



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Доклад

о деятельности Уполномоченного
при Президенте Российской Федерации
по правам ребенка в 2025 году

Москва
2026



Доклад о деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2025 году подготовлен в соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона № 501-ФЗ. Он содержит основные результаты работы Уполномоченного, промежуточные итоги реализации стратегических программ, анализ изменений законодательства, касающегося семьи и детства, описание опыта уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Доклад адресован органам власти всех уровней, членам общественных советов, детским правозащитникам в регионах, представителям научного и экспертного сообщества, СМИ. Материалы Доклада предлагаются для выработки решений, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних и развитие системы помощи детям и их семьям.

Оглавление

Введение	6
Глава 1. Общая характеристика деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка	11
1.1. Работа с обращениями граждан	12
1.2. Взаимодействие с органами власти, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка	20
1.2.1. Межведомственная рабочая группа по вопросам помощи семьям с детьми и профилактики социального сиротства	21
1.2.2. Подкомиссия по профилактике кризисных состояний среди несовершеннолетних комиссии Государственного Совета РФ по направлению «Кадры»	22
1.2.3. Правительственная КДНиЗП	23
1.2.4. Координационный совет при Правительстве РФ по проведению в Российской Федерации Десятилетия детства	25
1.2.5. Координационный совет по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ОВЗ	26
1.2.6. Участие в расширенных заседаниях органов власти, работа в комиссиях и рабочих группах ведомств	27
1.3. Сотрудничество с институтами гражданского общества и СМИ	32
1.4. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Российской Федерации по защите прав и законных интересов детей	40
1.5. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей	46
1.5.1. Общие положения	46
1.5.2. Мониторинг системы профилактики социального сиротства в рамках ВИСП	47
1.5.3. Мониторинг ситуации по помещению несовершеннолетних в стационарные организации всех типов	48
1.5.4. Госпитализация без медицинских показаний несовершеннолетних, выявленных в ситуации беспризорности и безнадзорности	50
1.5.5. Мониторинг ситуации по проведению у детей протезирования бионическими устройствами	52
1.5.6. Мониторинг практик организации и работы служб медиации и примирения в образовательных организациях	54
1.6. Координация деятельности уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации	56
1.7. Содействие развитию международного сотрудничества в области защиты прав и законных интересов детей	68
1.8. Обеспечение деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка	74
Глава 2. Правоприменительная деятельность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних	77
2.1. Право на жизнь и защиту от насилия	78
2.2. Право на имя, честь и достоинство	86
2.3. Право на свободу мысли, совести и вероисповедания	90
2.4. Право иметь гражданство и свободу перемещения	94
2.5. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	102
2.6. Право жить и воспитываться в семье	108
2.7. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	114
2.8. Право на социальное обеспечение и социальное страхование	118
2.9. Право на жилище	126

2.10.	Право наследования	132
2.11.	Право на охрану здоровья и реабилитацию	136
2.12.	Право на занятия физической культурой и спортом	144
2.13.	Право на благоприятную окружающую среду	150
2.14.	Право на отдых	154
2.15.	Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка	160
2.16.	Право на труд	166
2.17.	Право автора	170
2.18.	Право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности	174
2.19.	Право на образование	178
2.20.	Право на доступ к информации и на информационную безопасность	186
2.21.	Право на доступ к культурным ценностям	192

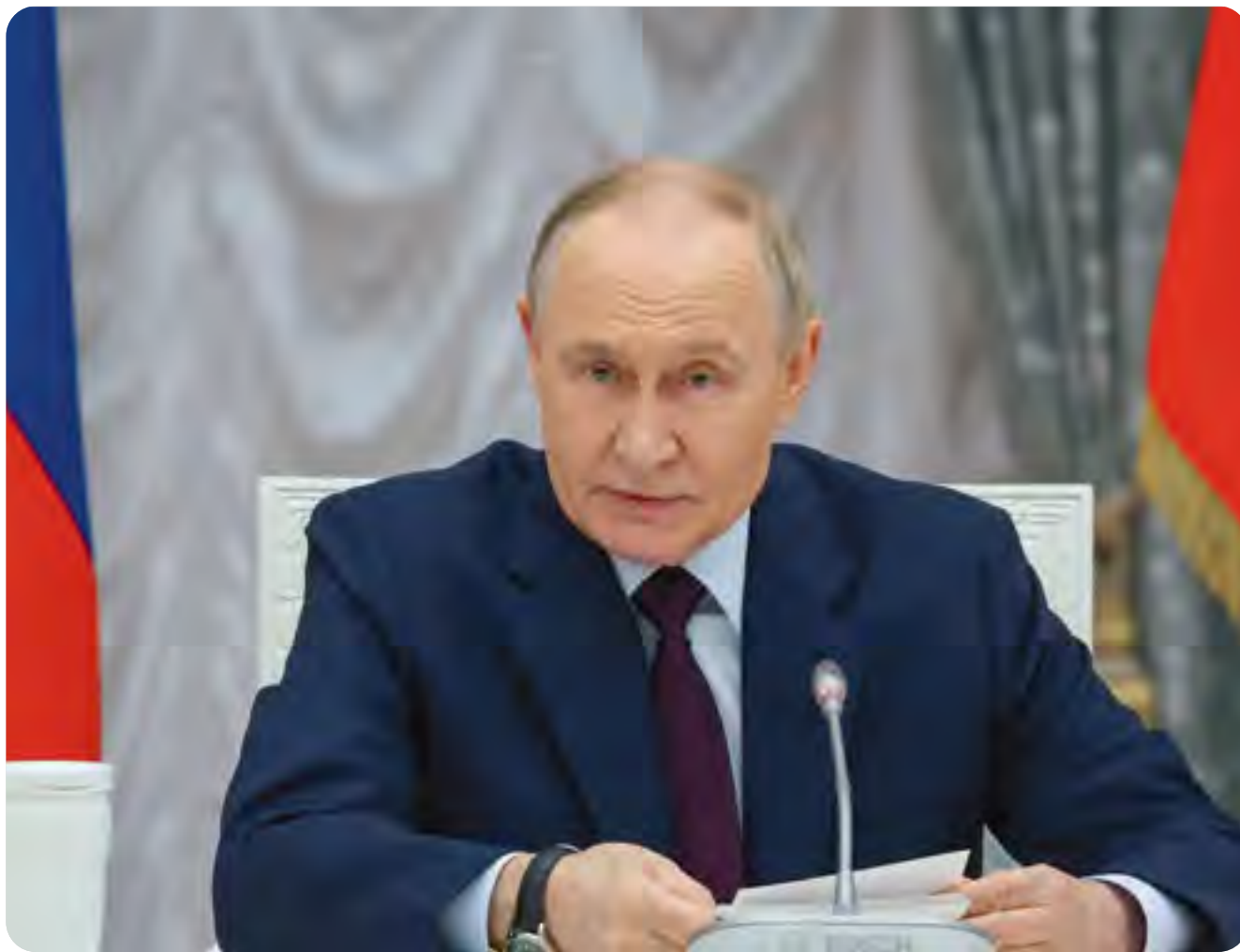
Глава 3. Реализация стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по защите прав и законных интересов детей

3.1.	Стратегическая программа «Подростки России»	200
3.1.1.	Развитие сети подростковых центров «Подростки России»	201
3.1.2.	Содействие трудоустройству подростков	202
3.1.3.	Уличная социальная работа с подростками	203
3.1.4.	Работа по профилактике правонарушений и реабилитации подростков, состоящих на различных видах профилактического учета	205
3.1.5.	Исследовательская и методическая деятельность	206
3.1.6.	Образовательные курсы ФПЦ	209
3.1.7.	РосПодрос	210
3.1.8.	Информационное сопровождение стратегической программы «Подростки России»	211
3.2.	Стратегическая программа «Страна для детей»	213
3.2.1.	Гуманитарная акция «Детям — в руки»	214
3.2.2.	Молодежный проект «Послезавтра»	216
3.2.3.	Санаторно-курортное лечение и оздоровление	218
3.2.4.	Адресная помощь семьям	218
3.2.5.	Международная деятельность	219
3.2.6.	Акция «Безопасность детства»	220
3.2.7.	Всероссийский грантовый конкурс «Центры новых возможностей»	221
3.3.	Стратегическая программа «Сопровождение через всю жизнь»	224
3.3.1.	Протокол сообщения диагноза	225
3.3.2.	Центры дневного пребывания	227
3.3.3.	Ментальное здоровье	227
3.3.4.	Сопровождаемое проживание	228
3.4.	Стратегическая программа «Дети в семье»	230
3.4.1.	«Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4 лет»	231
3.4.2.	Специальный проект «Вызов»	238
3.4.3.	Общее в рамках стратегической программы «Дети в семье»	242

Заключение

Рекомендации по совершенствованию правового положения детей в Российской Федерации

Сокращения



Введение

Указом Президента Российской Федерации¹ 2025 год объявлен Годом защитника Отечества.

В числе ключевых направлений государственной политики в 2025 году оставалась поддержка участников специальной военной операции и членов их семей. Так, принято 30 федеральных законов, в частности, предусматривающих возможность участникам спецоперации получить второе среднее профессиональное образование в колледже или техникуме бесплатно, право воспользоваться процедурой внесудебного банкротства при долге до 1 млн руб., право родственников раненых бойцов брать до 35 дней дополнительного отпуска для ухода за ними.

В 2025 году институт уполномоченных продолжил оказывать всестороннюю поддержку военнослужащим и их семьям: организовывалась гуманитарная помощь товарами первой необходимости, осуществлялось комплексное сопровождение семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, принимались меры по социально-психологической адаптации несовершеннолетних, переживших опыт боевых действий.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 16.01.2025 № 28 «О проведении в Российской Федерации Года защитника Отечества».



Ключевым событием года стало завершение **Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства**, проведенной во исполнение поручения Президента Российской Федерации. В ходе инспекции осуществлены выездные мониторинги во всех **89 субъектах Российской Федерации**, посещены детские учреждения, органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, **изучено свыше 7 000 личных дел** воспитанников учреждений, из которых **3 200 ситуаций взяты в работу**. Проведено **150 личных приемов граждан**, в том числе членов семей участников СВО, и **298 социологических интервью** с родителями, детьми и специалистами. Организованы экспертные исследования и стратегические сессии, позволившие выявить системные проблемы и подготовить предложения по их решению. Собран и систематизирован опыт регионов в организации ориентированных на семью форматов поддержки. Оказывалось содействие развитию и тиражированию практик работы с родственниками бойцов спецоперации, учитывающих их потребности и особые обстоятельства.

Результаты инспекции подтвердили необходимость принятия дополнительных мер по сохранению семейного окружения для ребенка и внедрению семейно-сберегающего подхода. По итогам ВИСП подготовлен специальный доклад (<https://deti.gov.ru/Deyatelnost/documents/384>). Материалы инспекции легли в основу предложений по совершенствованию законодательства, развитию межведомственного взаимодействия и формированию долгосрочной государственной политики в сфере профилактики социального сиротства.

Рекомендации инспекции регионы начали внедрять еще до ее завершения. Так, законодательство субъектов РФ стало дополняться мерами поддержки, такими как бесплатная юридическая помощь в процессе восстановления или отмены ограничения родительских прав, развивались стационарозамещающие технологии, например кратковременный присмотр и уход за детьми или «социальная няня».

Часть регионов утвердили государственные программы и дорожные карты по профилактике социального сиротства, расширили перечень категорий получателей социальных услуг; многие детские учреждения сократили неиспользуемый стационарный фонд, взамен внедрив семейно ориентированные форматы работы и приступив к развитию полустационарных услуг и услуг на дому; в регионах появились межведомственные консилиумы по оценке обоснованности помещения в учреждения стационарного типа; региональные уполномоченные по доверенности от федерального уполномоченного вступали в судебные производства, касающиеся родительских прав, с целью сохранения или восстановления родной семьи для ребенка.

В результате таких преобразований в течение года численность несовершеннолетних в детских учреждениях снизилась с 53 415 до 48 315 (–9,6%); число лишений родительских прав уменьшилось с 21 631 до 17 039 (–21,2%), ограничений — с 6 742 до 5 396 (–20%); восстановления родительских прав участились с 887 до 1 181 случая (+33,1%), а отмены ограничения — с 793 до 875 (+10,3%).

Распоряжением Президента Российской Федерации от 06.10.2025 № 383-рп под руководством Уполномоченного **создана межведомственная рабочая группа по вопросам помощи семьям с детьми и профилактики социального сиротства**. Она призвана координировать межведомственное взаимодействие на федеральном уровне, формулировать инициативы и предложения по совершенствованию законодательства, аккумулировать опыт и разрабатывать решения в сфере семьи и детства.

В 2025 году состоялось **82 рабочие встречи** Уполномоченного с представителями органов власти, в том числе с главой государства. Кроме того, Уполномоченный совершил **42 рабочих визита** в 36 субъектов Российской Федерации и **1 зарубежный визит** в Республику Беларусь. В ходе поездок посещено более 140 учреждений, проведено 32 встречи с главами регионов и 40 рабочих совещаний. На них Уполномоченный обсуждал вопросы и актуальные проблемы семейсбережения, передавал рекомендации и предложения по их решению, обменивался опытом и выражал благодарности за активное участие в судьбах детей.

В отчетный период институт уполномоченных продолжил адресную работу. Детским правозащитникам поступило **107 418 обращений**, из них **22 077** — в аппарат федерального уполномоченного. Чаще всего заявители направляли Уполномоченному просьбы о защите права несовершеннолетних на жизнь и воспитание в семье — рассмотрено 5199 ситуаций — и права на защиту от насилия — обработано 3862 случая. По обоим направлениям отмечен рост числа заявлений — 36,5 и 61% соответственно. Третьей наиболее часто встречающейся темой обращений стало право ребенка на жилище — 2804 ситуации.

Практический опыт и экспертиза Уполномоченного привлекались к работе органов власти, обеспечивающих защиту прав несовершеннолетних. Федеральный уполномоченный и сотрудники его аппарата продолжили участвовать в заседаниях координационных и совещательных органов, членом которых является детский правозащитник, а также в совещаниях других рабочих групп, советов и комиссий — по приглашению. Кроме того, в отчетный период Уполномоченному поступило **более 130 проектов федеральных законов, подзаконных актов и законодательных инициатив** для дачи заключения. Благодаря этой деятельности Уполномоченный актуализирует сведения о текущей работе органов власти для дальнейшего обеспечения межведомственного взаимодействия.

Уполномоченный развивал контакты с иностранными государствами и международными организациями. Реализовывались проекты гуманитарной помощи в странах африканского континента, укреплялось сотрудничество со странами ближнего зарубежья, в том числе в рамках Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств — участников СНГ. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации Уполномоченный организовывал процесс воссоединения детей и их близких, разлученных в период проведения СВО. Содействовал эвакуации российских граждан из Сирийской Арабской Республики, а также социально-психологической адаптации несовершеннолетних, вернувшихся из зон боевых действий ближневосточного региона.

Важным направлением работы в 2025 году осталась реализация стратегических программ Уполномоченного: «Подростки России», «Страна для детей», «Сопровождение через всю жизнь» и «Дети в семье».

Состоялся второй сезон Всероссийского грантового конкурса **«Центры новых возможностей»**. Его организатором выступил фонд «Страна для детей», а партнерами — благотворительный фонд «Царьград» и фонд Мельниченко. Конкурсанты из 77 регионов подали **352 заявки** с идеями по открытию или модернизации центров дневного пребывания для детей с инвалидностью и кризисных центров для семей с детьми. По итогам отбора определено **43 победителя**, получивших гранты на воплощение конкурсных проектов: до 2 млн рублей на центры дневного пребывания и до 3 млн — на кризисные центры.

Продолжилась реализация специального проекта **«Вызов»** в 14 регионах, где по итогам ВИСП была зафиксирована наиболее сложная ситуация с социальным сиротством. В регионах проекта численность детей в учреждениях к 01.12.2025 снизилась **до 16141 человека**, за 2025 год снижение составило 11,4 %. Все это стало возможным благодаря сотрудничеству межведомственных консилиумов по оценке обоснованности помещения в учреждения, региональных НКО-операторов, служб «Дети в семье», клубов «Устойчивая семья» и организаций для детей со стационарным пребыванием. В отчетном году все пилотные регионы приняли региональные программы по профилактике социального сиротства на 2025-2026 гг. с целевыми показателями и перечнем мер по развитию системы помощи семьям и детям.

Важным инструментом работы стало обучение специалистов системы новым подходам, зарекомендовавшим себя технологиям, уникальным практикам. **Более 5 тыс. слушателей** прошли обучающие курсы, посвященные семьебужрежению, **более 11 тыс. специалистов** посетили **470 индивидуальных и 1250 групповых супервизий, 5 Всероссийских открытых супервизий**.

Таким образом, в 2025 году Уполномоченный взаимодействовал с органами власти всех уровней, общественными объединениями и некоммерческими организациями, уделяя внимание координации деятельности уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Уполномоченный работал с обращениями граждан, в том числе с иностранным элементом, оказывал адресную помощь детям и семьям, способствовал развитию инфраструктуры для них, проводил мониторинг правоприменительной практики, участвовал в совершенствовании законодательства, внедрял новые методики, содействовал распространению успешных региональных практик и сотрудничал с представителями международных организаций и иностранных государств. Работа правозащитного института показала, что устойчивые результаты достигаются при объединении усилий государства, НКО, экспертного сообщества, социально ответственного бизнеса и самих граждан. Подробнее — на страницах Доклада.



Глава 1

Общая характеристика деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка



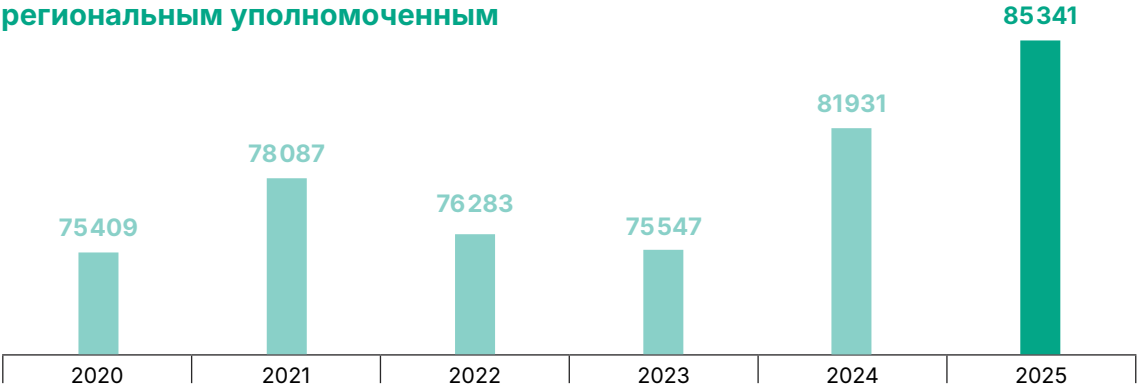
1.1. | Работа с обращениями граждан

Уполномоченный в соответствии с ч. 1, 3 ст. 2, ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 501-ФЗ и Федеральным законом № 59-ФЗ рассматривает обращения граждан, их объединений и организаций, в том числе в ходе личных приемов, по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей и содействия в оказании помощи семьям с детьми.

Количество обращений, поступивших федеральному уполномоченному



Количество обращений, поступивших
региональным уполномоченным



В 2025 г. в адрес института уполномоченных поступило больше обращений, чем в 2024 г.: к федеральному — на 23,2 %, к региональным — на 4,2 %. В отчетный период суммарно рассмотрено **107 418** обращений.

Ежегодный рост числа обращений показывает, что граждане всё больше доверяют институту уполномоченных и видят в нем эффективный механизм защиты прав детей. Положительный опыт заявителей, чей вопрос был решен при участии Уполномоченного, мотивирует их рекомендовать окружающим обращаться к правозащитному институту за содействием и, при необходимости, самим повторно просить о помощи.

Лидирующие позиции в правозащитной деятельности — результат активной и открытой работы с семьями с детьми, органами власти и институтами гражданского общества. Реализация стратегических программ и проектов,

Регионы-лидеры по количеству обращений
к федеральному уполномоченному

г. Москва	2024 г.	2733
	2025 г.	2644
Московская область	2024 г.	1606
	2025 г.	1755
Краснодарский край	2024 г.	770
	2025 г.	804
г. Санкт-Петербург	2024 г.	648
	2025 г.	713
Ростовская область	2024 г.	402
	2025 г.	432
Свердловская область	2024 г.	329
	2025 г.	355
Ленинградская область	2024 г.	272
	2025 г.	330
Республика Татарстан	2024 г.	255
	2025 г.	327
Республика Башкортостан	2024 г.	264
	2025 г.	299
Нижегородская область	2024 г.	241
	2025 г.	226

проведение публичных встреч, мониторинг ситуаций в семьях, которым была оказана помощь, обжалование нарушений — все это формирует образ надежного помощника, к которому можно обратиться для решения сложных вопросов, при затруднениях в рамках ведомственных процедур, за поддержкой в трудной жизненной ситуации.

Снизилось количество обращений от граждан из новых регионов, в том числе поступивших через штабы гуманитарной акции «Детям — в руки», почти на 11% (2024 г. — 1815, 2025 г. — 1616). Такая динамика свидетельствует о том, что органам власти на местах удается оперативно решать вопросы, в том числе гуманитарного характера.

Обращения поступали федеральному и региональным уполномоченным через форму обратной связи на официальном сайте, платформу обратной связи на базе портала «Госуслуги» (не учтена в сумме обращений за год), «Почту России», по телефону и электронной почте, в штабы гуманитарной акции «Детям — в руки», из СМИ и иных медиаисточников, а также в ходе личных приемов.

Каналы поступления обращений федеральному уполномоченному

Сайт	2024 г.		8977
	2025 г.		12040
Электронная почта	2024 г.		4555
	2025 г.		7432
Почта России	2024 г.		2749
	2025 г.		1655
Личный прием	2024 г.		1236
	2025 г.		753
ПОС Госуслуги	2024 г.		104
	2025 г.		549
СМИ и медиаисточники	2024 г.		193
	2025 г.		129
Телефон	2024 г.		103
	2025 г.		68

Каналы поступления обращений региональным уполномоченным

Телефон	2024 г.		24260
	2025 г.		23497
Электронная почта	2024 г.		22417
	2025 г.		19418
Личный прием	2024 г.		15914
	2025 г.		16958
Сайт	2024 г.		11026
	2025 г.		10009
Почта России	2024 г.		7299
	2025 г.		7457
ПОС Госуслуги	2024 г.		0
	2025 г.		1479
СМИ и медиаисточники	2024 г.		1015
	2025 г.		976

Категории заявителей, обратившихся к федеральному уполномоченному

Родители	2024 г.		10 883
	2025 г.		13 778
Иные	2024 г.		2 193
	2025 г.		4 380
Многодетные семьи	2024 г.		1 943
	2025 г.		1 534
Родственники несовершеннолетних	2024 г.		945
	2025 г.		946
Лица, принявшие детей на воспитание в семью	2024 г.		372
	2025 г.		341
Несовершеннолетние	2024 г.		265
	2025 г.		314
Лица, отбывающие наказание	2024 г.		306
	2025 г.		224
Общественные организации	2024 г.		594
	2025 г.		200
Адвокаты	2024 г.		159
	2025 г.		135
Депутаты ГД РФ, субъектов РФ	2024 г.		140
	2025 г.		124
Органы государственной власти	2024 г.		117
	2025 г.		101

Категории заявителей, обратившихся к региональным уполномоченным

Родители	2024 г.		45 834
	2025 г.		44 548
Иные	2024 г.		15 413
	2025 г.		18 125
Родственники несовершеннолетних	2024 г.		7 312
	2025 г.		7 664
Многодетные семьи	2024 г.		4 842
	2025 г.		5 342
Лица, принявшие детей на воспитание в семью	2024 г.		2 558
	2025 г.		3 725
Органы государственной власти	2024 г.		2 040
	2025 г.		2 102
Несовершеннолетние	2024 г.		1 489
	2025 г.		1 486
Лица, отбывающие наказание	2024 г.		1 012
	2025 г.		828
Общественные организации	2024 г.		810
	2025 г.		797
Адвокаты	2024 г.		389
	2025 г.		334
Депутаты субъектов РФ	2024 г.		232
	2025 г.		195

Тематика обращений к федеральному уполномоченному

Право жить и воспитываться в семье	2024 г.		3809
	2025 г.		5199
Право на жизнь и защиту от насилия	2024 г.		2398
	2025 г.		3862
Право на жилище	2024 г.		2663
	2025 г.		2804
Право на образование	2024 г.		2251
	2025 г.		2202
Право на социальное обеспечение и социальное страхование	2024 г.		3051
	2025 г.		2133
Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	2024 г.		466
	2025 г.		1758
Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	2024 г.		963
	2025 г.		1171
Право иметь гражданство и свободу перемещения	2024 г.		468
	2025 г.		1033
Право на охрану здоровья и реабилитацию	2024 г.		1433
	2025 г.		1022
Право на благоприятную окружающую среду	2024 г.		31
	2025 г.		175
Право на занятия физической культурой и спортом	2024 г.		145
	2025 г.		153
Право наследования	2024 г.		81
	2025 г.		151
Право на труд	2024 г.		3
	2025 г.		142
Право на отдых	2024 г.		203
	2025 г.		119
Право на доступ к информации и на информационную безопасность	2024 г.		166
	2025 г.		91
Право на доступ к культурным ценностям	2024 г.		23
	2025 г.		33
Право на имя, честь и достоинство	2024 г.		6
	2025 г.		21
Право на свободу мысли, совести и вероисповедания	2024 г.		3
	2025 г.		7
Право автора	2024 г.		0
	2025 г.		1

Любое сообщение, независимо от канала поступления, анализируется. При необходимости предпринимаются оперативные меры для незамедлительного оказания помощи ребенку.

Состав заявителей в 2025 г. не изменился по сравнению с предыдущим годом, однако наблюдается некоторая динамика по разным категориям. Так,

Тематика обращений к региональным уполномоченным

Право жить и воспитываться в семье	2024 г.		18 394
	2025 г.		20 710
Право на образование	2024 г.		13 407
	2025 г.		14 310
Право на социальное обеспечение и социальное страхование	2024 г.		7 823
	2025 г.		9 283
Право на жизнь и защиту от насилия	2024 г.		6 946
	2025 г.		6 833
Право на жилище	2024 г.		6 944
	2025 г.		6 701
Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	2024 г.		5 628
	2025 г.		5 509
Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	2024 г.		4 463
	2025 г.		5 057
Право на охрану здоровья и реабилитацию	2024 г.		4 868
	2025 г.		4 720
Право иметь гражданство и свободу перемещения	2024 г.		778
	2025 г.		993
Право на отдых	2024 г.		1 096
	2025 г.		883
Право наследования	2024 г.		511
	2025 г.		749
Право на благоприятную окружающую среду	2024 г.		686
	2025 г.		641
Право на занятия физической культурой и спортом	2024 г.		481
	2025 г.		562
Право на доступ к информации и на информационную безопасность	2024 г.		608
	2025 г.		525
Право на имя, честь и достоинство	2024 г.		370
	2025 г.		330
Право на труд	2024 г.		346
	2025 г.		317
Право на доступ к культурным ценностям	2024 г.		205
	2025 г.		180
Право на свободу мысли, совести и вероисповедания	2024 г.		46
	2025 г.		39
Право автора	2024 г.		4
	2025 г.		5

в отчетный период к федеральному уполномоченному чаще обращались родители, несовершеннолетние и адвокаты. К региональным уполномоченным — многодетные семьи, родственники несовершеннолетних и лица, принявшие детей на воспитание в семью.

В 2025 г. зафиксирован рост количества обращений к федеральному уполномоченному:

- О нарушении прав граждан на получение ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка и порядка его назначения (неверное определение имущественной обеспеченности и завышение среднедушевого дохода семей).
- О содействии в получении льгот, полагающихся детям участников СВО.
- Об установлении и оспаривании отцовства участников СВО, в том числе погибших, в отношении несовершеннолетних.
- Прямые запросы на медиацию.
- От несовершеннолетних по ненадлежащему исполнению обязанностей родителями и опекунами по содержанию и воспитанию детей.
- О нарушении прав граждан на получение льгот многодетной семьи. Проблема: отказ в присвоении статуса многодетной семьи при регистрации родителей в разных субъектах РФ (суды регулярно обязывают органы социальной защиты присваивать статус таким семьям).
- По снятию или установлению инвалидности. Увеличение с 115 до 156. Основные вопросы: длительное прохождение МСЭ, отказы в установлении инвалидности, несогласие с группой инвалидности.
- О нарушении прав граждан в сфере трудовых отношений. Например, неполный расчет за выполненную работу, невыплата заработной платы, необоснованное увольнение. Кроме того, обращения о содействии в трудоустройстве.

Снижение количества обращений:

- Об оказании содействия в поступлении детей ветеранов боевых действий в образовательные организации.
- Об отстранении от обучения в образовательной организации в связи с отказом от прохождения вакцинации, что связано с изменением эпидемиологической ситуации в стране, улучшением работы системы здравоохранения, повышением компетенций родителей и стало прямым следствием эффективности информационной кампании о вакцинации и принимаемых профилактических мер.
- О нарушении прав обучающихся при проведении ГИА (ОГЭ, ЕГЭ).
- Об оказании содействия в получении медицинской помощи несовершеннолетним, обеспечении жизненно важными лекарствами. Значительное сокращение числа обращений по вопросу оказания содействия в получении медицинской помощи несовершеннолетним связано с повышением информированности населения о порядке получения медицинских услуг, развитием электронных сервисов, позволяющих быстро получать необходимую информацию, совершенствованием маршрутизации пациентов внутри медицинских организаций, расширением спектра оказываемых услуг на первичном уровне.

Незначительный рост:

- Возвращение несовершеннолетних граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей за рубежом.
- Оказание содействия в получении свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния на территории иностранных государств.

- Травля в образовательных организациях.
- Необеспечение условий для обучения детей-инвалидов.
- Жалобы на управляющие организации (необоснованное повышение тарифов, непрозрачность расходования средств, игнорирование обращений жителей).
- Дефекты строительства, отсутствие инфраструктуры при переселении граждан в рамках программы реновации.
- Несвоевременное назначение выплат семьям военнослужащих, пропавших без вести.
- Реорганизация детских поликлиник и больниц.

Новые запросы:

- Поступление в аппарат Уполномоченного повесток из судов о привлечении федерального уполномоченного в качестве стороны по гражданским делам.
- Оказание содействия в эвакуации из Сирии семей российских граждан ввиду политической обстановки и смены государственной власти.
- Содействие в увольнении с военной службы военнослужащих, достигших предельных возрастов пребывания на военной службе, в связи с изменениями законодательства о возрасте пребывания в запасе.
- Содействие в смягчении уголовного наказания военнослужащим, самовольно оставившим воинские части в связи с семейными обстоятельствами.
- Организация получения образования несовершеннолетними, к которым судом применены принудительные меры медицинского характера.
- Отмена тестирования детей иностранных граждан для приема в общеобразовательные организации.

Перестали поступать обращения по вопросам:

- содействия в выплате денежного довольствия и дополнительных выплат военнослужащим;
- содействия в получении льгот уволенными с военной службы ветеранами боевых действий.



1.2. | Взаимодействие с органами власти, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 501-ФЗ Уполномоченный содействует формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, взаимодействуя с государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами для решения стоящих перед ним задач.

В отчетный период Уполномоченный провел 82 рабочие встречи (публичные и закрытые) с представителями органов власти.

В ходе рабочей встречи с Президентом России В. В. Путиным Уполномоченный представил специальный доклад об итогах Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства, проведенной во исполнение поручения главы государства. В нем содержится анализ ключевых аспектов системы профилактики социального сиротства: нормативного правового регулирования на всех уровнях, управленческих моделей, учреждений

для несовершеннолетних, финансирования, кадровой обеспеченности субъектов, деятельности НКО.

В специальном докладе сформированы предложения и рекомендации органам власти, руководителям социальных учреждений и организаций для детей-сирот и детей ОБПР, НКО, социально ответственного бизнеса. Президенту Российской Федерации был представлен рейтинг регионов по ситуации с профилактикой социального сиротства, полученный в ходе инспекции. Определены 20 наиболее успешных субъектов РФ в этой сфере.

В отчетный период федеральный уполномоченный встретился с руководителем Администрации Президента Российской Федерации Вайно А. Э., Первым заместителем руководителя Администрации Президента Российской Федерации Кириенко С. В., Управляющим делами Президента Российской Федерации Колпаковым А. С., Полномочным представителем Президента Российской Федерации в СКФО Чайкой Ю. Я., Полномочным представителем Президента Российской Федерации в ПФО Комаровым И. А., первым заместителем Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Баталиной О. Ю., заместителем Министра финансов Российской Федерации Кадочниковым П. А., руководителем Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству Примаковым Е. А., председателем Социального фонда России Чирковым С. А. и другими представителями ведомств и организаций для обсуждения проблемных вопросов в сфере детства в рамках имеющихся у каждого полномочий.

В 2025 г. Уполномоченный участвовал в работе межведомственных рабочих групп, комиссий, подкомиссий, советов.

1.2.1. Межведомственная рабочая группа по вопросам помощи семьям с детьми и профилактики социального сиротства

В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 06.10.2025 № 383-рп создана межведомственная рабочая группа по вопросам помощи семьям с детьми и профилактики социального сиротства (далее — МРГ), которую возглавила Львова-Белова М. А. Это координационный орган, образованный в целях обеспечения эффективного взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов и органов местного самоуправления при осуществлении деятельности, направленной на развитие системы помощи семьям с детьми и профилактики социального сиротства в России.

В Администрации Президента Российской Федерации 12 ноября 2025 г. прошла первая встреча в рамках МРГ, в которой приняли участие представители Минпросвещения России, Минтруда России, Минздрава России, Минюста России, МВД России, Минфина России, Генеральной прокуратуры РФ, Верховного Суда РФ, научного и экспертного сообщества, НКО, региональные уполномоченные и др. Уполномоченный сформулировал перед членами МРГ задачу на первый квартал 2026 г.: подготовить проекты усовершенствованной технологической карты сопровождения семьи в вопросах восстановления и отмены ограничения в родительских правах; маршрутной карты перепрофилирования учреждений со сводом практик предоставления дополнительных

услуг; типового алгоритма межведомственного взаимодействия; нормативных правовых актов по профилю деятельности.

На первом заседании представили проект модельного регионального плана мероприятий по развитию системы помощи семьям с детьми и профилактики социального сиротства.

Отмечено, что в 2026 г. в рамках МРГ будет разрабатываться федеральный план мероприятий по развитию системы помощи семьям с детьми и профилактики социального сиротства в Российской Федерации на период до 2030 года.

1.2.2. | Подкомиссия по профилактике кризисных состояний среди несовершеннолетних комиссии Государственного Совета РФ по направлению «Кадры»

Работа подкомиссии началась в 2023 г. в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации, данного по предложению Уполномоченного, ставшего ее сопредседателем.

За время деятельности подкомиссии к 15 пилотным регионам (Астраханская, Ивановская, Курская, Ленинградская, Магаданская, Московская, Новосибирская, Ульяновская области, Краснодарский, Пермский, Хабаровский края, республики Бурятия и Марий Эл, города Санкт-Петербург и Севастополь) добавились еще 4 субъекта РФ: Алтайский и Забайкальский края, Калужская область, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра.

Во исполнение резолюции выездного семинара-совещания по вопросам межведомственного взаимодействия при отработке различных видов инцидентов («Управленческая мастерская» второго уровня) с 01.09.2025 внедрена в работу пилотных регионов модель профилактики кризисных состояний среди несовершеннолетних, предусматривающая инвариантный и вариативный модули, а также три уровня управления: региональный, муниципальный и локальный. 15 декабря 2025 г. состоялось очередное заседание подкомиссии, в ходе которого рассмотрены предварительные итоги реализации модели на примере Ленинградской, Магаданской, Новосибирской областей и Алтайского края.

По итогам заседания подкомиссии всем пилотным регионам даны рекомендации:

- разработать алгоритм для КДНиЗП по информированию уполномоченного по правам ребенка в субъекте РФ о выявлении суицидального поведения несовершеннолетних, итогах профилактических мероприятий и сопровождении несовершеннолетнего и его семьи;
- разработать и внедрить регламент работы группы экстренного реагирования психологов по оказанию психологической помощи несовершеннолетним, совершившим суицидальную попытку, а также семьям и ближайшему окружению несовершеннолетних, совершивших суицидальную попытку или суицид;
- организовать проведение обучающих мероприятий для педагогов и педагогов-психологов по превенции самоубийств среди обучающихся.



Минцифры России совместно с Минпросвещения России рекомендовано обсудить целесообразность использования Федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в качестве платформы для размещения обучающего модуля для родителей по выявлению ранних признаков кризисного состояния несовершеннолетних.

ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии им. В. П. Сербского» Минздрава России рекомендовано проанализировать существующие методические рекомендации, направленные на организацию профилактической работы с несовершеннолетними, имеющими девиантное поведение, в целях интеграции их в модуль «Профилактика и безопасность» федеральной рабочей программы воспитания обучающихся и снижения нагрузки на педагогических работников при выборе и применении указанных рекомендаций.

Подкомиссия продолжит поиск и анализ успешных и заслуживающих внимания практик по профилактике кризисных состояний несовершеннолетних.

1.2.3. | Правительственная КДНиЗП

На заседаниях ПКДН в отчетный период рассматривался ряд актуальных вопросов. Среди них, например, о создании системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в новых субъектах РФ, о системе профилактики насилия и жестокого обращения в отношении



несовершеннолетних, в том числе преступлений против половой неприкосновенности, и проч.

По итогам рассматриваемых вопросов Уполномоченному поручено:

- совместно с Минпросвещения России, Минтрудом России провести анализ эффективности деятельности СРЦН в Донецкой и Луганской народных республиках, Запорожской и Херсонской областях в части профилактики безнадзорности и социальной реабилитации несовершеннолетних, оказавшихся в ТЖС. По результатам анализа разработать рекомендации по совершенствованию такой работы и обеспечить координацию их реализации;
- совместно с Минпросвещения России, Минздравом России, Минтрудом России, Росмолодежью, «Движением первых» организовать внедрение лучших практик профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, с учетом специфики муниципального образования, включая организационно-методическое сопровождение деятельности муниципальных КДНиЗП и специалистов, обеспечивающих их работу.

Во исполнение протокольных поручений Уполномоченный сообщил, что:

- в рамках ВИСП организованы выезды в новые субъекты РФ с посещением органов и учреждений системы профилактики, включая учреждения

социальной защиты. Итоги мониторинга ситуации, организации профилактической работы и межведомственного взаимодействия обсуждены на совещаниях с участием высших должностных лиц регионов, руководителей профильных министерств и ведомств, а также руководителей учреждений. По результатам совещаний руководству этих регионов Уполномоченный направил рекомендации по совершенствованию работы органов системы профилактики и внесению изменений в НПА;

- в целях комплексной работы с подростками, состоящими на профилактическом учете, формирования у них позитивных духовно-нравственных ориентиров, способствующих социализации и снятию с учета, проведено 22 лагерные смены «Сила России» в 12 субъектах РФ. Общее количество участников составило более 800 человек, включая несовершеннолетних из новых регионов. По итогам смен разработан и внедрен ряд рекомендаций, в том числе Методические рекомендации по проведению профильных смен для подростков, находящихся в конфликте с законом.

В соответствии с п. 6 раздела I протокола заседания ПКДН от 09.07.2025 № 6пр и подп. 4.1 п. 4 раздела III протокола заочного заседания ПКДН от 10.01.2025 № 5пр Минпросвещения России совместно с МВД России, Минздравом России, МЧС России, ФСИН России, Рособрнадзором, федеральным уполномоченным, органами исполнительной власти субъектов РФ в 2025 г. продолжили практику проведения межведомственных мероприятий по анализу деятельности региональных КДНиЗП и исполнительных органов субъектов РФ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав, оценке эффективности реализации государственной политики в этой сфере.

В этой связи организованы выезды межведомственных рабочих групп с участием сотрудников аппарата Уполномоченного в Удмуртскую Республику, республики Дагестан, Калмыкия, Марий Эл, Северная Осетия — Алания, Курганскую, Магаданскую и Тверскую области.

Кроме того, Уполномоченный принял участие в разработке Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2036 года. Документ подготовлен во исполнение п. 3 раздела II протокола заседания ПКДН от 09.07.2025 № 6пр. Новая концепция заменит предыдущую, утвержденную распоряжением Правительства РФ № 520-р и действовавшую до 2025 г.

1.2.4. | Координационный совет при Правительстве РФ по проведению в Российской Федерации Десятилетия детства

В отчетный период на заседаниях Координационного совета при Правительстве РФ по проведению в Российской Федерации Десятилетия детства рассмотрены в том числе вопросы развития системы комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов на основе межведомственного взаимодействия и вопросы развития государственной системы профессиональной ориентации обучающихся на всех уровнях образования.

Уполномоченный во исполнение протокольных решений Координационного совета представил его членам информацию о развитии системы комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов на основе межведомственного



взаимодействия. В частности, указано на реализацию стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь» (подробнее – в разделе 3.3 Главы 3 Доклада), нацеленной на выстраивание доступных возможностей социализации для детей и молодых взрослых с инвалидностью и их семей.

1.2.5. | Координационный совет по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ОВЗ

В отчетный период проведено два заседания Координационного совета. Их участниками стали сотрудники аппаратов полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, представители профильных министерств, руководители общественных и благотворительных организаций.

Итоговое VII заседание Координационного совета посвящено подведению результатов реализации стратегической программы Уполномоченного «Сопровождение через всю жизнь», в том числе вопросам реализации мер государственной и общественной поддержки людей с ОВЗ, ключевым аспектам построения инклюзивной среды, развитию программ реабилитации и поддержки семей с детьми с инвалидностью.

Уполномоченный отметил, что в реализации стратегической программы приняли участие 76 регионов, в 27 из них организована работа по двум направлениям одновременно, а в 14 субъектах — по трем (подробнее – в разделе 3.3 Главы 3 Доклада). На заседании Львова-Белова М. А. подчеркнула, что развитие комплексной поддержки детей и молодых взрослых с инвалидностью и их семей возможно только при слаженной работе федеральных и региональных органов власти, бизнеса, НКО и специалистов на местах.

В этой связи следует отметить, что в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства РФ Голиковой Т. А. от 22.05.2025 № ТГ-П8-18228 Минтруд России совместно с Минздравом России, Минпросвещения России и Минобрнауки России разработали проект Комплекса мер по социализации детей и молодых взрослых с расстройствами аутистического спектра. В нем определены приоритетные направления для создания условий социализации и включения лиц с РАС во все сферы жизни. Проект содержит мероприятия по научному обоснованию вопросов социализации лиц с РАС, по нормативному регулированию, кадровому обеспечению и методической поддержке процесса социализации лиц с РАС, формированию достоверной и доступной информации о РАС и позитивного отношения к людям с РАС, а также целевые показатели по каждому мероприятию и показатели эффективности.

В декабре 2025 г. Координационный совет завершил свою работу в связи с прекращением действия стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь». Лучшие практики и методические материалы, сформированные за период ее реализации, будут предоставлены всем регионам для дальнейшего внедрения.

1.2.6. | Участие в расширенных заседаниях органов власти, работа в комиссиях и рабочих группах ведомств

Взаимодействуя с федеральными органами государственной власти, Уполномоченный и сотрудники его аппарата в пределах компетенции участвовали в расширенных заседаниях, совещаниях, круглых столах, семинарах, рабочих группах и иных площадках для обсуждения актуальных вопросов.

В отчетный период продолжена практика конструктивного двустороннего сотрудничества Уполномоченного с органами государства.

• С Федеральным Собранием РФ в рамках:

- Комитета Совета Федерации по социальной политике — по рассмотрению Государственного доклада о положении детей и семей с детьми в РФ за 2024 год, по вопросам профилактики социального сиротства;
- Комитета Совета Федерации по экономической политике — по совершенствованию правового регулирования деятельности по организованной перевозке групп детей;
- Межфракционной рабочей группы по защите здоровья граждан от алкогольной, наркотической и табачной угроз — по выработке законодательных инициатив, направленных на полный запрет продажи вейпов на территории РФ;
- Комитета Государственной Думы по молодежной политике — по вопросу законодательного регулирования эксплуатации питбайков,

по вопросам профилактики негативного (деструктивного) влияния на детей и молодежь;

- Комитета Государственной Думы по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками, а также Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции — о совершенствовании нормативного регулирования въезда в Российскую Федерацию (и выезда из Российской Федерации) несовершеннолетних иностранных граждан и обеспечения законности их пребывания (проживания) на территории РФ без родителей (законных представителей).
- **Со Следственным комитетом РФ:** участие в заседании Координационного совета по оказанию помощи детям, пострадавшим в результате ЧС, терактов и вооруженных конфликтов. Уполномоченный обозначил ключевые угрозы для несовершеннолетних: вовлечение в террористическую и экстремистскую деятельность (в т.ч. при участии ВСУ), незаконный оборот наркотиков, суициды, различные виды зависимостей и травлю. Главный акцент — на проактивной работе с детьми, их родителями и профильными специалистами.
- **С ФССП России, ФСИН России:** участие в расширенных заседаниях коллегий обоих ведомств и т. д.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата были задействованы в конференциях, совещаниях, круглых столах, семинарах с представителями Правительства РФ, федеральных ведомств, Государственной Думы ФС РФ, направленных на выработку эффективных решений в сфере защиты прав детей.

Например, Уполномоченным в партнерстве с Минпросвещения России проведена VII Всероссийская конференция «Приоритеты национального развития в лучших региональных практиках реализации Десятилетия детства».

На совещании Правительства РФ обсуждены вопросы реализации Концепции совершенствования деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 16.05.2025 № 1217-р, и Плана мероприятий по ее реализации, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 23.09.2025 № 2292-р.

На XII Всероссийском совещании по делам несовершеннолетних, организованном Минпросвещения России, проанализированы актуальные нормативные, технологические и методические подходы к организации индивидуальной профилактической работы с подростками.

На круглых столах и семинарах обсуждались законодательные инициативы по устранению барьеров в инклюзивной среде, вопросы повышения доступности школ и подготовки профильных специалистов для работы с обучающимися с ОВЗ и инвалидностью; правоприменения в сфере воспитания и профилактики антиобщественного и противоправного поведения несовершеннолетних.

В 2025 г. сотрудники аппарата Уполномоченного участвовали в деятельности межведомственных рабочих групп, экспертных советов, групп и комиссий, созданных:

- **Исполнительным комитетом СНГ:**
 - по координации подготовки и проведения международных мероприятий Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств — участников СНГ;



- **Администрацией Президента Российской Федерации:**
 - по вопросам воспитания детей и юношества;
 - по современным прикладным технологиям и практикам патриотического воспитания детей и молодежи;
- **Правительством РФ:**
 - по координации реализации Десятилетия детства в России;
- **Минпросвещения России:**
 - по совершенствованию федерального законодательства в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей ОБПР и лиц из их числа;
 - по развитию служб медиации и (или) примирения в образовательных организациях;
 - по изучению фактического положения дел в сфере государственной политики по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав;
 - по вопросам поддержки молодых студенческих семей;
 - по проведению пилотного проекта по отработке выполнения организациями для детей-сирот и детей ОБПР и специализированными учреждениями для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной защите, отдельных функций и полномочий, предусмотренных пунктом



12 Концепции совершенствования деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 16.05.2025 № 1217-р;

- **Минтрудом России:**

- по разработке проекта стратегического документа в части демографической и семейной политики на период до 2030 года;
- по подготовке проекта плана мероприятий по реализации в 2025-2030 годах Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года;

- **Минстроем России:**

- по развитию индивидуального жилищного строительства;

- **Общественным советом при Минстрое России:**

- по регулированию жилищных вопросов детей-сирот и лиц из их числа;

- **Минюстом России:**

- по систематизации нормативных правовых актов, устанавливающих нормы вещного довольствия и повышение нормы питания осужденных и лиц, содержащихся в следственных изоляторах.

Представители федеральных органов власти на системной основе посещали все организованные по инициативе Уполномоченного площадки: всероссийские съезды уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, форумы, совещания.

На региональном уровне федеральный уполномоченный взаимодействовал с органами государственной власти субъектов РФ, а также органами местного самоуправления.

В 2025 г. Уполномоченный осуществил 42 рабочих визита, в том числе в рамках ВИСП, в 36 субъектов РФ (г. Москва, г. Санкт-Петербург, республики Адыгея, Ингушетия, Калмыкия, Марий Эл, Удмуртская и Карачаево-Черкесская республики, Донецкая и Луганская народные республики, Пермский, Приморский, Ставропольский края, Брянская, Волгоградская, Запорожская, Ивановская, Калужская, Костромская, Курганская, Липецкая, Московская, Нижегородская, Новгородская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Ростовская, Рязанская, Свердловская, Тверская, Тульская, Херсонская области, Еврейская автономная область, Чукотский и Ямало-Ненецкий автономные округа) и один заграничный визит в Республику Беларусь.

Во время визитов федеральный уполномоченный ознакомился с инфраструктурой для детей и семей с детьми (более чем 140 учреждений, включая кризисные центры для родителей с детьми, детские дома-интернаты, центры дневного пребывания для инвалидов, подростковые центры, наркологические диспансеры, школы и др.), системой межведомственного взаимодействия в сфере детства, положительными и передовыми практиками.

В отчетный период Уполномоченный провел 32 встречи с главами субъектов РФ, 40 рабочих совещаний с представителями органов власти, учреждений и организаций, в том числе НКО и гражданского общества, а также с родителями и детьми для решения проблемных вопросов межведомственного взаимодействия и оказания необходимой помощи.

Посещая субъекты РФ, Уполномоченный провел более 150 личных приемов граждан, встретился с более чем 400 родителями, находящимися в ТЖС и СОП. Особое внимание уделено тем гражданам, которые ограничены в родительских правах либо лишены их, но имеют намерение снять ограничение или восстановить родительские права и нуждаются в оказании им социальной, медицинской и иной помощи с целью существенного изменения их жизненной ситуации, что необходимо в том числе для обоснования требований в суде.

По итогам визита в регион Уполномоченный направляет главе субъекта РФ рекомендации по дальнейшей работе. Впоследствии он и сотрудники его аппарата продолжают регулярную коммуникацию с представителями профильных региональных министерств, организаций, обсуждают изменения, достигнутые совместными усилиями, ведут консультации по отдельным вопросам, оказывают методическую помощь и т.д.



1.3. | Сотрудничество с институтами гражданского общества и СМИ

В 2025 г. Уполномоченный продолжил системную работу по развитию партнерских отношений с институтами гражданского общества, некоммерческими организациями, общественными объединениями, СМИ. Ключевыми площадками для взаимодействия стали **Общественный совет при Уполномоченном** и консультативно-совещательный орган **«Родительская платформа»**.

Общественный совет в 2025 г. объединял 142 представителя НКО, общественных объединений, социально ответственного бизнеса и иных институтов гражданского общества. Работа совета строилась по трем основным направлениям: экспертное сопровождение, партнерское взаимодействие и информационная поддержка. В 2025 г. в совете функционировало восемь рабочих групп: по стратегической программе «Подростки России», по вопросам развития инклюзивной среды, по стратегической программе «Дети в семье», по вопросам комплексной безопасности детства, по развитию детского спорта, туризма и культуры, по вопросам поддержки семей с детьми в условиях СВО, по вопросам здравоохранения, по вопросам образования и духовного развития.

Экспертное сопровождение. В отчетном периоде члены совета организовали 13 круглых столов и дискуссий. Ключевые темы обсуждений охватывали наиболее острые проблемы детства:

- цифровая грамотность и безопасность несовершеннолетних;
- инклюзивное здравоохранение и семейно ориентированный подход в медицине;
- общественное обсуждение предварительных итогов ВИСП;
- развитие ресурсных центров для профилактики социального сиротства;
- поддержка семей участников СВО, включая организацию отдыха;
- межведомственное взаимодействие в профилактике наркомании среди подростков;
- сопровождение подростков, находящихся в конфликте с законом;
- перспективы внедрения интегральной оценки в образовании;
- ответственный подход к созданию детского и семейного контента.

По итогам обсуждений сформирован банк идей и предложений, наиболее значимые из которых получили практическое развитие в деятельности Уполномоченного.

Члены совета активно привлекались к подготовке аналитических и справочных материалов для рабочих поездок и тематических мероприятий Уполномоченного (по вопросам детского и семейного кино, реализации права многодетных семей на бесплатное посещение музеев, информационной безопасности и др.), а также давали экспертные заключения по проектам НПА, включая проекты приказов Минпросвещения России в сфере образования.

Партнерское взаимодействие. Представители совета принимали участие в работе организованных Уполномоченным площадок. Эксперты совета выступили в качестве членов жюри Всероссийского грантового конкурса «Центры новых возможностей». В партнерстве с Уполномоченным были организованы инициированные членами совета конференция «Семьесбережение на основе традиционных ценностей», Международный фестиваль «Медвежонок 3», Всероссийский форум школ и клубов родителей, Всероссийский форум «ПРО-Детство», секция «Контент для подростков: тренды, запросы, будущее» на ПМЭФ и др.

В тесном сотрудничестве с членами Совета реализован ряд инициатив:

- проведение генеральным директором АНО «Мария мама» Екатериной Протопоповой совместно с другими экспертами вебинаров по оказанию первой помощи детям;
- запись серии видеоуроков, обучающих жестовому языку, основателем АНО «Я тебя слышу» Аллой Маллабиу (в рамках исполнения мечты подростков из исторических регионов России в проекте «100 идей от детей»);
- организация показа и обсуждения социального волонтерского проекта «Трудный театр. Премьера» в рамках обучающего интенсива-семинара «СТАРТ» для уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ;
- проведение Всероссийского челленджа #Деньзащитыдетей2025, организованного совместно с платформой Likee; в рамках челленджа состоялись прямые эфиры со специалистами и знаменитостями, а также мастер-классы для педагогов и родителей, охват мероприятия составил около 2 млн пользователей.

В субъектах РФ при участии членов совета и региональных уполномоченных открыты новые социальные центры (Курск, Луганск, Ульяновск, Благовещенск), реализуется проект «Горячая линия помощи зависимым» (Ярославская область), ведется работа над созданием балетного спектакля «Золушка» с участием детей участников СВО и воспитанников организаций для детей-сирот (ЛНР).

Информационное сопровождение. В социальных сетях эксперты совета опубликовали более 300 постов, дали комментарии на радио и в иных СМИ.

С 1 декабря 2025 г. деятельность Общественного совета завершена. В целях усиления экспертного сопровождения деятельности Уполномоченного и принятия эффективных решений в сфере защиты прав и законных интересов детей и укрепления института семьи в 2026 г. будет сформирован Общественно-экспертный совет.

Родительская платформа в 2025 г. продолжила объединять ведущие родительские объединения и ассоциации России, такие как Союз приемных родителей, усыновителей, опекунов и попечителей и их объединений, Национальная родительская ассоциация (НРА), Общероссийская общественная организация поддержки материнства и детства «Совет Матерей», Всероссийская организация родителей детей-инвалидов (ВОРДИ), Всероссийское общественное движение «Матери России», Всероссийская общественная организация «Союз отцов», Международное сообщество матерей детей-инвалидов «ПРО НЕЁ», Национальный общественный комитет «Российская семья», Общероссийская общественная организация по поддержке семьи «Союз семей России».

Представители Родительской платформы на системной основе привлекались к участию в инициированных Уполномоченным площадках. Члены платформы Иклюшин И. Н., Бубнова Г. А., Городиская Н. Л. участвовали в выездных мероприятиях ВИСП, осуществляя независимую оценку положения детей в регионах. Эксперты ВОРДИ выступили в роли жюри грантового конкурса «Центры новых возможностей». Представители Родительской платформы готовили справочные материалы по широкому кругу вопросов (реализация прав многодетных семей, обеспечение детей-инвалидов ТСР, право на совместную госпитализацию и др.), участвовали в открытии центров дневного пребывания, развитии клубов «Устойчивая семья», а также были включены в работу специального проекта «Вызов» в регионах.

Совместно с представителями Родительской платформы реализованы:

- Международная конференция «Актуальные вопросы трудоустройства и социальной поддержки инвалидов и их семей» (совместно с «ПРО НЕЁ»);
- Всемирный фестиваль творчества «Дети мира: время дружить» и круглый стол по его итогам в рамках Ассамблеи народов мира («Союз отцов»);
- IV съезд руководителей региональных объединений приемных родителей (Союз приемных родителей);
- Международный конгресс «Российская семья» (НОК «Российская семья»).

При поддержке Уполномоченного организованы:

- Международный фестиваль «Мир без границ» («ПРО НЕЁ»), который в 2025 г. также прошел в Абхазии;

- церемония награждения Всероссийского конкурса «Папа года 2025» («Союз отцов»);
- XI Всероссийский фестиваль семейных любительских театров «Сказка приходит в твой дом» (НРА);
- научно-практическая конференция «Проблемы развития личности ребенка в семье и вне семьи» (НОК «Российская семья»).

В рамках Родительской платформы ведется работа по преобразованию и развитию действующих практик:

- по распространению действия «Пушкинской карты» на законных представителей, сопровождающих детей с инвалидностью, — совместно с «ПРО НЕЁ»;
- по направлению социальных театров — совместно с НРА (представители ассоциации активно участвуют в вебинарах Федеральной лектории и в работе над терминологией социального театра).

Представители Всероссийской общественной организации «СОЮЗ ОТЦОВ» принимают участие в работе межведомственной рабочей группы по вопросам помощи семьям с детьми и профилактики социального сиротства.

Важным этапом расширения взаимодействия института уполномоченных с гражданским обществом стал старт сотрудничества с Союзом театральных деятелей России.

При поддержке членов Союза развивается направление социальных театров. На Всероссийском форуме «Семья и культура: смыслы, практики, традиции» состоялись блиц-показы студий социального театра, выделена секция «Театр во благо» и организована панельная дискуссия «Социальный театр в действии» при участии секретаря Союза, театрального режиссера, продюсера Бурмана Д. С.

Кроме того, в отчетный период 13 отделений Союза подписали соглашения о реализации совместных проектов, направленных на развитие подросткового театрального творчества и социальных театров, с региональными уполномоченными.

В целях обеспечения открытости деятельности федерального уполномоченного, реализации стратегических программ и пилотных проектов, а также коммуникации с целевой аудиторией пресс-служба Уполномоченного осуществляет информационное сопровождение деятельности правозащитного института.

Информирование велось по основным каналам:



- официальный сайт Уполномоченного: <https://deti.gov.ru/>;
- социальные сети, мессенджеры, видеохостинги (MAX, «ВКонтакте», Telegram, RUTUBE);
- российские СМИ и лидеры общественного мнения;
- зарубежные СМИ;
- рассылки по электронной почте (адресаты — специалисты в различных сферах защиты детства).

Официальный сайт Уполномоченного остается основной площадкой для информирования общественности о деятельности правозащитного института.

Год	Просмотры, млн		Посетители, тыс.	
2024	1,3		565	
2025	1,65	+27 %	859	+52 %

Ключевые направления публикаций и выступлений:

- мероприятия Года защитника Отечества и разъяснения по различным вопросам защиты детства, в том числе позиции Уполномоченного;
- проведение ВИСП, работа межведомственной рабочей группы по вопросам помощи семьям с детьми и профилактики социального сиротства;
- взаимодействие с первыми лицами государства, руководителями министерств и ведомств, главами регионов, представителями международных организаций по вопросам защиты детства;
- реализация стратегических программ и проектов Уполномоченного: «Подростки России», «Дети в семье», «Сопровождение через всю жизнь», «Страна для детей», «0-4», «Вызов»;
- рабочие поездки в субъекты РФ;
- развитие инфраструктуры и оказание помощи семьям в ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областях;
- работа Общественного совета, Родительской платформы, Федерального координационного центра по обеспечению развития психолого-педагогической помощи;
- проведение обучения и экспертных встреч;
- работа по обращениям, связанным с нарушением прав детей;
- международная деятельность Уполномоченного, воссоединение детей с их близкими в России, на Украине и в других странах.

В 2025 г. социальные сети федерального и региональных уполномоченных продолжали развиваться. Помимо личных и корпоративных аккаунтов федерального уполномоченного, ведутся аккаунты ВИСП, ФПЦ, ФДОС, гуманитарной акции «Детям — в руки», стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь», проекта «Послезавтра», благотворительного фонда «Страна для детей» («ВКонтакте», Telegram), а также подпроектов — каналов узкоспециализированной тематики, например: «Чай с мятой | Психологическая поддержка», «Кампус знаний ФПЦ» с обучающими материалами по работе с подростками, «Ментальное здоровье» и др.

Год	Telegram, число подписчиков		«ВКонтакте», число подписчиков	
2024	63 983		54 909	
2025	79 429	+24 %	70 318	+28 %

16 сентября 2025 г. пресс-служба федерального уполномоченного запустила канал в мессенджере МАХ; число подписчиков на конец года достигло почти 3 тыс. человек. Параллельно развивалась активность на страницах во «ВКонтакте» и Telegram «Мария Львова-Белова» и «Детский правозащитник» — появились



новые рубрики, например видеоролики по итогам рабочих поездок Уполномоченного, дайджесты исследований в сфере защиты детства, а также регулярно публиковались посты с подборками ключевых высказываний и поручений главы государства, актуальными изменениями в НПА, рекомендациями в сфере безопасности детства. Было расширено сотрудничество с другими крупными ресурсами: «Госуслуги: для родителей», «Минтранс России», «МИД России», каналами Тутты Ларсен, Лилии Абрамовой.

Особое внимание уделялось развитию социальных сетей региональных уполномоченных.

В январе была проведена креативная сессия в онлайн-формате с участием уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ и АНО «Диалог» по разработке контент-плана на 2025 г. с рекомендациями по ведению соцсетей с учетом мероприятий Года защитника Отечества. Кроме того, по вопросам обучения и информационного продвижения осуществлялось сотрудничество с АНО «Интеграция».

По итогам проведенной сессии был разработан и направлен региональным уполномоченным контент-план в рамках Года защитника Отечества (февраль — декабрь 2025 г.). Он включал детальные рекомендации по ведению аккаунтов в социальных сетях и информационной поддержке важных инфоповодов. План был составлен согласно основным векторам работы института уполномоченных: Год защитника Отечества в России, ВИСП, стратегические программы, семейные ценности и традиции и др. Отдельный контент-план был разработан для 14 пилотных регионов специального проекта «Вызов».



Деятельность института уполномоченных активно освещалась федеральными и региональными СМИ.

Публикаций о работе Уполномоченного, по данным «Медиалогии»		Из них публикаций в зарубежных СМИ	Охват из открытых источников, млн человек
26138	25918	1090	380,9
2025 г.	2024 г.		

Особое внимание СМИ уделяли вопросам совершенствования системы профилактики социального сиротства, комплексной помощи семьям, безопасности детства, воссоединения семей, а также резонансным случаям с участием детей и семей.

Работа федерального уполномоченного освещалась в ведущих федеральных СМИ, среди которых: телеканалы «Первый канал», «Россия 1», «Россия 24», «НТВ», «Russia Today», «Звезда»; холдинг МИЦ «Известия»; информационные агентства «ТАСС», «Россия сегодня», «Интерфакс», «РАПСИ»; печатные и интернет-издания «Российская газета», «Коммерсантъ», «Ведомости», «Комсомольская правда», «Московский комсомолец», «Известия», «Аргументы и факты» и др. Материалы также публиковались в отраслевых изданиях: на портале «Милосердие.ru», в журналах «Социальная защита в России», «Полиция России».

Рабочие поездки Уполномоченного в субъекты РФ освещались в региональных СМИ. В студиях региональных филиалов ВГТРК организовывались интервью, посвященные проблемам защиты детства.

В российских и зарубежных СМИ освещалась работа Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств — участников СНГ, созданной по инициативе российской стороны.

Сохранялся интерес СМИ к теме воссоединения детей с близкими, проживающими в России и на Украине, и к иной деятельности федерального уполномоченного в международном пространстве. Российские и зарубежные журналисты регулярно участвовали во встречах по воссоединению детей с семьями.

Поддержку при общении с иностранными СМИ оказывали сотрудники пресс-центра МИД России и непосредственно директор Департамента информации и печати МИД России Захарова М. В. Например, при организации интервью федерального уполномоченного для перуанской газеты «La Razón», которое получило широкое распространение по всему миру.

Всего в 2025 г. Уполномоченный дал 22 интервью для СМИ и блогеров, что почти на треть больше, чем годом ранее. Большое интервью РИА Новости было посвящено предварительным результатам ВИСП, расширению программы «Дети в семье» на всю страну, работе над воссоединением детей с близкими в России и на Украине, миссии по возвращению российских детей из Сирии.

В «Аргументах и фактах» вышло интервью, посвященное комплексной помощи семьям в трудной ситуации. В «Российской газете» опубликованы два больших интервью: с итогами ВИСП и результатами реализации основных стратегических программ Уполномоченного.

Поддержка семей участников СВО, развитие инфраструктуры для семей, а также планы на 2026 год стали темами итогового интервью для телеканала «Россия 24». Также выходили тематические интервью в отраслевых СМИ.

Кроме того, были организованы две крупные пресс-конференции с участием Львовой-Беловой М. А.: первая, посвященная старту конкурса по созданию инфраструктуры помощи детям и семьям «Центры новых возможностей — 2025», — в Международном мультимедийном центре «Россия сегодня»; вторая, по итогам ВИСП, — в Пресс-центре ТАСС.

Пресс-служба подготовила более 30 видео- и текстовых комментариев Уполномоченного для федеральных каналов, печатных и интернет-СМИ. Детского правозащитника приглашали в программы «Свидетели и Гоголь», «Шаг к мечте» в качестве спикера, на блиц-интервью для Rutube-канала «Не Пруст», в проект «Лидеры» блогера Лилии Абрамовой.

В 2026 г. пресс-служба продолжит совершенствовать систему информационного сопровождения деятельности Уполномоченного. Основные задачи — повышение информированности граждан о существующих мерах поддержки и работе правозащитного института, в том числе путем расширения присутствия в информационном поле, развития каналов в МАХ, повышения доверия к региональным уполномоченным. Особое внимание будет уделено продвижению обучающих курсов и вебинаров для специалистов в сфере защиты детства, а также работе с подростками из групп риска. Дополнительные акценты будут сделаны на взаимодействии с институтами гражданского общества и лидерами общественного мнения, чтобы способствовать более открытой и эффективной деятельности правозащитного института.



1.4. | Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Российской Федерации по защите прав и законных интересов детей

Уполномоченный в соответствии с ч. 1 ст. 6 Федерального закона № 501-ФЗ имеет возможность направлять субъектам права законодательной инициативы мотивированные предложения о принятии законодательных актов, внесении в них изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей.

В течение года в органы власти Уполномоченный направил свыше 1000 предложений по совершенствованию правового регулирования в сфере детства, часть из которых разработана совместно с органами государственной власти.

Учтены, например, предложения Уполномоченного по семейсбережению и профилактике социального сиротства в принятых Правительством РФ

Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года, Стратегии реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года, Концепции совершенствования деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, а также инициативы по внедрению семейсберегающих технологий и мер помощи семье — в проекте федерального закона «О профилактике антиобщественного и противоправного поведения несовершеннолетних и защите их прав». Наряду с этим федеральный уполномоченный вносил предложения в планы мероприятий по реализации названных выше стратегий и концепций.

В 2025 г. Уполномоченный дал заключения на более чем 130 проектов федеральных законов, подзаконных актов и законодательных инициатив.

Правительство РФ, Минюст России, Минпросвещения России, а также депутаты Государственной Думы ФС РФ, члены Совета Федерации ФС РФ, органы законодательной власти субъектов РФ предварительно, до официального внесения в Государственную Думу ФС РФ, направляли Уполномоченному некоторые законопроекты для подготовки заключений, замечаний и предложений.

Значительная часть законопроектов и инициатив в интересах семьи и детей была поддержана Уполномоченным, например:

- проект федерального закона № 1079883-8 «О внесении изменения в статью 81 Семейного кодекса Российской Федерации» *(об установлении минимального размера алиментов на несовершеннолетних детей, взыскиваемых судом с их трудоспособных родителей)*;
- проект федерального закона № 1103837-8 «О внесении изменения в статью 3 Семейного кодекса Российской Федерации» *(об уточнении порядка внесения изменений в СК РФ)*;
- проект федерального закона № 379430-8 «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» и статью 77 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» *(об обеспечении информационного взаимодействия кредитных организаций с ООиП в электронном формате для получения согласия на совершение сделок с недвижимым имуществом несовершеннолетних, а также о дополнительных способах подачи в электронной форме заявления о предоставлении предварительного разрешения ООиП, затрагивающего осуществление имущественных прав подопечного, и заявления о получении согласия ООиП на отчуждение и (или) передачу в ипотеку жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника, а также о порядке получения от ООиП в этих случаях соответствующего разрешения и согласия)*;
- проект федерального закона № 707546-8 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» *(об уточнении категорий несовершеннолетних, в отношении которых органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу)*;
- проект федерального закона № 232772-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» *(об уточнении*

положений отдельных законодательных актов, касающихся вопросов усыновления, опеки и попечительства, а также защиты прав детей);

- проект федерального закона № 1146940-8 «О внесении изменений в статьи 8 и 8.1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (о преимущественном праве на обеспечение жилыми помещениями и получение жилищного сертификата детей-сирот и детей ОБПР и лиц из их числа, у которых, когда они были несовершеннолетними, оба или единственный родитель умерли (погибли) при выполнении задач в ходе СВО, или были объявлены судом умершими, или погибли (умерли) позднее указанного периода, но вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных при выполнении указанных задач);
- проект федерального закона № 579820-8 «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (о наделении законных представителей несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет правом получения от кредитной организации справок по банковским операциям, счетам и вкладам несовершеннолетних, за исключением случаев вступления несовершеннолетнего в брак до достижения восемнадцати лет и объявления несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипации));
- проект федерального закона № 967715-8 «О внесении изменений в статьи 5 и 12 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (о типовых правилах нахождения на территории организации отдыха детей и их оздоровления);
- проект федерального закона № 1094314-8 «О внесении изменений в статью 12-5 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (об уточнении порядка организации деятельности межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей).

Ряд законопроектов получил предложения по доработке, среди них:

- проект федерального закона № 720409-8 «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (о дополнении перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, членами многодетных семей, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет (до 23 лет, если дети продолжают обучение), и о расширении перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи в виде представления интересов истцов (заявителей) в судах при рассмотрении дел об установлении и оспаривании отцовства (материнства)). **Позиция Уполномоченного:** следует дополнить перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, родителями, выступающими в качестве истцов в судах по делам о восстановлении или отмене ограничения в родительских правах;
- проект федерального закона № 755753-8 «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» (о переносе срока представления в ООиП отчетов о хранении, использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, на которые возложены обязанности опекуна или попечителя в отношении несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей ОБПР, а также в отношении

совершеннолетних недееспособных или ограниченно дееспособных граждан, находящихся в указанных организациях, с 1 февраля на 1 апреля года, следующего за отчетным). **Позиция Уполномоченного:** целесообразно распространить требование данной нормы также на граждан, являющихся опекунами и попечителями;

- проект федерального закона № 584955-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О библиотечном деле» *(о запрете на предоставление и размещение информации террористического и деструктивного характера, в том числе фальсифицирующей историю России)*. **Позиция Уполномоченного:** необходимо дополнительно предусмотреть порядок дальнейших действий с такими изданиями и документами, сроки и порядок их изъятия из библиотечных фондов, а также условия хранения или уничтожения;
- проект федерального закона № 676714-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» *(об установлении требования, что деятельность по предоставлению займов физическим лицам в целях, не связанных с осуществлением ими предпринимательской деятельности, и обязательства заемщиков по которым обеспечены ипотекой, может осуществлять микрокредитная компания, 100 процентов акций (долей) которой принадлежит субъекту РФ или единственным учредителем (участником) которой является субъект РФ, исключительно в рамках реализации государственных программ субъекта РФ, а также о включении таких микрокредитных компаний в число участников правоотношений, связанных с использованием средств материнского (семейного) капитала и осуществлением мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам))*. **Позиция Уполномоченного:** в целях снижения рисков недобросовестных практик, обеспечения защиты прав заемщиков, а также повышения прозрачности рынка ипотечного кредитования необходимо уточнить порядок реализации права микрокредитных компаний осуществлять деятельность по предоставлению займов физическим лицам в рамках реализации государственных программ Российской Федерации;
- проект федерального закона № 928818-8 «О внесении изменений в статью 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» *(о предоставлении права учреждениям социального обслуживания семьи и детей осуществлять закупку товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупку товара на сумму, не превышающую пяти миллионов рублей, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более тридцати миллионов рублей)*. **Позиция Уполномоченного:** для обеспечения правовой определенности, единообразного применения нормы и учета региональной специфики предлагается в пояснительной записке уточнить содержание понятия «учреждения социального обслуживания семьи и детей»;
- проект федерального закона № 968530-8 «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» *(об уточнении положений законодательства, связанных с основаниями, условиями и порядком прекращения гражданства РФ, а также с повторным*

обращением по вопросам гражданства РФ лиц, у которых оно было прекращено). **Позиция Уполномоченного:** новеллы требуют дополнения в части исключения случаев прекращения гражданства не только в отношении детей, помещенных в российские организации для детей-сирот и детей ОБПР, но и находящихся под опекой или попечительством гражданина РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 13 Федерального закона № 48-ФЗ. Кроме того, детального обсуждения требует вопрос, касающийся регулирования процесса прекращения гражданства в отношении несовершеннолетних, помещенных в российские организации для детей-сирот и детей ОБПР, а также находящихся под опекой или попечительством граждан РФ, в том числе с учетом предполагаемых рисков безопасности государства;

- проект федерального закона № 996974-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» *(об исключении случаев незаконного пребывания иностранных несовершеннолетних граждан на территории РФ без законных представителей)*. **Позиция Уполномоченного:** предлагаемый порядок въезда (сопровождение представителем по доверенности) не защищает ребенка от помещения в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей или депортации в случае нарушения закона, так как сопровождающее лицо не является законным представителем. Избежать этих мер можно только при наличии на территории РФ законного представителя. Отсутствует четкий алгоритм депортации иностранных граждан, не достигших возраста административной ответственности. Законопроект не учитывает детей иностранных граждан, которые не въехали в РФ, а родились на ее территории. Не регламентирован порядок проверки подлинности доверенности, представляемой сопровождающим несовершеннолетнего иностранного гражданина, а также достоверности ее перевода на русский язык. Законопроект ограничивает выезд иностранца из РФ, если в стране остается несовершеннолетний, с которым он въехал (исключение — если ребенок остается с другим законным представителем — гражданином РФ или родственником). Требуется создать механизм подтверждения того, что ребенок остается именно с указанными лицами, и согласовать перечень документов, доказывающих родство, с надлежащим заверением в рамках российского и международного права;
- проект федерального закона № 1012282-8 «Об особенностях въезда и пребывания на территории Российской Федерации членов семьи иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации» *(об установлении особенностей въезда на территорию РФ и пребывания на ней членов семей иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в РФ)*. **Позиция Уполномоченного:** для эффективного контроля за пребыванием иностранных граждан и членов их семей на территории РФ необходимо разработать нормативно-правовую базу, регламентирующую условия въезда и пребывания членов семей иностранных работников, повышающую порог требований к ним, а также усилить контроль со стороны миграционных служб за соблюдением установленных законодательством требований. Это позволит обеспечить соблюдение интересов государства в сфере миграционной политики при одновременном учете прав и интересов иностранных граждан и членов их семей, а также гарантирует обеспечение национальной безопасности и гуманистического подхода к регулированию миграционных процессов.

Вместе с тем Уполномоченным даны отрицательные заключения на ряд проектов федеральных законов. Несмотря на важность предлагаемых к урегулированию вопросов, проектируемые нормы не в полной мере могли обеспечить защиту прав и интересов ребенка.

Кроме того, по итогам ВИСП органам государственной власти было предложено взять в работу некоторые идеи по совершенствованию законодательства. Так, Правительству РФ совместно с Уполномоченным рекомендовано обеспечить подготовку предложений по внесению изменений:

- в Федеральный закон № 124-ФЗ, дополнив его положением о необходимости учета принципа приоритетного сохранения семейного окружения для ребенка без разлучения с родителями при осуществлении профилактической работы уполномоченными органами и организациями;
- в законодательство Российской Федерации в части освобождения от уплаты задолженности по алиментам лиц, восстановившихся до достижения ребенком совершеннолетия в родительских правах в отношении несовершеннолетнего, на которого осуществлялось взыскание денежных средств в связи с лишением или ограничением родительских прав;
- в законодательство в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях обеспечения:
 - целостности семьи в интересах несовершеннолетнего, а также беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав с приоритетным сохранением возможности воспитания ребенка в семье;
 - системности и единства подходов при осуществлении профилактики антиобщественного и противоправного поведения несовершеннолетних и защиты их прав с учетом современных вызовов и угроз;
 - индивидуального подхода к организации профилактической работы с несовершеннолетними, родителями (законными представителями) несовершеннолетних, лицами, совместно проживающими с несовершеннолетними, наряду с проводимой общей профилактической работой.

Помимо этого, Правительству РФ совместно с профильными министерствами и Уполномоченным рекомендовано обеспечить внесение изменений в государственную программу «Социальная поддержка граждан» в части установления целевых показателей по снижению уровня социального сиротства и повышению результативности профилактической работы по жизнеустройству детей.



1.5. | Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

1.5.1. | Общие положения

Уполномоченным на системной основе проводятся мониторинги ситуации в сфере детства в целях выявления наиболее актуальных проблем и выработки предложений по их решению компетентными органами государственной власти.

Основная цель мониторингов — изучение эффективности существующих механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов

детей органами власти, органами местного самоуправления и организациями для детей. Мониторинги проводятся с привлечением представителей аппарата Уполномоченного, профильных органов власти, научного сообщества, институтов гражданского общества и региональных уполномоченных.

1.5.2. | Мониторинг системы профилактики социального сиротства в рамках ВИСП

По поручению Президента Российской Федерации завершено проведение Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства. В ее ходе осуществлены выездные мониторинги в 89 субъектах РФ, по итогам которых даны первичные рекомендации главам регионов.

Посещено 769 детских учреждений, 287 ООиП, 387 КДНиЗП, изучено свыше 7000 личных дел воспитанников учреждений, из которых в работу взято 3200 ситуаций, организовано 150 личных приемов граждан, проведено 298 социологических интервью с родителями, детьми и специалистами.

Произведены прикладные изыскания, организованы дискуссии, обсуждения, стратегические сессии с представителями научного сообщества: СПбГУ, НИУ ВШЭ, МГППУ и других исследовательских центров — результаты работы легли в итоговые рекомендации.

С помощью восьми окружных координаторов из числа региональных уполномоченных собраны лучшие практики субъектов РФ по работе с родителями, имеющими зависимости, по предоставлению услуг семьям с детьми, находящимся в кризисной ситуации. Кроме того, отработаны конкретные случаи в целях сохранения семьи для ребенка.

По итогам ВИСП сформирован рейтинг субъектов РФ с применением методов математического анализа основных показателей, характеризующих ситуацию с социальным сиротством. Наиболее благоприятная ситуация наблюдается в регионах СКФО, наименее — в субъектах ДФО и СФО.

Осуществленный анализ в рамках ВИСП позволил сделать вывод о наличии системных недостатков в организации работы в сфере профилактики социального сиротства.

Во многих регионах отсутствуют программы профилактики социального сиротства, обеспеченные соответствующим финансированием. Государственные программы по социальной поддержке населения и дорожные карты требуют пересмотра в части включения показателей, отражающих результаты профилактической работы по снижению уровня социального сиротства, возврату детей в родные семьи. Отличается правоприменительная практика по алгоритмам и формам работы с семьями с детьми, находящимися в ТЖС. Отмечена необходимость развития форм оказания услуг семьям с детьми без их разлучения, центров дневного пребывания, кризисных центров, что будет соответствовать реализации государственной семейно ориентированной политики. Требуется совершенствования организация работы уполномоченных должностных лиц органов системы профилактики по обращению в суды с исками о лишении и ограничении родительских прав. Распространены случаи обращения в суды с такими требованиями без осуществления по отношению к семье мер профилактического характера.

По итогам ВИСП подготовлен доклад с рекомендациями и предложениями по совершенствованию организации работы в сфере профилактики социального сиротства для федеральных органов власти, глав регионов, руководителей социальных учреждений и организаций для детей-сирот и детей ОБПР, НКО. В целях координации деятельности органов государственной власти создана и функционирует межведомственная рабочая группа по вопросам помощи семьям с детьми и профилактики социального сиротства.

Рекомендации органам государственной власти субъектов РФ:

- продолжить работу по совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере профилактики социального сиротства, в том числе по принятию НПА на основании модельного регионального плана мероприятий («дорожной карты») по развитию системы помощи семьям, профилактики социального сиротства на 2026-2030 гг.;
- содействовать развитию социальной инфраструктуры для семей с детьми, открытию центров (отделений) дневного пребывания, кризисных центров;
- внедрять эффективные практики по работе с семьями, в которых родители имеют алкогольную, наркотическую или иную зависимость (подробнее — в специальном докладе Уполномоченного).

1.5.3. | Мониторинг ситуации по помещению несовершеннолетних в стационарные организации всех типов

На регулярной основе сотрудники аппарата Уполномоченного проводят мониторинг ситуации в регионах, позволяющий комплексно исследовать вопросы, связанные с помещением детей в стационарные учреждения и организации для детей-сирот и детей ОБПР различных типов, а также связанные с бюджетным финансированием расходов на стационарные, полустационарные и иные виды услуг для семей с детьми.

Общее число детей-сирот и детей ОБПР уменьшилось с 491,5 тыс. в 2013 г. до 358 тыс. в 2024 г. Численность родителей, лишенных родительских прав, в 2024 г. составила 21631 чел., ограниченных в родительских правах, — 6742 чел. Эти показатели также ежегодно снижаются. Численность родителей, восстановленных в родительских правах, составила 887 чел., отменивших ограничение, — 793 чел., что требует внедрения новых подходов в профилактической работе с семьями. Число детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, составило 33054 чел.

В 2025 г. общая численность детей-сирот и детей ОБПР сократилась до 317 тыс. чел. На учете в региональных банках данных о детях находились 29447 детей, этот показатель снизился почти на 11% по сравнению с 2024 г. Численность родителей, восстановленных в родительских правах, выросла на 33,1% — до 1181 человека. Увеличилась численность родителей, в отношении которых отменены ограничения в родительских правах, на 10,3% — до 875 человек. Уменьшилось число детей, оба или единственный родитель которых лишены родительских прав (на 29% — до 6065) или ограничены в них (на 18,8% — до 4959).

Учреждений для круглосуточного пребывания несовершеннолетних		июль 2024 г.	апрель 2026 г.	
		1657	1605	-3,1%
из них	детских домов-интернатов	119		
	домов ребенка	88		
	центров для детей-сирот и детей ОБПР	564		
	КЦСОН	191		
	СРЦН	578		
	школ-интернатов	65		
	учреждений, где воспитывались дети, имеющие статус детей-сирот и детей ОБПР	836	52 %	

Повышенное внимание региональных властей к вопросам социального сиротства, в том числе по итогам выездных совещаний Уполномоченного, привело к изменению динамики по ключевым вопросам.

Детей в учреждениях	на 01.07.2024	на 31.12.2025	
	60 061	48 315	-19,6 %

В ходе ВИСП удалось добиться ряда практических результатов и позитивных изменений. При непосредственном участии Уполномоченного в семьи переданы 5062 ребенка, из них: в родные — 4135, в замещающие — 927. Оказана помощь в разрешении кризисных ситуаций семей с детьми, в том числе участников СВО.

В регионах ведется работа по перепрофилированию детских учреждений в рамках деинституционализации — перехода к семейно ориентированным форматам.

Субъекты РФ начинают внедрять рекомендации, направленные главам регионов, в результате чего совершенствуется нормативно-правовое регулирование системы профилактики социального сиротства и внедряются семейно-берегающие подходы.

Уполномоченный активизировал правозащитную деятельность в судах, что позволило сохранить для детей воспитание в родной семье и оказать содействие в восстановлении родительских прав.

Новые форматы проактивной работы института уполномоченных позволили усилить межведомственное взаимодействие по вопросам профилактики социального сиротства.

Рекомендации органам государственной власти субъекта РФ:

- содействовать развитию полустационарных услуг, услуг на дому, в том числе в рамках реализации федерального проекта «Производительность труда»;

- использовать потенциал межведомственных консилиумов по обоснованности нахождения детей в учреждениях социального обслуживания и организациях для детей-сирот и детей ОБПР в целях оказания помощи семьям с детьми в преодолении кризисных ситуаций и недопущения преждевременного обращения в суды с исками о лишении родительских прав или ограничении в родительских правах;
- обеспечить системную работу по оказанию помощи семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, в вопросах судебной защиты прав детей, отмены ограничения в родительских правах и восстановления в родительских правах.

1.5.4. Госпитализация без медицинских показаний несовершеннолетних, выявленных в ситуации беспризорности и безнадзорности

В рамках выполнения поручения Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № Пр-619, с учетом Модели межведомственного взаимодействия при перемещении детей в ситуации безнадзорности, подготовленной Правительством РФ в 2021 г., п. 1 раздела II протокола заседания ПКДН от 16.07.2024 № 3-пр продолжена работа Уполномоченного и его аппарата по выявлению и мониторингу случаев необоснованной госпитализации при перемещении детей в ситуации безнадзорности:

- по исключению случаев помещения детей в медицинские организации при отсутствии показаний для госпитализации;
- по снижению продолжительности пребывания детей в медицинских организациях без крайней необходимости (при наличии медицинских показаний);
- по рассмотрению возможности временного устройства детей в семьи близких родственников;
- по сопровождению няней детей ОБПР, находящихся на лечении в медицинской организации (в возрасте до 7 лет — обязательно, старше 7 лет — при необходимости).

Случаи необоснованной госпитализации несовершеннолетних рассматриваются Минпросвещения России в ходе ежемесячных совещаний с руководителями исполнительных органов субъектов РФ.

На площадке Координационного центра при Правительстве РФ в целях контроля за выявленными случаями необоснованной госпитализации с октября 2024 г. при участии Уполномоченного реализована специальная информационно-аналитическая панель мониторинга дашборд «Дети в больнице» с еженедельным обновлением информации.

Согласно данным дашборда, в 2025 г. в медицинских организациях без медицинских показаний находились 12 несовершеннолетних из 4 субъектов РФ (республики Башкортостан, Тыва, Хакасия, Чукотский автономный округ). К 08.12.2025 число таких детей снизилось до 0.

Наряду с этим в ходе выездных мониторингов выявлялись случаи помещения детей в медицинские организации в отсутствие медицинских показаний. Основными причинами стали недостатки в организации работы уполномоченных должностных лиц органов системы профилактики, отсутствие в ряде



случаев приемных отделений на базе учреждений социальной защиты и др. Информация о подобных фактах направлялась в Минпросвещения России с последующей отработкой каждой ситуации, анализом причин и принятием мер по недопущению таких ситуаций в дальнейшем. Кроме того, обнаруживались случаи направления детей в медицинские организации из организаций социального обслуживания, организаций для детей-сирот и детей ОБПР без сопровождения представителей этих организаций. В адрес глав субъектов РФ федеральный уполномоченный направил рекомендации для принятия мер по исключению подобных фактов.

Вопрос недопущения случаев необоснованной госпитализации детей находится на постоянном контроле Уполномоченного во взаимодействии с Минпросвещения России.

Работа Уполномоченного и его аппарата по выявлению и мониторингу случаев необоснованной госпитализации будет продолжена во всех субъектах РФ в 2026 г.

Рекомендации органам государственной власти субъектов РФ:

- продолжить регулярный мониторинг случаев помещения в медицинские организации безнадзорных детей, в том числе сроков и условий пребывания в них, а также направления представителей организаций социального обслуживания, организаций для детей-сирот и детей ОБПР для сопровождения в медицинских учреждениях.



1.5.5. | Мониторинг ситуации по проведению у детей протезирования бионическими устройствами

В связи с развитием робототехники, кибернетики, микроэлектроники и медицины приобрел актуальность вопрос протезирования детей бионическими устройствами. По сравнению с традиционными аналогами они обеспечивают более широкий диапазон движений, разнообразие типов захвата и функциональных возможностей. Это позволяет детям выполнять больше задач самостоятельно и участвовать в различных видах активности.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 10.11.2023 № 3149-р высокофункциональные протезы с микропроцессорным управлением включены в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду. Приказом Минтруда России от 06.06.2025 № 366н утвержден Стандарт оказания услуги по протезированию инвалидов, получивших травму, ранение, контузию, увечье в связи с боевыми действиями.

В целях анализа потребностей и планирования дальнейшей работы Уполномоченный провел опрос региональных уполномоченных о детях, нуждающихся в протезировании или уже получивших протезы по итогам 2025 г. Из 50 субъектов РФ поступила информация, собранная от органов государственной власти, осуществляющих управление в сфере охраны здоровья и социального развития, и родителей (законных представителей) несовершеннолетних. Согласно результатам опроса, в 25 регионах протезирование несовершеннолетних не проводилось, в других 25 регионах высокотехнологичными бионическими протезами обеспечен 91 ребенок. Протезирование преимущественно осуществлялось в отношении детей с врожденными аномалиями развития верхних и нижних конечностей.

Следует отметить, что в настоящее время в протезировании особенно нуждаются несовершеннолетние, получившие минно-взрывные травмы. Чаще всего это дети из Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской,

Херсонской, Белгородской и Курской областей. Такие дети требуют особого внимания и комплексной поддержки, включающей медицинскую реабилитацию и психологическую помощь.

Опрос выявил ряд рисков при протезировании, с которыми сталкиваются родители:

- **финансовые:** высокая стоимость бионических протезов, которые значительно дороже традиционных, что делает их приобретение недоступным для многих семей. Дополнительные расходы связаны с обслуживанием, ремонтом, реабилитацией и адаптацией ребенка, поскольку процесс обучения использованию протеза часто требует длительной и дорогостоящей поддержки;
- **организационные:** трудности с поиском квалифицированных специалистов, так как не во всех регионах имеются протезисты и реабилитологи, специализирующиеся на бионических конструкциях. Процедура получения квоты на протезирование может быть сложной и длительной. Для установки протеза и прохождения реабилитации родителям нередко приходится обращаться в медицинские организации других регионов;
- **психологические:** опасения родителей за безопасность ребенка при использовании высокотехнологичного устройства. Длительный процесс ухода и сопровождения может приводить к эмоциональному выгоранию семьи. Кроме того, семьи с детьми, использующими протезы, часто сталкиваются с социальной изоляцией и непониманием со стороны окружающих;
- **информационные:** дефицит актуальной информации о видах бионических протезов, их возможностях, ограничениях и условиях эксплуатации. Отсутствие организованных площадок для обмена опытом между родителями, воспитывающими детей с протезами, затрудняет принятие взвешенных решений.

Рекомендации:

Минтруду России совместно с Минздравом России:

- разработать планы мероприятий по развитию протезирования в тех регионах, где имеется, но не удовлетворяется такая потребность;
- содействовать обмену опытом между регионами, успешно внедрившими программы протезирования, и регионами, где эта работа еще не налажена;
- обеспечить повышение квалификации специалистов, занимающихся протезированием, реабилитацией и адаптацией детей к бионическим протезам;

Минздраву России:

- проработать вопрос о внедрении системы мониторинга и оценки эффективности протезирования бионическими протезами, включая сбор и анализ данных о результатах лечения, для своевременного выявления проблемных зон и совершенствования реабилитационного процесса;
- рассмотреть вопрос об увеличении квот на обеспечение бионическими протезами в рамках программ государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи, чтобы обеспечить доступ к современным технологиям для большего числа нуждающихся;
- способствовать развитию сети специализированных кабинетов протезирования и реабилитации, оснащенных современным оборудованием

и укомплектованных квалифицированными специалистами. Обеспечить доступность таких центров во всех регионах страны;

Минтруду России:

- рассмотреть вопрос о возможности увеличения размера компенсации за самостоятельно приобретенные бионические протезы;
- проработать вопрос по оказанию содействия в создании доступной среды для инвалидов, использующих бионические протезы, в частности, в общественных местах, транспорте;
- проанализировать уровень доступности услуг по ремонту и обслуживанию бионических протезов во всех регионах страны с целью создания сети сервисных центров, где можно быстро и качественно отремонтировать протез.

1.5.6. | Мониторинг практик организации и работы служб медиации и примирения в образовательных организациях

Вопросы конфликтных ситуаций в школах не теряют актуальности. Часть российских школьников подвергается кибербуллингу, угрозам, распространению ложной информации, финансовому мошенничеству. Общественное восприятие проблемы отражает необходимость активных мер противодействия. Реагируя на социальный запрос, Минпросвещения России с 2013 г. инициировало создание школьных служб примирения и медиации (ШСПиМ).

Главная задача ШСПиМ заключается в создании условий для гармоничного личностного роста и социальной адаптации молодежи, а также в оказании помощи подросткам в сложных ситуациях, в том числе связанных с правонарушениями. Однако при ее решении ШСПиМ сталкиваются с рядом серьезных трудностей, среди которых низкая осведомленность педагогов и родителей о возможностях школьной медиации, нехватка квалифицированных кадров и недостаточная вовлеченность самих учащихся в процесс разрешения конфликтов.

Несмотря на формирование ШСПиМ, ситуация с проявлением конфликта в школе остается непростой: так, согласно данным опроса родителей, проведенного ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей», 72 % россиян вообще не знакомы с понятием ШСПиМ, а большая часть школьных конфликтов разрешается конфликтующими сторонами самостоятельно (26 %) или при участии администрации (22 %). Все это указывает на то, что качество внедрения и устойчивость работы служб неоднородны и в значительной степени зависят от реальных условий «на местах», управленческих решений и профессиональной поддержки специалистов.

Для выявления существующих барьеров функционирования и развития ШСПиМ в 2025 г. решением Экспертного совета по развитию служб медиации и примирения в образовательных организациях при Минпросвещения России, при поддержке Уполномоченного, ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» и «Движения за распространение идей восстановительного правосудия» проведен онлайн-опрос специалистов ШСПиМ, выборка — 162 человека. Полученные данные позволили сделать следующие выводы.

По данным опроса, ШСПиМ существуют в 86% школ, 94% действуют более одного года (из них 71% – более 3 лет).

Кадровый состав служб преимущественно формируется за счет психологов (72%), социальных педагогов (45%), заместителей директора по УВР (50%), педагогов (39%) и др.

Наиболее часто специалисты ШСПиМ работают с конфликтами типа «ученик — ученик» (81%), далее с большим отрывом идут конфликты «ученик — учитель» (37%), «ученик — группа учеников» (27%) и «ученик — родитель» (15%). Основное содержание конфликтов, как правило, — это коммуникационные барьеры, обычно неумение договариваться, которые перерастают в межличностные конфликты различной тяжести. Наиболее часто опрошенные специалисты используют такие методики в работе: круги сообщества, индивидуальные и групповые беседы (диалоговые встречи), игры на командообразование.

Результатом становится прекращение травли и острых межличностных конфликтов, медиативные программы между учениками и учителями, восстановление доверия в работе с родителями, создание устойчивых волонтерских команд школьных медиаторов, примирение сторон даже в тяжелых ситуациях с участием ПДН.

Опрошенные специалисты отмечают в целом позитивную динамику отношения к ШСПиМ со стороны и родительского сообщества, и педагогов, и учеников: динамика позитивных оценок составляет +32%, +24% и +23% соответственно.

При этом имеются определенные проблемы, касающиеся, например, вопросов необходимости повышения квалификации специалистов ШСПиМ.

Рекомендации:

Минпросвещения России:

- принять дополнительные меры, направленные на развитие сотрудничества служб с КДНиЗП, ПДН;
- проводить на системной основе образовательные курсы по повышению квалификации психологов и социальных педагогов, супервизии, стажировки;
- тиражировать положительный опыт ШСПиМ;
- развивать систему поддержки и стимулирования деятельности региональных координаторов служб медиации и примирения;

органам государственной власти субъектов РФ:

- ввести ежегодный региональный срез функционирования ШСПиМ: охват, количество разрешенных конфликтов, удовлетворенность участников, уровень рецидивов;
- проводить региональные форумы/конкурсы для обмена опытом между школами;
- предусмотреть возможность грантовой поддержки школ, демонстрирующих устойчивые результаты в профилактике конфликтов и развитии ученического медиаторства;
- обеспечить обратную связь: анонимные опросы учащихся о климате в школе, «горячие линии» доверия, чат-боты для экстренного обращения и т. п.



1.6. | Координация деятельности уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации

Уполномоченный в соответствии с ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 501-ФЗ наделен правом осуществлять координацию деятельности региональных уполномоченных. Цель — обеспечение эффективной работы правозащитного института, формирование консолидированной, обоснованной позиции по ключевым вопросам детской политики, оказание оперативной и эффективной помощи конкретному ребенку и его семье.

Ключевые инструменты координации: стратегические программы, всероссийские и окружные мероприятия, карты действий, координационные советы в федеральных округах, круглые столы, курсы повышения квалификации, федеральные лектории, методические семинары, «методический портфель».

При поддержке Президента Российской Федерации В.В. Путина реализуются инициированные Уполномоченным стратегические программы «Дети в семье», «Сопровождение через всю жизнь», «Подростки России», «Страна для детей» (подробнее — в Главе 3 Доклада).

Федеральным уполномоченным в рамках стратегической программы «Дети в семье» организованы всероссийский семинар-совещание, всероссийский и окружные форумы, в фокусе которых — вопросы поддержки семей с детьми на основе семейсбережения, всестороннего содействия семьям участников СВО, помощи семьям, находящимся в ТЖС и СОП, и подросткам группы риска, а также профилактики социального сиротства.

В работе площадок вместе с региональными уполномоченными и сотрудниками их аппаратов приняли участие высшие должностные лица субъектов РФ, на территории которых они проходили, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, сотрудники Администрации Президента Российской Федерации, сенаторы и депутаты палат ФС РФ, руководители федеральных министерств, члены Общественного совета при Уполномоченном, представители всероссийских общественных организаций, в том числе родительских, общественные деятели, ученые, специалисты, эксперты.

Всероссийский форум «Семья и культура: смыслы, практики, традиции» (Тула, 8-9 октября 2025 г.), в рамках которого прошел XXIV Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, объединил более 500 участников из 86 субъектов РФ, в том числе 82 региональных уполномоченных; зарегистрировано более 5 тыс. онлайн-просмотров.

Форум посвятили вопросам продвижения семейных и культурных ценностей, укрепления сотрудничества между субъектами государственной культурной политики и институтом уполномоченных в целях всесторонней поддержки семей с детьми и профилактики социального сиротства.

Обсуждались вопросы, касающиеся обеспечения доступа детей к культурному наследию, популяризации и развития семейных династий в культуре, создания культурной среды и условий для продвижения позитивного образа многодетной семьи, организации семейного досуга, поддержки и продвижения традиционных семейных ценностей через культурный контент, развития инклюзии и социальных театров, сохранения русского языка, литературы и чтения, инициатив по развитию культуры в цифровой среде, реализации проектов в сельской местности и иных аспектов.

Представлена галерея региональных социокультурных практик для семей с детьми, например: «Бульвар выходного дня: семейный парковый променад» (Республика Хакасия), фестиваль «Среди СВОих» (Нижегородская область), благотворительная акция «Белый цветок» (Тульская область), детский фестиваль «Праздник национального костюма» (Ханты-Мансийский автономный округ — Югра).

IV Всероссийский форум по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье» (Красногорск, 3-4 декабря 2025 г.). В его работе приняли участие 400 человек из 82 субъектов РФ, в том числе 65 уполномоченных по правам ребенка; зарегистрировано более 13 тыс. онлайн-просмотров.

Форум посвящен вопросам внедрения семейсберегающего подхода и укреплению института семьи в России. Особое внимание уделено обсуждению мер поддержки семей с детьми, современных доказательных подходов и механизмов, направленных на профилактику социального сиротства, анализу НПА, вопросам совершенствования межведомственного взаимодействия

субъектов системы профилактики, сотрудничеству с НКО, развитию форм семейного устройства детей и роли уполномоченных в реализации семейной политики государства.

Представлена деятельность межведомственной рабочей группы по вопросам помощи семьям с детьми и профилактики социального сиротства, обсуждены успешные практики реализации стратегической программы Уполномоченного «Дети в семье», в том числе проекта «0-4», специального проекта «Вызов», а также опыт регионов по работе с семьями, оказавшимися в ТЖС, развитию проектов для подростков группы риска: подростковых центров, уличных служб, поддерживающих смен, наставничества, сопровождаемого трудоустройства, привлечения к работе с подростками НКО и социально ответственного бизнеса.

Всероссийский семинар-совещание «Стратегия семейсбережения: современные подходы к реабилитации родителей с алкогольной и наркотической зависимостью» (Калуга, 14-15 мая 2025 г.) собрал более 500 участников из 79 субъектов РФ, в том числе 55 региональных уполномоченных; онлайн-трансляции набрали более 11 тыс. просмотров.

Семинар посвятили внедрению по всей стране семейсберегающего подхода с целью объединения профильных специалистов по работе с родителями, имеющими алкогольную и наркотическую зависимость, изучению накопленного опыта и тиражированию эффективных практик помощи таким семьям.

В связи с этим обсуждались вопросы совершенствования работы с родителями, имеющими зависимости; межведомственного взаимодействия между медицинскими учреждениями и социальными службами, государственными и некоммерческими центрами; роли в этой работе уполномоченных по правам ребенка, министерств и ведомств, СМИ как на федеральном, так и на региональном уровне.

Особое внимание уделено региональным практикам помощи родителям с алкогольной и наркотической зависимостью без разлучения с детьми, сотрудничеству с НКО, поддержке родителей с зависимостью по принципу «равный — равному», методам донесения информации, трендам в медиапространстве. Подготовлен и направлен региональным уполномоченным для ознакомления и практического использования сборник практик.

В рамках Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства федеральным уполномоченным при поддержке полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и глав субъектов РФ в федеральных округах проведены **окружные форумы «Семья на первом месте: эффективная система профилактики социального сиротства»** в Южном (Волгоград, 12 марта 2025 г.), Приволжском (Нижний Новгород, 26 марта 2025 г.), Северо-Кавказском (Пятигорск, 15 апреля 2025 г.), Центральном (Рязань, 20 мая 2025 г.) федеральных округах. Ранее, в 2024 г., аналогичные форумы состоялись в четырех других федеральных округах.

В работе форумов в 2025 г. приняли участие более 25 тыс. человек: полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, сотрудники их аппаратов, сенаторы ФС РФ, представители федеральных и региональных органов власти, региональные уполномоченные, члены Общественного совета при Уполномоченном, эксперты и специалисты в сфере профилактики социального сиротства, представители НКО.



Окружные форумы посвятили построению новой модели профилактики социального сиротства, разработке и внедрению рекомендаций по совершенствованию системы на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Участники обсудили актуальные вопросы правового регулирования, межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики, отмены ограничения и восстановления в родительских правах, развития сети учреждений, оказывающих услуги детям и семьям с детьми, поддержки семей участников СВО и семей в ТЖС, комплексной помощи родителям с зависимостями, работы с подростками, расширения инфраструктуры для детей с инвалидностью и ОВЗ, развитие клубов для родителей и практик помощи семьям с детьми без разлучения.

Кроме того, в 2025 г. региональные уполномоченные по правам ребенка приняли участие в **панельных дискуссиях и тематических площадках**, организованных федеральным уполномоченным, например на: IX Санкт-Петербургском международном форуме труда (Санкт-Петербург, 2-4 апреля 2025 г.), Форуме будущего — 2050 (Москва, 19 июня 2025 г.), XXVIII Петербургском международном экономическом форуме (Санкт-Петербург, 21 июня 2025 г.), Всероссийском молодежном форуме «Машук» (Пятигорск, 9-16 августа 2025 г.), Всероссийской конференции «Актуальные вопросы внедрения сопровождаемого проживания в субъектах Российской Федерации» (Москва, 6 ноября 2025 г.), Межрегиональной научно-практической конференции «Социальная адаптация человека с аутизмом» (Москва, 11 ноября 2025 г.).

Для координации деятельности региональных уполномоченных в отчетный период федеральным уполномоченным проведено **три селекторных совещания**, на которых обсуждались вопросы эффективности защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и семей, воспитывающих детей, а также связанных с этим задач и направлений деятельности, в том числе проведение ВИСП.

В отчетный период Уполномоченным организовано **44 круглых стола**, из них 15 — при поддержке уполномоченных по правам ребенка в г. Севастополе, Карачаево-Черкесской Республике, Алтайском, Забайкальском краях, Брянской, Воронежской, Ивановской, Иркутской, Кировской, Новгородской, Самарской, Саратовской, Томской, Тюменской, Ярославской областях. Участие в них приняли региональные уполномоченные, представители органов власти, гражданского общества, включая научное, экспертное, родительское сообщество и самих несовершеннолетних. На их площадках обсуждались вопросы профилактики социального сиротства, семейного устройства детей-сирот и детей ОБПР, помощи родителям с алкогольной и наркотической зависимостью, поддержки семей участников СВО, медиации в спорах о детях и мерах по взысканию алиментов, социально-психологической адаптации несовершеннолетних в исторических и приграничных регионах России, организации работы с подростками, организации семейно ориентированного подхода в здравоохранении, обеспечения детей-инвалидов ТСР и помощи им в центрах дневного пребывания, безопасности детей в школах и интернете, ответственного подхода к созданию детского и семейного контента и др.

В 2025 г. разработана и предложена к реализации **третья Карта действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ** (далее — КД), позволяющая синхронизировать правозащитную работу во всех регионах по основным направлениям:

1. Помощь семьям с детьми участников СВО.
2. Развитие практик нестационарной помощи и стационаров совместного размещения семей с детьми, находящихся в ТЖС.



3. Участие в судебных заседаниях для оказания помощи гражданам при рассмотрении в отношении них исков о лишении или ограничении родительских прав, а также помощи гражданам в восстановлении или отмене ограничения в родительских правах (на основании доверенности федерального уполномоченного в тех случаях, когда это возможно).
4. Увеличение охвата различными формами реабилитационных услуг родителей, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость, в целях сохранения семей и воспитания в них детей с учетом достигнутых показателей при реализации мероприятий предыдущей КД.

В рамках **первого направления** региональные уполномоченные проанализировали НПА субъектов РФ, предусматривающие меры поддержки семей участников СВО, подготовили аналитические справки.

С учетом предложений региональных уполномоченных, например, в Магаданской области издан Указ Губернатора Магаданской области от 21.03.2025 № 36-у «Об установлении дополнительных мер поддержки семей, имеющих детей, пострадавших от агрессии Украины»; в Запорожской области принят закон от 12.08.2025 № 121 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, членов их семей и членов семей погибших (умерших) граждан, принимавших участие в специальной военной операции»; в Новосибирской области — закон от 11.06.2025 № 607 «О внесении изменения в статью 22.1 Закона Новосибирской области «О культуре в Новосибирской области» и т. д.

Уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ заключены соглашения с региональными отделениями фонда «Защитники Отечества» о взаимодействии и сотрудничестве в отношении детей, не достигших возраста 18 лет, являющихся членами семей ветеранов боевых действий, погибших (умерших) в ходе специальной военной операции (боевых действий) (например, Республика Мордовия, Красноярский край, Владимирская, Калининградская, Костромская области и др.), с Комитетом семей воинов Отечества (например, Ленинградская область).

В рамках **второго направления** региональные уполномоченные проанализировали оказание несовершеннолетним социальных услуг в стационарной и полустационарной форме в системе социальной защиты населения, изучили объем финансирования оказания такой помощи.

В связи с этим, например, с участием региональных уполномоченных: в Камчатском крае на базе КГКУ «Дом ребенка» открыт центр дневного пребывания для детей с ОВЗ на 6 мест; в Забайкальском крае — отделение ранней помощи в краевом специализированном доме ребенка № 2; в Иркутской области функционируют отделения оказания помощи мамам с детьми, предоставляющие услуги сопровождения, консультирования и временного приюта или размещения в кризисной квартире/социальной гостинице; в Вологодской области решен вопрос о совместном размещении женщин с детьми в кризисном центре: оказана помощь в ремонте помещений, приобретении постельного белья, одежды, игрушек, продуктов питания; в Воронежской области функционируют 4 кризисных центра с возможностью совместного размещения матерей с детьми; в Курской области разработана дорожная карта по развитию нестационарных форм помощи семье и детям; в Приморском крае психоневрологический дом ребенка реорганизован в ГКУЗ «Краевой медицинский

психоневрологический центр реабилитации для детей»: расширился спектр услуг по оказанию помощи детям в условиях дневного стационара, планируется к открытию дневной стационар с совместным пребыванием матери и ребенка; в Ярославской области создан новый орган исполнительной власти — Агентство по вопросам семьи и детства Ярославской области.

В рамках **третьего направления** региональными уполномоченными организована работа (включая консультирование, личные приемы, участие в судебных заседаниях и т. п.) с родителями, в отношении которых рассматриваются вопросы о лишении или ограничении родительских прав, а также с гражданами, ограниченными в родительских правах или лишенными их, дети которых находятся в организациях для детей-сирот и детей ОБПР.

К примеру: в Вологодской области открыто 12 служб помощи родителям в восстановлении родительских прав, в которых работают юристы, психологи, специалисты по социальной работе; в Камчатском крае реализуется проект «Вместе навсегда» (фотосессия для воссоединившихся семей), запущена программа восстановления в родительских правах «Путь домой», предусматривающая комплексное сопровождение каждого случая; в Магаданской области уполномоченным разработан алгоритм профилактической работы и оказания ранней помощи родителям на этапе ограничения или лишения родительских прав с целью получения позитивной динамики в исполнении родительских обязанностей; в Ярославской области при непосредственном участии уполномоченного постановлением КДНиЗП при Правительстве Ярославской области от 28.03.2025 № 1/2 утверждены Методические рекомендации по организации работы с родителями, лишенными родительских прав или ограниченными в родительских правах в отношении своих несовершеннолетних детей и имеющими намерение восстановить свои родительские права; в Республике Татарстан (в муниципальных образованиях) и Белгородской области разработаны дорожные карты по развитию системы, направленной на защиту родителей, в отношении которых рассматриваются дела о лишении или ограничении родительских прав, а также о восстановлении или отмене ограничения в родительских правах.

Кроме того, внесены изменения в региональные законы об оказании бесплатной юридической помощи гражданам, имеющим намерение восстановить родительские права или отменить ограничение родительских прав, например, в Карачаево-Черкесской Республике, Республике Саха (Якутия), Республике Тыва, Хабаровском крае, Рязанской, Тульской областях; в Чувашской Республике, Костромской области — по инициативе регионального уполномоченного по правам ребенка.

В рамках **четвертого направления**: в Алтайском крае уполномоченным проведено исследование и подготовлен специальный доклад «Комплексная реабилитация родителей от алкогольной зависимости», в котором представлены позиции наркологов, председателей КДНиЗП, специалистов по работе с семьей, ООиП; в Камчатском крае проведена встреча с НКО и социальными службами по вопросам оказания помощи и внедрения новых форм работы с родителями, имеющими зависимости; в Кировской области определены основные субъекты межведомственного взаимодействия, динамика оказания помощи во всех муниципальных образованиях региона, изучены имеющиеся в регионе ресурсы помогающих организаций при церковных приходах и НКО, проведены рабочие встречи с муниципальными КДНиЗП; в Брянской области при участии уполномоченного утвержден Приказ Департамента социальной политики и занятости населения Брянской области от 02.09.2025 № 1170,



в котором предусмотрены меры по межведомственному сопровождению в течение года семей, в отношении которых произошла отмена ограничения в родительских правах или восстановление родительских прав, а также по расширению сотрудничества с некоммерческим сектором, осуществляющим поддержку семей в ТЖС; во Владимирской области для родителей, имеющих зависимости, проводятся курсы бесплатной реабилитации; в Орловской области на базе кризисного центра «Орловский» (при участии Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации) открыто кризисное отделение для помощи женщинам с алкогольной зависимостью, создана терапевтическая группа для созависимых (рассчитана на близких людей, чьи родственники страдают от зависимости: алкогольной, наркотической, игровой и т. д.); в Челябинской области принято решение о выделении субсидий на реабилитацию родителей с алкогольной и наркотической зависимостью на следующие три года в размере 6,8 млн руб.; в Пермском крае, Белгородской, Иркутской, Кемеровской, Ленинградской областях разработана дорожная карта по развитию системы, направленной на увеличение охвата родителей, имеющих химические зависимости, различными формами реабилитационных услуг; в Иркутской области уполномоченным разработан и запущен в работу информационный портал, на котором размещена информация об организациях (государственных, некоммерческих), оказывающих помощь семьям и родителям, страдающим зависимостями от психоактивных веществ, об организациях, оказывающих медицинскую помощь, реабилитацию, услуги гражданам в связи с ТЖС, а также полезные методические материалы



для специалистов; в Краснодарском крае уполномоченным сформирован реестр органов, учреждений и организаций Краснодарского края, оказывающих помощь родителям с алкогольной и наркотической зависимостью.

Уполномоченные из 20 субъектов РФ (г. Севастополь, Чувашская Республика, Донецкая, Луганская народные республики, Алтайский, Краснодарский, Красноярский края, Белгородская, Брянская, Воронежская, Иркутская, Кировская, Костромская, Магаданская, Московская, Рязанская, Томская, Тульская, Ярославская области, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра) стали лидерами по итогам реализации КД. В 2026 г. работа региональных уполномоченных в рамках новой КД продолжится.

В отчетный период продолжили работу **Координационные советы уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ в федеральных округах** (далее — КС УПР) для эффективного взаимодействия федерального и региональных уполномоченных, направленного на обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей.

В заседаниях КС УПР принимали участие сотрудники аппарата федерального уполномоченного, руководители и представители органов государственной власти субъектов РФ, НКО, эксперты.

В 2025 г. в федеральных округах проведено 32 заседания, из них: в ЦФО — 7, в ПФО, СФО и ЮФО — по 5, в СЗФО и СКФО — по 3, в ДФО и УФО — по 2.

Повестка заседаний включала вопросы реализации КД; оказания помощи семьям с детьми участников СВО; совершенствования механизмов межведомственного взаимодействия по выявлению семей в кризисной ситуации и обеспечению унифицированного подхода к их сопровождению; создания инфраструктуры детства в целях реализации семейсберегающего подхода; организации и предоставления услуг ранней помощи детям и их семьям; оказания комплексной помощи родителям, имеющим алкогольную и наркотическую зависимость; участия уполномоченных в судах по гражданским делам, связанным с лишением родительских прав или восстановлением в них, ограничением или снятием ограничения в родительских правах; сопровождения и адаптации выпускников организаций для детей-сирот; применения процедуры медиации; обеспечения безопасности несовершеннолетних в социальных сетях; формирования патриотических ценностей у детей и молодежи и др.

Ряд инициатив и предложений направлен в адрес Уполномоченного для их рассмотрения и возможного дальнейшего продвижения и закрепления на федеральном уровне.

При содействии Уполномоченного в 2025 г. региональные правозащитники и сотрудники их аппаратов прошли повышение квалификации на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» по дополнительной профессиональной программе «Актуальные проблемы деятельности уполномоченных по правам ребенка по обеспечению реализации и соблюдения прав и законных интересов детей государственными органами». Программа включала вопросы защиты детей в семейной и жилищной сферах, а также медиативных технологий. Слушателями стали 223 человека из 61 субъекта РФ (в 2024 г. — 203 человека из 59 субъектов РФ). Всем успешно завершившим обучение и прошедшим итоговую аттестацию вручены удостоверения о повышении квалификации установленного государственного образца.

Традиционно для региональных уполномоченных и сотрудников их аппаратов в отчетный период проведен 271 вебинар **федерального лектория** (2024 г. — 255). Участниками также стали представители органов власти, образовательных, медицинских и социальных детских организаций, правоохранительных органов, эксперты некоммерческого сектора, законные представители несовершеннолетних и другие заинтересованные слушатели. Тематика вебинаров касалась различных вопросов, например: обеспечения детской безопасности, физического и ментального здоровья, профилактики социального сиротства, ранней помощи детям с инвалидностью и ОВЗ, дополнительного и инклюзивного образования, медиации, детской и родительской психологии, профилактики выгорания специалистов и др. Аудитория лектория активно растет: на конец 2025 г. рассылку о предстоящих вебинарах регулярно получали 69 тыс. чел. (2024 г. — 54 тыс.). Приняли участие 137929 зарегистрированных слушателей, в том числе из-за рубежа; 77677 человек подключались онлайн, а 60252 смотрели в записи.

Наряду с этим для региональных уполномоченных, представителей НКО, а также специалистов и экспертов проведены **семинары**:

- по реализации эффективных практик профилактики социального сиротства в России на основе междисциплинарного подхода: «Лабиринт гипотез: карта будущего 2050», «Лабиринт гипотез: внедрение семейсберегающих подходов», «Социальные инновации в свете открытий нобелевских лауреатов»;

- по внедрению инноваций в социальной сфере и оценке эффективности социальных проектов, созданию отраслевых консорциумов, развитию партнерских моделей между государством, бизнесом и НКО: «Стратегические векторы развития НКО в России: тренды, финансирование и роль на рынке социальных услуг» и др.

Для удобства работы региональных уполномоченных сформирован **методический портфель**, содержащий документы, необходимые в практической правозащитной деятельности. В 2025 г. он пополнен новыми материалами: рекомендациями по работе с родителями, ограниченными в родительских правах или лишенными их и имеющими намерение отменить ограничение либо восстановить родительские права; региональными практиками по реабилитации родителей с алкогольной и наркотической зависимостью; материалами по развитию социальных театров; методическими пособиями по реализации стратегических программ и т. д.

Наряду с этим на регулярной основе аппарат федерального уполномоченного направляет региональным уполномоченным обзоры аналитической и статистической информации, а также сведения о новеллах в правовом регулировании.

В отчетный период продолжена практика личных встреч федерального и региональных уполномоченных. Проведено 74 рабочие встречи с 57 уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ (республики Адыгея, Алтай, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Марий Эл, Северная Осетия — Алания, Татарстан, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Удмуртская, Чувашская республики, Донецкая и Луганская народные республики, Краснодарский, Пермский, Приморский, Ставропольский, Хабаровский края, Архангельская, Брянская, Волгоградская, Вологодская, Запорожская, Ивановская, Калужская, Кировская, Костромская, Курганская, Липецкая, Московская, Мурманская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тверская, Томская, Тульская, Тюменская, Ульяновская, Херсонская области, города Москва и Санкт-Петербург, Еврейская автономная область, Ненецкий, Чукотский и Ямало-Ненецкий автономные округа).

На таких встречах региональные уполномоченные представляют свою деятельность по защите прав несовершеннолетних, обсуждают результаты внедрения рекомендаций ВИСП, организацию личных приемов, задачи по реализации КД, собственные проекты и инициативы, направленные на поддержку детей и родителей, развитие форм помощи семьям без отобрания детей, вопросы межведомственного взаимодействия по сохранению родственного окружения для ребенка.

В 2025 г. переназначены уполномоченные по правам ребенка в 16 субъектах РФ: республиках Дагестан и Ингушетия, Чувашской Республике, Алтайском и Краснодарском краях, Архангельской, Кировской, Мурманской, Новгородской, Омской, Оренбургской, Орловской, Псковской, Рязанской, Сахалинской областях, г. Санкт-Петербурге.

Особое внимание уделяется региональным уполномоченным, впервые назначенным на должность (Донецкая Народная Республика, Кабардино-Балкарская Республика, республики Алтай, Бурятия, Северная Осетия — Алания, Татарстан, Волгоградская, Калужская, Костромская, Липецкая, Пензенская, Саратовская, Свердловская, Смоленская, Тюменская, Ульяновская области,

Ненецкий автономный округ). Для них аппаратом Уполномоченного разработан и проведен специальный обучающий интенсив «Старт» (20–21 августа 2025 г.). Основная цель — помочь специалистам, впервые приступившим к исполнению обязанностей, оперативно включиться в командную работу и получить практические инструменты для достижения высоких результатов.

В 2025 г. аппарат Уполномоченного разработал критерии комплексной оценки деятельности уполномоченного по правам ребенка в субъекте РФ по ключевым направлениям: деятельность в сфере профилактики социального сиротства; выполнение КД; вовлеченность в реализацию стратегических программ; работа с обращениями граждан и общественно значимыми ситуациями; активность в социальных сетях; использование единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС); скорость и качество обработки запросов и мониторингов; оценка деятельности подразделениями аппарата федерального уполномоченного.

За значительный вклад в обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних деятельность региональных уполномоченных и сотрудников их аппаратов отмечена на различных уровнях:

- Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области Шабардин В. В. награжден Почетной грамотой Президента Российской Федерации;
- Уполномоченный по правам ребенка в Ставропольском крае Адаменко С. В., Уполномоченный по правам ребенка в Новосибирской области Болтенко Н. Н., Уполномоченный по правам ребенка в Ярославской области Крупин М. Л., Уполномоченный по правам ребенка в Белгородской области Пятых Г. А., Уполномоченный по правам ребенка в Ростовской области Черкасова И. А. награждены Благодарностью Председателя Совета Федерации ФС РФ;
- 45 человек награждены Благодарственным письмом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Федеральный уполномоченный при подведении итогов совместной с региональными уполномоченными работы за 2025 г. обратил особое внимание на необходимость подготовки практических решений и формирования федерального плана до 2030 года в рамках деятельности межведомственной рабочей группы вместе с ведомствами, экспертами и регионами; проведения личных встреч с семьями; усиления работы с подростками группы риска; содействия в организации обучения специалистов и повышении их компетенций. В 2026 г. команде защитников детства необходимо продолжить отстаивать право каждого ребенка жить и воспитываться в семье.



1.7. | Содействие развитию международного сотрудничества в области защиты прав и законных интересов детей

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 2 Федерального закона № 501-ФЗ в отчетном периоде Уполномоченный продолжил укреплять международное взаимодействие по вопросам защиты детства, реализации прав и законных интересов несовершеннолетних, являющихся гражданами Российской Федерации и проживающих как на территории страны, так и за ее пределами. Аналогичная работа ведется в интересах детей, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства и находящихся на территории РФ.

В рамках международной деятельности Уполномоченный взаимодействует с МИД России, Минпросвещения России, МВД России, Россотрудничеством, иными государственными органами, а также с Фондом поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом.

В 2025 г. федеральный уполномоченный вел работу по следующим направлениям: воссоединение семей, разлученных в ходе проведения СВО; социализация и адаптация детей, возвращенных из Сирийской Арабской Республики (далее — САР, Сирия) и Республики Ирак (далее — Ирак); гуманитарное

взаимодействие со странами Африки; сотрудничество со странами СНГ и иными дружественными государствами, включая Республику Абхазия и Республику Южная Осетия; восстановление нарушенных прав несовершеннолетних граждан Российской Федерации, проживающих за рубежом.



Во исполнение поручения Президента Российской Федерации продолжена деятельность по воссоединению детей с родителями (близкими родственниками). С начала СВО в аппарат Уполномоченного из различных источников поступают списки детей, которые, по предварительной информации, находятся в России. Работа ведется в соответствии с алгоритмом, представленным в Бюллетене о защите прав детей во время СВО (<https://deti.gov.ru/Press-Centr/Byulleten-o-zashchite-prav-detey->).

Воссоединение проводится в случае наличия обращения родителя или близкого родственника ребенка, имеющего соответствующие правовые основания, с учетом мнения детей и других факторов. В процессе устанавливаются все обстоятельства, при подтверждении родства и согласии ребенка семья воссоединяется. За все время была обработана информация по более чем 1200 несовершеннолетним. Деятельность по воссоединению носит исключительно гуманитарный характер и не зависит от страны проживания ребенка или родителя (близкого родственника).

При непосредственном участии федерального уполномоченного по состоянию на конец 2025 г. 29 детей из 21 семьи вернулись к своим близким в Россию, 129 детей из 104 семей воссоединились с родственниками на Украине и в третьих странах. Статистика не включает данные по детям, которых родители осенью 2022 г. самостоятельно отправили отдыхать в здравницы юга России из Херсонской, Запорожской, Харьковской областей и других территорий.

В ходе воссоединения семей Уполномоченный в рамках налаженного рабочего канала взаимодействует с украинской стороной при активном участии международных партнеров — Международного Комитета Красного Креста (МККК), Святого Престола, первой леди Соединенных Штатов Америки М. Трамп.

Президент России поддержал инициативу М. Трамп принять участие в судьбе детей, пострадавших в ходе военных действий на Украине. В результате первая леди США с октября 2025 г. присоединилась к работе по воссоединению детей с близкими. Так, при активном участии М. Трамп один ребенок вернулся на территорию России, а 14 детей из 13 семей — на Украину и в третьи страны.

Также в работе по воссоединению семей существенную роль играют представители МККК, включенного в число ее участников по рекомендации Специального представителя Генерального секретаря ООН по детям и вооруженному конфликту В. Гамбы.

В ноябре 2025 г. состоялась рабочая встреча Уполномоченного с новой главой региональной делегации МККК в Российской Федерации и Республике Беларусь Ранией Машлаб, в ходе которой были подведены промежуточные итоги совместной деятельности и синхронизированы усилия по воссоединению семей.

Важную роль в этой деятельности играет Государство Катар. С 2023 г. представители Катара активно включаются в процесс воссоединения, верификации данных, организуют отдых для вновь встретившихся семей. Вопросы сотрудничества поднимались в ходе встречи руководителя аппарата федерального

уполномоченного с Государственным министром Министерства иностранных дел Государства Катар Мухаммедом Бен Абдельазизом Аль-Хулейфи.

Кроме того, в 2025 г. на территории Государства Катар во второй раз был организован восстановительный отдых для воссоединившихся семей и детей, пострадавших от военных действий, и их близких родственников. Катар в полном объеме покрыл все расходы, связанные с организацией, логистикой и проживанием семей.

В отчетном году Уполномоченным продолжена работа по укреплению межгосударственного взаимодействия в сфере защиты детства на пространстве СНГ. Так, с 2022 г. функционирует Комиссия уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств — участников Содружества Независимых Государств. В 2025 г. состоялось два заседания, проведено семь международных конференций и семь онлайн-встреч. Сторонами утвержден план работы на предстоящий год, на лето 2026 г. запланировано проведение седьмого заседания Комиссии в Минске (Республика Беларусь).

Кроме того, в ноябре 2025 г. начал свою работу Детский совет при Комиссии, созданный по инициативе Уполномоченного. Его цель — формирование условий для диалога, укрепление отношений дружбы и взаимопонимания между детьми государств — участников СНГ, их вовлечение в процесс развития сотрудничества между странами в области защиты прав и законных интересов детей, повышение правовой грамотности и культуры, социальной и гражданской активности молодого поколения.

В Детском совете участвуют по два представителя каждого государства из числа лидеров детских движений, при этом на момент включения в состав Детского совета при Комиссии возраст ребенка должен составлять от 16 до 18 лет.

Подобные советы действуют в России на федеральном уровне и при региональных уполномоченных по правам ребенка. Дети проводят мастер-классы, исследования, создают актуальные проекты.

Федеральный уполномоченный на регулярной основе помогает в возвращении несовершеннолетних граждан Республики Узбекистан, оставшихся без родительского попечения в различных регионах России, в страну их гражданской принадлежности. При содействии Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам ребенка и Министерства внутренних дел Республики Узбекистан за 2025 г. помощь во временном размещении в социальных учреждениях Российской Федерации на пути следования в государство исхода была оказана 26 детям.

Продолжается взаимодействие по вопросам защиты детства с дружественными странами. Совместной работе способствуют меморандумы о взаимопонимании и взаимодействии в области защиты прав и интересов ребенка, подписанные с детскими омбудсменами республик Южная Осетия, Абхазия, Узбекистан и Казахстан.

В феврале 2025 г. состоялась рабочая встреча с Уполномоченным при Президенте Республики Южная Осетия по правам ребенка Джигоевой А. Е. Стороны обсудили возможность открытия подросткового центра в Цхинвале совместно с ФПЦ, так как у детей и подростков республики существует потребность в пространстве, позволяющем им проводить досуг с интересом и пользой.



В октябре 2025 г. состоялась рабочая встреча федерального уполномоченного с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Абхазия Джинджолия М. О. Стороны обсудили вопросы развития детской инфраструктуры, помощи в подготовке специалистов в области детской психиатрии, проведения в республике совместной смены «Послезавтра» и другие вопросы защиты детства, а также выразили надежду на дальнейшее укрепление взаимодействия.

В рамках международной деятельности 6 июня 2025 г. по приглашению Чрезвычайного и Полномочного Посла Китайской Народной Республики в России Чжан Ханьхуэя федеральный уполномоченный принял участие в торжественном приеме в Посольстве КНР, приуроченном к Международному дню защиты детей. Уполномоченный выразил убеждение, что Россия и Китай обладают значительным потенциалом для дальнейшего взаимодействия и сотрудничества в сфере защиты детства.

В июне 2025 г. федеральный уполномоченный традиционно принял участие в Петербургском международном экономическом форуме. В рамках двух тематических сессий на площадке ПМЭФ — «Инклюзия через всю жизнь: формируя пространство, открытое для каждого» и «Россия — территория возможностей: как регионы решают вопрос подростковой занятости» — Уполномоченный поделился накопленным опытом и экспертизой в сфере защиты прав детей и предоставления семьям всей необходимой поддержки.

В августе 2025 г. Уполномоченный совместно с благотворительным фондом «Царьград» помог трем старшеклассницам из Палестины, обучающимся

в Русской православной школе в Вифании, съездить в Россию и познакомиться с культурой и историей страны. Подростки увидели музеи и достопримечательности Москвы, посетили Свято-Троицкую Сергиеву Лавру.

Начиная с 2023 г. институт уполномоченных вовлечен в международное гуманитарное сотрудничество со странами Африки: республиками Кения, Уганда, Гвинея, Сьерра-Леоне и Объединенной Республикой Танзания.

Так, совместно с благотворительным фондом «Страна для детей» продолжается патронат школ в Республике Кения. Для учащихся оборудован новый компьютерный класс, где школьники имеют возможность смотреть познавательные мультфильмы и изучать русский язык в игровой форме. Реализация проекта способствует не только повышению качества обучения, но и мягкому приобщению детей к культуре России.

Кроме того, фонд «Страна для детей» в сотрудничестве с Всероссийским научно-исследовательским институтом им. А. П. Карпинского и ФПЦ приступил к разработке специализированного онлайн-курса по геологии для детей Африки в возрасте 12-16 лет с целью продвижения и популяризации науки через увлекательные и интерактивные форматы вебинаров. Реализация проекта запланирована на 2026 г.

При содействии Русской Православной Церкви в окрестностях города Гулу (Уганда) реализуется социальный проект по поддержке семей с детьми — фермерское хозяйство по разведению скота. Деятельность фермы приносит ощутимые результаты: создаются рабочие места для местных прихожан, а доходы от реализации продукции направляются на оплату обучения детей.

В 2025 г. налажено взаимодействие с Международной медицинской миссией, осуществляющей подготовку медицинских специалистов и оказание практической помощи нуждающимся, с целью развития сотрудничества Российской Федерации со странами Африки и объединения БРИКС+. В декабре 2025 г. в рамках совместной деятельности с фондом «Страна для детей» в республике Сьерра-Леоне и Гвинея была направлена партия гуманитарной помощи — 100 пар новой детской обуви.

Институт уполномоченных продолжит гуманитарную миссию на африканском континенте с акцентом на решение конкретных социальных проблем, в первую очередь касающихся семей с детьми.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения российских граждан с просьбой об оказании содействия в репатриации несовершеннолетних, предположительно находящихся на территории Сирии и Ирака. Эта деятельность ведется с 2018 г. Правозащитный институт взаимодействует с ФГБУ «Российский центр судебно-медицинской экспертизы Минздрава России» в части ДНК-экспертиз в отношении детей, пребывающих в зонах боевых действий, и их близких родственников.

Ввиду нестабильной военно-политической ситуации и смены власти в САР в декабре 2024 г. деятельность по вывозу детей российских граждан из лагерей, расположенных на северо-востоке Сирии, была временно приостановлена.

При этом не теряет актуальности работа по дальнейшей реабилитации и социализации несовершеннолетних, ранее репатрированных на территорию РФ.

Так, сотрудники Федерального координационного центра по обеспечению развития психолого-педагогической помощи в системе образования Российской Федерации МГППУ в 2025 г. осуществили выездные обследования детей, возвращенных из зон боевых действий в Сирии и Ираке. По результатам индивидуальных психодиагностических обследований и оценки состояния несовершеннолетних для их законных представителей подготовлены психологические заключения и рекомендации.

Специалистам, проводившим психолого-педагогическую, экстренную и кризисную работу с указанными детьми, обеспечено методическое сопровождение.

В работу включены и региональные уполномоченные: содействуют в организации медицинского сопровождения, реабилитации, оздоровительного отдыха и устройства в образовательные учреждения, помогают в получении социальных выплат и пособий, предоставляют юридическую поддержку в случае необходимости.

В декабре 2024 г. начали поступать обращения, связанные с эвакуацией граждан России из Сирии с детьми. При содействии Уполномоченного, МИД России, Посольства Российской Федерации в САР и Минобороны России на родину вернулись 14 семей в составе 44 чел.

Наряду с этим в рамках гуманитарной деятельности Уполномоченного двум братьям из Республики Конго и четырем детям из Республики Нигерия оказано содействие в возвращении в страны гражданской принадлежности, к родителям и близким родственникам.

Кроме того, Уполномоченный помог вернуться в Россию несовершеннолетним, оставшимся без попечения родителей, из Демократической Социалистической Республики Шри-Ланка, Мексиканских Соединенных Штатов, Республики Филиппины.

Работа по защите прав и законных интересов несовершеннолетних на основе принципов международного взаимодействия продолжится. Уполномоченный будет укреплять эффективные механизмы сотрудничества с международными организациями и государственными структурами в интересах подрастающего поколения.



1.8. | Обеспечение деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка

В 2025 г. аппарат Уполномоченного продолжил курс на системное совершенствование работы: внедрение современных подходов, модернизацию структуры, развитие кадрового потенциала и резерва.

Повышение квалификации стало одним из ключевых направлений развития. Более 90 сотрудников аппарата прошли обучение, освоив современные управленческие практики и цифровые компетенции. Новые навыки помогают работать быстрее и эффективнее.

Фундаментом для дальнейших преобразований стал аудит организационной структуры. Проведена реструктуризация: юридический отдел разделен на четыре профильных сектора — общеправовой, социально-правовой, семейно-правовой и международный (структура аппарата представлена в разделе 1.8 Доклада о деятельности Уполномоченного в 2024 г.: <https://deti.gov.ru/Deyatelnost/documents/404>). Это позволило углубить экспертизу и повысить



качество юридической помощи гражданам. Внедрение электронного документооборота и автоматизация рутинных операций позволяют сокращать потери рабочего времени и перераспределять ресурсы на решение приоритетных задач. Важным итогом аудита стала оптимизация штатной численности, уточнение зон ответственности и порядка взаимодействия между подразделениями аппарата.

Программа формирования кадрового резерва получила новый импульс благодаря платформе «Уполномоченный на результат». Подростки и молодежь получили возможность погрузиться в реальную правозащитную деятельность. Лучшие участники, включая пять талантливых подростков, вошли в штат аппарата.

Социальное партнерство с МГУ им. М. В. Ломоносова, РАНХиГС, МГЮА, РЭУ им. Г. В. Плеханова, Институтом правосудия, Финансовой академией, ВШЭ и другими вузами позволило организовать стажировки для более чем сотни студентов. Они получили практические знания и навыки работы в аппарате.

Многолетний труд сотрудников получил высокую оценку. Несколько специалистов были удостоены государственных наград, а двое получили звание «Заслуженный юрист Российской Федерации».

Аппарат продолжает придерживаться миссии служения в больших масштабах, а в работе опирается на свои ценности: ответственность, проактивность, патриотизм, результативность и доверие граждан.



Глава 2

Правоприменительная
деятельность Уполномоченного
при Президенте Российской
Федерации по правам ребенка
по защите основных прав и законных
интересов несовершеннолетних



2.1. | Право на жизнь и защиту от насилия

Право ребенка на жизнь и защиту от насилия охраняется государством. Это неотъемлемая гарантия, обеспечивающая полноценное развитие несовершеннолетних. Государство обязуется принимать все возможные меры в целях защиты жизни ребенка и предотвращения любых посягательств на нее.

В Стратегии комплексной безопасности детей в РФ на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 17.05.2023 № 358, отмечено, что Россия признает детство важным этапом развития человека и исходит из необходимости создания безопасных условий для реализации прав и законных интересов ребенка.

В этой связи в отчетный период продолжилась работа органов власти по совершенствованию законодательства.

Так, Федеральным законом № 1-ФЗ увеличены размеры штрафов за несоблюдение ограничений и (или) нарушение запретов в сфере розничной торговли табачными изделиями, табачной продукцией, никотинсодержащей продукцией и сырьем для их производства, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции. Принятие этих мер направлено в том числе на защиту жизни и здоровья несовершеннолетних.

Федеральным законом № 420-ФЗ предусмотрено ужесточение ответственности за преступления террористической и диверсионной направленности. В частности, за вовлечение несовершеннолетних в такую деятельность усилено наказание вплоть до пожизненного лишения свободы, сроки давности по указанным преступлениям отменены. Расширен перечень составов, уголовная ответственность за которые наступает с 14 лет.

В 2025 г. вступил в силу Федеральный закон № 304-ФЗ (с изменениями, внесенными Федеральным законом № 569-ФЗ), который установил запрет на продажу несовершеннолетним энергетических напитков, а также потенциально опасных газосодержащих товаров.

Сохраняет актуальность проблема вовлечения детей в совершение преступлений. Как правило, к деструктивному поведению и правонарушениям подростков приводит комплекс внешних и внутренних факторов и причин, связанных с особенностями самого несовершеннолетнего.

Индивидуальная профилактическая работа с подростками способна предотвратить противоправное поведение. В этой связи в отчетный период вступили в силу изменения в Федеральный закон № 120-ФЗ, внесенные Федеральным законом № 322-ФЗ и закрепившие институт наставничества как инструмент такой работы. Решение о назначении наставника принимает КДНиЗП с согласия ребенка и его родителей. Также Правительством Российской Федерации в постановлении от 01.04.2025 № 411 определен порядок формирования реестров наставников и организаций, участвующих в профилактической деятельности.

В 2025 г. число обращений к федеральному уполномоченному по вопросам защиты прав детей на жизнь возросло. Их тематика охватывает широкий спектр проблем: вовлечение несовершеннолетних в преступную, в том числе террористическую, деятельность; вооруженные нападения в образовательных организациях; посягательства на половую неприкосновенность несовершеннолетних; употребление подростками алкоголя и никотинсодержащей продукции (включая электронные сигареты); случаи нападения безнадзорных животных.

В связи с обстрелами со стороны Вооруженных сил Украины объектов гражданской инфраструктуры и мест проживания мирного населения, в том числе жилых домов, образовательных организаций и транспорта, все силы экстренных служб были направлены на предотвращение и устранение их последствий. Федеральный и региональные уполномоченные оперативно выходили на связь с пострадавшими для организации медицинской, психологической и иной необходимой помощи.

Так, в Донецкой Народной Республике в результате сброса боеприпаса с беспилотного летательного аппарата четверо несовершеннолетних получили ранения средней степени тяжести. Дети были оперативно госпитализированы и обеспечены всей необходимой медицинской помощью на территории региона.

В отчетный период фиксируется рост подростковой преступности. По данным Генеральной прокуратуры РФ, за 2025 г. он составил 10,1%, а в отношении особо тяжких преступлений — 50%. Каждое пятое преступление связано с незаконным оборотом наркотиков. Причем всплеск преступлений несовершеннолетних был отмечен в первом полугодии 2025 г. (+18 %) после продолжавшейся несколько лет тенденции к снижению.

В отчетном году 22,2 тыс. несовершеннолетних (или при их соучастии) совершили 29 тыс. преступлений. По данным Главного информационно-аналитического центра МВД России (ГИАЦ МВД России), это каждое двадцать девятое (3,4 %) преступление.

Особую опасность для общества представляют преступления террористической направленности. Нередко подростки вовлекаются в совершение терактов. По информации Генеральной прокуратуры РФ, в 2025 г. общее число несовершеннолетних, причастных к терроризму и экстремизму, выросло в два раза. В большинстве случаев их вербовка проводится с использованием сети Интернет.

Тревогу вызывает устойчивая тенденция к росту общественно опасных деяний в школах и колледжах, в том числе с применением оружия. В отчетный период зафиксирована серия резонансных нападений на обучающихся и педагогических работников в образовательных организациях. Указанные случаи находятся на постоянном контроле федерального уполномоченного.

Острота проблемы обуславливает необходимость системной профилактической работы с несовершеннолетними, направленной на создание такой среды для детей, которая позволяет избежать деструктивных настроений, предоставляет необходимую информацию о правовой природе правонарушений и механизмах вовлечения в них. Для эффективного противодействия требуется комплексное правовое и организационное реагирование, включая усиление безопасности образовательных организаций.

В этой связи Уполномоченный реализует ряд просветительских инициатив. В рамках проекта «Федеральный лекторий» проводятся тематические вебинары, например «Профилактика терроризма и экстремизма в подростковой и молодежной среде».

На заседании Координационного совета Следственного комитета России по вопросам помощи детям, пострадавшим в ЧС и вооруженных конфликтах, Уполномоченный отметил важность создания служб уличной социальной работы для профилактики вовлечения подростков в преступную среду. (Подробнее о работе уличных служб — в параграфе 3.1.3 Главы 3 Доклада.)

Зачастую подростки вступают в конфликт с законом под влиянием взрослых. В отчетном периоде зарегистрировано 1338 случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений или антиобщественных действий (+16,2 % к АППГ), из них в 877 случаях уголовные дела направлены в суд, выявлено 640 лиц, вовлекших подростков в противозаконную деятельность.

Родителям, педагогам в целях предотвращения негативного влияния на детей и вовлечения их в преступную деятельность следует обращать пристальное внимание на окружение детей: с кем ребенок общается, в том числе в сети Интернет.

В 2025 г. отмечен рост на 55,8 % к АППГ преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии на транспорте: зарегистрирован 321 случай. Из них 236 относятся к категории тяжких или особо тяжких (+120,6 % к АППГ).

Одной из наиболее распространенных причин травмирования детей остаются дорожно-транспортные происшествия. По данным Госавтоинспекции МВД России, в 2025 г. зарегистрировано 23,1 тыс. ДТП, в которых пострадали дети (в 2024 г. — 23,07 тыс.).

Вызывает обеспокоенность рост на 5,2 % числа погибших в результате ДТП несовершеннолетних (в 2025 г. — 847, в 2024 г. — 805). Число детей, получивших травмы различной степени тяжести при ДТП, увеличилось на 0,6 % (в 2025 г. — 25,8 тыс., в 2024 г. — 25,6 тыс.). Наиболее частой причиной травмирования становились нарушения правил дорожного движения, несоблюдение правил перевозки детей.

В отчетном периоде зафиксировано 17,6 тыс. ДТП с участием детей младше 16 лет (–2,1 % к АППГ), из которых 551 ребенок погиб (в 2024 г. — 562), 19,4 тыс. травмированы (–1,7 % к АППГ).

К смерти 115 детей (+18,5 % к АППГ) указанной возрастной группы и травмированию 1 419 (–2,6 % к АППГ) в отчетный период привело нарушение водителями правил перевозки детей (без удерживающих устройств и ремней безопасности).

В целях повышения безопасности перевозки детей в 2025 г. внесены изменения в Правила дорожного движения, увеличившие штрафы за непристегнутый ремень безопасности, за проезд на красный свет и за повторный проезд на красный свет.

С участием детей-пешеходов в 2025 г. произошло 6,5 тыс. ДТП (–8,6 % к АППГ), 118 детей-пешеходов погибли (–23 % к АППГ), 6,5 тыс. — травмированы (–9,1 % к АППГ). Из 118 случаев гибели 44 произошли на пешеходных переходах (в 2024 г. — 47), из них в 14 случаях — в темное время суток (в 2024 г. — 13), 11 погибших детей не имели световозвращающих элементов одежды (в 2024 г. — 9).

В отчетный период отмечено снижение на 16 % случаев ДТП с участием детей — водителей механических транспортных средств. При этом возросло число погибших детей указанной категории (в 2025 г. — 68, в 2024 г. — 65). Зафиксирован незначительный рост на 0,25 % к АППГ случаев ДТП с участием детей-велосипедистов (1 576 в 2025 г. и 1 572 в 2024 г.). Среди детей указанной категории 28 погибли, 1 554 — получили ранения (в 2024 г. — 28 и 1 548 соответственно).

Статистические данные свидетельствуют о необходимости продолжения просветительской работы с несовершеннолетними по разъяснению Правил дорожного движения. Крайне важно указывать на последствия, к которым могут привести невнимательность, использование наушников и электронных устройств при переходе дороги, особенно на нерегулируемых пешеходных переходах. Необходимо обращать внимание на наличие световозвращающих элементов на одежде, особенно при передвижении ребенка в темное время суток. Водителям следует проявлять особую осторожность при подъезде к пешеходным переходам вблизи детских образовательных и спортивных учреждений, понимая тяжесть вреда, получаемого пешеходами при ДТП.

В отчетный период продолжилась деятельность по выявлению и предотвращению суицидального поведения среди несовершеннолетних. Работала подкомиссия по профилактике кризисных состояний среди несовершеннолетних (подробнее — в разделе 1.2.2 Главы 1 Доклада), сопредседателем которой является Уполномоченный. Как следует из данных Следственного комитета РФ, в 2025 г. количество сообщений о попытках совершения суицидов несовершеннолетними сократилось на 2,3 % к АППГ. Число погибших в результате суицидов увеличилось на 3,5 % к АППГ. Меры по предотвращению самоубийств среди несовершеннолетних требуют скоординированных мер органов власти

всех уровней, а также СМИ и общества в целом. Подкомиссия по профилактике кризисных состояний среди несовершеннолетних продолжит свою работу в этом направлении в 2026 году.

Особое внимание федеральный уполномоченный уделяет обращениям, связанным с защитой несовершеннолетних от преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы.

Такие преступления чаще всего носят латентный характер, что обусловлено рядом причин, в частности, чувствами страха и стыда, препятствующими обращению за помощью к окружающим, иногда — невозможностью ребенка осознать противоправный характер действий в отношении него.

Преступления такого рода оказывают травмирующее воздействие на психику. Пострадавшему, как правило, требуется комплексная психологическая реабилитация, которая невозможна без эффективного взаимодействия правоохранительных органов, социальных и психологических служб, а также семьи ребенка.

Тревогу вызывают случаи, когда подобного рода преступления совершают сами несовершеннолетние.

Так, в Калужской области два несовершеннолетних совершили насильственные действия сексуального характера в отношении малолетнего ребенка. По данному факту возбуждено уголовное дело. Лица, совершившие правонарушение, ввиду недостижения возраста уголовной ответственности были помещены в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.

В 2025 г. федеральный уполномоченный неоднократно обращал внимание специалистов, работающих с детьми, пережившими насилие, на необходимость своевременного оказания психологической помощи и профилактики отдаленных последствий перенесенной травмы. В рамках этой работы был проведен цикл вебинаров: «Организация работы с ребенком, подвергшимся насилию», «Как помочь подростку справиться с психологической травмой?», «Экстренная психологическая помощь детям и подросткам», «Посттравматическое стрессовое расстройство у детей и подростков: работа с детьми, направленная на преодоление психологической травмы».

В рамках своего доклада на заседании Координационного совета Следственного комитета России Львова-Белова М. А. отметила актуальность проблемы увлечения детей зацепингом и необходимость выработки эффективных путей ее решения.

Поездки снаружи транспортных составов часто заканчиваются для детей тяжелейшими травмами: ожогами, переломами, сотрясениями, ампутацией конечностей. Во время движения поезда зацепер может сорваться на полном ходу или получить удар электрическим током от контактной сети. Как правило, при движении поезда зацеперы находятся вне поля зрения машиниста, своевременно их заметить и спасти практически невозможно. Но многие подростки не осознают смертельную опасность своих действий.

Зачастую зацеперы в целях развлечения и получения эффектных кадров для социальных сетей намеренно вмешиваются в работу подвижного состава: раскачивают пантографы, повреждают межвагонные сцепки и тормозные шланги. Занятия зацепингом приводят к привлечению к административной, а в отдельных случаях и к уголовной ответственности.



Большинство зацеперов составляют подростки, среди них можно встретить детей 10-11 лет. Уполномоченные органы выявляют и блокируют группы в социальных сетях, пропагандирующие такие развлечения.

В соответствии с информацией Следственного комитета РФ, в 2025 г. следственным органом машинисту электропоезда предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 151.2 УК РФ (вовлечение несовершеннолетнего в совершение действий, представляющих опасность для жизни двух или более несовершеннолетних, совершенное публично в ИТКС «Интернет»). Он размещал видеоролики с предложением подросткам заниматься зацепингом, а также координировал встречи групп несовершеннолетних на территории железнодорожных платформ. Летом 2025 г. машинист вступил в переписку с одним из несовершеннолетних пользователей, убедив его совершить поездку на внешней стороне электропоезда.

Особое беспокойство вызывает целенаправленное вовлечение детей в зацепинг взрослыми людьми через социальные сети. Они проводят инструктаж, организуют массовые акции «зацепа», назначая конкретное время и место. Фактически деятельность организаторов этих групп направлена на пропаганду суицида среди подростков.

Аппарат федерального уполномоченного в отчетный период провел анализ причин распространения зацепинга среди несовершеннолетних в России. Среди них: недостаточность родительского контроля, желание подростков привлечь к себе внимание, самоутвердиться среди сверстников, а также неэффективность организации досуга подростков и недоступность экстремальных видов спорта. Очевидно, что для решения проблемы необходим комплексный подход, сочетающий профилактическую работу с расширением возможностей для занятий подростков экстремальными видами спорта.

Продолжают встречаться случаи нанесения телесных повреждений детям в образовательных организациях.

Так, Уполномоченный оказал содействие заявительнице, сообщившей о нанесении ее несовершеннолетнему сыну в помещении ГБОУ Москвы телесных

повреждений другим учеником. По запросу аппарата Уполномоченного прокуратурой города Москвы проведена проверка, по результатам которой возбуждено уголовное дело по ст. 112 УК РФ (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью), руководителю образовательного учреждения прокуратурой внесено представление.

В целях выявления причин произошедшего, привлечения виновных лиц к ответственности и проведения профилактической работы по недопущению подобного в будущем каждый случай должен быть предметом полной и всесторонней проверки. При этом роль школы — не просто реагировать на конфликты, а системно воспитывать в детях ценность жизни и каждой личности. Школа должна стать тем местом, где каждый ребенок чувствует себя в безопасности, зная, что взрослые не останутся равнодушными к его проблеме.

В отчетный период отмечались случаи получения детьми травм в дошкольных учреждениях. Для их профилактики необходим систематический контроль состояния помещений и территории детского сада, каждый работник должен иметь четкие инструкции по взаимодействию со службами спасения и коммунальными службами.

Употребление несовершеннолетними алкоголя, никотинсодержащей продукции, в том числе электронных сигарет, продолжает создавать угрозу здоровью населения страны. Распространенное заблуждение о безопасности электронных сигарет и устройств нагревания табака привело к их популярности среди подростков. Однако специалисты предупреждают о риске для здоровья любого вида курения, а особую опасность представляет быстрое формирование зависимости от никотина. В России установлен запрет на продажу несовершеннолетним электронных сигарет и жидкостей к ним, однако продавцы устройств и подростки продолжают находить способы его обхода.

Так, в адрес федерального уполномоченного поступило обращение гражданина по вопросу употребления электронных сигарет учащимися образовательной организации и бездействия администрации школы. При содействии Уполномоченного муниципальный орган совместно со специалистами системы здравоохранения провел разъяснительную работу с несовершеннолетними и их законными представителями.

В 2025 г. в рамках проекта «Федеральный лекторий» проведен вебинар на тему «Детский спорт и вейпы: правда и мифы», направленный на формирование ответственного отношения к здоровью и предупреждение курения среди подростков.

Несмотря на введенные запреты продолжают встречаться случаи продажи несовершеннолетним алкогольной продукции.

Так, заявитель сообщил, что различные магазины Санкт-Петербурга и Ленинградской области продали алкогольную продукцию несовершеннолетнему, не проверив возраст покупателя по документам. По запросу федерального уполномоченного орган внутренних дел провел проверку, в ходе которой изложенные заявителем факты подтвердились. В отношении лиц, реализовавших алкогольную продукцию вопреки ограничению по возрасту, составлены протоколы.

Также угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних представляют безнадзорные животные. Нередко они формируют стаи и агрессивно реагируют на людей.

По сообщению В., проживающей в Белогорском районе Республики Крым, многочисленные безнадзорные собаки, находящиеся в том числе на территории школ и детских площадок, создают угрозу жизни и здоровью детей. При содействии федерального уполномоченного прокуратура Республики Крым провела проверку, по результатам которой выявлены нарушения при исполнении муниципального контракта на оказание услуг по отлову и содержанию животных без владельцев. Прокуратурой внесены представления главе администрации района и региональной общественной организации (исполнителю контракта).

Учитывая изложенное, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка полагает целесообразным рекомендовать:

Правительству РФ:

- провести анализ эффективности принимаемых органами исполнительной власти мер, направленных на предотвращение причинения безнадзорными животными вреда жизни или здоровью граждан, в целях принятия дополнительных мер по обращению с безнадзорными животными, в том числе разработки единых критериев оценки результативности проводимых в субъектах Российской Федерации мероприятий;

МВД России совместно с Минтрансом России:

- проанализировать эффективность мер, принимаемых в целях профилактики зацепинга, для выработки дополнительных решений в данном направлении;

Минпросвещения России совместно со Следственным комитетом РФ, МВД России:

- принять дополнительные комплексные меры по организации работы по правовому просвещению несовершеннолетних и их законных представителей, уделив особое внимание информированию о способах вовлечения подростков и молодежи в диверсионно-террористическую, мошенническую и иную противоправную деятельность, а также разъяснению предусмотренной законодательством ответственности за совершение таких деяний;

Правительственной КДНиЗП во взаимодействии с Генеральной прокуратурой РФ, Следственным комитетом РФ:

- провести анализ эффективности профилактической работы по недопущению вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений террористического характера и предложить мероприятия по ее совершенствованию;

уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ:

- провести мониторинг соблюдения запретов на продажу алкогольной продукции и вейпов несовершеннолетним, включая оценку распространенности таких нарушений, с последующей общественной презентацией результатов.



2.2. | Право на имя, честь и достоинство

Законодательство Российской Федерации гарантирует реализацию и защиту права каждого, включая несовершеннолетнего, на имя, честь и достоинство.

Так, при регистрации имени ребенка запрещены цифры, символы, бранные слова, указания на титулы и должности (допустим только дефис). Изменение имени или фамилии ребенка с 10 лет возможно только с его согласия, с 14 лет — при согласии обоих родителей (усыновителей, попечителя) или по решению суда, за исключением случаев эмансипации. Запрещается использование имени в порочащих целях, распространение клеветы и оскорблений в публичном пространстве, а также жестокое и бесчеловечное обращение. Именно эти формы противоправного поведения лежат в основе проблемы травли (буллинга), в связи с чем честь и достоинство ребенка подлежат особой правовой охране, в том числе в образовательной среде и цифровом пространстве.

В информационном письме от 30.10.2025 «Конституционно-правовая защита человеческого достоинства: актуальные аспекты» Конституционный Суд РФ указал, что защита прав несовершеннолетних требует законодательного обеспечения безопасности детей не только от преступных посягательств, но и от неблагоприятных воздействий на их нравственность и психику.

Однако в Российской Федерации термин «травля» законодательно не определен. При этом защита от нее обеспечивается, например, нормами федеральных законов № 273-ФЗ и № 120-ФЗ, Стратегией комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года.

Сотрудники аппарата Уполномоченного в составе рабочей группы приняли участие в подготовке предложений по законодательной инициативе Комитета ГД РФ по молодежной политике в части нормативного правового закрепления понятия травли и введения профилактических мер противодействия ей. В настоящее время законопроект находится на рассмотрении в Правительстве РФ.

В марте 2025 г. сотрудники аппарата Уполномоченного участвовали во втором Всероссийском антибуллинговом форуме «Надо поговорить!» в Государственной Думе РФ, посвященном повышению информированности и осознанности подростков, педагогов, родителей, руководителей общественных организаций и представителей органов власти в отношении проблемы травли.

В 2025 г. Минпросвещения России подготовило методическую памятку для обучающихся, родителей и педагогов по вопросам противодействия противоправному поведению в образовательной среде.

Наряду с этим министерство разработало и направило в регионы алгоритм деятельности педагога-психолога по оказанию экстренной и кризисной психологической помощи участникам образовательных отношений; инструкцию по действиям педагогов в конфликтных ситуациях; методическую памятку для обучающихся, родителей и педагогов по вопросам противодействия противоправному поведению в образовательной среде.

Несмотря на уделяемое на всех уровнях внимание защите права на имя, честь и достоинство, ряд проблем, включая травлю, не теряет актуальности (подробнее — в параграфе 1.5.6 Главы 1 Доклада).

Следует отметить, что имя, данное ребенку, в контексте социального взаимодействия его, например, со сверстниками, может стать поводом для травли. Поэтому защита права на имя — это не только юридическая процедура, но и задача по формированию доброжелательной среды в семье, школе, цифровом пространстве.

В аппарат Уполномоченного поступило обращение от заявителя из Москвы по вопросу изменения фамилии, имени и отчества несовершеннолетнего. Основанием для обращения послужили нравственные страдания ребенка, вызванные несоответствием его имени этническому происхождению. Данная ситуация затрудняет его социальную адаптацию как в российском обществе, так и в среде выходцев из стран Африки.

Учитывая, что в свидетельстве о рождении ребенка в графах «мать» и «отец» стоят прочерки, заявителю даны разъяснения о том, что если законный представитель усматривает, что наличие данного ФИО не соответствует интересам подопечного, доставляет ему моральные и нравственные страдания, он вправе обратиться в суд с соответствующим заявлением и документами, подтверждающими доводы.

Имеющиеся факты травли несовершеннолетних (как со стороны учителей, так и со стороны других обучающихся) в образовательных организациях обусловили рост обращений в адрес федерального уполномоченного.

Так, в Нижегородской области учащаяся одной из школ заявила о конфликте с учителем и давлении на нее со стороны администрации школы. При участии аппарата Уполномоченного департамент образования муниципального

округа провел служебное расследование, в ходе которого педагог признал вину. Учитель был привлечен к дисциплинарной ответственности, предупрежден о недопустимости оскорбительных высказываний в адрес обучающихся и направлен на курсы повышения квалификации по конфликтологии и этике общения.

Заявитель из Удмуртской Республики обратился в защиту несовершеннолетнего от nepoзвoлитeльных действий учителя физкультуры. По итогам инициированной сотрудниками Уполномоченного проверки к педагогу приняты меры дисциплинарного характера.

Из Приморского края родитель в защиту своей дочери и других детей, обучающихся в одной из школ, написал письмо, в котором указал на бездействие администрации образовательной организации по поводу противоправного поведения одного из школьников. После запроса из аппарата Уполномоченного органы власти, осуществляющие управление в сфере образования, провели проверку. По ее итогам школьная служба медиации с участием родителей урегулировала конфликт. Психологическая ситуация в классе взята на контроль учителем, педагог составил план внеклассных мероприятий.

В образовательных организациях выявлены отдельные случаи дискриминации учащихся, относящихся к льготным категориям.

Так, в октябре 2025 г. в социальных сетях и СМИ распространились фотографии из школы Ростовской области, на которых видно, что на столах для приема пищи установлены таблички «Малоимущие» и «СВО», т. е. обозначено конкретное разделение учащихся по имущественному и социальному признаку. В результате проверки директору школы объявлен выговор и последующее отстранение его от должности.

С развитием информационных технологий вопросы защиты чести и достоинства личности вышли в цифровое пространство. Данные, которые пользователь интернета оставляет при посещении веб-сайтов, отправлении электронных писем, заполнении онлайн-форм, формируют цифровой след. Его можно использовать для отслеживания, преследования и травли (кибербуллинга).

Травля в цифровой среде характеризуется специфическими признаками, обусловленными природой онлайн-взаимодействия. Ключевыми факторами риска выступают анонимность агрессоров и мгновенное распространение порочащих или травмирующих сведений, что существенно усугубляет вред, причиняемый пострадавшему.

В этой связи важно соблюдать нормы кибербезопасности и учитывать зоны риска в цифровой среде ребенка. Несмотря на утвержденный Приказом Росстандарта от 18.12.2025 № 1746-ст «ГОСТ Р 72474-2025. Национальный стандарт Российской Федерации. Информационно-коммуникационные технологии в образовании. Цифровой след. Общие положения», вопросы, касающиеся защиты в цифровой среде, нуждаются в дополнительном правовом регулировании, формировании особой культуры.

В связи с этим цифровое воспитание становится ключевой задачей как родителей, так и специалистов, работающих с детьми. Так, на одной из площадок ПМЭФ-2025 эксперты особое внимание уделили проблеме цифрового следа и ее решению. Специалисты «Лаборатории Касперского» подготовили гайд для родителей по обеспечению кибербезопасности школьников (<https://www.kaspersky.ru/blog/young-adults-cybersecurity/40431/>).



Институт уполномоченных по правам ребенка регулярно обращает внимание субъектов системы профилактики, несовершеннолетних и их родителей на недопустимость травли и дискриминации.

Например, Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Протасевич С. А. совместно с областной прокуратурой организовала информационно-просветительскую встречу с воспитанниками организаций для детей-сирот и детей ОБПР в целях повышения правовой грамотности несовершеннолетних.

Уполномоченный по правам ребенка во Владимирской области Раснянская Ю. А. приняла участие в конференции «Примирительные процедуры: традиции, инновации и перспективы», прошедшей 20-24 октября 2025 г. Она отметила рост числа конфликтов в образовательных учреждениях и целесообразность применения медиации для их решения, а также значимость создания родительских клубов на базе учебных заведений.

Уполномоченный по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре Низамова Л. Б. выступила перед руководителями региональных СМИ на информационном городском форуме, сделав акцент на механизмах защиты прав несовершеннолетних в медиaprостранстве.

Уполномоченный по правам ребенка в Ненецком автономном округе Гуляева Г. Н. с учащимися школ провела беседу, посвященную основам правовой грамотности, обратив особое внимание на защиту права ребенка на имя. Подростки активно участвовали в дискуссии.

Учитывая изложенное, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка полагает целесообразным рекомендовать:

Правительству РФ:

- нормативно закрепить понятие травли, учитывающее всех возможных участников данного процесса;
- разработать систему сбора и обработки единой государственной статистики по зафиксированным случаям травли в образовательных организациях;

Минпросвещения России:

- составить примерные критерии деятельности и эффективности развития служб примирения и медиации в образовательных организациях, учитывая опыт регионов, в которых данные службы показывают свою эффективность;
- провести анализ деятельности территориальных служб медиации и примирения с привлечением экспертного совета по развитию служб медиации и примирения в образовательных организациях при Минпросвещения России;
- продолжить внедрение и развитие региональных координаторов служб примирения и медиации в образовательных организациях в регионах в целях разработки алгоритма взаимодействия образовательных организаций с территориальными центрами психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи по фактам выявления травли в школьном коллективе.



2.3. | Право на свободу мысли, совести и вероисповедания

Право ребенка на свободу совести и вероисповедания занимает особое место в системе конституционных прав и свобод и находится в тесной связи со свободой мысли и слова, являющейся внешним выражением внутренних убеждений личности. Эти права закреплены в статьях 28, 29 Конституции РФ, а также в статье 14 Конвенции о правах ребенка.

В современных условиях реализация данного права осуществляется и в цифровой среде. Интернет и социальные сети открывают доступ к широкому спектру информации, позволяя ребенку самостоятельно формировать и выражать собственное мнение по любым вопросам. Вместе с тем объем и скорость распространения информации усиливают риски манипулирования несовершеннолетними, навязывания им деструктивных установок и вовлечения в опасные сообщества, включая экстремистские и террористические структуры.

В отчетном периоде отмечена деятельность сообществ, эксплуатирующих религиозные постулаты: используя религиозную и квазирелигиозную риторику в сочетании с возможностями цифровых платформ, они воздействуют на мировоззрение молодежи и склоняют ее к опасным убеждениям и поступкам

под видом духовного роста или «особой миссии». Как правило, подобные объединения маскируются под кружки саморазвития, практики медитации, группы психологической поддержки или сообщества по интересам, тогда как в действительности за этим могут стоять психологическое манипулирование, финансовая эксплуатация и изоляция участников от близких. Дополнительным инструментом служат таргетированная реклама и персонализированный контент, адресованные подросткам с определенными запросами и уязвимостями, что повышает риск скрытого идеологического давления и подмены свободного выбора навязанными установками.

О сложившейся ситуации свидетельствуют данные отраслевых исследований. В 2025 г. ПАО «МТС» изучило цифровые привычки пользователей в возрасте 4-14 лет: согласно результатам, треть детей проводит в интернете от трех до восьми часов в день без присмотра взрослых. При этом за минувший год несовершеннолетние стали чаще подвергаться мошенническим атакам — число противоправных действий в их отношении возросло на 20 %.

Отдельного внимания заслуживают сведения о вовлечении детей в противоправную деятельность. По данным Генеральной прокуратуры РФ, в отчетном году вербовке подверглись 249 несовершеннолетних, что более чем в 2,5 раза превышает показатель предыдущего года (в 2024 г. — 98 детей). Предпосылкой служат продолжающиеся попытки распространения радикальной идеологии, в том числе через интернет: к совершению преступлений подростков чаще всего побуждают посредством мессенджеров и социальных сетей.

В этих условиях особое значение приобретает воспитание психически здоровой, гармонично развитой личности, владеющей устойчивой системой ценностей и навыками критического мышления, способной раскрывать свой внутренний потенциал социально приемлемыми способами, не прибегая к участию в деструктивных объединениях.

Один из наиболее значимых для детей форматов самовыражения в Сети — блоггинг. Он позволяет несовершеннолетним раскрывать свой творческий потенциал, получать признание, выстраивать коммуникацию со сверстниками, формулировать собственную позицию и публично ее отстаивать. Вместе с тем создание контента несет угрозу зависимости от внешней оценки (просмотры, лайки, подписчики), что способно негативно сказываться на психическом благополучии и пагубно влиять на систему убеждений ребенка.

В этом контексте важной задачей становится формирование у детей медиаграмотности и ответственного отношения к цифровому поведению, а именно освоение навыков критического восприятия информации, умение отличать достоверные источники, распознавать скрытые приемы воздействия, призывы к дискриминации и насилию, а также понимание публичного характера собственных высказываний в Сети.

Большое значение имеет позиция взрослых — родителей, педагогов и иных специалистов, — которые обеспечивают ребенку безопасное использование цифровых технологий, способствуют формированию базовых навыков финансовой и киберграмотности и ориентируют его на ответственное создание и распространение контента, включая материалы религиозного и мировоззренческого характера.

В отчетном периоде продолжили развитие просветительские инициативы в сфере медиаграмотности и цифровой безопасности детей. Они способствуют формированию у несовершеннолетних навыков осторожного поведения

в интернете и обеспечивают право ребенка на свободное и осознанное формирование убеждений без вовлечения в деструктивные практики.

Так, МВД России проводит уроки и акции в различных регионах страны в формате тематических недель, лекций в школах и вузах, а также совместных проектов с образовательными и общественными организациями. Минцифры России совместно с Минпросвещения России и АНО «Цифровая экономика» продолжили проект «Цифровой ликбез», запущенный в 2024 г. «Лига безопасного интернета» регулярно проводит уроки и акции по безопасному использованию Сети, включая тематические недели и специальные проекты.

В рамках проекта Уполномоченного «Федеральный лекторий» проведены вебинары и лекции по вопросам воспитания уважительного отношения к различным взглядам и убеждениям. Масштаб охвата и регулярный характер таких онлайн-встреч создают основу для комплексной профилактики нарушений прав и интересов детей.

Участие несовершеннолетних в общественной и правозащитной деятельности открывает большие возможности для реализации права на свободу мысли, совести и вероисповедания, так как создает условия для свободного выражения мнения по вопросам, затрагивающим их права и интересы.

Особое значение в отчетном периоде имело развитие международных механизмов детского участия, в частности создание Детского совета при Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств — участников СНГ (подробнее — в разделе 1.7 Главы 1 Доклада).

Уполномоченный последовательно развивает детские общественные советы, форумы, дискуссионные площадки, где дети могут открыто высказывать свое мнение, обсуждать вопросы духовно-нравственных ориентиров, информационной безопасности, межкультурного и межконфессионального взаимодействия. Такие форматы способствуют формированию у подростков навыков аргументированного диалога, уважения к иной точке зрения, ответственности за последствия собственных высказываний.

В 87 субъектах РФ действуют детские общественные советы при уполномоченных, которые выступают мостом для диалога детей с органами власти. Председатели этих советов входят в состав ФДОС, что обеспечивает связь федерального и регионального уровней детского участия. На заседаниях и в рабочих группах обсуждаются вопросы безопасного информационного пространства, профилактики деструктивных проявлений, защиты от буллинга и кибербуллинга, уважения к различным культурам и религиям. Такой формат позволяет перевести право ребенка на свободу мысли, совести и вероисповедания из декларативной плоскости в плоскость регулярного содержательного диалога.

На площадке проекта «Уполномоченный на результат» (подробнее о проекте — в разделе 2.15 Главы 2 Доклада) подростки получали навыки свободно и ответственно выражать собственное мнение, формулировать позицию по социальным вопросам и предлагать конкретные решения общественных проблем.

Показательным примером региональной практики учета мнения подростков стал краевой форум «Дети детям», инициированный ДОС при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае. Форум объединяет школьников, представителей молодежных объединений и членов ДОС для обсуждения вопросов безопасного и счастливого детства, в том числе влияния цифровой

среды на формирование взглядов детей и подростков. Проведение форума способствует развитию детской инициативы, формированию активной гражданской позиции и умения озвучивать свою точку зрения с уважением к правам и свободам окружающих.

Непосредственное обращение к Уполномоченному в целях защиты своих прав и выражения позиции по волнующим вопросам также входит в ряд способов реализации права на свободу мысли и слова. В отчетном году к федеральному уполномоченному обратились 314 несовершеннолетних. Это позволяет утверждать, что дети не стесняются обращаться в компетентные инстанции, активно отстаивать свои права, выражать позицию по различным аспектам жизнедеятельности, а также открыто высказывать отношение к волнующим их вопросам.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение, в котором несовершеннолетняя указала на нарушение ее прав и попросила оказать содействие в получении места в общежитии вуза, в который она поступила на бюджетной основе. Федеральный уполномоченный направил письмо руководству вуза, и вопрос решился в пользу заявительницы.

Рассмотрение обращений от детей в особом порядке с учетом их возраста и степени зрелости укрепляет доверие к институту уполномоченных и способствует восприятию ребенком себя как активного гражданина, чье мнение может быть услышано и учтено при принятии решений.

В целом реализация права ребенка на свободу мысли, совести и вероисповедания в условиях цифровой эпохи требует комплексного подхода, сочетающего развитие нормативной базы, просветительскую деятельность, укрепление цифровой безопасности и расширение возможностей для участия детей в общественной жизни. Уполномоченный и далее будет уделять приоритетное внимание защите этого права, созданию условий, при которых каждый ребенок сможет свободно и ответственно формировать и выражать свои убеждения, включая религиозные, не подвергаясь дискриминации, принуждению, манипуляциям и опасным воздействиям в цифровой среде и за ее пределами.

Учитывая изложенное, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка полагает целесообразным рекомендовать:

органам государственной власти субъектов РФ при содействии уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ:

- поддерживать развитие форм и методов, позволяющих детям выражать свои взгляды по вопросам, затрагивающим их интересы, в том числе посредством детей и молодежи к работе на форумах, дискуссионных площадках, экспертных советах;
- расширить сферу реализации просветительских проектов, направленных на профилактику вовлечения несовершеннолетних в деструктивные практики и на укрепление уважения к многообразию культур и религий, в том числе предусматривающих информирование родителей о средствах родительского контроля и цифровой гигиене.



2.4. | Право иметь гражданство и свободу перемещения

Право ребенка на гражданство и свободу перемещения неотъемлемо. Оно обеспечивает несовершеннолетним равный доступ к образованию, здравоохранению, социальной поддержке и иным жизненно важным благам, без которых невозможно их гармоничное развитие.

Отчетный период ознаменовался Указом Президента Российской Федерации от 15.10.2025 № 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026-2030 годы», задающим векторы государственной миграционной политики на ближайшие пять лет. Среди ее ключевых положений выделяются следующие.

Во-первых, отдается приоритет упорядочению въезда и трудовой деятельности иностранных граждан, контролю за их пребыванием в Российской Федерации и соблюдением законов страны, в том числе семей с детьми.

Во-вторых, подчеркивается важность создания благоприятных условий для переселения в Россию соотечественников и иностранцев, разделяющих традиционные духовно-нравственные ценности российского общества.

В-третьих, делается акцент на противодействии формированию замкнутых этнических анклавов и пространственной сегрегации, в связи с чем предусматривается создание центров адаптации, обучение русскому языку и основам законодательства. Среди целей на ближайшую перспективу — снижение доли детей иностранных граждан, не посещающих общеобразовательные учреждения.

Концепция подчеркивает необходимость интеграции детей через образование, что ориентирует органы власти на активную работу с семьями мигрантов. Одновременно планируется увеличить число иностранных студентов в российских вузах, обучающихся по программам высшего образования.

Кроме того, поднимается вопрос о создании условий для возвращения, в том числе из-за рубежа, жителей Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей, которые покинули свои дома в период проведения СВО.

Таким образом, Концепция закладывает правовую основу для более эффективной защиты детей, оказавшихся в уязвимом положении в силу миграционных обстоятельств. Усилия государства, направленные как на интеграцию детей мигрантов через образование, так и на содействие возвращению наших соотечественников на родину, создают предпосылки для обеспечения стабильности, безопасности и равных возможностей для всех детей на территории страны.

В 2025 г. в правовое регулирование в сфере гражданства, миграции внесен ряд изменений и дополнений. Так, принят Федеральный закон № 396-ФЗ, который позволит с 26 апреля 2026 г. законным представителям ребенка для подтверждения гражданства в электронном виде подавать заявление дистанционно через портал «Госуслуги», тогда как ранее требовался личный визит в территориальный орган МВД или многофункциональный центр. Кроме того, в перечень законных представителей несовершеннолетних законом включены сотрудники ООиП.

Федеральным законом № 538-ФЗ с 9 января 2026 г. возраст лиц, обязанных приносить Присягу гражданина Российской Федерации при приеме в российское гражданство, снижен до 14 лет.

Приказом МВД России от 06.08.2025 № 553 утвержден новый Административный регламент предоставления государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и месту жительства в пределах Российской Федерации (далее — регистрационный учет). Теперь граждане могут обращаться за государственными услугами не только лично, но и через представителей на основании нотариально заверенной доверенности. Нововведения также предусматривают возможность постановки на регистрационный учет детей-сирот и детей ОБПР, не обеспеченных жилыми помещениями, и получения результата государственной услуги по регистрационному учету лиц, не достигших возраста 14 лет, не только родителем, подавшим заявление о регистрации, но и другим законным представителем.

Федеральным законом № 257-ФЗ с 20 января 2026 г. свидетельство о рождении несовершеннолетнего исключено из списка документов, удостоверяющих личность несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации, по которым возможно осуществлять выезд из страны и въезд в нее, в целях повышения уровня безопасности в сфере трансграничного передвижения

детей. До вступления в силу указанных положений допускалось пересечение ребенком по свидетельству о рождении границы Российской Федерации с Республикой Абхазия, Республикой Южная Осетия, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой.

Согласно новой редакции ст. 4 Федерального закона № 115-ФЗ, иностранные граждане обязаны соблюдать Конституцию и законодательство России, уважать традиционные российские духовно-нравственные ценности, включая представления о браке как союзе мужчины и женщины, семье, материнстве и детстве. Иностранные граждане — родители (законные представители) несовершеннолетних должны обеспечивать законность их пребывания в РФ, реализацию ими прав на образование, медицинскую помощь и надлежащие жилищные условия.

Статьей 5 того же закона установлен лимит пребывания безвизовых мигрантов длительностью не более 90 дней в течение календарного года.

Для усиления миграционного контроля внедряются биометрические системы: с 30 июня 2025 г. стартовал второй этап апробации, предусмотренный Постановлением Правительства РФ от 07.11.2024 № 1510, в рамках которого иностранные граждане при пересечении границы предоставляют биометрические данные через специальное приложение. Дети до 6 лет от этой процедуры освобождены.

Федеральный закон № 115-ФЗ также дополнен нормами о режиме высылки. Он применяется в отношении иностранных граждан, которые незаконно находятся в Российской Федерации, с целью обеспечения их выезда за пределы страны или приобретения ими законных оснований для пребывания в стране.

Иностранные граждане, в отношении которых применяется режим высылки, называются контролируруемыми лицами и вносятся в соответствующий реестр. Такая мера влечет за собой ограничения, например запрет на управление транспортными средствами, открытие банковского счета, регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей или заключение брака. Встречаются ситуации, когда наложенные ограничения на родителей, включенных в список контролируемых лиц, затрагивают права их несовершеннолетних детей, что требует внимания в каждом отдельном случае.

Согласно аналитической справке о результатах деятельности подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России, за 2025 г. в реестр контролируемых лиц включены и тем самым ограничены в правах более 850 тыс. незаконных мигрантов.

При повторных нарушениях Федерального закона № 115-ФЗ иностранца могут подвергнуть выдворению и депортации, предварительно поместив в спецучреждение для иностранных граждан. Если выдворяемый гражданин — единственный законный представитель ребенка в РФ, учреждение обязано срочно уведомить ООиП. Но на практике часто уведомление поступает, когда разлучение с родителем уже произошло или неизбежно. В результате ребенок остается в России без сопровождения, не может вернуться на родину, а семейные связи разрываются. Такие ситуации требуют особого внимания и принятия дополнительных мер.

За 2025 г. по принятым органами внутренних дел решениям около 60 тыс. лиц подвергнуто выдворению за пределы Российской Федерации. При этом количество находящихся на территории страны граждан иностранных государств сократилось в 2025 г. на 8,6% (до 5,7 млн чел.), в том числе



несовершеннолетних — на 24,5% (до 591,3 тыс. чел.), женщин — на 7,6% (до 1,7 млн чел.).

Наряду с ситуациями, когда ребенок остается без попечения родителей вследствие их выдворения, практика фиксирует и примеры совместного помещения несовершеннолетнего с законным представителем в центры временного содержания иностранных граждан. Однако и в том, и в другом положении ребенок в равной степени ограничивается в свободе передвижения — разница лишь в том, что при совместном содержании с законным представителем разрыв семейных связей не наступает, снижая риски социального сиротства.

Уполномоченный в рамках международного взаимодействия оказывает содействие в возвращении несовершеннолетних иностранных граждан в страну их гражданской принадлежности (подробнее — в разделе 1.7. Главы 1 Доклада).

Для соблюдения баланса между интересами государства и правом ребенка на свободу передвижения видится важным обеспечение государственного контроля за обоснованностью помещения, содержания и сроками пребывания детей и их родителей в специальных учреждениях для иностранных граждан.

Одним из примеров практического воплощения такого баланса является Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2025 № 272 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 30.12.2024 № 1126 «О временных мерах по урегулированию правового положения отдельных категорий

иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с применением режима высылки», позволивший иностранным гражданам, сведения о которых подлежат включению в реестр контролируемых лиц, самостоятельно выехать из страны либо до 10 сентября 2025 г. урегулировать свое правовое положение в соответствии с российским законодательством.

При этом временные послабления приняты в отношении граждан Молдовы. Так, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25.07.2025 № 520 «Об особенностях правового положения граждан Республики Молдова в Российской Федерации» прекращают действие и не подлежат исполнению решения о депортации, реадмиссии, административном выдворении за пределы Российской Федерации, неразрешении въезда в страну, сокращении срока временного пребывания, принятые в отношении граждан Республики Молдова, выехавших из Российской Федерации после 25.07.2025, и въехавших в страну с 01.10.2025 по 01.01.2026.

С начала 2025 г. также начали действовать новые правила приема в школы: согласно Федеральному закону № 544-ФЗ, дети иностранных граждан допускаются к обучению только при условии подтверждения законности пребывания их родителей на территории Российской Федерации и после обязательного прохождения бесплатного тестирования на знание русского языка (подробнее — в разделе 2.19 Главы 2 Доклада).

Несмотря на совершенствование законодательства в сфере гражданства и миграции, Уполномоченный по-прежнему регулярно рассматривает обращения по данным вопросам.

Часто заявления связаны с трудностями при оформлении детям гражданства Российской Федерации и с оказанием содействия в урегулировании правового положения семей иностранных граждан с детьми на территории Российской Федерации.

Гражданке Российской Федерации и ее семье после ее обращения было оказано содействие в эвакуации из Сирийской Арабской Республики. После прибытия семьи на территорию Российской Федерации Уполномоченный помог в оперативном оформлении российского гражданства малолетней дочери заявительницы в территориальном органе МВД России.

Многодетной семье, прибывшей из Приднестровской Молдавской Республики, помогли в приеме заявления на получение вида на жительство в Российской Федерации без учета справки о доходах в связи с тяжелым материальным положением семьи.

В рамках работы по другому обращению Уполномоченный оказал содействие в оперативном рассмотрении территориальным органом МВД России заявления о получении вида на жительство, до истечения срока действия выданного ранее временного убежища, во избежание разлучения матери с четырьмя детьми — гражданами Российской Федерации.

Аппарат Уполномоченного уделяет особое внимание случаям, когда в результате применения норм миграционного законодательства нарушается право ребенка на его семейное окружение. При рассмотрении таких обращений существенную помощь оказывает Служба по вопросам гражданства МВД России, созданная в апреле 2025 г.

Благодаря участию Уполномоченного пересмотрено несколько решений о неразрешении въезда в отношении родителей с детьми для воссоединения с семьями в РФ.

Например, гражданка Кыргызстана (супруга россиянина) с грудным ребенком (гражданином Российской Федерации) не могла въехать в Россию с 2023 г. из-за неразрешения на въезд по решению территориального органа МВД. При содействии Уполномоченного решение пересмотрено, семья воссоединилась.

Право ребенка на свободу перемещения требует особой защиты, особенно когда ограничения на выезд или возвращение в страну угрожают его безопасности и благополучию. В трансграничных ситуациях даже оправданные с точки зрения национальных законодательств других государств процессуальные задержки могут изолировать несовершеннолетнего от близких, нанести вред его психическому здоровью и разорвать важные социальные связи.

Гражданин России обратился к Уполномоченному из-за критической ситуации с сыном, проживавшим в Грузии: подросток попытался совершить суицид на фоне болезни матери, которая вскоре скончалась. Грузинские органы временно ограничили выезд ребенку в связи с проверкой обстоятельств. По запросу Уполномоченного подключился Центр правовой защиты соотечественников в Грузии. Совместными усилиями подросток благополучно вернулся в РФ с отцом.

В практике Уполномоченного имеются примеры ситуаций, в которых семьи сталкиваются с трудностями, возникающими как при выезде из страны несовершеннолетних граждан Российской Федерации, так и в случаях релокации в страну постоянно проживающих за рубежом детей.

Аппарат Уполномоченного рассмотрел случай, когда несовершеннолетняя, временно прибывшая в Россию с опекуном, назначенным иностранным судом, не могла вернуться в государство постоянного проживания из-за ограничения на выезд, инициированного ее матерью. Ранее женщина судебным органом иностранного государства лишена родительских прав за насилие в отношении дочери. Женщина обратилась в территориальный отдел МВД России с заявлением об ограничении на выезд несовершеннолетней за пределы РФ. По запросу Уполномоченного ведомство разъяснило, что снять запрет возможно только через суд, так как приказ МВД № 651 не позволяет органам внутренних дел самостоятельно отменять ограничения, даже если заявление подано неуполномоченным лицом.

В этой связи целесообразно рассмотреть дополнение вышеназванного приказа положением, позволяющим снимать ограничение на выезд по инициативе ведомства в двух случаях: при выявлении недостоверных сведений о полномочиях заявителя или при изменении юридического статуса лица, подавшего заявление (например, вступлении в силу решения суда о лишении родительских прав).

Стоит отметить, что в приведенном случае решение о лишении родительских прав вынес суд иностранного государства — участника Гаагской конвенции о юрисдикции, применении права, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей 1996 года.

Согласно Конвенции, меры по защите ребенка, принятые в одной стране-участнице, автоматически признаются во всех других государствах-участниках, включая Россию. Однако российские ведомства зачастую



не учитывают положения Конвенции, отказываясь признавать назначенных иностранными юрисдикциями опекунов.

В связи с этим Уполномоченный считает необходимым разработать методические рекомендации для органов исполнительной власти, направленные на обеспечение единообразного применения международных договоров в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Сложности возникают и в части обеспечения гарантий прав детей ОБПР, затрагиваемых при смене юрисдикции. Лица, назначенные опекунами за рубежом, переезжающие с подопечными в Россию, в том числе в рамках программы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации № 637, нередко сталкиваются с препятствиями при признании их статуса на территории РФ. Данное обстоятельство сказывается на возможности приобретения детьми российского гражданства на основании подп. 3 п. 5 ст. 16 Федерального закона № 138-ФЗ, а также получения образования и мер социальной поддержки.

Уполномоченный также оказывает содействие в защите права несовершеннолетних на гражданство РФ в ситуациях, когда заявителем выступает родитель — иностранный гражданин или лицо без гражданства. Основная сложность таких случаев — невозможность предъявить документ, удостоверяющий личность второго родителя (гражданина РФ): он может уклоняться от взаимодействия с органами власти, отсутствовать по месту пребывания, находиться в розыске или быть умершим. Дети в таких ситуациях попадают в группу риска, особенно в контексте мер 2025 г. по учету иностранных граждан и противодействию нелегальной миграции.

Особого внимания заслуживает работа Уполномоченного по защите права ребенка на свободу перемещения, связанного с воссоединением семей, которые разлучились или не могут воссоединиться самостоятельно в связи с проведением СВО.

Важно, что при рассмотрении каждого подобного случая всегда учитывается и фиксируется мнение детей. Аппарат Уполномоченного оказывает всевозможное содействие: в части оформления и сбора документов, необходимых для выезда (документов, удостоверяющих личность, согласия законных представителей, решения ООиП), при содействии МВД России и МИД России; согласовывается маршрут следования, покрываются логистические издержки (подробнее — в разделе 1.7. Главы 1 Доклада, а также в предыдущих докладах Уполномоченного).

Учитывая изложенное, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка полагает целесообразным рекомендовать:

МВД России, Минпросвещения России:

- рассмотреть необходимость введения специализированного учета и мониторинга случаев помещения иностранных граждан — единственных родителей, имеющих на территории Российской Федерации несовершеннолетних детей, в центры временного содержания иностранных граждан и детей, остающихся вне этих центров, включая помещенных в учреждения закрытого типа для несовершеннолетних иностранных граждан;

МВД России, МИД России:

- выработать единую позицию по вопросам, связанным с подтверждением гражданства Российской Федерации у несовершеннолетних, в связи со случаями нарушения их прав, в том числе при отсутствии возможности участия родителя — гражданина Российской Федерации в установленной процедуре (уклонение от явки в органы МВД России или консульское учреждение, отсутствие в государстве пребывания ребенка, нахождение в розыске, смерть родителя);

МВД России:

- рассмотреть возможность внесения изменений в Приказ МВД России от 31.08.2021 № 651 «Об утверждении Порядка подачи, отзыва, приема и учета заявлений о несогласии на выезд из Российской Федерации несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации», предусматривающих полномочия МВД России инициативно снимать ограничения на выезд ребенка за пределы Российской Федерации в случаях выявления факта предоставления заявителем недостоверных сведений о наличии у него полномочий законного представителя или изменения юридического статуса представителя, влекущего прекращение его полномочий;

Минпросвещения России:

- рассмотреть возможность разработки методического пособия по ключевым положениям Гаагских конвенций, ратифицированных Российской Федерацией, в целях повышения осведомленности органов исполнительной власти о механизмах реализации и защиты прав несовершеннолетних в соответствии с международными договоренностями Российской Федерации.



2.5. | Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту

В соответствии со статьями 46 и 48 Конституции РФ каждый гражданин обладает правом на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту.

В 2025 г. в Федеральный закон № 324-ФЗ трижды вносились изменения, которые закрепили право многодетных родителей на бесплатную юридическую помощь до достижения старшим ребенком 18 лет (или 23 лет при очном обучении), расширили случаи, когда интересы граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, могут представляться участниками государственной системы в судах, государственных и муниципальных органах. Эти нововведения поддерживал Уполномоченный.

Несмотря на то, что родители и их дети могут самостоятельно защитить свои права и законные интересы, в решении определенных вопросов они нуждаются в квалифицированной юридической помощи. Например, отстаивание своей правоты в судебном порядке для семей, находящихся в трудной жизненной

ситуации или в социально опасном положении, часто представляется практически невозможным без поддержки профильных специалистов.

Минюст России в письме от 22.12.2025 № 12/129259-МБ также отметил высокую востребованность бесплатной юридической помощи для родителей, ограниченных в родительских правах или лишенных их, стремящихся восстановить свои права и самостоятельно воспитывать детей. В рамках исполнения рекомендаций, изложенных в Специальном докладе Уполномоченного «Об итогах Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства» и в Докладе о деятельности Уполномоченного в 2024 г., Минюст России подготовил проект федерального закона «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Законопроект предусматривает предоставление бесплатной юридической помощи лицам, лишенным родительских прав или ограниченным в них, при обращении по вопросам восстановления или отмены ограничения родительских прав в отношении детей ОБПР.

Также Уполномоченный ведет планомерную работу по правовому просвещению и погружению в тонкости процессуального законодательства специалистов органов системы профилактики и региональных уполномоченных. В 2025 г. проведено восемь совещаний в федеральных округах с региональными уполномоченными, а также одно с участниками специального проекта «Вызов», реализуемого в рамках стратегической программы Уполномоченного «Дети в семье», по теме «Судебная защита прав детей». Участникам даны рекомендации по развитию работы с родителями, ограниченными в родительских правах или лишенными их, по отмене ограничения или восстановлению в родительских правах.

Регионы активно внедряют практики юридической помощи семьям с детьми. Так, в 29 субъектах РФ за родителями, желающими восстановиться в родительских правах, закреплено право на бесплатную юридическую помощь (Амурская, Кировская, Новосибирская, Псковская, Смоленская области).

В целях правового просвещения граждан о возможностях восстановления в родительских правах в 20 субъектах РФ уполномоченные и председатели региональных судов в 2025 г. заключили соглашения о взаимодействии по защите прав и законных интересов несовершеннолетних (Курганская, Пензенская, Ярославская области).

В 41 субъекте РФ аналогичные соглашения заключены с председателями адвокатских палат, государственными юридическими бюро, ассоциациями юристов России, НКО, имеющими возможности оказания юридической помощи (Ленинградская, Нижегородская, Саратовская области, республики Башкортостан, Дагестан, Коми).

В рамках стратегической программы Уполномоченного «Дети в семье» в отчетный период велась активная деятельность по судебной защите прав несовершеннолетних жить и воспитываться в семье, а также по оказанию квалифицированной юридической помощи их родителям.

За отчетный год совместно с региональными уполномоченными рассмотрено 1058 жизненных ситуаций, связанных с возвращением 2085 детей родителям. Из них 501 ребенок вернулся в 260 семей, которым оказывалось содействие в преодолении кризиса и бесплатная юридическая помощь, в том числе по представлению интересов родителей в судах по вопросам, связанным с лишением родительских прав или восстановлением в них. В результате

проведенной работы 295 родителей восстановили родительские права и воссоединились с детьми.

Оказывая юридическую помощь, федеральный уполномоченный по собственной инициативе участвовал в рассмотрении 121 гражданского дела и предоставлял в суды заключения в интересах детей в порядке, установленном ч. 1 ст. 47 ГПК РФ и п. 5 ст. 6 Федерального закона № 501-ФЗ.

Так, в Алтайском крае суд восстановил мать в правах на шестерых детей после гибели отца.

В Луганской Народной Республике мать была восстановлена в правах на троих детей.

В Ульяновской области родителя восстановили в правах в отношении сына накануне его совершеннолетия.

В Тульской области Львова-Белова М. А. лично присутствовала на судебном заседании по делу о восстановлении матери в родительских правах в отношении троих детей и дала заключение по существу спора, которое было учтено судом при вынесении решения.

Кроме личного участия, федеральный уполномоченный привлекал экспертов-юристов к работе с родителями, желающими воспитывать своих детей, для оказания им квалифицированной помощи в части составления процессуальных документов и представления интересов в судах.

В Нижегородской области к работе с двумя матерями по восстановлению в родительских правах привлекались адвокаты на возмездной основе.

В Москве к работе с матерью из г. Белгорода по отмене ограничения родительских прав на безвозмездной основе привлекались адвокаты Московского адвокатского бюро «64». Однако судом вынесено решение об отказе в удовлетворении исковых требований. Дальнейшую работу с истцом адвокаты продолжили в суде второй инстанции на возмездной основе. Институт федерального уполномоченного оказал содействие в оплате юридических услуг.

Проведенная институтом уполномоченных совместно с органами власти как федерального, так и регионального уровня работа в этом направлении сказалась на показателях федерального статистического наблюдения (отчет 103-РИК). Так, в сравнении с АППГ численность родителей, лишенных родительских прав, в 2025 г. уменьшилась на 21,2 % и составила 17 039 человек; ограниченных в родительских правах — уменьшилась на 20 % — до 5 396 человек. Численность родителей, восстановленных в родительских правах, выросла на 33,1 % — до 1 181 человека, а родителей, в отношении которых отменены ограничения в родительских правах, выросла на 10,3 % — до 875 человек.

Позитивная тенденция отразилась и в статистике Судебного департамента при Верховном Суде РФ. Количество гражданских дел, принятых к производству по искам юридических лиц, в том числе государственных органов, о лишении родительских прав в 2025 г. уменьшилось по сравнению с предыдущим годом на 36,4 % и составило 5699; об ограничении родительских прав — уменьшилось на 23,7 % и составило 2004. Общее количество поступивших в суды дел об отмене ограничения родительских прав выросло на 8,5 %



и составило 596; о восстановлении в родительских правах выросло на 10,1% и составило 2453.

Необходимо сохранить эту тенденцию, продолжить внедрять семейсберегающий подход в работу субъектов системы профилактики и разнообразить помощь родителям в преодолении кризисных ситуаций, в том числе для снижения нагрузки на судебную систему.

В 2025 г. аппарат федерального уполномоченного оказывал бесплатную юридическую помощь гражданам не только по вопросам родительских прав, но и в других случаях нарушения прав несовершеннолетних.

Гражданка из Оренбургской области обратилась к федеральному уполномоченному с просьбой об оказании юридической помощи в защиту прав и законных интересов ее сына в связи с предстоящим судебным заседанием по гражданскому делу о взыскании компенсации за использование доли ребенка в общем имуществе. Обращение направлено Уполномоченному по правам ребенка в Оренбургской области, который подключил к решению вопроса адвокатскую палату региона. В результате заявительница получила квалифицированную юридическую помощь в суде.

В отчетном периоде федеральный уполномоченный принял участие в рассмотрении гражданского дела, выступив в защиту жилищных прав ребенка.

В Саратовской области Уполномоченный своим заключением поддержал заявление прокурора в защиту прав и законных интересов матери, имеющей



на иждивении малолетнего ребенка, об установлении факта проживания на территории Саратова. Судом вынесено решение об удовлетворении заявленных требований, что соответствует интересам ребенка.

Особого внимания требуют ситуации, когда защита прав ребенка требуется за пределами границ российского государства.

Так, в адрес федерального уполномоченного поступило обращение от бабушки несовершеннолетней гражданки РФ, ставшей жертвой сексуализированного насилия со стороны отчима на территории Азербайджанской Республики. Несмотря на возбуждение уголовного дела и наличие судебно-медицинского заключения, подтверждающего данный факт, отсутствие квалифицированной юридической помощи и языковой барьер препятствовали защите прав несовершеннолетней. Федеральный уполномоченный инициировал взаимодействие с Консульским департаментом МИД России и Фондом поддержки соотечественников, в результате чего был подключен консультационный пункт при НКО «Русская община Азербайджана» и обеспечена консульская защита несовершеннолетней.

За отчетный период в адрес федерального уполномоченного поступило более 100 судебных извещений о рассмотрении административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП). Вместе с тем важно отметить, что, согласно статье 285.8 КАС РФ, право участвовать в таких делах предоставлено исключительно региональным уполномоченным, которые в 2025 г. систематически направляли в суды заключения в интересах детей.

Таким образом, практика участия региональных уполномоченных соответствует положениям Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.06.2024 № 20 «О некоторых вопросах, возникающих в практике судов общей юрисдикции при рассмотрении административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетнего в ЦВСНП органа внутренних дел, в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа (главы 31.2 и 31.3 КАС РФ)», в котором уточнено, что о возбуждении производства по таким делам суд информирует уполномоченного по правам ребенка в субъекте РФ. Указанная практика требует дополнительного анализа, несмотря на наличие разъяснений Пленума Верховного Суда РФ. В 2026 г. целесообразно провести мониторинг правоприменительной практики и оценить ее эффективность.

Учитывая изложенное, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка полагает целесообразным рекомендовать:

Минпросвещения России:

- рекомендовать органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних коллегиально рассматривать целесообразность обжалования решений судов первой инстанции об отмене ограничения или восстановлении в родительских правах в случае несогласия с вынесенным судебным актом;
- рекомендовать органам опеки и попечительства осуществлять всестороннюю оценку причин возникновения у родителей задолженности по алиментным обязательствам, обращать внимание на объективность невозможности исполнения обязательств по содержанию несовершеннолетнего при подготовке заключений по делам об отмене ограничения и восстановлении в родительских правах;

Минюсту России:

- провести мониторинг эффективности предоставления юридическими клиниками бесплатной юридической помощи несовершеннолетним и их родителям;

Верховному Суду РФ:

- обеспечить доведение до судов общей юрисдикции разъяснений о порядке процессуального участия уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ при рассмотрении административных дел о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП и СУВУЗТ;

уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ:

- развивать практику обращения в суды с административными исковыми заявлениями о признании незаконными действий/бездействия органов государственной власти, если возникает мнение, что так нарушаются права и законные интересы несовершеннолетних, в соответствии со статьей 6 Федерального закона № 501-ФЗ;
- привлекать юридические клиники, действующие в субъектах РФ, для оказания гражданам с их согласия бесплатной юридической помощи.



2.6. | Право жить и воспитываться в семье

Одним из масштабных направлений деятельности Уполномоченного остается защита права ребенка жить и воспитываться в семье. Практика показывает, что обеспечение этого права требует значительных усилий государства, общественных организаций и всего общества в целом.

Федеральный уполномоченный уделяет большое внимание разрешению проблемы социального сиротства в России. Результатом проведенной целенаправленной работы стали значительные изменения в жизни сотен семей по всей России, отразившиеся и в статистических показателях (подробнее — в разделе 1.5 Главы 1 и разделе 3.4 Главы 3 Доклада).

Согласно данным формы № 103-РИК, в 2025 г. выявлено 35139 (–11,2 % к АППГ) детей-сирот и детей ОБПР. Из них только 12 588 стали сиротами в результате смерти единственного или обоих родителей, остальные дети в этой статистике имеют родителей, но не воспитываются ими. Наблюдается снижение на 24,8 % случаев лишения родительских прав или ограничения в них единственного или обоих родителей. По этой причине 11024 ребенка остались без попечения родителей, из них 2357 детей родители оставили в учреждениях, в том числе при рождении. Отмечено снижение на 50,9 % количества

отобранных у родителей детей по актам ООиП при непосредственной угрозе их жизни и (или) здоровью, показатель составил 465 детей.

Наряду с этим отмечается существенное сокращение в течение года количества госпитализаций без медицинских показаний несовершеннолетних, выявленных в ситуации беспризорности и безнадзорности (подробнее — в параграфе 1.5.4 Главы 1 Доклада).

Возросло число отмен ограничения и восстановлений в родительских правах. Так, в 2025 г. родительские права восстановил 1 181 родитель, что на 33,1 % больше показателя предыдущего года (887 родителей). Отменили ограничение в родительских правах 875 чел., показатель вырос на 10,3 % (2024 г. — 793 чел.).

Немалый вклад в борьбу с явлением социального сиротства вносят экспертные площадки, на которых вырабатываются предложения по изменению действующей системы профилактики, текущего законодательства и регулярной работы правозащитного института.

В 2025 г. Уполномоченный инициировал обсуждение наиболее актуальных вопросов ненадлежащего исполнения родительских обязанностей и привлек к нему профессиональное сообщество и общественность. Так, в рамках круглого стола рассмотрена проблематика и целесообразность применения административного наказания, предусмотренного ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, к законным представителям несовершеннолетних из семей, находящихся в кризисной ситуации. По итогу Минпросвещения России рекомендовано организовать повышение квалификации сотрудников муниципальных КДНиЗП и ПДН МВД России, а также указано на необходимость сбора статистических данных по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ в годовом отчете ПКДН для отображения общей ситуации по стране. НИИ Университета прокуратуры РФ и ФГБОУ ВО «СГЮА», в свою очередь, предложено провести исследования целесообразности применения административного наказания, предусмотренного ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, а КДНиЗП — использовать в работе Методическое пособие по применению КоАП РФ в вопросах и ответах ФГБОУ ВО «СГЮА».

Необходимо также отметить, что в отчетном году внесены изменения в санкцию ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ в виде увеличения суммы штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями (законными представителями) обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних: ранее он составлял от 100 до 500 руб., теперь — от 500 до 2 000 руб.

Вопрос жизнеустройства детей, особенно несовершеннолетних с инвалидностью и ОВЗ, подросткового возраста, в замещающие семьи широко обсуждался на IV Съезде руководителей региональных объединений приемных родителей, организованном при поддержке Уполномоченного в ноябре 2025 г. Отдельное внимание со стороны родительского сообщества было уделено развитию школы приемных родителей и внедрению в ее деятельность специализированных модулей, направленных на повышение мотивации кандидатов в опекуны (попечители) к принятию в семью указанных категорий детей.

В отчетный период Уполномоченный продолжил работу с конкретными случаями нарушения прав детей на жизнь и воспитание в семье.

Анализ обращений показал увеличение числа случаев направления детей в социальные учреждения на основании актов сотрудников полиции о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение

для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Крайне важно избежать в таких случаях чрезмерного дистанцирования ребенка и родителей, избирать способы содействия семье без разлучения или оперативно оказывать помощь в кризисной ситуации родителям с целью скорейшего воссоединения семьи.

В Запорожской области шестеро несовершеннолетних были помещены в социальное учреждение из-за отсутствия надлежащих условий проживания и неисполнения матерью обязанностей по лечению детей. Региональный уполномоченный оказал содействие в создании надлежащих условий проживания, в назначении пособий и погашении задолженности за коммунальные услуги. В медицинской организации оформлено прикрепление детей для получения необходимых услуг. По итогу семья воссоединилась, помощь ей продолжают оказывать сопровождающие организации.

В целом, согласно различным исследованиям и оценкам экспертов, более 40 % случаев попадания детей в учреждения связаны с тем, что родители злоупотребляют алкоголем. Таким образом, алкоголизм и наркомания — одни из основных факторов социального сиротства в стране.

Например, в Забайкальском крае четверо детей были помещены в государственное учреждение, так как родители злоупотребляли алкоголем. При содействии федерального уполномоченного в рамках проекта «Вызов» родители прошли лечение у врача-нарколога, семье была оказана помощь в приобретении необходимой мебели, отец трудоустроился, дети вернулись в семью.

В адрес Уполномоченного продолжают обращаться граждане за оказанием содействия в процессе отмены ограничения родительских прав или их восстановления. Подробнее этот вопрос рассмотрен в разделе 2.5 Главы 2 Доклада.

Возвращение ребенка родителям может быть проблематично даже после снятия ограничения родительских прав или их восстановления. В этой связи важное значение имеет организация работы по восстановлению детско-родительских отношений, а также участие и помощь в ней опекунов, в семье которых воспитывались несовершеннолетние.

В Хабаровском крае у матери, ограниченной в родительских правах, возникли сложности в коммуникации с опекуном, затрудняющие ее общение с дочерью, что не позволяет ей наладить детско-родительские отношения. Отсутствие психоэмоциональной связи между матерью и ребенком послужило основанием для отказа судом в отмене решения об ограничении родительских прав. Федеральный уполномоченный направил обращение в Минсоцзащиты Хабаровского края об оказании содействия в восстановлении общения матери с несовершеннолетней. Ситуация остается на контроле регионального уполномоченного до ее разрешения в интересах ребенка.

Не прекращают поступать обращения по семейным спорам между родителями, связанные с вопросами участия в воспитании несовершеннолетнего и совместного с ним проживания. Невозможность законных представителей несовершеннолетнего прийти к соглашению — серьезная проблема, ущемляющая его интересы. Для скорейшего завершения травмирующей для ребенка ситуации, вызванной конфликтом родителей и судебными тяжбами, заявителю предлагается воспользоваться альтернативным методом урегулирования спора, предусмотренным Федеральным законом № 193-ФЗ, — медиацией.



В 2025 г. медиатору аппарата Уполномоченного удалось урегулировать 16 конфликтных ситуаций, были достигнуты соглашения о месте жительства детей, о порядке общения с отдельно проживающим родителем. В большинстве случаев значительная часть споров разрешается на этапе предварительных медиативных встреч.

К федеральному уполномоченному обратилась жительница Курской области с просьбой об оказании содействия в возвращении ребенка, которого отец увез в Москву. В производстве суда находилось исковое заявление об определении места жительства несовершеннолетнего. В результате предварительных медиативных встреч стороны разрешили спор и заключили мировое соглашение, утвержденное судом.

Увеличение количества обращений, требующих проведения процедуры медиации, сподвигло Уполномоченного организовать круглый стол об особенностях применения и сложностях семейной медиации в спорах о детях, по итогам которого при поддержке Минюста России будет рассмотрена возможность устранения пробелов в правовом регулировании процедуры медиации.

В 2025 г. аппарат Уполномоченного продолжил системную работу по оказанию содействия в возвращении детей — граждан России, оказавшихся без попечения родителей на территории иностранных государств.

В адрес федерального уполномоченного поступило обращение от органов опеки Санкт-Петербурга о трех детях 12, 9 и 5 лет, оставшихся без попечения

родителей на территории Филиппин. Их мать была арестована местными властями, а дети помещены в специализированное учреждение на острове Себу. В срочном порядке опекуном назначена бабушка, которой при содействии аппарата Уполномоченного приобретены авиабилеты для вылета к внукам. Сотрудники аппарата поддерживали с ней постоянную связь и координировали возвращение детей в Россию. Проведена оперативная работа: Посольство России на Филиппинах содействовало в оформлении документов и переговорах с местными уполномоченными органами, Посольство в Таиланде организовало сопровождение семьи при пересадке в Бангкоке. Семья благополучно добралась до Санкт-Петербурга, где органы опеки продолжают оказывать поддержку бабушке и детям.

Уполномоченный также помогает детям — гражданам иностранных государств, не имеющим возможности вернуться на родину из России. В отчетный период зафиксировано две ситуации, в которых содействие федерального уполномоченного привело к воссоединению семей.

В первом случае многодетная семья из Нигерии длительное время проживала в Москве. Из-за тяжелой жизненной ситуации мать с четырьмя детьми вернулась на родину, но не смогла забрать двух сыновей, проходивших лечение, из медицинской организации. После выздоровления дети почти год находились в социально-реабилитационном центре Москвы.

Во втором случае три девочки и мальчик из Демократической Республики Конго оказались в Москве без сопровождения законных представителей и были помещены в социально-реабилитационный центр, администрация которого принимала меры к возвращению детей в семьи.

Сотрудники посольств Демократической Республики Конго и Федеративной Республики Нигерия выразили готовность содействовать репатриации детей, назначили сопровождающих и обеспечили их передачу законным представителям. Федеральный уполномоченный координировал процесс воссоединения и оказал финансовую поддержку, включая приобретение авиабилетов для детей и сопровождающих. Несовершеннолетние вернулись к семьям на родину.



В 2025 г. Уполномоченный продолжил деятельность по воссоединению детей с родными и близкими, разлучившимися в период проведения СВО (подробнее — в разделе 1.7. Главы 1 Доклада).

Планомерная работа по обеспечению права несовершеннолетних на жизнь и воспитание в семье продолжится и в следующем году, в том числе в рамках межведомственной рабочей группы по вопросам помощи семьям с детьми и профилактики социального сиротства (подробнее — в параграфе 1.2.1 Главы 1 Доклада).

Учитывая изложенное, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка полагает целесообразным рекомендовать:

Государственной Думе ФС РФ:

- рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство в части обязанности судебного органа информировать родителей о возможности применения медиации в спорах о воспитании детей на стадии предварительного судебного разбирательства;

Минпросвещения России:

- внедрить обязательные специализированные модули в программу школы приемных родителей, направленные на повышение информированности кандидатов в опекуны (попечители) об особенностях и возможностях воспитания подростков и детей с ОВЗ и инвалидностью;
- организовать повышение квалификации сотрудников муниципальных КДНиЗП, ПДН МВД России по вопросам профилактики социального сиротства, ненадлежащего исполнения родительских обязанностей и применения административного наказания по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ;

высшим должностным лицам субъектов РФ:

- развивать региональную инфраструктуру семейно ориентированной помощи: кризисные центры, службы сопровождения замещающих семей, медиативные службы;

уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ:

- координировать взаимодействие между органами опеки и попечительства, организациями сферы здравоохранения и социальной защиты и НКО для поддержки семей, находящихся в кризисной ситуации, включая лечение родителей от алкогольной и наркотической зависимости;
- содействовать применению медиации для разрешения споров о месте жительства и порядке общения с детьми с целью минимизации травмирующих ситуаций;

членам Родительской платформы при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка:

- обобщить положительный опыт общественных организаций по поддержке замещающих семей, принявших на воспитание подростков или детей с ОВЗ и инвалидностью, и представить его результаты на заседании в 2026 г. Уполномоченному.



2.7. | Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)

В соответствии со ст. 38 Конституции РФ забота о детях, их воспитание — равное право и обязанность родителей. Каждый ребенок имеет законное право на финансовую помощь от своих родителей и других близких родственников, которое реализуется в том числе через алименты — обязательные денежные выплаты, которые родственники перечисляют по закону для покрытия основных жизненных потребностей несовершеннолетнего.

В 2025 г. усилия государства были направлены на повышение эффективности исполнительного производства, устранение системных препятствий, влияющих на своевременное и полное взыскание алиментов, а также на внедрение новых цифровых инструментов, дисциплинирующих плательщиков.

Ключевым событием, задавшим тон всей правоприменительной практике в отчетном году, стало введение в действие общедоступного реестра злостных неплательщиков алиментов в единой информационной системе ФССП России, что установлено положениями Федерального закона № 114-ФЗ.

Включению в реестр подлежат сведения о лицах, привлеченных к административной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ либо к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ за неуплату алиментов, а также об объявленных судебным приставом-исполнителем в розыск. Информация находится в публичном доступе до момента полного погашения задолженности либо до отмены соответствующих постановлений или приговоров; исключение из реестра производится только после документального подтверждения исполнения обязательств. По итогам 2025 г. в реестр включено около 300 тыс. должников. Создание публичного реестра оказало превентивное воздействие: репутационные риски послужили для недобросовестных плательщиков стимулом к исполнению обязанностей. Это также подтверждает и статистика, представленная ФССП России:

- сумма взысканной задолженности в 2025 г. составила 110,3 млрд руб., что на 19,9 % превышает показатель 2024 г.;
- остаток неоконченных исполнительных производств сократился с 723,1 до 689,6 тыс.;
- в рамках исполнительных производств, по которым применялись меры административной и уголовной ответственности, взыскано 2,3 млрд руб. алиментных платежей.

В 2025 г. должностными лицами ФССП России составлено 99 тыс. административных протоколов по ст. 5.35.1 КоАП РФ и возбуждено 52,3 тыс. уголовных дел по ст. 157 УК РФ. По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях суды назначили наказания в виде административного ареста 52,2 тыс. лиц; обязательных работ — 126 тыс. лиц; административных штрафов — 184,6 тыс. лиц на общую сумму 11,6 млрд руб. В результате применения этих мер 1,7 тыс. должников полностью погасили задолженность на общую сумму 693 млн руб.

Позитивным примером совершенствования механизмов международного взаимодействия стало принятие Федерального закона № 536-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральный закон № 229-ФЗ. Нововведения, вступающие в силу 09.01.2026, закрепляют возможность для граждан и организаций — взыскателей алиментов, находящихся на территории Республики Беларусь, указывать для перечисления взысканных средств реквизиты белорусских банковских счетов. Ранее взыскатели были обязаны открывать такие счета в российской банковской системе.

Параллельно с нормотворчеством расширилась и судебная практика. Конституционный Суд РФ в определениях (от 29.05.2025 № 1392-О и от 17.07.2025 № 2022-О) разъяснил, как смена места жительства ребенка влияет на алиментные обязательства. Верховный Суд РФ определением от 21.04.2025 № 307-ЭС25-2411 подтвердил, что алименты относятся к первой очереди выплат и не списываются после банкротства. Суд подчеркнул, что такие средства должны исключаться из конкурсной массы, а финансовый управляющий обязан контролировать их текущую выплату. В судебной практике также последовательно разрешаются споры, связанные с завышением должниками расходов, уменьшающих базу для расчета алиментов (например, учет неподтвержденных расходов индивидуальных предпринимателей).

В отчетном периоде также поступали обращения, связанные с трансграничным характером алиментных обязательств, обусловленные проблемами при проведении банковских операций. В ходе работы с конкретными ситуациями не усматривается правоприменительной проблемы. Вместе с тем при



поступлении подобных обращений Уполномоченный в оперативном порядке направлял в компетентные органы письма о необходимости задействования механизмов международного сотрудничества, предусмотренных действующими двусторонними и многосторонними соглашениями.

Рост более чем на 20 % обращений по вопросам получения содержания показывает, что проблема остается одной из значимых в сфере защиты прав детей.

Анализ поступивших жалоб позволил выделить ключевые трудности, с которыми сталкиваются заявители. Основная их часть связана не с отсутствием судебного решения, а с недостаточной эффективностью его принудительного исполнения:

- неверным расчетом задолженности или длительным его отсутствием. Встречаются ситуации, когда судебные приставы годами не производят официальный расчет либо делают это с ошибками, не учитывая все поступления, что лишает взыскателя возможности требовать неустойку;
- сложностями в коммуникации с судебным приставом. Взыскатели массово жалуются на отсутствие обратной связи, формальные ответы и нарушение сроков рассмотрения обращений;
- непринятием исчерпывающих мер по розыску имущества и доходов;
- нарушением пятидневного срока перечисления денежных средств (ч. 1 ст. 110 Федерального закона № 229-ФЗ) со счетов ФССП.

Содействие Уполномоченного в большинстве случаев приводит к восстановлению прав детей даже в самых сложных ситуациях.

Так, взыскательница из Санкт-Петербурга сообщила, что удержания из зарплаты должника не производятся более десяти месяцев. По запросу федерального уполномоченного проведена проверка, произведен перерасчет. В течение месяца начались удержания, в счет долга поступило 286 тыс. руб.

Жительница Ростовской области указала, что бывший супруг более года скрывается от должностных лиц ФССП. По инициативе Уполномоченного судебный пристав-исполнитель начал полноценные розыскные мероприятия. В течение двух месяцев местонахождение должника установлено, задолженность в 412 тыс. руб. погашена.

В ходе рассмотрения обращения заявительницы из Приморского края по рекомендации Уполномоченного судебный пристав-исполнитель направил письмо в трудовую инспекцию. В результате проверки работодатель оформил трудовые отношения с должником, начались удержания денежных средств в счет алиментов.

В целях выработки единой позиции и разработки новых подходов к взысканию алиментных платежей на содержание детей по инициативе Уполномоченного в августе 2025 г. состоялся круглый стол на тему «Практика побудительных мер в отношении должников по алиментным обязательствам». К участию были приглашены представители ФССП, научного и экспертного сообщества, региональные уполномоченные. Так, было отмечено, что в Алтайском крае, Оренбургской области, Республике Башкортостан представители центров занятости работают непосредственно в отделениях ФССП, помогая должникам регистрироваться на портале «Работа в России» и находить вакансии. По итогам встречи решено изучить и предложить к распространению лучшие региональные практики по взысканию алиментов.

Учитывая изложенное, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка полагает целесообразным рекомендовать:

ФССП России:

- принять дополнительные меры по обеспечению исполнения Методических рекомендаций ФССП России от 19.06.2012 № 01-16 территориальными органами в части осуществления расчета задолженности по алиментам не реже одного раза в квартал.



2.8. | Право на социальное обеспечение и социальное страхование

Государственная политика в сфере социального обеспечения и страхования в 2025 г. обозначилась дальнейшим укреплением института семьи и обеспечением наиболее уязвимых категорий граждан, включая семьи с детьми, комплексной поддержкой. В отчетном периоде принят ряд мер, включая индексацию имеющихся выплат и введение новых.

В соответствии с планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2025 год (утв. распоряжением Правительства РФ от 23.08.2024 № 2274-р) одним из ключевых направлений для анализа в рамках исполнения указанного распоряжения стало законодательство о социальной поддержке семей с детьми, что свидетельствует о пристальном внимании государства к эффективности этой работы.

По инициативе Уполномоченного в настоящее время проводится совершенствование нормативной базы и восполнение правовых пробелов, выявленных в ходе рассмотрения обращений граждан. Так, Минтруд России при непосредственном участии федерального уполномоченного прорабатывает вопрос о наделении опекунов детей правом распоряжения средствами материнского (семейного) капитала в случаях ограничения в родительских правах

недееспособной матери — владельца сертификата, что позволит устранить существующую правовую неопределенность и обеспечить защиту имущественных интересов детей, находящихся под опекой.

Правительство РФ в отчетном периоде приняло комплекс мер, направленных на повышение уровня финансового обеспечения семей.

С 01.01.2025 вступили в силу изменения в рамках национального проекта «Семья»: увеличен стандартный налоговый вычет на детей (на второго ребенка — до 2800 рублей, на третьего и последующих — до 6000 рублей) и предельный размер доходов для его получения — до 450 000 рублей (https://rg.ru/2025/01/01/s-1-ianvaria-standartnye-nalogovye-vychety-dlia-semej-s-detmi-vyrosli-v-dva-raza.html?ysclid=mli8dn3q9y376371013&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2F).



Существенно проиндексированы ключевые социальные выплаты, включая единое пособие для семей с детьми и пособие по уходу за ребенком до полутора лет. Так, единое пособие выросло в среднем на 14,8 %, а его максимальный размер превысил 17 тысяч рублей в месяц на ребенка (<https://rg.ru/2024/12/20/mintrud-edinoe-posobie-dlia-semej-s-detmi-vyrastet-na-148-s-2025-goda.html?ysclid=mli8l963h4196164133>).



Февральская индексация 2025 г. с коэффициентом 9,5 % также затронула широкий спектр выплат: материнский (семейный) капитал, единовременное пособие при рождении ребенка, пособие по уходу за ребенком-инвалидом, выплаты женам военнослужащих-призывников и многие другие (<https://rg.ru/2025/01/30/pribavochnaia-stoimost.html?ysclid=mli8uimeif464702292>).



Принято Постановление Правительства РФ от 28.11.2025 № 1928, которое с 01.03.2026 меняет подход к учету алиментов при назначении единого пособия: размер алиментов, установленный по соглашению сторон, учитываемый в доходе семьи, рассчитывается не из размера МРОТ, а из среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в регионе по данным Росстата.

Продолжила свое действие и расширение программа льготной семейной ипотеки, которая была продлена до 2030 года (https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=39161-semeinaya-ipoteka-prodlena-do-2030-goda&ysclid=mli8o8v872717278099). Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 23.10.2025, данных по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей, в настоящее время актуализируется вопрос о введении дифференцированного подхода к определению процентной ставки по семейной ипотеке в зависимости от количества детей в семье.



Особое внимание в рамках социального страхования было уделено поддержке участников СВО и членов их семей. С 2025 г. для данной категории граждан установлены дополнительные гарантии, включая право на бесплатное санаторно-курортное лечение и медицинскую реабилитацию (<https://www.garant.ru/infografika/1795565/>).



Традиционно тема реализации права на социальное обеспечение и социальное страхование занимает ведущие позиции в общем числе обращений к федеральному уполномоченному, что свидетельствует не только о доверии граждан к правозащитному институту, но и о сохраняющихся проблемах в правоприменительной практике ведомств, когда возможности досудебного и административного обжалования оказываются исчерпаны либо недостаточно эффективны.

Наиболее часто нарушения связаны с назначением единого пособия на детей. Заявители сталкиваются с необоснованными отказами из-за формального, зачастую автоматизированного расчета среднедушевого дохода, когда учитываются временные или нерегулярные поступления, а также из-за ошибок в оценке имущественной обеспеченности семьи, вызванных игнорированием установленных законом исключений для многодетных семей или семей с детьми-инвалидами.

Несовершенство системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), когда ответственность за несвоевременное получение сведений от других ведомств перекладывается на заявителя, приводит к отказам в предоставлении выплат на основании «неполноты представленных данных».

Так, в случае гражданки Г. многократные отказы в назначении единого пособия из-за «неподтвержденных сведений о регистрации» в СМЭВ были пересмотрены после обращения Уполномоченного, и выплаты на двух детей были назначены в полном объеме.

В результате участия федерального уполномоченного и последующей помощи специалиста отделения СФР по Челябинской области гражданке М. удалось корректно оформить заявление со статусом «единственный родитель», что позволило преодолеть техническую ошибку и получить пособие на ребенка.

Отдельную проблему представляет низкое качество мотивировки принимаемых решений об отказе в назначении единого пособия. Правоприменительная практика разнится от региона к региону: в одних субъектах РФ в уведомлениях детально раскрываются обстоятельства отказа со ссылками и пояснениями, в других — отказ исчерпывается формальной фразой, что делает его немотивированным по сути. Заявители сообщают, что территориальные органы СФР зачастую ограничиваются общей ссылкой на подп. «в» п. 31 правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330 («наличие в заявлении недостоверных или неполных данных»). Фактически это лишает возможности понять причину отрицательного решения, восполнить недостающие сведения или обжаловать отказ по существу. Отсутствие единого порядка информирования граждан о причинах отказа не только нарушает принцип прозрачности правоприменения, но и вынуждает заявителей повторно обращаться за одной и той же мерой поддержки, многократно проходя процедуру проверки, что увеличивает нагрузку как на граждан, так и на территориальные органы СФР.

К числу проблемных вопросов, требующих отдельного внимания, относится реализация права на материнский (семейный) капитал (МСК) в ситуациях, связанных с лишением родительских прав и последующим восстановлением родителя в родительских правах.

Так, гражданка С. из Вологодской области на момент рождения второго ребенка была лишена родительских прав в отношении первого ребенка. В связи с этим при определении права на МСК размер капитала был установлен как на первого ребенка. Впоследствии решением суда женщина была восстановлена в родительских правах в полном объеме, после чего обратилась в СФР с заявлением о пересмотре размера МСК, полагая, что возникшие обстоятельства должны стать основанием для учета первого ребенка при определении права на МСК как на второго ребенка. Однако ей было отказано со ссылкой на то, что право на МСК и его размер определяются на дату возникновения права и пересмотру не подлежат. Такой подход



не учел юридически значимые обстоятельства в виде восстановления родителя в правах и фактического воспитания двоих детей, что привело к ущемлению имущественных прав несовершеннолетних. По итогам рассмотрения обращения при содействии Уполномоченного решение территориального органа СФР было пересмотрено: размер МСК увеличен более чем на 445 тыс. руб., что позволило семье реализовать право на дополнительную меру государственной поддержки в полном объеме в отношении обоих детей.

Данный случай свидетельствует о необходимости нормативного закрепления механизма пересмотра размера МСК при восстановлении родителя в родительских правах, поскольку действующее правовое регулирование, основанное на формальном определении размера МСК исключительно на дату возникновения права, не в полной мере соответствует целям Федерального закона № 256-ФЗ и принципу приоритета защиты прав и законных интересов детей.

Особое внимание Уполномоченный уделяет вопросам социального обеспечения детей участников СВО и членов семей погибших военнослужащих. Указанная категория граждан отнесена государством к числу приоритетных, что нашло отражение как в принятых НПА, так и в правозащитной практике Уполномоченного. Несмотря на установленный комплекс дополнительных гарантий, обращения свидетельствуют о сохраняющихся нарушениях. Помимо проблем с назначением предусмотренных выплат, отмечается сложная процедура оформления, требующая от членов семьи, находящихся в стрессовой



ситуации, активных самостоятельных действий по сбору документов и доказательству очевидных для государства обстоятельств.

Так, семья Р. из Ростовской области столкнулась с отказами в едином пособии из-за неподтвержденного в СМЭВ факта мобилизации супруга и учета доходов от закрытых вкладов. После обращения Уполномоченного и организованной прокуратурой района проверки, сотрудники отделения СФР самостоятельно запросили и получили подтверждение из военного комиссариата, пересмотрели предыдущие отказы и назначили пособие. Кроме того, удалось помочь семье оперативно оформить региональную социальную помощь.

Семья погибшего участника СВО Л. обратилась к Уполномоченному за поддержкой, что позволило привлечь к решению вопроса обо всех положенных выплатах Фонд «Защитники Отечества», который, в свою очередь, назначил семье социального координатора для комплексного сопровождения.

Значительная часть обращений традиционно связана с реализацией прав многодетных семей, которые остаются одной из наиболее уязвимых категорий и вместе с тем — приоритетным адресатом государственной поддержки.

Так, заявители указывают на отказы в присвоении льготного статуса многодетной семьи, в том числе по формальным основаниям: отсутствие постоянной регистрации по месту жительства в субъекте РФ, временная выписка ребенка для смены фамилии и др.

Семья С. из Москвы обратилась в аппарат федерального уполномоченного. Статус многодетной семьи был аннулирован в связи с временным снятием с регистрационного учета младшего ребенка в период оформления смены фамилии. При этом семья продолжала постоянно проживать в столице, дети посещали московские школы, а родитель вел трудовую деятельность. Уполномоченный обратился в окружную прокуратуру Москвы, которая впоследствии внесла представление в ГКУ «Соцказначейство Москвы» о необходимости применения новой нормы Закона города Москвы, устанавливающей бессрочный характер статуса многодетной семьи.

В Пермском крае по итогам участия Уполномоченного и региональной прокуратуры не только восстановлены права конкретной приемной многодетной матери Х., но и инициировано внесение изменений в региональный закон, распространяющих статус многодетной семьи на семьи с детьми, находящимися под опекой.

Не менее острой остается проблема обеспечения многодетных семей земельными участками и жильем. В адрес Уполномоченного поступают многочисленные обращения, свидетельствующие о несоблюдении сроков предоставления участков либо о выделении земли, непригодной для индивидуального жилищного строительства: без подведения электричества, газо- и водоснабжения, подъездных путей и иной необходимой инфраструктуры. Фактически такие участки не могут быть использованы по назначению, а их предоставление носит формальный характер, не улучшая жилищные условия многодетных семей. В ряде случаев местные администрации ссылаются на дефицит бюджетных средств, оставляя вопросы инфраструктурного обустройства вне зоны своей ответственности.

Семья М. из Кабардино-Балкарской Республики обратилась за содействием к Уполномоченному. Несмотря на наличие у семьи статуса нуждающейся в улучшении жилищных условий и нахождение в очереди на получение социальной выплаты в рамках ведомственной целевой программы под номером 2, местная администрация не включила семью в сводный список участников программы, а выделенные средства были направлены иному лицу. Только после обращения Уполномоченного прокуратура района внесла представление главе администрации, а семья была восстановлена в списке претендентов на 2026 г. уже под номером 1.

Нередко многодетные семьи, оказавшиеся в чрезвычайной ситуации, нуждаются не в формальном соблюдении очередности, а в оперативной адресной помощи.

Так, семья И. из Республики Саха (Якутия), воспитывающая восьмерых детей и лишившаяся единственного жилья в результате пожара, столкнулась с невозможностью ускорить получение социальной выплаты на строительство дома в силу установленного порядка очередности. Уполномоченный взял ситуацию на особый контроль. Несмотря на объективные ограничения, связанные с бюджетным финансированием, региональные органы власти и местная администрация оказали существенную адресную поддержку: семье выделена материальная помощь, предоставлены строительные материалы, организован сбор благотворительных средств. Начато строительство нового двухэтажного жилого дома.

Продолжают поступать обращения граждан об оказании содействия в получении ордена «Родительская слава», медали ордена «Родительская слава» и присвоении звания «Мать-героиня». Заявители отмечают, что зачастую

не обладают достаточной и достоверной информацией о порядке и критериях представления к награждению, а уполномоченные органы на местах не всегда проявляют должную инициативу и не оказывают многодетным семьям необходимого организационного, правового и информационного сопровождения.

Проведенный аппаратом уполномоченного анализ регионального законодательства свидетельствует, что в значительном числе субъектов РФ отсутствуют доступные и понятные пошаговые алгоритмы, регламенты либо методические рекомендации, разъясняющие процедуру сбора документов, взаимодействия с органами местного самоуправления и уполномоченными ведомствами. Устранение указанного пробела в части сопровождения многодетных семей будет способствовать созданию дополнительных гарантий для реализации их права на государственное признание.

Учитывая изложенное, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка полагает целесообразным рекомендовать:

Правительству РФ:

- ускорить проработку вопроса о введении дифференцированной процентной ставки по программе льготной семейной ипотеки в зависимости от количества детей в семье, предусмотрев возможность ее снижения для многодетных семей (трое и более детей) и сохранения доступных условий для семей с одним ребенком с целью усиления стимулирующего эффекта для повышения рождаемости;

Минтруду России:

- обеспечить разработку и утверждение единых методических рекомендаций для субъектов РФ по вопросам присвоения и подтверждения статуса многодетной семьи, исключающих возможность ограничительного толкования в части регистрации по месту жительства, временного отсутствия ребенка, а также включающих в состав многодетной семьи детей, находящихся под опекой (попечительством);
- проработать вопрос о введении беззаявительного (проактивного) порядка продления статуса многодетной семьи и предоставления мер социальной поддержки детям участников СВО на основании сведений, содержащихся в единых федеральных реестрах;

Социальному фонду России:

- принять дополнительные меры по информированию граждан о причинах отказа в назначении единого пособия, указывая в уведомлениях подробную мотивировку со ссылкой на конкретные обстоятельства, послужившие основанием для отказа, недостающие сведения и документы;
- усилить ведомственный контроль за единообразием правоприменительной практики территориальных органов СФР при назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, исключив возможность принятия решений об отказе по причине «неполноты или недостоверности данных» в случаях, когда соответствующие сведения не поступили в рамках межведомственного электронного взаимодействия;
- организовать системную работу по пересмотру ранее принятых решений об отказе в назначении выплат семьям участников СВО в случае последующего подтверждения факта мобилизации (участия в специальной



военной операции), а также обеспечить информирование граждан о возможности такого пересмотра;

высшим должностным лицам субъектов РФ:

- провести анализ региональных мер по обеспечению многодетных семей земельными участками, пригодными для индивидуального жилищного строительства, включая их своевременное оснащение объектами инженерной и транспортной инфраструктуры, либо по предоставлению иных мер поддержки (социальных выплат, жилищных сертификатов) в случае невозможности предоставления инфраструктурно обустроенных участков, по итогам которого разработать дополнительные механизмы разрешения указанного вопроса;
- обеспечить информирование населения о критериях и процедуре представления к награждению государственными наградами Российской Федерации через официальные сайты и multifunctional центры.



2.9. | Право на жилище

Право на жилище закреплено в ст. 40 Конституции РФ. Это базовая гарантия достойного уровня жизни, которая требует особого внимания при защите прав несовершеннолетних. В современных условиях ее обеспечение стало одним из приоритетов государственной политики, направленной на поддержку семей с детьми и создание безопасной среды проживания.

В отчетный период вступил в силу Федеральный закон № 195-ФЗ, упростивший процесс оформления жилья, приобретенного с использованием материнского (семейного) капитала, в общую собственность семьи. Теперь согласие банка-залогодержателя до погашения ипотеки не требуется. Кроме того, уточнены сроки уведомления СФР о перечислении средств, что повышает прозрачность и оперативность реализации права семей на улучшение жилищных условий.

Принят Федеральный закон № 484-ФЗ, расширяющий гарантии обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей ОБПР, участвовавших в СВО, отражении вооруженного вторжения и защите приграничных территорий России.

Федеральным законом № 340-ФЗ лицам, потерявшим в период обучения обоих или единственного родителя, предоставлено право на получение бесплатной юридической помощи.

Постановлением Правительства РФ от 25.01.2025 № 46 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2007 № 862» установлен порядок использования средств материнского (семейного) капитала для строительства объектов индивидуального жилищного строительства с применением договоров подряда и счетов эскроу, включая перечень необходимых документов и условия перечисления средств. Это способствует повышению прозрачности и упорядочению процедур использования материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий граждан.

В апреле 2025 г. состоялось заседание Президиума Государственного Совета России «О развитии инфраструктуры для жизни». По его итогам собран перечень поручений, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 21.05.2025 № Пр-1116ГС. В частности, Правительству РФ совместно с комиссией Государственного Совета России поручено представить предложения по обеспечению семей с детьми в возрасте до 14 лет и семей участников СВО возможностью получения ипотечного жилищного кредита в рамках льготной ипотечной программы для семей с детьми, а также по дифференцированному увеличению лимитов ипотечного кредита в зависимости от числа членов семьи.

В отчетном периоде получила развитие правоприменительная практика в части защиты жилищных прав детей-сирот и детей ОБПР, что отражено в Постановлении Конституционного Суда РФ от 08.07.2025 № 30-П, подтвердившем безусловную обязанность государства обеспечивать их жильем. Суд также указал на недопустимость исключения из очереди при самостоятельном приобретении жилья с использованием ипотечного кредита и средств материнского (семейного) капитала, закрепив приоритет реального обеспечения жилищных прав этой категории граждан.

По итогам 2025 г. численность детей-сирот, нуждающихся в жилье, снизилась на 3,1%, а число лиц, у которых наступило право на обеспечение жильем, — на 2,5%. За год из списка исключено 42,6 тыс. человек (в том числе более 29 тыс. обеспечены жильем), что свидетельствует о сохранении устойчивой положительной динамики сокращения очереди.

С целью расширения механизмов обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, в том числе сокращения численности лиц, своевременно не обеспеченных жилыми помещениями, принят Федеральный закон № 461-ФЗ, которым предусматривается обеспечение жильем лиц из числа детей-сирот, достигших 23 лет, путем предоставления однократной выплаты (сертификата) на приобретение жилого помещения в собственность либо на полное погашение ипотечного кредита.

В 2025 г. такую выплату за счет бюджетных ассигнований регионального бюджета получил 7101 человек, за счет федеральных бюджетных средств — 2243 человека.

При этом в ряде субъектов РФ, несмотря на значительную численность лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, показатели предоставления выплат остаются низкими. Так, в Самарской области из 2 531 нуждающегося выплату получили 13 граждан, в Тверской области — 7 из 1 845, в Архангельской области — 15 из 1 514, в Псковской области 20 граждан выплату получили и 17 — реализовали, при общей численности 1 464 чел., в Республике Коми из 1 373 чел. выплату получили 15 граждан и реализовали 2,

в Тюменской области из 1 337 чел. выплату получили 14 и реализовали 10, в Тамбовской области из 1 190 чел. лишь 5 получили выплату.

Есть регионы, в которых сохраняется устойчивая задолженность по обеспечению лиц из числа детей-сирот жильем, при этом сертификаты в 2025 г. вообще не предоставлялись. Это Ленинградская область, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Крым, Камчатский и Краснодарский края, Ямало-Ненецкий автономный округ.

Среднее значение выплаты в субъектах РФ составляет 2,6 млн руб. В некоторых регионах размер выплаты существенно отличается от средних значений. *Так, в Забайкальском крае размер выплаты составляет 5,0 млн руб.; Камчатском крае — 6,4 млн руб.; Магаданской области — 5,0 млн руб.; Новосибирской области — 4,9 млн руб.; Чукотском автономном округе — 6,5 млн руб.; Нижегородской области — 4,7 млн руб.* Сложившийся в регионах средний размер выплаты не позволяет детям-сиротам приобретать жилые помещения без привлечения собственных денежных средств, поскольку зачастую эта сумма значительно ниже цен на рынках жилой недвижимости.

Кроме того, для получения выплаты заявитель обязан иметь документально подтвержденный не менее чем за двенадцать календарных месяцев, предшествующих месяцу обращения с заявлением, доход не ниже МРОТ, что считается свидетельством высокой социализации гражданина из числа детей-сирот. В то же время наличие в законодательстве именно этого условия не позволяет многим лицам из числа детей-сирот с высоким уровнем социализации получить выплату.

Помимо прочего, в соответствии с п. 14 ст. 8.1 Федерального закона № 159-ФЗ жилое помещение, приобретенное за счет выплаты, не может быть отчуждено, передано в залог, аренду, наем, обременено иными правами в течение трех лет со дня государственной регистрации получателем выплаты прав собственности на жилое помещение в ЕГРН.

По итогам проведенных мониторингов установлены случаи отчуждения жилого помещения, приобретенного с помощью выплаты: в Камчатском крае жилое помещение передано по договору дарения ребенку; в Красноярском крае (4 человека) и Еврейской автономной области (один человек) — по причине продажи в связи с переездом в другой регион; в Нижегородской области — в связи с покупкой жилого помещения большей площади.

Регистрацией по адресам муниципальных образований воспользовались 2375 детей-сирот, чаще всего в Омской области (433 чел.), Иркутской области (269 чел.), Амурской области (198 чел.), Луганской Народной Республике (177 чел.).

В 2025 г. на третьем месте по количеству зарегистрированных аппаратом Уполномоченного обращений оказалась тема реализации жилищных прав несовершеннолетних, что свидетельствует о наличии системных пробелов в правоприменительной практике.

Выявлена проблема реализации жилищных прав сотрудников правоохранительных органов, имеющих право на получение жилого помещения в собственность или на единовременную социальную выплату для его приобретения.

В адрес федерального уполномоченного поступали обращения от семей сотрудников, проживающих в служебных жилых помещениях, по вопросам их выселения и жалобы на отсутствие со стороны уполномоченных органов



своевременных действий по предоставлению положенного по закону жилья либо социальной выплаты. По имеющейся информации, такие ситуации носят не единичный характер, фиксируются в ряде регионов (например, в Хабаровском крае, Удмуртской Республике).

Ситуация остается на контроле Уполномоченного, совместно с профильными ведомствами разрабатывается механизм защиты жилищных прав сотрудников правоохранительных органов.

В адрес федерального уполномоченного продолжают обращаться заявители в защиту их единственного жилья при процедуре банкротства, в том числе приобретенного с использованием ипотечных средств. Внесенные в 2024 г. изменения в статью 213.10-1 Федерального закона № 127-ФЗ и разъяснения Президиума Верховного Суда РФ от 18.06.2025 закрепляют возможность заключения мирового соглашения с кредитором или утверждения плана реструктуризации для сохранения единственного жилья без согласия других кредиторов, обеспечивая баланс имущественных интересов и защиту права на жилье должника и его семьи.

В 2025 г. отмечен рост числа обращений в адрес федерального уполномоченного от совершеннолетних лиц из числа детей-сирот и детей ОБПР, не поставленных на жилищный учет либо не реализовавших свое право на обеспечение жилым помещением вследствие недостаточной правовой информированности и отсутствия системного сопровождения при защите своих прав.

В ряде субъектов РФ сформированы устойчивые модели постинтернатного сопровождения и наставничества, включающие юридическую поддержку указанной категории граждан. Например, в Алтайском крае, Пензенской и Свердловской областях на базе благотворительных и социально ориентированных НКО выпускники организаций для детей-сирот могут получить комплексное сопровождение, включающее консультирование по вопросам реализации жилищных прав, подготовку процессуальных документов, сопровождение при обращении в органы государственной власти и судебные органы. В аналогичной ситуации граждане из числа детей-сирот и детей ОБПР могут воспользоваться правом на бесплатную юридическую помощь, гарантированным им Федеральным законом № 340-ФЗ.

Фиксируется рост числа обращений граждан с жалобами на деятельность управляющих компаний, что свидетельствует о сохраняющихся проблемах в этой сфере. Наиболее часто заявители указывают на несвоевременное или некачественное выполнение работ по текущему и капитальному ремонту, нарушения в начислении и перерасчете коммунальных платежей, отсутствие своевременного информирования жильцов о плановых работах и расходовании средств на содержание общего имущества, а также на недостатки в организации аварийного обслуживания.

Вместе с тем после включения Уполномоченного ситуация по отдельным обращениям разрешалась положительно.

В адрес федерального уполномоченного обратился житель Самарской области, который сообщил, что по решению суда на управляющую компанию возложена обязанность устранить дефекты капитального ремонта крыши многоквартирного дома, возбуждено исполнительное производство. Прокуратура установила, что приставами комплекс мер, направленных на исполнение решения суда, не был принят. После проведенной проверки управляющая компания отремонтировала крышу, обеспечив тем самым фактическое исполнение судебного решения.



В 2025 г. в аппарат Уполномоченного продолжили обращаться граждане по вопросам нарушения прав в сфере долевого строительства, в том числе обманутые дольщики и лица, пострадавшие от банкротства застройщиков.

По данным АО «ДОМ.РФ», с использованием счетов эскроу заключено около 17 тыс. договоров подряда, а по новому механизму начали работать более 3,2 тыс. подрядчиков. Несмотря на принятые меры по защите прав участников долевого строительства и переход на схему эскроу счетов, которые существенно снизили риск появления новых обманутых дольщиков, проблема все еще актуальна. Заявители указывают на несвоевременную реализацию строительных проектов, приостановку процесса строительства, ненадлежащее исполнение обязательств застройщиками, отказ в передаче жилья или возврате уплаченных средств, а также затягивание банкротных процедур.

Таким образом, вопросы защиты прав участников долевого строительства требуют внимания со стороны государственных институтов. В связи с этим в 2026 г. федеральный уполномоченный совместно с профильными ведомствами проведет мониторинг, включающий сбор и анализ обращений, оценку исполнения обязательств застройщиков и органов власти, изучение правоприменительной практики, а также выявление субъектов РФ, в которых имеются нарушения в сфере долевого строительства, и категорий участников строительства, нуждающихся в дополнительной поддержке.

Учитывая изложенное, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка полагает целесообразным рекомендовать:

Минпросвещения России совместно с Минстроем России и Минюстом России:

- внести изменения в ст. 8 и 8.1 Федерального закона № 159-ФЗ в части уточнения условий предоставления лицам из числа детей-сирот и детей ОБПР выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой. Для получения указанной выплаты учитывать не только доход заявителя, но и доход его супруга (супруги), а также доходы от получаемых ими пенсий, пособий и иных денежных выплат;

Минстрою России совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ:

- провести анализ обращений граждан по вопросам долевого строительства и программ реновации, включая случаи ненадлежащего исполнения обязательств застройщиками и их банкротства, в целях принятия мер в защиту граждан;
- разработать унифицированные региональные регламенты взаимодействия с застройщиками и управляющими компаниями для своевременного устранения нарушений и защиты прав граждан;
- разработать и утвердить процедуру, регламентирующую перевод свободных жилых помещений специализированного фонда в жилые помещения маневренного фонда в случае выявления обстоятельств, предусмотренных ст. 95 ЖК РФ в качестве оснований для предоставления соответствующих жилых помещений.



2.10. | Право наследования

Право наследования гарантируется Конституцией РФ (ч. 4 ст. 35). Реализация норм наследственного права направлена, в частности, на обеспечение устойчивого материального положения ребенка и защиту его имущественных прав и законных интересов.

Важную роль в сфере правового регулирования наследственных отношений с участием детей сыграли законодательные изменения, произошедшие в отчетном периоде.

Федеральным законом № 164-ФЗ уточнен порядок открытия наследства военнослужащих, добровольцев, государственных служащих и гражданских лиц, погибших в зоне СВО и на приграничных территориях. Датой открытия наследства признается день составления записи акта гражданского состояния о смерти. Закон позволяет уменьшить количество споров о принятии наследства и предусматривает для лиц, являющихся наследниками погибших участников СВО и пропустивших установленный срок принятия наследства, возможность оформления наследственных прав во внесудебном порядке. Новые правила начали действовать с 15.07.2025, но применялись в том числе к отношениям по наследованию, возникшим в результате появления записи в реестре ЗАГС не ранее 01.01.2025.

Федеральный закон № 318-ФЗ определил правовой порядок временного пользования транспортным средством, принадлежавшим погибшему военнослужащему, его супругой (ее супругом) до момента вступления в наследство.

Федеральный закон № 340-ФЗ установил, что государственные юридические бюро и адвокаты — участники государственной системы бесплатной юридической помощи представляют в судах, государственных и муниципальных органах, организациях интересы граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, если они являются истцами (заявителями) при рассмотрении судами дел об обеспечении мер государственной поддержки и о защите наследственных прав.

Проблема недостаточной информированности наследников о финансовых обязательствах наследодателя была обозначена в 2022 г. федеральным уполномоченным на круглом столе, посвященном проблемным аспектам законодательного регулирования и правоприменительной практики в области наследования несовершеннолетними, что впоследствии получило законодательное развитие. Федеральный закон № 407-ФЗ, подписанный в 2024 г. и вступивший в силу 24.11.2025, установил обязанность нотариусов при открытии наследственного дела самостоятельно запрашивать сведения о задолженностях и кредитной истории умершего. Данная мера направлена на повышение осведомленности наследников и обеспечение возможности принятия ими взвешенного решения о принятии наследства либо отказе от него.

Для удобного и оперативного взаимодействия нотариусов с Центральным каталогом кредитных историй и бюро кредитных историй с использованием Единой информационной системы нотариата сформированы специальные электронные каналы связи. Новый функционал был запущен в 2025 г.

С 01.09.2025 действует Федеральный закон № 246-ФЗ, направленный на защиту наследников от финансовых последствий, возникающих в период оформления наследства. Законом установлено, что в случае смерти заемщика кредитные организации не вправе начислять неустойку (штрафы, пени) за неисполнение обязательств по договору потребительского кредита (займа) до принятия наследства наследником (наследниками), но не более шести месяцев со дня открытия наследства.

Данная мера позволяет избежать увеличения долговой нагрузки наследственной массы в период, когда наследники объективно не могут оперативно оформить свои права и принять решение о принятии либо отказе от наследства.

Указанные положения распространяются также на кредитные договоры, заключенные до 01.09.2025, если просрочка возникла после смерти заемщика. Надзор за соблюдением данных требований осуществляет Банк России.

С февраля 2022 г. Федеральная нотариальная палата последовательно внедряла льготные механизмы при совершении нотариальных действий в отношении участников СВО и членов их семей.

Участники СВО и приравненные к ним категории граждан полностью освобождены от уплаты регионального тарифа, фактическая плата ограничивается лишь федеральным. В частности, при оформлении доверенностей, согласий на совершение отдельного действия, завещаний и ряда других нотариальных действий применяются сниженные величины оплаты.

В Докладе о деятельности Уполномоченного в 2024 г. было указано на отсут-



ствие устойчивых механизмов взаимодействия между ООиП и нотариусами. Эта проблема также поднималась на первом заседании рабочей группы по вопросам защиты имущественных прав несовершеннолетних. В 2025 г. федеральный уполномоченный и представители ФНП продолжили обсуждение данной проблемы. ФНП среди нотариальных палат субъектов РФ проводит мониторинг информации, связанной с оформлением наследственных прав несовершеннолетних. Работа по данному направлению будет продолжена в следующем году.

Федеральному уполномоченному регулярно поступают обращения граждан, касающиеся защиты наследственных прав детей. Как правило, заявители сообщают о проблемах, связанных с деятельностью нотариусов, процедурой отказа от наследства в связи с долговыми обязательствами наследодателя, а также с трудностями представительства интересов ребенка при вступлении в наследство.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от заявителя из Челябинской области, который жаловался на бездействие нотариуса в части отказа аннулировать ранее выданные свидетельства и возобновить производство по наследственному делу, что ставило под угрозу реализацию имущественных прав несовершеннолетнего наследника. После запроса федерального уполномоченного в региональную нотариальную палату вопрос удалось разрешить положительно — наследственное производство было возобновлено, необходимые нотариальные действия совершены.

Заявители также обращаются с просьбой разъяснить порядок принятия наследства при наличии долговых обязательств у наследодателя. Они указывают на неясность порядка оценки соотношения активов и пассивов наследства, риски вынужденного принятия долгов и необходимость определения оптимального способа защиты интересов несовершеннолетних наследников.

Во многих письмах граждане просят оказать содействие в получении предварительного разрешения ООиП о возможности и целесообразности отказа от наследства в интересах ребенка.

Учитывая изложенное, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка полагает целесообразным рекомендовать:

Федеральной нотариальной палате:

- обобщить итоги мониторинга в субъектах РФ по вопросам взаимодействия органов опеки и попечительства с нотариусами, на основе обобщения подготовить рекомендации по внедрению соответствующих алгоритмов взаимодействия в практику субъектов РФ;

уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ совместно с органами опеки и попечительства:

- организовать мониторинг практики рассмотрения органами опеки и попечительства запросов о выдаче предварительных разрешений на отказ от наследства, включая сбор и анализ данных о частоте и основаниях отказов, сроках рассмотрения и результатах.



2.11. | Право на охрану здоровья и реабилитацию

Сфера детского здравоохранения в 2025 г. продолжила свое динамичное развитие под влиянием научных достижений и государственной поддержки. Ключевыми векторами стали профилактика заболеваний, ранняя диагностика, цифровизация и персонализация лечения.

Важнейшим событием года стал запуск федерального проекта «Охрана материнства и детства» в рамках национального проекта «Семья». Он обеспечил расширение доступа к вспомогательным репродуктивным технологиям, включая проведение процедуры ЭКО по полису ОМС для молодых людей с проблемами репродуктивного здоровья. Продолжилось оснащение перинатальных центров, детских больниц и поликлиник современным оборудованием, открылись новые женские консультации, что позволило более эффективно заботиться о здоровье родителей и детей.

Стратегические ориентиры развития отрасли задал Указ Президента Российской Федерации № 896, утвердивший Стратегию развития здравоохранения до 2030 года. Документ акцентирует внимание на повышении качества и доступности медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в образовательных организациях.

Во исполнение поручений главы государства разрабатываются целевые показатели физического развития детей, а также организовано бесплатное совместное пребывание родителей с детьми, больными сахарным диабетом 1 типа, в стационарах.

Приказом Минздрава России от 14.04.2025 № 213н обновлен порядок оказания медицинской помощи детям в образовательных организациях, закреплено обязательное наличие медицинских пунктов, расширен объем обследований. В частности, с 13 лет введены обязательные осмотры акушером-гинекологом и детским урологом-андрологом с целью раннего выявления нарушений репродуктивного здоровья и их профилактики.

Приказом Минздрава России от 30.04.2025 № 268н уточнены требования к лицензированию медицинских пунктов в лагерях, детям разрешено использовать собственные медицинские изделия под контролем специалистов. Актуализированы методические рекомендации по оказанию первичной помощи в летний период, подготовленные специалистами РНИМУ им. Н. И. Пирогова.

Приказом Минздрава России от 07.03.2025 № 100н регламентированы новые сроки отпуска лекарственных препаратов: срочные рецепты должны отпускаться в течение трех дней, стандартные — десяти, а при необходимости заказа лекарств срок не может превышать 30 дней.

Приказом Минздрава России от 24.03.2025 № 145н уточнены правила подачи заявок на лекарства и реабилитацию для детей с орфанными заболеваниями, упростив доступ семей к необходимым ресурсам.

Распоряжением Правительства РФ от 23.01.2025 № 76-р ассортимент специализированных лечебных продуктов питания для детей с муковисцидозом был расширен позициями «Ресурс Юниор» и «Ресурс Оптимум».

В сфере поддержки детей с инвалидностью и их семей также произошли значимые законодательные изменения.

Вступили в силу новые правила признания лица инвалидом, утвержденные постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 № 588. В документе основной акцент сделан на упрощении порядка получения реабилитационных услуг.

Вступил в силу Федеральный закон № 651-ФЗ, который внедрил определение и правила проведения комплексной реабилитации и абилитации. Кроме того, ряд подзаконных актов, включая стандарты оказания услуг по социально-бытовой, социально-средовой, социально-педагогической реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов, претерпел изменения.

Приказом Минтруда России от 09.10.2024 № 536н установлены формы и порядок размещения сведений о реализации индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида и ребенка-инвалида в государственной информационной системе, что повышает прозрачность и контроль за исполнением мероприятий.

Постановлением Правительства РФ от 18.04.2025 № 509 увеличен норматив финансовых затрат на каждого получателя социальной помощи, включающей обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, он составил 1326,4 руб. в месяц.

Приказом Социального фонда России от 13.01.2025 № 7 расширен перечень регионов, на территориях которых в рамках пилотного проекта детям-инвалидам

и сопровождающим их лицам предоставляется бесплатный проезд к месту прохождения комплексной реабилитации и абилитации. В 2024 г. действие документа охватывало 3 региона, в 2025 г. их количество увеличилось до 6, до конца 2027 г. приказ будет внедрен всего в 38 субъектах РФ.

Выстраивая многоуровневую систему поддержки лиц с инвалидностью, Минтруд России в отчетном периоде издал приказ от 30.05.2025 № 344н «Об утверждении Стандарта оказания услуг по ранней помощи детям и их семьям» и приказ от 25.02.2025 № 85 «Об утверждении методических рекомендаций по сопровождаемому проживанию инвалидов». Документы охватывают все категории детей и молодежи.

Продолжая работу по поддержке граждан с РАС, Правительство РФ инициировало разработку Комплекса мер по социализации детей и молодых взрослых с расстройствами аутистического спектра.

Ранее аналогичная работа проводилась в рамках направления «Ментальное здоровье» стратегической программы Уполномоченного «Сопровождение через всю жизнь». В 20 регионах страны были апробированы меры по созданию системы комплексной реабилитации несовершеннолетних и молодежи с РАС, а также их семей. Кемеровская область — Кузбасс, Мурманская, Новгородская области и Ханты-Мансийский автономный округ — Югра приняли региональные программы по комплексной реабилитации и абилитации детей и молодых взрослых с РАС.

Несмотря на активную нормотворческую работу в сфере здравоохранения, в аппарат федерального уполномоченного продолжают поступать обращения с просьбами о содействии в решении тех или иных проблем.

Граждане адресуют Уполномоченному вопросы о реабилитации, оказании ненадлежащей медицинской помощи в отдельных региональных медицинских организациях, отсутствии клиник в транспортной доступности, закрытии отделений детских больниц, а также об отказах в направлении на лечение в федеральные клиники в городах федерального значения.

Жительница Краснодарского края обратилась с жалобой по факту повторной вакцинации ее дочери против гриппа без получения добровольного согласия. Уполномоченный инициировал проверку, в ходе которой установлены нарушения требований ст. 20 Федерального закона № 323-ФЗ. В результате директору школы и главному врачу медицинской организации внесены представления об устранении допущенных нарушений, классный руководитель и медицинский работник привлечены к дисциплинарной ответственности.

Отмечается снижение числа жалоб по вопросам лекарственного обеспечения, поступающих в аппарат. Одной из причин этого можно считать работу благотворительных организаций. За последнее время деятельность Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями «Круг добра» стала заметно эффективнее, что позволило охватить помощью более 30 тыс. детей. Расширение перечня заболеваний до 110 нозологий и обеспечение подопечных 133 наименованиями лекарственных препаратов, медицинских изделий и технических средств реабилитации свидетельствует о системном подходе и стремлении фонда максимально удовлетворить потребности нуждающихся детей.



Однако проблема лекарственного обеспечения все же тревожит обращающихся к Уполномоченному, что свидетельствует о необходимости принятия специальных мер для эффективного урегулирования.

Во взаимодействии федерального уполномоченного с Минздравом Саратовской области удалось возобновить обеспечение препаратом «Этанерцепт» ребенка с ревматоидным артритом после перебоев с закупками. Вопрос остается на контроле у министра области.

Родители десятилетнего мальчика из Самарской области с диагнозом миодистрофия Дюшенна обратились о содействии в обеспечении их ребенка препаратом «Элевидис». Клинические исследования показали ограниченную эффективность и безопасность этого лекарства для детей старше девяти лет, поэтому мальчику назначили препарат «Дефлазокорт». Состояние здоровья ребенка стабилизировалось.

Случается, что родители детей, больных редкими заболеваниями, сами отказываются от лечения.

Так, к федеральному уполномоченному поступали обращения по вопросу отказа родителей от назначенных лекарственных препаратов,купаемых фондом «Круг добра», и отзыва согласий на обработку персональных данных. В этой связи в адрес Министра здравоохранения Российской Федерации Мурашко М. А. направлен запрос о разъяснении возможных правовых и медицинских последствий такого решения. В настоящее время вопрос находится в совместной проработке Минздрава России и Росздравнадзора.



В условиях сохраняющейся тенденции к росту числа детей с инвалидностью семьи, воспитывающие детей с серьезными заболеваниями, сталкиваются с рядом проблем.

Немалое значение для охраны здоровья несовершеннолетних имеет правильное этическое информирование родителей о состоянии здоровья их ребенка. Это стало главной задачей направления «Протокол сообщения диагноза» стратегической программы Уполномоченного «Сопровождение через всю жизнь». Уже 41 регион принял НПА, закрепляющие порядок действий врача и нормы общения с родителями и детьми, а Минздрав России проводит обучение медицинских сотрудников этичной коммуникации.

Мальчику из Оренбургской области, который долгое время не мог попасть на консультацию к неврологу и гастроэнтерологу, оказали необходимую помощь: ребенку выдали направление к специалистам с открытой датой, чтобы можно было посетить врачей в удобное время, а медицинской организации поручено усилить контроль за маршрутизацией пациентов, при этом с персоналом проведены дополнительные беседы о правилах корректного общения и правильной передаче медицинской информации семьям.

При серьезных заболеваниях ребенка семьям важно получать не только лекарственное обеспечение, но и иные социальные гарантии, многие из которых предусмотрены для детей с инвалидностью.

В Воронежской области после обращения к федеральному уполномоченному была проведена проверка, которая выявила нарушение сроков направления

медицинской документации на МСЭ со стороны поликлиники. Нарушение было оперативно устранено, а все положенные выплаты предоставлены в полном объеме.

Такие случаи нуждаются в дальнейшем внимании и системном контроле со стороны уполномоченных лиц и органов власти.

Не теряет актуальности вопрос обеспечения детей с инвалидностью необходимыми ТСР.

При содействии Уполномоченного совместно с Социальным фондом России ребенка-инвалида из Республики Татарстан, которому с января 2025 г. не были предоставлены необходимые ТСР, удалось обеспечить необходимым креслом-коляской и другими изделиями посредством электронных сертификатов.

Кроме того, федеральному уполномоченному продолжали поступать обращения граждан с просьбами о содействии в получении специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в ведущих федеральных медицинских центрах.

Так, ребенку из Красноярского края, у которого после перенесенного синдрома Лайелла развились серьезные осложнения на глаза, была организована очная консультация и назначено лечение в ФГАУ «НМИЦ» МНТК «Микрохирургия глаза им. академика С. Н. Федорова».

Девочка из Республики Марий Эл была направлена на госпитализацию в Чебоксарский филиал данного медицинского центра для проведения необходимой операции, после чего состояние здоровья ребенка значительно улучшилось.

По обращению законного представителя ребенка с врожденными аномалиями сердца из Запорожской области оказано содействие в оформлении медицинских документов на проведение телемедицинской консультации в ФГБУ «НМИЦ имени В. А. Алмазова» Минздрава России. Определена маршрутизация лечения девочки.

Уполномоченный по правам ребенка Республики Саха (Якутия) обратился в защиту несовершеннолетней, получившей тяжелую черепно-мозговую травму. По инициативе федерального уполномоченного Минздрав России организовал телемедицинскую консультацию с профильными специалистами РДКБ ФГАОУ ВО РНИМУ имени Н. И. Пирогова, по итогам которой была определена тактика лечения и решено направить девочку на медицинскую реабилитацию в Москву.

Важно отметить, что при активном взаимодействии с федеральными и региональными органами власти, а также ведущими медицинскими центрами, фондами, НКО удается решать сложные ситуации, требующие оперативного реагирования.

К федеральному уполномоченному поступила информация от благотворительного фонда «Николаша» о том, что детям с ТМНР, проживающим в стационарных организациях социального обслуживания Тверской области, требуется дополнительное обследование, лечение и реабилитация в профильных центрах. После обращения в адрес Министра здравоохранения Российской Федерации Мурашко М. А. было дано поручение ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» совместно с региональным министерством здравоохранения принять

необходимые меры. При финансовой поддержке фонда были оплачены транспортные расходы к месту лечения и обратно всех нуждающихся детей.

Важным аспектом деятельности Уполномоченного остается сопровождение молодых людей с тяжелыми заболеваниями при переходе во взрослый возраст.

Маме совершеннолетнего юноши из Свердловской области требовалась помощь в оформлении документов на установление инвалидности по достижении 18 лет. Возникли сложности со сроками подготовки документов, которые удалось устранить при содействии регионального уполномоченного.

По итогам работы с обращениями Уполномоченный проводит анализ наиболее распространенных проблем. Так, в 2024 г. был зафиксирован рост жалоб заявителей на неудовлетворительное обеспечение детей-инвалидов ТСР, включая длительную задержку поставок, недостаточность номинала электронных сертификатов, невозможность выбрать оборудование самостоятельно и некорректный подбор средств.

В этой связи по инициативе федерального уполномоченного в 2025 г. проведен круглый стол на тему «Обеспечение ТСР детей-инвалидов в соответствии с ИПРА в том числе с использованием электронного сертификата».

В ходе обсуждений были затронуты вопросы порядка обеспечения детей-инвалидов средствами реабилитации, эффективности использования электронных сертификатов и налоговой поддержки предприятий, занимающихся производством и поставкой ТСР. По итогу выработаны рекомендации.

Еще один актуальный вопрос — медицинская реабилитация детей, получивших минно-взрывные травмы. Уполномоченный инициировал круглый стол «Комплексный подход в проведении реабилитационных мероприятий детям, пострадавшим от минно-взрывных травм: эффективные практики». На повестке



оказались современные методы и технологии реабилитации, важность длительного сопровождения, повышение квалификации специалистов. Итогом стали предложения по разработке программ повышения квалификации и привлечению родителей (законных представителей) к процессу реабилитации.

По результатам рекомендаций, внесенных федеральным уполномоченным, Минздрав России поручил главному внештатному детскому специалисту по медицинской реабилитации разработать программу повышения навыков специалистов междисциплинарного профиля в направлении реабилитации и восстановительного лечения детей, получивших минно-взрывные травмы.

Учитывая изложенное, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка полагает целесообразным рекомендовать:

Правительству РФ:

- проработать вопрос о создании общедоступного и актуализированного реестра организаций и отделений медицинской реабилитации, в том числе для детей, которым не установлена инвалидность;
- разработать и реализовать модель сопровождения детей с инвалидностью при переходе во взрослый возраст, особенно в части оформления инвалидности и обеспечения реабилитационными средствами и услугами;
- рассмотреть возможность предоставления тарифных льгот на ввозные пошлины на комплектующие иностранного производства для изготовления ТСР;
- разработать и внедрить бесплатное программное обеспечение для автоматического подбора ТСР согласно ИПРА, обеспечив полное исключение передачи персональных данных пользователей третьим лицам;

Социальному фонду России:

- организовать доступное информирование родительского сообщества о порядке действий при неполучении ТСР, включенных в ИПРА несовершеннолетних, а также о замене или праве на отказ от ТСР в случае неудовлетворенности качеством;

Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения:

- обеспечить проведение мониторинга контроля качества предоставления медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях и летних лагерях в условиях обновления инфраструктуры медицинских кабинетов;

органам исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющим управление в сфере здравоохранения:

- координировать действия поликлиник при подготовке документации для направления несовершеннолетних на прохождение МСЭ;
- обеспечить своевременное направление детей, получивших минно-взрывные травмы, на реабилитацию и разработку для них ИПРА с учетом особенностей здоровья каждого ребенка, ориентированных на максимальное восстановление функций организма и содействие социальной интеграции.



2.12. | Право на занятия физической культурой и спортом

Реализация несовершеннолетними права на занятия физической культурой и спортом активно влияет на их всестороннее развитие, социальную и культурную адаптацию.

Президент России В. В. Путин неоднократно говорил о роли физической культуры и спорта для молодежи, предлагая для этого принимать дополнительные меры, например распространить грантовую поддержку одаренных студентов на юных спортсменов².

Глава государства указал на необходимость обеспечить массовое вовлечение детей и молодежи в спорт; развивать систему соревнований в стране, включая любительские турниры и реализацию новых форматов для привлечения молодежи; обеспечивать доступность спортивных занятий для детей независимо от их места жительства и уровня доходов их семей³.

В целях реализации данных поручений органы власти различных уровней принимают дополнительные меры.

2 На заседании попечительского совета фонда «Талант и успех» в образовательном центре «Сириус», май 2025 г.

3 На Международном спортивном форуме «Россия — спортивная держава», ноябрь 2025 г.

Так, приказом Минспорта России № 233 и Минпросвещения России № 230 от 26.03.2025 утверждена Межотраслевая программа развития школьного спорта до 2030 года. Ее цель — обеспечение физического воспитания, физической подготовки обучающихся в рамках внеурочной деятельности общеобразовательных организаций, в том числе расположенных на сельских территориях.

Кроме того, Минпросвещения России нормировало нагрузку на детей по физической культуре: в каждом классе на этот предмет обязательно отводится не менее 2-3 часов в неделю. Конкретное распределение часов зависит от выбранного школой варианта федерального учебного плана. Образовательной программой по физкультуре предусмотрены 32 вида спорта, среди которых есть и исконно русские — городошный спорт и лапта.

Приказом Минспорта России от 22.07.2025 № 579 детям участников СВО предоставлено преимущественное право зачисления на обучение по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки при условии успешного прохождения индивидуального отбора.

Приказом Минспорта России от 07.02.2025 № 92 с 01.03.2025 введен стандарт предоставления инвалидам и детям-инвалидам услуг по физической реабилитации и абилитации с использованием средств и методов адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

Письмом Минспорта России от 18.09.2025 № Исх-03-4-07/14918 в субъекты РФ направлены методические рекомендации по вовлечению в систематические занятия физической культурой и спортом детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе состоящих на профилактическом учете в ПДН.

В целях развития детско-юношеского спорта в регионах постановлением Правительства РФ от 26.08.2025 № 1274 запущена программа «Земский тренер», направленная на привлечение квалифицированных специалистов в сферу физической культуры и спорта для работы в сельской местности и малых городах с населением до 50 тыс. чел.

По предложению Уполномоченного, высказанному в Докладе о деятельности Уполномоченного в 2023 г., федеральным ведомствам поручено разработать профстандарт «Спортивный психолог». Распоряжением Правительства РФ от 22.10.2024 № 2965-р эта задача внесена в План реализации Концепции развития детско-юношеского спорта до 2030 г. и реализована в отчетном году.

В 2025 г. к развитию детской спортивной отрасли привлекался бизнес: внесены изменения в ст. 286.1 НК РФ в части предоставления инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль в сумме расходов в виде стоимости имущества, безвозмездно переданного государственным и муниципальным образовательным организациям, реализующим программы в области физической культуры и спорта.

В отчетный период принимались меры, направленные на развитие спортивной инфраструктуры. По информации Минспорта России, в регионах создано 18 объектов, 44 объекта прошли капитальный ремонт, 370 площадок ГТО обеспечены спортивно-технологическим оборудованием, создано 4 модульных бассейна и 120 «умных» спортивных площадок.

Например, на территории Вологодской области к концу отчетного периода в процессе обновления находилось 55 объектов, закуплено 4000 единиц

спортивного оборудования, в т. ч. 56 единиц спецтехники и 17 автобусов для спортсменов. Открываются спортивные секции, во многих из них несовершеннолетние занимаются бесплатно. Реализуется проект «Народный тренер», направленный на популяризацию массового спорта и обеспечение доступности занятий с профессиональными инструкторами, в рамках которого 278 тренеров в муниципалитетах проводят бесплатные занятия для 10 тыс. горожан.

В 2025 г. сотрудники аппарата федерального уполномоченного принимали участие в XII Международном конгрессе «Безопасный спорт — 2025» по теме «Перспективы развития детско-юношеского спорта и спортивной медицины в Российской Федерации» и Международном форуме студенческого спорта «Буря» на площадке ФГБОУ ВО РЭУ им. Г. В. Плеханова.

Несмотря на значительные меры в сфере развития физической культуры и спорта, остаются вопросы, требующие решения, что подтверждается обращениями граждан.

В частности, заявители жалуются на низкий уровень информирования о доступности детских спортивных объектов, на их удаленность от места жительства либо отсутствие вовсе; на денежные сборы за участие в спортивных соревнованиях и недопуск детей к участию в официальных соревнованиях; на недостаточную развитость инклюзивного спорта и дефицит детских тренеров в сфере адаптивного спорта.

Из Республики Крым поступило письмо о нарушении прав несовершеннолетней вследствие взимания взносов за участие в соревнованиях по шахматам. После обращения Уполномоченного в прокуратуру Республики Крым инициирована проверка, в ходе которой подтвердились нарушения со стороны региональной Федерации шахмат. Директору учреждения вынесено представление, нарушения устранены, денежные средства возвращены родителю.

Федеральный уполномоченный обращает особое внимание на обеспечение доступности занятий спортом для детей с инвалидностью и ОВЗ. В рамках стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь» в 2025 г. реализовывался физкультурно-оздоровительный проект, направленный на развитие адаптивного танцевального спорта для детей и подростков с синдромом Дауна и легкой умственной отсталостью. Такие занятия позволяют раскрыть их творческий потенциал, создать условия для самореализации, а также укрепить детско-родительские отношения благодаря совместным творческим и игровым программам.

Периодически на рассмотрении в аппарате Уполномоченного находились обращения, касающиеся адаптивного спорта.

По жалобам родителей детей с инвалидностью на дискриминацию несовершеннолетних спортсменов вследствие ненадлежащих действий со стороны Федерации спорта слепых Московской области, федеральный уполномоченный направил запрос в региональное министерство физической культуры и спорта. Министерство, в свою очередь, представило организации замечания об ущемлении прав спортсменов и указало на необходимость внесения срочных изменений в локальные нормативные акты. В результате все дети, в чьих интересах обратились к Уполномоченному, включены в сборную Московской области по спорту слепых на 2026 г. (дисциплины «голбол», «торбол»).

Региональные уполномоченные регулярно обращают внимание на реализацию права на занятия спортом несовершеннолетними с инвалидностью и ОВЗ.



Например, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области в апреле 2025 г. участвовал в открытии спортивной секции «Школа капоэйры», ориентированной на работу с детьми с ментальными особенностями, в том числе с РАС, и направленной на развитие коммуникативных навыков и социализацию таких подростков.

В июле 2025 г. Уполномоченный по правам ребенка в Рязанской области провел рабочую встречу по вопросам развития адаптивного спорта. Поводом стали обращения родителей об обеспечении прав детей с инвалидностью и ОВЗ на реабилитацию с использованием средств физической культуры и спорта, в том числе адаптивного плавания. К решению проблемы подключились профильные ведомства, родительские организации и ВОРДИ. Принято решение о разработке проекта нормативного правового акта, предусматривающего предоставление субсидий организациям на оказание комплекса оздоровительных услуг, в том числе на посещение плавательных бассейнов детьми с инвалидностью в Рязанской области.

Институт уполномоченных уделяет особое внимание роли спорта в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, рассматривая физическую культуру как эффективный инструмент социализации и позитивной занятости подростков.

В Пермском крае в октябре 2025 г. состоялся финал летнего этапа XI Спартакиады «Волшебный мяч» для несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, и воспитанников центров помощи детям. Организаторами выступили региональное министерство физической культуры



и спорта, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, ГУ МВД России по Пермскому краю, региональная КДНиЗП при поддержке Пермской краевой федерации мини-футбола.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области в октябре 2025 г. принял участие в церемонии открытия Всероссийского турнира по спортивной борьбе «Стальное дерево» и Всероссийских соревнований по греко-римской борьбе. Кроме того, подписано соглашение о сотрудничестве между региональным уполномоченным и Липецкой региональной общественной организацией «Федерация спортивной борьбы».

Учитывая изложенное, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка полагает целесообразным рекомендовать:

Правительству РФ:

- рассмотреть возможность внесения в законодательство изменений, направленных на расширение программы грантовой поддержки юных спортсменов;
- рассмотреть возможность создания и внедрения детской спортивной карты, предоставляющей возможность оплаты спортивных секций, доступа к спортивным объектам (бассейнам, ледовым каткам, фитнес-клубам, стадионам) и участия в спортивных, туристических

и культурно-оздоровительных мероприятиях для лиц младше 18 лет (по аналогии с картами «Москвёнок» и «Пушкинская карта»);

- рассмотреть возможность введения налогового вычета для родителей, чьи дети занимаются в спортивных школах, на приобретение спортивной экипировки и инвентаря;

Минспорту России:

- направить спортивным федерациям рекомендации в части принятия дополнительных мер по привлечению внимания к адаптивным видам молодежного спорта и проведению инклюзивных мероприятий с участием представителей органов власти, участников СВО, несовершеннолетних спортсменов и членов их семей;

Минспорту России совместно с Минтрудом России и ФМБА России:

- принять меры по утверждению профессионального стандарта «Спортивный психолог»;

Генеральной прокуратуре РФ:

- провести мониторинг соблюдения запрета на взимание стартовых взносов с несовершеннолетних спортсменов за участие в спортивных соревнованиях.



2.13. | Право на благоприятную окружающую среду

В Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 г., утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.04.2017 № 176, среди внутренних вызовов экологической безопасности назван низкий уровень экологического образования и культуры населения. В этой связи экологическое воспитание российских школьников как на уроках биологии, окружающего мира и географии, так и на внеурочных занятиях, в рамках общественно полезной деятельности и тематических площадок представляется важным направлением для решения указанных задач.

Так, приказом Минпросвещения России от 08.10.2025 № 729 внесены изменения в ряд ранее утвержденных приказов, касающихся федеральных образовательных программ. В частности, в содержание обучения 11-х классов включен раздел «Экологическое законодательство. Экологические правонарушения. Способы защиты права на благоприятную окружающую среду».

На решение одной из актуальных проблем в сфере экологии — обращения с твердыми бытовыми отходами — направлено распоряжение Правительства РФ от 20.03.2025 № 649-р, определившее организации, с которыми субъекты РФ могут заключать концессионные соглашения без проведения конкурса,

на основании которых осуществляются создание и (или) реконструкция объектов, производящих обработку, накопление, утилизацию, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов и обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» национального проекта «Экологическое благополучие».

С 01.09.2025 вступило в силу Постановление Правительства РФ № 293 от 07.03.2025 «О порядке обращения с твердыми коммунальными отходами», регламентирующее полный цикл работы с отходами: от сбора и транспортировки до переработки и утилизации. По информации Минприроды России, до конца 2030 г. на территории страны будет ликвидировано не менее 50 опасных объектов накопленного вреда окружающей среде.

Важным инструментом реализации государственной политики в сфере экологии является просвещение детей и молодежи, привитие им навыков бережного отношения к окружающему миру, а также различные тематические площадки для обсуждения проблем и выработки решений в части стоящих перед обществом и государством вызовов.

В 2025 г. Министерство экологии и природопользования Московской области организовало экологические уроки ко Дню знаний, акции «Школа утилизации: электроника», «Марафон зеленых дел», «Покорми птиц», «Доброслет», посадку «Аллеи памяти», «Эко-завтрак с министром», экологические фестивали, субботники и ярмарки экологических проектов, а также поддержало федеральные акции «Вода России» и «Экодиктант».

В отчетном году прошел V сезон ежегодной Международной детско-юношеской премии «Экология — дело каждого», учрежденной Росприроднадзором и направленной на формирование экологической культуры у детей и молодежи. Победители и призеры премии получают дополнительные баллы при поступлении в более чем 150 вузов страны, а также могут претендовать на бюджетные места и грантовую поддержку. Кроме того, лучшие участники проходят образовательные смены в ведущих детских центрах и оздоровительных лагерях, входят в состав исследовательских экспедиций.

По поручению Президента Российской Федерации в Камчатском крае состоялся ежегодный Всероссийский молодежный экологический форум «Экосистема. Заповедный край», собравший около 600 участников из субъектов РФ в возрасте от 14 до 35 лет. Цель — формирование проактивного общества, готового решать экологические вызовы, и вовлечение молодежи в реализацию природоохранных инициатив. Форум стал площадкой для взаимодействия гражданского общества, бизнеса и государства в обсуждении и решении эколого-экономических проблем.

В Иркутской области проведен ежегодный IV Всероссийский молодежный экологический форум «ЭКОМОЛОДЕЖЬ 2025». В мероприятии очное участие приняли представители нескольких российских регионов, 30 экосообществ, 14 школ, 23 вузов, 4 детских садов, а также 15 коммерческих и иных организаций, включая крупные холдинги. Победители и призеры форума попали в государственный информационный ресурс о лицах, проявивших выдающиеся способности, и получили дополнительные баллы при поступлении на экологические специальности в вузы.

В Челябинске прошел III Всероссийский детский экологический форум, на который были приглашены школьники 5-11 классов, имеющие исследовательские

и прикладные разработки в сфере экологии, победители экологических олимпиад и конкурсов, активные участники экологических проектов и акций.

Очевидно, что дети и молодежь России становятся все активнее в вопросах охраны природы.

Когда экологические проблемы касаются благополучия детей, граждане обращаются за помощью к институту уполномоченных.

Например, жители Рязанской области обратились за содействием в решении проблемы загрязнения воздуха. Благодаря участию федерального уполномоченного региональное управление Роспотребнадзора провело проверку, по результатам которой выявлен недостаточный производственный контроль качества атмосферного воздуха. Три промышленных предприятия были привлечены к административной ответственности, даны предписания об устранении нарушений.

Поступило обращение несовершеннолетнего о загрязнении одной из рек в Ивановской области и бездействии местных органов власти. Уполномоченный обратился в органы прокуратуры. Проведена проверка, в результате которой в адрес руководителей промышленных организаций и местных органов власти внесены представления, должностные лица привлечены к дисциплинарной и административной ответственности, актуализированы сведения о приеме сточных вод, утвержден проект нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, начато строительство очистных сооружений.

Гражданин из Приморского края сообщил о загрязнении воды в бухте Уссурийского залива Японского моря. Уполномоченный обратился в Амурскую бассейновую природоохранную прокуратуру, началась проверка. В ее ходе проведено выездное обследование водоохранной зоны, обнаружены нарушения, связанные с деятельностью предприятия, которому объявлено предостережение и направлено требование о добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в размере 4,6 млн руб.

Среди главных экологических проблем в России в 2025 г. — экологическая катастрофа в Керчи, возникшая в результате разлива мазута. По предварительным данным, в море попало около 2,4 тыс. тонн мазута, площадь загрязнения составила 400 кв. км. На заседании правительственной комиссии в 2025 г., которая продолжает координировать работы по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации на Черном море, сообщили, что собрано для последующей утилизации более 180 тыс. тонн загрязненного песка и грунта. Однако вопросы восстановления природы не теряют актуальность.

Региональные уполномоченные систематически включаются в события, посвященные формированию экологической грамотности и ответственности за окружающую среду среди детей и подростков.

22.05.2025 сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области вместе с членами ДОС, волонтерами и воспитанниками детского сада поучаствовали в экологическом фестивале, приуроченном к Всероссийской акции по очистке от мусора берегов водоемов «Вода России». Подростки и взрослые очистили территорию одной из рек от мусора. Дети были задействованы в мастер-классах и эстафете по сортировке отходов. За воспитание бережного отношения к окружающему миру сотрудники детского сада получили благодарственные письма от регионального уполномоченного.

В рамках реализации летней части акции «Безопасность Детства — 2025» в июне 2025 г. аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Чеченской Республике и сотрудники регионального ГУ МЧС России провели инструктаж по правилам безопасного поведения на водных объектах на территории летнего оздоровительного лагеря. Детям также напомнили, как действовать при различных чрезвычайных происшествиях, а отдельное внимание уделили опасности разведения костров в жаркую погоду.

Учитывая изложенное, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка полагает целесообразным рекомендовать:

Правительству РФ:

- рассмотреть вопрос о внесении в законодательство изменений, направленных на увеличение размеров штрафов за загрязнение окружающей среды;

Минприроды России, Росприроднадзору:

- проработать вопрос о расширении охвата государственного мониторинга водных объектов за счет внедрения автоматических станций контроля качества воды на малых водных объектах;

Минпросвещения России:

- рассмотреть вопрос внесения изменений в основную образовательную программу начального общего образования в части внедрения курса внеурочной деятельности «Практическая экология для младших школьников»;
- рассмотреть вопрос направления методических рекомендаций для общеобразовательных организаций в части привлечения НКО, а также детских общественных организаций и волонтеров из молодежных клубов Российского географического общества к экологическому просвещению и воспитанию учащихся, их приглашения к участию в мероприятиях;

органам исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющим управление в сфере природопользования и охраны окружающей среды:

- рассмотреть вопрос активного привлечения детей через современные цифровые форматы (онлайн-квизы, соревнования в социальных сетях и интерактивные экологические марафоны) в волонтерское движение, к участию в экологических акциях и экологическом просвещении, используя положительный пример Московской области.



2.14. | Право на отдых

Право на отдых — это одно из фундаментальных прав ребенка, направленное на обеспечение его физического, психического и социального развития. Оно предполагает наличие свободного времени, досуга, игр, возможность участия в культурной и творческой деятельности, а также другие способы восстановления.

В этой связи законодательному регулированию в данной сфере уделяется большое внимание.

Федеральным законом № 543-ФЗ, вступившим в силу 01.04.2025, уточнены некоторые аспекты деятельности детских лагерей: такие организации должны создавать свои сайты и утверждать программу и календарный план воспитательной работы с описанием конкретных мероприятий по дням с учетом смен и возрастных групп участников; закреплены нормы проведения родительских дней, мероприятий по воспитанию детей, направленных на развитие личности, патриотизма, формирование у детей трудолюбия, ответственного отношения к труду.

Распоряжением Минпросвещения России от 29.08.2024 № Р-160 отчетный год был объявлен Годом детского отдыха в системе образования. Решение принято в целях обеспечения единых подходов в выстраивании системы

воспитания, дополнительного образования в образовательных организациях и организациях отдыха детей и их оздоровления. Кроме того, 2025 г. ознаменовался юбилейными датами федеральных центров детского отдыха и оздоровления — столетием МДЦ «Артек», 65-летием ВДЦ «Орленок» и 40-летием ВДЦ «Смена». Указанные события подчеркивают историческую и социальную значимость системы организованного детского отдыха в Российской Федерации.

В связи с обновлением требований к организации детского отдыха возрастает роль эффективного кадрового обеспечения. Для оптимизации работы лагерей Минпросвещения России письмом от 28.12.2024 № ОК-1232/06 направило методические рекомендации по формированию штатных расписаний организаций отдыха детей и их оздоровления: по структуре персонала (административно-хозяйственный, педагогический, медицинский, обслуживающий и т. д.) и нормативам их численности.

В условиях цифровизации общественных процессов возрастает роль информационной открытости деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления. Приказом Минпросвещения России от 14.03.2025 № 201 установлена примерная структура официального сайта таких организаций, а также определен формат размещения обязательной информации с целью обеспечения доступности, прозрачности и единообразия сведений.

Приказом Минпросвещения России от 17.03.2025 № 209 утверждена федеральная программа воспитательной работы для организаций отдыха детей и их оздоровления, направленная на обеспечение единства воспитательного пространства, ценностно-целевого содержания воспитания и воспитательной деятельности в организациях отдыха детей и их оздоровления. По информации Минпросвещения России, в ходе летней оздоровительной кампании 2025 г. было проверено более 32 тыс. программ, из них 98 % соответствуют федеральной программе воспитательной работы.

Приказом Минпросвещения России от 18.02.2025 № 119 внесены изменения в общие принципы формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также в типовой реестр организаций отдыха детей и их оздоровления: произошла интеграция реестра с федеральной государственной информационной системой «Единая система нормативной справочной информации», что упрощает контроль и обмен информацией между ведомствами, в реестре появилась новая графа с информацией о воспитательных мероприятиях, что поможет семьям осознанно выбирать организацию отдыха.

Методические рекомендации МР 2.4.0368-25 от 21.03.2025, разработанные Роспотребнадзором при участии Минпросвещения России и иных уполномоченных органов, направлены на организацию питания детей в организациях отдыха с дневным пребыванием, лагерях труда и отдыха и загородных стационарных лагерях, за исключением лагерей палаточного типа. Предложены варианты базового меню для разработки региональных типовых меню, учитывающих территориальные, национальные и иные особенности.

Письмом Минпросвещения России от 02.04.2025 № АБ-1204/06 в субъекты РФ направлены Методические рекомендации по вопросам подготовки к проведению летней оздоровительной кампании 2025 г., в которых содержатся ориентиры для региональных органов власти по организации и проведению детской оздоровительной кампании, обеспечению безопасности, доступности и надлежащего качества отдыха детей.

Письмом Минздрава России от 19.04.2025 № 15-3/И/2-7681 в субъекты РФ направлены методические рекомендации по формированию и поддержанию здорового образа жизни несовершеннолетних в период их пребывания в организациях отдыха и оздоровления детей.

Постановлением Главного государственного санитарного врача по железнодорожному транспорту РФ от 09.04.2025 № 2 установлен дополнительный комплекс санитарно-противоэпидемических мер, направленных на минимизацию рисков распространения инфекционных заболеваний среди несовершеннолетних при их транспортировке к местам отдыха и обратно.

Совершенствование нормативного регулирования в описываемой сфере способствует повышению качества организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних, что подтверждается устойчивым снижением числа обращений граждан. Так, в отчетном периоде зафиксировано уменьшение на 41% количества обращений в защиту прав несовершеннолетних на отдых. Вместе с тем заявители поднимают вопросы доступности путевок, соблюдения требований безопасности в детских лагерях, качества медицинского сопровождения, условий проживания детей, а также проезда к местам отдыха.

Несмотря на установленные законодательством гарантии для льготных категорий граждан, на практике бесплатные путевки в организации отдыха детей не всегда своевременно предоставляются, что требует усиления контроля за соблюдением социальных обязательств на региональном уровне.

Так, мать из Самарской области обратилась с жалобой на отказ в предоставлении ее детям бесплатных путевок в летний лагерь, несмотря на статусы малоимущей и многодетной семьи, имеющей право на первоочередное получение меры поддержки. Благодаря содействию Уполномоченного нарушенное право оперативно восстановлено, детям заявительницы предоставлены бесплатные путевки в детский оздоровительный лагерь в установленном порядке.

Граждане также обращают внимание на несоответствие условий пребывания детей установленным санитарным нормам.

Жительница Санкт-Петербурга пожаловалась федеральному уполномоченному на ненадлежащие санитарно-бытовые условия в детском лагере Ленинградской области, создавшие угрозу безопасности детей. По обращению Уполномоченного проведена проверка, лагерь взят на контроль региональными властями, а его руководитель привлечен к дисциплинарной ответственности за выявленные нарушения.

В России функционирует федеральная система модернизации инфраструктуры детского отдыха путем строительства быстровозводимых лагерей для организации отдыха детей.

Приложением № 35 Постановления Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642 установлены правовые основания функционирования и создания быстровозводимых лагерей. Программа инициирована и находится под постоянным контролем Совета Федерации ФС РФ при личном кураторстве Председателя Совета Федерации Матвиенко В. И.

Согласно официальным сведениям Минпросвещения России, в 2025 г. в рамках реализации пятого этапа федеральной программы по модернизации инфраструктуры детского отдыха и оздоровления на территории 49 субъектов РФ завершились работы по вводу в эксплуатацию как минимум 77 новых



жилых корпусов (быстровозводимых конструкций), а также по производству капитального ремонта 36 пищеблоков и 28 медицинских блоков.

Так, для увеличения вместимости загородных лагерей и повышения комфорта проживания детей в Тверской области были установлены современные быстровозводимые модульные корпуса в лагерях «Спутник» и «Зарница».

Строительство быстровозводимых лагерей представляется актуальным и экономически обоснованным решением проблемы недостатка путевок, поскольку такие объекты характеризуются сокращенными сроками проектирования и ввода в эксплуатацию, а также сравнительно более низкой стоимостью строительства по сравнению с капитальными сооружениями. Это позволит оперативно нарастить инфраструктуру детского отдыха, увеличить количество мест и тем самым обеспечить территориальную и финансовую доступность лагерных программ.

Одним из решений заявленной проблемы может быть организация дистанционных (цифровых) лагерных смен. Такой формат преимущественно используется в рамках отдельных образовательных программ, онлайн-курсов, профильных интенсивов и конкурсных мероприятий.

Наличие системных проблем в сфере организации отдыха и оздоровления детей обусловило необходимость проведения Уполномоченным в сентябре 2025 г. круглого стола на тему «Особенности реализации прав детей на отдых и оздоровление, образование, санаторно-курортное лечение по месту их фактического проживания». Отдельное внимание участников уделено

механизмам реализации данного права при отсутствии регистрации по месту жительства и пребывания, в том числе несовершеннолетних, прибывших из приграничных территорий, и семей мигрантов.

Несмотря на утверждение Межведомственного комплекса мер по обеспечению доступности отдыха для детей с инвалидностью до 2030 года, на практике по-прежнему фиксируются случаи нарушения прав таких несовершеннолетних.

Так, ребенку-инвалиду с детским церебральным параличом из Приморского края, несмотря на наличие сертификатов на участие в сменах, было отказано в посещении ведущих российских организаций отдыха и оздоровления по медицинским противопоказаниям, что подтверждает сохранение проблемы доступности отдыха для детей с инвалидностью.

В настоящее время размеры и порядок установления квот для организации отдыха детей с инвалидностью и ОВЗ определяются на уровне субъектов РФ. В результате в каждом регионе различны объем резервируемых мест, условия их предоставления и механизм финансирования. Это приводит к неравномерному доступу детей к инклюзивному отдыху и формированию длительных очередей, что препятствует полной и своевременной реализации права несовершеннолетних на отдых.

Комиссия Общественной палаты РФ по вопросам социального партнерства, попечительства и развития инклюзивных практик, ГБУ г. Москвы «Центр социокультурной интеграции Дианы Гурцкая» и ВОРДИ в 2025 г. совместно провели опрос на тему «Инклюзия в детском отдыхе: барьеры и пути их преодоления». В нем поучаствовали 2358 родителей детей с инвалидностью и ОВЗ из 77 субъектов РФ. Результат анализа ответов показал, что существуют системные инфраструктурные, кадровые и организационные дефициты в сфере инклюзивного детского отдыха. Организаторы опроса собрали и структурировали практические предложения респондентов по устранению имеющихся недостатков.

На основании практики и результатов опроса федеральный уполномоченный обращает внимание органов власти и иных заинтересованных участников сферы на важность обеспечения доступности отдыха для детей с инвалидностью и ОВЗ. Необходимо распределять квоты для летнего отдыха и оздоровления среди детей с заболеваниями разных нозологических групп с учетом степени нарушения здоровья несовершеннолетних и их нуждаемости в сопровождении.

Кроме того, имеется проблема в обеспечении несовершеннолетних с ОВЗ и инвалидностью санаторно-курортным лечением.

Мать ребенка-инвалида из Белгородской области пожаловалась федеральному уполномоченному на длительное ожидание путевки на санаторно-курортное лечение. Региональное отделение СФР по итогам рассмотрения обращения информировало Уполномоченного, что заявитель стоит в электронной очереди под номером 5964. В 2025 г. распределяются путевки по заявлениям 2022 г. и начала 2023 г., а также по обращениям граждан, подавших ранее 2022 г., но отказавшихся от предложенных путевок в предыдущие годы.

Сложности в получении путевок обусловлены дисбалансом финансирования (недостаточное бюджетное финансирование), инфраструктуры (часть санаториев нуждается в реновации) и нормативного регулирования (не все дети

с инвалидностью имеют право на путевку по действующим приказам Минздрава России). Необходима корректировка подходов для улучшения ситуации в среднесрочной перспективе.

Институт уполномоченных реализует ряд инициатив, направленных на обеспечение детей и подростков организованным отдыхом. В рамках стратегических программ Уполномоченного регулярно проводятся лагерные смены «Сила России» и «Послезавтра» (подробнее — в параграфах 3.1.4 и 3.2.2 Главы 3 Доклада).

Учитывая изложенное, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка полагает целесообразным рекомендовать:

Правительству РФ:

- рассмотреть вопрос о формировании единых минимальных федеральных стандартов обеспечения детей с инвалидностью и ОВЗ путевками на санаторно-курортное лечение и отдых;

Минпросвещения России:

- содействовать регионам России в тиражировании практик использования быстровозводимых конструкций для расширения сети лагерей;

органам исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющим управление в сфере образования:

- рассмотреть возможность дальнейшего развития инфраструктуры детского отдыха, включая расширение сети быстровозводимых лагерей, в целях увеличения охвата детей организованным отдыхом;

органам местного самоуправления:

- актуализировать информацию о порядке предоставления путевок, критериях льготного обеспечения и механизмах компенсации в единых информационных пространствах;
- обеспечить дополнительное информирование граждан о порядке предоставления путевок, критериях очередности и имеющихся возможностях получения мер поддержки;

уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ:

- обеспечить системный мониторинг соблюдения прав несовершеннолетних при организации отдыха и оздоровления детей, в том числе в части доступности путевок, соблюдения требований безопасности, качества медицинского сопровождения и условий проживания, с использованием механизмов межведомственного взаимодействия.



2.15. | Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка

Право ребенка на объединение и участие в принятии решений отражает принцип признания несовершеннолетнего субъектом правоотношений, особенно если они затрагивают его интересы.

В Российской Федерации сформирована и постоянно совершенствуется правовая база, гарантирующая детям право на объединение и участие в принятии решений, затрагивающих их интересы. Правовые условия для реализации этого права установлены Федеральным законом № 82-ФЗ и Федеральным законом № 124-ФЗ.

Во исполнение Стратегии молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17.08.2024 № 2233-р, распоряжением Правительства РФ от 23.06.2025 № 1620-р опубликован план мероприятий, охватывающий все ключевые направления работы с молодежью.

Успешный опыт в воспитании и организации досуга — реализация национального проекта «Молодежь и дети». В 2025 г. в его рамках прошел конкурс

«Большая перемена». Он нацелен на поиск и поддержку талантливых детей, а также на формирование активной гражданской позиции у молодежи. Финал для учащихся 8-10 классов и студентов-выпускников прошел в МДЦ «Артек» в ноябре 2025 г. и собрал более 1500 старшеклассников из 79 регионов страны. Победители конкурса получили денежные призы, которые могут потратить на образование или запуск стартапов: до 1 млн рублей для 11-классников и до 200 тыс. рублей для учащихся 8-10 классов и студентов младших курсов. Финал шестого сезона для студентов СПО прошел в Нижнем Новгороде, объединив 600 финалистов из 63 регионов. В командном треке 20 учреждений СПО получили по 2 млн рублей на развитие образовательной инфраструктуры.

Продолжилось развитие институтов молодежного управления и самоуправления, предоставляющих несовершеннолетним и молодым людям возможность участия в принятии решений на различных уровнях власти.

Молодежные парламенты действуют при законодательных органах всех уровней. В октябре 2025 г. состоялось VIII заседание Молодежного парламента при Государственной Думе ФС РФ. С июня по октябрь молодые парламентарии провели свыше 200 мероприятий. Рассматривались вопросы законотворческих инициатив, общественного контроля, формирования образа государственного служащего будущего.

В 2025 г. эта форма участия активно развивалась и в субъектах РФ. *Так, в Республике Хакасия, Забайкальском крае, Астраханской, Калужской, Мурманской, Новгородской, Новосибирской, Рязанской, Самарской областях, Еврейской автономной области и Ненецком автономном округе были объявлены конкурсы и сформированы новые составы молодежных правительств.*

Для повышения заинтересованности молодых людей в законотворческом процессе проводится Международный конкурс законотворческих инициатив им. М. Роганова, на который в 2025 г. поступило более тысячи заявок, в том числе из Республики Беларусь. Поддержана инициатива югорских парламентариев о внесении изменений в Федеральный закон № 323-ФЗ в части обеспечения равного доступа к социальным гарантиям для всех медицинских работников, независимо от места их трудовой деятельности. По итогам рассмотрения на VIII заседании Молодежного парламента при Государственной Думе ФС РФ инициатива получила поддержку на федеральном уровне.

Минпросвещения России утверждает развитие ученического самоуправления как одну из ключевых форм реализации права обучающихся на участие в управлении образовательной организацией. В этой связи распоряжением Минпросвещения России от 29.12.2025 № Р-326 утверждены методологии мотивирующего мониторинга деятельности органов управления в сфере образования.

Другая форма детского участия — ФДОС при Уполномоченном. В 2025 г. его работа шла по нескольким векторам: секретариат ФДОС, пресс-служба ФДОС, волонтерский центр, секторы «Кадровый резерв», «Безопасность детства», «Международный трек», а также экспертно-консультационная деятельность.

Численность ФДОС сохранилась на уровне 102 человек, представляющих 87 регионов России. Количество участников региональных ДОС выросло до 3,5 тыс. человек. Сформированы ДОС в ДНР, ЛНР и Запорожской области.

Команда из 11 подростков, входящих в секретариат ФДОС, обеспечила координацию работы всех региональных советов на протяжении года.

Информационное сопровождение деятельности детских общественных советов развивалось в отчетном году: совокупный охват сообществ ФДОС достиг 155 900 пользователей.

В рамках акции «Результат начинается с места», организованной ФДОС, участники федерального и региональных ДОС из 65 регионов провели опрос с целью выявления запросов молодежи к будущим работодателям. Акция охватила 3 000 подростков. По ее итогам создан артбук-навигатор «Идеальный работодатель глазами подростков» (https://vk.com/wall-221116209_4558), который лег в основу рекомендаций для компаний и стал важным этапом реализации кадрового проекта «Уполномоченный на результат».



Флагманский проект «Уполномоченный на результат» реализовывался в рамках сектора «Кадровый резерв». Он был запущен в апреле 2025 г. по инициативе Уполномоченного при поддержке благотворительного фонда «Страна для детей» и ФДОС. Это кадровая платформа для подростков в возрасте от 14 до 18 лет, направленная на развитие активной гражданской позиции и вовлечение молодежи в общественно значимую и правозащитную деятельность. На площадке размещено 146 реальных задач из практики института уполномоченных; участники выполнили задания 3 514 раз. Ключевым этапом программы стала очная образовательная смена в центре знаний «Машук» в рамках XVI Всероссийского молодежного форума «Машук», где собрались 150 участников проекта из 82 регионов России. Подростки прошли интенсивное обучение, включающее занятия по целеполаганию, управлению проектами, основам коммуникации и командной работы. Проект стал работающим социальным лифтом: 20 самых активных его членов прошли практику в аппарате федерального уполномоченного, восемь членов ФДОС официально трудоустроены в аппарат.

Работа сектора «Безопасность детства» в 2025 г. стала примером того, как инициативы подростков находят практическое воплощение. В рамках проекта «Безопасность детства: действует ФДОС!» по всей стране реализовано 15 инициатив. *Например, созданный саратовскими подростками психологический комикс по борьбе с кибербуллингом «Ты голос мой услышь...», который, по данным мониторинга, набрал более 492 тыс. просмотров в социальных сетях. В Луганской Народной Республике юные активисты сняли короткометражный фильм о противопожарной безопасности, вовлекший в съемки 50 сверстников. В Калмыкии в одной из школ силами участников проекта установлена противопожарная лестница «Шанс на спасение».*

Еще один способ реализации права на объединение несовершеннолетними — вступление в Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи «Движение Первых» (РДДМ), одно из крупнейших в России. Численность участников РДДМ выросла примерно на 1,5 млн чел. по сравнению с предыдущим годом и превысила 10,5 млн чел. Количество первичных отделений достигло 51 тыс., что обеспечило практически стопроцентное покрытие школ и учреждений СПО.

Федеральный уполномоченный и его аппарат выстраивают системное взаимодействие с РДДМ: во-первых, это прямое сотрудничество в проведении крупных правозащитных и профилактических мероприятий, а во-вторых, участие региональных уполномоченных в работе координационных советов движения в субъектах РФ. Организуются форумы и круглые столы по актуальным вопросам защиты прав детей.



Так, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принял участие в III Региональной конференции «Движения Первых», на которой подвели итоги года и наметили планы на будущее.

Уполномоченный по правам ребенка в Краснодарском крае принял участие в слете регионального отделения РДДМ, собравшем более 300 подростков-активистов со всего края. В его рамках прошли выборы председателя регионального Совета Первых. В своем выступлении региональный уполномоченный отметил успешное сотрудничество ДОС с РДДМ, включая совместное участие в федеральных акциях «Дарю Тепло», «Безопасность детства», акции памяти детей — жертв войны в Донбассе, а также в проектах «Информационная безопасность семьи», «Дети — детям о правах и нравах» и др.

Кроме того, ДОС при региональных уполномоченных также взаимодействуют с первичными отделениями движения.

В Кузбассе по инициативе регионального уполномоченного по правам ребенка Богатенко В. Д. состоялась встреча с председателем областного отделения РДДМ и председателем регионального ДОС. Стороны обсудили расширение возможностей для воплощения идей молодых кузбассовцев. Важным решением стало включение председателя ДОС Кузбасса в региональный Совет Первых, что позволит укрепить сотрудничество. Предложено интегрировать правопросветительские проекты «Мое право» и «Правовой лекторий» кузбасского ДОС в мероприятия регионального отделения РДДМ.

В отчетный период Всероссийское детско-юношеское военно-патриотическое общественное движение «Юнармия» (ВВПОД) продолжило развитие



специализированных проектов. Важным событием года стал II Детский авиа-космический салон в Жуковском.

Организованный ВВПОД и реализуемый в том числе при поддержке федерального уполномоченного проект «Юнармия. Наставничество» масштабирован на все федеральные округа. В работе с воспитанниками социальных учреждений и подростками, состоящими на профилактических учетах, активно задействованы наставники из числа их сверстников.

Отдельная форма реализации права на объединение — добровольческое движение. Волонтерство становится социальной нормой для молодежи: по данным профильных ведомств, почти каждый второй абитуриент российских вузов уже имеет личную книжку волонтера.

Единая информационная система «Добро.рф» продолжает консолидировать добровольцев по всей стране. На начало 2025 г. на платформе зарегистрировано 8,5 млн волонтеров и 173 тыс. организаций.

Значимым событием года стал запуск нового сезона флагманского всероссийского волонтерского проекта «Благо твори», реализуемого РДДМ совместно с экосистемой Добро.рф. Проект объединил более 1,5 млн школьников и студентов. Важнейшим нововведением стало возрождение тимуровского движения как системного направления добровольчества. В пилотном режиме трек «Тимуровцы» начал работу в 10 регионах, объединив подростков старше 14 лет для помощи семьям военнослужащих, ветеранам и участникам СВО. Другими направлениями деятельности подростков-волонтеров в 2025 г. стали событийное, социальное и инклюзивное волонтерство, экологическое движение.

За 2025 г. силами волонтерского центра ФДОС на платформе «Добро.рф» организовано 16 событий. Среди них:

- операция «Дыши» по выявлению интернет-страниц, осуществляющих дистанционную продажу никотиносодержащей продукции. Собранные данные были переданы в ФДОС для формирования перечня нарушителей и последующего направления в уполномоченные органы с целью блокировки;
- традиционная акция «#ДарюТепло», проводимая совместно с ФПЦ (подробнее — в параграфе 3.1.3 Главы 3 Доклада).

В рядах волонтеров ФДОС уже более 1600 неравнодушных подростков, готовых прийти на помощь нуждающимся.

Важным направлением деятельности института уполномоченных и органов системы профилактики остается вовлечение подростков и молодежи, имеющих опыт волонтерской деятельности, в работу с несовершеннолетними, находящимися в ТЖС. Последовательные и системные усилия в этом направлении в 2025 г. принесли ощутимые результаты: доля подростков в возрасте 15-17 лет, находящихся в ТЖС, вовлеченных в деятельность общественных объединений, увеличилась с 3,7% в 2022 г. до 5,8%. Наибольшую результативность показала программа наставничества «равный — равному», а также системное привлечение несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, к участию в волонтерских акциях.

Достигнутые показатели подтверждают правильность избранного курса на интеграцию несовершеннолетних, находящихся в ТЖС, в позитивную социальную среду через механизмы общественных объединений и наставничества.

Осуществляется взаимодействие региональных уполномоченных и с другими детскими общественными объединениями, что способствует развитию и реализации детских инициатив.

К примеру, в Республике Башкортостан при поддержке регионального уполномоченного Панчихиной О. Ю. и Фонда «ОФРГ» в с. Майгаза Белокатайского района открылось новое детское общественное пространство «ДРИМ КЛУБ». Инициатором создания выступила команда «Твори добро». Помещение школы, ранее не использовавшееся, было преобразовано в многофункциональное пространство для детей и подростков 7-15 лет с зонами для творчества, общения, настольных игр и мастер-классов. Открытие клуба стало значимым событием для сельского сообщества, создав условия для реализации детских идей и безопасного досуга.

Учитывая изложенное, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка полагает целесообразным рекомендовать уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ:

- активнее привлекать ДОС к оценке региональных законопроектов, затрагивающих интересы детей;
- обеспечить информационное сопровождение и популяризацию успешных практик школьного волонтерства;
- приглашать к деятельности детских общественных советов подростков с инвалидностью и ОВЗ, обеспечивая инклюзивный подход.



2.16. | Право на труд

2025 год стал периодом обновления нормативной правовой базы, регулирующей трудовую занятость несовершеннолетних.

Федеральным законом № 63-ФЗ закреплена возможность привлечения работников в возрасте от 14 до 18 лет к труду в выходные и нерабочие праздничные дни в период летних каникул. Если подросток достиг 15-летия, для этого потребуется его письменное согласие; подросткам младше 15 лет необходимо дополнительное письменное согласие одного из родителей (попечителя); в отношении детей-сирот и детей ОБПР необходимо также согласие ООиП. Все это возможно лишь при условии трудоустройства несовершеннолетнего по направлению органов службы занятости либо в составе студенческих отрядов, включенных в федеральный или региональный реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой.

Федеральный закон № 408-ФЗ закрепил безусловное право несовершеннолетних работников на сокращенное рабочее время, ежегодный оплачиваемый отпуск, охрану труда, а также гарантии при совмещении работы с получением образования. Особого внимания заслуживает законодательное закрепление возможности резервирования для указанной категории граждан отдельных видов работ (профессий) в рамках механизмов социальной защиты. Данная

норма создает правовую основу для формирования специализированного сегмента подростковых рабочих мест, однако ее реализация требует дальнейшей детализации в подзаконных НПА, определяющих порядок квотирования, перечень профессий и требования к условиям труда.

В адрес региональных органов исполнительной власти и работодателей Минтруд России письмом от 22.05.2025 № 14-6/10/В-8758 направил обновленные методические рекомендации по организации трудовой деятельности несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. Документ разработан во исполнение пункта 4 Плана мероприятий по реализации Долгосрочной программы содействия занятости молодежи на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 14.12.2021 № 3581-р.

Новые методические рекомендации содержат обновленный перечень рекомендуемых профессий и должностей, расширенный до 90 позиций, в него включены, в частности, должности помощника эколога, рабочего земельного хозяйства, уборщика служебных помещений, что отражает тенденцию к диверсификации сфер приложения подросткового труда. Документ также содержит положения об обеспечении информационной безопасности несовершеннолетних работников, в том числе по установлению четких правил работы с социальными сетями и коммуникационными платформами в целях минимизации рисков для психического здоровья подростков и деловой репутации работодателя.

Вопросы реализации несовершеннолетними права на труд неоднократно становились предметом обсуждения на экспертных и общественных площадках при участии Уполномоченного. Например, ежегодно в рамках ПМЭФ под эгидой федерального уполномоченного в работе тематической дискуссионной площадки участвуют работодатели, рекрутерские компании, эксперты, несовершеннолетние. По итогам проведенных мероприятий подтверждена необходимость дальнейшего тиражирования успешных региональных практик подросткового наставничества и трудоустройства, развития молодежного предпринимательства и стартап-проектов под патронажем опытных профессионалов.

Анализ статистических данных и социологических исследований позволяет выявить устойчивый дисбаланс между официально регистрируемой и фактической занятостью несовершеннолетних.

По информации Минтруда России, за 9 месяцев 2025 года кадровые центры оказали содействие в поиске временной работы более чем 552 тыс. школьников и студентов в возрасте от 14 до 18 лет. При выборе подработки подростки отдавали предпочтение педагогической деятельности (вожатые, помощники воспитателей), библиотечному делу, ландшафтному дизайну, редакционной и диспетчерской деятельности.

Вместе с тем, по данным аналитиков исследовательского центра SuperJob, 12 % родителей сообщили, что их дети имели подработку в свободное от учебы время в течение 2025 г., при этом в 38 % случаев работу подросток находил самостоятельно, в 29 % — при содействии родителей, в 17 % — с помощью друзей. Наиболее востребованными сферами занятости стали общественное питание, розничная торговля, курьерская доставка, промо-акции и анимационная деятельность. Уполномоченный обращает особое внимание на распространение практик привлечения подростков к доставке товаров через цифровые платформы и агрегаторы, которые иногда не оформляют надлежащим

образом трудовые отношения с ребенком. Сохраняется риск того, что работодатели могут пренебречь требованиями о заключении письменных договоров, проведении инструктажей и медицинских осмотров, выдаче средств индивидуальной защиты, своевременной и полной оплате труда.

Отдельного внимания требует реализация права на труд несовершеннолетними с инвалидностью и ОВЗ. В рамках стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь» Уполномоченный продолжил работу по развитию практик сопровождаемого трудоустройства. Кроме того, в 71 регионе России действуют программы, направленные на создание систем непрерывной межведомственной поддержки детей с РАС и иными ментальными нарушениями.

Большое значение имеет формирование у детей с инвалидностью трудовых навыков, организация их занятости общественно полезным трудом. *Так, во Владимирской области воспитанники ассоциации родителей детей-инвалидов «СВЕТ» создают композиции из цветов и растений, участвуют в благоустройстве городской среды, а также оказывают помощь фронту плетением маскировочных сетей. В Республике Саха (Якутия) апробируется практика сопровождаемого проживания, предполагающая самостоятельное ведение быта и повседневную занятость.* Видится целесообразным усилить координацию между центрами занятости населения и организациями, реализующими программы сопровождаемого проживания и сопровождаемого трудоустройства, чтобы формируемые у подростков с инвалидностью трудовые навыки соответствовали реальному спросу на региональных рынках труда.

В отчетном периоде в адрес Уполномоченного поступали обращения, непосредственно связанные с нарушением трудовых прав несовершеннолетних. Каждое из них было рассмотрено с привлечением территориальных органов прокуратуры и Роструда, по всем случаям нарушенные права восстановлены.

К федеральному уполномоченному обратился отец из Иркутской области в интересах своего сына. Несовершеннолетний заключил договор оператора электронной площадки с ООО, в рамках которого выполнял трудовую функцию курьера. В связи с допущенной ошибкой в документах договор был аннулирован, при этом заработная плата за выполненную работу не была выплачена. Благодаря участию Уполномоченного денежные средства поступили ребенку в полном объеме. Кроме того, по инициативе ООО подростку выплачены дополнительные денежные средства в качестве компенсации.

Показательным примером оперативного межведомственного взаимодействия стала проверка по факту нарушения трудовых прав несовершеннолетней в ресторане, находящемся в Великом Новгороде. По запросу Уполномоченного прокуратура Новгородской области и региональное отделение Роструда организовали проверку, в ходе которой выявили ряд грубых нарушений: с подростком не был заключен письменный трудовой договор (ст. 67 ТК РФ), не проведен обязательный предварительный медицинский осмотр (ст. 266 ТК РФ), а окончательный расчет произведен с задержкой. По итогам проверки прокурор внес директору ресторана представление об устранении нарушений и инициировал привлечение виновных должностных лиц и организации к административной ответственности по ч. 4 ст. 5.27 и ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ.

Данный случай показывает, что в сфере малого и среднего бизнеса по-прежнему сохраняется потребность в более внимательном соблюдении трудового законодательства: при сезонном привлечении подростков работодателям

важно уделять особое внимание требованиям охраны труда и корректному оформлению трудовых отношений.



В этой связи представляется важным внедрение Стандарта ответственного трудоустройства несовершеннолетних (<https://deti.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Document-0-272-src-1706692727.3028.pdf>), разработанного Уполномоченным (подробности — в разделе 3.1.2. Главы 3 Доклада).

Учитывая изложенное, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка полагает целесообразным рекомендовать:

Роструду:

- в рамках осуществления координации деятельности органов службы занятости провести мониторинг применения Федерального закона № 63-ФЗ в части привлечения несовершеннолетних к работе в выходные и праздничные дни в период летних каникул, обратив особое внимание на соблюдение продолжительности рабочего времени и добровольность согласия;
- при осуществлении территориальными органами профилактических мероприятий (профилактических визитов) обеспечить контроль за соблюдением трудовых прав несовершеннолетних, в том числе при их трудоустройстве через цифровые платформы и в сфере услуг;
- провести обобщение практики применения ч. 4 ст. 5.27 и ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ в части ответственности за уклонение от оформления трудовых договоров с несовершеннолетними и допуск их к работе без обязательных медицинских осмотров с последующим направлением аналитического обзора в государственные инспекции труда в субъектах РФ;

органам государственной власти субъектов РФ:

- принять дополнительные меры, направленные на повышение мотивации несовершеннолетних к профессиональной ориентации и официальному трудоустройству, в том числе путем развития системы трудовых отрядов подростков, грантовой поддержки молодежных бизнес-проектов и курсов профессионального мастерства;
- внедрять Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних;

уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ:

- провести мониторинг внедрения в регионах Российской Федерации Стандарта ответственного трудоустройства с последующей презентацией результатов Уполномоченному.



2.17. | Право автора

Гражданское законодательство устанавливает, что несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет вправе самостоятельно осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результата интеллектуальной деятельности.

Реализация указанных прав, принадлежащих лицам, не достигшим 14 лет, осуществляется их законными представителями от имени несовершеннолетнего. При этом право авторства сохраняется за ребенком.

В 2025 г. законодательство в указанной сфере совершенствовалось. Так, приняты поправки к части IV ГК РФ, например введена новая статья 1252.1 ГК РФ о компенсации за нарушение исключительного права.

Подростки старше 14 лет самостоятельно публикуют стихи, музыку, видео на цифровых платформах (VK, Rutube и др.), заключают лицензионные договоры с издательствами и медиа.

Вместе с тем несовершеннолетние сталкиваются с определенными сложностями при реализации ими авторских прав, что побуждает граждан обращаться в адрес федерального уполномоченного.

Так, заявитель сообщил, что победителем литературной премии стал гражданин Б., однако его соавтору, несовершеннолетней, имя которой указано на обложке книги, не присудили премию. Лицензия на публикацию заключалась без учета соавторства, несмотря на публичные утверждения издательства о совместной работе автора и его дочери. В ходе проверки, проведенной прокуратурой, установлено, что права несовершеннолетнего соавтора были соблюдены в соответствии с законодательством.

Сегодня, в условиях быстрого развития цифровых технологий и нейроалгоритмов, создание творческого продукта становится доступнее и разнообразнее, одновременно усложняя проблему установления авторства и распределения прав на использование интеллектуальной собственности. В этой связи вопрос о принадлежности прав на такую продукцию требует особого внимания и правового урегулирования.

Согласно п. 87 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.04.2019, помимо личного неимущественного права на защиту целостности произведения (ст. 1266 ГК РФ), есть отдельное право на переработку произведения. Это позволяет создавать новое произведение на основе уже существующего материала. Право на переработку входит в состав исключительных прав владельца произведения (подп. 9 п. 2 ст. 1270 ГК РФ).

Защита целостности произведения гарантирует, что нельзя вносить значительные изменения в работу автора без его согласия. Они возможны лишь тогда, когда сам автор выразил ясное и однозначное разрешение (например, письменно). Если доказательства четкого разрешения отсутствуют, считается, что согласие не было получено.

Однако закон предусматривает случаи, когда автор может заранее ограничить свое исключительное право в пользу общества путем публичного объявления своего согласия на будущие изменения произведения (п. 3 ст. 1266 ГК РФ). Для этого автор размещает официальное заявление на веб-сайте соответствующего ведомства, разрешая любому лицу бесплатно использовать его произведение на указанных условиях (п. 5 ст. 1233 ГК РФ). Автор также может разрешить переработку своего произведения другим пользователям, создав открытую лицензию (п. 2 ст. 1286.1 ГК РФ).

Переработка произведения подразумевает создание нового произведения на основе оригинального. Это право предоставляется владельцу произведения, включая тех, кто приобрел данное право отдельно от самого автора. Таким образом, владелец имеет право изменять произведение (например, адаптировать программы для компьютеров или базы данных) и свободно распоряжаться новым произведением независимо от создателя оригинала.

Передача права на переработку возможна несколькими способами:

- полная передача права другому лицу вместе с остальными правами на основании договора (ст. 1234 ГК РФ);
- предоставление права на переработку третьим лицам по лицензиям (ст. 1235 ГК РФ);
- без подписания отдельного соглашения, если законом предусмотрены особые основания перехода прав (ст. 1241 ГК РФ).

Для компьютерных программ и баз данных термин «переработка» охватывает любые модификации, кроме адаптаций программного продукта под конкретные нужды пользователей (подп. 9 п. 2 ст. 1270 ГК РФ, подп. 1 п. 1 ст. 1280 ГК РФ).

Реализация патентных прав несовершеннолетними, в отличие от авторских, требует прохождения процедуры государственной регистрации и имеет свои особенности в виде участия законных представителей и взаимодействия с Роспатентом.

По данным Роспатента, в период с 2023 по 2025 гг. в России было выдано 33 патента на изобретения и полезные модели, созданные несовершеннолетними (2023 г. — 5, 2024 г. — 11, 2025 г. — 17).

Дети патентовали устройства для диагностики и коррекции зрения, управления сном, сбора фруктов, улучшения качества скольжения коньков.

Чаще всего заявки на регистрацию авторских прав поступают от юных изобретателей из Москвы, Московской и Саратовской областей, Санкт-Петербурга. По две заявки также прислали школьники из Башкирии, Хабаровского края, Татарстана и Белгородской области. За патентами обращались учащиеся из Волгограда, Иваново, Пскова и Челябинска.

В целях защиты прав несовершеннолетних изобретателей необходимо развивать системное правовое просвещение. В связи с этим большую роль играют конкурсы и премии, стимулирующие детей к творческому самовыражению и созидательной деятельности.

Роспатент регулярно организует обучающие семинары, профориентационные занятия для школьников и абитуриентов, поддерживает молодежные конкурсы и стимулирует к научно-исследовательской деятельности. Для школьников предусмотрены льготы на уплату государственных пошлин при регистрации интеллектуальных прав.

Всероссийская патентно-техническая библиотека организует просветительские проекты, такие как «Интеллектуальный старт», «Изобретатели NEXT» и «Научной молодежи об интеллектуальной собственности».

В регионах Федеральный институт промышленной собственности проводит обучающие семинары и дни открытых дверей.

В 2025 г. в России проводились конкурсы для юных изобретателей. Так, в отчетный период по поручению Президента России, при организации компанией «РЖД» совместно с «Движением Первых» и Минпросвещения России во второй раз прошел Всероссийский конкурс детских инженерных изобретений «Инженеры транспорта». В нем приняли участие 87 тыс. школьников 9-17 лет. Участники разрабатывали проекты по направлениям робототехники, систем безопасности, дизайна транспортной инфраструктуры. Определены 87 победителей и призеров, их проекты рекомендовали к практической реализации в компании «РЖД».

На базе ФГАОУ ВО «Московский государственный технологический университет «СТАНКИН» 18 апреля 2025 г. состоялся финальный этап Всероссийского конкурса юных изобретателей и рационализаторов. Мероприятие организовано в рамках Всероссийского открытого фестиваля научно-технического творчества учащихся «Траектория технической мысли — 2025», включенного в перечень общественно значимых мероприятий Минпросвещения России



(согласно приказу № 620 от 30.08.2024). В мероприятии приняли участие более 50 участников из 16 субъектов РФ. Конкурс предоставил участникам платформу для демонстрации своих технических достижений и способствовал развитию их творческого потенциала в области изобретательства и рационализации. Лауреаты и дипломанты были удостоены дипломов университета «СТАНКИН» и получили дополнительные преференции при поступлении в этот вуз.

Учитывая изложенное, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка полагает целесообразным рекомендовать:

Минобрнауки России во взаимодействии с Минпросвещения России:

- разработать дополнительные образовательные программы и курсы для школьников и студентов, направленные на развитие творческих способностей и понимание основ защиты интеллектуальной собственности;

Минпросвещения России:

- организовать конкурсы и олимпиады на знание основ авторского права среди школьников;

Минпросвещения России совместно с Роспатентом:

- увеличить количество просветительских мероприятий и обучающих семинаров для школьников и преподавателей школ, направленных на популяризацию темы интеллектуальной собственности, с учетом возможности доступа к образовательным материалам и консультациям по вопросам интеллектуальной собственности на онлайн-платформах.



2.18. | Право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности

Молодежное предпринимательство имеет стратегическое значение для экономики страны: несовершеннолетние и молодые взрослые чаще выступают источником инноваций, внедрения новых технологий и разработки нестандартных подходов к решению экономических задач.

В 2025 г. правовое регулирование в сфере предпринимательской деятельности совершенствовалось. Так, Федеральным законом № 117-ФЗ изменен порядок исчисления льготного периода для начинающих предпринимателей: статус «вновь созданного» субъекта малого и среднего предпринимательства теперь действует 18 месяцев (ранее — 12), а отсчет периода ведется с 1 декабря предшествующего года по 31 мая следующего года. Это дало предпринимателям дополнительное время для выхода на операционную окупаемость и масштабирования проекта при сохранении доступа к мерам поддержки. Также внесены коррективы в состав сведений, содержащихся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства: теперь в нем отражается основной государственный регистрационный номер юридического

лица или индивидуального предпринимателя, что снижает административную нагрузку при ведении реестра и устраняет избыточную информацию.

По данным Минэкономразвития России, в 2025 г. количество индивидуальных предпринимателей в возрасте до 18 лет увеличилось на 228% по сравнению с 2019 г.: сейчас в России зарегистрировано более 12 тыс. юных предпринимателей. Молодые люди 14–18 лет активно работают на маркетплейсах, занимаются наукой и репетиторством. Согласно результатам исследования, проведенного Федеральной корпорацией по развитию малого и среднего предпринимательства, только с начала 2025 г. было оформлено 700 таких ИП — увеличение более чем в два раза по сравнению с предыдущим периодом.

Наибольшая доля индивидуальных предпринимателей в возрасте до 18 лет зафиксирована в Чеченской Республике (0,76%), Республике Марий Эл (0,67%) и Оренбургской области (0,59%).

Росту молодежного предпринимательства в России способствует выстроенная на совокупности финансовой, имущественной, образовательной, консультационной и грантовой поддержки система. В этом направлении работают в том числе различные фонды, например Фонд содействия инновациям и Фонд креативных индустрий.

Существуют специальные программы поддержки, например «Студенческий стартап», «Старт», программа социального контракта, программы «Агро-стартап» и «Агротуризм» Минсельхоза России.

В центрах «Мой бизнес» молодые предприниматели могут получить квалифицированную консультационную поддержку на всех этапах развития бизнеса: при разработке бизнес-плана, выборе системы налогообложения, оформлении необходимых документов, получении лицензий и разрешений.

Не менее значимы для вовлечения молодежи в предпринимательскую деятельность различные премии, конкурсы и олимпиады. Например, в Москве Минобрнауки России и «Движение Первых» организовали финал первой Всероссийской олимпиады школьников по предпринимательству. Это масштабный образовательный проект для старшеклассников, направленный на развитие предпринимательского мышления через технологические стартапы,





социальные и бизнес-проекты. Победители олимпиады получили гранты на реализацию проекта, дополнительные баллы к ЕГЭ и преференции при поступлении в 8 вузов страны.

В отчетном периоде прошли другие мероприятия, ориентированные на юных бизнесменов:

- ежегодная Всероссийская премия «Молодой предприниматель России» в рамках Всероссийской программы по развитию молодежного предпринимательства национального проекта «Кадры»;
- проект «Маркет молодых», нацеленный на популяризацию и продвижение локальных брендов молодых предпринимателей из разных регионов России;
- программа «Росмолодежь.Предпринимай», направленная на повышение уровня предпринимательских компетенций у несовершеннолетних старше 14 лет;
- международная конференция «Бизнес-созидание» с секциями «Первые шаги в предпринимательстве», «Азбука предпринимательства», «Я — изобретатель», «Мой первый бизнес-проект» (учебный модуль «Моя компания»), «Питчинг бизнес-проектов» (учебный модуль «Мой бизнес»), «Моя рекламная компания», «Мой стартап», «Дошкольные проекты» (модуль «Мой первый проект»).

Наряду с этим институт уполномоченных реализует инициативы, направленные на вовлечение детей и подростков в предпринимательство и правовое просвещение в экономической среде.

Уполномоченный по правам ребенка в Донецкой Народной Республике и Центр «Мой бизнес» подписали соглашение о сотрудничестве, предусматривающее совместную деятельность по созданию системы поддержки юных предпринимателей региона, обеспечение соблюдения их прав и формирование необходимых условий для успешного старта бизнеса среди детей и молодежи.

Учитывая изложенное, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка полагает целесообразным рекомендовать:

Правительству РФ:

- рассмотреть вопрос о совершенствовании мер поддержки молодых предпринимателей в возрасте 14-25 лет;
- проработать вопрос о целесообразности применения налоговых каникул для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей данной возрастной группы;
- предусмотреть возможность снижения процентной ставки по льготным кредитам (как ранее взятым, так и новым) при условии поручительства законных представителей или государственных гарантийных фондов;
- дополнить перечень кредитных организаций, предоставляющих льготные займы;

Минпросвещения России:

- направить рекомендации общеобразовательным организациям в части включения в содержание имеющихся основных и дополнительных образовательных программ, а также курсов внеурочной деятельности правового блока, включающего вопросы о правовом статусе несовершеннолетних в возрасте 14-18 лет в соответствии со статьей 26 ГК РФ (ограниченная дееспособность, порядок совершения сделок, роль законных представителей, типовые финансовые и юридические риски, с которыми могут столкнуться молодые предприниматели, и механизмы их минимизации);

органам государственной власти субъектов РФ:

- обеспечить системное включение молодежных предпринимательских объединений и юных индивидуальных предпринимателей в состав участников региональных инвестиционных и экономических форумов, в том числе путем выделения специальных тематических секций;

органам местного самоуправления:

- организовать на базе муниципальных учреждений (центры молодежи, библиотеки, дома культуры) доступные консультационные точки по вопросам старта предпринимательской деятельности для подростков и их родителей.



2.19. | Право на образование

Президент Российской Федерации В. В. Путин на первом Всероссийском педагогическом съезде в августе 2025 г. отметил, что именно образование, его доступность и качество являются ключевым фактором и основой долгосрочного успеха развития России.

Государство уделяет большое внимание развитию законодательства в этой сфере, и отчетный период обозначился рядом новелл.

Так, в ч. 3 ст. 46 Федерального закона № 273-ФЗ внесены изменения и дополнения, в соответствии с которыми установлено, что студенты, проходящие обучение в непедагогических вузах, могут стать учителями: достаточно отучиться в своем вузе не менее трех лет и успешно сдать экзамены по учебным предметам и дисциплинам, связанным с педагогической деятельностью.

Федеральным законом № 86-ФЗ определено, что для проведения профессиональной переподготовки педагогических работников компетентная организация обязана находиться в реестре Минпросвещения России.

Приказом Минпросвещения России от 04.04.2025 № 269 обновлены правила расчета рабочей нагрузки для педагогов образовательных учреждений.

В соответствии с приказом Минобрнауки России от 11.04.2025 № 335 педагогам колледжей и техникумов будут рассчитывать годовую нагрузку по ставке, равной 720 часам в год, распределенным на 10 месяцев учебного процесса.

Федеральным законом № 544-ФЗ предусмотрены новые правила приема детей иностранных граждан в государственные и муниципальные общеобразовательные учреждения. Теперь ребенок иностранного гражданина допускается к обучению при подтверждении законности пребывания его родителей на территории России и положительном результате тестирования на знание русского языка.

Приказом Минпросвещения России от 04.03.2025 № 170 определено, что с 1 апреля 2025 г. детей с иностранным гражданством будут принимать в школы в т. ч. при условии прохождения теста на знание русского языка, достаточное для освоения образовательных программ.

Приказом Минпросвещения России от 08.09.2025 № 727 установлен порядок проведения тестирования, которое осуществляется в устной форме, для детей, воспитанных в духе традиционных российских ценностей; участников Государственной программы содействия добровольному переселению соотечественников; детей сотрудников дипломатических миссий, консульских учреждений и международных организаций, аккредитованных МИД России.

В апреле 2025 г. в Общественной палате РФ прошел круглый стол на тему «Интегральная оценка и оценка за поведение в системе общего образования: перспективы внедрения и возможные последствия». В мероприятии участвовали члены Общественного совета при Уполномоченном, представители экспертного совета Совета Федерации ФС РФ, ФДОС и ДОС при Уполномоченном по правам ребенка в городе Москве и общественных организаций, а также сотрудники аппарата федерального уполномоченного.

Совет при Президенте Российской Федерации по правам человека с учетом широкого общественного и экспертного обсуждения в 2025 г. обратил внимание на вопрос введения в школе оценки за поведение. Обозначена необходимость разработки четких и понятных критериев подобной инициативы с учетом психолого-физиологических и социальных особенностей учащихся.

В результате в соответствии с письмом Минпросвещения России от 17.07.2025 № 03-1385 в 84 школах Новгородской, Ярославской, Тульской, Ленинградской областей, Луганской Народной Республики, Чеченской Республики и Республики Мордовия с 01.09.2025 стартовал экспериментальный проект по оцениванию поведения учеников 1-8 классов как на уроках, так и во время перемен. После анализа его результатов будут приняты решения о возможности введения оценки за поведение по всей территории России.

Федеральный закон № 40-ФЗ дал старт другому эксперименту: девятиклассники, обучающиеся в Москве, Санкт-Петербурге и Липецкой области, для поступления в организации СПО могут сдать только 2 обязательных экзамена — по русскому языку и математике. Для тех, кто планирует продолжить обучение в 10-м классе, сохраняется классическая модель с четырьмя экзаменами. По итогам проведения эксперимента в 2025 г. Минпросвещения России внесло в Правительство РФ законопроект, предлагающий продлить его до 2029 г. и включить в число пилотных регионов Республику Татарстан, Московскую, Ростовскую, Тверскую и Тюменскую области.

В образовательных организациях с 01.03.2025 вступили в силу новые требования к организации питания в части обязательной декларации пищевой

продукции, реализуемой навынос или через доставку, и замены продуктов питания. Ассортимент готовых блюд и напитков для массовых мероприятий и репетиций утверждается руководителем образовательной организации или организатором питания. При составлении меню необходимо учитывать продолжительность мероприятия и подбирать продукты таким образом, чтобы удовлетворить потребности детей.

Несмотря на принимаемые меры, направленные на совершенствование системы образования, еще остается ряд нерешенных проблем.

В ряде муниципальных образований сохраняется проблема доступности дошкольного образования, обусловленная в том числе дефицитом мест в детских садах. Фактическое количество воспитанников нередко превышает проектную вместимость учреждений, что приводит к формированию долгих очередей.

Так, жительница Республики Татарстан обратилась с просьбой помочь в зачислении ее сына в детский сад. Несмотря на нахождение в очереди, ребенок не получил места в учреждении. Семье предлагался детский сад в соседних населенных пунктах с временем проезда на общественном транспорте не менее 2 часов в одну сторону. При содействии федерального уполномоченного приняты меры реагирования и несовершеннолетнему было предоставлено место в дошкольном учреждении, расположенном в удобной транспортной доступности.

Федеральный закон № 52-ФЗ и СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» обязывают обеспечивать каждому ребенку необходимое ему питание, что подтверждается судебной практикой (определение Судебной коллегии по гражданским делам Второго кассационного суда общей юрисдикции от 17.06.2025 № 88-14136/2025). Тем не менее в работе аппарата Уполномоченного находились обращения, связанные с трудностями реализации установленных норм по предоставлению специализированного питания в дошкольной образовательной организации.

Родитель из Московской области сообщил, что его ребенку рекомендована гипоаллергенная безмолочная, безбелковая диета. Детский сад отказал в замене продуктов и блюд, обосновав это действующим законодательством и тем, что такая услуга может оказываться лишь в специализированных образовательных учреждениях. Согласно ответу комбината питания, организация лечебного питания в рамках действующего контракта не представляется возможной. При этом ребенку предоставлено место для хранения пищи, приготовленной в домашних условиях. Прокуратура Московской области подтвердила позицию Уполномоченного о приоритете прав несовершеннолетнего на получение питания в детском саду, было внесено представление руководителю учреждения.

Целесообразно принять дополнительные меры, направленные на гарантированное обеспечение горячим питанием детей с пищевыми особенностями согласно их медицинским показаниям.

Остается также острым вопрос приема в образовательные организации по месту жительства несовершеннолетних.

Поступило обращение многодетной матери об отказе в приеме в одну из школ Республики Башкортостан ее подопечного. Как указала заявительница, несмотря на преимущественное право (ее старшая дочь учится в этой школе),



ребенок не получил места в образовательной организации. Предложенные альтернативные варианты находятся далеко, транспорт не предоставляется, женщина не имеет возможности возить ребенка в отдаленные школы. После обращения федерального уполномоченного органы местного самоуправления провели проверку, по итогам которой доводы, изложенные заявителем, подтвердились. Вопрос решен положительно — ребенок зачислен в 1-й класс школы, где обучается старшая сестра.

С обозначенной проблемой также связан вопрос закрытия учебных заведений, расположенных в непосредственной близости к месту жительства несовершеннолетних.

Поступило коллективное обращение из Ульяновской области в защиту права детей на доступные условия обучения вследствие появления информации о закрытии филиала одной из школ перед началом учебного года. Ранее граждане обращались в адрес регионального министерства просвещения и воспитания с аналогичным заявлением. После запроса из аппарата федерального уполномоченного в регионе подтвердили, что мнение местных жителей сельского поселения, где расположена школа, не было учтено, приказ о приостановлении образовательной деятельности в школе признан недействительным, школа возобновила работу.

Остается актуальной проблема организации надлежащей перевозки школьников от места жительства до места обучения.

Поступило заявление о нарушении прав несовершеннолетних учащихся подмосковного лица вследствие необеспечения организации перевозки детей школьным автобусом от места жительства до места обучения. После запроса из аппарата федерального уполномоченного все 347 заявлений родителей на организацию подвоза несовершеннолетних были удовлетворены. Школьный автобус вышел на маршрут, информация о возобновлении подвоза обучающихся доведена до родителей и законных представителей администрации учебного заведения.

В адрес федерального уполномоченного поступают обращения граждан, связанные с отказом образовательных организаций в переводе детей на домашнее обучение. Ранее, согласно письму Минздрава России от 14.09.2016 № 15-3/10/2-5810, врачи могли принимать индивидуальное решение, опираясь на свое профессиональное мнение и потребности ребенка. При этом диагноз не обязательно должен был входить в Перечень заболеваний, наличие которых дает право на обучение по основным общеобразовательным программам на дому, установленный приказом Минздрава России от 30.06.2016 № 436н. Однако это письмо было отозвано Минздравом России письмом от 01.07.2025 № 15-2/И/2-12937. В результате медицинские организации перестали выдавать заключения для перевода на домашнее обучение, ссылаясь исключительно на отсутствие диагноза в Перечне.

Такая практика не всегда корректна, так как требует индивидуального подхода. Это фактически лишает возможности учиться дома детей с редкими или сложными формами хронических заболеваний, которые не включены в официальный документ, но оказывают значительное влияние на самочувствие обучающегося.

Так, заявитель из Воронежской области сообщил, что его дочь, перенесшая три хирургических вмешательства, не может продолжать обучение в общеобразовательном классе. По информации Минобразования Воронежской области, медицинская организация не выдала ребенку справку «Об обучении на дому» на 2025/2026 учебный год, так как ее диагноз не входит в перечень заболеваний для обучения на дому. Вместе с тем, несмотря на отсутствие формальных оснований для обучения на дому, в интересах ребенка был составлен индивидуальный план обучения, в соответствии с которым несовершеннолетняя продолжила обучение с 1 сентября 2025 г.

Среди обращений к федеральному уполномоченному отдельное место занимают те, в которых содержатся вопросы соблюдения прав несовершеннолетних в ходе школьных олимпиад.

В декабре 2025 г. учащаяся 10 класса московской школы заявила о нарушении ее прав на муниципальном этапе Всероссийской олимпиады школьников по искусству. Ее работа была дисквалифицирована в результате неверного результата проверки с использованием антиплагиатной программы на основе технологии искусственного интеллекта. На запрос федерального уполномоченного городской оргкомитет олимпиады проинформировал, что жюри произвело повторную проверку работы. По итогам перепроверки заявительница вошла в число призеров олимпиады.

Между тем в своем обращении школьница обозначила вопрос недопустимости использования некорректных и неправовых методов проверки с использованием сервисов искусственного интеллекта на ВсОШ, так как, по ее утверждению, ИИ допускает ошибки и считает самостоятельно написанные работы сгенерированными нейросетями.

Не менее важны обращения участников государственной итоговой аттестации. Выпускники и их родители, находясь в стрессовой ситуации, нуждаются в своевременном включении в их проблему.

По статистике Росособнадзора за 2025 г.:

- на платформу обратной связи «Госуслуги» поступило 72 обращения из 32 субъектов РФ, из них 55 обращений, связанных с проведением ЕГЭ (подтверждено 14 фактов нарушений);
- на линию доверия ЕГЭ поступило 159 обращений, из них 132 жалобы на нарушение порядка проведения (подтвердилось 22 факта), 27 жалоб на нарушение порядка проведения ОГЭ (подтвердилось 4 факта);
- в рамках родительского контроля 20203 родителя приняли участие в мониторинге ЕГЭ в ППЭ в 88 субъектах РФ, выявлено и отработано 629 нарушений в 85 ППЭ в 32 регионах России.

Часть обращений о несоблюдении прав учащихся в рамках ГИА поступали в адрес Уполномоченного.

Так, заявитель сообщил о нарушении прав учащихся при проведении ОГЭ по русскому языку в г. Дубна. На запрос Уполномоченного Минобразования Московской области направило информацию о том, что организаторы допустили техническую ошибку: вместо актуального аудиофайла воспроизвели не относящийся к экзаменационному дню. Проведено служебное расследование, установлена ошибка технического специалиста, загрузившего неверный аудиофайл для выполнения задания в формате изложения. Несоответствие КИМ и ошибочно загруженного файла привело к оцениванию в 0 баллов этой части работы. За выявленные нарушения составлен протокол об административном правонарушении по ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ, который передан для рассмотрения в суд. Ведомство приняло решение об оценивании экзаменационных работ по фактически прозвучавшему тексту. В результате итоговая отметка по русскому языку выставлена с учетом измененных результатов экзамена.

В 2025 г. в аппарат Уполномоченного поступили обращения по проблеме повторного тестирования детей, ранее обучавшихся в российских школах, но временно покинувших территорию страны. Они вынуждены повторно проходить аттестацию, несмотря на опыт учебы на русском языке. Обозначенный вопрос требует дополнительного изучения и разработки мер, направленных на упрощение процедуры тестирования для указанной категории детей.

Стоит выделить ситуацию с приемом в образовательные организации иностранных граждан с ОВЗ. В 2025 г. на это обратил внимание Уполномоченный по правам ребенка в Алтайском крае.

Поступило обращение от русскоязычной семьи, переехавшей в Россию. Их ребенок, страдающий психическим расстройством, нуждается в обучении по адаптированной образовательной программе, что подтверждено психолого-медико-педагогической комиссией и медицинскими документами. Девочка набрала 7 баллов из 10 на вступительном экзамене и не была зачислена в образовательное учреждение, хотя русский язык для нее родной. Ребенка направили на повторное тестирование.

Это обращение указало на имеющийся законодательный пробел в сфере защиты прав детей с ментальными нарушениями. После обращения федерального уполномоченного в Минпросвещения России при взаимодействии



с Рособрнадзором принято решение рассмотреть возможность разработки специализированных диагностических материалов для проведения тестирования уровня владения русским языком среди детей иностранных граждан, имеющих ОВЗ.

Дополнительно следует отметить проблему приема детей из семей соотечественников, переехавших в Россию: несмотря на то, что русский язык для них родной, процедура зачисления достаточно формализована. В декабре 2025 г. этот вопрос был озвучен на встрече главы государства с членами Совета при Президенте Российской Федерации по правам человека. Было отмечено, что языковой экзамен для русскоговорящих детей соотечественников при приеме в российские школы целесообразно скорректировать, поскольку тестирование вводилось для тех детей, у кого русский язык неродной, дополнительные требования нередко приводят к усложнению ситуации при реализации прав детей на образование. Президент согласился с предложением облегчить процедуру приема таких детей. Этот вопрос также был поднят Комитетом Государственной Думы РФ по защите семьи в рамках обращения в адрес Правительства РФ в целях изменения правил приема в российские школы для русскоговорящих детей соотечественников. Аналогичной позиции придерживается федеральный уполномоченный.

Региональные уполномоченные регулярно участвуют в различных инициативах, нацеленных на обеспечение права детей на получение образования.

Уполномоченный по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике Алакаева М. Ю. в августе 2025 г. приняла участие в совещании работников образования, рассказав о ходе реализации региональных программ в рамках Стратегии развития образования в Российской Федерации до 2036 года и о приоритетных направлениях развития на 2025/2026 учебный год. Кроме того, она осветила вопросы внедрения единой модели профориентации и навигации школьников и студентов на рынке труда, профессионального роста педагогов и повышения престижа профессии учителя, сокращения избыточной бюрократии и развития цифровых образовательных сервисов.

Уполномоченный по правам ребенка в Кабардино-Балкарской Республике Бадракова А. С. организовала в сентябре 2025 г. обучающий семинар

«Защита детства» для работников в сфере образования в региональном многофункциональном молодежном центре с участием министра просвещения и науки региона.

Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области Мухина И. Н. продолжила реализацию Всероссийской акции «Родительская гостиная», проведя в сентябре 2025 г. встречу с 200 родителями школьников на тему «Роль родителей в образовании: как повысить успеваемость и поддерживать мотивацию подростков». Обсуждались вопросы психологического состояния ребенка во время стрессовых ситуаций сдачи экзаменов и контрольных работ.

С началом 2025/2026 учебного года подростки в СИЗО-1 г. Иркутска в результате договоренности регионального уполномоченного с онлайн-школой «Фоксфорд» стали проходить программы по русскому языку, алгебре и геометрии для 8-10 классов по видеоурокам. Ранее дети обучались только в форме самообразования.

В ноябре 2025 г. подписано соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области Хлякиной О. В. и ГАУ ДПО Липецкой области «Институт развития образования» в части совместной работы по реализации социально значимых проектов и инициатив в области образования на территории региона.

Учитывая изложенное, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка полагает целесообразным рекомендовать:

Минпросвещения России:

- внести изменения в правила приема в российские образовательные организации детей-мигрантов с учетом состояния их здоровья, а также детей, ранее проходивших обучение в российских школах;
- усовершенствовать правила приема в российские образовательные организации русскоязычных детей из семей соотечественников, переехавших в Россию, для которых русский язык является родным;
- рассмотреть способы совершенствования механизма использования сервисов искусственного интеллекта в части корректной проверки работ учащихся в рамках школьных олимпиад;

Минпросвещения России совместно с Минздравом России:

- провести анализ и на его основе актуализацию существующего перечня заболеваний, при наличии которых предоставляется право на обучение по основным общеобразовательным программам на дому с учетом состояния здоровья пациента;
- провести анализ текущей ситуации в общеобразовательных организациях, связанной с обеспечением учащихся с пищевыми особенностями питания в соответствии с медицинскими показаниями;

органам исполнительной власти субъектов РФ:

- рассмотреть вопрос о выделении дополнительных бюджетных средств для обеспечения прав несовершеннолетних на получение индивидуальных рационов питания в общеобразовательных организациях по медицинским показаниям.



2.20. | Право на доступ к информации и на информационную безопасность

Информационные технологии стали неотъемлемой частью повседневной жизни детей и используются для организации образовательного процесса, поиска информации, регулярного общения. Интенсивное развитие цифрового пространства приносит очевидные преимущества, однако одновременно порождает серьезные риски: создание дипфейков, автоматизация информационных атак, распространение деструктивной идеологии, незаконное получение и использование персональных данных, мошенничество.

В Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 17.05.2023 № 358, отмечено, что распространение информации, представляющей опасность для детей, относится к одной из основных угроз.

Несовершеннолетние остаются уязвимой группой в цифровой среде: они подвержены манипуляциям и психологическому давлению, что повышает риск вовлечения в деструктивные сообщества, террористическую деятельность,

опасные интернет-челленджи, а также доступа к запрещенному контенту (сцены насилия, порнография).

В отчетном периоде активизирована законотворческая работа, направленная на защиту граждан от киберугроз и противодействие преступлениям в сфере информационных технологий.

Так, Федеральным законом № 41-ФЗ предусмотрено отображение при входящих телефонных звонках названия организации, совершающей вызов. Нововведение направлено на защиту пользователей от нежелательных звонков, в том числе мошеннических.

Этим же законом установлен запрет на коммуникацию между органами государственной власти, органами местного самоуправления, подведомственными им организациями, включая преподавательский состав образовательных учреждений, и гражданами, в том числе учениками, их родителями, через иностранные мессенджеры. Новое требование направлено на борьбу с мошенничеством, осуществляемым через неконтролируемые на российской территории сервисы.

Федеральным законом № 282-ФЗ ст. 63 УК РФ дополнена пунктом, в соответствии с которым использование инструментов для обхода блокировок, прежде всего — VPN-сервисов, прокси, анонимайзеров, SIM-боксов, при совершении любого преступления теперь признаетсяотягчающим обстоятельством.

В повседневную жизнь прочно вошли маркетплейсы, эволюционировавшие в гибридные платформы с функциями торговли и социальной сети, активными пользователями которых стали в том числе подростки.

Федеральным законом № 289-ФЗ (вступает в силу с 01.10.2026) внесены изменения в работу маркетплейсов, предусматривающие продажу товаров, свободная реализация которых ограничена, только после подтверждения личности покупателя с помощью единой биометрической системы или иного способа, установленного Правительством РФ.

Наряду с правовым регулированием значимую роль играет организация просветительских мероприятий, реализуемых в том числе федеральным уполномоченным.

При поддержке Уполномоченного проводится ежегодная научно-практическая конференция «Информационная безопасность и дети». В 2025 г. она прошла по теме «Проблемы и пути сохранения психического и соматического здоровья детей и молодежи в современных цифровых условиях». Участники обсудили вопросы сохранения традиционных культурных ценностей России в условиях цифровой трансформации общества, усиления роли семьи и общества в борьбе с деструктивными идеологиями и субкультурами.

Осенью 2025 г. в образовательных организациях прошел «Единый урок по безопасности в сети Интернет». Организаторами выступили Минпросвещения России, Минцифры России, Роскомнадзор, АНО «Агентство поддержки государственных инициатив» и органы исполнительной власти субъектов РФ. Урок проведен в целях повышения уровня информационной безопасности детей и привлечения внимания к проблеме развития детей в цифровом пространстве.

Российское общество «Знание» совместно с НИУ ВШЭ в рамках серии бесплатных онлайн-лекций и мастер-классов для подростков, их родителей

и педагогов «Лаборатория диалога» в 2025 г. организовали встречу на тему «Кибербуллинг: что делать подростку, если травят?», в ходе которой эксперты рассказали о методах реагирования на травлю в социальных сетях и вариантах помощи ребенку.

На киностудии им. Горького с участием федерального уполномоченного прошла дискуссия представителей органов государственной власти, общественных организаций, творческих объединений на тему «Ответственный подход к созданию детского и семейного контента». Участники мероприятия определили ключевые принципы и ценности, которые должны лежать в основе детского и семейного кино, наметили шаги по дальнейшей работе.

В рамках проекта «Федеральный лекторий» Уполномоченный инициировал вебинары с участием экспертов по темам «Искусственный интеллект: как сделать его полезным инструментом для обучения детей», «Искусственный интеллект в образовании детей», «Безопасность ребенка в интернете», «Цифровая грамотность несовершеннолетних: как воспитать осознанного пользователя контента?», «Деструктивные информационно-психологические технологии воздействия на несовершеннолетних и модели противодействия им», «Развитие у подростков навыков защиты от манипулятивных воздействий», «Кибербуллинг — тяжелые последствия детских шалостей. Примеры из практики врача-психиатра», «Безопасность в сети: как уберечь ребенка от онлайн-груминга», «Медиаграмотность в эпоху постправды: как защитить себя от фейков и троллей и научить этому ребенка», «Влияние компьютерной зависимости на агрессивность подростка».

Деструктивная для детского восприятия информация может быть передана через игры и игрушки. В 2025 г. общественной организацией «Движение Первых» совместно с Обществом «Знание» проведен всероссийский конкурс «Родная игрушка», организованный в целях разработки отечественных игр и игрушек в соответствии с российскими традиционными духовно-нравственными ценностями. Среди заявленных тем конкурса — «Семья, духовно-нравственные ценности», «История и культура России», направленные на воспитание в ребенке ответственности, доброты, отзывчивости, а также на знакомство с многовековой историей и многонациональной культурой страны. В сентябре 2025 г. подведены итоги конкурса: победителями стали 24 участника, с которыми будут заключены договоры на производственный выпуск разработанных ими игрушек.

Несмотря на принимаемые меры, в отчетный период в адрес федерального уполномоченного поступили обращения по вопросам информационной безопасности несовершеннолетних и защиты их прав на доступ к информации.

Например, по проблеме разрушительного воздействия на психику детей сообществ, создаваемых внутри онлайн-игр и преследующих цель формирования деструктивного поведения несовершеннолетних.

Так, к Уполномоченному обратился К. по вопросу негативного влияния на подростков групп, действующих через онлайн-платформу Roblox. По сообщению заявителя, в размещенной на указанной платформе игре Forsaken кураторы дают детям опасные для жизни и здоровья задания: отказываться от еды, наносить себе повреждения, посещать заброшенные объекты. Заявителю разъяснено, что на момент его обращения к Уполномоченному деятельность онлайн-платформы Roblox была ограничена Роскомнадзором в связи с выявлением фактов массового и неоднократного распространения материалов с пропагандой и оправданием экстремистской и террористической



деятельности, призывов к совершению противоправных действий насильственного характера и пропаганды ЛГБТ.



Учитывая, что блокировка онлайн-платформы Roblox может вызвать у детей сильную эмоциональную реакцию, АНО «ЦИСМ» опубликовала рекомендации для педагогов общеобразовательных организаций по поддержке детей в период изменений цифровой среды (<https://cism-ms.ru/poleznye-materialy/recomendacii-roblox>). В частности, предлагается проводить с детьми профилактические беседы о цифровой безопасности, объяснять недопустимость перехода по ссылкам от незнакомых людей, передачи им личных фотографий или данных.

В отчетный период поступали обращения о нарушении прав несовершеннолетних на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, при проведении зрелищных мероприятий.

Так, заявитель сообщил о продаже в г. Улан-Удэ билетов без возрастных ограничений на концерт исполнителя К., в текстах песен которого содержится нецензурная брань и информация порнографического характера. По запросу федерального уполномоченного компетентным органом исполнительной власти проведена проверка, в действиях исполнителя К. и организаторов мероприятия выявлены признаки административных правонарушений.

Стремительное развитие цифровых технологий приводит к появлению новых способов распространения вредоносной информации.



Так, в отчетный период выявлялись факты размещения информации, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения на русскоязычной интернет-платформе «Mangalib», не имеющей возрастных ограничений. В соответствии с информацией Таганского районного суда города Москвы, в 2025 г. ООО «МАНГАЛИБ» неоднократно признавалось виновным в совершении административных правонарушений, предусмотренных ч. 3, 4 ст. 6.21 КоАП РФ. Согласно постановлениям суда, подобная информация публиковалась без знака информационной продукции, что допускает возможность распространения среди несовершеннолетних.

Федеральный уполномоченный обращал внимание на подобную проблему. Целесообразно при повторных нарушениях применять меры административного приостановления деятельности платформ в соответствии с положениями КоАП РФ и расширить перечень обязательств подобных платформ. Например, о внедрении технических решений по блокировке доступа к информации при отсутствии верификации реального возраста пользователя, а не произвольно указанного при регистрации. Возможно дополнение КоАП РФ новым составом правонарушений (например, за уклонение от внедрения обязательных средств верификации).

В адрес федерального уполномоченного поступали обращения по вопросам распространения среди несовершеннолетних информации, способной вызвать у детей желание употребить табачные изделия, никотинсодержащую продукцию.

Так, заявитель сообщил, что в непосредственной близости от одной из школ Санкт-Петербурга работает предприятие общественного питания, предоставляющее услуги курения кальянов, на витрине которого нанесено изображение прибора для курения. По запросу Уполномоченного Межрегиональное управление Роспотребнадзора по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области провело выездное обследование, в ходе которого установлен факт нарушения запрета курения кальянов в помещениях, предназначенных для предоставления услуг общественного питания, выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

В целях защиты детей от деструктивной информации создаются специальные ресурсы. Так, в программу «Детского радио» включены аудиоспектакли, познавательные передачи и рубрики для детей, а также информационно-просветительские программы для родителей. На детскую аудиторию ориентирована тематическая доменная зона «.ДЕТИ» (администратором выступает фонд «Разумный Интернет»), все сайты которой проходят строгий контроль на предмет соответствия требованиям информационной безопасности.

Уполномоченные по правам ребенка в субъектах РФ в отчетный период организовывали мероприятия, нацеленные на формирование цифровой грамотности у детей и их родителей.

Уполномоченный по правам ребенка в Ивановской области Протасевич С. А. провела информационно-просветительские встречи с учащимися общеобразовательных учреждений Иванова, где рассказала о новых видах информационных угроз и мошеннических схем.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Карелия Сараев Г. А. обсудил с детьми, находящимися в Центре помощи детям «Надежда», правила безопасного поведения в интернете и мессенджерах.

Учитывая изложенное, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка полагает целесообразным рекомендовать:

Минкультуры России:

- провести мониторинг соблюдения права несовершеннолетних на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, при проведении зрелищных мероприятий на основе анализа рассмотренных дел об административных правонарушениях в целях выявления причин, способствующих совершению правонарушений, и выработки мер по их предупреждению;

Минцифры России совместно с Роскомнадзором:

- проанализировать эффективность мер, принимаемых в целях предотвращения распространения среди несовершеннолетних деструктивной информации посредством интернет-платформ;

уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ:

- систематически проводить просветительскую деятельность среди несовершеннолетних по вопросам вовлечения детей через ИТКС в совершение преступлений.



2.21. | Право на доступ к культурным ценностям

В марте 2025 г. на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по культуре и искусству глава государства подчеркнул важнейшую миссию культуры в воспитании подрастающих поколений и указал на необходимость передачи любви и уважения к Отечеству, его истории и наследию.

В отчетный период завершена реализация Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2015 № 996-р. В качестве приоритетной задачи в ней указано развитие высоконравственной личности, разделяющей российские традиционные духовные ценности, обладающей актуальными знаниями и умениями, способной реализовать свой потенциал в условиях современного общества, готовой к мирному созиданию и защите Родины. Определены ориентиры в сфере гражданского, патриотического, духовно-нравственного, физического, трудового, экологического воспитания. Уделено внимание приобщению детей к культурному наследию и популяризации научных знаний.

Одним из инструментов воспитания стал проект «КОД РОССИЯ», стартовавший в январе 2025 г. Его задача — наполнить визуальным ценностным контентом медиапространство. Иллюстрации создаются на материале всей истории России — от древности до современности. В течение 2025 г. опубликованы все 17 ценностей, перечисленные в Указе Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809. Материалы могут использовать педагоги в дискуссиях с детьми, подростками и молодежью.

С января 2025 г. национальный проект «Культура» интегрирован в национальный проект «Семья», включающий федеральный проект «Семейные ценности и инфраструктура культуры». Это решение направлено на создание модельных библиотек, детских культурно-просветительских центров и новых форматов работы домов культуры, способных предложить разные формы детского, подросткового, семейного досуга.

Особое внимание в отчетном году уделено литературе для несовершеннолетних. В апреле 2025 г. представители аппарата федерального уполномоченного приняли участие в заседании рабочей группы Комитета по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства Государственной Думы ФС РФ, где обсуждались проблемы деструктивного содержания детских книг и необходимость контроля качества издаваемой литературы. По итогам дискуссии Минкультуры России предложено рассмотреть вопрос о создании специализированного подразделения с участием писателей для экспертизы детской литературы и выработки рекомендаций для издательств.

Государственная поддержка кинематографии для детей и юношества, начатая в предыдущие годы, получила развитие. Всего за отчетный год Минкультуры России оказало поддержку при создании 172 национальных фильмов, отвечающих традиционным российским ценностям, из них 97 предназначены для детской и семейной аудитории. Для совершенствования государственной политики в этой сфере Минкультуры России предложено рассмотреть возможность проведения исследований по отражению института семьи в кино- и песенном творчестве, а также изучить вопрос государственной поддержки детского телевидения и музыки.

В 2025 г. Правительственная комиссия по законопроектной деятельности одобрила законопроект, наделяющий Минкультуры России правом утверждать приоритетные темы для госфинансирования, что создает необходимую нормативную основу для реализации этих предложений.

В 2025 г. аппарат федерального уполномоченного рассматривал обращения по вопросам права детей на доступ к культурным ценностям, среди них по проблеме отсутствия возможности бесплатного посещения и завышенной стоимости билетов в музеи, парки и зоопарки.

Основами законодательства Российской Федерации о культуре детям гарантировано право бесплатного посещения культурных объектов лишь 1 раз в месяц. Постановлением Правительства РФ от 09.04.2025 № 463 утверждены Правила участия организаций в предоставлении права на свободное посещение музеев, парков культуры, выставок многодетным семьям независимо от места их жительства. Необходимо предъявить удостоверение единого образца, подтверждающее статус многодетной семьи, либо организация проводит проверку сведений об отнесении гражданина и членов его семьи к обозначенному статусу в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Уполномоченный полагает целесообразным рассмотреть вопрос о внесении изменений в правила посещения объектов культуры в части предоставления несовершеннолетним и льготным категориям семей дополнительных преференций в виде увеличения количества дней для бесплатного входа на территорию культурного учреждения.

Поступали обращения по вопросу введения ограничения на бесплатный проход для детей в государственный художественно-архитектурный дворцово-парковый музей-заповедник «Царское Село». После запроса Уполномоченного по итогам рассмотрения учредитель парка уведомил заявителей, что льгота в виде бесплатного посещения для детей до 14 лет возвращена с 22.04.2025.

Доступ к культурным ценностям перестает быть формальным правом, когда он обеспечивается через деятельность социальных театров, делающих культуру понятной, близкой и значимой для каждого. Детские правозащитники активно включены в развитие этой практики.

Так, Уполномоченным по правам ребенка в Кемеровской области — Кузбассе в феврале 2025 г. подписано соглашение о сотрудничестве с региональным отделением Союза театральных деятелей России. Документ предусматривает взаимодействие в сфере правового просвещения и организацию совместных мероприятий, способствующих развитию детских театральных инициатив.

В Томской области в 260 школах созданы театральные студии, из них 65 работают по технологии социального театра. В 2025 г. прошла областная тематическая профильная смена «Социальный театр — Я в главной роли», организованы мастер-классы, которые проводились с участием актеров Томского ТЮЗа. В декабре региональный уполномоченный совместно с Томским региональным отделением Союза театральных деятелей России и Департаментом образования Томской области подписал Карту действий по развитию и поддержке детских социальных театров на 2026-2028 гг.

В Республике Адыгея с участием регионального уполномоченного Агеевой Н. А. в ноябре 2025 г. прошел фестиваль социального театра «Подмостки Адыгеи — 2025». Четырнадцать молодежных коллективов представили свои постановки. На фестивале была обозначена уникальная роль школьных театров в образовательном процессе.

Уполномоченным по правам ребенка в Новосибирской области совместно с региональными учреждениями культуры (художественный и краеведческий музеи, театр кукол, молодежный театр «Глобус», театральный институт, колледж культуры и искусств) реализуется программа вовлечения в культурно-досуговую деятельность несовершеннолетних, находящихся в воспитательной колонии. Для подростков организованы передвижные выставки, музейные уроки и мастер-классы по актерскому мастерству. Кроме того, при партнерской поддержке аппарата регионального уполномоченного реализован инклюзивный проект «НеПросто#вместе», направленный на развитие инклюзивной среды и укрепление принципов равенства и доступности искусства для всех. Итогом проекта стал музыкальный спектакль «ЖИТЬ!», который посетили дети с ОВЗ и их родители, участники СВО с семьями, а также воспитанники центров для детей ОБПР. В качестве актеров в постановке приняли участие дети и взрослые с ОВЗ, а также ветераны СВО. Премьера спектакля состоялась в октябре 2025 г. в Государственном концертном зале им. А. М. Каца в Новосибирске.



В Республике Башкортостан по инициативе регионального уполномоченного в октябре 2025 г. проведен межрегиональный форум «Вызовы и возможности школьных театров. Мастерство руководителя детского театрального коллектива», собравший педагогов и режиссеров из разных регионов. В марте 2025 г. при поддержке федерального уполномоченного на базе Национального молодежного театра Республики Башкортостан им. Мустая Карима состоялся фестиваль подростковых театральных студий «Подмостки России», в котором приняли участие десять коллективов. Проведенное по инициативе регионального уполномоченного исследование среди подростков республики (охвачено 1845 человек) показало высокий интерес молодежи к театральному искусству: 81% опрошенных выразили желание заниматься в театральных студиях.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия проведен круглый стол «Актуальные вопросы развития театрального движения в детском сообществе», объединивший руководителей детских театральных коллективов, артистов, преподавателей и представителей органов власти для обсуждения развития социальных, семейных и инклюзивных театров.

Социальный театр зарекомендовал себя как эффективный инструмент работы с подростками, включая тех, кто находится в трудной жизненной ситуации. В связи с этим Уполномоченный предложил Минкультуры России предусмотреть меры государственной поддержки (грантов) для реализации проектов, направленных на развитие социальных театров.



Учитывая изложенное, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка полагает целесообразным рекомендовать:

Правительству РФ:

- рассмотреть вопрос о дополнении ч. 2 ст. 12 Основ законодательства Российской Федерации о культуре словами: «Лицам, не достигшим восемнадцати лет, гарантируется право на бесплатное посещение музеев, выставочных залов, парков культуры и отдыха, зоопарков более одного раза в месяц...»;

Минкультуры России:

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в п. 2 Порядка бесплатного посещения музеев лицами, не достигшими 18 лет, а также обучающимися по основным профессиональным образовательным программам, в части увеличения числа дней, доступных для бесплатного посещения музеев;
- рассмотреть вопрос о проведении комплексного мониторинга репрезентации института семьи в отечественном кинематографе и музыкальном творчестве, включающего, например, контент-анализ художественных фильмов, сериалов и музыкальных произведений, получивших государственную поддержку или широкий прокат; экспертные интервью с режиссерами, сценаристами, музыкантами по вопросам отражения семейной тематики. Результаты исследования направить в профильные

образовательные и творческие организации для использования в просветительской и методической работе;

- рассмотреть возможность государственной поддержки (грантов) проектов, направленных на развитие социальных театров, и подготовить методические рекомендации для специалистов, занимающихся социализацией подростков из группы риска с использованием практики социального театра;

Минкультуры России совместно с Фондом кино:

- рассмотреть вопрос о проведении комплексного анализа эффективности существующих мер государственной поддержки в сфере производства и распространения отечественного детского аудиовизуального и музыкального контента, включая оценку востребованности поддержанных проектов у целевой аудитории (6-17 лет). Результаты анализа направить в Правительство РФ для рассмотрения вопроса о корректировке механизмов поддержки детского контента;

органам государственной власти субъектов РФ при содействии уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ:

- разработать меры по развитию социальных театров как эффективного инструмента социальной интеграции несовершеннолетних:
 - предусмотреть выделение субсидий некоммерческим организациям и учреждениям культуры, реализующим проекты социального театра;
 - организовать повышение квалификации специалистов (педагогов, режиссеров, социальных работников) по методикам социального театра на базе региональных образовательных площадок;

уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ:

- продолжать деятельность по популяризации и развитию движения социальных театров в регионах.



Глава 3

Реализация стратегических программ
Уполномоченного при Президенте
Российской Федерации по правам
ребенка по защите прав и законных
интересов детей



В 2025 году реализовывались четыре стратегические программы Уполномоченного, поддержанные Президентом Российской Федерации. Значительный вклад в эту работу внесли региональные уполномоченные, органы власти различных уровней, некоммерческий сектор и бизнес, придерживающийся принципов социальной ответственности. Подробная информация о целях, задачах и описание проектов стратегических программ содержатся в Главе 2 Доклада о деятельности Уполномоченного за 2022 г. (<https://deti.gov.ru/Deyatelnost/documents/245>) и Главе 3 Доклада о деятельности Уполномоченного в 2023 г. (<https://deti.gov.ru/Deyatelnost/documents/306>).



3.1. | Стратегическая программа «Подростки России»

В 2025 г. Федеральный центр развития программ социализации подростков, созданный на базе ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» Минпросвещения России, продолжил реализацию программы по пяти основным направлениям:

- развитие подростковых центров;
- методическое обеспечение уличных служб;
- социальная и психолого-педагогическая работа с подростками в сети Интернет;
- работа с подростками, пережившими опыт боевых действий;

- профилактика правонарушений и социализация подростков, состоящих на различных видах профилактического учета, а также находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении.

Кроме того, ФПЦ ведет исследовательскую и аналитическую деятельность по отбору практик работы в подростковой среде с доказанной эффективностью для их дальнейшего распространения и масштабирования.

3.1.1. Развитие сети подростковых центров «Подростки России»

В 2025 г. ФПЦ продолжил оказывать организационно-методическую поддержку субъектам РФ в создании и развитии подростковых центров — пространств для неформального общения, досуга и социализации несовершеннолетних в безопасной среде.

Для систематизации работы сети подростковых центров и обеспечения доступности информации о них сформирован единый реестр «Подростки России» с регулярной актуализацией данных. В отчетный период 183 центра из 35 регионов присоединились к федеральной сети: по состоянию на 01.01.2026 в 68 субъектах РФ функционировало 303 подростковых центра.

В 2025 г. деятельность подростковых пространств сети «Подростки России» осуществлялась по пяти ключевым векторам социализации:

- литература, кино и искусство;
- волонтерство;
- социальные театры;
- спорт;
- сопровождаемое трудоустройство.

Большинство центров сочетают в своей работе несколько векторов социализации, тем самым удовлетворяя широкий спектр интересов подростков.

Искусство, литература, кино	Волонтерство	Социальный театр	Спорт	Трудоустройство
86,5 % центров	24,8 % центров	20,9 % центров	19,6 % центров	11,7 % центров

Искусство стало действенным инструментом вовлечения подростков в организованную досуговую деятельность, способствующую формированию эмоционального интеллекта, коммуникативных навыков и креативного мышления. Направление активно развивается благодаря обширной методической базе в сфере дополнительного образования и поддержке ФПЦ, в том числе благодаря интеграции в работу центров акции «Могу чувствовать».

В отчетном периоде ФПЦ сосредоточил усилия на развитии наставничества как значимого механизма социализации и социальной адаптации подростков в рамках деятельности подростковых пространств. Проведен **Всероссийский конкурс для специалистов и организаций, реализующих программы по социализации подростков**, среди номинаций — «Региональный наставник»

и «Наставник в области профилактики». Всего в рамках конкурса рассмотрено 152 заявки из 61 региона. Победителями стали 20 организаций, которые также вошли в федеральную сеть.

Для подростков, переживших опыт боевых действий, и их родителей в подростковых центрах в отчетном году реализован **проект «СВОи взрослые»**, направленный на привлечение отцов, в том числе участников СВО, и других неравнодушных взрослых в качестве наставников к организации и проведению досуга подростков. Такое взаимодействие способствовало формированию у подростков чувства поддержки, развитию у них навыков командного взаимодействия, лидерских качеств и формированию позитивных жизненных ориентиров через организацию безопасного досуга. Всего прошло 9 мероприятий в 4 регионах страны (Кабардино-Балкарская Республика, Нижегородская, Саратовская и Сахалинская области), участниками стали 510 человек.

Продолжена реализация проекта **«Родительская гостиная»** на базе организаций, работающих с подростками, в целях вовлечения родительского сообщества в деятельность подростковых центров, формирования и закрепления принципа ответственного родительства, а также поддержки родителей в выстраивании отношений с подростками. В ходе встреч с родителями обсуждались вопросы безопасности подростков в цифровом пространстве, роли родителей в поддержке мотивации и успеваемости детей, развития навыков конструктивного диалога для выстраивания доверительных отношений, помощи подростку в обретении самостоятельности при сохранении родительской поддержки и др.

В 2025 г. проведено 11 сессий «Родительских гостиных», в которых приняли участие 3897 организаций и 18548 родителей из 84 регионов.

Развитие сети подростковых центров «Подростки России» по всей стране способствует формированию условий для успешной социализации подростков, профилактики деструктивного поведения, раскрытия личностного потенциала и обеспечения комплексной поддержки несовершеннолетних, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации.

3.1.2. | Содействие трудоустройству подростков

В рамках развития направления сопровождаемого трудоустройства подростков в 2025 г. организовано взаимодействие 23 центров занятости населения и подростковых центров. Сотрудничество осуществлялось посредством проведения тренингов, профориентационных мероприятий, а также маршрутизации подростков для участия в профориентационных программах. В отчетный период таким образом трудоустроены 5 226 подростков (в 2024 г. — 1 100).

Разработан и направлен во все субъекты РФ для внедрения **Стандарт ответственного трудоустройства** несовершеннолетних, согласованный с Минтрудом России.

По состоянию на 2025 г. 14 субъектов РФ (Республика Бурятия, Удмуртская Республика, Алтайский и Камчатский края, Брянская, Кировская, Курская, Магаданская, Московская, Самарская, Саратовская, Челябинская, Ярославская области, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра) утвердили региональными правовыми актами аналогичные рекомендованному аппарату



Уполномоченного стандарты ответственного трудоустройства и привлекли к их реализации крупных местных работодателей.

Трудовая деятельность — один из наиболее эффективных механизмов социализации и подготовки подростков к самостоятельной жизни, она способствует формированию позитивного образа будущего и развитию уверенности в собственных силах.

3.1.3. | Уличная социальная работа с подростками

Благодаря поддержке органов власти субъектов РФ к концу 2025 г. в 19 регионах работают 30 служб уличной социальной работы для подростков. Кроме того, в 40 регионах стартовали 143 «низкопороговые» уличные службы, работающие на нерегулярной основе.

Одновременно с развитием сети уличных служб организовано 20 межведомственных команд специалистов из 13 субъектов РФ, осуществляющих уличную социальную работу и совместные выходы с привлечением спортсменов и ветеранов СВО.

В ходе индивидуальной и групповой работы с несовершеннолетними специалисты уличных служб уделяют особое внимание вопросам профилактики употребления психоактивных веществ, безопасности, а также информированию



о важности ведения здорового образа жизни. Кроме того, подростков приглашают к участию в социальных проектах, включая волонтерскую деятельность, и активностях на базе подростковых центров, информируют о возможности бесплатно посещать секции и кружки, что помогает детям социализироваться и находить альтернативу асоциальному поведению.

В рамках системной диагностики социально-психологического состояния подростков, переживших опыт боевых действий, и профилактики вовлечения их в экстремистские или террористические организации проанализирована эффективность применения методов адресной работы с целевой аудиторией через установление личного контакта специалистами уличных служб в Луганской и Донецкой народных республиках, Запорожской и Херсонской областях.

Анализ применения вышеуказанных методов свидетельствует об их достаточной эффективности. Оперативность установления первичного контакта (30-40 мин.) и последующий охват (до 60 подростков ежемесячно) обеспечивают доступ к наиболее уязвимой и ранее не вовлеченной в профилактические мероприятия подростковой аудитории. Тот факт, что стабильные доверительные отношения формируются с каждым пятым подростком из числа охваченных, обосновывает целесообразность масштабирования данного подхода в рамках системных программ профилактики экстремизма среди несовершеннолетних.

Кроме того, в ходе анализа выявлены ключевые факторы риска, формирующие повышенную уязвимость несовершеннолетних к вербовке в экстремистские структуры: посттравматический синдром (наблюдается у 85 % подростков), разрушение социальных связей, цифровая уязвимость.

Продолжается **социальная уличная акция «Дарю тепло»**, направленная на информирование подростков о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени в их населенных пунктах, а также на привлечение внимания к проекту «Служба уличной социальной работы с подростками».

В течение 2025 г. проведено 11 тематических акций, приуроченных к различным праздникам, в которых приняли участие более 26 тыс. специалистов и 101595 подростков из 84 регионов (в 2024 г. — 22500 специалистов и 100000 подростков).

3.1.4. | Работа по профилактике правонарушений и реабилитации подростков, состоящих на различных видах профилактического учета

В 2025 г. в рамках комплексной работы с подростками, состоящими на различных видах профилактического учета, и формирования позитивных духовно-нравственных ориентиров, способствующих их дальнейшей социализации, обеспечено организационно-методическое сопровождение лагерных смен **«Сила России»**. Всего проведена 151 смена в 24 субъектах РФ, в том числе 30 стационарных, 6 палаточных и 115 дневных (в 2024 г. — 3 стационарных, 19 дневных). Участниками смен стали более 5 тыс. подростков (в 2024 г. — 800).



Для организации лагерных смен «Сила России» разработаны «Рекомендации по проведению лагерных смен дневного формата (без проживания, на базе общеобразовательных учреждений, подростковых центров, библиотек и др.)» (<https://www.подростковыецентры.рф/silarus>) с описанием порядка отбора участников, подготовки кадров, формирования программ, а также методик оценки результатов и закрепления достигнутых целей с учетом психологических особенностей взаимодействия с подростками. Поскольку формат дневного пребывания широко востребован, рекомендации стали базой для организации большинства смен. Их применение позволило обеспечить единый подход к организации программ и увеличить охват участников.

Подготовка к сменам включала обучение специалистов в школе вожатых. Программа содержала вопросы социальной дезадаптации и зависимостей в подростковом возрасте. Обучение прошли 1072 человека (в 2024 г. — 450).

В отчетном году продолжилась реализация социального проекта **«Могу Чувствовать»**, предназначенного для подростков 10-18 лет и ориентированного на исследование ими собственного внутреннего мира и развитие эмоционального интеллекта через содержательные дискуссии о базовых ценностях, подростковых проблемах, этических дилеммах и т. п. В рамках проекта организации-участники объединяют подростков для совместных просмотров фильмов или чтения книг с последующим обсуждением впечатлений и возникших эмоций с психологами. Проект также был интегрирован в программу лагерных смен «Сила России».

За отчетный период аудитория проекта значительно расширилась: в 11 мероприятиях приняли участие 4023 организации и 38042 подростка из 73 субъектов РФ (в 2024 г. — 1554 организации и 11460 подростков из 73 субъектов РФ).

Продолжилась реализация практико-образовательного фестиваля подростковых театральных студий **«Подмостки России»**, направленного на развитие и популяризацию социального театра среди подростков и ориентированного на развитие их эмоционального интеллекта, приобретение опыта преодоления личностных и социальных трудностей, а также формирование собственного отношения к общественным событиям через проживание сценических ролей. Всего прошло 19 фестивалей, в которых зарегистрировались 5807 участников, в том числе 1977 подростков, из 13 регионов России (в 2024 г. — 13 фестивалей с 2757 участниками из 12 регионов).

3.1.5. | Исследовательская и методическая деятельность

В 2025 г. ФПЦ разработал и тиражировал в регионах комплекс мер, направленный на социализацию подростков и повышение эффективности профилактической работы с несовершеннолетними. В его основу легли разработанная ФПЦ методология позитивной социализации подростков, апробированные в регионах низкопороговые технологии вовлечения в конструктивную социальную активность, а также программы первичной профилактики девиантного поведения.

Комплекс мер включает:

1. Научно обоснованную методологию работы с подростками, которая содержит систематизированное описание актуальных социальных рисков в подростковом возрасте, структурно-функциональную модель управления социальными рисками, модель компетенций специалиста в области социализации подростков.
2. Диагностический модуль, содержащий скрининговую диагностическую методику выявления предикторов социальных рисков в подростковом возрасте, методику самообследования поддерживающей среды в образовательной организации.
3. Практико-ориентированный модуль по внедрению низкопороговых технологий социально-психологической адаптации и сопровождения подростков группы риска на базе учреждений дополнительного образования, социальной защиты, молодежных, культурно-досуговых и спортивных организаций.

Комплекс мер — это совокупность научно-методической базы и практических инструментов, предназначенных для внедрения и реализации в регионах. Он был представлен профессиональному сообществу в рамках регулярной встречи специалистов сети подростковых центров «Подростки России».

В отчетный период в 50 школах различных типов из шести федеральных округов **апробирована скрининговая методика оценки образовательной среды**. Тестирование позволило оценить профилактический потенциал в сфере деструктивного поведения подростков и выявить его особенности в регионах. Участие приняли 15965 обучающихся и 3176 сотрудников образовательных организаций.



Результаты подтвердили достаточно высокий общий уровень профилактического потенциала школьной среды, особенно в области физической безопасности и профессионального развития педагогов.

Вместе с тем выявлены проблемные зоны, среди которых высокий уровень психологического стресса у обучающихся, разница в восприятии школьной среды педагогами и учениками, а также различия между школами в зависимости от их типа и расположения. Например, гимназиям необходимы меры по снижению учебного стресса, сельским школам — расширение материальной базы, а школам в сложных социальных условиях — комплексная поддержка.

В целом итоги тестирования подтверждают необходимость проведения целенаправленной работы по развитию поддерживающей образовательной среды с учетом типа образовательной организации и региональной специфики. Материалы могут быть использованы для совершенствования системы оценки качества образования, разработки программ поддержки школ и повышения квалификации педагогов.

Кроме того, ФПЦ разработал **блок методических материалов, направленных на повышение компетенций специалистов, работающих с подростками**: «Организация работы с подростками с деструктивным поведением», «Основы позитивной социализации подростков», «Социализация современных подростков: риски и ресурсы», «Профориентационное консультирование



подростков», «Подросток в конфликте с законом. Как распознать и что делать?», Методические рекомендации по работе с рисками отклоняющегося поведения в рамках сети подростковых центров «Подростки России», а также «Модель компетенций специалиста по работе с подростками: Практическое руководство».

Для обсуждения результатов тестирований и распространения методических материалов проводились круглые столы «Психолого-педагогический анализ школьной среды: диагностика рисков и управление ресурсами» и «Ключевые компетенции специалиста по работе с подростками», а также вебинар «Матрица социальных рисков как инструмент диагностики рискового поведения». Сотрудники отдела исследований ФПЦ представили доклады, посвященные скрининговой методике оценки образовательной среды школы и модели компетенций специалистов по работе с подростками.

В рамках организационно-методического содействия **внедрению медиативных технологий и восстановительного подхода в деятельность подростковых центров** в Донецкую и Луганскую народные республики, Херсонскую и Запорожскую области направлен методический комплект, включающий электронные ресурсы «Библиотека Практик Медиатора», «Медиация в образовании», образовательные и методические материалы, а также программы и рекомендации «Юный медиатор», «Методические рекомендации по организации деятельности служб медиации и примирения», «Медиация-детисоцсети», «Курс юного переговорщика». Внедрение медиативных технологий обеспечивает профилактику конфликтов и девиантного поведения среди несовершеннолетних, их эффективность особенно высока в условиях подростковых центров, где обеспечивается продуктивное взаимодействие специалиста и подростка в формате прямого диалога.

Продолжена работа по систематизации, наполнению и тиражированию информационного ресурса **«Библиотека практик»**. В 2025 г. проанализировано

54 региональные практики по работе с подростками, из которых 25 (46,3%) отобраны для включения в библиотеку. Новые материалы сфокусированы на профилактике аутоагрессии (программы формирования жизнестойкости), профилактике расстройств пищевого поведения, снижении рисков ранней автономии, снижении рисков аддиктивного поведения, формировании навыков асертивного поведения.

Все практики в библиотеке систематизированы согласно матрице социальных рисков и распределены по основным категориям: аутоагрессивное поведение; ранняя автономия; аддиктивное поведение, делинквентное поведение. Практики по формированию навыков асертивного поведения выделены в отдельный раздел.

3.1.6. | Образовательные курсы ФПЦ

ФПЦ ежегодно организует вебинары и обучающие курсы для специалистов, реализующих программы, направленные на социализацию подростков в возрасте от 10 до 18 лет.



В 2025 г. ФПЦ провел 92 вебинара, в которых поучаствовали более 50 тыс. слушателей (в 2024 г. — 77 вебинаров, 17 тыс. слушателей). Кроме того, на сайте ФПЦ создан специализированный информационный ресурс «Библиотека вебинаров» (<http://подростковыецентры.рф/webinibrary>), в котором размещено 256 вебинаров по восьми основным направлениям: «Психология подросткового возраста», «Депрессия и самоповреждающее поведение», «Работа с семьей», «Зависимое поведение», «Инструменты в работе педагога», «Работа с подростками из малых/уязвимых групп», «Поддержка специалистов», «Родителям».



В целях расширения доступа специалистов к образовательным материалам и систематизации обучающих ресурсов по аналогии с «Библиотекой вебинаров» на сайте ФПЦ создана переадресация на обучающую платформу (<https://fpc.skillspace.ru/school/courses>), где в свободном доступе размещено 10 обучающих курсов.

Образовательные курсы представлены в двух форматах: асинхронном (без привязки ко времени) и синхронном. В 2025 г. общее количество слушателей программ синхронного формата составило 3872 чел. (в 2024 г. — 925), из них:

- 65 по курсу «Миграциология образования: адаптация подростков-инофонов и обучающихся с миграционной историей в образовательной среде» (удостоверение о повышении квалификации получили 45 человек);
- 107 по курсу «Организация работы подросткового пространства»;
- 333 по курсу «Организация деятельности службы уличной социальной работы с подростками»;
- 836 в рамках образовательных лекций по вопросам карьерного консультирования подростков;
- 2531 по курсам «Методики социального театра в работе с подростками» и «Социальный театр: от идеи до фестиваля».

При этом проведение синхронных курсов с последующим размещением материалов на образовательной платформе в асинхронном формате обеспечило дополнительный охват аудитории (1447 чел.).



3.1.7. | РосПодрос

В отчетный период продолжена реализация проекта «РосПодрос». В марте 2025 г. на интернет-ресурсах портала «РосПодрос» состоялась Всероссийская онлайн-конференция «РосПодрос.Практика.Избранное», посвященная эффективным практикам работы с подростками и объединившая более 3 тыс. специалистов.

Спикерами конференции стали представители органов власти, руководители и специалисты профильных ведомств, практикующие психологи и педагоги, социальные работники и сотрудники подростковых центров, эксперты в области профилактики девиантного поведения и других направлений.

На конференции представили ключевые мероприятия стратегической программы «Подростки России». Также затронули актуальные вопросы, стоящие перед специалистами: как выстраивать доверительные отношения с подростками в условиях их повышенной тревожности, как предотвращать участие несовершеннолетних в деструктивных онлайн-сообществах, какие методики профилактической работы действительно эффективны, как формировать навыки стрессоустойчивости и эмоциональной регуляции, как работать с подростками, находящимися в конфликте с законом, как выстраивать работу с родителями, чтобы помощь подростку была комплексной.

В целом программа была сосредоточена на практических решениях, эффективных методиках и новых подходах в работе с подростками.

Конференция — часть проекта «РосПодрос.Практика», организованного АНО «Центр развития социальных проектов». С октября 2024 г. команда экспертов

провела выездные сессии в 16 регионах, обучив более 1500 специалистов. Для расширения профессиональной поддержки запущен онлайн-лекторий, включающий 24 вебинара по актуальным вопросам помощи подросткам.

Проект реализуется с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов при содействии аппарата Уполномоченного. Партнерами проекта выступают ФПЦ и Городской центр социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи «КОНТАКТ».



Все материалы доступны на сайте РосПодрос (<https://rospodros.ru/>).

3.1.8.

Информационное сопровождение стратегической программы «Подростки России»

Социальные сети выступают эффективным инструментом взаимодействия с подростками, родительским и экспертным сообществами.

Для оперативного получения организационной и методической информации участники мероприятий, акций и образовательных проектов, реализуемых в рамках программы, могут присоединиться к соответствующим сообществам на площадках Telegram и «ВКонтакте»:

	Официальная страница ФПЦ в MAX https://max.ru/federal_teen_centre		Официальная страница ФПЦ во «ВКонтакте» https://vk.ru/fedcprc
	Официальная страница ФПЦ в Telegram https://t.me/federal_teen_centre		«ДарюТепло» https://vk.com/daryuteplo
	«Могучувствовать» https://vk.com/mogu_chuvstvovat		«Подмостки России» https://vk.com/podmostki_rossii
	«Кампус знаний ФПЦ» (Telegram) https://t.me/fpc_education		«Кампус знаний ФПЦ» («ВКонтакте») https://vk.com/fpc_education
	«Родительская Гостиная» https://vk.com/roditelgostinaya		

В отчетный период общее количество новых подписчиков на всех площадках составило 20242 человека; аудитория ФПЦ в Telegram превысила 12500 подписчиков (в 2024 г. — 10 тыс.); количество посетителей официального сайта составило 171815 чел.

1. Совместно с региональными органами власти — организация и проведение мониторинга и анализа эффективности системы межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики в 10 субъектах РФ, а также НКО по сопровождению несовершеннолетних в возрасте 10-18 лет, состоящих на различных видах учета или входящих в группу повышенного риска постановки на учет, и их семей.
2. Формирование комплекса программ и практик для подростков, являющихся воспитанниками организаций для детей ОБПР, а также помещенных в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (социальные учреждения), направленных на преодоление личностных и семейных кризисов, в том числе включающего следующие модульные программы:
 - преодоление академической неуспешности;
 - содействие трудоустройству подростков из социальных учреждений в свободное от учебы и каникулярное время;
 - организация подростковых пространств на базе социальных учреждений;
 - внедрение технологий социального театра.
3. Проведение анализа эффективности работы, а также обеспечение методического сопровождения подростковых центров, входящих в сеть «Подростки России», в целях профилактики деструктивного поведения среди несовершеннолетних и восстановления детско-родительских отношений в семьях, находящихся в кризисной ситуации.
4. Методическое сопровождение карьерного консультирования подростков в возрасте 10-18 лет, посещающих подростковые центры (по итогам планируется не менее 2500 трудоустроенных подростков).
5. Организационно-методическое содействие внедрению технологий медиации и восстановительного подхода, в том числе программ психолого-педагогического сопровождения, направленных на социализацию подростков, в деятельность подростковых центров.
6. Организационно-методическое обеспечение акций «Дарю тепло», лагерных смен «Сила России», проектов «Родительская гостиная» и «Могу чувствовать».
7. Проведение региональных практико-ориентированных фестивалей детских театральных студий «Подмостки России», а также сопровождение культурных мероприятий в формате читательских и кино клубов.
8. Организация и проведение III Всероссийской конференции для специалистов, реализующих программы социализации подростков.
9. Организация мероприятий по развитию компетенций специалистов, обеспечивающих реализацию программ, направленных на профилактику деструктивного поведения подростков в возрасте 10-18 лет и социального сиротства, а также просветительских мероприятий для подростков и их родителей, нацеленных на формирование и поддержание благоприятных детско-родительских отношений.



3.2. | Стратегическая программа «Страна для детей»

Оператором программы выступает Благотворительный фонд «Страна для детей»⁴, созданный в 2023 г. Миссия Фонда — счастливое детство для каждого ребенка, наполненное заботой и возможностями для всестороннего развития.

Деятельность Фонда обширна: от индивидуальной помощи семьям до масштабных проектов, направленных на улучшение качества жизни детей в России и за ее пределами (с результатами работы Фонда можно ознакомиться на сайте stranadlyadetei.ru).



Программа включает различные направления, проекты и акции, в их числе:

- гуманитарная акция «Детям — в руки»;
- молодежный проект «Послезавтра»;
- санаторно-курортное лечение и оздоровление детей и семей с детьми;
- адресная помощь семьям, оказавшимся в сложных жизненных условиях, включая гуманитарную помощь и социальную реабилитацию;
- международное сотрудничество (подробнее см. раздел 1.7 Главы 1 Доклада);
- акция «Безопасность детства»;
- Всероссийский грантовый конкурс «Центры новых возможностей»;
- обеспечение деятельности ФДОС (подробнее см. раздел 2.15 Главы 2 Доклада).

⁴ Далее в данном разделе – Фонд.



3.2.1. | Гуманитарная акция «Детям — в руки»

Акция реализуется по инициативе Уполномоченного ежегодно с 2022 г. В ее рамках гражданам оказывается комплексная помощь и поддержка, включая реабилитацию и медицинское и психологическое сопровождение, вокруг детей и семей формируется безопасное комфортное пространство для восстановления.

Координаторами акции на территориях новых субъектов РФ выступают пять штабов. В их функции входит организация и распределение гуманитарной помощи, содействие реализации смежных проектов стратегической программы, оперативное решение возникающих вопросов и оказание адресной поддержки благополучателям.

В 2025 г. основной формой деятельности региональных штабов стало комплексное сопровождение семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Так, в Луганской Народной Республике за помощью обратилась Оксана Г., воспитывающая троих несовершеннолетних детей. По решению суда женщина была направлена на принудительное годовое лечение в психоневрологическое учреждение. За это время отец детей скончался, в связи с

чем их временно поместили в отделение реабилитации несовершеннолетних ГКУ ЛНР «Семейный центр» г. Луганска. После завершения лечения Оксана обратилась в региональный штаб. Совместно с органами государственной власти были определены условия воссоединения матери с детьми: трудоустройство женщины, подбор жилья с надлежащими условиями проживания и обеспечение семьи всем необходимым для создания благоприятной среды для детей. Семье предоставили одежду, обувь, продукты питания, средства личной гигиены, предметы для улучшения жилищно-бытовых условий, а также помогли в трудоустройстве. Фонд оплатил пятимесячную аренду жилого помещения. В результате семья воссоединилась.

По итогам гуманитарной акции за 2025 г. отправлено 7 тонн гуманитарной помощи двумя конвоями, включая продукты питания, медикаменты и товары первой необходимости. Также организованы две рабочие поездки Уполномоченного в новые регионы, в том числе в рамках гуманитарной акции (в марте и декабре 2025 г.).

В ходе визита Уполномоченного в Луганскую Народную Республику за помощью обратилась Елена Ц., мать пятерых детей. В результате пожара ее жилое помещение оказалось непригодным для проживания. Фонд арендовал для семьи благоустроенную квартиру на девять месяцев, отремонтировал поврежденное жилье, помог в обеспечении семьи одеждой, обувью, продуктами питания, средствами личной гигиены и всем необходимым для комфортного проживания детей. Сопровождение семьи продолжается, в том числе оказывается помощь в оформлении правоустанавливающих документов на жилье.

За отчетный период рассмотрено 1616 индивидуальных обращений, адресную помощь получили более 3 тыс. человек. В частности, предоставлялись медицинские изделия, специализированное питание для тяжелобольных детей, а также временное жилье семьям, утратившим кров в результате чрезвычайных обстоятельств.

Анна С., мать пятерых детей из Мариуполя, обратилась за помощью в организации оперативного лечения детей с минно-взрывными травмами: Владислава (15 лет) и Анны (17 лет). Так как подобные операции на территории Донецкой Народной Республики не проводятся, Фонд оказал содействие в транспортировке детей в Москву в Российскую детскую клиническую больницу для проведения обследования и последующего оперативного вмешательства.

Продолжена работа по укреплению материально-технической базы детских учреждений. Оснащение социальных учреждений современным медицинским и учебным оборудованием позволило значительно улучшить условия пребывания детей, нуждающихся в постоянной заботе и поддержке.

По обращению специалистов Алешкинского детского психоневрологического дома-интерната штаб обеспечил учреждение учебными материалами для слепых и слабовидящих детей, в том числе специализированными пособиями и оборудованием для обучения по системе Брайля, тифлотехническими средствами, адаптированной компьютерной техникой, семью механическими кроватями, а также комплектами учебников. Дополнительно учреждение на регулярной основе получает детское питание, средства гигиены, подгузники и одежду.

3.2.2. | Молодежный проект «Послезавтра»

«Послезавтра» — проект социально-психологической адаптации детей и подростков из новых и приграничных регионов России, а также детей из семей участников СВО.

В 2025 г. организовано 12 смен для более чем 1100 детей из Донецкой и Луганской народных республик, республик Карелия и Хакасия, Ставропольского края, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, Херсонской, Запорожской, Самарской, Рязанской и Вологодской областей. Проведено свыше 1000 психологических консультаций и тренингов, включая 394 групповых тренинга и 985 индивидуальных консультаций. Работу смен обеспечивали 179 специалистов — вожатых и психологов.

Партнерами проекта выступили органы власти субъектов РФ, региональные уполномоченные, детские оздоровительные лагеря, пансионаты, ОАО «РЖД», ГУП «Мосгортранс», ПАО «Аэрофлот», ФГБУ «Росдетцентр», Российское общество «Знание», ФПЦ и др.

Совместно со специалистами Федерального координационного центра по обеспечению психологической службы в системе образования Российской Федерации ФГБОУ ВО «Московский государственный психолого-педагогический университет» для психологов, вожатых и специалистов Фонда организован цикл семинаров, тренингов и супервизий, направленных на повышение эффективности профессионального психолого-педагогического сопровождения в рамках профильных смен.

В декабре 2025 г. молодежный проект «Послезавтра» стал лауреатом II степени на Международной премии #МЫВМЕСТЕ.

Комментарии участников проекта:

«Прошедшая смена стала особенной для меня, ведь это была моя последняя детская смена в лагере. Скоро мне исполнится 18, и именно благодаря людям, создавшим этот прекрасный проект и продолжающим его развивать, она прошла так замечательно. Особое впечатление произвели тренинги и организация мероприятий — всё было наполнено теплом и домашней уютной атмосферой, которая создавалась благодаря замечательному педагогическому коллективу. Они поддерживали вокруг нас атмосферу поддержки, доверия и доброжелательности. В течение смены у меня появилось много новых друзей, с которыми я обязательно буду поддерживать связь и после ее завершения. Эта смена навсегда останется в моем сердце», — Екатерина, участница.

«Смена в Ставропольском крае стала для меня особым опытом. Моей ключевой группой стал отряд из 25 человек. Эта камерность позволила уделить внимание каждому. Через командные игры, психологические тренинги и вечерние обсуждения мы создали среду, основанную на доверии и диалоге, в которой я наблюдала, как ребята постепенно раскрываются. Было видно, как уходит настороженность, а на ее месте появляется готовность поддержать товарища, умение отстоять свою позицию без конфликта, вера в то, что здесь слушают и понимают. Эти 25 историй роста — мой самый важный результат, который я увезла со Ставрополя. Будущее действительно начинается здесь и сейчас, в таком внимательном и уважительном контакте», — Алёна, психолог.



В 2025 г. продолжил свою работу Центр социальной помощи и поддержки детей и их родителей, а также центр «Пульсар» в Луганске, открывшийся в ноябре 2024 г.

В марте 2025 г. центр «Пульсар» открылся в г. Мелитополе. В нем применяется комплексный подход, включающий деятельность психологической службы и образовательных программ, направленный на развитие детской личности в спортивной, образовательной, творческой, профориентационной и культурно-досуговой сферах.

«О «Пульсаре» мы узнали из рекламы, которую дали в школе. Я думаю, что это очень помогает, ведь есть семьи, у которых нет возможности водить детей на секции из-за работы. Мы, например, впервые посетили спортивное занятие в воскресенье, и это нам отлично подошло. Думаю, что центр — это огромная помощь родителям. Все занятия важны — и репетиторы, и досуг», — Юлия, мама.

Суммарно в центрах «Пульсар» прошло 227 групповых тренингов для детей и родителей и 677 индивидуальных консультаций, а также 232 досуговых семейных и подростковых события и 300 занятий с логопедом-дефектологом и репетиторами по школьным предметам.

«Мне нравится ходить в «Пульсар», потому что там никогда не бывает скучно. Я хожу к репетитору по математике, который здорово объясняет, и встретил много новых друзей. Теперь у нас есть место, где мы вместе можем весело и с пользой проводить время», — Женя, посетитель центра «Пульсар» в Мелитополе.



3.2.3. | Санаторно-курортное лечение и оздоровление

Проект реализуется в целях организации медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения для семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, и для несовершеннолетних из новых субъектов РФ.

Участники направляются в санаторно-оздоровительные учреждения, где получают комплексную медицинскую и психологическую помощь.

За отчетный период организовано 7 заездов в реабилитационные центры и санатории, санаторно-курортные услуги получили 43 ребенка из 6 регионов.

Продолжена системная работа по оказанию всесторонней помощи и поддержки семьям, воспитывающим детей с тяжелыми заболеваниями.

Так, Варя Г. из Московской области, которой установлен диагноз «Спинальная мышечная атрофия», в 2025 г. не только прошла необходимый курс реабилитации в специализированном медицинском центре в Сочи, но и впервые увидела море.

В отчетном году также проводилась работа с семьями, пережившими травмирующие события: организовано санаторно-курортное лечение в санатории Краснодарского края для 10 семей, проживающих в освобожденных районах Курской области.

3.2.4. | Адресная помощь семьям

В 2025 г. в рамках направления адресную помощь и поддержку получили 103 семьи из 37 регионов России, а также 8 организаций и учреждений, работающих в сфере защиты детства.

Основной формат — поддержка семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в целях профилактики социального сиротства и недопущения разлучения детей и родителей.

Дмитрий С. из Владимирской области решил вернуть домой из учреждения сына и дочь. Ему оказали материальную поддержку в приобретении строительных материалов для окончания ремонтных работ дома, закупили необходимую бытовую технику и электронику для обустройства, приобрели канцелярские товары, игрушки, одежду и обувь для детей.

В Белгородской области под опеку старшей сестры Анжелы Ч. попали 5 младших братьев и сестер. Их мама умерла вследствие болезни. Семья получила помощь в обустройстве дома: приобретены кровати и спальные принадлежности для ребят, обустроены места для учебы и отдыха, куплена необходимая бытовая техника для дома.

В преддверии Нового года исполнилась мечта Анны М., мамы девяти детей из Приморского края. Фонд помог ей в приобретении собственного дома. Теперь Анна с детьми и внуками живет вместе — в комфортных условиях.

Семья Надежды М. из Саратовской области во время пожара лишилась дома, а ее супруг погиб в результате тяжелых ожогов. Для возведения нового дома была оказана помощь в покупке строительных материалов.

В 2025 г. по инициативе Уполномоченного Фонд совместно с Федеральным координационным центром по обеспечению психологической службы системы образования Российской Федерации (ФКЦ МГППУ) запустил канал психологической помощи и поддержки родителей «Чай с мятой».

Проект аккумулирует ресурсы психологической поддержки, рекомендации по самопомощи, воспитанию и саморазвитию для родителей, независимо от их опыта. Они доступны в разных форматах: ежедневные карточки-рекомендации, видео- и аудиоматериалы от экспертов по актуальным для родителей вопросам, регулярные тематические вебинары, анонимные консультации с психологами в чат-боте.

В 2025 г. в рамках проекта прошло 10 вебинаров, создано 62 видео с участием привлеченных экспертов, психологи откликнулись на 40 запросов в чат-боте. Канал стал значимым ресурсом для укрепления психологического здоровья родителей и повышения качества жизни семей, что подтвердилось его ростом: число подписчиков увеличилось с 1825 до 2996 чел.



Telegram-канал психологической поддержки «Чай с мятой»: https://t.me/small_mint_tea/.



Чат-бот психологической помощи «Чай с мятой»: https://t.me/small_mint_tea_support.

3.2.5. | Международная деятельность

В 2025 г. Фонд продолжил международное сотрудничество со странами Африки. Подробнее об этом — в разделе 1.7 «Содействие развитию международного сотрудничества в области защиты прав и законных интересов детей» Главы 1 Доклада.

3.2.6. | Акция «Безопасность детства»

С 2018 г. институт уполномоченных инициирует проведение в субъектах РФ Всероссийской акции «Безопасность детства», которая направлена на предотвращение несчастных случаев и чрезвычайных происшествий с детьми.

В отчетный период акция проходила в 89 субъектах РФ в два этапа.

1. **Зимний период** — с 1 ноября 2024 г. по 28 февраля 2025 г. Проверено 751428 объектов (за аналогичный предыдущий период — 644767 объектов), в том числе детские и спортивные площадки, торговые центры, образовательные организации, водоемы, заброшенные здания, стройки, чердачные и подвальные помещения, катки и горки. По результатам мониторинга выявлено более 56 тыс. нарушений, из них 55,5 тыс. устранено силами участников акции: отремонтированы детские площадки, ограждения, лестницы, закрыты опасные горки и катки, расчищены снежные завалы, установлены предупреждающие знаки. По фактам выявленных нарушений детские правозащитники направили 1658 обращений в уполномоченные органы с целью исправления нарушений.

В зимний период акции в субъектах РФ проведены Единые дни безопасности, а также организована информационно-просветительская работа с детьми и взрослыми о возможных опасностях и способах их преодоления. В школах и детских садах прошли специальные уроки безопасности, на которых дети в игровой форме осваивали правила поведения в различных ситуациях, и учебные тренировки по эвакуации для отработки действий в условиях чрезвычайных ситуаций.

Особое внимание было уделено контролю безопасности на водоемах и в местах зимнего отдыха: проверено состояние катков, горок и лыжных трасс и их соответствие установленным требованиям безопасности.

2. **Летний период** — с 1 июня по 31 августа 2025 г. Проверено 602216 объектов детской инфраструктуры (в аналогичный период 2024 г. — 597478 объектов). Выявлено 32 тыс. нарушений (отсутствие освещения, повреждение ограждений, открытые люки, провалы грунта, неисправные системы пожарной безопасности, свободный доступ детей на крыши, заброшенные объекты и др.). Участники акции на 64830 объектах отремонтировали конструкции, скосили траву, установили предупреждающие знаки, убрали территорию, оборудовали места для безопасного купания.

В рамках акции прошло более десяти тысяч мероприятий для детей и родителей: мастер-классы, уроки безопасности, квесты, спортивные и творческие мероприятия, экскурсии. Внимание уделялось не только физической безопасности, но и формированию культуры ответственного и осознанного поведения.

В рамках акции запущены еженедельный обзор новостей и экспертная рубрика в социальных сетях Фонда. Обзор призван предоставить взрослым и детям актуальную и полезную информацию о новых законах, инициативах и лучших практиках, направленных на профилактику детского травматизма и предотвращение чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними. В экспертной рубрике привлеченные специалисты делятся комментариями и просветительскими материалами, которые помогают формировать у детей и взрослых осознанное отношение к безопасному поведению.



Кроме того, запущена серия видеоуроков о правилах поведения в цифровой среде. Видеоуроки доступны по ссылке: https://vkvideo.ru/playlist/-221101679_3/season_0.

За 2025 г. опубликовано более 100 тематических постов о правилах безопасного поведения.

3.2.7. | Всероссийский грантовый конкурс «Центры новых возможностей»

В 2025 г. правозащитный институт совместно с Фондом, Благотворительным фондом поддержки социальных и культурных проектов «Царьград» и Благотворительным фондом Андрея Мельниченко провел второй сезон Всероссийского грантового конкурса «Центры новых возможностей».

Цель — развитие инфраструктуры центров дневного пребывания (ЦДП) для детей с инвалидностью, создание доступных возможностей их социализации и развития, а также создание дополнительных доступных ресурсов помощи семьям с детьми, испытывающим трудности, через открытие и расширение кризисных центров (КЦ).

Конкурс проводился при поддержке Координационного совета по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья при Уполномоченном.



Всего на конкурс поступило 352 заявки из 77 регионов от государственных и муниципальных учреждений и НКО.

Федеральный округ	Заявок	КЦ	ЦДП
Северо-Западный	27	14	13
Центральный	65	25	40
Южный	21	5	16
Северо-Кавказский	10	2	8
Приволжский	98	25	73
Уральский	35	14	21
Сибирский	62	26	36
Дальневосточный	31	18	13
Новые регионы	3	2	1

Распределение заявок по организационно-правовой форме	государственный сектор	НКО
Центры дневного пребывания	151	70
Кризисные центры	84	47

После оценки экспертного совета были определены 43 победителя из разных регионов России.

В номинации «Центры дневного пребывания»: республики Крым, Татарстан, Луганская Народная Республика, Удмуртская и Чувашская республики, Алтайский край, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра; Амурская, Владимирская, Вологодская, Запорожская, Иркутская, Кировская, Костромская, Нижегородская, Омская, Оренбургская, Орловская, Пензенская области.

В номинации «Кризисные центры»: города Москва и Санкт-Петербург, Донецкая Народная Республика, республики Дагестан и Тыва, Алтайский, Забайкальский, Красноярский, Пермский, Ставропольский края, Архангельская, Астраханская, Иркутская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Пензенская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Тамбовская, Тверская, Тюменская, Ульяновская области.

- 19 центров дневного пребывания охватят своими услугами примерно 4000 детей.
- 24 кризисных центра смогут ежегодно помогать 728 семьям без разлучения — предоставят жилье, окажут юридическую и психологическую поддержку.

Планы на 2026 год

1. Формирование экспертной среды из числа подростков для оказания поддержки сверстникам из различных социальных групп.
2. Обеспечение подготовки кадров для правозащитной деятельности среди заинтересованной молодежи.
3. Создание устойчивых программ помощи семьям с развитой региональной сетью и партнерами, диверсифицированными источниками финансирования и расширенным спектром поддержки детей.
4. Масштабирование проектных практик Фонда в субъектах РФ.
5. Повышение психоэмоционального благополучия подростков, в том числе посредством подготовки квалифицированных специалистов по работе с подростками.
6. Переформатирование штабов акции «Детям — в руки» в комплексные центры помощи семьям.
7. Проведение исследований и развитие подростковой среды.
8. Развитие открытых центров «Пульсар».



3.3. | Стратегическая программа «Сопровождение через всю жизнь»

Стратегическая программа направлена на создание непрерывной системы поддержки детей и подростков с инвалидностью и ОВЗ.

Программа реализуется в 76 регионах. В 27 субъектах РФ организована работа по двум направлениям одновременно, в 14 — по трем.

Для реализации программы сформирован Координационный совет по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья при Уполномоченном. В его структуре действуют рабочие группы по следующим направлениям:

- протокол сообщения диагноза;
- центры дневного пребывания;
- ментальное здоровье;
- сопровождаемое проживание.

В 2025 г. проведено два заседания совета под руководством Уполномоченного, посвященных вопросам социальной интеграции детей и молодежи с инвалидностью. Рассмотрены методики внедрения деликатной медицинской коммуникации, перспективы развития сопровождаемого проживания и дневной занятости, а также этапы формирования комплексной межведомственной поддержки семей, воспитывающих детей с РАС.

Аккумулятивный рабочий опыт группами программы регионов распространялся через методические материалы и различные просветительские площадки. При содействии Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проведено обучение специалистов методикам этичной коммуникации с семьей, организации дневной занятости несовершеннолетних с инвалидностью, эффективному взаимодействию с детьми и молодежью с РАС, а также основам внедрения сопровождаемого проживания.

Стратегическая программа «Сопровождение через всю жизнь» завершена в декабре 2025 г. Ключевым итогом ее реализации стала сформированная модель взаимодействия органов власти, общественных и некоммерческих организаций, обеспечившая возможность для НКО активно участвовать в разработке проектов по направлениям программы и получать начальное финансирование на их реализацию.

3.3.1. | Протокол сообщения диагноза

В 2025 г. направление «Протокол сообщения диагноза» внедрялось в 60 регионах, при этом универсальный протокол по всем нозологиям принят в 49 из них. Практике этичного информирования обучены более 7 тыс. врачей и психологов. Свыше 6 тыс. специалистов здравоохранения прослушали цикл вебинаров по медицинским коммуникациям. Важно, чтобы такое обучение проходили не только врачи, но и средний и младший медицинский персонал и специалисты социальных служб по всей стране.

Одним из значимых шагов в этом направлении стала публикация видеокурса по медицинской этике на портале непрерывного медицинского образования. За год более 5 тыс. врачей успешно прошли аттестацию, оценив курс на 9,4 балла из 10. Специалисты получили готовые речевые модули для деликатного общения с семьями маленьких пациентов.

С внедрением протокола ситуация начала меняться: врачи, прошедшие курсы по этичному сообщению диагноза, перестали испытывать нехватку слов в эмоционально сложных моментах, а родители получали необходимую поддержку.

В 2025 г. разработано методическое пособие «Результативные практики маршрутизации семей с детьми с нарушениями развития в специализированные учреждения», содержащее рекомендации по коммуникациям специалистов здравоохранения при информировании родителей об итогах диагностики на каждом ее этапе. Пособие охватывает аспекты этичного и корректного уведомления родителей о наличии диагноза, предоставления сведений о возможностях получения специализированной помощи, включая доступ к услугам центров ранней помощи, организацию раннего вмешательства (в том числе удаленных форм обслуживания), а также последующую оценку эффективности предоставляемых услуг.



Важно, чтобы протокол включал дальнейшую маршрутизацию семей и помогал родителям своевременно узнавать о полном спектре региональных услуг. Особенно это касается тех, кто узнает о заболевании ребенка не в перинатальном центре, а в более позднем возрасте. Необходимо широко информировать о протоколе детские больницы, поликлиники и женские консультации по всей стране.

Ключевые аспекты, требующие решения в развитии направления:

- отсутствие целостного системного подхода. Критически важно не только этично сообщить о диагнозе, но и сразу поддержать семью, предоставив полную информацию о ресурсах помощи — как государственных, так и со стороны НКО;
- недостаточный уровень межведомственного взаимодействия. Грамотная маршрутизация представляет собой «дорожную карту» для родителей, она должна быть максимально простой и понятной. Для этого необходимо создавать удобные информационные ресурсы, налаживать устойчивые связи между ведомствами и активно привлекать НКО в качестве партнеров;
- отсутствие единой системы мониторинга эффективности как самого протокола, так и комплексной маршрутизации семьи.

Протокол сообщения диагноза — это один из наиболее важных элементов в создании бесшовной системы сопровождения семей с момента получения диагноза ребенка.

3.3.2. | Центры дневного пребывания

В 2025 г. в рамках реализации стратегической программы открыто 23 центра дневного пребывания для детей и молодых людей с инвалидностью и ОВЗ, а также их семей. Всего работает 61 центр, помощь получают 7179 детей, консультации специалистов предоставляются 7493 семьям (включая случаи, когда ребенок не посещает центр или по достижении совершеннолетия продолжает занятия с педагогами).

На регулярной основе проводится обучение специалистов по методике открытия центров дневного пребывания, а также их дальнейшего функционирования, в том числе включая работу с детьми, кадровые и финансовые аспекты. В отчетный период более 350 сотрудников повысили квалификацию, что позволило структурировать организационно-правовую деятельность центров, внедрять современные развивающие методики, планировать работу профориентационных мастерских и реализацию продукции, а также эффективно выстраивать взаимодействие с родителями и маршрутизацию семей с учетом индивидуальных потребностей. Участники обучения освоили принципы оптимального зонирования помещений для целевой аудитории и прошли супервизии для последующего применения полученного опыта на практике.

При содействии Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, закуплено необходимое оборудование для четырех центров дневного пребывания.

Подобные пространства позволяют поддерживать родителей, предоставляют возможность сохранить трудовую деятельность или выделить время, не занятое присмотром за ребенком. Регионы активно включают центры в свои ресурсные карты маршрутизации семей, воспитывающих детей с инвалидностью, что видится целесообразным решением.

3.3.3. | Ментальное здоровье

Направление ориентировано на внедрение алгоритма непрерывного сопровождения детей с РАС и иными ментальными нарушениями на протяжении всей жизни — от ранней диагностики и сообщения диагноза до сопровождаемого проживания и трудоустройства. В работе задействован 21 пилотный регион и 4 региона-спутника (Донецкая и Луганская народные республики, Запорожская и Херсонская области).

Приняты 4 региональные программы по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации детей и молодых взрослых с РАС в Кемеровской, Мурманской, Новгородской областях и Ханты-Мансийском автономном округе — Югре. Они направлены на совершенствование мер по выявлению потребности в услугах, оказанию ранней помощи, повышению качества образования, профориентации, трудовой деятельности и подготовке кадров.

Так, в Кемеровской области непрерывность поддержки обеспечили в реабилитационных центрах, помогая детям с интеллектуальными нарушениями подготовиться к школе: выработать усидчивость и научиться взаимодействовать с другими ребятами на занятиях. А для родителей подготовили курс видеоуроков для сохранения мотивирующей среды дома и развития приобретенных детьми навыков.

Наработки проекта получили положительную оценку в Правительстве РФ: поручением вице-премьера Голиковой Т. А. от 22.05.2025 № ТГ-П8–18228 решено создать «Комплекс мер по социализации детей и молодых взрослых с РАС» на основе полученного опыта. Это послужило развитию системы поддержки семей, воспитывающих детей с ментальной инвалидностью, по всей стране, а также заложило базу для дальнейшего формирования инфраструктуры и апробации различных моделей работы.

В отчетный период отдельное внимание уделялось выстраиванию коммуникации с целевой аудиторией проекта. Для родительского сообщества и специалистов на базе АНО «Наш Солнечный Мир» проведены обучающие онлайн-семинары, в которых приняли участие более 5 тыс. человек. Проанализирована практика применения методик коррекционной педагогики, социальной помощи семье, внедрения инклюзии в сферах образования и социального развития и др.

11 ноября 2025 г. в Общественной палате РФ состоялась конференция «Социальная адаптация человека с аутизмом», объединившая более 1000 участников. Был представлен опыт регионов Приволжского федерального округа, осуществляющих комплексное сопровождение семей с 2019 г., а также пилотных регионов направления «Ментальное здоровье». По итогам мероприятия определены ключевые направления развития и предложено создать региональную систему поддержки семей, воспитывающих детей с нарушениями психического развития; повышать квалификацию специалистов здравоохранения, образования, социальной защиты, культуры, спорта и других сфер для эффективного взаимодействия с лицами с РАС и иными ментальными нарушениями; сформировать единую межведомственную систему непрерывного комплексного сопровождения детей и взрослых с РАС и другими отклонениями в психическом развитии.

В пилотных регионах проекта более 90 % детей с РАС и иными ментальными нарушениями проходят курсы реабилитации и абилитации. Сопровождение осуществляют психологи, логопеды, дефектологи и инструкторы по АФК. Кроме того, для детей с тяжелыми множественными нарушениями развития разрабатываются персонализированные программы обучения, а их семьям предоставляется психологическая поддержка.

3.3.4. | Сопровождаемое проживание

Направление реализуется в четырех пилотных регионах: Владимирской, Новосибирской, Псковской и Свердловской областях. В 2025 г. программу учебного сопровождаемого проживания прошли 1474 молодых человека с инвалидностью, из которых 212 стали проживать с сопровождением самостоятельно.

В рамках направления разработаны методические рекомендации по сопровождаемому проживанию. Более 300 специалистов прошли дистанционное обучение по подготовке детей с инвалидностью к жизни вне учреждения, свыше 4 тыс. слушателей приняли участие в цикле тематических вебинаров. Образовательный курс охватил все пилотные регионы стратегической программы.

Сопровождаемое проживание стало логичным продолжением деятельности в некоторых центрах дневного пребывания, например в Нижегородской и Пензенской областях. Ребят готовят к самостоятельности постепенно,

непрерывно повышая их способность к проживанию с минимальной поддержкой или без нее.

Рабочая группа проанализировала практики реализации сопровождаемого проживания в пилотных регионах, законодательное обеспечение процесса. Так, в регионах сохраняются сложности юридического характера, а также проблемы, связанные с дефицитом подходящих помещений и их высокой стоимостью. Эта тема обсуждалась на Всероссийской конференции «Актуальные вопросы внедрения сопровождаемого проживания в субъектах Российской Федерации», состоявшейся в ноябре 2025 г.

В перспективе регионам необходимо сосредоточиться на формировании нормативно-правовой базы, развитии системы взаимодействия на различных уровнях и подготовке специалистов, а также поиске источников финансирования. Для системного развития практик подготовки воспитанников домов-интернатов к самостоятельной жизни требуется продолжать обучение специалистов, обеспечивающих сопровождаемое проживание.

Планы на 2026 год

В связи с завершением программы ее основные идеи и мероприятия получают продолжение в рамках стратегической программы «Дети в семье», а также при реализации Комплекса мер по социализации детей и молодых взрослых с расстройствами аутистического спектра и в деятельности межведомственной рабочей группы по вопросам помощи семьям с детьми и профилактики социального сиротства (МРГ).

Аспекты социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ОВЗ, всесторонней поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ, будут включены в Модельный региональный план мероприятий по развитию системы помощи семьям и профилактике социального сиротства, который в 2026 г. подготовит МРГ.

Также в следующем году запланировано рассмотрение членами МРГ вопросов семейного устройства детей-инвалидов и детей с ОВЗ, развития системы постинтернатного сопровождения, совершенствования работы по оказанию помощи семьям, воспитывающим детей с инвалидностью и ОВЗ, и по организации сопровождения молодых лиц с инвалидностью при достижении совершеннолетия.



3.4. | Стратегическая программа «Дети в семье»

Цель стратегической программы — повышение устойчивости российских семей с детьми в преодолении трудной жизненной ситуации, в том числе создающей риски помещения детей под надзор в учреждения стационарного типа.

Направления программы в 2025 г.:

- проект «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4 лет»;
- «Алгоритм перемещения детей, выявленных в ситуации беспризорности и безнадзорности, в условиях, создающих угрозу их жизни и здоровью» (подробнее о направлении — в разделе 1.5.4 Главы 1 Доклада);
- Всероссийская инспекция системы профилактики социального сиротства (с результатами мониторинга можно ознакомиться в разделе 1.5.2 Главы 1 Доклада, а подробная информация о ВИСП — в Специальном докладе Уполномоченного «Об итогах Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства»);
- специальный проект «Вызов».

3.4.1. | «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4 лет»

Отчетный год стал завершающим для реализации проекта «0-4» в рамках исполнения указания Президента Российской Федерации от 25.02.2022 № Пр-386.

Цель проекта созвучна цели стратегической программы.

География проекта (пилотные регионы): Краснодарский, Пермский, Приморский, Ставропольский края, Белгородская, Воронежская, Калининградская, Московская, Нижегородская, Новосибирская, Пензенская, Рязанская, Тульская, Тюменская области.

Ключевые целевые показатели проекта:

- сокращение на 25 % доли детей в возрасте до 4 лет, находящихся в организациях для детей-сирот и детей ОБПР, от численности детского населения в возрасте до 4 лет;
- снижение на 15 % вероятности становления ребенка в возрасте до 4 лет социальным сиротой на 1000 детей соответствующей возрастной группы.

По данным мониторинга, проводимого Уполномоченным, по итогам реализации проекта целевые показатели достигнуты и перевыполнены:

- доля детей в возрасте до 4 лет в «детских» стационарных учреждениях от численности детского населения в возрасте до 4 лет снижена на 37 % (с 6,65 в марте 2023 г. до 4,19 в ноябре 2025 г.);
- вероятность становления ребенка в возрасте до 4 лет социальным сиротой снижена на 20,2 % (с 1,19 в январе 2023 г. до 0,95 в январе 2025 г.).

В 2025 г. АНО социальных проектов в сфере благополучия населения «Стеллит» провела социологическое исследование по оценке проекта (авторы: к.с.н. Русакова М. М., Авдеева В. П.).

Основные выводы и рекомендации исследования были представлены на общественной презентации результатов мониторинга реализации проекта 10 декабря 2025 г. в Общественной палате РФ с участием представителей федеральных и региональных органов власти, государственных и муниципальных учреждений, НКО, научного сообщества.

15 декабря 2025 г. под председательством Уполномоченного в режиме видео-конференц-связи состоялось совещание по подведению итогов проекта. В нем приняли участие заместители глав и председателей правительств регионов, курирующие социальную сферу, председатели и члены региональных межведомственных рабочих групп по реализации проекта. В ходе совещания были намечены векторы развития системы помощи семьям с детьми до 2030 года, а также представлены доклады пилотных регионов проекта о дальнейших планах по развитию системы профилактики социального сиротства.

Благодаря проекту численность детей в возрасте до 4 лет в «детских» учреждениях пилотных регионов сократилась на 42,3 % (с 1 214 до 700 чел.), в том числе в 2025 г. — на 16 %. 3 249 детей возвращены в родные семьи, 1 649 — переданы под опеку, 112 — усыновлены, из них в 2025 г. в родные семьи были переданы 1 264 ребенка, под опеку — 525, усыновлены — 33.



В отчетный период реализация проекта была продолжена по 4 основным направлениям:

1. Служба «Дети в семье».
2. Перепрофилирование домов ребенка.
3. «Действуем вместе».
4. Ранняя помощь.

В регионах выстраивалось межведомственное взаимодействие, формировались консилиумы, дома ребенка и другие «детские» учреждения перепрофилировались и внедряли семейно ориентированные форматы. Открывались и расширяли деятельность службы «Дети в семье», клубы «Устойчивая семья», повышалась доступность услуг ранней помощи, проводилось обучение региональных команд, распространялась практика супервизии.

3.4.1.1. | Служба «Дети в семье»

Служба «Дети в семье» — это объединение квалифицированных специалистов на базе одного или нескольких учреждений: психологов, юристов, методистов и специалистов по ведению случая, ориентированных на повышение устойчивости российских семей к кризисным ситуациям и возвращение детей из стационарных учреждений с приоритетом в родные семьи.

За время реализации проекта открыто 262 службы «Дети в семье», из них 58 стартовали в 2025 г., всего работают 1824 специалиста. Благодаря деятельности служб в родные семьи вернулись 2533 ребенка, 1266 детей устроены в приемные семьи.

Регион	Количество служб «Дети в семье»	Количество специалистов
Белгородская область	1	4
Воронежская область	25	62
Калининградская область	8	113
Краснодарский край	50	600
Московская область	1	8
Нижегородская область	49	267
Новосибирская область	1	28
Пермский край	9	130
Пензенская область	33	260
Приморский край	30	86
Рязанская область	14	21
Ставропольский край	33	153
Тульская область	7	64
Тюменская область	1	28
Всего	262	1824

На развитие служб «Дети в семье» Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, выделял грантовые средства. Так, в 2025 г. грантовую поддержку по 1 млн руб. на открытие кризисных центров или комнат для мам с детьми получили Краснодарский и Приморский края, Белгородская и Калининградская области.

При финансовой поддержке Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, 6-7 октября 2025 г. проведена стажировочная площадка «Служба «Дети в семье»: результаты, перспективы, устойчивость». В рамках площадки обучение прошли представители региональных органов власти, руководители и специалисты служб «Дети в семье» и профильных учреждений — всего 74 человека.

3.4.1.2. | Перепрофилирование домов ребенка

Задача направления — привести дома ребенка к семейно ориентированной концепции деятельности: изменить формат работы, расширить функционал организаций посредством включения в него всесторонней помощи семье в кризисной ситуации, развивать услуги и сервисы, направленные на поддержку детей и их семей.

В начале проекта в пилотных регионах функционировало 26 домов ребенка. На основе проведенного анализа причин помещения детей в возрасте до 4 лет в учреждения были определены индивидуальные сценарии перепрофилирования каждого дома ребенка.

За время реализации проекта количество домов ребенка в пилотных регионах сократилось с 26 до 8, при этом реперофиллирование деятельности произошло в каждом из них.

Так, из 26 домов ребенка:

- в 10 учреждениях изменена ведомственная подчиненность (учреждения переведены из ведения исполнительного органа в сфере здравоохранения в ведение исполнительного органа в сфере социальной защиты населения), из них:
 - в 6 домах ребенка сохранен вид деятельности (Воронежская, Нижегородская, Тюменская области, Краснодарский край),
 - 4 дома ребенка присоединены к учреждениям социального обслуживания семьи и детей (Калининградская, Московская, Пензенская области);
- 16 домов ребенка остались в региональной системе здравоохранения, в том числе:
 - 7 преобразованы в медицинские центры для детей (Белгородская, Новосибирская, Рязанская, Тульская области, Приморский и Ставропольский края),
 - 1 дом ребенка — в детский санаторий (Краснодарский край),
 - 8 присоединены к действующим детским медицинским организациям разного профиля оказания медицинских услуг (Московская область, Краснодарский край).

Внедрение новых форматов работы позволило увеличить охват детей услугами учреждений в среднем на 18-20 %, а родителей — на 25 %.

На ресурсно-технической базе ранее существовавших домов ребенка лечебно-восстановительные услуги оказываются в форме стационара, дневного стационара и амбулаторно, что дало возможность увеличить количество получателей в среднем на 7-10 %, а в Ставропольском крае — почти в 5 раз (с 365 человек до 1 703 человек ежегодно).

Возраст детей, имеющих возможность получить высококвалифицированную медицинскую и реабилитационную помощь, увеличен до 18 лет. В ряде регионов количество получателей в возрасте от 5 до 18 лет увеличилось в среднем на 46 % (Ставропольский край, Рязанская и Тульская области).

При этом анализ реперофиллирования домов ребенка показал, что меры по изменению вида деятельности или введению дополнительных услуг не требуют увеличения общего объема бюджетных средств учреждения. Напротив, они ориентированы на координацию и оптимальное использование уже имеющихся возможностей и ресурсов.

В 2025 г. проектным офисом разработано методическое пособие «Реперофиллирование домов ребенка» (<https://disk.yandex.ru/i/xv6f2VGikvDJrw>) на основе опыта пилотных регионов, с описанием четырех моделей реперофиллирования домов ребенка и алгоритмов основных управленческих действий по реализации модели.



25-26 ноября 2025 г. в Перми при финансовой поддержке Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, была организована и проведена стажировочная площадка «Реперофиллирование домов ребенка:



от планов к действиям». В работе площадки приняли участие более 60 представителей региональных органов власти, руководителей и специалистов организаций для детей-сирот и детей ОБПР, специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, иных детских учреждений.

3.4.1.3. | «Действуем вместе»

Задача направления — увеличение количества и разнообразия услуг, направленных на поддержку родителей, повышение гибкости имеющихся инструментов экстренной помощи семьям с детьми, которые оказались в трудной жизненной ситуации, создание комплексной бесшовной системы сопровождения родителей, в том числе за счет усовершенствования механизмов межведомственного взаимодействия.

30-31 октября 2025 г. в Новосибирске при финансовой поддержке Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, прошла стажировочная площадка «Действуем вместе: межведомственное и межсекторное взаимодействие для помощи семьям в кризисе, в т. ч. родителям с зависимостями». В работе площадки приняли участие 73 представителя региональных органов власти, руководителя и специалиста учреждений, осуществляющих

деятельность по работе с зависимостями, в т. ч. сферы здравоохранения, представителя профильных НКО.

В 2025 г. проектным офисом разработана брошюра «Сопровождение родных и замещающих семей. Региональный опыт совершенствования социальных услуг» (<https://deti.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Document-0-390-src-1773986460.2847.pdf>), в которой представлены социальные практики пилотных регионов проекта по работе с семьями.



Важным направлением стала работа по распространению технологии клубов «Устойчивая семья» совместно с АНО «Азбука семьи». По итогам проекта в 14 пилотных регионах функционируют 126 клубов «Устойчивая семья», работающих в формате социально-психологических тренингов для родителей, находящихся в кризисной ситуации, а также последующих (после выхода из кризиса) поддерживающих неформальных встреч сформированного сообщества родителей.

Регион	Кол-во клубов	Кол-во родителей (за весь период)	Кол-во детей (всего)	Сохранено детей в семье	Возвращено детей в родную семью
Белгородская область	8	117	253	238	8
Воронежская область	11	94	234	199	33
Калининградская область	4	79	180	155	7
Краснодарский край	5	125	276	223	38
Московская область	5	94	203	183	13
Новосибирская область	5	103	205	165	9
Нижегородская область	17	250	492	402	47
Пензенская область	4	60	113	100	11
Пермский край	6	137	299	257	8
Рязанская область	2	27	85	85	
Ставропольский край	9	107	207	186	17
Тульская область	7	139	308	233	37
Приморский край	36	372	764	620	84
Тюменская область	7	130	302	166	68
Всего	126	1834	3921	3212	380

Мониторинг клубов показал, что профессиональное социально-психологическое сопровождение родителей в кризисной ситуации (включая лишение и ограничение родительских прав, СОП, ТЖС) в формате клубов позволяет сохранить родные семьи для 92 % детей с угрозой социального сиротства благодаря улучшению семейной ситуации.

В настоящее время решается задача по расширению и институционализации практики детско-родительских клубов «Устойчивая семья».

В 2025 г. при поддержке Уполномоченного 24 региональных тренера новых лидеров клубов из 12 регионов проекта прошли обучение по очно-заочной программе и в формате четырехдневного очного модуля в Москве. АНО «Азбука семьи» заключила соглашения об открытии региональных методических центров «Устойчивая семья» в 11 пилотных регионах — Краснодарском, Пермском, Приморском и Ставропольском краях, Воронежской, Калининградской,

Московской, Нижегородской, Новосибирской, Тульской, Тюменской областях; в 6 из них методические центры уже ведут обучение новых специалистов, готовятся к открытию новые клубы.

23 сентября 2025 г. в Общественной палате РФ проведен круглый стол «Модели институционализации и масштабирования семейсберегающей практики клубов «Устойчивая семья»», посвященный обсуждению итогов обучения региональных тренеров новых лидеров клубов «Устойчивая семья», вопросам создания региональных методических центров и расширения сети и охвата клубов в регионах России. 27-28 октября 2025 г. совместно с АНО «Азбука семьи» проведен V Всероссийский форум школ и клубов родителей.

При финансовой поддержке Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, выпущена брошюра «Дети в семье. Нет ничего важнее!» (<https://deti.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Document-0-390-src-1753817778.8806.pdf>). В ней собраны истории родителей — участников клубов «Устойчивая семья», которые преодолели жизненные трудности.



3.4.1.4. | Ранняя помощь

Цель направления — повысить доступность ранней помощи семьям с детьми, имеющими ограничения жизнедеятельности либо ОВЗ с риском развития ограничения жизнедеятельности, повысить качество жизни таких семей, укреплять родительские компетенции в вопросах воспитания и развития детей, а также оказывать помощь в их социализации.

В 11 пилотных регионах проекта принят протокол сообщения диагноза по всем нозологиям, в трех из них — Московской, Тульской и Тюменской областях — это случилось в 2025 г. В Ставропольском крае, Калининградской и Нижегородской областях принятие универсального протокола сообщения диагноза запланировано.

В целях выстраивания межведомственного взаимодействия, обеспечения преемственности и исключения дублирования функций органов исполнительной власти при предоставлении ранней помощи в некоторых регионах были утверждены соответствующие НПА.

Для повышения доступности услуг ранней помощи детям и их семьям, обмена опытом и формирования профессиональных сообществ во всех пилотных регионах открыты ресурсно-методические центры ранней помощи, а также сформированы реестры организаций, предоставляющих такие услуги.

В пилотных регионах развиты различные форматы помощи родителям: группы поддержки, онлайн-платформы для обмена опытом и информацией, дистанционное консультирование и сопровождение семей с детьми с нарушениями развития. Это способствует повышению доступности услуг ранней помощи детям и их семьям и формированию благоприятного психологического климата в семье.

В 2025 г. проектным офисом разработана брошюра «Региональный опыт предоставления услуг ранней помощи» (<https://deti.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Document-0-390-src-1773986800.826.pdf>), которая содержит анализ опыта организации и развития системы ранней помощи детям с ограничениями жизнедеятельности и их семьям в 5 пилотных регионах проекта: Краснодарском и Пермском краях, Рязанской, Тульской и Тюменской областях.



Аналитический сектор аппарата Уполномоченного провел два социологических исследования в рамках направления.

1. «Социально-эмоциональное окружение, психологическое здоровье и развитие детей первых лет жизни, находящихся в детских учреждениях и семьях».

Абсолютное большинство специалистов системы профилактики, работающих в детских учреждениях, согласны с тем, что помещение ребенка 0-4 лет в детское учреждение, сопряженное с отрывом от родной семьи, оказывает негативное влияние на социально-эмоциональное окружение, психологическое здоровье и дальнейшее развитие. В этой связи одной из эффективных стратегий помощи становится полустационарная форма оказания услуг без разлучения семьи.

2. «Эффективность ранней помощи для детей группы риска нарушения психического здоровья первых лет жизни, находящихся в детских учреждениях и семьях».

На сегодняшний день система ранней помощи в России находится в начальной стадии своего развития: уже приняты основополагающие законы и НПА, регламентирующие понимание, содержание и общую архитектуру системы, но процесс ее выстраивания только набирает свои обороты. **Видится, что сейчас система ранней помощи сталкивается с тремя главными вызовами, которые требуют выработки стратегий преодоления:**

- дефицит информированности о системе ранней помощи в обществе: значительная часть родителей не слышали даже о существовании ранней помощи до первого контакта с профильным специалистом, при этом в качестве ключевого канала информирования на данный момент выступает не медицинское сообщество, а люди со схожим опытом («сарафанное радио»);
- значительный рост числа детей с ментальными нарушениями, что обостряет необходимость масштабирования системы ранней помощи;
- потребность в масштабировании системы ранней помощи, в свою очередь, требует увеличения объемов подготовки специалистов, а также территориального присутствия сети специалистов.

3.4.2. | Специальный проект «Вызов»

В 2025 г. продолжилась реализация специального проекта «Вызов» в 14 регионах, в которых в ходе ВИСП была зафиксирована наиболее масштабная ситуация с социальным сиротством.

Стратегическая цель проекта: внедрение в регионах семейсберегающего подхода, направленного на приоритетное нахождение и воспитание детей в родных семьях и сокращение на 25% числа детей, находящихся на круглосуточном стационарном пребывании в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, а также в учреждениях для детей-сирот и детей ОБПР.

В ходе реализации проекта «Вызов» в 14 регионах развивается система помощи семьям с детьми, особое внимание уделяется внедрению или усилению отдельных позиций:



- региональной межведомственной рабочей группы по профилактике социального сиротства,
- регионального куратора системы профилактики социального сиротства,
- межведомственных консилиумов по оценке обоснованности помещения детей в учреждения (нахождения детей в учреждениях) со стационарной формой пребывания,
- регионального НКО-оператора помощи семьям с детьми,
- служб «Дети в семье».

Эти элементы встраиваются в систему на региональном, муниципальном уровне и уровне учреждений, базируются на существующих в регионах органах и учреждениях системы профилактики социального сиротства, иных организациях, работающих в сфере семьи, материнства, отцовства и детства.



В 2025 г. проектным офисом разработана брошюра «Элементы системы профилактики социального сиротства, внедряемые в рамках специального проекта «Вызов» (<https://deti.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Document-0-390-src-1773987010.129.pdf>).

19-21 февраля 2025 г. проведен семинар-интенсив в Москве для 28 региональных лидеров специального проекта «Вызов» — профильных заместителей министров и региональных кураторов.

При непосредственном содействии региональных кураторов за время реализации проекта 5510 детей переданы в семьи (4310 — в родную семью, 1200 — в замещающую).

Для совершенствования межведомственного взаимодействия в вопросах сохранения родственного окружения для ребенка в регионах сформированы межведомственные консилиумы, которые рассматривают конкретные ситуации помещения детей в учреждения со стационарной формой пребывания. Консилиумы действуют преимущественно по трехуровневой модели — на уровнях региона, муниципалитета и учреждения, а также по двухуровневой модели, где уровень учреждения не предусмотрен. Региональный консилиум координирует деятельность муниципальных консилиумов, а также рассматривает особо сложные случаи, в т. ч. требующие межмуниципального взаимодействия и обмена информацией.

Региональные НКО-операторы в 2025 г. оказали адресную материальную помощь 693 семьям с 1941 ребенком на общую сумму почти 78 млн рублей — в рамках направленного дополнительного внебюджетного финансирования (при участии партнеров — фонда «Царьград» и Фонда Мельниченко).

В регионах проекта «Вызов» открыты и функционируют 407 служб «Дети в семье», которые ведут работу почти с 25 тыс. семей и объединяют около 3 тыс. квалифицированных специалистов. В 2025 г. 7 регионов получили гранты по 1,5 млн руб. от Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на открытие ресурсно-методических служб «Дети в семье», осуществляющих комплексное сопровождение семей в ТЖС и СОП, а также экспертно-методическое сопровождение специалистов по работе с семьей в отдельных учреждениях и в территориальных службах. Благодаря работе служб в течение 2025 г. почти 8 тыс. детей вернулись из учреждений в родную семью, а также почти 9 тыс. детей остались с родителями.

Развивается практика клубов «Устойчивая семья». По итогам 2025 г. 140 клубов (из них 98 созданы в 2025 г.) работают в Архангельской, Иркутской, Кемеровской, Самарской, Свердловской областях, Красноярском, Пермском и Приморском краях. Они объединили более 1000 родителей.

Во всех регионах проекта утверждены региональные программы по профилактике социального сиротства на 2025-2026 гг. Они включают целевые показатели и меры по развитию комплексной системы помощи семьям с детьми и снижению уровня социального сиротства. Каждая программа учитывает особенности региона и те проблемы, с которыми сталкиваются семьи в большинстве случаев. **Например:**

- в Алтайском крае предусмотрены меры по работе с зависимыми родителями (программы, курсы реабилитации, ресурсные квартиры);
- в Архангельской области в рамках программы уже изменены государственные задания учреждений с уменьшением стационара на 15 % в учреждениях социальной сферы и на 7 % — в организациях для детей-сирот, в перечень госзаданий включена региональная услуга по профилактической работе с семьями;
- в Иркутской области предусмотрены мероприятия по сопровождению семей, родители из которых восстановлены в родительских правах;
- в Кемеровской области большой акцент сделан на занятости и трудоустройстве родителей;
- в Красноярском крае программа предусматривает все направления: от обучения сотрудников до перепрофилирования учреждений, изменения системы оценки эффективности деятельности и развития сети НКО по работе с семьей;

- в Оренбургской области теперь в СРЦН принимаются дети с 2-летнего возраста совместно с родными братьями (сестрами);
- в Самарской области в программе запланировано создание Школ восстановления родительских прав;
- в Свердловской области в 2025 г. заключено 3 соглашения с НКО о предоставлении субсидии из областного бюджета на развитие системы социального сопровождения семей с детьми в ТЖС;
- в Хабаровском крае в 7 организациях для детей-сирот открыты отделения социальной реабилитации;
- в Челябинской области в региональной программе учтено премирование молодых специалистов, разработавших авторскую методику, направленную на работу с семьями с детьми.

17 ноября 2025 г. под председательством Уполномоченного состоялось совещание на тему «Специальный проект «Вызов»: ключевые результаты и дальнейшие планы». В нем участвовали заместители глав и председателей правительств регионов, курирующие социальную сферу, председатели и члены региональных межведомственных рабочих групп по реализации проекта. В ходе совещания представлены промежуточные результаты проекта, намечены векторы развития системы помощи семьям с детьми до 2030 г., а также заслушаны доклады пилотных регионов об успехах и вызовах развития системы профилактики социального сиротства.

Промежуточные результаты проекта: в регионах-участниках численность детей в учреждениях с 01.07.2024 по 01.12.2025 снизилась на 23,7 % — с 21152 до 16141 чел. (за 2025 г. — на 11,4 %). Динамика снижения численности детей в учреждениях в регионах проекта значительно выше, чем в целом по стране (18,2 % за аналогичный период), несмотря на изначально трудную ситуацию с социальным сиротством.

Регион	Численность детей в детских учреждениях на 01.07.2024	Численность детей в детских учреждениях на 01.12.2025	Численность снизилась на, чел.	Численность снизилась на, %
Алтайский край	1272	1038	234	18,4
Архангельская область	1034	743	291	28,1
Забайкальский край	1397	1157	240	17,2
Иркутская область	1462	1013	449	30,7
Кемеровская область	2327	1664	663	28,5
Красноярский край	2211	1581	630	28,5
Оренбургская область	938	659	279	29,7
Пермский край	948	771	177	18,7
Приморский край	1601	1132	469	29,3
Самарская область	1007	860	147	14,6
Свердловская область	2505	2134	371	14,8
Тверская область	1015	667	348	34,3
Хабаровский край	1205	973	232	19,3
Челябинская область	2230	1749	481	21,6
Всего	21152	16141	5011	ср. 23,7



3.4.3. | Общее в рамках стратегической программы «Дети в семье»

В целях внедрения в деятельность органов власти и учреждений системы профилактики социального сиротства подхода, направленного на приоритетное нахождение и воспитание детей в родной семье, а также усиления компетенций специалистов по работе с семьей проводилось обучение в различных форматах.

Так, совместно с ГАУ «Институт дополнительного профессионального образования работников социальной сферы» Департамента труда и социальной защиты населения Москвы разработаны дистанционные курсы «Основы семейсберегающего подхода» и «Семейсбережение для практиков: от первого контакта с семьей до устойчивых изменений». В 2025 г. обучение успешно прошли более 5 тыс. слушателей из числа руководителей и специалистов системы профилактики социального сиротства пилотных регионов программы «Дети в семье».

В рамках масштабирования практики социальной супервизии 169 региональных супервизоров из 26 пилотных регионов программы «Дети в семье» прошли обучение по программе «Социальная супервизия: профессиональное сопровождение специалистов, вовлеченных в работу с семьями группы риска», разработанной Центром социальной супервизии «Действуем вместе».

В 2025 г. проведено 470 индивидуальных и 1250 групповых супервизий, в т. ч. 5 всероссийских. Участниками стали более 11 тыс. специалистов системы профилактики социального сиротства. Охват влияния — около 230 тыс. семей, в которых более 500 тыс. детей.

Социальный эффект супервизии: доля семей на сопровождении с критическим и высоким риском сократилась на 49 п.п. (с 59 до 10 %), 5429 детей вернулись в родную семью из учреждений.

С целью выработки предложений по улучшению системы помощи семье и детям в долгосрочной перспективе 29–30 апреля 2025 г. на площадке НИУ ВШЭ проведена стратегическая сессия «Лабиринт гипотез: карта будущего» с участием более 60 представителей органов и учреждений профилактики социального сиротства, некоммерческих и общественных организаций, научного и экспертного сообщества. В ходе сессии рассмотрены 4 сценария будущего, а также разработаны проекты ближнего и дальнего горизонтов по созданию устойчивой и эффективной системы профилактики социального сиротства с учетом текущих тенденций.

Планы на 2026 год

1. Увеличение в пилотных регионах программы количества детских учреждений, в том числе домов ребенка, перешедших на семейно ориентированные форматы работы, а также расширение сообщества руководителей детских учреждений, обученных подходам к внедрению стационарозамещающих технологий.
2. Экспертно-методическое и информационно-аналитическое сопровождение внедрения модельного регионального плана помощи семьям и профилактики социального сиротства, развития региональных систем профилактики социального сиротства (разработка методических документов, мониторинг данных и пр.).
3. Развитие всероссийского сообщества экспертов семейсберегающего подхода.
4. Участие в работе межведомственных консилиумов по обоснованности помещения детей в организации для детей-сирот и детей ОБПР и специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, с целью методического сопровождения их деятельности.
5. Организация обучающих курсов и программ, направленных на получение навыков и развитие компетенций у специалистов, работающих с семьями с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении.
6. Проведение не менее 100 вебинаров по актуальным направлениям программы и практикам помощи семьям с детьми.
7. Тиражирование успешных практик по работе с семьей и готовых проектных решений.
8. Проведение Всероссийского форума по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье» и стратегических сессий в 5 федеральных округах Российской Федерации.
9. Подведение итогов и оценка эффективности проекта «Вызов».

Заключение

Год защитника Отечества призвал все органы государственной власти сделать акцент на обеспечение прав и гарантий участников специальной военной операции, военнослужащих, ветеранов и их близких.

Институт уполномоченных по правам ребенка продолжил заботиться о детях и семьях бойцов специальной военной операции и уделять им приоритетное внимание как адресно, в рамках личных приемов или работы с обращениями, так и в целом, участвуя в совершенствовании законодательства, касающегося военнослужащих и их семей, и соблюдении его реализации.

Взятый ранее курс на укрепление института семьи детский правозащитник сохранил и в 2025 году. Завершилась Всероссийская инспекция системы профилактики социального сиротства, а внедренные по ее итогам рекомендации подтвердили: сохранение семьи для ребенка возможно, если принципы семейсбережения ложатся в основу деятельности всех участников системы.

В этой связи важным итогом года стало создание по распоряжению Президента Российской Федерации межведомственной рабочей группы по вопросам помощи семьям с детьми и профилактики социального сиротства. Она призвана обеспечить эффективное взаимодействие федеральных, региональных и местных органов власти, подведомственных им организаций и учреждений, некоммерческих организаций, социально ответственного бизнеса, вовлеченных в реализацию государственной семейной политики. В 2026 году Уполномоченный как председатель рабочей группы приложит все усилия, чтобы система работы с семьями и детьми, развиваясь, отвечала их наилучшим интересам.

В прошедшем году Уполномоченный активно участвовал в развитии законодательства Российской Федерации, касающегося семей и детей. Принимая во внимание фундаментальное значение права в своей работе, Уполномоченный в 2026 году продолжит вносить на рассмотрение инициативы и предложения, нацеленные на охрану семьи и детства.

Работа с поступающими обращениями дает возможность не только восстанавливать нарушенные права конкретных заявителей, но и своевременно выявлять общие проблемные вопросы в сфере защиты детства, требующие дальнейшего совершенствования нормативной базы и правоприменительной практики. Этот механизм оказания помощи семьям и развития правовых инструментов будет совершенствоваться Уполномоченным в 2026 году.

Отдельным аспектом деятельности правозащитного института остается всесторонняя помощь семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, в кризисных ситуациях, которые грозят разлучением детей и родителей. Оказывая посильную поддержку, привлекая благотворительные организации, вступая в судебные процессы по искам о лишении родительских прав, ограничении в правах или их восстановлении и отмене ограничения с позиции защиты права ребенка на семейное воспитание, Уполномоченный сохраняет верность принципам проактивности и продолжает выступать посредником в диалоге органов власти и общества.

Стратегические программы и проекты Уполномоченного в 2025 году получили свое развитие. Приоритет был отдан распространению эффективных практик

супервизии, работы с подростками, семьями, находящимися в кризисной ситуации, детьми и молодыми людьми с инвалидностью и ОВЗ. Продолжилась методическая деятельность по переориентированию системы профилактики социального сиротства на семейно ориентированную модель. Достигнуты значительные результаты. Завершены стратегическая программа «Сопровождение через всю жизнь», задачи которой частично интегрированы в стратегическую программу «Дети в семье», и проект «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4 лет», их опыт будет учтен в деятельности Уполномоченного. Реализация остальных стратегических программ продолжится в 2026 году.

Опыт правозащитного института подтвердил необходимость выстраивания надежных партнерских связей с органами власти, общественными институтами, бизнес- и научным сообществом, родительской общественностью, несовершеннолетними. Обсуждение текущих проблем и учет различных мнений позволяют вести эффективную скоординированную работу в интересах детей. Уполномоченный продолжит развивать и углублять сотрудничество с участниками государственной семейной политики.

Деятельность института уполномоченных по правам ребенка давно вышла за пределы национальных границ: российские семьи, проживающие за рубежом, нередко нуждаются в содействии при решении проблем. В этой связи особенно значимо налаженное сотрудничество с представителями других стран и международных организаций, что позволяет защищать права российских детей независимо от места их проживания. В 2026 году работа в этом направлении будет продолжена.

Институт уполномоченных по правам ребенка постоянно совершенствуется, прошедший год не стал исключением. Большое внимание уделено повышению компетенций региональных уполномоченных и сотрудников аппарата федерального уполномоченного. В 2026 году детский правозащитник сделает акцент на формировании молодежного кадрового резерва, а также продолжит работу по координации деятельности всего института. Особый акцент в следующем году будет сделан на всесторонней поддержке специалистов, включая их обучение. Будет развиваться Образовательный центр Уполномоченного, который предлагает бесплатные программы повышения квалификации, вебинары, онлайн-курсы и методические материалы по работе с семьями. Продолжится подготовка региональных тренеров и социальных супервизоров, которые после обучения будут передавать знания коллегам на местах, создавая устойчивую профессиональную сеть.

Уполномоченный выражает признательность Президенту Российской Федерации В. В. Путину, Администрации Президента Российской Федерации, федеральным и региональным органам власти, органам местного самоуправления, правоохранительным органам, Общественной палате Российской Федерации и ее аппарату, сотрудникам аппарата федерального уполномоченного, общественным объединениям, экспертному и научному сообществам, средствам массовой информации, родительскому и детскому сообществам, взаимодействию с которыми обеспечивает всестороннюю защиту прав детей.

Рекомендации по совершенствованию правового положения детей в Российской Федерации

Государственной Думе ФС РФ:

- рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство в части обязанности судебного органа информировать родителей о возможности применения медиации в спорах о воспитании детей на стадии предварительного судебного разбирательства.

Правительству РФ:

- провести анализ эффективности принимаемых органами исполнительной власти мер, направленных на предотвращение причинения безнадзорными животными вреда жизни или здоровью граждан, в целях принятия дополнительных мер по обращению с безнадзорными животными, в том числе разработки единых критериев оценки результативности проводимых в субъектах Российской Федерации мероприятий;
- нормативно закрепить понятие травли, учитывающее всех возможных участников данного процесса;
- разработать систему сбора и обработки единой государственной статистики по зафиксированным случаям травли в образовательных организациях;
- ускорить проработку вопроса о введении дифференцированной процентной ставки по программе льготной семейной ипотеки в зависимости от количества детей в семье, предусмотрев возможность ее снижения для многодетных семей (трое и более детей) и сохранения доступных условий для семей с одним ребенком с целью усиления стимулирующего эффекта для повышения рождаемости;
- проработать вопрос о создании общедоступного и актуализированного реестра организаций и отделений медицинской реабилитации, в том числе для детей, которым не установлена инвалидность;
- разработать и реализовать модель сопровождения детей с инвалидностью при переходе во взрослый возраст, особенно в части оформления инвалидности и обеспечения реабилитационными средствами и услугами;
- рассмотреть возможность предоставления тарифных льгот на ввозные пошлины на комплектующие иностранного производства для изготовления ТСР;
- разработать и внедрить бесплатное программное обеспечение для автоматического подбора ТСР согласно ИПРА, обеспечив полное исключение передачи персональных данных пользователей третьим лицам;
- рассмотреть возможность внесения в законодательство изменений, направленных на расширение программы грантовой поддержки юных спортсменов;

- рассмотреть возможность создания и внедрения детской спортивной карты, предоставляющей возможность оплаты спортивных секций, доступа к спортивным объектам (бассейнам, ледовым каткам, фитнес-клубам, стадионам) и участия в спортивных, туристических и культурно-оздоровительных мероприятиях для лиц младше 18 лет (по аналогии с картами «Москвёнок» и «Пушкинская карта»);
- рассмотреть возможность введения налогового вычета для родителей, чьи дети занимаются в спортивных школах, на приобретение спортивной экипировки и инвентаря;
- рассмотреть вопрос о внесении в законодательство изменений, направленных на увеличение размеров штрафов за загрязнение окружающей среды;
- рассмотреть вопрос о формировании единых минимальных федеральных стандартов обеспечения детей с инвалидностью и ОВЗ путевками на санаторно-курортное лечение и отдых;
- рассмотреть вопрос о совершенствовании мер поддержки молодых предпринимателей в возрасте 14-25 лет;
- проработать вопрос о целесообразности применения налоговых каникул для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей данной возрастной группы;
- предусмотреть возможность снижения процентной ставки по льготным кредитам (как ранее взятым, так и новым) при условии поручительства законных представителей или государственных гарантийных фондов;
- дополнить перечень кредитных организаций, предоставляющих льготные займы;
- рассмотреть вопрос о дополнении ч. 2 ст. 12 Основ законодательства Российской Федерации о культуре словами: «Лицам, не достигшим восемнадцати лет, гарантируется право на бесплатное посещение музеев, выставочных залов, парков культуры и отдыха, зоопарков более одного раза в месяц...».

Минпросвещения России:

- принять дополнительные меры, направленные на развитие сотрудничества ШСПиМ с КДНиЗП, ПДН;
- проводить на системной основе образовательные курсы по повышению квалификации психологов и социальных педагогов ШСПиМ, супервизии, стажировки;
- тиражировать положительный опыт ШСПиМ;
- развивать систему поддержки и стимулирования деятельности региональных координаторов служб медиации и примирения;
- составить примерные критерии деятельности и эффективности развития служб примирения и медиации в образовательных организациях, учитывая опыт регионов, в которых данные службы показывают свою эффективность;
- провести анализ деятельности территориальных служб медиации и примирения с привлечением экспертного совета по развитию служб медиации и примирения в образовательных организациях при Минпросвещения России;
- продолжить внедрение и развитие региональных координаторов служб примирения и медиации в образовательных организациях в регионах

в целях разработки алгоритма взаимодействия образовательных организаций с территориальными центрами психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи по фактам выявления травли в школьном коллективе;

- рассмотреть возможность разработки методического пособия по ключевым положениям Гаагских конвенций, ратифицированных Российской Федерацией, в целях повышения осведомленности органов исполнительной власти о механизмах реализации и защиты прав несовершеннолетних в соответствии с международными договоренностями Российской Федерации;
- рекомендовать органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних коллегиально рассматривать целесообразность обжалования решений судов первой инстанции об отмене ограничения или восстановления в родительских правах в случае несогласия с вынесенным судебным актом;
- рекомендовать органам опеки и попечительства осуществлять всестороннюю оценку причин возникновения у родителей задолженности по алиментным обязательствам, обращать внимание на объективность невозможности исполнения обязательств по содержанию несовершеннолетнего при подготовке заключений по делам об отмене ограничения и восстановлении в родительских правах;
- внедрить обязательные специализированные модули в программу школы приемных родителей, направленные на повышение информированности кандидатов в опекуны (попечители) об особенностях и возможностях воспитания подростков и детей с ОВЗ и инвалидностью;
- организовать повышение квалификации сотрудников муниципальных КДНиЗП, ПДН МВД России по вопросам профилактики социального сиротства, ненадлежащего исполнения родительских обязанностей и применения административного наказания по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ;
- рассмотреть вопрос внесения изменений в основную образовательную программу начального общего образования в части внедрения курса внеурочной деятельности «Практическая экология для младших школьников»;
- рассмотреть вопрос направления методических рекомендаций для общеобразовательных организаций в части привлечения НКО, а также детских общественных организаций и волонтеров из молодежных клубов Российского географического общества к экологическому просвещению и воспитанию учащихся, их приглашения к участию в мероприятиях;
- содействовать регионам России в тиражировании практик использования быстровозводимых конструкций для расширения сети лагерей;
- организовать конкурсы и олимпиады на знание основ авторского права среди школьников;
- направить рекомендации общеобразовательным организациям в части включения в содержание имеющихся основных и дополнительных образовательных программ, а также курсов внеурочной деятельности правового блока, включающего вопросы о правовом статусе несовершеннолетних в возрасте 14-18 лет в соответствии со статьей 26 ГК РФ (ограниченная дееспособность, порядок совершения сделок, роль законных представителей, типовые финансовые и юридические риски, с которыми могут столкнуться молодые предприниматели, и механизмы их минимизации);

- внести изменения в правила приема в российские образовательные организации детей-мигрантов с учетом состояния их здоровья, а также детей, ранее проходивших обучение в российских школах;
- усовершенствовать правила приема в российские образовательные организации русскоязычных детей из семей соотечественников, переехавших в Россию, для которых русский язык является родным;
- рассмотреть способы совершенствования механизма использования сервисов искусственного интеллекта в части корректной проверки работ учащихся в рамках школьных олимпиад.

Минпросвещения России совместно с Минстроем России и Минюстом России:

- внести изменения в ст. 8 и 8.1 Федерального закона № 159-ФЗ в части уточнения условий предоставления лицам из числа детей-сирот и детей ОБПР выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой. Для получения указанной выплаты учитывать не только доход заявителя, но и доход его супруга (супруги), а также доходы от получаемых ими пенсий, пособий и иных денежных выплат.

Минпросвещения России совместно с Роспатентом:

- увеличить количество просветительских мероприятий и обучающих семинаров для школьников и преподавателей школ, направленных на популяризацию темы интеллектуальной собственности, с учетом возможности доступа к образовательным материалам и консультациям по вопросам интеллектуальной собственности на онлайн-платформах.

Минпросвещения России совместно с Минздравом России:

- провести анализ и на его основе актуализацию существующего перечня заболеваний, при наличии которых предоставляется право на обучение по основным общеобразовательным программам на дому с учетом состояния здоровья пациента;
- провести анализ текущей ситуации в общеобразовательных организациях, связанной с обеспечением учащихся с пищевыми особенностями питания в соответствии с медицинскими показаниями.

Минпросвещения России совместно со Следственным комитетом РФ, МВД России:

- принять дополнительные комплексные меры по организации работы по правовому просвещению несовершеннолетних и их законных представителей, уделив особое внимание информированию о способах вовлечения подростков и молодежи в диверсионно-террористическую, мошенническую и иную противоправную деятельность, а также разъяснению предусмотренной законодательством ответственности за совершение таких деяний.

Минобрнауки России во взаимодействии с Минпросвещения России:

- разработать дополнительные образовательные программы и курсы для школьников и студентов, направленные на развитие творческих способностей и понимание основ защиты интеллектуальной собственности.

Минкультуры России:

- провести мониторинг соблюдения права несовершеннолетних на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, при проведении зрелищных мероприятий на основе анализа рассмотренных дел об административных правонарушениях в целях выявления причин, способствующих совершению правонарушений, и выработки мер по их предупреждению;
- рассмотреть вопрос о внесении изменений в п. 2 Порядка бесплатного посещения музеев лицами, не достигшими 18 лет, а также обучающимися по основным профессиональным образовательным программам, в части увеличения числа дней, доступных для бесплатного посещения музеев;
- рассмотреть вопрос о проведении комплексного мониторинга репрезентации института семьи в отечественном кинематографе и музыкальном творчестве, включающего, например, контент-анализ художественных фильмов, сериалов и музыкальных произведений, получивших государственную поддержку или широкий прокат; экспертные интервью с режиссерами, сценаристами, музыкантами по вопросам отражения семейной тематики. Результаты исследования направить в профильные образовательные и творческие организации для использования в просветительской и методической работе;
- рассмотреть возможность государственной поддержки (грантов) проектов, направленных на развитие социальных театров, и подготовить методические рекомендации для специалистов, занимающихся социализацией подростков из группы риска с использованием практики социального театра.

Минкультуры России совместно с Фондом кино:

- рассмотреть вопрос о проведении комплексного анализа эффективности существующих мер государственной поддержки в сфере производства и распространения отечественного детского аудиовизуального и музыкального контента, включая оценку востребованности поддержанных проектов у целевой аудитории (6-17 лет). Результаты анализа направить в Правительство РФ для рассмотрения вопроса о корректировке механизмов поддержки детского контента.

Минтруд России:

- рассмотреть вопрос о возможности увеличения размера компенсации за самостоятельно приобретенные бионические протезы;
- проработать вопрос по оказанию содействия в создании доступной среды для инвалидов, использующих бионические протезы, в частности, в общественных местах, транспорте;

- проанализировать уровень доступности услуг по ремонту и обслуживанию бионических протезов во всех регионах страны с целью создания сети сервисных центров, где можно быстро и качественно отремонтировать протез;
- обеспечить разработку и утверждение единых методических рекомендаций для субъектов РФ по вопросам присвоения и подтверждения статуса многодетной семьи, исключающих возможность ограничительного толкования в части регистрации по месту жительства, временного отсутствия ребенка, а также включающих в состав многодетной семьи детей, находящихся под опекой (попечительством);
- проработать вопрос о введении беззаявительного (проактивного) порядка продления статуса многодетной семьи и предоставления мер социальной поддержки детям участников СВО на основании сведений, содержащихся в единых федеральных реестрах.

Минтруду России совместно с Минздравом России:

- разработать планы мероприятий по развитию протезирования в тех регионах, где имеется, но не удовлетворяется такая потребность;
- содействовать обмену опытом между регионами, успешно внедрившими программы протезирования, и регионами, где эта работа еще не налажена;
- обеспечить повышение квалификации специалистов, занимающихся протезированием, реабилитацией и адаптацией детей к бионическим протезам.

Минздраву России:

- проработать вопрос о внедрении системы мониторинга и оценки эффективности протезирования бионическими протезами, включая сбор и анализ данных о результатах лечения, для своевременного выявления проблемных зон и совершенствования реабилитационного процесса;
- рассмотреть вопрос об увеличении квот на обеспечение бионическими протезами в рамках программ государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи, чтобы обеспечить доступ к современным технологиям для большего числа нуждающихся;
- способствовать развитию сети специализированных кабинетов протезирования и реабилитации, оснащенных современным оборудованием и укомплектованных квалифицированными специалистами. Обеспечить доступность таких центров во всех регионах страны.

Минюсту России:

- провести мониторинг эффективности предоставления юридическими клиниками бесплатной юридической помощи несовершеннолетним и их родителям.

МВД России:

- рассмотреть возможность внесения изменений в Приказ МВД России от 31.08.2021 № 651 «Об утверждении Порядка подачи, отзыва, приема и учета заявлений о несогласии на выезд из Российской Федерации

несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации», предусматривающих полномочия МВД России инициативно снимать ограничения на выезд ребенка за пределы Российской Федерации в случаях выявления факта предоставления заявителем недостоверных сведений о наличии у него полномочий законного представителя или изменения юридического статуса представителя, влекущего прекращение его полномочий.

МВД России совместно с Минтрансом России:

- проанализировать эффективность мер, принимаемых в целях профилактики зацепинга, для выработки дополнительных решений в данном направлении.

МВД России, Минпросвещения России:

- рассмотреть необходимость введения специализированного учета и мониторинга случаев помещения иностранных граждан — единственных родителей, имеющих на территории Российской Федерации несовершеннолетних детей, в центры временного содержания иностранных граждан и детей, остающихся вне этих центров, включая помещенных в учреждения закрытого типа для несовершеннолетних иностранных граждан.

МВД России, МИД России:

- выработать единую позицию по вопросам, связанным с подтверждением гражданства Российской Федерации у несовершеннолетних, в связи со случаями нарушения их прав, в том числе при отсутствии возможности участия родителя — гражданина Российской Федерации в установленной процедуре (уклонение от явки в органы МВД России или консульское учреждение, отсутствие в государстве пребывания ребенка, нахождение в розыске, смерть родителя).

Минстрою России совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ:

- провести анализ обращений граждан по вопросам долевого строительства и программ реновации, включая случаи ненадлежащего исполнения обязательств застройщиками и их банкротства, в целях принятия мер в защиту граждан;
- разработать унифицированные региональные регламенты взаимодействия с застройщиками и управляющими компаниями для своевременного устранения нарушений и защиты прав граждан;
- разработать и утвердить процедуру, регламентирующую перевод свободных жилых помещений специализированного фонда в жилые помещения маневренного фонда в случае выявления обстоятельств, предусмотренных ст. 95 ЖК РФ в качестве оснований для предоставления соответствующих жилых помещений.

Минспорту России:

- направить спортивным федерациям рекомендации в части принятия дополнительных мер по привлечению внимания к адаптивным видам

молодежного спорта и проведению инклюзивных мероприятий с участием представителей органов власти, участников СВО, несовершеннолетних спортсменов и членов их семей.

Минспорту России совместно с Минтрудом России и ФМБА России:

- принять меры по утверждению профессионального стандарта «Спортивный психолог».

Минприроды России, Росприроднадзору:

- проработать вопрос о расширении охвата государственного мониторинга водных объектов за счет внедрения автоматических станций контроля качества воды на малых водных объектах.

Минцифры России совместно с Роскомнадзором:

- проанализировать эффективность мер, принимаемых в целях предотвращения распространения среди несовершеннолетних деструктивной информации посредством интернет-платформ.

ФССП России:

- принять дополнительные меры по обеспечению исполнения Методических рекомендаций ФССП России от 19.06.2012 № 01-16 территориальными органами в части осуществления расчета задолженности по алиментам не реже одного раза в квартал.

Социальному фонду России:

- принять дополнительные меры по информированию граждан о причинах отказа в назначении единого пособия, указывая в уведомлениях подробную мотивировку со ссылкой на конкретные обстоятельства, послужившие основанием для отказа, недостающие сведения и документы;
- усилить ведомственный контроль за единообразием правоприменительной практики территориальных органов СФР при назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, исключив возможность принятия решений об отказе по причине «неполноты или недостоверности данных» в случаях, когда соответствующие сведения не поступили в рамках межведомственного электронного взаимодействия;
- организовать системную работу по пересмотру ранее принятых решений об отказе в назначении выплат семьям участников СВО в случае последующего подтверждения факта мобилизации (участия в специальной военной операции), а также обеспечить информирование граждан о возможности такого пересмотра;
- организовать доступное информирование родительского сообщества о порядке действий при неполучении ТСР, включенных в ИПРА несовершеннолетних, а также о замене или праве на отказ от ТСР в случае неудовлетворенности качеством.

Роструд:

- в рамках осуществления координации деятельности органов службы занятости провести мониторинг применения Федерального закона № 63-ФЗ в части привлечения несовершеннолетних к работе в выходные и праздничные дни в период летних каникул, обратив особое внимание на соблюдение продолжительности рабочего времени и добровольность согласия;
- при осуществлении территориальными органами профилактических мероприятий (профилактических визитов) обеспечить контроль за соблюдением трудовых прав несовершеннолетних, в том числе при их трудоустройстве через цифровые платформы и в сфере услуг;
- провести обобщение практики применения ч. 4 ст. 5.27 и ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ в части ответственности за уклонение от оформления трудовых договоров с несовершеннолетними и допуск их к работе без обязательных медицинских осмотров с последующим направлением аналитического обзора в государственные инспекции труда в субъектах РФ.

Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения:

- обеспечить проведение мониторинга контроля качества предоставления медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях и летних лагерях в условиях обновления инфраструктуры медицинских кабинетов.

Правительственной КДНиЗП во взаимодействии с Генеральной прокуратурой РФ, Следственным комитетом РФ:

- провести анализ эффективности профилактической работы по недопущению вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений террористического характера и предложить мероприятия по ее совершенствованию.

Федеральной нотариальной палате:

- обобщить итоги мониторинга в субъектах РФ по вопросам взаимодействия органов опеки и попечительства с нотариусами, на основе обобщения подготовить рекомендации по внедрению соответствующих алгоритмов взаимодействия в практику субъектов РФ.

Верховному Суду РФ:

- обеспечить доведение до судов общей юрисдикции разъяснений о порядке процессуального участия уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ при рассмотрении административных дел о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП и СУВУЗТ.

Генеральной прокуратуре РФ:

- провести мониторинг соблюдения запрета на взимание стартовых взносов с несовершеннолетних спортсменов за участие в спортивных соревнованиях.

Высшим должностным лицам субъектов РФ:

- развивать региональную инфраструктуру семейно ориентированной помощи: кризисные центры, службы сопровождения замещающих семей, медиативные службы;
- провести анализ региональных мер по обеспечению многодетных семей земельными участками, пригодными для индивидуального жилищного строительства, включая их своевременное оснащение объектами инженерной и транспортной инфраструктуры, либо по предоставлению иных мер поддержки (социальных выплат, жилищных сертификатов) в случае невозможности предоставления инфраструктурно обустроенных участков, по итогам которого разработать дополнительные механизмы разрешения указанного вопроса;
- обеспечить информирование населения о критериях и процедуре представления к награждению государственными наградами Российской Федерации через официальные сайты и многофункциональные центры.

Органам государственной власти субъектов РФ:

- продолжить работу по совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере профилактики социального сиротства, в том числе по принятию НПА на основании модельного регионального плана мероприятий («дорожной карты») по развитию системы помощи семьям, профилактики социального сиротства на 2026-2030 гг.;
- содействовать развитию социальной инфраструктуры для семей с детьми, открытию центров (отделений) дневного пребывания, кризисных центров;
- внедрять эффективные практики по работе с семьями, в которых родители имеют алкогольную, наркотическую или иную зависимость (подробнее — в специальном докладе Уполномоченного);
- содействовать развитию полустационарных услуг, услуг на дому, в том числе в рамках реализации федерального проекта «Производительность труда»;
- использовать потенциал межведомственных консилиумов по обоснованности нахождения детей в учреждениях социального обслуживания и организациях для детей-сирот и детей ОБПР в целях оказания помощи семьям с детьми в преодолении кризисных ситуаций и недопущения преждевременного обращения в суды с исками о лишении родительских прав или ограничении в родительских правах;
- обеспечить системную работу по оказанию помощи семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, в вопросах судебной защиты прав детей, отмены ограничения в родительских правах и восстановления в родительских правах;
- продолжить регулярный мониторинг случаев помещения в медицинские организации безнадзорных детей, в том числе сроков и условий пребывания в них, а также направления представителей организаций социального обслуживания, организаций для детей-сирот и детей ОБПР для сопровождения в медицинских учреждениях;
- ввести ежегодный региональный срез функционирования ШСПиМ: охват, количество разрешенных конфликтов, удовлетворенность участников, уровень рецидивов;

- проводить региональные форумы/конкурсы для обмена опытом между школами по организации работы ШСПиМ;
- предусмотреть возможность грантовой поддержки школ, демонстрирующих устойчивые результаты в профилактике конфликтов и развитии ученического медиаторства;
- обеспечить обратную связь: анонимные опросы учащихся о климате в школе, «горячие линии» доверия, чат-боты для экстренного обращения и т. п.;
- принять дополнительные меры, направленные на повышение мотивации несовершеннолетних к профессиональной ориентации и официальному трудоустройству, в том числе путем развития системы трудовых отрядов подростков, грантовой поддержки молодежных бизнес-проектов и курсов профессионального мастерства;
- внедрять Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних;
- обеспечить системное включение молодежных предпринимательских объединений и юных индивидуальных предпринимателей в состав участников региональных инвестиционных и экономических форумов, в том числе путем выделения специальных тематических секций.

Органам государственной власти субъектов РФ при содействии уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ:

- поддерживать развитие форм и методов, позволяющих детям выражать свои взгляды по вопросам, затрагивающим их интересы, в том числе посредством детей и молодежи к работе на форумах, дискуссионных площадках, экспертных советах;
- расширить сферу реализации просветительских проектов, направленных на профилактику вовлечения несовершеннолетних в деструктивные практики и на укрепление уважения к многообразию культур и религий, в том числе предусматривающих информирование родителей о средствах родительского контроля и цифровой гигиене;
- разработать меры по развитию социальных театров как эффективного инструмента социальной интеграции несовершеннолетних:
 - предусмотреть выделение субсидий некоммерческим организациям и учреждениям культуры, реализующим проекты социального театра;
 - организовать повышение квалификации специалистов (педагогов, режиссеров, социальных работников) по методикам социального театра на базе региональных образовательных площадок.

Органам исполнительной власти субъектов РФ:

- рассмотреть вопрос о выделении дополнительных бюджетных средств для обеспечения прав несовершеннолетних на получение индивидуальных рационов питания в общеобразовательных организациях по медицинским показаниям.

Органам исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющим управление в сфере здравоохранения:

- координировать действия поликлиник при подготовке документации для направления несовершеннолетних на прохождение МСЭ;

- обеспечить своевременное направление детей, получивших минно-взрывные травмы, на реабилитацию и разработку для них ИПРА с учетом особенностей здоровья каждого ребенка, ориентированных на максимальное восстановление функций организма и содействие социальной интеграции.

Органам исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющим управление в сфере образования:

- рассмотреть возможность дальнейшего развития инфраструктуры детского отдыха, включая расширение сети быстровозводимых лагерей, в целях увеличения охвата детей организованным отдыхом.

Органам исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющим управление в сфере природопользования и охраны окружающей среды:

- рассмотреть вопрос активного привлечения детей через современные цифровые форматы (онлайн-квизы, соревнования в социальных сетях и интерактивные экологические марафоны) в волонтерское движение, к участию в экологических акциях и экологическом просвещении, используя положительный пример Московской области.

Органам местного самоуправления:

- актуализировать информацию о порядке предоставления путевок, критериях льготного обеспечения и механизмах компенсации в единых информационных пространствах;
- обеспечить дополнительное информирование граждан о порядке предоставления путевок, критериях очередности и имеющихся возможностях получения мер поддержки;
- организовать на базе муниципальных учреждений (центры молодежи, библиотеки, дома культуры) доступные консультационные точки по вопросам старта предпринимательской деятельности для подростков и их родителей.

Уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ:

- провести мониторинг соблюдения запретов на продажу алкогольной продукции и вейпов несовершеннолетним, включая оценку распространенности таких нарушений, с последующей общественной презентацией результатов;
- развивать практику обращения в суды с административными исковыми заявлениями о признании незаконными действий/бездействия органов государственной власти, если возникает мнение, что так нарушаются права и законные интересы несовершеннолетних, в соответствии со статьей 6 Федерального закона № 501-ФЗ;
- привлекать юридические клиники, действующие в субъектах РФ, для оказания гражданам с их согласия бесплатной юридической помощи;
- координировать взаимодействие между органами опеки и попечительства, организациями сферы здравоохранения и социальной защиты и НКО

для поддержки семей, находящихся в кризисной ситуации, включая лечение родителей от алкогольной и наркотической зависимости;

- содействовать применению медиации для разрешения споров о месте жительства и порядке общения с детьми с целью минимизации травмирующих ситуаций;
- обеспечить системный мониторинг соблюдения прав несовершеннолетних при организации отдыха и оздоровления детей, в том числе в части доступности путевок, соблюдения требований безопасности, качества медицинского сопровождения и условий проживания, с использованием механизмов межведомственного взаимодействия;
- активнее привлекать ДОС к оценке региональных законопроектов, затрагивающих интересы детей;
- обеспечить информационное сопровождение и популяризацию успешных практик школьного волонтерства;
- приглашать к деятельности детских общественных советов подростков с инвалидностью и ОВЗ, обеспечивая инклюзивный подход;
- провести мониторинг внедрения в субъектах РФ Стандарта ответственного трудоустройства с последующей презентацией результатов Уполномоченному;
- систематически проводить просветительскую деятельность среди несовершеннолетних по вопросам вовлечения детей через ИТКС в совершение преступлений;
- продолжать деятельность по популяризации и развитию движения социальных театров в регионах.

Уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ совместно с органами опеки и попечительства:

- организовать мониторинг практики рассмотрения органами опеки и попечительства запросов о выдаче предварительных разрешений на отказ от наследства, включая сбор и анализ данных о частоте и основаниях отказов, сроках рассмотрения и результатах.

Членам Родительской платформы при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка:

- обобщить положительный опыт общественных организаций по поддержке замещающих семей, принявших на воспитание подростков или детей с ОВЗ и инвалидностью, и представить его результаты на заседании в 2026 г. Уполномоченному.

Сокращения

Федеральные законы в Докладе указаны в сокращенном варианте, без даты опубликования и названия. Ниже приведен список упоминаемых федеральных законов с полным описанием.

Федеральный закон от 03.02.2025 № 1-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Федеральный закон от 01.04.2025 № 40-ФЗ «О проведении эксперимента по расширению доступности среднего профессионального образования»

Федеральный закон от 01.04.2025 № 41-ФЗ «О создании государственной информационной системы противодействия правонарушениям, совершаемым с использованием информационных и коммуникационных технологий, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон от 01.04.2025 № 48-ФЗ «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»

Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

Федеральный закон от 07.04.2025 № 63-ФЗ «О внесении изменения в статью 268 Трудового кодекса Российской Федерации»

Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»

Федеральный закон от 21.04.2025 № 86-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Федеральный закон от 29.05.2024 № 114-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве»

Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

Федеральный закон от 23.05.2025 № 117-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации»

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»

Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»

Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»

Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Федеральный закон от 24.06.2025 № 164-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации»

Федеральный закон от 24.06.2025 № 178-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и статью 846 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации»

Федеральный закон от 27.07.2010 № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)»

Федеральный закон от 07.07.2025 № 195-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и статью 7 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)»

Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»

Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»

Федеральный закон от 23.07.2025 № 246-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О потребительском кредите (займе)»

Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Федеральный закон от 23.07.2025 № 257-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 30 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» и Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»

Федеральный закон от 08.08.2024 № 260-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Федеральный закон от 31.07.2025 № 282-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон от 31.07.2025 № 289-ФЗ «Об отдельных вопросах регулирования платформенной экономики в Российской Федерации»

Федеральный закон от 14.07.2022 № 293-ФЗ «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Федеральный закон от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

Федеральный закон от 31.07.2025 № 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон от 08.08.2024 № 322-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»

Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»

Федеральный закон от 31.07.2025 № 340-ФЗ «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»

Федеральный закон от 29.10.2025 № 396-ФЗ «О внесении изменений в статьи 13 и 32 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»

Федеральный закон от 23.11.2024 № 407-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон от 04.11.2025 № 408-ФЗ «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

Федеральный закон от 17.11.2025 № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации»

Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»

Федеральный закон от 15.12.2025 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 286-1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Федеральный закон от 04.08.2023 № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Федеральный закон от 15.12.2025 № 484-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 8.1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»

Федеральный закон от 29.12.2025 № 536-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве»

Федеральный закон от 29.12.2025 № 538-ФЗ «О внесении изменений в статьи 21 и 37 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»

Федеральный закон от 28.12.2024 № 543-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

Федеральный закон от 28.12.2024 № 544-ФЗ «О внесении изменений в статьи 67 и 78 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Федеральный закон от 29.12.2025 № 569-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон от 25.12.2023 № 651-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации

ЖК РФ — Жилищный кодекс Российской Федерации

КАС РФ — Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации

НК РФ — Налоговый кодекс Российской Федерации

СК РФ — Семейный кодекс Российской Федерации

ТК РФ — Трудовой кодекс Российской Федерации

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации

аппарат	отдел по обеспечению деятельности
аппарат Уполномоченного	Уполномоченного
аппарат федерального уполномоченного	при Президенте Российской Федерации по правам ребенка

ВИСП — Всероссийская инспекция системы профилактики социального сиротства

дети ОБПР — дети, оставшиеся без попечения родителей

Доклад — Доклад о деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2025 году

ИПРА — индивидуальный план реабилитации или абилитации инвалида

ИТКС — информационно-телекоммуникационные сети

КДНиЗП — комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав

КЦСОН — комплексный центр социального обслуживания населения

МСЭ — медико-социальная экспертиза

НКО — некоммерческая организация

НПА — нормативный правовой акт

ООиП — орган опеки и попечительства

ПКДН — Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав

РАС — расстройства аутистического спектра

СВО — специальная военная операция

СОП — социально опасное положение

СРЦН — социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних

СФР — Социальный фонд России

ТЖС — трудная жизненная ситуация

ТМНР — тяжелые множественные нарушения развития

ТСР — технические средства реабилитации

Уполномоченный	Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка
федеральный уполномоченный	

ФДОС — Федеральный детский общественный совет при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка

ФНП — Федеральная нотариальная палата

ФС РФ — Федеральное Собрание Российской Федерации