

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
Правительства
Хабаровского края
от 09.06.2012 № 195-пр

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
"РАЗВИТИЕ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ"

ПАСПОРТ

государственной целевой программы Хабаровского края
"Развитие лесного хозяйства в Хабаровском крае"

Наименование государственной целевой программы Хабаровского края	- государственная целевая программа Хабаровского края "Развитие лесного хозяйства в Хабаровском крае" (далее также – Программа)
Ответственный исполнитель Программы	- управление лесами Правительства Хабаровского края (далее также – край)
Участники Программы	- краевые государственные автономные учреждения в области лесных отношений, подведомственные управлению лесами Правительства края (далее – Лесхозы) краевые государственные казенные учреждения, подведомственные управлению лесами Правительства края (далее – Лесничества)
Долгосрочные краевые целевые Программы	- в рамках Программы реализация долгосрочных краевых целевых программ не предусмотрена
Основные мероприятия	- создание эффективной системы мониторинга пожарной опасности и тушения лесных пожаров; предупреждение, профилактика возникновения и распространения лесных пожаров; создание эффективной системы защиты лесов от вредных организмов; обеспечение эффективного воспроизводства лесов; организация использования лесов; обеспечение использования лесов Лесничествами
Цели Программы	- повышение эффективности использования,

	охраны, защиты и воспроизводства лесов;
	обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и экологических, санитарно-гигиенических, защитных, средообразующих услугах леса (далее – услугах леса) при гарантированном сохранении ресурсно-экологического потенциала лесов в Хабаровском крае
Задачи Программы	- охрана, защита и воспроизводство лесов; организация эффективного использования лесов, обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и услугах леса
Целевые показатели (индикаторы) Программы	- доля крупных лесных пожаров (площадью более 25 гектаров в зоне наземной охраны лесов и более 200 гектаров в зоне авиационной охраны лесов) в общем количестве возникших лесных пожаров; доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения (по числу случаев), в общем количестве ликвидированных пожаров; удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от вредителей и болезней; выполнение предусмотренного лесным планом Хабаровского края объема по рубкам ухода в молодняках (молодых древостоях I – II классов возраста); объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов в расчете на 1 га лесных земель, рублей; соотношение объема незаконных рубок, совершенных не выявленными (неустановленными) нарушителями лесного законодательства, и общего объема незаконных рубок
Этапы и сроки реализации Программы	- Программа реализуется в один этап в течение 2013 – 2020 годов
Ресурсное обеспечение реализации Программы	- прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию Программы – всего 6504056,92 тыс. рублей, в том числе по годам: 2013 год – 805118,29 тыс. рублей; 2014 год – 814134,09 тыс. рублей; 2015 год – 814134,09 тыс. рублей; 2016 – 2020 годы – 4070670,45 тыс. рублей; из них: 1) средства федерального бюджета – 423237,40 тыс. рублей, в том числе

по годам:

2013 год – 49241,40 тыс. рублей;
 2014 год – 53428,00 тыс. рублей;
 2015 год – 53428,00 тыс. рублей;
 2016 – 2020 годы – 267140,00 тыс. рублей;

2) средства краевого бюджета – 5401076,32 тыс. рублей, в том числе по годам:

2013 год – 670908,99 тыс. рублей;
 2014 год – 675738,19 тыс. рублей;
 2015 год – 675738,19 тыс. рублей;
 2016 – 2020 годы – 3378690,95 тыс. рублей;

из них субвенции из федерального бюджета бюджету Хабаровского края – 3600840,00 тыс. рублей, в том числе по годам:

2013 год – 450105,00 тыс. рублей;
 2014 год – 450105,00 тыс. рублей;
 2015 год – 450105,00 тыс. рублей;
 2016 – 2020 годы – 2250525,00 тыс. рублей;

3) внебюджетные источники (по согласованию) – 679743,20 тыс. рублей, в том числе по годам:

2013 год – 84 967,90 тыс. рублей;
 2014 год – 84 967,90 тыс. рублей;
 2015 год – 84 967,90 тыс. рублей;
 2016 – 2020 годы – 424 839,50 тыс. рублей

Конечный результат реализации Программы - сохранение объемов использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на уровне 2011 года

1. Характеристика текущего состояния лесного хозяйства в Хабаровском крае

Программа определяет цели и задачи развития лесного хозяйства в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, кадрового, ресурсного обеспечения лесного хозяйства, механизмы реализации предусматриваемых мероприятий, показатели их результативности.

Реализация Программы направлена на формирование условий социально-экономического развития в части обеспечения инновационного уровня использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов при безусловном сохранении их глобальной экологической значимости.

Леса на территории Хабаровского края – один из возобновляемых природных ресурсов, которые удовлетворяют множественные потребности индустрии, общества и выполняют важнейшие средообразующие и средозащитные функции. На всех этапах развития лесного хозяйства организация устойчивого управления лесами, их многоцелевое, непрерывное и неистощительное использование являлись стратегически важной задачей.

Вместе с тем, обладая семью процентами запасов лесов Российской Федерации и имея огромный потенциал для освоения лесных ресурсов, край существенно уступает другим субъектам Дальневосточного федерального округа по уровню заготовки древесины. На сегодняшний день осваивается не более 30 процентов объема древесины от потенциально возможного объема ее использования (расчетной лесосеки).

Принятие Лесного кодекса Российской Федерации значительно расширило возможности для повышения эффективности и объемов использования лесов, внедрения рыночных механизмов в лесное хозяйство. Однако, с передачей части полномочий Российской Федерации в области лесных отношений субъектам Российской Федерации не удалось существенно повысить эффективность использования лесов, снизить уровень их повреждения в результате воздействия неблагоприятных факторов и, прежде всего, лесными пожарами, достичь требуемого качества работ по воспроизводству лесов, снизить объемы нелегального оборота древесины. Отрицательно отразилось отсутствие унифицированных для всей территории страны подходов по формированию региональных органов лесоуправления, организации федерального государственного лесного надзора (лесная охрана) (далее – федеральный государственный лесной надзор), федерального государственного пожарного надзора в лесах, обеспечению системы государственного лесного реестра.

Несмотря на существенную корректировку лесного законодательства, проведенную в последние три года, требуется его дальнейшее совершенствование, особенно в части уточнения перечня видов использования лесов, режима использования, охраны, защиты и воспроизводства отдельных категорий защитных лесов, доработки некоторых и разработки новых нормативных правовых актов.

Лесное хозяйство Российской Федерации в настоящее время продолжает оставаться во многом отсталой отраслью, требующей существенной модернизации основных направлений деятельности с учетом современных требований инновационной научно-технической политики.

Проблемы, препятствующие повышению эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в целях повышения качества жизни граждан, обеспечения рационального использования полезных свойств лесов, повышения их продуктивности, сохранения биоразнообразия носят комплексный характер и требуют скоординированного межведомственного взаимодействия, согласованных действий органов государственной власти разного уровня. В результате недостаточной комплексности решения задач лесной отрасли, нескоординированности действий органов государственной власти в регулировании вопросов лесных отношений, в развитии лесного хозяйства накопились системные проблемы, которые при сохранении текущей ситуации могут усилиться.

Экстенсивное использование лесов в течение многих десятилетий, особенно с применением сплошных концентрированных рубок в лучших насаждениях хвойных пород, привело к существенному сокращению их площади и постоянному ухудшению качественного состава лесов в освоенной части территории лесного фонда. Наблюдается дефицит эксплуатационных запасов древесины в зонах расположения лесопромышленных предприятий и путей транспорта. Это требует, в целях дальнейшей интенсификации использования лесов, осуществления мероприятий по повышению их доступности и освоению новых лесных массивов через развитие транспортной инфраструктуры.

В последние годы в местах интенсивного освоения лесов наблюдается изменение их ресурсного и экологического потенциала, сокращение видового и экосистемного разнообразия, что требует особого внимания в связи с необходимостью сохранения биологических ресурсов, смягчению глобальных изменений климата, требований лесной сертификации.

Наметилась устойчивая тенденция к увеличению повреждения лесов и потери лесных ресурсов от пожаров, вредителей и болезней. Ежегодные темпы выбытия лесов превышают 63,8 тыс. га, из них около 52,9 тыс. га за счет сплошных рубок, 10,9 тыс. га за счет гибели от лесных пожаров.

Ущерб от лесных пожаров, вредных организмов и других неблагоприятных факторов превышает величину общих расходов на охрану, защиту и воспроизводство лесов.

На охраняемой территории лесов ежегодно регистрируются сотни лесных пожаров, охватывающих до нескольких тысяч гектаров покрытых лесной растительностью земель:

- в 2009 году зарегистрировано 337 лесных пожаров, пройденная ими площадь составила свыше 481,6 тыс. га;
- в 2010 году зарегистрировано 249 лесных пожаров, которыми пройдено 44,3 тыс. га лесов на землях лесного фонда;

- в 2011 году зарегистрировано 414 лесных пожара на площади 95,1 тыс. га.

Вследствие передачи отдельных полномочий в области лесных отношений, в том числе и тушению лесных пожаров, субъектам Российской Федерации, произошла децентрализация и рассредоточение сил и средств на мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, нарушились единые подходы к профилактике и обнаружению лесных пожаров. На региональном уровне возникли проблемы с привлечением дополнительных ресурсов в условиях чрезвычайной лесопожарной обстановки. Ухудшилась работа подразделений авиалесоохраны, что выразилось в нарушении режима патрулирования лесов, ухудшение взаимодействия с наземными силами пожаротушения.

Недостаточное финансирование охраны лесов от пожаров и отсутствие эффективной системы федерального государственного пожарного надзора в лесах привело к многочисленным нарушениям правил пожарной безопасности, снижению до критического состояния уровня профилактики и тушения лесных пожаров, истощению материально-технической базы и сокращению кадрового потенциала лесной противопожарной службы.

При сохранении существующих тенденций площадь очагов вредителей и болезней в лесах к 2013 – 2016 гг. может удвоиться и достичь 35 тыс. га. Развитию данного сценария способствует низкий уровень лесозащиты в крае, вызванный кадровыми проблемами, отсутствием необходимой нормативной технической базы, должного уровня взаимодействия между структурами федерального и краевого подчинения. Постоянно сокращается перечень средств защиты леса от вредных организмов, особенно в части экологически безопасных и эффективных биологических препаратов. Объемы мероприятий по наземной локализации и ликвидации очагов вредных организмов в лесах сократились. Выполнение профилактических лесозащитных мероприятий проводится без необходимого обоснования, эффективность этих работ определяется условно без практиковавшихся ранее натурных оценок. Такое состояние лесозащиты способно привести, из-за несвоевременности выявления вспышек массового размножения опасных лесных вредителей (сибирский шелкопряд, чехлоноска и др.) и оценки их последствий, к катастрофическим повреждениям лесов на значительных площадях.

Хабаровский край в силу своего географического расположения, лесорастительных условий и близости к одному из основных зарубежных потребителей лесоматериалов – Китаю, является одним из привлекательных регионов для незаконной добычи древесных ресурсов и отгрузки их на экспорт.

Ликвидация института государственной лесной охраны в 2004 году, сокращение численности работников лесничеств в 2007 году в 3 раза из-за отсутствия необходимого финансирования оставили значительную часть лесного фонда без должного присмотра органами лесного хозяйства.

Несмотря на положительные результаты применяемых с 2008 года Правительством Хабаровского края мер, эффективность противодействия незаконной заготовке и обороту древесины не достаточная. Незаконная заготовка древесины продолжает наносить значительный вред окружающей среде и экономике края. Остается нерешенной проблема своевременного пресечения незаконных рубок лесных насаждений, показатель выявляемости виновников совершения нарушений составляет в среднем 40 – 50 процентов.

До настоящего времени не удалось достичь необходимого уровня эффективности межведомственного взаимодействия на различных уровнях исполнительной власти в вопросах борьбы с незаконными лесозаготовками, полному возмещению ущерба, причиненного лесам, в бюджет Российской Федерации.

К системным проблемам, сдерживающим эффективное лесоправление, относятся недостаточная точность оценки лесоресурсного потенциала, недостаточная результативность надзора использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, относительно низкий уровень использования современных технологий в лесном хозяйстве, в том числе информационных.

В настоящее время 32 процента лесной территории имеет давность лесоустроительных работ свыше 15 – 20 лет, 56 процентов территории – давность 11 – 15 лет. Требуется модернизация лесоустроительных работ на основе дальнейшего использования современных дистанционных методов зондирования поверхности земли, инновационных разработок при актуализации таксационных и картографических баз данных.

Достоверной оценке качества исполнения переданных полномочий препятствует отсутствие единой системы ведения государственного лесного реестра. Необходимо обеспечить ведение государственного лесного реестра на базе единой автоматизированной системы ведения государственного лесного реестра на основе единой информационно-аналитической базы, доступной органам государственной власти, заинтересованным организациям и гражданам.

Повышение эффективности ведения лесного хозяйства требует усиления системы федерального государственного лесного надзора на местном, краевом и федеральном уровнях.

Модернизация лесного хозяйства не может быть осуществлена без укрепления его научного и кадрового потенциала. На сегодняшний день научное и кадровое обеспечение является одним из главных факторов инновационного развития отрасли. Наиболее остро ощущается недостаток квалифицированных кадров, низкий уровень производительности труда, которые обусловлены слабым развитием социального партнерства, а также низким, по сравнению с другими отраслями экономики, уровнем оплаты труда работающих, ухудшающейся ситуацией в профессиональной и квалификационной подготовке рабочих кадров и специалистов.

Решение указанных проблем требует проведения скоординированных мероприятий на федеральном уровне в рамках государственной программы по развитию лесного хозяйства в Российской Федерации, подъема его на более высокий современный уровень, организации непрерывного многоцелевого использования лесов, применения новых технологий и прогрессивных методов инвентаризации лесных ресурсов и управления лесным хозяйством

2. Цели и задачи Программы

Целями Программы являются повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и услугах леса при гарантированном сохранении ресурсно-экологического потенциала лесов в Хабаровском крае.

Достижению целей будет способствовать решение задач по охране, защите и воспроизводству лесов и организации эффективного использования лесов и по обеспечению стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и услугах леса.

Для каждой задачи определены основные мероприятия, выполнение которых обеспечивает достижение цели Программы.

Задача 1 "Охрана, защита и воспроизводство лесов" предусматривает выполнение следующих мероприятий:

1.1. Создание эффективной системы мониторинга пожарной опасности и тушения лесных пожаров.

1.2. Предупреждение, профилактику возникновения и распространения лесных пожаров.

1.3. Создание эффективной системы защиты лесов от вредных организмов.

1.4. Обеспечение эффективного воспроизводства лесов.

Задача 2 "Организация эффективного использования лесов, обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и услугах леса" предусматривает выполнение следующих мероприятий:

2.1. Организацию использования лесов.

2.2. Обеспечение использования лесов Лесничествами.

Задачи носят функциональный характер, являются взаимозависимыми, выполнение мероприятий одной Задачи зависит от выполнения мероприятий другой Задачи. Последовательность решения задач и выполнения мероприятий определяется ответственным исполнителем Программы в соответствии с процедурами управления реализацией Программы. Состав мероприятий может корректироваться по мере решения задач Программы, в случаях:

- изменения законодательства;

- изменения объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и средств краевого бюджетов на исполнение отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений;
- возникновение техногенных катастроф или катастроф природного характера.

При выполнении предусмотренных Программой мероприятий предполагается обеспечить устойчивую тенденцию к повышению эффективности ведения лесного хозяйства, внедрению инновационных достижений в использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, повышению уровня кадрового обеспечения.

3. Прогноз конечных результатов Программы

Конечным результатом реализации мероприятий Программы является сохранение объемов использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на уровне 2011 года.

Выполнение мероприятий по охране лесов по решению первой задачи Программы, при базовом финансировании, позволит сохранить на уровне 2011 года долю крупных лесных пожаров (площадью более 25 гектаров в зоне наземной охраны лесов и более 200 гектаров в зоне авиационной охраны лесов) в общем количестве возникших лесных пожаров и долю лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения (по числу случаев), в общем количестве ликвидированных пожаров, а при благоприятных погодных факторах приведет к незначительному улучшению данных показателей.

Выполнение мероприятий Программы по предупреждению, профилактике возникновения и распространения лесных пожаров при базовом финансировании приведет к незначительному улучшению показателей доли лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения (по числу случаев), в общем количестве ликвидированных пожаров с 70 до 73 процентов, что в свою очередь приведет к сокращению площадей лесных пожаров.

Выполнение мероприятий Программы по созданию эффективной системы защиты лесов от вредных организмов обеспечит сохранение санитарно-гигиенической и экологической обстановки в районах края, в наибольшей степени подверженных воздействию лесных пожаров, вредных организмов и болезней леса.

Реализация мероприятий Программы в сфере защиты лесов от вредных организмов обеспечит сохранение существующей системы планирования и осуществления лесозащитных мероприятий, обеспечивающей выявление лесопатологических факторов, назначение и проведение локализации и ликвидации очагов вредных организмов, комплекса санитарно-оздоровительных мероприятий.

Существенное внимание при реализации мероприятий Программы будет уделено воспроизводству лесного фонда. Ожидается достижение обеспечения баланса рубок и убыли лесов от пожаров, вредителей и болезней леса с темпами лесовосстановления.

Мероприятия по организации использования лесов выполняются управлением лесами Правительства, мероприятия по обеспечению использования лесов выполняются Лесничествами в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и средств краевого бюджета.

Важным результатом Программы станет повышение эффективности государственного управления лесами, улучшение качества и оперативности представления государственных услуг в области лесного хозяйства.

Завершится создание системы государственного лесного реестра на территории Хабаровского края (далее также – ГЛР), формирующего единое информационное пространство в сфере лесных отношений на основе совокупности баз и банков данных, технологий их ведения и использования, информационно-телекоммуникационных систем и сетей, информационного взаимодействия организаций, производящих и использующих информацию о лесном хозяйстве, других государственных и негосударственных структур. Управление лесами Правительства края перейдет на ведение основной документации и оказание государственных услуг в электронном виде, присоединится к технологиям электронного правительства.

Новое выражение получают экономические механизмы организации устойчивого лесопользования и управления лесами, стимулирования инвестиционной деятельности в лесном секторе экономики.

В результате реализации комплекса мер по осуществлению федерального государственного лесного надзора значительно снизится объем нелегальных рубок.

4. Сроки и этапы реализации государственной программы

Программа реализуется в 2013 – 2020 годах.

Реализация Программы осуществляется в один этап. Основное внимание будет уделено формированию и техническому оснащению системы охраны лесов от пожаров; созданию единой системы государственного лесного реестра; повышению эффективности и качества государственных услуг и работ, интенсификации использования лесов через расширение объемов и видов их использования.

5. Перечень показателей (индикаторов) Программы

Перечень показателей (индикаторов) Программы отражает наиболее актуальные и значимые показатели, обеспечивающие возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач Программы.

При формировании перечня показателей (индикаторов) Программы учтены положения приказа Минэкономразвития России от 20 декабря 2010 г. № 670 "Об утверждении Методических указаний по разработке государственных программ Российской Федерации" к характеристике каждого показателя (адекватность, точность, объективность, достоверность, однозначность, экономичность, сопоставимость, своевременность и регулярность).

Состав показателей (индикаторов) Программы увязан с их задачами, основными мероприятиями, что позволяет оценить ожидаемые конечные результаты, эффективность государственной программы на весь период ее реализации.

Перечень целевых показателей (индикаторов) Программы приведен в приложении № 1 к Программе.

6. Перечень и краткое описание основных мероприятий

Для достижения поставленной цели и решения задач Программы необходимо реализовать взаимосвязанный комплекс мероприятий.

1. В рамках решения Задачи 1 "Охрана, защита и воспроизводство лесов" предусматривается реализация следующих основных мероприятий:

1.1. Создание эффективной системы мониторинга пожарной опасности и тушения лесных пожаров

Мероприятия направлены на создание специализированных лесопожарных формирований, обеспечивающих полномасштабный мониторинг пожарной опасности в лесном фонде на территории края и оперативного тушения лесных пожаров.

Реализация мероприятий в рамках этой задачи предполагает:

- приобретение лесопожарной техники и оборудования, пожарного снаряжения и инвентаря для тушения лесных пожаров для оснащения пожарно-химических станций;
- создание и содержание системы авиационной охраны лесов. Проведение авиационного мониторинга пожарной опасности в лесах;
- приобретение противопожарного снаряжения и инвентаря, содержание пожарной техники и оборудования, систем связи и оповещения, создание резерва пожарной техники и оборудования;
- проведение мониторинга пожарной опасности в лесах в зоне наземной охраны;
- выполнение работ по тушению лесных пожаров.

Реализация указанных мероприятий осуществляется на основании Лесного кодекса Российской Федерации, предусматривающего финансирование мероприятий за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и средств краевого бюджета.

Реализация указанных мероприятий позволит поддержать на уровне 2011 года численность лесопожарных формирований в крае.

1.2. Предупреждение, профилактика возникновения и распространения лесных пожаров

Мероприятия направлены на создание условий по предотвращению возникновения лесных пожаров, обеспечению их своевременного тушения.

Реализация мероприятий в рамках этой задачи предполагает:

- строительство и реконструкция лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров;
- эксплуатация и содержание лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров;
- устройство противопожарных минерализованных полос в лесах;
- уход за противопожарными минерализованными полосами;
- проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов.

Срок реализации – 2013 – 2020 гг., с последующим уточнением основных параметров.

Реализация указанных мероприятий позволит сохранить на текущем уровне долю крупных лесных пожаров (площадью более 25 гектаров в зоне наземной охраны лесов и более 200 гектаров в зоне авиационной охраны лесов) в общем количестве возникших лесных пожаров.

1.3. Создание эффективной системы защиты лесов от вредных организмов

Мероприятия направлены на своевременное выявление и предотвращение появления и распространения очагов вредных организмов, снижение уровня пожарной опасности (санитарно-оздоровительные мероприятия) в лесном фонде на территории края.

Реализация мероприятий в рамках этой задачи предполагает:

- осуществление лесопатологических обследований;
- локализацию и ликвидацию очагов вредных организмов;
- планирование и проведение санитарно-оздоровительных мероприятий.

Реализация указанных мероприятий осуществляется на основании Лесного кодекса Российской Федерации, предусматривающего финансирование мероприятий, в том числе, за счет собственных средств Лесхозов (по согласованию).

Выполнение указанных мероприятий позволит сохранить на текущем уровне объемы лесовосстановления, сократить удельную площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от вредителей и болезней леса до 0,014 процента от площади лесного фонда.

1.4. Обеспечение эффективного воспроизводства лесов

Мероприятия направлены на уменьшение площади не покрытых лесом земель в лесном фонде на территории края, улучшение породного состава и качества лесов, повышение продуктивности и их устойчивости к негативным воздействиям и экологической роли.

Реализация мероприятий в рамках этой задачи предполагает:

- осуществление мероприятий по содействию естественному лесовосстановлению;
- проведение ухода за лесами в молодняках;
- проведение мероприятий по искусственному лесовосстановлению;
- лесное семеноводство;
- осуществление ухода за лесом (осветление и прочистка) (статья 64 Лесного кодекса РФ).

Реализация мероприятий осуществляется на основании Лесного кодекса Российской Федерации, предусматривающего финансирование мероприятий за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и средств краевого бюджетов.

Выполнение мероприятий позволит выполнить предусмотренный лесным планом Хабаровского края объем по рубкам ухода в молодняках (молодых древостоях I – II классов возраста).

2. В рамках решения Задачи 2 "Организация эффективного использования лесов, обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и услугах леса" предусматривается реализация следующих основных мероприятий:

2.1. Организация использования лесов

Мероприятия направлены на организацию эффективного использования лесов на территории края, улучшение качества и доступности предоставления государственных услуг в сфере лесного хозяйства.

Реализация мероприятий в рамках этой задачи предполагает:

- организацию разработки лесного плана, лесохозяйственных регламентов и их своевременная актуализация;
- организацию обновления материалов лесоустройства;
- ведение государственного лесного реестра на территории Хабаровского края;
- внедрение автоматизированной системы ведения государственного лесного реестра на территории края;
- подготовка квалифицированных специалистов по ведению государственного лесного реестра;
- заключение договоров аренды лесных участков, заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, в том числе организация и проведение соответствующих аукционов;
- предоставление в пользование лесных участков без проведения аукционов;
- проведение государственной экспертизы проектов освоения лесов и рассмотрение лесных деклараций;
- осуществление на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах;

- планирование и организация мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов.

Реализация мероприятий осуществляется управлением лесами Правительства края на основании Лесного кодекса Российской Федерации, предусматривающего финансирование мероприятий за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и средств краевого бюджетов.

Выполнение мероприятий позволит: сохранить на текущем уровне объемы использования лесов, обеспечить стабильное удовлетворение общественных потребностей в ресурсах леса, повысить объемы платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов в расчете на 1 га лесных земель, своевременно выявлять нарушителей лесного законодательства, сохранить на текущем уровне объемы плановых и внеплановых проверок, направленных на выявление нарушений лесного законодательства.

2.2. Обеспечение использования лесов Лесничествами

Мероприятия направлены на обеспечение эффективного использования лесов на территории края, улучшение качества и доступности предоставления государственных услуг в сфере лесного хозяйства.

Реализация мероприятий в рамках этой задачи предполагает:

- разработку лесохозяйственных регламентов и их своевременную актуализацию;
- проектирование, обследование, отвод, передача, прием лесных участков;
- ведение государственного лесного реестра на территории лесничества;
- осуществление проверок выполнения условий договоров аренды лесных участков;
- заключение договоров купли-продажи лесных насаждений без проведения аукционов;
- осуществление на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора на территории лесничеств.

Реализация мероприятий осуществляется Лесничествами на основании статей 23 и 83 Лесного кодекса Российской Федерации. Выполнение мероприятий позволит сохранить на текущем уровне объемы использования лесов, обеспечить стабильное удовлетворение общественных потребностей в ресурсах леса и контроль за соблюдением лесного законодательства на территории лесничеств.

7. Основные меры правового регулирования

Государственное регулирование в области лесных отношений обеспечивается нормативными правовыми актами Российской Федерации и Хаба-

ровского края.

Для достижения целей Программы принятие дополнительных мер правового регулирования не планируется.

8. Информация по ресурсному обеспечению реализации Программы

Ресурсное обеспечение Программы планируется осуществлять за счет межбюджетных трансфертов из средств федерального бюджета в виде субвенций на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных Хабаровскому краю, и средств краевого бюджета.

Прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию Программы в 2013 – 2020 годах составит 6504056,92 тыс. рублей, из них:

- 1) средства федерального бюджета – 423237,40 тыс. рублей;
- 2) средства краевого бюджета – 5401076,32 тыс. рублей, из них субвенции из федерального бюджета бюджету Хабаровского края – 3600840,00 тыс. рублей;
- 3) внебюджетные источники – 676743,20 тыс. рублей.

Базовый вариант Программы рассчитан по условиям 2011 года.

Приоритетными направлениями определены – развитие системы охраны лесов от пожаров и организация использования лесов.

Сведения по ресурсному обеспечению реализации Программы за счет средств краевого бюджета с указанием главных распорядителей бюджетных средств, а также по годам реализации Программы отражены в приложении № 4 к Программе.

Сведения по Прогнозной (справочной) оценке расходов краевого бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета, расходов организаций на реализацию Программы отражены в приложении № 5 к Программе.

Из федерального бюджета предоставляются субвенции на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти субъекта Российской Федерации.

Из краевого бюджета финансируется осуществление полномочий субъекта Российской Федерации в области лесных отношений, а также обеспечивается финансирование дополнительных расходов на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Влияние выделения дополнительных объемов ресурсов на показатели (индикаторы), сроки непосредственной реализации мероприятий Программы приведены в приложениях № 6 и 7 к Программе.

9. Анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками в целях минимизации их влияния на достижение целей Программы

Сводный анализ рисков, их вероятности и силы влияния, а также мероприятий по их минимизации при реализации государственной целевой программы приведен в таблице 1.

Таблица 1

Наименование рисков	Вероятность	Сила влияния	Способ преодоления риска
1	2	3	4
Риски, связанные с недофинансированием Программы			
Недофинансирование со стороны краевого бюджета	высокая	высокая	мониторинг эффективности бюджетных вложений; определение приоритетов для первоочередного финансирования
Недофинансирование со стороны федерального бюджета	высокая	высокая	определение приоритетов для первоочередного финансирования; мониторинг эффективности бюджетных вложений
Риски, связанные с изменением внешней среды			
Изменения налогового законодательства	средняя	высокая	разработка предложений по внесению изменений в налоговое законодательство во взаимодействии с органами исполнительной власти края
Кризисные явления в экономике	средняя	высокая	разработка и внедрение предложений по усилению мер государственной поддержки учреждений лесного хозяйства
Изменения федерального и краевого законодательства в сфере лесных отношений	средняя	высокая	разработка и продвижение предложений по совершенствованию законодательства в сфере лесных отношений
Риски, связанные с недостоверностью информации (статистической, налоговой и т.д.)			
Неправильная оценка перспектив развития лесного хозяйства и эффективности реализации мероприятий Программы из-за получения недостоверной	средняя	высокая	проведение исследований в области лесного хозяйства; возможность корректировки программных мероприятий, в случаях: - изменения законодательства; - изменения объема межбюджетных трансфертов из федерального

1	2	3	4
информации			бюджета и средств краевого бюджета на исполнение отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений; - возникновение техногенных катастроф или катастроф природного характера
Риски, связанные с негативными природными явлениями			
Форс-мажорные обстоятельства - стихийные бедствия (лесные пожары, наводнения, засухи, землетрясения)	высокая	средняя	выработка скоординированных действий органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления по преодолению последствий стихийных бедствий

Принятие мер по управлению рисками осуществляется в процессе мониторинга реализации Программы и оценки ее эффективности и результативности.

Минимизация рисков, обусловленных действиями внешних факторов, обеспечивается соответствующими инициативами со стороны ответственного исполнителя Программы в адрес федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти края.

10. Механизм реализации Программы

Ответственным исполнителем Программы является управление лесами Правительства Хабаровского края.

10.1. Управление реализацией Программы

Управление реализацией Программы и контроль эффективности ее реализации осуществляется ответственным исполнителем. Ответственный исполнитель:

- обеспечивает эффективное и целевое использование средств, выделяемых на ее реализацию;
- разрабатывает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для целей реализации Программы;
- ежегодно подготавливает предложения по уточнению перечня мероприятий Программы на очередной финансовый год с учетом выделяемых на ее реализацию финансовых средств, в целевые индикаторы и ресурсное обеспечение Программы, механизм реализации Программы;
- согласовывает с министерством экономического развития и внешних связей края уточненные целевые индикаторы и показатели эффективности

Программы на соответствующий год;

- несет ответственность за реализацию Программы в целом;
- осуществляет контроль за ходом реализации мероприятий Программы;
- организует проверки хода реализации Программы, обращая внимание на соблюдение сроков реализации мероприятий, целевое и эффективное использование средств, выделяемых на их реализацию, привлечение внебюджетных средств, достижение конечных результатов Программы;
- проводит оценку эффективности реализации Программы согласно методике оценки эффективности ее реализации, приведенной в настоящем разделе.

10.2. Порядок предоставления отчетности и оценки эффективности программы

Ежеквартально в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом, готовит и представляет в министерство экономического развития и внешних связей края и министерство финансов края сводный отчет о достигнутых показателях и целевых индикаторах, ходе выполнения и финансирования мероприятий Программы.

Ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, готовит и представляет в министерство экономического развития и внешних связей края и министерство финансов края годовой доклад о ходе реализации Программы за отчетный год.

Оценка эффективности реализации Программы включает:

- оценку планируемой эффективности;
- оценку фактической эффективности.

Планируемая эффективность определяется на этапе разработки Программы, фактическая – в ходе и по итогам ее выполнения. Результаты оценки эффективности используются для корректировки Программы.

Эффективность реализации Программы определяется по следующим направлениям:

- а) оценка степени достижения целей и решения задач Программы в целом;
- б) оценка степени исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета;
- в) оценка эффективности использования средств краевого бюджета;
- г) оценка степени своевременности реализации мероприятий.

Оценка осуществляется ежеквартально, ежегодно, а также по итогам завершения реализации Программы.

Оценка степени достижения целей и решения задач Программы осуществляется на основании следующей формулы:

$$ДИ = \frac{(\Phi 1 / П1 + \Phi 2 / П2 + \dots + \Phi к / Пк)}{к},$$

где:

ДИ - показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) Программы.

к - количество показателей (индикаторов) Программы;

Ф - фактическое значение показателя (индикатора) Программы за рассматриваемый период;

П - планируемое значение достижения показателя (индикатора) Программы за рассматриваемый период.

В случае, когда уменьшение значения целевого показателя является положительной динамикой, показатели Ф и П в формуле меняются местами (например, $\text{П1}/\text{Ф1} + \text{П2}/\text{Ф2} + \dots$).

Оценка степени исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета (БЛ) рассчитывается по формуле:

$$\text{БЛ} = \text{О} / \text{Л},$$

где:

О - фактическое освоение средств краевого бюджета по Программе в рассматриваемом периоде,

Л – лимиты бюджетных обязательств на реализацию Программы в рассматриваемом периоде.

Оценка эффективности использования средств краевого бюджета (ЭИ) в рассматриваемом периоде рассчитывается как:

$$\text{ЭИ} = \text{ДИ} / \text{БЛ}$$

Оценка эффективности будет тем выше, чем выше уровень достижения плановых значений показателей (индикаторов) и меньше уровень использования средств краевого бюджета.

Оценка степени своевременности реализации мероприятий осуществляется на основе показателей соблюдения установленных сроков начала и завершения реализации мероприятий Программы.

Оценка степени своевременности реализации мероприятий Программы (СС_м) производится по формуле:

$$\text{СС}_m = \frac{(\text{ССН}_{\text{факт}} + \text{ССЗ}_{\text{факт}})}{2 \cdot m} * 100 \%,$$

где:

СС_м – степень своевременности реализации мероприятий Программы (процентов);

ССН_{факт} – количество мероприятий Программы, выполненных с соблюдением установленных сроков начала реализации;

$ССЗ_{\text{факт}}$ – количество мероприятий Программы, завершенных с соблюдением установленных сроков;

m – количество мероприятий Программы.

Уровень интегральной оценки эффективности в целом по Программе определяется по формуле:

$$Оп = 0,7 * ДИ + 0,3 * БЛ,$$

где:

Оп - уровень интегральной оценки эффективности;

ДИ - показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) Программы;

БЛ - оценка степени исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета.

Программа считается эффективной при достижении следующего значения показателя: $0,8 \leq Оп \leq 1,0$.

10.3. Механизмы корректировки программных мероприятий и их ресурсного обеспечения в ходе реализации Программы, включая условия, при наличии которых может быть принято решение о сокращении начиная с очередного финансового года бюджетных ассигнований на реализацию Программы

Внесение изменений в Программу, оказывающих влияние на результат реализации утвержденной Программы, осуществляется по инициативе ответственного исполнителя либо во исполнение поручений Правительства и Губернатора Хабаровского края, в порядке, предусмотренном краевым законодательством, а также в случаях принятия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти в области лесных отношений (Рослесхоз).

10.4. Процедуры обеспечения публичности (открытости) информации о значениях показателей (индикаторах) Программы, результатах мониторинга реализации Программы и программных мероприятиях

Ответственный исполнитель размещает на официальном сайте Правительства края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информацию о Программе, ходе ее реализации, достижении значений показателей (индикаторов) Программы, степени выполнения мероприятий Программы.
