятие 2.1.14. Подготовка порядка формирования и ведения единого регистра государственных и муниципальных работ и услуг, базовых (отраслевых) перечней (реестров) государственных и муниципальных работ и услуг, ведомственных перечней государственных (муниципальных) работ (услуг)	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов, Директор Департамента бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки В.А. Зеленский), федеральные органы исполнительной власти	в 2-х месячный срок после внесения изменений в Бюджетный кодекс		Совершенствование порядка оказания государственных и муниципальных услуг (выполнения работ) в части формирования методологии систематизации и кодирования информации о государственных и муниципальных услугах (работах)	X	X
Мероприятие 2.1.15. Утверждение Концепции реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов), Федеральное казначейство (Руководитель Р.Е. Артюхин), Банк России	01.01.2013	01.03.2013	Повышение эффективности управления средствами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и осуществления расчетов в секторе государственного управления	X	X
Мероприятие 2.1.16. Разработка приказа Федерального казначейства "Об утверждении правил обеспечения органами Федерального казначейства наличными денежными средствами и денежными средствами, предназначенными для осуществления расчетов по операциям, совершаемым с использованием платежных карт, организаций, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)	Федеральное казначейство (Руководитель Р.Е. Артюхин)	01.01.2013	01.09.2013	Обеспечение с 1 января 2014 года наличными денежными средствами публично правовых образований	X	X
Мероприятие 2.1.17. Порядок предоставления из государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности сектора государственного управления информации в электронном виде заинтересованным пользователям	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов), Банк России, Федеральное казначейство (Руководитель Р.Е. Артюхин), ФНС России (Руководитель М.В. Мишустин), Росстат России, Росфиннадзор (Руководитель А.В. Смирнов)	01.01.2013	31.12.2013	Подготовка проекта порядка и направление его на согласование заинтересованным федеральным органам власти	X	X

Мероприятие 2.1.18. Утверждение нормативных правовых актов по бухгалтерскому учету на основе международных стандартов финансовой отчетности	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов)	в соответствии с программой разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета	Утверждение отдельных федеральных стандартов организации и ведения бухгалтерского учета сектора государственного управления согласно утвержденной Программы	X		X
Мероприятие 2.1.19. Утверждение методических рекомендаций по представлению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и отчетов об их исполнении в доступной для населения форме	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов)	01.01.2013	01.06.2013	Повышение открытости бюджетного процесса для граждан.	X	X
Основное мероприятие 2.2. Организация планирования и исполнения федерального бюджета	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов)	01.01.2013	31.12.2013	X	X	X
Мероприятие 2.2.1. Доведение до ответственных исполнителей государственных программ Российской Федерации предельных объемов расходов на реализацию государственных программ Российской Федерации на период до 2020 года	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов)	01.01.2013	01.03.2013	Обеспечение основы для формирования "базового" варианта государственных программ Российской Федерации с учетом возможностей федерального бюджета	X	X
Мероприятие 2.2.2. Совершенствование системы оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств, обеспечение полноты системы показателей качества финансового менеджмента	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов)	01.01.2013	01.03.2013	Полнота и объективность результатов проведения мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств	X	X
Мероприятие 2.2.3. Внедрение системы контроля качества внутреннего финансового контроля и аудита (разработка показателей оценки качества внутреннего финансового контроля и аудита главных администраторов бюджетных средств)	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов), Росфиннадзор (Руководитель А.В. Смирнов)	01.01.2013	31.12.2013	Создание эффективных систем внутреннего финансового контроля и аудита главных распорядителей средств федерального бюджета	X	X
Мероприятие 2.2.4. Внедрение системы мониторинга и анализа качества контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля на основе установленных количественных показателей эффективности контрольной деятельности	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов), Росфиннадзор (Руководитель А.В. Смирнов)	01.01.2013	31.12.2013	Создание эффективной системы внутреннего государственного и муниципального финансового контроля	X	X
Мероприятие 2.2.5. Внесение изменений в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и акты Минфина России в части уточнения формы и порядка ведения реестра расходных обязательств	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов)	в 2-х месячный срок со дня вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования бюджетного процесса и в отдельные законодательные акты Российской Федерации"	Приведение процедур составления и ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации в соответствие программно-целевым принципам составления и исполнения федерального бюджета	X		X
Мероприятие 2.2.6.	Минфин России	В 2-х месячный срок	Приведение порядка	X		X

Новый порядок составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год и плановый период	(Директор Департамента бюджетной политики и методологии СВ. Романов), Минэкономразвития России, Минздрав России, Минтруд России	со дня вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования бюджетного процесса и в отдельные законодательные акты Российской Федерации"		составления проекта федерального бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации в части программно-целевых принципов бюджетного планирования		
Мероприятие 2.2.7. Принятие постановления Правительства Российской Федерации "О порядке осуществления внутреннего аудита в федеральных органах исполнительной власти"	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов), Росфиннадзор (Руководитель А.В. Смирнов)	01.01.2013	01.06.2013	Повышение качества финансового менеджмента федеральных органов исполнительной власти	X	X
Основное мероприятие 2.3. Организация исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и формирования бюджетной отчетности	Федеральное казначейство (Руководитель Р.Е. Артюхин)	01.01.2013	31.12.2013	Обеспечение: 1. Надежного, качественного и своевременного кассового исполнения федерального бюджета и выполнения полномочий по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов) и неучастников бюджетного процесса; 2. Распределения доходов от налогов, сборов и иных поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с требованиями законодательства; 3. Повышения эффективности управления финансовыми ресурсами Российской Федерации; своевременного и качественного формирования и представления бюджетной отчетности; 4. Достоверности, актуальности, прозрачности и доступности информации о состоянии общественных финансов; 5. Исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; 6. Организации деятельности Федерального казначейства в целях создания динамично развивающейся, надежной и передовой казначейской системы;	100 0106 0010400 121 100 0106 0010400 122 100 0106 0010400 242 100 0106 0010400 244 100 0106 0010400 851 100 0106 0010400 852 100 0106 0010800 244 100 0106 0011500 121 100 0106 0011500 122 100 0106 0011500 242 100 0106 0011500 243 100 0106 0011500 244 100 0106 0011500 831 100 0106 0011500 851 100 0106 0011500 852 100 0106 0939900 111 100 0106 0939900 112 100 0106 0939900 242 100 0106 0939900 244 100 0106 0939900 851 100 0106 0939900 852 100 0106 1020201 411 100 0106 1020201 441 100 0106 5051002 122	31 793 752,60
Мероприятие 2.3.1. Надежное, качественное и своевременное кассовое исполнение федерального бюджета Российской Федерации	Федеральное казначейство (Заместитель руководителя С.Е. Прокофьев)	01.01.2013	31.12.2013	6. Обеспечение надежного, качественного и своевременного кассового исполнения федерального бюджета	X	X
Мероприятие 2.3.2. Надежное, качественное и	Федеральное казначейство (Заместитель	01.01.2013	31.12.2013	Обеспечение надежного, качественного и своевременного	X	X

своевременное выполнение полномочий по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов) и неучастников бюджетного процесса	руководителя А.Ю. Демидов)			выполнения полномочий по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов (бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов) и неучастников бюджетного процесса		
Мероприятие 2.3.3. Распределение доходов от налогов, сборов и иных поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с требованиями законодательства	Федеральное казначейство (Заместитель руководителя А.Ю. Демидов)	01.01.2013	31.12.2013	Обеспечение распределения доходов от налогов, сборов и иных поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с требованиями законодательства	X	X
Мероприятие 2.3.4. Повышение эффективности управления финансовыми ресурсами Российской Федерации	Федеральное казначейство (Заместитель руководителя В.А. Смирнов)	01.01.2013	31.12.2013	Обеспечение повышения эффективности управления финансовыми ресурсами Российской Федерации	X	X
Мероприятие 2.3.5. Своевременное и качественное формирование и представление бюджетной отчетности	Федеральное казначейство (Заместитель руководителя В.А. Смирнов)	01.01.2013	31.12.2013	Обеспечение своевременного и качественного формирования и представления бюджетной отчетности	X	X
Мероприятие 2.3.6. Обеспечение прозрачности и доступности информации о доходах, расходах и финансировании дефицита бюджета, кассовых поступлениях и кассовых выплатах, а также иных данных для заинтересованных пользователей	Федеральное казначейство (Заместитель руководителя В.А. Смирнов)	01.01.2013	31.12.2013	Обеспечение достоверности, актуальности, прозрачности и доступности информации о состоянии общественных финансов	X	X
Мероприятие 2.3.7. Организация исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Федеральное казначейство (Начальник Юридического управления С.Н. Сауль)	01.01.2013	31.12.2013	Обеспечение исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	X	X
Мероприятие 2.3.8. Обеспечение безопасности деятельности Федерального казначейства	Федеральное казначейство (Заместитель руководителя С.В. Гуральников)	01.01.2013	31.12.2013	Совершенствование организации деятельности Федерального казначейства в целях создания динамично развивающейся, надежной и передовой казначейской системы	X	X
Мероприятие 2.3.9. Совершенствование системы управления в Федеральном казначействе	Федеральное казначейство (Заместитель руководителя А.Ю. Демидов)	01.01.2013	31.12.2013	Совершенствование организации деятельности Федерального казначейства в целях создания динамично развивающейся, надежной и передовой казначейской системы	X	X
Основное мероприятие 2.4. Формирование и ведение общедоступных информационных ресурсов	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов)	01.01.2013	31.12.2020	Улучшение позиции Российской Федерации по Индексу открытости бюджета (Open Budget Index), определяемому Международным бюджетным партнерством	X	X
Мероприятие 2.5 Управление резервными фондами Президента Российской Федерации и Правительства	Минфин России (Директор Департамента межбюджетных отношений)	01.01.2013	31.12.2013	Повышение эффективности и обеспечение целевого использования зарезервированных	092 01080300600 870 092 01110700100 870 092 01110700200 870 092 01130920305 360 092 01130970305 831	101 200426,80

Российской Федерации и иными резервами на исполнение расходных обязательств Российской Федерации	Л.А. Ерошкина, Директор Департамент бюджетной политики в сфере транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и агропромышленного комплекса И.Р. Кузин, Директор Департамента бюджетной политики в сфере инноваций, промышленности гражданского назначения, энергетики, связи и частно- государственного партнерства С.В. Наговицин, Директор Департамент бюджетной политики в сфере государственной военной и правоохранительной службы и государственного оборонного заказа Д.А. Недобор)			средств	092 01130920305 851 092 01130920305 870 092 02092026700 870 092 04120920305 244	
--	---	--	--	---------	--	--

Подпрограмма 3.
"Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере"

Основное мероприятие 3.1. Нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение по вопросам контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере, надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном надзоре, валютного законодательства, а также внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом "Об аудиторской деятельности"	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов)	01.01.2013	01.12.2013	X	X	X
Мероприятие 3.1.1. Внесение изменений в Положение о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов), Росфиннадзор (Руководитель А.В. Смирнов)	01.01.2013	01.06.2013	Совершенствование деятельности Росфиннадзора в целях создания эффективной системы внутреннего государственного финансового контроля	X	X
Мероприятие 3.1.2. Порядок осуществления Федеральной службой финансово-бюджетного надзора внутреннего государственного финансового контроля	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов), Росфиннадзор (Руководитель А.В. Смирнов)	01.01.2013	01.06.2013	Совершенствование деятельности Росфиннадзора в целях создания эффективной системы внутреннего государственного финансового контроля	X	X
Мероприятие 3.1.3. Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов), Росфиннадзор (Руководитель А.В. Смирнов)	01.01.2013	01.06.2013	Повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств	X	X
Мероприятие 3.1.4. Порядок исполнения решений о применении бюджетных мер	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики	01.01.2013	01.09.2013	Создание эффективных механизмов принуждения нарушителям	X	X

принуждения по уведомлениям Росфиннадзора и Счетной палаты Российской Федерации	и методологии С.В. Романов), Росфиннадзор (Руководитель А.В. Смирнов)			бюджетного законодательства Российской Федерации		
Мероприятие 3.1.5. Методические указания по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля	Минфин России (Директор Департамента бюджетной политики и методологии С.В. Романов), Федеральное казначейство, Росфиннадзор (Руководитель А.В. Смирнов)	01.01.2013	01.09.2013	Снижение судебных споров по решениям органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля	X	X
Основное мероприятие 3.2. Обеспечение реализации подпрограммы	Росфиннадзор (Руководитель А.В. Смирнов)	01.01.2013	31.12.2013	Проведение ревизий и проверок правомерности и эффективности использования средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов и материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности	151 01060010400 121 151 01060010400 122 151 01060010400 242 151 01060010400 244 151 01060010400 831 151 01060010400 851 151 01060010400 852 151 01060010800 244 151 01060011500 121 151 01060011500 122 151 01060011500 242 151 01060011500 243 151 01060011500 244 151 01060011500 831 151 01060011500 851 151 01060011500 852 151 01065051002 122	2 720 829,90
Основное мероприятие 3.3. Организация и осуществление контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации при использовании средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов, а также материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности	Росфиннадзор (Руководитель А.В. Смирнов)	01.01.2013	31.12.2013	Проведение ревизий и проверок правомерности и эффективности использования средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов и материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности.	X	X
Основное мероприятие 3.4. Организация и осуществление надзора за исполнением органами финансового контроля федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Росфиннадзор (Руководитель А.В. Смирнов)	01.01.2013	31.12.2013	Проведение контрольных и надзорных мероприятий за исполнением органами финансового контроля федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном контроле и надзоре	X	X
Основное мероприятие 3.5. Организация и осуществление контрольно-надзорной деятельности в сфере валютных правоотношений; ведение административного производства по делам об административных правонарушениях в валютной сфере	Росфиннадзор (Руководитель А.В. Смирнов)	01.01.2013	31.12.2013	Проведение мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования. Осуществление административного производства, связанного с реализацией протоколов, составляемых должностными лицами Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы	X	X
Основное мероприятие 3.6.	Росфиннадзор (Руководитель	01.01.2013	31.12.2013	Проведение внешних проверок качества	X	X

Организация и осуществление внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, определенных Федеральным законом "Об аудиторской деятельности"	А.В. Смирнов)			работы аудиторских организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности"		
Подпрограмма 4. "Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации"						
Основное мероприятие 4.1. Нормативное правовое регулирование по вопросам налоговой политики и налогового администрирования	ФНС России (Руководитель М.В. Мишустин)	01.01.2013	31.12.2020	1. Подготовка проектов федеральных законов и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации по вопросам налоговой политики и налогового администрирования 2. Подготовка и принятие нормативных правовых актов Минфина России по вопросам налоговой политики и налогового администрирования	X	X
Основное мероприятие 4.2. Совершенствование аналитических инструментов, используемых в целях повышения качества налогового контроля, выявления сокрытой налоговой базы и недостоверной информации при расчете налогов, а также повышение качества исполнения налоговых процедур и информирования налогоплательщиков	ФНС России (Руководитель М.В. Мишустин)	01.01.2013	31.12.2013	X	182 01060010400 121 182 01060010400 122 182 01060010400 242 182 01060010400 243 182 01060010400 244 182 01060010400 831 182 01060010400 851 182 01060010400 852 182 01060010800 244 182 01060011500 121 182 01060011500 122 182 01060011500 242 182 01060011500 243 182 01060011500 244 182 01060011500 831 182 01060011500 851 182 01060011500 852 182 01060013000 244 182 01060014700 244 182 01060014700 852 182 01061020201 411 182 01061020201 441 182 01065051002 122 182 01065051003 122 182 01080309800 862 182 01080300600 862 182 01120010400 241 182 01130939900 111 182 01130939900 112 182 01130939900 242 182 01130939900 244 182 01130939900 851 182 01130939900 852 182 07054289900 611 182 07054289900 612 182 07054288601 612	113 515 497,80
Мероприятие 4.2.1. Организация и проведение налогового контроля налогоплательщиков с применением аналитических инструментов, выявление сокрытой налоговой базы и недостоверной информации при расчете налогов	ФНС России (Начальник Контрольного управления Л.А. Аршинцева)	01.01.2013	31.12.2013	Повышение эффективности налогового контроля в результате применения современных аналитических инструментов, позволяющих обеспечить выявление сокрытой налоговой базы и соблюдение законных прав и интересов налогоплательщиков	X	79 539 505,80
Мероприятие 4.2.2. Обеспечение урегулирования налоговой задолженности и участия в процедурах банкротства	ФНС России (Начальник Управления урегулирования задолженности и процедур банкротства Г.В. Колташов)	01.01.2013	31.12.2013	Повышение эффективности взыскания налоговой задолженности от начальных стадий урегулирования до конечной - санации производства	X	11 135 894,80
Мероприятие 4.2.3.	ФНС России	01.01.2013	31.12.2013	Обеспечение	X	8 065 565,30

Обеспечение государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, учета организаций и физических лиц, а также разрешительно-лицензионной деятельности	(Начальник Управления информатизации В.Г. Колесников, Начальник Контрольного управления управления Л.А. Аршинцева)			государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, учета организаций и физических лиц, а также разрешительно-лицензионной деятельности		
Мероприятие 4.2.4. Организация работы с налогоплательщиками	ФНС России (Начальник Управления по работе с налогоплательщиками Т.В. Матвеева)	01.01.2013	31.12.2013	Создание условий для повышения уровня исполнения налогоплательщиками обязательств, повышение налоговой информированности субъектов предпринимательской деятельности и граждан, расширение спектра услуг, оказываемых налоговыми органами налогоплательщикам, способствующих сокращению издержек налогоплательщиков при исполнении обязанности по исчислению и уплате налогов	X	9 326 901,10
Мероприятие 4.2.5. Развитие процедур досудебного урегулирования налоговых споров	ФНС России (Начальник управления досудебного аудита Е.В. Суворова)	01.01.2013	31.12.2013	Создание условий для объективного рассмотрения и принятия решений по жалобам и возражениям налогоплательщиков и снижение числа споров с участием налоговых органов в арбитражных судах за счет их разрешения в досудебном порядке	X	4 157 512,20
Мероприятие 4.2.6. Организация и проведение профилактических мероприятий по предотвращению должностных правонарушений в системе налоговых органов	ФНС России (Начальник управления кадров И.В. Шевченко)	01.01.2013	31.12.2013	Создание условий для реализации налогоплательщиками своего права на получение услуг от государственных служащих - работников налоговых органов, исполненных надлежащим образом	X	1 290 118,60
Подпрограмма 5. "Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации"						
Основное мероприятие 5.1. Нормативное правовое регулирование в сфере управления государственным долгом Российской Федерации	Минфин России (Директор Департамента государственного долга и государственных финансовых активов К.В. Вышковский)	01.01.2013	31.12.2013	Достижение приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры государственного долга Российской Федерации	X	X
Основное мероприятие 5.2. Обслуживание государственного долга Российской Федерации	Минфин России (Директор Департамента государственного долга и государственных финансовых активов К.В. Вышковский)	01.01.2013	31.12.2013	Поддержание экономически обоснованных расходов на обслуживание государственного долга	09213 01 065 01 00 710 09213 02 065 01 00 710	425 343 308,10
Основное мероприятие 5.3. Планирование ассигнований на исполнение государственных гарантий	Минфин России (Директор Департамента государственного долга и государственных финансовых активов К.В. Вышковский)	01.01.2013	31.12.2013	Сокращение риска неисполнения обязательств	09204 12 092 03 03 841 09205 05 092 03 03 841	14 435 080,00
Основное мероприятие 5.4. Взаимодействие с международными рейтинговыми агентствами	Минфин России (Директор Департамента государственного долга и государственных финансовых активов К.В. Вышковский)	01.01.2013	31.12.2013	Поддержание суверенного кредитного рейтинга Российской Федерации на инвестиционном уровне	09201 13 030 06 00 244	36 884,20
Основное мероприятие	Минфин России	01.01.2013	31.12.2013	Обеспечение доступа к	09201 13 092 03 01 244	4 739 635,00

5.5. Планирование административных расходов по управлению государственным долгом и государственными финансовыми активами	(Директор Департамента государственного долга и государственных финансовых активов К.В. Вышковский, Директор Департамента финансовой политики С.В. Барсуков)			услугам профессиональных участников финансовых рынков - агентов по управлению государственным долгом и государственными финансовыми активами	09201 13 030 06 00 244 09201 13 092 03 05 832	
Основное мероприятие 5.6. Обеспечение реализации соглашений Российской Федерации с правительствами иностранных государств - заемщиками	Минфин России (Директор Департамента государственного долга и государственных финансовых активов К.В. Вышковский)	01.01.2013	31.12.2013	Реализация заключенных международных договоров	09201 08 030 96 00 863	3 167 100,00
Основное мероприятие 5.7. Размещение средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния при оптимальном соотношении доходности и риска	Минфин России (Директор Департамента государственного долга и государственных финансовых активов К.В. Вышковский)	01.01.2013	31.12.2013	Обеспечение сохранности средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния и стабильного уровня доходов от их размещения	X	X
Основное мероприятие 5.8. Нормативное правовое регулирование и мониторинг состояния государственного долга субъектов Российской Федерации и муниципального долга	Минфин России (Директор Департамента государственного долга и государственных финансовых активов К.В. Вышковский)	01.01.2013	31.12.2013	Совершенствование нормативного правового регулирования в сфере государственного долга субъектов Российской Федерации, муниципального долга. Создание полной и актуальной информационной базы о государственных долговых обязательствах субъектов Российской Федерации и муниципальных долговых обязательствах	X	X
Мероприятие 5.8.1. Нормативное правовое регулирование в части определения общего порядка и принципов осуществления заимствований, предоставления гарантий, погашения и обслуживания долга субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и передачи Минфину России информации из долговых книг	Минфин России (Директор Департамента государственного долга и государственных финансовых активов К.В. Вышковский)	01.01.2013	31.12.2013	Совершенствование нормативного правового регулирования в части определения общего порядка и принципов осуществления заимствований, предоставления гарантий, погашения и обслуживания долга субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и передачи Минфину России информации из долговых книг	X	X
Мероприятие 5.8.2. Государственная регистрация условий эмиссии и обращения государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации и муниципальных ценных бумаг	Минфин России (Директор Департамента государственного долга и государственных финансовых активов К.В. Вышковский)	01.01.2013	31.12.2013	Проведение экспертизы эмиссионных документов на соответствие законодательству Российской Федерации	X	X
Мероприятие 5.8.3. Мониторинг переданной Минфину России информации о долговых обязательствах, отраженных в государственной долговой книге субъекта Российской Федерации и муниципальных долговых книгах муниципальных образований	Минфин России (Директор Департамента государственного долга и государственных финансовых активов К.В. Вышковский)	01.01.2013	31.12.2013	Создание полной и актуальной информационной базы о государственных долговых обязательствах субъектов Российской Федерации и муниципальных долговых обязательствах	X	X
Мероприятие 5.8.4. Раскрытие информации о долговых	Минфин России (Директор Департамента	01.01.2013	31.12.2013	Обеспечение прозрачности и доступности	X	X

обязательства субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	государственного долга и государственных финансовых активов (К.В. Вышковский)			информации о государственных долговых обязательствах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований прошедших государственную регистрацию в условиях эмиссии и обращения государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации и муниципальных ценных бумаг		
Основное мероприятие 5.9. Создание и развертывание деятельности специализированной финансовой организации Российское финансовое агентство	Минфин России (Директор Департамента государственного долга и государственных финансовых активов (К.В. Вышковский))	в течение 2-х месяцев после принятия постановления		Повышение доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния и снижение стоимости государственных заимствований	X	X
Подпрограмма 6. "Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации"						
Основное мероприятие 6.1. Подготовка и аналитическое обеспечение участия Российской Федерации в международных мероприятиях и инициативах в финансово-экономической сфере	Минфин России (Начальник Отдела взаимоотношений с международными банками развития Е.В. Дмитриева, начальник Отдела многостороннего финансового сотрудничества П.Н. Чернышев, начальник Отдела содействия международному развитию П.А. Евсеев)	01.01.2013	31.12.2013	Обеспечение результативности участия Российской Федерации в международных мероприятиях и инициативах в соответствии с установленными приоритетами и задачами	09201080309600 863	0,00
Основное мероприятие 6.2. Обеспечение реализации политики Российской Федерации в сфере международных финансово-экономических отношений и содействия международному развитию, в том числе через обеспечение уплаты взносов и взаимодействие с международными экономическими (по вопросам, отнесенным к компетенции Минфина России) и финансовыми организациями и финансово-экономическое сотрудничество с зарубежными странами на двусторонней основе	Минфин России (Начальник Отдела содействия международному развитию П.А. Евсеев, начальник Отдела взаимоотношений с международными банками развития Е.В. Дмитриева, начальник Отдела многостороннего финансового сотрудничества П.Н. Чернышев)	01.01.2013	31.12.2013	Выполнение условий международных соглашений Российской Федерации	092 0108 0300600 862	50014569,20
Основное мероприятие 6.3. Взаимодействие с международными финансовыми организациями, управление процессами подготовки и реализации проектов, реализуемых в Российской Федерации при участии международных финансовых организаций, в том числе финансируемых с привлечением займов международных финансовых организаций	Минфин России (Начальник Отдела взаимоотношений с международными банками развития Е.В. Дмитриева)	01.01.2013	31.12.2013	В рамках каждого из проектов, реализуемых Российской Федерацией с участием международных финансовых организаций: выполнение проектных мероприятий, достижение заявленных целей проекта, установленных в соглашениях о займах, в соответствии с годовым планом закупок		
Мероприятие 6.3.1.	Минфин России	01.01.2013	31.12.2013	В рамках каждого из	092 0106 0300301 244	190 1713,40

Привлечение займов международных финансовых организаций для реализации совместных проектов	(Начальник Отдела взаимоотношений с международным и банками развития Е.В. Дмитриева)				проектов, реализуемых Российской Федерацией с участием международных финансовых организаций: выполнение проектных мероприятий, достижение заявленных целей проекта, установленных в соглашениях о займах в соответствии с годовым планом закупок	092 0113 0300301 244	
Мероприятие 6.3.2. Софинансирование проектов, реализуемых при участии международных финансовых организаций	Минфин России (Начальник Отдела взаимоотношений с международными банками развития Е.В. Дмитриева)	01.01.2013	31.12.2013		В рамках каждого из проектов, реализуемых Российской Федерации с участием международных финансовых организаций: выполнение проектных мероприятий, достижение заявленных целей проекта, установленных в соглашениях о займах, в соответствии с годовым планом закупок	092 0106 0300302 244 092 0113 0300302 244	13 526 933,00
Подпрограмма 7. "Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет"							
Основное мероприятие 7.1. Автоматизация учетной деятельности, переход на юридически значимый электронный документооборот в сфере управления общественными финансами, создание и внедрение единой системы формуляров, используемой при формировании электронной информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами	Минфин России (Первый заместитель Министра финансов Российской Федерации Т.Г. Нестеренко)	01.01.2013	31.12.2013	X		X	1 248 688,00
Мероприятие 7.1.1. Анализ существующих и проектирование бизнес-процессов в сфере управления общественными финансами, проектирование электронных формуляров системы "Электронный бюджет"	Минфин России (Директор Департамента информационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными финансами и информационного обеспечения бюджетного процесса Е.Е. Чернякова)	01.01.2013	31.12.2013		1. Создано описание текущих и будущих бизнес-процессов в сферах управления закупками, кадровыми ресурсами, нефинансовыми активами, расходами, денежными средствами, учета и отчетности, бюджетного планирования для реализации в подсистемах системы "Электронный бюджет". 2. Определен реквизитный состав электронных формуляров для подсистем управления закупками, кадровыми ресурсами, нефинансовыми активами, расходами, денежными средствами, учета и отчетности, бюджетного планирования, системы "Электронный бюджет" с использованием единых реестров и классификаторов. 3. Подготовлен перечень необходимых изменений законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих процессы управления	092 0106 0010400 242	104 500,00

				общественными финансами в сферах, указанных в пункте 1 и влияющих на создание системы "Электронный бюджет"		
Мероприятие 7.1.2. Проектирование, разработка, опытная эксплуатация и сопровождение подсистемы обеспечения интеграции, ведения реестров и формуляров, подсистемы обеспечения информационной безопасности и подсистемы обеспечения юридической значимости электронных документов, подсистемы управления эксплуатацией	Федеральное казначейство (Заместитель руководителя В.А. Смирнов)	01.01.2013	31.12.2013	1. Сформирован технический проект для технологических подсистем: обеспечения интеграции, ведения реестров и формуляров, обеспечения информационной безопасности и обеспечения юридической значимости электронных документов, управления эксплуатацией. 2. Созданы технологические подсистемы ведения обеспечения интеграции, ведения реестров и формуляров, обеспечения информационной безопасности и обеспечения юридической значимости электронных документов, управления эксплуатацией, обеспечивающие работоспособность функциональных подсистем для их дальнейшей разработки, пилотного использования и опытной эксплуатации в органах государственной власти, участвующих в апробации системы "Электронный бюджет"	100 0106 0010400 242	656 888,00
Мероприятие 7.1.3. Проектирование, разработка и опытная эксплуатация подсистем управления закупками, кадровыми ресурсами	Федеральное казначейство (Заместитель руководителя В.А. Смирнов)	01.07.2013	31.12.2013	1. Сформирован технический проект автоматизации и интеграции процессов управления закупками, кадровыми ресурсами. 2. Созданы подсистемы управления закупками, кадровыми ресурсами для пилотного использования и начата опытная эксплуатация в органах государственной власти, участвующих в апробации системы "Электронный бюджет"	100 0106 0010400 242	122 500,00
Мероприятие 7.1.4. Проектирование, разработка и опытная эксплуатация первой очереди подсистемы информационно-аналитического обеспечения	Федеральное казначейство (Заместитель руководителя В.А. Смирнов)	01.02.2013	31.12.2013	1. Сформирован технический проект для первой очереди подсистемы информационно-аналитического обеспечения. 2. Создана подсистема информационно-аналитического обеспечения в части обеспечения централизованного сбора, свода и консолидации бюджетной отчетности для пилотного использования и начата опытная эксплуатация в органах государственной власти, участвующих в апробации системы "Электронный бюджет"	100 0106 0010400 242	136 800,00
Мероприятие 7.1.5. Проектирование подсистем бюджетного планирования,	Федеральное казначейство (Заместитель руководителя)	01.10.2013	31.12.2013	Сформирован технический проект автоматизации и интеграции процессов	100 0106 0010400 242	198 000,00

управления расходами, управления денежными средствами, нефинансовыми активами, учета и отчетности	В.А. Смирнов)			бюджетного планирования, управления расходами и денежными средствами, нефинансовыми активами, учета и отчетности		
Мероприятие 7.1.6. Проведение экспертизы выполненных работ по проектированию системы "Электронный бюджет" и ее отдельных подсистем	Минфин России (Директор Департамента информационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными финансами и информационного обеспечения процесса Е.Е. Чернякова)	01.09.2013	31.12.2013	Выполнена экспертиза выполненных работ по проектированию системы "Электронный бюджет" и ее отдельных подсистем, и разработаны рекомендации по совершенствованию полученных результатов	092 0106 0010400 242	30 000,00
Основное мероприятие 7.2. Создание централизованных или "облачных" технологий хранения и обработки информации, обеспечивающих необходимый уровень отказоустойчивости и катастрофоустойчивости	Минфин России (Первый заместитель Министра финансов Российской Федерации Т.Г. Нестеренко)	01.01.2013	31.12.2013	X	X	166 812,00
Мероприятие 7.2.1. Создание и развитие программно-аппаратного комплекса государственной интегрированной информационной системы "Электронный бюджет"	Федеральное казначейство (Заместитель руководителя В.А. Смирнов)	01.01.2013	31.12.2013	Функционирование технологических подсистем: обеспечения интеграции, ведения реестров и формуляров, обеспечения информационной безопасности и обеспечения юридической значимости электронных документов Обеспечение функционирования в режиме опытной эксплуатации подсистем управления закупками, кадровыми ресурсами, первой очереди информационно-аналитического обеспечения, единого портала бюджетной системы Российской Федерации в органах государственной власти, участвующих в апробации системы "Электронный бюджет"	100 0106 0010400 242	166 812,00
Основное мероприятие 7.3. Сопровождение и обеспечение текущих процессов составления и исполнения федерального бюджета, ведения бухгалтерского и управленческого учета и формирования отчетности в Минфине России, а также исполнения и иных функций и полномочий Минфина России	Минфин России (Первый заместитель Министра финансов Российской Федерации Т.Г. Нестеренко)	01.01.2013	31.12.2013	X	X	789 693,50
Мероприятие 7.3.1. Сопровождение и обеспечение текущих процессов составления и исполнения федерального бюджета, ведения бухгалтерского и управленческого учета и формирования отчетности в Минфине России, а также исполнения иных функций и полномочий Минфина России	Минфин России (Директор Департамента информационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными финансами и информационного обеспечения процесса Е.Е. Чернякова)	01.01.2013	31.12.2013	Обеспечено своевременное и качественное выполнение текущих процессов составления и исполнения федерального бюджета, ведения бухгалтерского и управленческого учета и формирования отчетности в Минфине России	092 0106 0010400 242	789 693,50

Основное мероприятие 7.4. Обеспечение всех взаимосвязи видов учета и отчетности публично-правовых образований, интеграция процессов управления деятельностью публично-правовых образований в сфере общественными управления финансами	Минфин России (Первый заместитель Министра финансов Российской Федерации Т.Г. Нестеренко)	01.12.2013	31.12.2020	Обеспечена подотчетность органов государственной власти и местного самоуправления, созданы инструменты для повышения ответственности публично-правовых образований за выполнение функций, достижение индикаторов результативности деятельности и эффективности использования ресурсов	X	X
Основное мероприятие 7.5. Повышение доступности информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами	Минфин России (Первый заместитель Министра финансов Российской Федерации Т.Г. Нестеренко)	01.01.2013	01.07.2013	X	X	59 000,00
Мероприятие 7.5.1. Ввод в эксплуатацию единого портала бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru)	Федеральное казначейство (Заместитель руководителя В.А. Смирнов)	01.01.2013	01.07.2013	Введен в эксплуатацию единый портал бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru) для размещения информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами	100 0106 0010400 242	39 000,00
Мероприятие 7.5.2. Формирование требований к составу и структуре информации о финансовой деятельности и финансовом состоянии публично-правовых образований, об их активах и обязательствах, о плановых фактических результатах деятельности, включая разработку порядка сбора и обработки указанной информации	Минфин России (Директор Департамента информационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными финансами и информационного обеспечения бюджетного процесса Е.Е. Чернякова)	01.01.2013	01.06.2013	Сформированы требования к составу и структуре информации о финансовой деятельности и финансовом состоянии публично-правовых образований, об их активах и обязательствах, о плановых и фактических результатах деятельности, а также разработан порядок сбора и обработки указанной информации	092 0106 0010400 242	20 000,00
Подпрограмма 8. "Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней и организация формирования и использования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации"						
Основное мероприятие 8.1. Выработка и совершенствование государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере добычи, производства, переработки, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, в том числе государственного контроля (надзора) в указанной сфере	Минфин России (Директор Административного департамента А.А. Ахполов)	01.01.2013	31.12.2013	Поддержание в актуальном состоянии отраслевой базы, соответствующей современным тенденциям развития рынка драгоценных металлов и драгоценных камней. Своевременность и оперативность актуализации нормативных актов и внутренних регламентов	X	X
Основное мероприятие 8.2. Формирование и использование Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации и осуществление государственного пробирного надзора и клеймения	Минфин России (Директор Административного департамента А.А. Ахполов)	01.01.2013	31.12.2013	Пополнение Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации	092 01130019900 111 092 01130019900 112 092 01130019900 242 092 01130019900 243 092 01130019900 244 092 01130019900 851 092 01130019900 852 092 01135051002 112	3 134 375,70

Мероприятие 8.2.1. Приобретение аффинированных драгоценных металлов у субъектов их добычи и производства для пополнения Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации	Минфин России (Директор Административного департамента А.А. Ахполов)	11.01.2013	31.12.2013	Пополнение Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации	X	X
Мероприятие 8.2.2. Приобретение драгоценных камней у субъектов их добычи и производства для пополнения Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации	Минфин России (Директор Административного департамента А.А. Ахполов)	11.01.2013	31.12.2013	Пополнение Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации	X	X
Подпрограмма 9. "Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции"						
Основное мероприятие 9.1. Обеспечение реализации подпрограммы	Росалкогольрегулирование (Заместитель руководителя Е.В. Стаханова, Статс-секретарь - Заместитель руководителя В.В. Спирин, Заместитель руководителя Е.Е. Махновский, Заместитель руководителя В.Л. Диденко, Заместитель руководителя А.Ю. Кружалин, Заместитель руководителя А.В. Заславский)	01.01.2013	31.12.2013	Достижение запланированных значений показателей реализации подпрограммы	16001060010400121 16001060010400122 16001060010400242 16001060010100244 16001060010400831 16001060010400851 16001060010400852 16001060010800244 16001060011500121 16001060011500122 16001060011500242 16001060011500243 16001060011500244 16001060011500831 16001060011500851 16001060011500852 16001061020201441 16001120816900241	1 271 207,60
Основное мероприятие 9.2. Совершенствование нормативной правовой базы в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	Росалкогольрегулирование (Статс-секретарь - Заместитель руководителя В.В. Спирин, Заместитель руководителя В.В. Заславский)	01.01.2013	31.12.2013	1. Подготовка проектов федеральных законов, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования регулирования в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции 2. Согласование проектов нормативных правовых актов, затрагивающих сферу производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, подготовленных иными органами государственной власти	X	X
Основное мероприятие 9.3. Совершенствование государственного контроля и надзора за производством, оборотом, качеством и безопасностью этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	Росалкогольрегулирование (Заместитель руководителя Е.Е. Махновский, Заместитель руководителя В.Л. Диденко, Заместитель руководителя А.Ю. Кружалин)	01.01.2013	31.12.2020	1. Сокращение уровня нелегального и (или) некачественного производства и оборота этилового спирта, алкогольной продукции 2. Увеличение налоговых поступлений в бюджетную систему Российской Федерации 3. Увеличение начислений акцизных платежей	X	X
Мероприятие 9.3.1. Предоставление государственной услуги по выдаче федеральных специальных марок для	Росалкогольрегулирование (Заместитель руководителя А.Ю. Кружалин)	01.01.2013	31.12.2013	Обеспечение качественного предоставления государственной услуги по выдаче федеральных	X	X

маркировки алкогольной продукции, производимой на территории Российской Федерации				специальных марок для маркировки алкогольной продукции, производимой на территории Российской Федерации		
Мероприятие 9.3.2. Выполнение государственной функции по осуществлению лицензирования в соответствии с законодательством Российской Федерации деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	Росалкогольрегулирование (Заместитель руководителя Е.Е. Махновский, Заместитель руководителя В.Л. Диденко)	01.01.2013	31.12.2013	Обеспечение эффективного выполнения государственной функции по осуществлению лицензирования в соответствии с законодательством Российской Федерации деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	X	X
Мероприятие 9.3.3. Осуществление функции по ведению в установленном порядке единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	Росалкогольрегулирование (Заместитель руководителя А.Ю. Кружалин)	01.01.2013	31.12.2013	Обеспечение эффективного ведения единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	X	X
Мероприятие 9.3.4. Осуществление функции государственного контроля и надзора за предоставлением деклараций об объемах производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (за исключением розничных продаж)	Росалкогольрегулирование (Заместитель руководителя В.Л. Диденко)	01.01.2013	31.12.2013	Совершенствование контроля и надзора за предоставлением деклараций об объемах производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (за исключением розничных продаж)	X	X
Мероприятие 9.3.5. Осуществление функции государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	Росалкогольрегулирование (Заместитель руководителя В.Л. Диденко)	01.01.2013	31.12.2013	Повышение эффективности осуществления функции государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	X	X

<1> Подготовка досрочной бюджетной стратегии должна осуществляться в течение двух месяцев после утверждения прогноза социально-экономического развития.

Подпрограмма 2	Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса	всего	X	X	X	X	132 994 179,40	123 021 562,40	131 188 880,80	90 553 507,76	92 552 561,02	102 848 433,86	106 661 359,55	114 288 064,76
		Министерство финансов Российской Федерации	092	X	X	X	101 200 426,80	91 556 402,40	100 103 996,30	57 639 375,46	57 893 445,91	65 952 973,06	68 134 963,57	74 059 567,43
		действующие расходные обязательства	092	X	X	X	101 200 426,80	91 556 402,40	100 103 996,30	57 639 375,46	57 893 445,91	65 952 973,06	68 134 963,57	74 059 567,43
		дополнительные объемы ресурсов	092	X	X	X	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		участник, всего, в том числе:	100	X	X	X	31 793 752,60	31 465 160,00	31 084 884,50	32 914 132,31	34 659 115,11	36 895 460,80	38 526 395,98	40 228 497,33
		Федеральное казначейство	100	X	X	X	31 793 752,60	31 465 160,00	31 084 884,50	32 914 132,31	34 659 115,11	36 895 460,80	38 526 395,98	40 228 497,33
		действующие расходные обязательства	100	X	X	X	31 793 752,60	31 465 160,00	31 084 884,50	32 914 132,31	34 659 115,11	36 895 460,80	38 526 395,98	40 228 497,33
		дополнительные объемы ресурсов	100	X	X	X	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие 2.3	Организация исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и формирования бюджетной отчетности	Федеральное казначейство	100	0106	0010400	121	644 026,20	670 232,10	670 232,10	747 243,86	780 869,84	816 008,98	852 729,38	891 102,21
			100	0106	0010400	122	11 805,90	11 805,90	11 805,90	13 162,43	13 754,74	14 373,71	15 020,52	15 696,45
			100	0106	0010400	242	4 776 644,60	4 541 868,50	4 668 832,90	4 473 540,06	4 802 770,28	5 327 913,95	5 567 670,08	5 818 215,23
			100	0106	0010400	244	37 211,10	36 173,10	35 259,70	33 784,82	36 271,21	40 237,18	42 047,85	43 940,00
			100	0106	0010400	851	15 000,00	15 000,00	15 000,00	15 000,00	15 000,00	15 000,00	15 000,00	15 000,00
			100	0106	0010400	852	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00
			100	0106	0010800	244	2 000,00	1 800,00	1 500,00	1 437,26	1 543,03	1 711,75	1 788,78	1 869,27
			100	0106	0011500	121	17 988 653,50	18 720 620,90	18 720 620,90	20 871 678,74	21 810 904,29	22 792 394,98	23 818 052,75	24 889 865,13
			100	0106	0011500	122	154 262,00	120 695,90	106 102,10	118 293,56	123 616,77	129 179,53	134 992,61	141 067,27
			100	0106	0011500	242	1 714 583,80	1 649 302,40	1 587 594,30	1 521 186,74	1 633 138,49	1 811 708,84	1 893 235,73	1 978 431,34
			100	0106	0011500	243	348 402,00	307 200,00	348 402,00	333 828,68	358 396,80	397 584,56	415 475,87	434 172,28
			100	0106	0011500	244	3 634 548,30	3 164 280,10	3 243 769,50	3 108 085,70	3 336 825,30	3 701 679,87	3 868 255,46	4 042 326,96
			100	0106	0011500	831	1 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			100	0106	0011500	851	696 439,90	696 089,90	695 939,90	695 939,90	695 939,90	695 939,90	695 939,90	695 939,90
			100	0106	0011500	852	19 192,10	19 192,00	19 192,00	19 192,00	19 192,00	19 192,00	19 192,00	19 192,00
			100	0106	0939900	111	76 239,20	79 341,30	79 341,30	88 457,86	92 438,47	96 598,20	100 945,12	105 487,65
			100	0106	0939900	112	2 224,00	2 230,00	2 235,00	2 491,81	2 603,94	2 721,12	2 843,57	2 971,53
			100	0106	0939900	242	49 435,80	37 392,80	37 392,80	35 828,69	38 465,51	42 671,40	44 591,61	46 598,23
			100	0106	0939900	244	434 512,90	468 842,90	509 185,60	487 886,85	523 792,89	581 065,36	607 213,30	634 537,90
			100	0106	0939900	851	3 000,00	3 350,00	3 500,00	3 500,00	3 500,00	3 500,00	3 500,00	3 500,00
			100	0106	0939900	852	925,00	925,00	925,00	925,00	925,00	925,00	925,00	925,00
			100	0106	1020201	411	1 040 715,80	434 886,70	185 123,00	183 320,42	202 650,33	231 047,19	245 141,07	257 643,26
			100	0106	1020201	441	0,00	341 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	100	0106	5051002	122	142 880,50	142 880,50	142 880,50	159 297,92	166 466,32	173 957,31	181 785,39	189 965,73		
Основное мероприятие 2.5	Управление резервными фондами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и иными резервами на исполнение расходных обязательств Российской Федерации	Министерство финансов Российской Федерации	092	0108	0300600	870	405 000,00	405 000,00	405 000,00	371 348,55	381 510,00	405 000,00	405 000,00	405 000,00
			092	0111	0700100	870	1 000 000,00	1 000 000,00	1 000 000,00	916 910,00	942 000,00	1 000 000,00	1 000 000,00	1 000 000,00
			092	0111	0700200	870	700 000,00	700 000,00	700 000,00	641 837,00	659 400,00	700 000,00	700 000,00	700 000,00
			092	0113	0920305	360	4 000,00	4 000,00	4 000,00	4 180,00	4 368,10	4 564,66	4 770,07	4 984,73
			092	0113	0920305	831	15 000 000,00	15 000 000,00	15 000 000,00	15 000 000,00	15 000 000,00	15 000 000,00	15 000 000,00	15 000 000,00
			092	0113	0920305	851	13 891 769,00	12 148 295,00	12 148 295,00	12 148 295,00	12 148 295,00	12 148 295,00	12 148 295,00	12 148 295,00
			092	0113	0920305	870	50 165 706,20	24 894 950,90	26 759 678,30	26 032 704,16	26 164 703,47	33 942 279,70	36 124 064,80	42 048 454,00
			092	0209	2026700	870	7 879 353,90	6 752 832,40	2 752 833,70	2 524 100,75	2 593 169,35	2 752 833,70	2 752 833,70	2 752 833,70
			092	0412	0920305	244	12 154 597,70	30 651 324,10	41 334 189,30	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

			182	0106	0011500	852	40 000,00	40 000,00	40 000,00	40 000,00	40 000,00	40 000,00	40 000,00	40 000,00
			182	0106	0013000	244	77 887,50	77 887,50	77 887,50	74 629,54	80 121,90	88 882,58	92 882,29	97 062,00
			182	0106	0014700	244	195,00	195,00	195,00	186,84	200,59	222,53	232,54	243,01
			182	0106	0014700	852	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00
			182	0106	1020201	411	7 208 880,20	7 870 986,70	6 446 266,80	6 383 498,21	7 056 595,22	8 045 417,47	8 536 187,94	8 971 533,53
			182	0106	1020201	441	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			182	0106	5051002	122	251 400,00	251 400,00	251 400,00	280 286,65	292 899,54	306 080,02	319 853,63	334 247,04
			182	0106	5051003	122	3 000,00	3 000,00	3 000,00	3 344,71	3 495,22	3 652,51	3 816,87	3 988,63
			182	0108	0309800	862	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			182	0108	0300600	862	1 986,10	2 022,90	2 065,80	2 176,14	2 292,61	2 409,08	2 488,77	2 519,42
			182	0112	0010400	241	6 506,40	6 506,40	6 506,40	6 234,24	6 693,05	7 424,88	7 759,00	8 108,16
			182	0113	0939900	111	2 176 118,40	2 815 996,20	2 929 741,00	3 266 377,40	3 413 364,38	3 566 965,78	3 727 479,24	3 895 215,80
			182	0113	0939900	112	19 795,00	19 795,00	19 795,00	22 069,51	23 062,64	24 100,45	25 184,97	26 318,30
			182	0113	0939900	242	512 352,60	631 032,00	651 786,60	624 522,99	670 484,76	743 796,79	777 267,64	812 244,69
			182	0113	0939900	244	2 985 230,00	2 985 230,00	2 985 230,00	2 860 360,67	3 070 868,93	3 406 643,35	3 559 942,30	3 720 139,71
			182	0113	0939900	851	9 074,90	9 074,90	9 074,90	9 074,90	9 074,90	9 074,90	9 074,90	9 074,90
			182	0113	0939900	852	450,00	450,00	450,00	450,00	450,00	450,00	450,00	450,00
			182	0705	4289900	611	118 367,20	120 496,90	120 935,80	126 377,91	132 064,92	138 007,84	144 218,19	150 708,01
			182	0705	4289900	612	1 000,00	1 000,00	1 000,00	1 000,00	1 000,00	1 000,00	1 000,00	1 000,00
			182	0705	4288601	612	80,00	80,00	80,00	80,00	80,00	80,00	80,00	80,00
Подпрограмма 5	Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации	всего	X	X	X	X	447 722 007,30	512 635 913,00	544 807 942,00	591 493 275,51	675 962 746,06	796 509 520,46	897 173 954,99	1 017 103 691,81
		Министерство финансов Российской Федерации	092	X	X	X	447 722 007,30	512 635 913,00	544 807 942,00	591 493 275,51	675 962 746,06	796 509 520,46	897 173 954,99	1 017 103 691,81
		действующие расходные обязательства	092	X	X	X	447 722 007,30	512 635 913,00	544 807 942,00	591 493 275,51	675 962 746,06	796 509 520,46	897 173 954,99	1 017 103 691,81
		дополнительные объемы ресурсов	092	X	X	X	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие 5.2	Обслуживание государственного долга Российской Федерации	Министерство финансов Российской Федерации	092	1301	0650100	710	335 531 658,70	375 799 104,80	395 832 148,80	426 754 779,10	492 961 755,50	596 941 733,90	697 559 033,60	814 103 068,70
		Министерство финансов Российской Федерации	092	1302	0650100	710	89 811 649,40	100 249 790,60	112 137 629,80	127 436 303,60	144 810 539,90	160 464 151,90	159 979 586,20	163 118 100,50
Основное мероприятие 5.3	Планирование ассигнований на исполнение государственных гарантий	Министерство финансов Российской Федерации	092	0412	0920303	841	8 115 080,00	14 068 700,00	14 264 260,00	14 605 900,00	14 966 520,00	15 327 140,00	15 573 880,00	15 668 780,00
		Министерство финансов Российской Федерации	092	0505	0920303	841	6 320 000,00	14 500 000,00	14 500 000,00	14 500 000,00	14 500 000,00	14 500 000,00	14 500 000,00	14 500 000,00
Основное мероприятие 5.4	Взаимодействие с международными рейтинговыми агентствами	Министерство финансов Российской Федерации	092	0113	0300600	244	36 884,20	41 322,60	46 418,40	44 834,79	48 526,94	54 131,80	55 922,40	56 611,10
Основное мероприятие 5.5	Планирование административных расходов по управлению государственным долгом и государственными финансовыми активами	Министерство финансов Российской Федерации	092	0113	0920301	244	2 652 315,00	2 657 445,00	2 597 510,00	2 446 988,66	2 584 204,11	2 820 562,86	2 895 732,79	2 967 331,51
		Министерство финансов Российской Федерации	092	0113	0300600	244	110 920,00	113 800,00	113 800,00	104 344,36	107 199,60	113 800,00	113 800,00	113 800,00
		Министерство финансов Российской Федерации	092	0113	0920305	832	1 976 400,00	1 980 000,00	2 022 000,00	2 130 000,00	2 244 000,00	2 358 000,00	2 436 000,00	2 466 000,00
Основное мероприятие 5.6	Обеспечение реализации соглашений Российской Федерации с правительствами иностранных государств - заемщиками.	Министерство финансов Российской Федерации	092	0108	0309600	863	3 167 100,00	3 225 750,00	3 294 175,00	3 470 125,00	3 740 000,00	3 930 000,00	4 060 000,00	4 110 000,00
Подпрограмма 6	Развитие международного финансово-экономического сотрудничества	всего	X	X	X	X	65 443 215,60	57 114 216,20	58 202 494,50	59 410 055,00	63 190 217,82	67 880 025,63	70 119 325,72	70 988 764,21
		Министерство финансов Российской Федерации	092	X	X	X	65 443 215,60	57 114 216,20	58 202 494,50	59 410 055,00	63 190 217,82	67 880 025,63	70 119 325,72	70 988 764,21

	Российской Федерации	Федерации													
		действующие расходные обязательства	092	X	X	X	65 443 215,60	57 114 216,20	58 202 494,50	59 410 055,00	63 190 217,82	67 880 025,63	70 119 325,72	70 988 764,21	
		дополнительные объемы ресурсов	092	X	X	X	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Основное мероприятие 6.1	Подготовка и аналитическое обеспечение участия Российской Федерации в международных мероприятиях и инициативах в финансово-экономической сфере	Министерство финансов Российской Федерации	092	0108	0309600	863	0,00	5 900,00	0,00	5 900,00	0,00	5 900,00	0,00	5 900,00	
Основное мероприятие 6.2	Обеспечение реализации политики Российской Федерации в сфере международных финансово-экономических отношений и содействия международному развитию, в том числе через обеспечение уплаты взносов и взаимодействие с международными экономическими (по вопросам, отнесенным к компетенции Минфина России) и финансовыми организациями и финансово-экономическое сотрудничество с зарубежными странами на двусторонней основе	Министерство финансов Российской Федерации	092	0108	0300600	862	50 014 569,20	35 657 918,90	36 414 299,00	38 359 276,39	40 412 308,09	42 465 339,78	43 870 045,68	44 410 317,18	
Основное мероприятие 6.3	Взаимодействие с международными финансовыми организациями, управление процессами подготовки и реализации проектов, реализуемых в Российской Федерации при участии международных финансовых организаций, в том числе финансируемых с привлечением займов международных финансовых организаций.	Министерство финансов Российской Федерации	092	0113	0300301	244	1 616 226,40	1 636 908,80	1 615 435,70	1 560 324,18	1 688 815,79	1 883 876,05	1 946 192,56	1 970 160,45	
			092	0113	0300302	244	12 932 409,90	18 381 263,70	18 478 634,10	17 848 224,81	19 318 013,72	21 549 267,66	22 262 093,31	22 536 257,02	
			092	0505	0300301	244	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
			092	0106	0300301	244	285 487,00	464 513,00	549 425,50	530 681,53	574 382,79	640 724,69	661 919,15	670 070,86	
			092	0106	0300302	244	594 523,10	967 711,80	1 144 700,20	1 105 648,09	1 196 697,44	1 334 917,44	1 379 075,02	1 396 058,70	
Подпрограмма 7	Создание и развитие интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет"	Министерство финансов Российской Федерации	всего	X	X	X	X	2 264 193,50	1 927 384,10	1 793 904,90	1 718 867,56	1 845 367,64	2 047 143,50	2 139 264,96	2 235 531,88
			092	X	X	X	944 193,50	802 384,10	802 647,30	769 073,33	825 673,28	915 953,91	957 171,83	1 000 244,57	
			действующие расходные обязательства	092	X	X	X	944 193,50	802 384,10	802 647,30	769 073,33	825 673,28	915 953,91	957 171,83	1 000 244,57
			дополнительные объемы ресурсов	092	X	X	X	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			участник, всего, в том числе:	100	X	X	X	1 320 000,00	1 125 000,00	991 257,60	949 794,24	1 019 694,35	1 131 189,59	1 182 093,13	1 235 287,32

		Федеральное казначейство	100	X	X	X	1 320 000,00	1 125 000,00	991 257,60	949 794,24	1 019 694,35	1 131 189,59	1 182 093,13	1 235 287,32
		действующие расходные обязательства	100	X	X	X	1 320 000,00	1 125 000,00	991 257,60	949 794,24	1 019 694,35	1 131 189,59	1 182 093,13	1 235 287,32
		дополнительные объемы ресурсов	100	X	X	X	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие 7.1	Автоматизация учетной деятельности, переход на юридически значимый электронный документооборот в сфере управления общественными финансами, создание и внедрение единой системы формуляров, используемой при формировании электронной информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами	Министерство финансов Российской Федерации	092	0106	0010400	242	134 500,00	107 769,30	110 000,00	105 398,80	113 155,63	125 528,27	131 177,05	137 080,01
		Федеральное казначейство	100	0106	0010400	242	1 114 188,00	975 000,00	805 757,60	772 053,53	828 872,81	919 503,28	960 880,93	1 004 120,57
Основное мероприятие 7.2	Создание централизованных или "облачных" технологий хранения и обработки информации, обеспечивающих необходимый уровень отказоустойчивости и катастрофоустойчивости	Федеральное казначейство	100	0106	0010400	242	166 812,00	142 000,00	180 000,00	172 470,77	185 163,76	205 409,90	214 653,35	224 312,75
Основное мероприятие 7.3	Сопровождение и обеспечение текущих процессов составления и исполнения федерального бюджета, ведения бухгалтерского и управленческого учета и формирования отчетности в Минфине России, а также исполнения иных функций И полномочий Минфина России.	Министерство финансов Российской Федерации	092	0106	0010400	242	789 693,50	614 614,80	622 647,30	596 602,55	640 509,53	710 544,00	742 518,49	775 931,81
Основное мероприятие 7.4	Обеспечение взаимосвязи всех видов учета и отчетности публично-правовых образований, интеграция процессов управления деятельностью публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами.	Министерство финансов Российской Федерации	092	0106	0010400	242	0,00	60 000,00	50 000,00	47 908,55	51 434,38	57 058,31	59 625,93	62 309,10
Основное мероприятие 7.5	Повышение доступности информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами	Федеральное казначейство	100	0106	0010400	242	39 000,00	8 000,00	5 500,00	5 269,94	5 657,78	6 276,41	6 558,85	6 854,00
		Министерство финансов Российской Федерации	092	0106	0010400	242	20 000,00	20 000,00	20 000,00	19 163,42	20 573,75	22 823,32	23 850,37	24 923,64

Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателя (индикатора) государственной программы

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Определение показателя <1>	Временные характеристики показателя <2>	Алгоритм формирования (формула) и методологические пояснения к показателю <3>	Базовые показатели (используемые в формуле)	Метод сбора информации, индекс формы отчетности <4>	Объект и единица наблюдения <5>	Охват единиц совокупности <6>	Ответственный за сбор данных по показателю <7>
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Государственная программа "Управление государственными финансами"										
1.	Ненефтегазовый дефицит по отношению к ВВП	%	Показатель определяет размер ненефтегазового дефицита федерального бюджета по отношению к ВВП	Ежегодно (очередной финансовый год и плановый период (в соответствии с трехлетним циклом), истекший (отчетный) финансовый год)	Ненефтегазовый дефицит федерального бюджета представляет собой разницу между объемом доходов федерального бюджета без учета нефтегазовых доходов федерального бюджета и доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния и общим объемом расходов федерального бюджета в соответствующем финансовом году	Доходы федерального бюджета	1	Федеральный бюджет	1	Минфин России
						Доходы от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния	1	Федеральный бюджет	1	Минфин России
						Нефтегазовые доходы федерального бюджета	1	Федеральный бюджет	1	Минфин России
						Расходы федерального бюджета	1	Федеральный бюджет	1	Минфин России
						Объем валового внутреннего продукта (ВВП)	Включен в Федеральный план статистических работ (1.2.2)			Росстат
2.	Государственный долг Российской Федерации, в % к ВВП	%	Показатель характеризует уровень долговой нагрузки на экономику страны	Ежегодно (на конец года)	$K1 = \frac{\text{ГД}}{\text{ВВП}} * 100\%$	Объем государственного долга Российской Федерации (ГД)	Включен в Федеральный план статистических работ (36.1)			Минфин России
						Объем валового внутреннего продукта (ВВП)	Включен в Федеральный план статистических работ (1.2.2)			Росстат
3.	Охват бюджетных ассигнований федерального бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования	%	Показатель определяет долю расходов федерального бюджета, сформированных в соответствии с программным принципом	Ежегодно	Определяется как отношение суммы расходов по утвержденным государственным программам Российской Федерации на конец года к расходам федерального бюджета	Сумма расходов по утвержденным государственным программам Российской Федерации на конец года	1	Федеральный бюджет	1	Минфин России
						Расходы федерального бюджета	1	Федеральный бюджет	1	Минфин России
4.	Предельное	Час	Показатель	Ежегодно	$ПКЧ = \frac{\sum Ч(n)}{n}$	ПКЧ - предельное	6	Российские	3	ФНС России

	количество человеко-часов, затрачиваемое на деятельность, связанную с уплатой налогов предприятиями малого и среднего бизнеса (в составе рейтинга Doing Business (в части совершенствования налогового администрирования))		определяет время, которое затрачивают предприятия малого и среднего бизнеса на подготовку и представление налоговой отчетности, а также уплату налогов в течение календарного года		Это среднеарифметическая величина, которая определяется как сумма человеко-часов полученных от респондентов разделенное на число респондентов	количество часов		компания, относящиеся к субъектам малого предпринимательства и потенциально сопоставимые с модельной компанией Всемирного банка		
						Ч - часы, полученные от одного респондента	6	Российские компании, относящиеся к субъектам малого предпринимательства и потенциально сопоставимые с модельной компанией Всемирного банка	3	ФНС России
						n - число респондентов	6	Российские компании, относящиеся к субъектам малого предпринимательства и потенциально сопоставимые с модельной компанией Всемирного банка	3	ФНС России
5.	Долгосрочный кредитный рейтинг Российской Федерации по международной шкале ведущих международных рейтинговых агентств (Standard & Poor's, Fitch Ratings, Moody's)	Позиция в рейтинге	Показатель отражает вероятность дефолта Российской Федерации по долговым обязательствам в иностранной валюте	Показатель действует с момента его присвоения до момента его пересмотра или отмены	Показатель определяется международными рейтинговыми агентствами	Значения рейтингов из международных шкал международных рейтинговых агентств	1	Рейтинги кредитоспособности, присваиваемые международными рейтинговыми агентствами	1	Минфин России
6.	Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством	Балл	Является интегральным показателем прозрачности информации о государственных финансах, который рассчитывается Международным бюджетным партнерством	Один раз в два года	Индекс открытости бюджета рассчитывается как среднее численное значение каждого из ответов на вопросы анкеты, которая оценивает доступность общественности к данным о состоянии государственных финансов. Методология	Базовые показатели приведены в методологии расчета Индекса открытости бюджета, используемой Международным бюджетным партнерством, опубликованной на официальном	1	Федеральный бюджет	1	Минфин России

					расчета Индекса открытости бюджета, используемая Международным бюджетным партнерством, опубликована на официальном сайте: http://internationalbudget.org/publications/obi-methodology-2012-russian/	сайте: http://internationalbudget.org/publications/obi-methodology-2012-russian/				
7.	Средний индекс качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета	%	Показатель определяет среднее значение качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета	Ежегодно	$E = \frac{1}{n} \sum_{i=1}^n E(P)_i$	n - количество главных администраторов средств федерального бюджета, охваченных мониторингом качества финансового менеджмента	1	Главные администраторы средств федерального бюджета	1	Минфин России
						$E(P)_1$ - итоговая оценка качества финансового менеджмента по i-му главных администраторов средств федерального бюджета	1	Главные администраторы средств федерального бюджета	1	Минфин России
Подпрограмма 1. "Долгосрочное финансовое планирование"										
1.1.	Наличие долгосрочной (на срок не менее 12-ти лет) бюджетной стратегии	Да/нет	Показатель является подтверждением того, что до конца текущего года утверждена долгосрочная бюджетная стратегия	Ежегодно	"Да" - если до конца текущего года утверждена долгосрочная бюджетная стратегия; "нет" - если она не утверждена	Утверждение долгосрочной бюджетной стратегии	1	Долгосрочная бюджетная стратегия	1	Минфин России
Подпрограмма 2. "Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса"										
2.1.	Исполнение расходных обязательств Российской Федерации	%	Показатель отражает степень исполнения расходных обязательств Российской Федерации	Ежегодно	$Иро = \frac{РОф}{РОп} * 100\%$	Иро - исполнение расходных обязательств	4	Главные распорядители средств федерального бюджета	1	Минфин России
						РОф - кассовое исполнение федерального бюджета, тыс. руб.	4	Главные распорядители средств федерального бюджета	1	Минфин России
						РОп - утвержденный объем бюджетных ассигнований, тыс. руб.	4	Главные распорядители средств федерального бюджета	1	Минфин России

2.2.	Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении федерального бюджета, формируемой Федеральным казначейством	%	Показатель раскрывает степень выявленных нарушений	Ежегодно, ежеквартально	$N = K\Phi / K_o * 100\%$	N - количество нарушений	4	Федеральное казначейство	1	Минфин России
						Ko - установленное законодательством Российской Федерации количество отчетов в составе отчетности об исполнении федерального бюджета, шт.	4	Федеральное казначейство	1	Минфин России
						KΦ - количество фактически сформированных отчетов в составе отчетности об исполнении федерального бюджета, шт.	4	Федеральное казначейство	1	Минфин России
2.3.	Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, формируемой Федеральным казначейством	%	Показатель раскрывает степень выявленных нарушений	Ежегодно, ежеквартально	$N = K\Phi / K_o * 100\%$	N - количество нарушений	4	Федеральное казначейство	1	Минфин России
						Ko - установленное законодательством Российской Федерации количество отчетов в составе отчетности об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, шт.	4	Федеральное казначейство	1	Минфин России
						KΦ - количество фактически сформированных отчетов в составе отчетности об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, шт.	4	Федеральное казначейство	1	Минфин России
2.4.	Доля главных администраторов средств федерального бюджета,	%	Показатель (далее - E) определяет соотношение	Ежегодно	$E = \frac{N}{a} \cdot \frac{p}{n}$	N - количество главных администраторов средств	1	Главные администраторы средств федерального бюджета	1	Минфин России

	имеющих индекс качества финансового менеджмента менее 40%		количества главных администраторов средств федерального бюджета, имеющих индекс качества финансового менеджмента менее 40%, к общему количеству главных администраторов средств федерального бюджета		федерального бюджета, имеющих индекс качества менеджмента меньше 40%					
					n - количество главных администраторов средств федерального бюджета, охваченных мониторингом качества финансового менеджмента	1	Главные администраторы средств федерального бюджета	1	Росстат	

Подпрограмма 3.
"Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере"

3.1.	Соотношение количества проверенных отчетов о реализации государственных программ Российской Федерации и заданного количества отчетов об их реализации	%	Результаты контрольно-ревизионной деятельности Росфиннадзора в сфере бюджетных правоотношений	Ежегодно	E = <1> / <2> * 100%	<1> - количество проверенных отчетов о реализации государственных программ Российской Федерации	1	Федеральные органы исполнительной власти - ответственные исполнители государственных программ	1	Росфиннадзор
						<2> - заданное количество отчетов о реализации государственных программ Российской Федерации	1	Федеральные органы исполнительной власти - ответственные исполнители государственных программ	1	Росфиннадзор
3.2.	Соотношение объема проверенных средств федерального бюджета и общей суммы расходов федерального бюджета	%	Результаты контрольно-ревизионной деятельности Росфиннадзора в сфере бюджетных правоотношений	Ежегодно	E = <1> / <2> * 100%	<1> - объем проверенных средств федерального бюджета	1	Главные распорядители, распорядители, получатели бюджетных средств, федеральные государственные бюджетные и автономные учреждения	1	Росфиннадзор
						<2> - общая сумма расходов федерального бюджета	1	Главные распорядители, распорядители, получатели бюджетных средств, федеральные государственные бюджетные и автономные учреждения	1	Росфиннадзор
3.3.	Соотношение количества установленных фактов финансовых нарушений и общего	%	Качество контрольно-ревизионной деятельности Росфиннадзора	Ежегодно	E = <1> / <2> * 100%	<1> - количество установленных фактов финансовых нарушений в сфере бюджетных правоотношений	1	Главные распорядители, распорядители, получатели бюджетных средств, федеральные	1	Росфиннадзор

	количества решений, принятых по фактам финансовых нарушений							государственные бюджетные и автономные учреждения		
						<2> - общее количество решений, принятых по фактам финансовых нарушений в сфере бюджетных правоотношений	1	Главные распорядители, распорядители, получатели бюджетных средств, федеральные государственные бюджетные и автономные учреждения	1	Росфиннадзор
3.4.	Отношение количества федеральных органов исполнительной власти и органов государственного финансового контроля, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в отношении которых проведены проверки исполнения законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном контроле и надзоре, к общему количеству федеральных органов исполнительной власти и органов государственного финансового контроля, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации	%	Результаты контрольно-ревизионной деятельности Росфиннадзора в сфере бюджетных правоотношений	Ежегодно	$E = \frac{\langle 1 \rangle}{\langle 2 \rangle} * 100\%$	<1> - количество федеральных органов исполнительной власти и органов государственного финансового контроля, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в отношении которых проведены проверки исполнения законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном контроле и надзоре	1	Федеральные органы исполнительной власти, финансовые органы субъектов Российской Федерации	1	Росфиннадзор
						<2> - общее количество федеральных органов исполнительной власти и органов государственного финансового контроля, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации	1	Федеральные органы исполнительной власти, финансовые органы субъектов Российской Федерации	1	Росфиннадзор
3.5.	Отношение количества лиц, в отношении которых проведены проверочные мероприятия <*>, к общему числу лиц, в отношении	%	Показатель характеризует охват контрольными мероприятиями лиц, в отношении которых имела информация о признаках нарушений	Ежегодно	$\Pi = \frac{B1}{B2} * 100\%$	B1 - общее число лиц, в отношении которых: 1) проведены предварительные проверочные мероприятия 2) проведены мероприятия профилактического	7	Резиденты и нерезиденты	1	Росфиннадзор

	<p>которых имелась информация о признаках нарушений валютного законодательства Российской Федерации.</p> <p><*> проверочные мероприятия включают все мероприятия по реагированию на информацию о признаках нарушения</p>		валютного законодательства			<p>характера</p> <p>3) осуществлены проверочные мероприятия и административное производство</p>					
						<p>Б2 - общее количество лиц <*>, в отношении которых имелась информация о признаках нарушений валютного законодательства РФ.</p> <p><*> количество лиц, по оперативной информации определяется как количество признаков нарушений</p>	7	Резиденты и нерезиденты	1	<p>Определяется компетенцией, установленной органом валютного контроля</p>	Росфиннадзор
3.6.	<p>Процентное соотношение количества проверенных аудиторских организаций от общего числа аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности"</p>	%	<p>Показатель (далее - А) характеризует охват и динамику мероприятий по контролю за аудиторскими организациями, проводящими обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности"</p>	Ежегодно	$A = Kп / Kв$	<p>Кп - общее число аудиторских организаций, в отношении которых Федеральной службой финансово-бюджетного надзора проводились плановые и внеплановые проверки</p>	1	Аудиторские организации, проводящие обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности", ед.	2	Росфиннадзор	
						<p>Кв - общее число аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности"</p>	1	Аудиторские организации, проводящие обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности", ед.	2	Росфиннадзор	
<p>Подпрограмма 4. "Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации"</p>											
4.1.	Доля налогоплательщиков, имеющих возможность доступа по	%	Показатель (далее - Н) характеризует долю налогоплательщиков -	Ежеквартально (за период)	$H = Hд / Hс * 100\%$, где Hд - количество налогоплательщиков, имеющих доступ по каналам связи и	Hд, = строка 2510 Формы 1-ПНД	1	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, ед.	1	ФНС России	

	каналам связи и через сеть Интернет к персонифицированной информации о состоянии расчетов с бюджетом		организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих доступ по каналам связи и через сеть Интернет к персонифицированной информации о состоянии расчетов с бюджетом в общем количестве фактически отчитывающихся налогоплательщиков - организаций и индивидуальных предпринимателей	через сеть Интернет к персонифицированной информации о состоянии расчетов с бюджетом; Нс - количество налогоплательщиков - организаций и индивидуальных предпринимателей - представивших налоговые декларации (расчеты) и бухгалтерскую отчетность	Нс = сумма строк 2010 и 2042 формы N 1-ПНД "Сведения о представлении налогоплательщиками налоговых деклараций (расчетов) и бухгалтерской отчетности и предоставлении налогоплательщикам информационных услуг в электронном виде"	1	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, ед.	1	ФНС России	
4.2.	Доля количества решений регистрирующих органов об отказе в государственной регистрации юридических лиц, признанных судом недействительными, в числе решений регистрирующих органов об отказе в государственной регистрации юридических лиц	%	Показатель характеризует качество работы налоговых органов по государственной регистрации юридических лиц	Ежеквартально (на дату)	$P = R_{нед} / P_o * 100\%$, где Rнед - количество решений регистрирующих органов об отказе в государственной регистрации юридических лиц, признанных судом недействительными; Pо - количество решений регистрирующих органов об отказе в государственной регистрации юридических лиц, общее	Rнед - стр. 1010 (гр. 1)	1	Юридические лица, ед.	1	ФНС России
					Pо - стр. 1380 (гр. 1) Форма N 1-ОГР "Сведения о результатах осуществления налоговыми органами функции по государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"	1	Юридические лица, ед.	1	ФНС России	
4.3.	Доля количества решений регистрирующих органов об отказе в государственной регистрации индивидуальных предпринимателей, признанных судом недействительными, в числе решений регистрирующих органов об отказе в государственной регистрации индивидуальных предпринимателей	%	Показатель характеризует качество работы налоговых органов по государственной регистрации индивидуальных предпринимателей	Ежеквартально (на дату)	$P = R_{нед} / P_o * 100\%$, где Rнед - количество решений регистрирующих органов об отказе в государственной регистрации индивидуальных предпринимателей, признанных судом недействительным; Pо - количество решений регистрирующих органов об отказе в государственной регистрации индивидуальных предпринимателей,	Rнед - стр. 1010 (гр. 2)	1	Индивидуальные предприниматели, ед.	1	ФНС России
					Pо - стр. 1380 (гр. 2) Форма N 1-ОГР "Сведения о результатах осуществления налоговыми органами функции по государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"	1	Индивидуальные предприниматели, ед.	1	ФНС России	
4.4.	Доля налогоплательщиков, удовлетворительно оценивающих качество работы налоговых органов	%	Показатель характеризует удовлетворенность налогоплательщиков качеством работы налоговых органов при исполнении нало-	Ежегодно	Индекс представляет собой сводный показатель, в расчет которого включены факторы, оказывающие влияние на восприятие	Индекс состоит из 6-ти факторов, каждому фактору присвоен вес: 1. общая удовлетворенность качеством	6	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица	3	ФНС России

			гоплательщиками обязанности по исчислению и уплате налогов и сборов. Определяется по результатам социологических исследований, проводимых ежегодно независимыми экспертами, которые выбираются на конкурсной основе		качества работы налоговых органов. Расчет индекса представляет собой отношение положительных оценок к общему количеству оценок умноженное на 100% (по каждой единице наблюдения)	обслуживания (0,3), 2. удовлетворенность профессионализмом/компетентностью сотрудников налоговых инспекций (0,25), 3. качество информирования налогоплательщиков (0,15), 4. эффективность обслуживания (0,1), 5. выполнение требований Единого стандарта обслуживания налогоплательщиков (0,1), 6. удобство оборудования операционного зала (0,1)				
4.5.	Снижение отношения объема задолженности по налогам и сборам к объему поступлений по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации	%	Показатель характеризует работу налоговых органов по снижению задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации	Ежегодно	$СГ = ЗД (ОП) / П(ОП) * 100$, где СГ - соотношение за год; ЗД(ОП) - задолженность отчетного периода; П(ОП) - поступления отчетного периода	ЗД(ОП) = (гр. 1 стр. 1010 + гр. 1 стр. 2010 + гр. 1 стр. 4010 + гр. 1 стр. 4210 + гр. 1 стр. 5010 + гр. 1 стр. 5200) формы N 4-НМ	1	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица	1	ФНС России
						П(ОП) = (гр.1а стр.1010) формы 1-НМ	1	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица	1	ФНС России
4.6.	Доля количества решений налоговых органов, признанных судом недействительными, в числе решений налоговых органов, вынесенных по результатам налогового контроля	%	Показатель характеризует эффективность представления интересов налоговых органов в судах и законность, обоснованность, мотивированность решений, принятых по результатам налогового контроля	Ежеквартально, нарастающим итогом за год	$R = (R_n + R_{ч}) / R_o * 100$ R _n - количество решений, вынесенных налоговым органом по результатам налогового контроля, признанных судом недействительным и в полном объеме, ед. R _ч - количество решений, вынесенных налоговым органом по результатам налогового контроля, признанных судом частично недействительными, ед. R _о - количество решений, вынесенных налоговым органом	R _n - стр. 1150 формы N 6-НСП	1	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица	1	ФНС России
						R _ч = стр. 1160 формы N 6-НСП	1	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица	1	ФНС России
						R _о = стр. 1140 формы N 6-НСП	1	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица	1	ФНС России

					по результатам налогового контроля - всего, ед.					
4.7.	Собираемость налогов и сборов	%	Показатель характеризует полноту поступлений налогов и сборов, администрируемых Федеральной налоговой службой, в бюджетную систему Российской Федерации	Ежегодно	$S = P / (N + N1) * 100$ P - сумма поступлений налогов и сборов; N - сумма начислений налогов и сборов; N1 - сумма поступлений налогов и сборов, по которым отсутствуют начисления	P = стр. 1010 (гр. 2 + гр. 3) + стр. 3300 (гр. 2 - гр. 3) + стр. 3400 (гр. 2 - гр. 3) + стр. 3500 (гр. 2 - гр. 3) формы N 1-НМ	1	Юридические лица, индивидуальные предпринимате- ли, физические лица	1	ФНС России
						N = стр. 1010 (гр. 1) - стр. 1790 (гр. 1) - стр. 1970 (гр. 1) - стр. 1630 (гр. 1) - стр. 1595 (гр. 1) формы N 1-НМ	1-НМ	Начисление налогов и сборов, млн. руб.	1	ФНС России
						N1 = стр. 1130 (гр. 3) + стр. 1840 (гр. 2 + гр. 3) + стр. 1630 (гр. 3) + стр. 1595 (гр. 3) + стр. 2410 (гр. 2) + стр. 2440 (гр. 2) + стр. 3300 (гр. 2) + стр. 3400 (гр. 2) + стр. 3500 (гр. 2) + стр. 1790 (гр. 2 + гр. 3) + стр. 1970 (гр. 2 + гр. 3) формы N 1-НМ	1-НМ	Поступление налогов и сборов, млн. руб.	1	ФНС России

Подпрограмма 5.
"Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации"

5.1.	Доля расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации в общем объеме расходов федерального бюджета	%	Показатель определяет долю расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов федерального бюджета	Ежегодно (на конец года)	$K2 = \frac{PO}{РФБ} * 100\%$	Объем расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации (PO)	1	Федеральный бюджет	1	Минфин России
						Объем расходов федерального бюджета (РФБ)	1	Федеральный бюджет	1	Минфин России
5.2.	Отношение годовой суммы платежей на погашение и обслуживание государственного долга Российской Федерации к доходам федерального бюджета	%	Показатель характеризует уровень ликвидности федерального бюджета	Ежегодно (на конец года)	$K4 = \frac{PO + ПГД}{ДФБ} * 100\%$	Объем расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации (PO)	1	Федеральный бюджет	1	Минфин России
						Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на погашение государственного долга Российской Федерации (ПГД)	1	Федеральный бюджет	1	Минфин России
						Объем доходов	1	Федеральный	1	Минфин России

						федерального бюджета (ДФБ)		бюджет			
5.3.	Отношение государственного долга Российской Федерации к доходам федерального бюджета	%	Показатель характеризует уровень долговой нагрузки на федеральный бюджет	Ежегодно (на конец года)	$K3 = \frac{ГД}{ДФБ} * 100\%$	Объем государственного долга Российской Федерации (ГД)	Включен в Федеральный план статистических работ (36.1)			Минфин России	
						Объем доходов федерального бюджета (ДФБ)	1	Федеральный бюджет	1	Минфин России	
5.4.	Разница между фактической доходностью размещения средств Фонда национального благосостояния и доходностью эталонного инвестиционного портфеля долговых обязательств иностранных государств со сроком до 3 лет (США - 45%, Германия - 25%, Франция - 20%, Великобритания - 10%)	% годовых, в корзине валют (доллары США - 45%, евро - 45%, фунты стерлингов - 10%)	Показатель характеризует отклонение фактической доходности размещения средств Фонда национального благосостояния от эталонного инвестиционного портфеля долговых обязательств иностранных государств со сроком до 3 лет (США - 45%, Германия - 25%, Франция - 20%, Великобритания - 10%)	Ежегодно (на конец года)	$K6 = R_{act} - R_{bm}$ <p>где</p> $R_{bm} = R_{us} * 0,45 + R_{get} * 0,25 + R_{fra} * 0,2 + R_{uk} * 0,1$ $R_{us} = \frac{I_{us}^1 - I_{us}^0}{I_{us}^0} * 100\%$ $R_{ger} = \frac{I_{ger}^1 - I_{ger}^0}{I_{ger}^0} * 100\%$	Фактическая доходность размещения средств Фонда национального благосостояния (R _{act})		1	Фонд национального благосостояния	1	Минфин России
						Значения индексов совокупного дохода для обязательств правительства США со сроком погашения от 1 года до 3 лет на начало (I _{us} ¹) и на конец года (I _{us} ⁰)	3	Индекс совокупного дохода для государственных обязательств США со сроком погашения от 1 года до 3 лет из информационно-аналитической системы Блумберг (Bloomberg)	1	Минфин России	
						Значения индексов совокупного дохода для обязательств правительства Германии со сроком погашения от 1 года до 3 лет на начало (I _{ger} ¹) и на конец года (I _{ger} ⁰)	3	Индекс совокупного дохода для государственных обязательств Германии со сроком погашения от 1 года до 3 лет из информационно-аналитической системы Блумберг (Bloomberg)	1	Минфин России	
						Значения индексов совокупного дохода для обязательств правительства Франции со сроком погашения от 1 года до 3 лет на начало (I _{fra} ¹) и на конец года (I _{fra} ⁰)	3	Индекс совокупного дохода для государственных обязательств Франции со сроком погашения от 1 года до 3 лет из	1	Минфин России	

						(I) и на fra конец года 1 (I) fra		информационно-аналитической системы Блумберг (Bloomberg)		
						Значения индексов совокупного дохода для обязательств правительства Великобритании со сроком погашения от 1 года до 3 лет на 0 начало (I) и uk на конец года 1 (I) uk	3	Индекс совокупного дохода для государственных обязательств Великобритании со сроком погашения от 1 года до 3 лет из информационно-аналитической системы Блумберг (Bloomberg)	1	Минфин России
5.5.	Целевое значение доходности к погашению портфеля облигаций федеральных займов на конец соответствующего года	%	Показатель является оценкой стоимости заимствований Российской Федерации в рублях	Ежегодно (на конец года)	$K8 = \sum [\omega_i \cdot r_i / \sum(\omega_i)]$	r - доходность к погашению i-го выпуска облигаций федеральных займов, рассчитываемая ЗАО "ФБ ММВБ"; ω_i - размещенный объем i-го выпуска облигаций федеральных займов, рассчитываемый Минфином России; SUM(ω_i) - совокупный объем облигаций федеральных займов в обращении в млрд. руб.	1	Совокупность облигаций федеральных займов в обращении	1	Минфин России
5.6.	Доля государственного внутреннего долга Российской Федерации в общем объеме государственного долга Российской Федерации	%	Показатель определяет долю государственного долга Российской Федерации в валюте Российской Федерации в общем объеме государственного долга Российской Федерации	Ежегодно (на конец года)	$K5 = \frac{\text{ГВД}}{\text{ГД}} * 100\%$	Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации (ГВД)	Включен в Федеральный план статистических работ (36.1)			Минфин России
						Объем государственного долга Российской Федерации (ГД)	Включен в Федеральный план статистических работ (36.1)		Минфин России	
5.7.	Дюрация рыночного портфеля облигаций федеральных займов	Лет	Показатель отражает средний срок до погашения облигаций федеральных займов	Ежегодно (на конец года)	$K10 = \sum[\omega_i \cdot q_i / \sum(\omega_i)]$	q_i - дюрация i-го выпуска облигаций федеральных займов, рассчитываемая	1	Совокупность облигаций федеральных займов в обращении	1	Минфин России

						ЗАО "ФБ ММВБ"; омега i - размещенный объем i-го выпуска облигаций федеральных займов, рассчитываемый Минфином России; SUM(омега i) - совокупный объем облигаций федеральных займов в обращении в млрд. руб.				
--	--	--	--	--	--	---	--	--	--	--

Подпрограмма 6.
"Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации"

6.1.	Процент инвестиций, осуществленных международными и финансовыми организациями на территории Российской Федерации, относительно целевых ориентиров, заявленных в программно-стратегических документах этих международных финансовых организаций	%	Показатель (далее - Инв. %) отражает степень выполнения плановых показателей инвестиционной деятельности международных финансовых организаций в Российской Федерации	Ежегодно	$\text{Инв. \%} = \frac{\text{Инв. ф.}}{\text{Инв. п.}} * 100\%$	Инв. ф. - фактический объем инвестиций, осуществленных МФО на территории Российской Федерации	1	МФО, действующие на территории Российской Федерации	1	Минфин России
						Инв. п. - плановый объем инвестиций МФО на территории Российской Федерации в соответствии с программно-стратегическими документами данных МФО	8 Программно-стратегические документы МФО, действующих на территории Российской Федерации	МФО, действующие на территории Российской Федерации	1	Минфин России
6.2.	Процент исполнения годовых расходных обязательств Российской Федерации, вытекающих из международных договоров и решений, принятых с участием Российской Федерации, в рамках сотрудничества с МФО и с зарубежными странами на двусторонней основе, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета	%	Показатель использования средств федерального бюджета в рамках международных договоров и решений, принятых с участием Российской Федерации, в рамках сотрудничества с МФО и с зарубежными странами на двусторонней основе, по отношению к запланированным в федеральном законе о федеральном бюджете расходам по данному виду деятельности	Ежегодно (по состоянию на конец отчетного периода)	Определяется (в процентах к итогу) отношение объема исполнения годовых расходных обязательств Российской Федерации, вытекающих из международных договоров и решений, принятых с участием Российской Федерации, в рамках сотрудничества с МФО и с зарубежными странами на двусторонней основе, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета к общему объему таких	Объем исполнения годовых расходных обязательств Российской Федерации, вытекающих из международных договоров и решений, принятых с участием Российской Федерации, в рамках сотрудничества с МФО и с зарубежными странами на двусторонней основе, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета	1	Сводная бюджетная роспись	1	Минфин России

					обязательств	Общий объем годовых расходных обязательств Российской Федерации, вытекающих из международных договоров и решений, принятых с участием Российской Федерации, в рамках сотрудничества с МФО и с зарубежными странами на двусторонней основе, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета обязательств	1	Международные соглашения, решения Правительства Российской Федерации	1	Минфин России
6.3.	Успешность реализации проектов Международного банка реконструкции и развития в России (% проектов, имеющих удовлетворительный рейтинг, от общего числа проектов)	%	Показатель определяет долю проектов, имеющих удовлетворительный рейтинг, в общем числе проектов Международного банка реконструкции и развития (далее – МБРР), реализуемых в Российской Федерации	Ежегодно	$\text{Пр. уд. \%} = \frac{\text{Пр. уд.}}{\text{Пр.}} * 100\%$	Число реализуемых в Российской Федерации проектов МБРР, имеющих удовлетворительный рейтинг реализации (Пр. уд.)	8 Соглашения между Российской Федерацией и МБРР о реализации совместных проектов	Проекты МБРР, реализуемые на территории Российской Федерации	1	Минфин России
						Общее число проектов МБРР, реализуемых в Российской Федерации (Пр.)	1 Результаты оценки эффективности реализуемых в Российской Федерации проектов МБРР	Проекты МБРР, реализуемые на территории Российской Федерации	1	Минфин России
6.4.	Объем содействия международному развитию, предоставляемого Российской Федерацией иностранным государствам, по отношению к ВВП	%	Показатель отражает объем бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, направленных на оказание Российской Федерацией содействия международному развитию иностранным государствам, в процентном	Ежегодно (на конец отчетного периода)	Значение показателя рассчитывается как процентное отношение объема СМР к объему ВПП за отчетный период	СМР – гуманитарная, финансовая, техническая и иная помощь иностранным государствам или иное содействие, носящее льготный характер, оказываемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе в соответствии с	1	Федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации, рубли	1	Минфин России

			выражении к ВВП за отчетный период			решениями Правительства Российской Федерации и/или законодательством Российской Федерации, и направленные на цели экономического развития и повышения благосостояния страны-реципиента				
						Объем валового внутреннего продукта (ВВП)	Включен в Федеральный план статистических работ (1.2.2)			Росстат

Подпрограмма 7.

"Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет"

7.1.	Доля юридически значимых электронных документов в общем объеме документов финансово-хозяйственной деятельности федеральных организаций сектора государственного управления	%	Показатель (далее – K1) отражает отношение унифицированных форм документов финансово-хозяйственной деятельности, для которых разработаны и утверждены нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти требования к структурированному электронному виду на отчетную дату, к общему числу унифицированных форм документов финансово-хозяйственной деятельности на отчетную дату	Ежегодно	$K1 = D1/D2 * 100\%$	D1 – количество унифицированных форм документов финансово-хозяйственной деятельности, для которых разработаны и утверждены нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти требования к структурированному электронному виду на отчетную дату	3	Организации сектора государственного управления	1	Минфин России
						D2 – общее количество унифицированных форм документов финансово-хозяйственной деятельности на отчетную дату	3	Организации сектора государственного управления	1	Минфин России
7.2.	Сокращение времени обработки финансовой документации федеральных организаций сектора государственного управления	%	Показатель (далее – K2) отражает отношение срока исполнения операций, совершаемых на основании унифицированных форм финансовых документов и закрепленных нормативными	Ежегодно	$K2 = 100 - S1/S2 * 100\%$	S1 – длительность сроков исполнения операций, совершаемых на основании унифицированных форм финансовых документов и закрепленных нормативными	3	Организации сектора государственного управления	1	Минфин России

			правовыми либо иными актами федеральных органов исполнительной власти на отчетную дату к срокам исполнения операций, совершаемых на основании унифицированных форм финансовых документов и закрепленных нормативными правовыми либо иными актами федеральных органов исполнительной власти на отчетную			правовыми либо иными актами федеральных органов исполнительной власти на отчетную дату				
						S2 - длительность сроков исполнения операций, совершаемых на основании унифицированных форм финансовых документов и закрепленных нормативными правовыми либо иными актами федеральных органов исполнительной власти на 1 января 2012 года	3	Организации сектора государственного управления	1	Минфин России
7.3.	Сокращение сроков формирования всех видов финансовой отчетности федеральных организаций сектора государственного управления	Раз	Показатель (далее - К3) отражает отношение срока предоставления финансовой отчетности федеральными органами исполнительной власти и федеральными организациями сектора государственного управления, установленного нормативными правовыми либо иными актами федеральных органов исполнительной власти на отчетную дату, к срокам предоставления финансовой отчетности федеральными органами исполнительной власти и федеральными организациями сектора государственного управления, установленного нормативными правовыми либо иными актами федеральных	Ежегодно	$K3 = S3/S4$	S3 - длительность сроков представления финансовой отчетности федеральными органами исполнительной власти и федеральными организациями сектора государственного управления, установленных нормативными правовыми либо иными актами федеральных органов исполнительной власти на отчетную дату	3	Организации сектора государственного управления	1	Минфин России
						S4 - длительность сроков представления финансовой отчетности федеральными органами исполнительной власти и федеральными организациями сектора государственного управления, установленных нормативными	3	Организации сектора государственного управления	1	Минфин России

			органов исполнительной власти на 1 января 2012 года			правовыми либо иными актами федеральных органов исполнительной власти на 01.01.2012				
7.4.	Доля информации, размещаемой в едином портале бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru) в режиме реального времени	%	Показатель (далее – К4) отражает отношение количества рубрик информационных разделов единого портала бюджетной системы Российской Федерации, информация в которых обновляется в режиме реального времени на отчетную дату к общему количеству рубрик информационных разделов единого портала бюджетной системы Российской Федерации	Ежегодно	$K4 = I1/I2 * 100\%$	I1 – количество рубрик информационных разделов единого портала бюджетной системы Российской Федерации, информация в которых обновляется в режиме реального времени на отчетную дату	3	Организации сектора государственного управления	1	Минфин России
						I2 – общее количество рубрик информационных разделов единого портала бюджетной системы Российской Федерации	3	Организации сектора государственного управления	1	Минфин России
7.5.	Доля субъектов (муниципальных образований) Российской Федерации, организации сектора государственного управления которых обеспечены возможностью доступа к работе в системе "Электронный бюджет"	%	Показатель (далее – К5) отражает отношение количества субъектов (муниципальных образований) Российской Федерации, заключивших соглашения об использовании системы "Электронный бюджет" с оператором системы "Электронный бюджет", к общему числу субъектов (муниципальных образований) Российской Федерации на отчетную дату	Ежегодно	$K5 = N1/N2 * 100\%$	N1 – количество субъектов (муниципальных образований) Российской Федерации, заключивших соглашения об использовании системы "Электронный бюджет" с оператором системы "Электронный бюджет" на отчетную дату	3	Организации сектора государственного управления	1	Минфин России
						N2 – общее число субъектов (муниципальных образований) Российской Федерации на отчетную дату	3	Организации сектора государственного управления	1	Минфин России
7.6.	Количество субъектов Российской Федерации, организации сектора государственного управления которых будут	Ед.	Показатель (далее – К6) отражает количество субъектов (муниципальных образований) Российской Федерации, для которых значения	Ежегодно	$K6 = N$	N – количество субъектов (муниципальных образований) Российской Федерации, для которых значения показателей, рассчитанные по	3	Организации сектора государственного управления	1	Минфин России

иметь аналогичные с федеральными организациями сектора государственного управления показатели в отношении доли юридически значимых электронных документов в общем объеме документооборота в области финансово-хозяйственной деятельности, а также в отношении сокращения времени обработки финансовой документации и сокращения сроков формирования всех видов финансовой отчетности	показателей, рассчитанные по формулам показателей K1, K2, K3, будут не менее аналогичных значений показателей, рассчитанных на уровне Российской Федерации	формулам показателей K1, K2, K3, будут не менее аналогичных значений показателей, рассчитанных на уровне Российской Федерации			
--	--	---	--	--	--

Подпрограмма 8.

"Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней и организация формирования и использования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации"

8.1.	Повышение эффективности государственного контроля за качеством сортировки, оценки и обращением алмазов	Млн. карат	Показатель отражает рост эффективности государственного контроля за качеством сортировки, оценки и обращением алмазов, осуществляемого Гохраном России	Ежегодно	Проверка соответствия качества определения классификационных и стоимостных характеристик драгоценных камней нормативно-технической документации и сопроводительным документам, проверка обоснованности применения классификаторов, преискурантов, образцов и эталонов; проверка соответствия фактического наличия добытых драгоценных камней учетной документации; проверка соблюдения порядка отнесения драгоценных камней к категории уникальных при первичной классификации драгоценных	Значение показателя равно объему алмазов в млн. карат, проходящему государственный контроль, в год	7	Гохран России	1	Минфин России
------	--	------------	--	----------	--	--	---	---------------	---	---------------

					камней					
8.2.	Сокращение сроков опробования и клеймения изделий из драгоценных металлов	Дни	Показатель (далее - S) отражает количество дней, на которое сократились сроки клеймения изделий из драгоценных металлов Пробирной палатой России	Ежегодно	$S = N$	N - количество дней на которое сократились сроки клеймения изделий из драгоценных металлов по отношению к предыдущему периоду (году)	7	Пробирная палата России	1	Минфин России
Подпрограмма 9. "Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции"										
9.1.	Отношение суммы начисленного акциза к сумме акциза, рассчитанной с учетом прогноза изменений объемов реализации маркируемой алкогольной продукции	%	Показатель отражает отношение суммы фактически начисленного акциза к сумме акциза, запланированной в доходной части бюджета Российской Федерации	Ежегодно	$K\% = \frac{A}{\frac{A}{\Pi}}$	Сумма акцизов, начисленных на маркируемую алкогольную продукцию (ААП)	1	Организации, осуществляющие реализацию на территории Российской Федерации произведенной ими алкогольной продукции	1	ФНС России
						Сумма акцизов, запланированных с учетом материалов, представленных Росалкоголь-регулированием (А) АП	8 Бюджет РФ	Российская Федерация	1	Минфин России
9.2.	Отношение суммы начисленного акциза на маркируемую алкогольную продукцию к сумме обеспечения исполнения обязательств об использовании приобретаемых федеральных специальных марок в соответствии с их назначением	%	Показатель выявляет отклонение от начисленной суммы акциза	Ежегодно	$P = \frac{NA}{O} \cdot 100\%$	Сумма акцизов на маркируемую алкогольную продукцию, производимую на территории Российской Федерации, начисленные к уплате в бюджетную систему Российской Федерации (NA)	1 форма N 1-НМ "Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации"	Организации, осуществляющие реализацию на территории Российской Федерации произведенной ими алкогольной продукции	1	ФНС России
						Сумма обеспечения исполнения обязательств об использовании приобретаемых федеральных специальных марок в соответствии с их назначением (O) б	1	Организации, осуществляющие производство алкогольной продукции	1	Росалкоголь-регулирование
9.3.	Отношение разницы между объемом	%	Показатель определяет долю	Ежегодно	$P = \frac{\Pi}{\text{АП}}$	Объем розничной продажи	1 пункт 1.22.11	Организации, осуществляющие	1	Росстат

реализованной и объемом произведенной маркируемой алкогольной продукции к объему реализованной маркируемой алкогольной продукции			продукции, находящуюся в розничном обороте, не произведенную на территории Российской Федерации		К = ----- з Р АП	маркируемой алкогольной продукции (Р) АП	федерального плана статистических работ	розничную реализацию алкогольной продукции на территории Российской Федерации		
						Объем производства маркируемой алкогольной продукции (П) АП	1 пункт 1.19.7 федерального плана статистических работ	Организации, имеющие лицензии на производство, хранение и поставки алкогольной продукции	1	Росстат

Примечание: для базовых показателей, данные по которым формируются на основе работ, включенных в Федеральный план статистических работ, столбцы 9 и 10 не заполняются.

<1> Характеристика содержания показателя.

<2> Указываются периодичность сбора данных и вид временной характеристики (показатель на дату, показатель за период).

<3> Приводятся формула и краткий алгоритм расчета. При описании формулы или алгоритма необходимо использовать буквенные обозначения базовых показателей:

<4> 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать). При наличии утвержденной формы статистического учета по базовому показателю приводятся наименование формы статистической отчетности и реквизиты акта, которым она утверждена.

<5> Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

<6> 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

<7> Приводится наименование федерального органа исполнительной власти, ответственного за сбор данных по показателю.

ИНФОРМАЦИЯ О РЕКВИЗИТАХ РЕШЕНИЙ О ВЫДЕЛЕНИИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ В СООТВЕТСТВИИ С РЕШЕНИЯМИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИЛИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Решения Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных средств на реализацию основных мероприятий Государственной программы отсутствуют.

Расходы на содержание центрального аппарата и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти - соисполнителей и участников Государственной программы, а также расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации предусматриваются в составе Государственной программы в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации, а также иных законодательных актов Российской Федерации.

ОЦЕНКА ПЛАНИРУЕМОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Государственная программа обеспечивает значительный вклад в достижение практически всех стратегических социально-экономических целей, в том числе создания и поддержания благоприятных условий для экономического роста за счет обеспечения макроэкономической стабильности и соблюдения принятых ограничений по налоговой и долговой нагрузке, повышения уровня и качества жизни населения, укрепления обороноспособности и безопасности страны.

Результатами Государственной программы является обеспечение исполнения расходных обязательств Российской Федерации при сохранении макроэкономической стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, оптимальной налоговой и долговой нагрузки с созданием механизмов и условий для оценки результативности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе государственного управления, а также достижение и соблюдение определенных целевых параметров, характеризующих состояние и (или) тенденции динамики бюджетной и налоговой системы, а также "качество" бюджетной, налоговой и долговой политики, нормативного правового регулирования и методического обеспечения, организации процедур бюджетного и налогового администрирования.

Ожидаемый вклад в реализацию Государственной программы в экономическом и социальном развитии Российской Федерации состоит в следующем:

утверждение законодательно установленных правил использования нефтегазовых доходов федерального бюджета, долгосрочной бюджетной стратегии, содержащей потолка расходов федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации;

повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов;

качественная организация исполнения федерального бюджета;

соответствие системы государственного и муниципального контроля международно-признанным принципам;

снижение объемов нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере и повышение эффективности расходования бюджетных средств, соблюдение финансовой дисциплины;

повышение эффективности и прозрачности управления государственными финансами;

повышение собираемости налогов и сборов, увеличение доли налогоплательщиков, удовлетворительно оценивающих работу налоговых органов;

сохранение объема государственного долга Российской Федерации в пределах 30% ВВП;

создание долгосрочного источника финансирования дефицита федерального бюджета и поддержки пенсионной системы Российской Федерации посредством обеспечения сохранности средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния и стабильного уровня доходов от их размещения;

осуществление при участии международных экономических (по вопросам, отнесенным к компетенции Минфина России) и финансовых организаций государственно значимых проектов в области институционального развития и совершенствования организации государственного управления в соответствии с лучшей международной практикой в различных областях;

расширение привлечения консультационно-аналитического и экспертного содействия международных экономических (по вопросам, отнесенным к компетенции Минфина России) и финансовых организаций в целях внедрения наилучших мировых стандартов и практик в различных отраслях российской экономики;

создание необходимой институциональной базы для дальнейшего развития различных инструментов сотрудничества Российской Федерации с международными экономическими (по вопросам, отнесенным к компетенции Минфина России) и финансовыми организациями, таких как прямое кредитование субъектов Российской Федерации и муниципальных образований без привлечения суверенных гарантий, реализация проектов в частном секторе с привлечением международного технического содействия;

повышение роли Российской Федерации в продвижении и реализации международных инициатив, соответствующих долгосрочным интересам Российской Федерации и упрочению ее позиций, в т.ч. в области содействия международному развитию;

создание единого информационного пространства и интеграцию информационных потоков публично-правовых образований и организаций сектора государственного управления в сфере управления общественными финансами;

обеспечение открытости и доступности для граждан и организаций информации о прошлой, текущей и планируемой деятельности публично-правовых образований по подготовке и исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

обеспечение подотчетности органов государственной власти и местного самоуправления, созданы инструменты для повышения ответственности публично-правовых образований за выполнение функций, достижение индикаторов результативности деятельности и эффективности использования ресурсов;

обеспечение нормативно-правового регулирования в сфере добычи, производства, переработки, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней;

усиление государственного контроля над производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

совершенствование системы мониторинга потребления алкогольной продукции и оценки эффективности реализации мер государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией.