



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Доклад

о деятельности Уполномоченного
при Президенте Российской Федерации
по правам ребенка в 2024 году

Москва
2025

Оглавление

Введение	5
Глава 1. Общая характеристика деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка	9
1.1. Работа с обращениями граждан	10
1.2. Взаимодействие с органами власти, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка	18
1.2.1. Подкомиссия по профилактике кризисных состояний среди несовершеннолетних комиссии Государственного Совета РФ по направлению «Кадры»	19
1.2.2. Правительственная КДН и ЗП	20
1.2.3. Координационный совет при Правительстве РФ по проведению в Российской Федерации Десятилетия детства	22
1.2.4. Координационный совет по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья	22
1.2.5. Рабочие группы министерств и ведомств	22
1.3. Сотрудничество с институтами гражданского общества и средствами массовой информации	25
1.4. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в Российской Федерации в сфере защиты прав и законных интересов детей	32
1.5. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей	37
1.5.1. Общие положения	37
1.5.2. Жилищные права детей-сирот, детей ОБПР и лиц из их числа	37
1.5.3. Образование несовершеннолетних, длительно (более 21 дня) находящихся на лечении в медицинских организациях	39
1.5.4. Безопасность жизнедеятельности подростков	40
1.5.5. Деятельность центров дневного пребывания для детей с инвалидностью и молодых инвалидов	44
1.5.6. Региональная система реабилитации и абилитации детей и молодых взрослых с РАС и другими ментальными нарушениями	46
1.5.7. Госпитализация без медицинских показаний несовершеннолетних, выявленных в ситуации беспризорности и безнадзорности, в субъектах РФ	47
1.5.8. Организация работы с семьями участников СВО, а также с детьми, имеющими опыт проживания в зоне боевых действий	49
1.6. Координация деятельности Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации	52
1.7. Содействие развитию международного сотрудничества в области защиты прав и законных интересов детей	58
1.8. Обеспечение деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка	64
Глава 2. Правоприменительная деятельность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних	69
2.1. Право на жизнь, защиту от насилия	70
2.2. Право на имя, честь и достоинство	78
2.3. Право на свободу мысли, совести и вероисповедания	84
2.4. Право иметь гражданство и свободу перемещения	87
2.5. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	94
2.6. Право жить и воспитываться в семье	100
2.7. Право на получение содержания от родителей и других членов семьи (алименты)	108
2.8. Право на социальное обеспечение и социальное страхование	114
2.9. Право на жилище	122
2.10. Право наследования	130

2.11. Право на охрану здоровья и реабилитацию	134
2.12. Право на занятие физической культурой и спортом	142
2.13. Право на благоприятную окружающую среду	148
2.14. Право на отдых	151
2.15. Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка	158
2.16. Право на труд	164
2.17. Право автора	168
2.18. Право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности	171
2.19. Право на образование	176
2.20. Право на доступ к информации и на информационную безопасность	186
2.21. Право на доступ к культурным ценностям	191
Глава 3. Реализация стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по защите прав и законных интересов детей	203
3.1. Стратегическая программа «Подростки России»	205
3.1.1. Развитие сети подростковых центров «Подростки России»	205
3.1.2. Содействие трудуоустройству подростков	207
3.1.3. Уличная социальная работа с подростками	208
3.1.4. Анализ практик по организации социальной и психолого-педагогической работы в сети Интернет на основе принципов безопасности	209
3.1.5. Работа по профилактике правонарушений и реабилитации подростков, состоящих на различных видах профилактического учета	210
3.1.6. Исследовательская, методическая и образовательная деятельность	211
3.1.7. Образовательные курсы ФПЦ	213
3.1.8. РосПодрос	214
3.1.9. Информационное сопровождение стратегической программы «Подростки России»	217
3.2. Стратегическая программа «Страна для детей»	220
3.2.1. Гуманитарная акция «Детям – в руки»	221
3.2.2. Молодежный проект «Послезавтра»	222
3.2.3. Санаторно-курортное лечение и оздоровление	225
3.2.4. Адресная помощь семьям	225
3.2.5. Международная деятельность	227
3.2.6. Акция «Безопасность детства»	228
3.2.7. Всероссийский грантовый конкурс «Центры новых возможностей»	231
3.3. Стратегическая программа «Сопровождение через всю жизнь»	233
3.3.1. «Протокол сообщения диагноза»	235
3.3.2. «Центры дневного пребывания»	235
3.3.3. «Ментальное здоровье»	236
3.3.4. «Сопровождаемое проживание»	237
3.4. Стратегическая программа «Дети в семье»	239
3.4.1. «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет»	239
3.4.2. Служба «Дети в семье»	240
3.4.3. «Перепрофилирование домов ребенка»	242
3.4.4. «Действуем вместе»	244
3.4.5. «Ранняя помощь»	247
3.4.6. Информационное сопровождение проекта	248
3.4.7. Отзывы региональных уполномоченных, руководителей региональных органов государственной власти, органов и учреждений системы профилактики социального сиротства о реализации проекта «0–4»	248
3.4.8. Мнения родителей, получивших помочь в ходе реализации проекта «0–4»	249
3.4.9. Специальный проект «Вызов»	250
Заключение	254
Сокращения	256
Приложение. Рекомендации по совершенствованию правового положения детей Российской Федерации	261



«Семья – это не просто основа государства и общества, это духовное явление, основа нравственности. <...> Поддержка семьи, материнства, детства должна охватывать работу всех без исключения сфер государственного управления. <...> Сбережение и приумножение народа России – задача на предстоящие десятилетия <...> на поколения вперед».

В.В. Путин

Введение

Для нашей страны 2024 год стал знаковым – Указом Президента Российской Федерации от 22.11.2023 № 875 в целях защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей он объявлен Годом семьи.

Это решение стало результатом последовательно выстраиваемой в России семейно ориентированной политики. Президент России неоднократно в своих выступлениях, обращениях к органам власти и гражданскому обществу подчеркивал значимость института семьи, необходимость его поддержки и укрепления.

Год семьи придал новый импульс работе Уполномоченного. Определенные государством ключевые задачи на год стали главным ориентиром деятельности всего института уполномоченных. Не потерял своей значимости и повседневный труд по защите детства и семьи.

В ответ на сохраняющие актуальность демографические вызовы (рост смертности, снижение рождаемости, старение населения и др.) принят ряд важнейших документов, при разработке которых активное участие принимал Уполномоченный. Среди них – План основных мероприятий по проведению в Российской Федерации Года семьи, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 26.12.2023 № 21515-П45-ТГ, во исполнение которого в ноябре 2024 года разработан проект Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года. Ключевым стал Указ Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63, закрепивший статус и гарантии многодетной семьи, в защиту интересов которой неоднократно выступал Уполномоченный.

Объявление 2024 года Годом семьи подкрепило актуальность стратегических программ Уполномоченного «**Дети в семье**», «**Сопровождение через всю жизнь**», «**Подростки России**», «**Страна для детей**», направленных на сохранение семьи для ребенка, создание комфортных и безопасных условий для воспитания детей в нашей стране. При поддержке главы государства реализация данных программ была продолжена в отчетном периоде.

Например, в развитие проекта «**Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет**» стратегической программы «**Дети в семье**» Президент Российской Федерации В.В. Путин одобрил инициативу Уполномоченного ему во взаимодействии с Правительством РФ и главами субъектов РФ провести Всероссийскую инспекцию системы профилактики социального сиротства (Поручение № Пр-1040), необходимость которой была обоснована поставленными перед государством задачами по сохранению семейных ценностей и укреплению семьи. Подробно с ее выводами и результатами можно ознакомиться в специальном докладе Уполномоченного «Об итогах Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства» (<https://deti.gov.ru/Deyatelnost/documents/384>).



Пристальное внимание детского правозащитного института в 2024 году, как и ранее, было направлено на семьи участников специальной военной операции, на детей, проживающих на территориях Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей, и на их семьи. Продолжающаяся многогранная работа Уполномоченного по этому направлению заключалась в передаче гуманитарной помощи, ревизии деятельности детских учреждений, разрешении обращений военнослужащих и мирных жителей этих регионов и др.



В Год семьи был учрежден нагрудный знак Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «**Заштитник семьи и детей**». Первые награды вручили в Донецкой Народной Республике двум бойцам специальной военной операции за спасенные детские жизни.

В 2024 году, получившем в связи с Указом Президента № 875 особое значение для всего института уполномоченных по правам ребенка, федеральным уполномоченным проведена комплексная правозащитная работа в отношении детей и их семей – во взаимодействии с государством и обществом. Ее результатом стал настоящий Доклад, подготовленный в соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона № 501-ФЗ. Он состоит из введения, трех глав, в которых представлена общая характеристика деятельности Уполномоченного, правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей, реализации стратегических программ, а также заключения, содержащего задачи федерального уполномоченного на 2025 год. Также представлен опыт региональных уполномоченных.

Материалы и выводы Доклада предлагаются к учету в работе для развития государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей в России, и адресованы государственным органам, некоммерческим и общественным организациям, экспертному сообществу, социально ориентированному бизнесу, представителям СМИ. Доклад опубликован в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://www.deti.gov.ru>), а также в «Российской газете».





Основные демографические показатели Российской Федерации

(источники: Росстат, Минздрав России, Минтруд России)

Численность населения, всего (чел.)



Численность родившихся (чел.)

1,264,938 | **1,222,408**
2023 г. | 2024 г.
-3,36%

Численность умерших (чел.)

1,760,172 | **1,818,635**
2023 г. | 2024 г.
+3,32%

Младенческая смертность (чел.)

5,910 | **4,956**
2023 г. | 2024 г.
-16,14%

Количество прерываний беременности

362,383 | **338,367**
2023 г. | 2024 г.
-6,63%

Естественный прирост (убыль) (чел.)

-495,234 | **-596,227**
2023 г. | 2024 г.
+20,39%

Суммарный коэффициент рождаемости

1,41 | **1,4**
2023 г. | 2024 г.
-0,71%

Ожидаемая продолжительность жизни (лет)

73,41 | **72,84**
2023 г. | 2024 г.
-0,78%

Количество браков

945,994 | **880,026**
2023 г. | 2024 г.
-6,97%

Количество разводов

682,883 | **644,464**
2023 г. | 2024 г.
-5,63%

Многодетных семей

2,352,260 | **2,478,673**
2023 г. | 2024 г.
+5,37%

из них

с пятью и более детьми

157,369 | **166,043**
2023 г. | 2024 г.
+5,51%

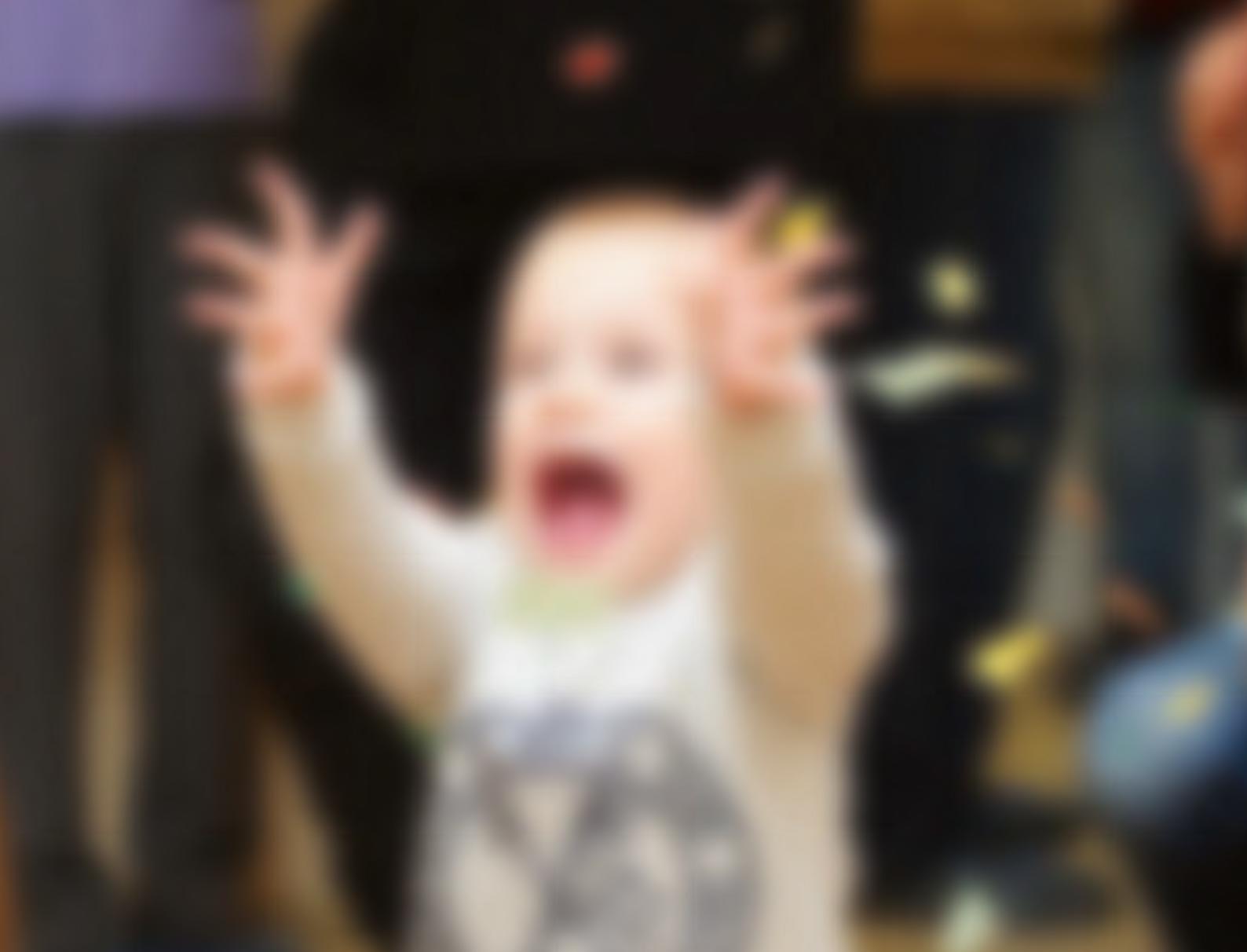


Глава 1

Общая

характеристика деятельности
Уполномоченного при Президенте
Российской Федерации
по правам ребенка

Т



1.1. Работа с обращениями граждан

Уполномоченный в соответствии с ч. 1, 3 ст. 2, ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 501-ФЗ и Федеральным законом № 59-ФЗ рассматривает обращения, в том числе на личных приемах, граждан, их объединений, организаций по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей.

При их рассмотрении устанавливается, обращался ли гражданин ранее с данной проблемой в компетентный для ее решения орган власти, приняты ли последним необходимые меры. При наличии оснований Уполномоченный апеллирует к руководителям органов власти для устранения выявленных нарушений. Если меры не приняты, Уполномоченный обжалует действие (бездействие) в вышестоящие органы, органы прокуратуры или суд в порядке административного судопроизводства. Уполномоченный выборочно осуществляет последующий контроль в отношении того, что происходит с семьей и детьми после разрешения проблемного вопроса. Получает обратную связь от специалистов из регионов, встречается с семьями и детьми.

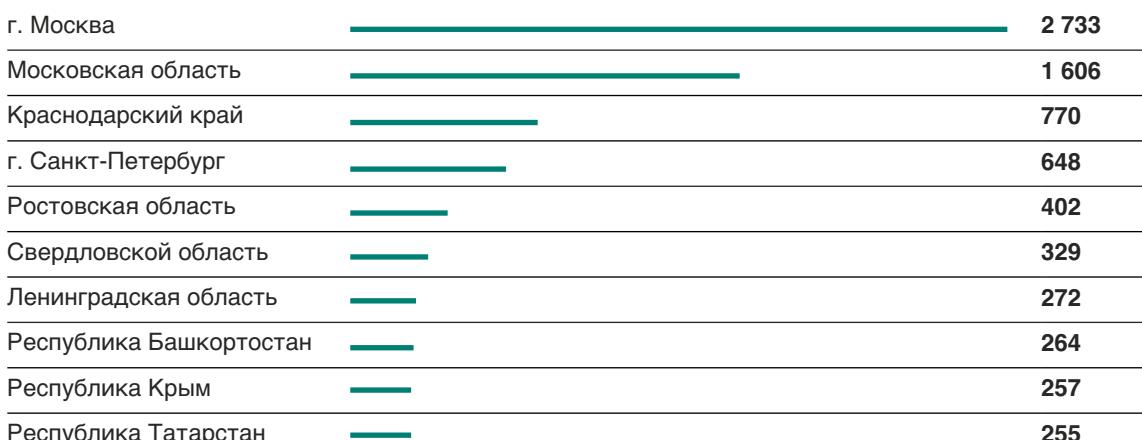
В 2024 г. в адрес федерального уполномоченного поступило на 22,8 % больше обращений, чем в 2023 г.

Количество обращений, поступивших Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка



Увеличение числа обращений граждан свидетельствует о росте уровня их доверия к Уполномоченному, что подтверждает лидерские позиции института уполномоченных по правам ребенка в правозащитной деятельности. На практике есть примеры, когда родители, а также их близкие и знакомые обращаются несколько раз к Уполномоченному, так как ранее получили от него помощь и имеют положительный опыт в решении сложных вопросов.

Регионы-лидеры по количеству обращений к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка



Снизилось количество обращений от граждан новых субъектов, в том числе через штабы гуманитарной акции «Детям – в руки» в Донецкой и Луганской народной республиках, Запорожской и Херсонской областях, на 88,2 % (2023 г. – 3 419, 2024 г. – 1 815). Такая динамика свидетельствует о том, что многие вопросы, в том числе гуманитарного характера, органам власти удается решать оперативно на месте.

В адрес региональных уполномоченных в 2024 г. поступило на 8,5 % обращений больше (2023 г. – 75 547, 2024 г. – 81 931).

В общей сложности в 2024 г. институтом уполномоченных рассмотрено больше обращений, чем годом ранее

+ 10,8%

90 134 обращения в 2023 г.

99 848 обращений в 2024 г.

Обращения заявителей о содействии в защите прав и законных интересов несовершеннолетних поступали федеральному и региональным уполномоченным через форму обратной связи (сайт), по электронной почте, по почте России, в штабы гуманитарной акции «Детям – в руки», из СМИ и медиаисточников, по телефону, ПОС Госуслуги, а также на личных приемах граждан.

В отчетный период возросло число обратившихся к федеральному уполномоченному посредством телефона, почты России, формы обратной связи (сайт).

Не менее востребованным источником подачи обращений к уполномоченным по правам ребенка остается электронная почта.

Каналы поступления обращений федеральному уполномоченному

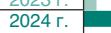
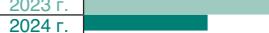
Телефон	2023 г.	30
	2024 г.	103
ПОС Госуслуги	2023 г.	110*
	2024 г.	104
Личный прием	2023 г.	1236
	2024 г.	251
СМИ и медиаисточники	2023 г.	266
	2024 г.	193
Почта России	2023 г.	2008
	2024 г.	2749
Электронная почта	2023 г.	4712
	2024 г.	4555
Сайт	2023 г.	4383
	2024 г.	8977
Иные	2023 г.	2937
	2024 г.	-

*канал не учтен в общем количестве обращений за год в связи с действующим на момент подсчета законодательством (Федеральный закон № 59-ФЗ)

Каналы поступления обращений региональным уполномоченным

Телефон	2023 г.	22372
	2024 г.	24260
Личный прием	2023 г.	14160
	2024 г.	15914
СМИ и медиаисточники	2023 г.	991
	2024 г.	1015
Почта России	2023 г.	8201
	2024 г.	7299
Электронная почта	2023 г.	20499
	2024 г.	22417
Сайт	2023 г.	-
	2024 г.	11026
Иные	2023 г.	9324
	2024 г.	-

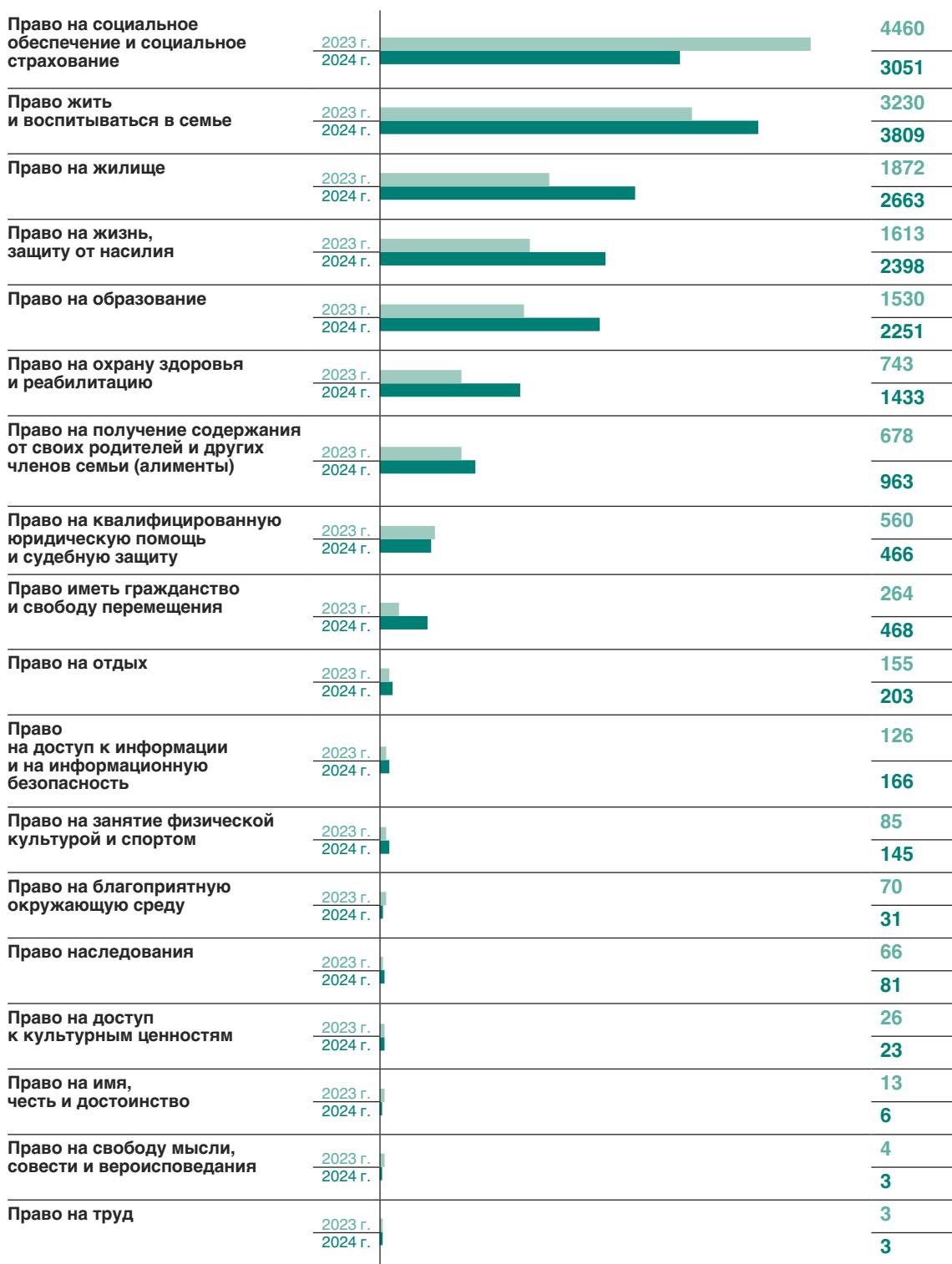
Категории заявителей, обратившихся к федеральному уполномоченному

Многодетные семьи	2023 г.		2162
	2024 г.		1943
Родители	2023 г.		7655
	2024 г.		10883
Родственники несовершеннолетних	2023 г.		700
	2024 г.		945
Несовершеннолетние	2023 г.		120
	2024 г.		265
Лица, принявшие детей на воспитание в семью	2023 г.		190
	2024 г.		372
Лица, отбывающие наказание	2023 г.		310
	2024 г.		306
Адвокаты	2023 г.		117
	2024 г.		159
Депутаты ГД РФ, субъектов РФ, комитеты ГД РФ	2023 г.		122
	2024 г.		140
Общественные организации	2023 г.		162
	2024 г.		594
Органы государственной власти	2023 г.		38
	2024 г.		117
Иные	2023 г.		3011
	2024 г.		2193

Категории заявителей, обратившихся к региональным уполномоченным

Многодетные семьи	2023 г.		3465
	2024 г.		4842
Родители	2023 г.		41015
	2024 г.		45834
Родственники несовершеннолетних	2023 г.		6634
	2024 г.		7312
Несовершеннолетние	2023 г.		1694
	2024 г.		1489
Лица, принявшие детей на воспитание в семью	2023 г.		2738
	2024 г.		2558
Лица, отбывающие наказание	2023 г.		885
	2024 г.		1012
Адвокаты	2023 г.		366
	2024 г.		389
Депутаты законодательных (представительных) органов власти субъектов РФ	2023 г.		276
	2024 г.		232
Общественные организации	2023 г.		1030
	2024 г.		810
Органы государственной власти	2023 г.		1723
	2024 г.		2040
Иные	2023 г.		15721
	2024 г.		15413

Тематика обращений к федеральному уполномоченному*

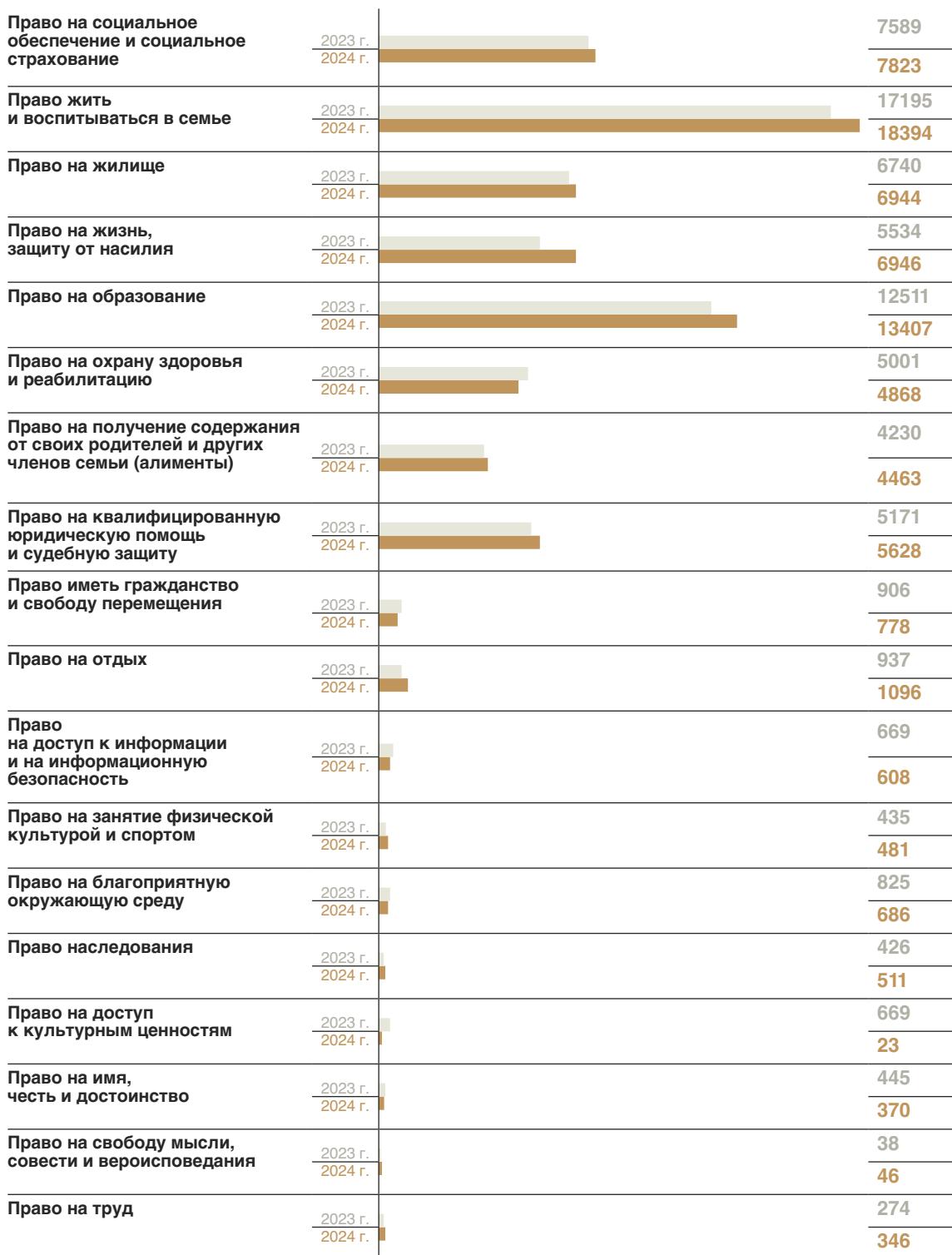


В конце декабря 2024 г. заработал чат-бот ВИСП. Обращения взяты в работу и будут учтены по результатам их рассмотрения в статистическом отчете в 2025 г.

Публикации о фактах нарушений прав детей, размещаемые в медиапространстве, традиционно не остаются без внимания и, при необходимости, оперативно проверяются, оказывается помощь. Работа со случаями, получившими общественный резонанс, продолжена в 2024 г.

* Нередко заявители в обращениях перечисляют ряд проблем, в решении которых ищут помощи и поддержки Уполномоченного. В связи с этим в статистику вошли лишь ключевые темы обращений.

Тематика обращений к региональным уполномоченным



Любое сообщение, независимо от канала поступления, если в нем содержится информация о признаках противоправного деяния в отношении ребенка, регистрируется и незамедлительно передается в правоохранительные органы. Состав заявителей в 2024 г. не изменился по сравнению с предыдущим, однако по разным категориям наблюдается динамика как уменьшения, так и увеличения числа обращений.

Зафиксирован рост количества обращений к федеральному уполномоченному:

1. **О нарушении прав граждан на получение ежемесячного пособия** в связи с рождением и воспитанием ребенка и порядка его назначения (неверное определение имущественной обеспеченности и превышение среднедушевого дохода семьи).
2. **О процедуре банкротства.** Основная проблема – несоблюдение принципов процедуры со стороны арбитражных управляющих, особенно в части защиты имущественных интересов должников и их детей. Предположительно, это связано с ростом числа случаев процедуры банкротства, что приводит к ошибкам в работе в связи с увеличением уровня нагрузки на арбитражных управляющих. Часто указанные нарушения происходят в условиях сжатых сроков предъявления требований.
3. **По вопросам определения места жительства ребенка и порядка общения.** Когда один из родителей скрывает местонахождение ребенка, намеренно увозит в другой регион, затрудняя процесс общения или передачи несовершеннолетнего законному представителю, в том числе имеющему на руках судебное решение. Недостаточно механизмов при исполнении судебного решения, когда ребенок отказывается идти к родителю, с которым определено место жительства или порядок общения по суду.
4. **По оказанию медицинской помощи.** Значительный рост с 223 до 340 обращений (наиболее выраженная динамика в блоке «Здравоохранение»), связанных с отказом в предоставлении медицинской помощи, низким качеством медицинской помощи, длительным ожиданием врача, отсутствием профильных докторов.
5. **По снятию или установлению инвалидности.** Увеличение с 84 до 115 обращений. Основные вопросы: длительное прохождение МСЭ, отказы в установлении инвалидности, несогласие с группой инвалидности.
6. **Об обеспечении техническими средствами реабилитации.** Причиной стала низкая стоимость ТСР, заложенная в электронный сертификат, выдаваемый СФР.

Снижение количества обращений:

1. **О содействии в увольнении с военной службы.** Связано с изданием Указа Президента Российской Федерации от 03.08.2023 № 580 «О некоторых вопросах прохождения военной службы», которым допускается увольнение с военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в аттестационном порядке по семейным обстоятельствам (в частности, в связи с необходимостью ухода за ребенком, не достигшим возраста 18 лет, которого военнослужащий воспитывает без матери (отца)).
2. **Об отстранении от обучения в образовательной организации в связи с отказом от прохождения вакцинации.**

Незначительный рост по следующим темам:

1. Нападения собак на детей.
2. Имущественные права детей на получение алиментных платежей от участников СВО.
3. Травля в образовательных организациях.
4. Устройство детей в общеобразовательные организации.
5. Неудовлетворительное качество питания в образовательной организации.
6. Отказы в предоставлении участникам СВО и членам их семей предусмотренных законодательством выплат.

Новые запросы:

- установление и оспаривание отцовства участников СВО (в том числе погибших) в отношении несовершеннолетних;
- содействие в получении льгот, полагающихся родным детям участников СВО, падчерицами и пасынками последних;
- прямые запросы на медиацию;
- рост обращений по закрытию корпусов ДОУ по причине нерентабельности, нехватки детей;
- получение путевки на отдых на черноморское побережье в районы с неблагополучной экологической ситуацией;
- реорганизация детских музыкальных школ и детских художественных школ, подведомственных Департаменту культуры города Москвы;
- дискриминация детей в части занятий спортом;
- отказы в предоставлении семьям, эвакуированным из Курской области, предусмотренных законодательством выплат;
- получение мер социальной поддержки пострадавшими от паводка в г. Оренбурге;
- отказы в предоставлении материнского (семейного) капитала гражданам России, постоянно проживающим на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, первые дети которых рождены до 2014 г.;
- обращения по отмене денежных компенсаций за самостоятельное приобретение технических средств реабилитации.

Перестали поступать обращения по вопросам проведения профилактического медицинского осмотра в образовательной организации в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств среди обучающихся.

Рассматривая обращения (примеры представлены в Главе 2 Доклада), институт уполномоченных по правам ребенка оперативно оказывает необходимую помощь семьям с детьми, выявляет проблемы, препятствующие эффективной защите прав и законных интересов несовершеннолетних, для решения которых обращается в профильные органы власти, привлекает к сотрудничеству НКО, реализует стратегические программы, проекты, проводит гуманитарные акции и т.д.



1.2. Взаимодействие с органами власти, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка

Межведомственное взаимодействие – это консолидация органов власти, ведомств, служб, учреждений, НКО, бизнеса, научного сообщества для разработки и принятия комплекса мер, направленных на создание комфортных условий жизнедеятельности человека, группы лиц, в том числе оказавшихся в ТЖС или СОП.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 501-ФЗ Уполномоченный для решения стоящих перед ним задач содействует формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, взаимодействуя с государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

В 2024 г. Уполномоченный провел 79 рабочих встреч (публичных и закрытых) с представителями органов власти.

На федеральном уровне ключевой стала рабочая встреча Президента России В.В. Путина с Уполномоченным, в рамках которой Львова-Белова М.А. выразила признательность главе государства за объявление 2024 года Годом семьи и за указ по поддержке многодетных семей. Президент Российской Федерации проинформирован о деятельности института, в том числе о: реализации в 14 субъектах проекта «0–4»; увеличении на 21 % числа обращений граждан; поддержке детей с инвалидностью; открытии подростковых пространств, центров дневного пребывания, семейных центров; внедрении в практику сопровождаемого трудоустройства подростков; проведении смен для подростков из территорий, затронутых СВО; гуманитарной работе по воссоединению детей с их близкими в период СВО; возвращении детей из зон вооруженных конфликтов; реализации гуманитарных проектов в Африке. Президент одобрил подход Уполномоченного к работе, направления деятельности и выдвинутые инициативы, дал ряд поручений. Одно из них – проведение ВИСП.

В отчетный период Львова-Белова М.А. встретилась с заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Чернышенко Д.Н., Министром иностранных дел Российской Федерации Лавровым С.В., статс-секретарем – заместителем Министра обороны Российской Федерации Цивилевой А.Е., руководителем Администрации Президента Российской Федерации Вайно А.Э., Сенатором Российской Федерации Жуковой А.Г., председателем семейной коллегии Верховного суда Российской Федерации Москаленко Ю.П., первым заместителем Генерального прокурора Российской Федерации Разинкиным А.В., первым заместителем Председателя Следственного комитета Российской Федерации Кабурнеевым Э.В., генеральным директором Агентства стратегических инициатив Чупшевой С.В. и другими представителями ведомств и организаций для обсуждения проблемных вопросов в сфере детства в рамках имеющихся у каждого полномочий.

В 2024 г. Уполномоченный принимал участие в работе ряда комиссий и советов, остановимся на отдельных.

1.2.1. Подкомиссия по профилактике кризисных состояний среди несовершеннолетних комиссии Государственного Совета РФ по направлению «Кадры»

Работа подкомиссии была начата в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации, изданного по предложению Уполномоченного, который стал ее сопредседателем. За время деятельности подкомиссии определены 15 pilotных регионов (Астраханская, Ивановская, Курская, Ленинградская, Магаданская, Московская, Новосибирская, Ульяновская области, Краснодарский, Пермский, Хабаровский края, Республика Бурятия, Республика Марий Эл, г. Санкт-Петербург, г. Севастополь) по разработке и внедрению региональных моделей профилактики суицидального поведения несовершеннолетних.

За время деятельности подкомиссии удалось изменить подход к сбору данных, что позволяет сформировать объективную картину кризисных состояний среди несовершеннолетних (подписано соответствующее письмо между Минздравом России, Росстатом и Следственным комитетом России).

Продолжена работа по созданию порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по предупреждению детских суицидов и реагированию на сообщения о суицидальном поведении несовершеннолетних.

Благодаря совместной работе аналитической группы¹, сформированной на основании решения подкомиссии от 27.02.2024, разработан единый понятийный аппарат (глоссарий из 29 терминов) для использования в дальнейшей деятельности, включенный в методические рекомендации ФГБУ «Национальный медицинский центр психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского» Минздрава России (https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_492715/05b7f10217f83152428440f5f90a1adb51509dd7/).



На основе обобщенных данных исследования, проведенного Следственным комитетом России, аппаратом Уполномоченного при содействии аналитической группы подготовлена брошюра «Социально-психологический портрет подростков, находящихся в кризисном состоянии».

Глоссарий и брошюра представлены участникам выездного семинара-совещания по применению межведомственного взаимодействия по различным видам инцидентов («Управленческая мастерская» второго уровня), проведенного аппаратом подкомиссии совместно с ФГБНУ «Институт изучения детства, семьи и воспитания» в октябре 2024 г. в Санкт-Петербурге при поддержке Администрации Президента Российской Федерации, Уполномоченного, губернаторов Ленинградской и Калужской областей, а также ректора РГПУ им. А.И. Герцена.

В рамках подкомиссии продолжается работа по анализу успешных и заслуживающих внимания практик по профилактике кризисных состояний несовершеннолетних, внедрению региональных моделей. По итогам семинара-совещания разработан проект модели профилактики кризисных состояний среди несовершеннолетних, предусматривающий инвариантный и вариативный модули, а также три уровня управления: региональный, муниципальный и локальный. Данная модель будет внедрена в работу试点ных регионов во исполнение резолюции семинара-совещания.

1.2.2. Правительственная КДН и ЗП

Львова-Белова М.А. как член Правительственной КДН и ЗП выступала с докладами, в том числе по вопросу межведомственного взаимодействия при организации и проведении индивидуальной профилактической работы с родителями (законными представителями) несовершеннолетних, находящихся в кризисной ситуации.

Уполномоченным совместно с аппаратом за 2 года проведены выездные мониторинги в 54 субъектах РФ, в результате которых были выявлены проблемы межведомственного характера в работе с семьями: не приняты либо не актуализированы межведомственные региональные регламенты; недостаточно привлекаются ресурсы НКО и социально ответственного бизнеса; КДН и ЗП не всегда должным образом координирует работу субъектов системы профилактики; отсутствует проактивный формат работы с семьей и т.д. В этой связи отмечено, что необходимо менять подходы в работе с семьями, прежде всего в тех случаях, когда

¹ В состав аналитической группы вошли представители Администрации Президента Российской Федерации, аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, ФГБУ «Национальный медицинский центр психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского» Минздрава России, Федерального координационного центра по обеспечению психологической службы в системе образования Российской Федерации ФГБОУ ВО МГППУ, ФГБНУ «Институт изучения детства, семьи и воспитания», а также аппарата комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Кадры», ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» Минпросвещения России, Следственного комитета России.



разлучения ребенка с семьей возможно избежать. Также представлены предварительные итоги реализации проекта «0–4».

Протоколом ПКДН от 16.07.2024 Уполномоченному рекомендовано исполнение ряда важных поручений:

- совместно с Минпросвещения России, Минтрудом России, МВД России, Минздравом России принять исчерпывающие меры, направленные на исключение случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних перед их помещением в организации для детей-сирот и детей ОБПР и специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;
- совместно с высшими исполнительными органами субъектов РФ провести мониторинг по выявлению лучших региональных практик содействия в восстановлении родительских прав и в отмене ограничения в родительских правах;
- совместно с Минпросвещения России в рамках проведения ВИСП организовать установочное селекторное совещание с представителями КДН и ЗП субъектов РФ.

Также по итогам доклада федерального уполномоченного высшим исполнительным органам субъектов РФ поручено организовать проведение межведомственных тематических консилиумов по оценке обоснованности размещения детей в учреждениях и мер, принятых к сохранению семейного окружения для несовершеннолетних; механизмов межведомственного взаимодействия по работе с семьями, нуждающимися в реабилитации от различного рода зависимостей.

1.2.3. Координационный совет при Правительстве РФ по проведению в Российской Федерации Десятилетия детства

Львова-Белова М.А. как член координационного совета принимала участие в VI Всероссийской конференции «Реализация Десятилетия детства с учетом новых тенденций государственной политики в сфере детства». Руководитель аппарата Уполномоченного Газарян А.А. выступил с докладом на тему «Проекты института уполномоченных по правам ребенка: навстречу целям Десятилетия детства».

Представители федеральных и региональных органов государственной власти, уполномоченные по правам ребенка субъектов РФ, ведущие российские эксперты в сфере детства обсудили подходы к трансформации мероприятий Десятилетия детства с учетом новых национальных целей развития, уделили внимание вопросам укрепления традиционных семейных ценностей и поддержки семей с детьми, а также поделились наиболее успешными практиками, выработанными за время проведения Десятилетия детства.

Подчеркнуто, что реализация стратегических программ, инициированных Уполномоченным, например «Подростки России» и «Страна для детей», способствует решению задач и достижению целей Десятилетия детства.

1.2.4. Координационный совет по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья

На заседании обсуждены векторы развития системы помощи детям и молодым взрослым с инвалидностью, а также их семьям. Определены траектории совершенствования направлений инициированной Уполномоченным стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь», в частности вопросы внедрения протокола сообщения диагноза, развития комплексной межведомственной помощи детям с ментальными нарушениями и сопровождаемого проживания, открытия центров дневного пребывания. Ведомствам предложено внедрять и развивать инновационные инструменты и практики в сфере социальной и медицинской поддержки и обеспечивать межрегиональное сотрудничество.

1.2.5. Рабочие группы министерств и ведомств

Взаимодействуя с федеральными органами государственной власти, Уполномоченный и сотрудники его аппарата в пределах компетенции участвовали в парламентских слушаниях, круглых столах, семинарах, рабочих группах и т.п.

Продолжена практика конструктивного сотрудничества Уполномоченного с Федеральным Собранием РФ в деле защиты прав детей, в том числе проживающих на Донбассе и в Новороссии. Уполномоченным была обозначена необходимость проверки порядка оформления единовременной денежной выплаты детям, получившим увечья в зоне СВО, но не имеющим статус инвалида.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата принимали участие в парламентских слушаниях, например, по теме «Стратегия реализации молодежной политики

в Российской Федерации на период до 2030 года и национальный проект «Молодежь и дети».

В отчетном периоде в рамках круглых столов, организуемых комитетами палат ФС РФ, продолжена работа по поиску наилучших решений проблем детства. В Совете Федерации ФС РФ, например, обсуждали актуальные вызовы развития семейного предпринимательства России, включая возможные решения базовых вопросов трудового воспитания молодежи.

В рамках реализации федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан в Российской Федерации» национального проекта «Образование» Минпросвещения России при поддержке Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам организован ряд мероприятий, включая тематические семинары, по формированию единого подхода к межведомственному взаимодействию в системе воспитания и профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В фокусе внимания оказались вопросы предотвращения и урегулирования конфликтов и криминальных ситуаций с участием несовершеннолетних, выявления и пресечения случаев вовлечения детей в антиобщественные и противоправные действия и т.п.

В 2024 г. сотрудники аппарата Уполномоченного участвовали в деятельности межведомственных рабочих групп, созданных:

- Координационным советом при Правительстве РФ по проведению в Российской Федерации Десятилетия детства:
 - по вопросам реализации предусмотренных мероприятий;
- Минпросвещения России:
 - по изучению фактического положения дел в сфере государственной политики по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав;
 - по предотвращению криминализации подростковой среды;
 - по разработке Стратегии развития образования в Российской Федерации;
- Минтрудом России:
 - по разработке проекта Стратегии по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности до 2036 года;
- Минюстом России:
 - по систематизации НПА, устанавливающих нормы вещественного довольствия и повышенные нормы питания осужденных и лиц, содержащихся в следственных изоляторах;
- Комитетом ГД РФ:
 - по организации отдыха и оздоровления детей.

Представители федеральных органов власти на системной основе посещали все организованные по инициативе Уполномоченного площадки: всероссийские съезды уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, форумы, совещания и т.д.

Так, под председательством Уполномоченного прошло межведомственное совещание по вопросам организации и проведения ВИСП. В нем приняли участие руководители и представители профильных министерств и ведомств, Администрации Президента Российской Федерации. На совещании Львова-Белова М.А. сообщила о целях и задачах, ходе, промежуточных результатах инспекции.



На региональном уровне Уполномоченный взаимодействует с органами государственной власти субъектов РФ, а также органами местного самоуправления.

В 2024 г. Уполномоченный осуществил 48 рабочих визитов, в том числе в рамках ВИСП, в 43 субъекта РФ (г. Москва, г. Санкт-Петербург, Республики Алтай, Карелия, Коми, Крым, Мордовия, Саха (Якутия), Тыва, Хакасия, Чувашия, Донецкая и Луганская народные республики, Алтайский, Забайкальский, Краснодарский, Красноярский, Приморский, Ставропольский, Хабаровский края, Амурская, Архангельская, Владимирская, Волгоградская, Вологодская, Запорожская, Иркутская, Кемеровская, Курская, Ленинградская, Московская, Мурманская, Новосибирская, Пензенская, Самарская, Саратовская, Тамбовская, Томская, Тюменская, Ульяновская, Ярославская области, Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа).

Во время визитов федеральный уполномоченный знакомится с региональной инфраструктурой для детей и семей, проводимой органами власти во взаимодействии с НКО работой в сфере детства, положительными и передовыми практиками, встречается с главами субъектов РФ, организует рабочие совещания с представителями органов власти, учреждений и организаций, в том числе НКО, гражданского общества, с родителями и детьми для решения проблемных вопросов межведомственного взаимодействия и оказания необходимой помощи.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата проводят личные приемы граждан, выезжают в семьи, в том числе находящиеся в кризисе, оказывают им адресную помощь, способствуя тем самым возвращению детей в родную семью

из учреждений. Регулярно собирается обратная связь от семей, детей, специалистов в целях выявления проблем и разработки вариантов их решения в русле семьюесбережения.

Проанализировав сложившуюся в регионе ситуацию, Уполномоченный направляет главе субъекта РФ рекомендации по дальнейшей работе, предлагая обратить внимание на опыт других субъектов РФ (например, развитие полустационарных форм оказания социальных услуг, услуг на дому, а также услуг без разлучения детей с родителями), приглашает руководство субъекта РФ участвовать в стратегических программах и проектах, инициированных Уполномоченным.

Взаимодействие Уполномоченного с органами власти – залог создания комфортных и безопасных условий для жизни российских семей с детьми, в том числе на территории новых субъектов РФ.

1.3. Сотрудничество с институтами гражданского общества и средствами массовой информации

Сотрудничество с институтами гражданского общества – одно из важнейших направлений деятельности Уполномоченного. Львова-Белова М.А. на протяжении многих лет уделяет пристальное внимание взаимодействию власти и некоммерческого сектора. Еще будучи сенатором Российской Федерации, она делилась опытом их эффективного сотрудничества². В должности федерального уполномоченного она не только активно призывает к партнерству с общественными движениями, объединениями, некоммерческим организациям, благотворительными фондами, союзами, ассоциациями, инициативными группами граждан, но и на практике доказывает, что они играют значимую роль в успешной реализации проектов социальной направленности и помощи детям.

В соответствии с ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 501-ФЗ создан и продолжил в 2024 г. работу Общественный совет при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (далее – Общественный совет). Его основными задачами являются изучение, обобщение и распространение положительного опыта работы, а также содействие Уполномоченному в координации деятельности в сфере охраны детей, семьи, материнства и отцовства, защиты прав детей и семей с несовершеннолетними детьми.

В составе Общественного совета 141 представитель некоммерческих организаций, общественных объединений, социально ответственного бизнеса и иных институтов гражданского общества. В 2024 г. функционировали восемь рабочих групп: деятельность четырех из них соответствует повестке стратегических программ уполномоченного, остальные организованы по направлениям развития детского спорта, туризма и культуры; семьи, родительства, отцовства и материнства; здравоохранения; образования и духовного развития.

На заседаниях Общественного совета в 2024 г. было сформулировано более 100 предложений, в том числе касающихся ВИСП, которые учтены в работе аппарата Уполномоченного.



² URL: <http://council.gov.ru/events/news/120917/>

Общественный совет организовал проведение 16 круглых столов, в которых приняли участие 350 представителей профильных министерств и ведомств, Администрации Президента Российской Федерации, Государственной Думы ФС РФ, общественных, образовательных и медицинских организаций, некоммерческих структур, института уполномоченных по правам ребенка. По итогам обсуждений приняты протоколы, которые взяты в работу аппаратом Уполномоченного.

С июня 2024 г. членами Общественного совета проводится работа по информационной поддержке деятельности Уполномоченного – сделано 186 постов на различных информационных ресурсах, в том числе в социальных сетях, на сайтах организаций. При содействии члена Общественного совета, телеведущей Барановской Ю.Г., вышел выпуск шоу «Мужское / Женское», в котором была представлена информация о запуске ВИСП для широкой аудитории.

Общественный совет и его члены осуществляли экспертно-методическую деятельность. Проведено социологическое исследование «Изучение поведения детей и подростков Российской Федерации в контексте ведения безопасного образа жизни», оказано содействие в обновлении глоссария основных суицидологических терминов, подготовлены видео- и текстовые комментарии для рубрики актуальных новостей о защите прав и безопасности детей «Безопасность детства: дайджест новостей» по запросу БФ «Страна для детей» и т.д.

В партнерском взаимодействии с членами Общественного совета реализованы многие проекты, среди них:

- 18-я смена «Послезавтра», на которой ребятам рассказали о том, как снимается кино, и организовали встречу с генеральным продюсером онлайн-кинотеатра «Okko», президентом Всероссийского фестиваля детского, семейного кино и анимации «Медвежонок» Гордеевым Г.Ю.;
- первая региональная профориентационная смена «Послезавтра» в Свердловской области совместно с учредителем АНО «Сильное поколение» Якушевой К.Н. для 50 подростков из Белгородской области, в рамках которой реализована идея № 39 «Проведение тренингов и курсов личностного роста для молодежи» из проекта «100 идей от детей»;
- оказана помощь в сборе средств на строительство дома после пожара много-детной семьи из Нижегородской области.

Планы Общественного совета на 2025 г.: помочь в реализации идей проекта «100 идей от детей», информационная поддержка деятельности Уполномоченного, тиражирование социальных практик «Бери и делай!», работа с общественными советами региональных уполномоченных и ФДОС.

В 2024 г. Уполномоченный тесно сотрудничал с консультативным общественным органом «Родительская платформа», созданным для конструктивного диалога Уполномоченного с родительской общественностью по актуальным вопросам семьи, материнства, отцовства и детства. Некоторые члены Родительской платформы приняли участие в проведении ВИСП.

В составе Родительской платформы – ведущие родительские объединения и ассоциации, такие как Союз приемных родителей, усыновителей, опекунов и попечителей и их объединений, Национальная родительская ассоциация, Общероссийская общественная организация поддержки материнства и детства «Совет Матерей», Всероссийская организация родителей детей-инвалидов, Всероссийское общественное движение «Матери России», Всероссийская общественная организация «СОЮЗ ОТЦОВ», Международное сообщество матерей детей-инвалидов «ПРО НЕ», Национальный общественный Комитет «Российская семья»,

Общероссийская общественная организация по поддержке семьи «Союз семей России».

Члены Родительской платформы на регулярной основе взаимодействуют с федеральным уполномоченным по вопросам законотворчества, реализации стратегических программ, проектов и инициатив Уполномоченного, организации мероприятий, конференций, съездов и круглых столов – в рамках компетенции³.

Следует отметить, что члены Общественного совета и Родительской платформы в отчетном периоде принимали участие в работе различных площадок, организованных по предложению Уполномоченного (Всероссийский форум «Жить и воспитываться в семье», окружные форумы «Семья на первом месте: эффективная система профилактики социального сиротства», семинар-акселератор «Лабиринт гипотез: новые горизонты для профилактики социального сиротства» и др.). Наряду с этим члены Общественного совета активно участвовали в региональных мероприятиях, включая выезды в рамках ВИСП.

Информационное сопровождение деятельности института уполномоченных по правам ребенка в 2024 г. осуществлялось пресс-службой федерального уполномоченного в целях обеспечения прозрачности проводимой Уполномоченным работы и повышения публичности всего института.

Информирование велось по пяти основным каналам:

1. Официальный сайт Уполномоченного <https://deti.gov.ru/>.
2. Социальные сети, мессенджеры, видеохостинги (ВКонтакте, Telegram, RUTUBE).
3. Российские СМИ и лидеры общественного мнения.
4. Зарубежные СМИ.
5. Рассылки по электронной почте. Адресаты – специалисты в разных сферах защиты детства.

В 2024 г. число просмотров на сайте Уполномоченного составило 1,3 млн, число посетителей – 565 тыс. человек.

Ключевые направления публикаций и выступлений: мероприятия Года семьи и разъяснения по различным вопросам защиты детства, в том числе позиции Уполномоченного; проведение ВИСП; взаимодействие с первыми лицами государства, руководителями министерств и ведомств, представителями международных организаций по вопросам защиты детства; реализация стратегических программ и проектов федерального уполномоченного «Подростки России», «Дети в семье», «Сопровождение через всю жизнь», «Страна для детей», «0–4», «Вызов»; рабочие поездки в субъекты РФ, посещение детских учреждений; экстренная и системная помощь детям ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей; гуманитарная миссия по поиску и репатриации детей российских граждан из зон военных конфликтов на Ближнем Востоке; работа Общественного совета, Родительской платформы, ФДОС; проведение форумов, экспертных круглых

³ ВОРДИ сотрудничает с институтом уполномоченных по правам ребенка в рамках реализации стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь».

Сообщество матерей детей-инвалидов «ПРО НЕЕ» совместно с аппаратом Уполномоченного организовало проведение международной конференции по вопросам трудоустройства матерей детей-инвалидов и молодых людей с инвалидностью в апреле 2024 г.

Союз приемных родителей совместно с аппаратом Уполномоченного в рамках III Съезда руководителей региональных объединений приемных родителей организовал круглый стол на тему «Актуальные вопросы возвращения детей из замещающей семьи в родную».

«СОЮЗ ОТЦОВ» регулярно привлекается Уполномоченным к обсуждению законопроектов в сфере семьи и детства.

столов, исследований и опросов по проблематике детства; участие во внешних публичных мероприятиях; работа по обращениям, связанным с нарушением прав детей; международная деятельность Уполномоченного.

В 2024 г. работа в социальных сетях федерального и региональных уполномоченных стала более интенсивной. Помимо личных и корпоративных аккаунтов федерального уполномоченного, развивались аккаунты ФПЦ, ФДОС, гуманитарной акции «Детям – в руки», стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь», проекта «Послезавтра», благотворительного фонда «Страна для детей» (ВК, Telegram).

Запущенные в июле страницы ВИСП (ВК, Telegram) вызвали значительный интерес – к концу года суммарное число подписчиков достигло 8 116 человек, рост показывают и другие каналы.

Суммарно во всех каналах на платформе



Кроме того, развивались страницы подпроектов в рамках стратегических программ с узкоспециализированной тематикой, например канал «Чай с мятой», посвященный психологической поддержке родителей, «Кампус знаний ФПЦ» с обучающими материалами по работе с подростками, «Ментальное здоровье | Сопровождение через всю жизнь» и др.

Активная деятельность в социальных сетях и мессенджерах позволяет прицельно работать с разной аудиторией, расширять информирование о деятельности правозащитного института.

Пресс-служба федерального уполномоченного развивает активность на страницах в ВК и Telegram «Мария Львова-Белова» и «Детский правозащитник»: появились новые рубрики, например дайджесты о помощи гражданам по поступающим обращениям, рекомендации по культурным семейным выходным, еженедельная подборка новостей региональных уполномоченных.

Пресс-служба Уполномоченного уделяла внимание развитию социальных сетей региональных уполномоченных. В рамках XXIII Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка в Новосибирске, Всероссийского семинара-совещания в Мастерской управления «Сенеж», а также интенсива «Старт» проводилось соответствующее обучение. Совместно с АНО «Диалог» и региональными уполномоченными был разработан контент-план с рекомендациями по ведению соцсетей с учетом мероприятий Года семьи. Также по вопросам обучения и информационного продвижения сотрудничали с АНО «Интеграция».

Кроме того, использование региональными уполномоченными регламента реагирования на резонансные случаи с детьми способствовало не только оперативному оказанию помощи пострадавшим, но и грамотному информированию о сложившейся ситуации.

В отчетный период деятельность Уполномоченного и всего правозащитного института активно освещалась федеральными и региональными СМИ. По данным информационного ресурса «Медиалогия», общее количество публикаций, в том числе инициированных пресс-службой Уполномоченного, выросло на 14,2 %



и составило 25 918 (2023 г. – 22 698), без перепечаток – 13 211, из них 1 700 вышло в зарубежных СМИ.

Публикации СМИ в основном касались развития системы профилактики социального сиротства и своевременной помощи семьям и договоренности о совместной деятельности с главами субъектов РФ (в рамках ВИСП и стратегических программ федерального уполномоченного); воссоединения детей, проживавших в России, с родственниками из Украины, работы по защите детей и поддержке семей с детьми во время СВО; возвращения российских детей из лагерей беженцев на северо-востоке Сирии; работы федерального уполномоченного в новых субъектах РФ; оказания помощи детям и семьям, пострадавшим в результате террористических актов, стихийных бедствий, происшествий; резонансных случаев с детьми и семьями с детьми; гуманитарных проектов Уполномоченного в Африке.

На постоянной основе работа федерального уполномоченного освещалась в ведущих федеральных СМИ, среди которых: телеканалы «Первый канал», «Россия 1»,



«Россия 24», «НТВ», «Russia Today», «Звезда», холдинг МИЦ «Известия», информационные агентства «ТАСС», «Россия сегодня», «Интерфакс», «РАПСИ», печатные и интернет-издания «Российская газета», «Коммерсантъ», «Ведомости», «Комсомольская правда», «Московский комсомолец», «Известия», «Аргументы и факты» и др. Рабочие поездки федерального уполномоченного в субъекты РФ освещались в региональных СМИ. В студиях региональных филиалов ВГТРК организовывались интервью, посвященные проблемам защиты детства.

Кроме того, в региональных и федеральных СМИ выходили сюжеты, посвященные вопросам помощи семьям при участии федерального и региональных уполномоченных.

В российских и зарубежных СМИ освещалась работа Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ, созданной по инициативе российской стороны. Ее заседание с участием Уполномоченного прошло в июне 2024 г.

Сохранился интерес СМИ к теме воссоединения детей с близкими, проживающими в России и Украине, и к деятельности федерального уполномоченного в международном поле.

Существенную поддержку при общении с иностранными СМИ оказывали сотрудники пресс-центра МИД России и непосредственно директор департамента информации и печати МИД России Захарова М.В.

В апреле 2024 г. в Государстве Катар состоялся брифинг Уполномоченного с участием российских и иностранных СМИ, где была представлена информация о работе по воссоединению семей.

Для иностранных и российских журналистов на площадке пресс-центра МИД России в июне 2024 г. состоялась большая пресс-конференция (третья в цикле таких встреч с журналистами на площадке МИД России), на которой Уполномоченный подробно рассказал о задачах и деятельности правозащитного института, отдельно коснулся международной тематики: работа в новых регионах и на приграничных территориях, воссоединение детей с их близкими в России, Украине и других странах, гуманитарная миссия в Сирии, странах Африки, СНГ, республиках Абхазия и Южная Осетия.



Важным элементом пресс-конференции была презентация выпущенного аппаратом Уполномоченного в 2024 г. специального третьего выпуска бюллетеня «Деятельность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка по защите детей во время специальной военной операции».

В данном документе обновлена информация о помощи детям и семьям в новых регионах России, охарактеризованы изменения в гуманитарной работе по воссоединению детей с семьями, представлена типология случаев воссоединения, дополнен раздел о сотрудничестве с международными организациями и иностранными партнерами. Кроме того, в бюллетене представлено два приложения с краткими историями воссоединения детей с близкими в России, Украине и других странах.

Российские и зарубежные СМИ регулярно приглашаются на встречи-воссоединения детей с близкими в России, Украине и других странах, после чего традиционно организовываются брифинги федерального уполномоченного.

В 2024 г. российским СМИ дано 17 интервью: «Первому каналу» с развенчанием мифов о реабилитации и отдыхе детей с нарушениями здоровья из ДНР; «РИА Новости» о литературе и важности чтения детям; «Аргументам и фактам» о психологической помощи детям, пережившим трагедию; «НТВ» о помощи детям, пострадавшим при теракте в «Крокус Сити Холле»; «Первому каналу», «России 24», «Russia Today» – о работе по воссоединению детей с семьями, проживающими в России, Украине и других странах; «Российской газете» о защите детства в России; «Миру 24» о взаимодействии с уполномоченными по правам ребенка в других государствах и сотрудничестве со странами СНГ; «Москве 24» о помощи семьям с детьми и работе института; два интервью «Парламентской газете» о Годе семьи и ВИСП; два интервью «России 24» об итогах деятельности федерального уполномоченного за три года в должности и работе института уполномоченных в 2024 г.; два интервью Радио «Sputnik» о работе института и трудностях, с которыми сталкиваются семьи, а также о помощи семьям в Курской области; радиостанции «Авторадио» о деятельности федерального уполномоченного.

Пресс-служба готовила видео- и текстовые комментарии Уполномоченного для федеральных каналов, печатных и интернет-СМИ, касающиеся деятельности института и различных аспектов защиты детства. Выходили документальные фильмы с участием Уполномоченного, среди них фильм из цикла «Православный щит Донбасса» о помощи семьям и детям в новых регионах России и проект «Новые берега» о развитии инклюзивных практик для детей с инвалидностью.

Особое внимание в 2024 г. пресс-служба федерального уполномоченного уделяла информационному сопровождению ВИСП. В сентябре в пресс-центре ТАСС прошла большая пресс-конференция федерального уполномоченного, посвященная

ее целям и задачам. Проведение ВИСП активно освещалось в каналах Уполномоченного, в федеральных и региональных СМИ.

В 2025 г. пресс-служба продолжит работу по информационному сопровождению деятельности института. Среди основных целей – повышение информированности граждан, увеличение активности федерального уполномоченного в качестве эксперта в СМИ и социальных сетях, продвижение региональных уполномоченных.

Взаимодействие с институтами гражданского общества, СМИ позволяет Уполномоченному не только обсудить острые проблемы в сфере детства, но и сделать правозащитную работу открытой, что в свою очередь способствует привлечению дополнительного внимания органов власти к проблемам в сфере детства и взаимодействию по их решению. Данная работа будет продолжена в 2025 году.

1.4. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в Российской Федерации в сфере защиты прав и законных интересов детей

Уполномоченный в соответствии с ч. 1 ст. 6 Федерального закона № 501-ФЗ имеет возможность направлять субъектам права законодательной инициативы мотивированные предложения о принятии законодательных актов, о внесении в законодательные акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей.

В 2024 г. федеральным уполномоченным даны заключения на более чем 100 проектов федеральных законов, подзаконных актов и инициатив.

Ряд законопроектов до официального внесения их в Государственную Думу ФС РФ был предварительно направлен Уполномоченному для дачи заключения, замечаний, предложений. Такие законопроекты направлялись Правительством РФ, Минюстом России, Минпросвещения России, а также депутатами Государственной Думы ФС РФ, членами Совета Федерации ФС РФ, органами законодательной власти субъектов РФ.

Существенная часть законопроектов и нормативных правовых актов в интересах семьи и детей была поддержана Уполномоченным:

- проект федерального закона № 193455-8 «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (о равенстве прав родителей (законных представителей) несовершеннолетнего, действующих в интересах своих детей, при получении услуг в органах государственной власти в форме документов на бумажном носителе вне зависимости от того, кто из родителей является заявителем по государственной и/или муниципальной услуге);
- проект федерального закона № 443565-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (в части

- права лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, на получение бесплатной юридической помощи);
- проект федерального закона № 594960-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (уточнение положений Федерального закона № 81-ФЗ в части ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка);
 - проект федерального закона № 670471-8 «О внесении изменений в статьи 150 и 151 Уголовного кодекса Российской Федерации» (об усилении уголовной ответственности лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей);
 - проект федерального закона № 671278-8 «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации» (о запрете на усыновление и передачу под опеку российских детей гражданам государств, в которых разрешена смена пола);
 - проект федерального закона № 724769-8 «О внесении изменений в статьи 10.6 и 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о недопущении распространения, в том числе в сети «Интернет», СМИ, кинофильмах и рекламе, информации, пропагандирующей отказ от деторождения);
 - проект федерального закона № 726008-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (совершенствование правового регулирования отдыха и оздоровления детей).

Ряд положений законопроектов, поступивших на рассмотрение Уполномоченному в 2024 г., получил предложения по доработке:

- проект федерального закона № 396291-8 «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и статью 37 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (о возможности отказа совершеннолетних детей, а также супруга лица, получившего сертификат, от получения доли в приобретаемом жилище и об изменении обязательств наделения их долями в случае приобретения другого жилого помещения; об установлении 6-месячного срока, когда лицо, получившее сертификат (или супруг), обязано оформить жилое помещение, приобретенное (построенное, реконструированное) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, в общую долевую собственность). *Позиция Уполномоченного: реализация предлагаемых норм позволит упростить вопрос улучшения жилищных условий семей, использовавших материнский (семейный) капитал на жилье, однако необходимо введение дополнительного правового регулирования, в частности законодательного закрепления механизма контроля за выделом долей и оформлением долей в собственность;*
- проект федерального закона № 467396-8 «О внесении изменения в статью 325 Трудового кодекса Российской Федерации» (установление права на оплату один раз в год за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории РФ к месту отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеющим троих и более детей, и неработающим членам их семей (мужу, жене, несовершеннолетним детям, фактически проживающим с работником)). *Позиция Уполномоченного: концепция законопроекта заслуживает поддержки, однако в соответствии с ч. 8 ст. 325*

ТК РФ работодатель, не относящийся к бюджетной сфере, должен установить в коллективном договоре, локальном нормативном акте либо в трудовом договоре с конкретным работником размер, условия и порядок компенсации таких расходов. В связи с этим предлагаемое законодательное закрепление мер поддержки многодетных семей может ограничить возможность трудоустройства членов многодетных семей;

- проект федерального закона № 507335-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (о совершенствовании условий для получения качественного образования обучающимися с ОВЗ, инвалидами (детьми-инвалидами), а также оказания им психолого-педагогической помощи, предусмотренных Федеральным законом № 273-ФЗ). *Позиция Уполномоченного: необходимо уточнение предлагаемой редакции в целях должного обеспечения прав детей;*
- проект федерального закона № 651123-8 «О внесении изменений в статью 261 Трудового кодекса Российской Федерации в части усовершенствования механизма защиты прав женщин с семейными обязанностями». *Позиция Уполномоченного: предлагаемые поправки по продлению срока действия срочного трудового договора с работником не учитывают особенности заключения срочного трудового договора, временный и сезонный характер работ, а также характер трудовых взаимоотношений между работником и работодателем;*
- проект федерального закона № 753341-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об обеспечении материальной поддержкой детей, являющихся совершеннолетними, но не имеющими возможности к осуществлению трудовой деятельности по причине обучения, об установлении обязанности родителей по содержанию совершеннолетних детей в возрасте до 23 лет, если они обучаются в образовательных организациях по очной форме обучения). *Позиция Уполномоченного: концептуально законопроект поддержан, однако ч. 3 ст. 38 Конституции РФ предусматривает возникновение обязанности трудоспособных детей, достигших 18 лет, заботиться о нетрудоспособных родителях, а обучение в очной форме не может являться основанием для признания гражданина ограниченно трудоспособным, в связи с чем законопроект нуждается в дополнительном обсуждении с профессиональным сообществом.*

Вместе с тем Уполномоченным даны отрицательные заключения на ряд проектов федеральных законов. Несмотря на важность предлагаемых к урегулированию вопросов, проектируемые нормы не в полной мере могли обеспечить защиту прав и интересов ребенка.

В 2024 г. федеральным уполномоченным в органы государственной власти направлено более 1000 предложений по совершенствованию правового регулирования в сфере детства.

Например, главе государства направлены инициативы, касающиеся помощи членам семей участников СВО, многодетным семьям в части развития социальных гарантий в сфере образования, ЖКХ, медицинского обслуживания, транспорта и др.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 29.01.2023 № Пр-173ГС федеральный уполномоченный участвовал в подготовке проекта Стратегии молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года. Внесены предложения, касающиеся наставничества и практики сопровождаемого трудоустройства подростков, стандарта ответственного трудоустройства, проведения профилактической работы с подростками, их социализации

и т.д. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.08.2024 № 2233-р Стратегия утверждена.

В рамках реализации перечня поручений Президента Российской Федерации от 12.02.2024 № Пр-251ГС (подп. «а» п. 1) учтены предложения Уполномоченного в проекте Концепции развития наставничества в Российской Федерации на период до 2030 года, касающиеся наставничества в детско-юношеском коллективе, в социальной работе, в деятельности по профилактике преступности и правонарушений детей.

Уполномоченным вносились предложения по подготовке проекта Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года, касающиеся развития системы семейно ориентированных услуг и сервисов; расширения общественных пространств с учетом потребностей семей с детьми разного возраста; повышения разнообразия социальных услуг в системе социального обслуживания семей с детьми; умножения практики центров дневного и временного пребывания по месту жительства детей, кризисных центров для беременных женщин, женщин с детьми и семей, оказавшихся в ТЖС; приоритетного сохранения кровнородственных отношений при работе с семьей; формирования положительного имиджа и повышения уровня доверия граждан к социальным службам, ООиП, КДН и ЗП; поддержки негосударственных организаций, предоставляющих социальные услуги детям и семьям с детьми и др.

Уполномоченный участвовал в подготовке предложений к проекту постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах,



возникающих в практике судов общей юрисдикции при рассмотрении административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел, в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа (главы 31.2 и 31.3 КАС РФ)». Все предложения Уполномоченного были учтены. 25.06.2024 принято соответствующее постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации.

В Минюст России федеральным уполномоченным направлен ряд предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере семейного права в части установления детям, находящимся под опекой или попечительством, размера ежемесячных денежных выплат не ниже величины прожиточного минимума ребенка в субъекте РФ; усовершенствования порядка назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, установленного Федеральным законом № 81-ФЗ и постановлением Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330; повышения доступности бесплатной юридической помощи путем включения в перечень категорий граждан, имеющих право на ее получение (ст. 20 Федерального закона № 324-ФЗ), беременных женщин и женщин, имеющих детей до трех лет.

Приняты во внимание замечания Уполномоченного при подготовке проекта федерального закона, касающегося сокращения случаев травли («буллинга») в детской и молодежной среде.

Учтены предложения Уполномоченного по дополнительному контролю за деятельностью саморегулируемой организации медиаторов по утверждению

стандартов профессиональной деятельности и этики медиаторов посредством установления обязанности согласования этих документов с уполномоченным федеральным органом государственной власти при подготовке проекта федерального закона, направленного на совершенствование института медиации в России.

Таким образом, Уполномоченным проведена работа по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав несовершеннолетних и их семей. Деятельность в данном направлении будет продолжена в 2025 году.

1.5. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

1.5.1. Общие положения

В соответствии с ч. 3 ст. 5 Федерального закона № 501-ФЗ Уполномоченным проведено 7 тематических мониторингов, в процессе которых была собрана информация различного характера, необходимая для контроля обстановки в сфере детства, прогнозирования изменений и возможного влияния на них.

Общая цель мониторингов (параграфы 1.5.2–1.5.8) – изучение эффективности действующих механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления и детскими организациями. При этом каждый мониторинг является самостоятельным исследованием отдельного аспекта сферы детства и имеет свой набор целей, задач, методов и т.д. Участники, их состав, зависят от сферы проводимого анализа, однако во всех мониторингах участвовали Уполномоченный и сотрудники его аппарата, региональные уполномоченные, представители профильных органов власти, высших учебных заведений, общественных организаций, фондов, детских общественных советов.

На основе объективно получаемой информации в процессе мониторингов было оказано содействие органам власти в эффективном управлении в сфере социальных отношений.

1.5.2. Жилищные права детей-сирот, детей ОБПР и лиц из их числа

В соответствии с п. 1, 4, 5, 7, 9 ст. 8 Федерального закона № 159-ФЗ, п. 8 ч. 1 ст. 92, ст. 98.1, ч. 1 ст. 109.1 ЖК РФ дети-сироты и дети ОБПР, а также лица из их числа (далее – дети-сироты) имеют право на получение благоустроенного жилья по окончании пребывания в организациях для детей-сирот и детей ОБПР.

Проанализированы показатели численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями; эффективности исполнения органами

государственной власти 75 субъектов РФ (имеющих проблему с обеспечением жильем указанной категории граждан) полномочий по реализации мероприятий в части предоставления детям-сиротам благоустроенных жилых помещений.

-3,1%	численность детей-сирот, нуждающихся в предоставлении жилого помещения	 281 300 272 700	на 01.01.2024 на 01.01.2025
-2,5%	численность детей-сирот, у которых наступило право на обеспечение жильем	 187 100 182 500	на 01.01.2024 на 01.01.2025

Наблюдается устойчивая динамика снижения общей численности детей-сирот, нуждающихся в предоставлении благоустроенного жилого помещения, в сравнении с численностью исключенных из указанного списка. Так, в 2024 г. в список включено 34,3 тыс. чел., при этом исключено 42,6 тыс. чел. (за 2023 г. – 36,9 и 41,7 тыс. чел. соответственно).

На решение задачи по сокращению численности лиц, своевременно не обеспеченных жилыми помещениями, направлены разработанные (в рамках исполнения поручения Председателя Правительства РФ Мишустина М.В. от 30.03.2023 № ММ-П8-4467) исполнительными органами субъектов РФ программы по ликвидации до 2030 г. задолженности по обеспечению жильем детей-сирот, с учетом имеющихся финансирования и механизмов, предусмотренных законодательством РФ (за исключением новых субъектов РФ).

Указанная задолженность обусловлена недостаточностью выделяемых ассигнований из региональных бюджетов, низкими темпами приобретения (строительства) жилых помещений специализированного жилищного фонда, а также поздним вводом объектов капитального строительства в эксплуатацию.

В Москве и Санкт-Петербурге, в Белгородской, Кировской, Московской, Ростовской, Рязанской, Сахалинской областях и Ханты-Мансийском автономном округе – Югре задолженность отсутствует.

Так, в Московской области обеспечение жилыми помещениями детей-сирот осуществляется в рамках государственной программы Московской области «Жилище» на 2023–2033 гг. и является расходным обязательством Московской области. При этом начиная с 2013 г. жильем обеспечены 8,8 тыс. детей-сирот, из бюджета Московской области выделено 27,9 млрд руб. Ежегодно в регионе жильем обеспечивается 100 % детей-сирот.

На территории Московской области для детей-сирот установлено ежегодное денежное пособие в размере 47 539,90 руб., которое может быть направлено на оплату жизненно необходимых услуг, в том числе на оплату проживания в жилом помещении в семье опекуна, попечителя, приемных родителей или оплату жилищно-коммунальных услуг в жилом помещении, где сохранено право пользования за детьми указанной категории.

В 72 субъектах РФ действуют дополнительные меры социальной поддержки в виде предоставления детям-сиротам жилых помещений маневренного фонда для временного проживания и (или) компенсации расходов на оплату аренды жилого помещения.

В 2024 г. востребованной у детей-сирот являлась установленная Федеральным законом № 293-ФЗ дополнительная мера поддержки, предусматривающая возможность их регистрации по адресам муниципальных образований*. Этой мерой воспользовались 2 375 детей-сирот, наибольшее число из них зарегистрировано по адресам местных администраций в Омской (433 чел.), Иркутской (269 чел.), Амурской (198 чел.) областях, Луганской Народной Республике (177 чел.).

По итогам мониторинга также установлено, что местонахождение 9 138 детей-сирот неизвестно, из них больше всего в Республике Бурятия (1 667 чел.), Омской области (1 601 чел.), Краснодарском крае (1 132 чел.), Луганской Народной Республике (820 чел.), Приморском крае (430 чел.).

РЕКОМЕНДУЕМ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СУБЪЕКТОВ РФ:

- обеспечить заключение государственных контрактов на приобретение и строительство только тех жилых помещений, срок ввода в эксплуатацию которых не превышает 1 декабря текущего финансового года, в целях снижения задолженности по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа;
- пересмотреть условия предоставления лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сертификата на приобретение жилого помещения в собственность, предусмотренные законодательством.

1.5.3. Образование несовершеннолетних, длительно (более 21 дня) находящихся на лечении в медицинских организациях

В соответствии с ч. 3 ст. 12, ч. 5 ст. 41, ч. 10 ст. 66 Федерального закона № 273-ФЗ, ст. 19 Федерального закона № 181-ФЗ обучение детей, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования может быть организовано образовательными организациями на дому или в медицинских организациях.

Проанализированы численность детей, находящихся на лечении в медицинских организациях длительно, и детей из их числа, не получающих образование, причины этого, организация образовательного процесса в условиях длительного лечения в 70 регионах (представившие информацию) за период с 2021 по 2024 гг.

Количество детей, находившихся на длительном лечении в медицинских организациях



* Данная инициатива была поддержана Президентом России в 2022 г. благодаря взаимодействию Уполномоченного, МВД России и общественных организаций.

Основные причины отсутствия образовательного процесса в медицинских организациях

Отсутствие возможности организации обучения пациентов в дистанционном формате

Получение детьми дошкольного и среднего специального образования

Недостаток материально-технической оснащенности учреждения

Тяжелое состояние здоровья и медицинские противопоказания

С 2014 г. реализуется проект госпитальных школ «УчимЗнаем», в настоящее время функционируют 67 таких школ и продолжается работа над открытием новых (в 2025 г. планируются к открытию госпитальные школы в Республике Бурятия, Кабардино-Балкарской и Чеченской республиках). Все госпитальные школы являются структурными подразделениями государственных школ и финансируются региональными органами управления образованием за счет средств, выделенных на систему образования субъектов РФ.

Письмами Минпросвещения России исх. № ТВ-1693/03, Минздрава России исх. № 1/и/2-15398 от 24.08.2023 направлены разъяснения по вопросам организации обучения по основным общеобразовательным и дополнительным общеразвивающим программам, подготовленные рабочей группой при участии проекта «УчимЗнаем» и лаборатории междисциплинарных исследований ФГБНУ «Институт возрастной физиологии Российской академии образования».

ПРЕДЛАГАЕМ:

Государственной Думе ФС РФ:

- внести в Федеральный закон № 273-ФЗ понятие «дети, нуждающиеся в длительном лечении», так как его отсутствие порождает неопределенность регламентации процессов обучения;

Минздраву России и Минпросвещения России:

- утвердить типовой регламент взаимодействия учреждений здравоохранения и образования в части организации обучения детей;

Минпросвещения России:

- проработать вопрос о развитии системы наверстывающего обучения детей в целях повышения качества образования, восполнения пробелов и формирования мотивации у несовершеннолетних для преодоления ими трудностей в освоении образовательных программ, обусловленных рядом факторов, в том числе длительным лечением;

высшим должностным лицам субъектов РФ, в которых отсутствуют госпитальные школы:

- внедрить практику госпитальных школ на примере проекта «УчимЗнаем».

1.5.4. Безопасность жизнедеятельности подростков

Указом Президента Российской Федерации от 17.05.2023 № 358 утверждена Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период

до 2030 года. Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2023 № 3233-р принят план мероприятий по реализации указанной стратегии.

По линии деятельности Уполномоченного проведено социологическое исследование, основными организаторами которого выступили ФДОС и БФ «Страна для детей». Для содействия в его проведении были привлечены Социологическая клиника прикладных исследований Санкт-Петербургского государственного университета, региональные уполномоченные, детские общественные советы при уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ (ДОС), а также органы государственной власти, осуществляющие управление в сферах молодежной политики и образования субъектов Российской Федерации.

В разработке методологии исследования и сборе данных непосредственное участие приняли сами подростки. Методология включала разработку анкеты и организацию 25 фокус-групповых интервью (из которых 3 реализованы членами исследовательской группы, 22 – представителями ДОС) с подростками в возрасте от 14 до 18 лет. В состав интервьюеров вошли 183 члена ФДОС.



Анкетирование и фокус-группы позволили изучить досуг, жизнь в семье или детском учреждении, учебную деятельность, времяпрепровождение в интернете и на улице, рискованное поведение подростков.

Результаты опроса подростков следующие:

- Безопасность понимается как отсутствие прямой угрозы жизни, здоровью, физическому и психологическому благополучию не только самих подростков, но и их окружения. Опасность – наличие внешних угроз, особенно антропогенных, ощущению безопасности.

Наиболее безопасно себя ощущают подростки из Ямало-Ненецкого автономного округа, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Республики Северной Осетии–Алании, наименее – жители Республики Крым, Луганской Народной Республики и Волгоградской области.

- Заниженная оценка безопасности имеется у некоторых групп подростков (дети с ОВЗ и инвалидностью, дети, проживающие в государственных детских учреждениях).
- В формировании ощущения безопасности участвуют родители, учителя, сверстники, СМИ, государство. Основная ответственность за безопасность возлагается на родителей и на себя. При трудностях подростки обращаются за помощью к родителям и другим значимым для них взрослым.



Главные проблемы подростков дома: *отсутствие интернета (33,4 %), бездомные животные (32,9 %), соседи в состоянии алкогольного опьянения (21,7 %).*

Учебные заведения опрошенные считают безопасными, но конфликты снижают это ощущение. *На вопрос о том, какие чувства подростки испытывают при посещении учебного заведения, 35,3 % ответили, что в школе «все супер», 48,1 % – «все нормально», 13,6 % – «так себе», 3 % – «лучше бы не ходил».*

При конфликтах со взрослыми уровень опасности оценивается выше, чем в случае с конфликтами со сверстниками.

Подростки чувствуют себя в безопасности на улице, хотя сталкиваются с рядом угроз. *На вопрос о встречаенных в течение года потенциальных угрозах в районе проживания 49 % опрошенных обозначили бродячих животных, 38 % – необорудованную улицу (освещение/пешеходные переходы), 21 % – заброшенные здания.*

- Наиболее распространенными стратегиями совладания с небезопасными ситуациями являются избегание (чаще) и игнорирование, нередко из-за незнания алгоритма действий в таких условиях.
- Подростки преимущественно ведут безопасный образ жизни: занимаются социальным досугом, просматривают развлекательный онлайн-контент. Лишь небольшая часть опрошенных прибегает к практикам небезопасного поведения. Отмечено, что подростки чаще всего проводят свободное время вне досуговых организаций, однако посещение кружков снижает их склонность к рискованному поведению, включая драки, употребление алкоголя/напитков и посещение небезопасных мест.

В ходе исследования 71,9 % опрошенных указали, что в свободное время гуляют с друзьями, 63,8 % – общаются в социальных сетях, 58,3 % – смотрят фильмы/ сериалы/аниме.

Подростки высоко оценивают свою безопасность в интернете. Они чаще используют его для общения и развлечений, реже – для покупок, получения услуг и обучения. Ежедневное время в соцсетях – не менее 3 часов. При этом чем больше подросток проводит времени в социальных сетях, тем выше он оценивает свою безопасность в интернете. *Из опрошенных подростков 77,1 % отметили, что слушают музыку, 65,4 % – смотрят видео на хостингах, 44,8 % – играют в онлайн-игры.*

Большинство подростков борются со стрессом безопасными способами: спортом, общением с близкими и хобби. Однако некоторые употребляют алкоголь и никотин.

Основные формы рискованного поведения подростков – переход дороги в неподложенном месте, пребывание в опасных зонах без присмотра и участие в драках.

Основным источником дохода подростков являются карманные деньги, полученные от родителей, опекунов, других родственников (81,8 %). Среди подростков также распространена практика самостоятельного заработка денег (17,8 %). Большинство работающих подростков делает это неофициально. При этом подростки, которые работают вне дома, высоко оценивают безопасность своего труда.

РЕКОМЕНДУЕМ:

органам государственной власти, реализующим управление в сфере образования, социальной защиты, здравоохранения, а также органам внутренних дел, их ведомственным учреждениям, уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ:

- использовать результаты исследования в практической деятельности с детьми и их родителями;
- организовать дискуссии по вопросам безопасности с участием подростков и специалистов;
- внедрять интерактивные форматы работы с подростками: встречи с представителями служб безопасности; обмен опытом между сверстниками; создание тематического контента для социальных сетей; личные истории преодоления опасных ситуаций;
- поддерживать в реализации инициативы членов ДОС, направленные на купирование рисков в сфере безопасности несовершеннолетних;

Минпросвещения России:

- разработать образовательную памятку в доступном и интересном для подрастающего поколения формате; в рамках уроков «Разговоры о важном» организовать интерактивные занятия с экспертами, которые пользуются авторитетом среди подрастающего поколения;

Федеральному детскому общественному совету:

- провести аналогичное исследование среди респондентов возраста 10–14 лет;
- тиражировать лучшие практики по итогам реализации инициатив в сфере безопасности детства.

1.5.5. Деятельность центров дневного пребывания для детей с инвалидностью и молодых инвалидов

В рамках стратегической программы Уполномоченного «Сопровождение через всю жизнь» в 34 субъектах РФ открыто 37 центров дневного пребывания для детей с инвалидностью и молодых инвалидов (далее – центры).

Совместно с Международной лабораторией исследований социальной интеграции НИУ «Высшая школа экономики» путем опроса изучена деятельность 36 организаций дневного пребывания из 20 регионов.

Деятельность центров осуществляется на базе организаций различной ведомственной принадлежности: негосударственных НКО, образовательных организаций и организаций социального обслуживания.

Различия в организационной структуре влияют на проектную мощность центров, а также на характер оказываемых услуг, что важно учитывать при планируемом открытии центра. Так, центры на базе организаций социального обслуживания чаще работают с 11–15 детьми; образовательных организаций – 16–25 детьми и более чем 10 взрослыми; НКО – 25 детьми и 6–10 взрослыми.

В центрах **на базе организаций социального обслуживания** несовершеннолетним чаще оказываются социально-психологические и педагогические услуги (100 % центров), реже – социально-трудовые (42 %) и правовые (25 %). Важно поддерживать уровень услуг, оказываемых в сфере профориентации и правовой защищенности. Совершеннолетним преимущественно предоставляются социально-медицинские и психологические услуги (по 86 %), при этом социально-трудовые охватывают лишь 29 % случаев.

Центры **на базе образовательных организаций** проводят для детей досуговые мероприятия (46 %), предоставляют услуги по развитию бытовых навыков и проводят коррекционно-развивающие занятия (39 %). Охват профориентацией и психологической помощью (по 15 %) может быть повышен исходя из потребностей целевой аудитории центров.

Сроки оказания услуг преимущественно длительные: 44 % центров работают в рамках годовых программ, а краткосрочные варианты (1 месяц) отсутствуют. Как правило, продолжительная работа позволяет комплексно помочь семье, разрешить большую часть ее запросов. При этом возможно внедрение и краткосрочной занятости ребенка (не более месяца) как дополнительной функции. Платные услуги в рамках основной деятельности в центрах не предоставляются, но концептуально не исключены.



Из 9 центров, созданных **на базе НКО**, 6 действуют как поставщики социальных услуг. Среди требуемых документов: в 3-х центрах – медицинское заключение об отсутствии противопоказаний, 1 требует ИППСУ или сертификаты. Тем самым центры снижают количество требуемых от семьи документов, при этом соблюдая нормы безопасности в сфере здравоохранения.

Детям предоставляются преимущественно социально-психологические и педагогические услуги – по 67 %; социально-бытовые, медицинские и трудовые услуги охватывают лишь 17–33 % случаев. Для совершеннолетних все НКО гарантируют психологическую помощь, другие виды услуг (педагогические, бытовые, медицинские) предоставляются выборочно (67 %), правовая поддержка и развитие коммуникативного потенциала предлагаются в 33 % случаев.

Сроки оказания услуг варьируются от 1 месяца до 3 лет. Деятельность НКО зависит от грантов (100 %), региональных субсидий (83 %), привлеченных средств (67 %), что в условиях сокращения грантового финансирования несет риски прекращения деятельности. Каждый третий некоммерческий центр оказывает платные услуги – это позволяет организациям диверсифицировать бюджет.

Таким образом, при организации и в последующей деятельности центров дневного пребывания необходимо учесть предоставление социально-трудовых и социально-правовых услуг большему количеству получателей; повышение доступности финансирования для всех типов организаций; гибкие сроки оказания услуг, ориентированные на индивидуальные потребности граждан; развитие системы выдачи сертификатов на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере для НКО – поставщиков социальных услуг для персонализации услуг центров; предоставление иных услуг, например по повышению цифровой грамотности; увеличение охвата детей, у которых есть потребность в посещении центров, и количества посещений в неделю (для образовательных организаций).

РЕКОМЕНДУЕМ МИНТРУДУ РОССИИ И МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ:

- разработать методические рекомендации, направленные на внедрение эффективных механизмов взаимодействия между ведомствами, обеспечивающие оптимальную маршрутизацию детей, включая учет возможностей центров дневного пребывания, с целью организации своевременной и всесторонней поддержки детей и их семей.

1.5.6. Региональная система реабилитации и абилитации детей и молодых взрослых с РАС и другими ментальными нарушениями

Распоряжением Правительства РФ от 18.12.2021 № 3711-р утверждена Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года.

Изучена организация реабилитационных и абилитационных услуг для детей и молодых взрослых с РАС в 5 pilotных регионах, в которых реализуется проект «Ментальное здоровье» стратегической программы Уполномоченного «Сопровождение через всю жизнь».

Положительными моментами прежде всего являются:

- принятие на федеральном и региональном уровнях НПА и программ, направленных на поддержку детей с ОВЗ и инвалидностью. Например, в Кемеровской области – Кузбассе организованы ресурсные классы для детей с ментальными нарушениями, реализуется программа дистанционного образования для детей-инвалидов. В Мурманской области разработаны методические рекомендации по составлению индивидуальной программы психолого-педагогического сопровождения ребенка с ОВЗ, инвалидностью в образовательных организациях (по видам нарушений);
- взаимодействие государственных учреждений с общественными организациями, благодаря чему удается эффективнее выявлять потребности семей и адаптировать услуги под их нужды. Так, в ХМАО–Югре 67 добровольческих организаций привлечены к работе с людьми с ментальными нарушениями и их семьями;
- наличие программ обучения для специалистов в области медицины и образования, способствующих повышению качества оказываемых услуг. Например, в Новгородской области на регулярной основе организуется обучение по вопросам особенностей медицинского сопровождения детей с РАС;

- внедрение цифровых технологий и специализированного оборудования, создающих новые возможности, в том числе для дистанционного обучения, реабилитации. В ХМАО-Югре запущена автоматизированная система обработки информации, позволяющая эффективно управлять предоставлением мер социальной поддержки.

Несмотря на принимаемые меры, наблюдаются недостаточная занятость детей и молодежи с инвалидностью, нехватка квалифицированных кадров, неудовлетворенность предоставляемыми услугами, отсутствие систематического учета органами власти мнения НКО и родительских сообществ при принятии решений, несистематизированность (недоступность) информации о предоставляемых услугах, нехватка средств региональных бюджетов для внедрения новых услуг и поддержки инициатив.

РЕКОМЕНДУЕМ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ:

- принять дополнительные меры, направленные на увеличение количества обученных специалистов и их дальнейшее удержание в профессии (например, путем внедрения дополнительных социальных гарантий) для работы с детьми и молодыми взрослыми с РАС и другими ментальными нарушениями;
- развивать программы по сопровождаемому трудоустройству и профессиональной реабилитации инвалидов – с учетом лучших практик;
- обеспечить информирование родителей о доступных ресурсах для реабилитации и абилитации детей с РАС и другими ментальными нарушениями, создавая единые информационные базы, программы и приложения для мобильных устройств, устанавливая стенды, а также иными способами.

1.5.7. Госпитализация без медицинских показаний несовершеннолетних, выявленных в ситуации беспризорности и безнадзорности, в субъектах РФ

В рамках выполнения поручения Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № Пр-619, с учетом Модели межведомственного взаимодействия при перемещении детей в ситуации безнадзорности, подготовленной Правительством РФ в 2021 г., п. 1 раздела II протокола заседания Правительственной КДН и ЗП от 16.07.2024 № 3-пр, а также в связи с выявлением случаев необоснованной госпитализации, в том числе в 2024 г., Уполномоченным разработан и предложен ряд требований, которые следует учитывать при перемещении детей в ситуации безнадзорности:

- исключение случаев помещения детей в медицинские организации при отсутствии показаний для госпитализации;
- снижение продолжительности пребывания детей в медицинских организациях без крайней необходимости (при наличии медицинских показаний);
- рассмотрение возможности временного устройства детей в семьи близких родственников;
- обеспечение сопровождения няней детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на лечении в медицинской организации (в возрасте до 7 лет – обязательно, старше 7 лет – при необходимости).

В 2024 г. проанализированы случаи необоснованной госпитализации несовершеннолетних путем изучения личных дел детей в ряде субъектов РФ, в том числе

в ходе ВИСП. Например, такие случаи были выявлены в Республике Калмыкия, Республике Саха (Якутия), Республике Тыва, Республике Хакасия, Чувашской Республике, Краснодарском крае, Архангельской, Иркутской, Липецкой областях, Ямало-Ненецком автономном округе.

Одна из причин такого положения – отсутствие в ряде регионов должной регламентации последовательности действий по маршрутизации детей, оказавшихся без надзора законных представителей или нуждающихся в помощи со стороны государства.

Уполномоченным проведено селекторное совещание с участием региональных уполномоченных, на котором указано на необходимость уделить внимание данной проблеме.

При участии Уполномоченного Минпросвещения России на площадке Координационного центра при Правительстве РФ в целях контроля за выявленными случаями необоснованной госпитализации в октябре 2024 г. создана специальная информационно-аналитическая панель мониторинга (дашборд «Дети в больнице») с еженедельным обновлением информации. По инициативе федерального уполномоченного форма дополнена разделом, содержащим информацию о причине выписки несовершеннолетнего из стационара. Такой подход дал результат: согласно данным дашборда, по состоянию на 11 октября 2024 г. в медицинских организациях без медицинских показаний находились 74 ребенка из 9 субъектов РФ, а к 20 декабря 2024 г. их число снизилось до 15 несовершеннолетних из 4 субъектов РФ.

Кроме того, в рамках проведения ежемесячного совещания Минпросвещения России с руководителями исполнительных органов субъектов РФ (Протокол от 20.12.2024 № Д07-55/07пр) по итогам рассмотрения вопроса необоснованной госпитализации несовершеннолетних исполнительным органам субъектов РФ (республики Адыгея, Тыва, Хакасия, Чукотский автономный округ), допустившим такие случаи, указанным выше профильным министерством поручено принять незамедлительные меры по перемещению детей (с учетом их статуса) в семью, или в СРЦН, или в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В результате только в Чукотском автономном округе в учреждении здравоохранения без медицинских показаний находился 1 несовершеннолетний, относящийся к категории детей-сирот, который 30.12.2024 был передан под опеку.

Работа Уполномоченного и его аппарата по выявлению и мониторингу случаев необоснованной госпитализации будет продолжена во всех субъектах РФ в 2025 году.

РЕКОМЕНДУЕМ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ:

- внести изменения и дополнения в региональные нормативно-правовые акты, касающиеся определения алгоритма маршрутизации несовершеннолетнего или его уточнения в части определения должностных лиц, ответственных за его реализацию в установленные сроки, учета территориально-географических особенностей субъекта РФ;
- продолжить регулярный мониторинг случаев помещения в медицинские организации безнадзорных детей, в том числе сроков пребывания в них, с целью принятия мер, направленных на недопущение подобных случаев.

1.5.8. Организация работы с семьями участников СВО, а также с детьми, имеющими опыт проживания в зоне боевых действий

Президент Российской Федерации В.В. Путин регулярно обращает внимание органов власти, учреждений, организаций, общества на то, что важно поддерживать участников СВО, заботиться об их семьях и детях, а также о гражданах из субъектов РФ, граничащих с Украиной.

Уполномоченный в отчетный период провел опрос региональных уполномоченных о поступивших в 2023 г. (в сравнении с 2022 г.) в их адрес обращениях по вопросам поддержки участников СВО и их семей (количество обращений, проблемные вопросы в них, категория обратившихся, инициативы региональных уполномоченных, направленные на оказание помощи участникам СВО и членам их семей), согласно которому число обращений по теме поддержки участников СВО и их семей снизилось на 44 % (2023 г. – 1 053, 2022 г. – 1 883).

Вопросы

340

мобилизация

311

меры поддержки военнослужащих и членов их семей

193

защита военнослужащих и членов их семей в сфере образования

154

охрана здоровья военнослужащих и членов их семей

55

жилищное обеспечение военнослужащих и членов их семей

Заявители

46,7%

члены семей военнослужащих, в том числе участников СВО

5,7%

военнослужащие, в том числе участники СВО

1,9%

третьи лица

0,9%

организации, выступающие в защиту военнослужащих, в том числе участников СВО, членов их семей

44,8%

(в 2022 г. – 31,7 %) – иные категории заявителей

Одним из самых часто задаваемых был вопрос о мерах поддержки участников СВО, их семей и детей. Следует отметить, что с начала СВО в России принято 124 федеральных закона о таких мерах, из них 33 в 2024 г. Дети участников СВО имеют право на преимущественное зачисление в детские сады, бесплатные занятия в различных кружках и секциях, бесплатную подготовку и льготное поступление в колледжи и вузы. В школах для них обеспечивается бесплатное горячее питание, в первоочередном порядке предоставляются места в летних оздоровительных лагерях.

В каждом субъекте РФ и муниципальных образованиях приняты свои нормативные акты, установившие дополнительные меры поддержки для указанной категории граждан. Во многих регионах установлены дополнительные денежные выплаты (ряд из них предназначен только детям погибших участников СВО,

например единовременные выплаты, которые можно использовать на различные нужды, такие как покупка одежды, учебных принадлежностей и других необходимых вещей).

В этой связи важной оказалась поддержка главой государства предложения Уполномоченного о единовременной выплате детям, получившим увечья в результате агрессии Украины; опубликован Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2023 № 975 «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, пострадавших от агрессии Украины». С 01.01.2024 осуществляется единовременная выплата в размере 100 тыс. руб. на ребенка, получившего в возрасте до 18 лет увечье (ранение, травму, контузию). По состоянию на 31.12.2024 помочь получили 445 детей. Имеются сложности с получением выплаты в случае оказания медицинской помощи в передвижных госпиталях и отсутствия документов, подтверждающих ранения. Механизм предоставления помощи совершенствуется.

Региональными уполномоченными в 16 субъектах РФ были инициированы меры поддержки по предоставлению социальных льгот в виде бесплатного проезда в общественном транспорте детям участников СВО, бесплатного питания в дошкольных и других образовательных учреждениях, а также предоставления бесплатного оздоровительного отдыха (в 8 регионах приняты законодательные акты). В 11 субъектах РФ ими инициированы меры поддержки по предоставлению психологической помощи участникам СВО и их семьям, в 9 – по информированию семей участников СВО о существующих региональных мерах социальной поддержки, в 4 – о внесении изменений в Федеральный закон № 31-ФЗ в части предоставления отсрочки от мобилизации.

Уполномоченный регулярно акцентирует внимание на необходимости оказания психологической помощи детям, так как под влиянием травматических событий они испытывают значительные трудности, препятствующие нормальной жизнедеятельности. Это требует высокого уровня подготовки специалистов. В этой связи Уполномоченным направлены запросы в Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минздрав России, МВД России, МЧС России о количестве учреждений высшего профессионального образования, которые реализуют программы дополнительного образования или повышения квалификации для специалистов, работающих с указанной категорией граждан и членами их семей (название вуза, имеющихся программ, их авторы, количество часов); о центрах, подведомственных органам государственной власти, в которых проводится или возможна подготовка таких специалистов, а также осуществляется методическое обеспечение их работы; о проведенных и планируемых мероприятиях, в формате которых возможно обсуждение вопросов по работе с указанной категорией граждан; о пособиях, сборниках, методических рекомендациях и иных материалах по указанным направлениям работы.

Из представленной информации следует, что на базе государственных учреждений высшего профессионального образования реализуется 74 программы (в учреждениях, подведомственных Минздраву, – 35, Минобрнауки – 29, МЧС – 7, МВД – 3). Из них 65 – программы повышения квалификации (продолжительностью от 16 до 144 часов), 9 – программы профессиональной переподготовки (продолжительностью от 510 до 1 250 часов).

В основном программы повышения квалификации реализуются в вузах, расположенных в европейской части страны, только ФГБОУ ВО «Дальневосточный государственный медицинский университет» Минздрава России предлагает одну программу «Посттравматическое стрессовое расстройство». Программы профессиональной переподготовки отсутствуют в вузах ПФО и ДФО.

Подготовка специалистов осуществляется на базе специализированных профильных и научно-исследовательских центров, а также центров дополнительного образования, подведомственных органам государственной власти, например, в ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского» Минздрава России, ФГБУ «Центр экстренной психологической помощи МЧС России», ФГБОУ ДПО «Российская медицинская академия непрерывного профессионального образования» Минздрава России и др.

При этом отсутствуют исчерпывающие сведения о численности уже прошедших подготовку и переподготовку специалистов (только Минобрнауки России представило информацию по некоторым программам).

Органами власти направлена информация о 14 планируемых мероприятиях, среди которых 3 научно-практических конференции, 4 онлайн-семинара, а также стратегические и проектно-аналитические сессии, форумы и круглые столы.

Минздравом России подготовлены клинические рекомендации «Посттравматическое стрессовое расстройство» и стандарт медицинской помощи взрослым при посттравматическом стрессовом расстройстве (диагностика и лечение), а МЧС России разработало методические занятия по темам «Особенности психологической работы с детьми, пострадавшими в чрезвычайных ситуациях» и «Возрастные особенности развития. Особенности переживания травмирующих событий детьми различных возрастов».

С УЧЕТОМ СКАЗАННОГО РЕКОМЕНДУЕМ:

Правительству РФ:

- обобщить практику предоставления в субъектах РФ мер социальной поддержки участникам СВО, их семьям и детям в целях дальнейшего тиражирования положительных практик в субъектах РФ по оказанию помощи указанным категориям граждан;

органам государственной власти субъектов РФ:

- обеспечить получение дополнительного образования или прохождение курсов повышения квалификации специалистами, оказывающими психолого-педагогическую поддержку, психотерапевтическую помощь семьям, чьи близкие погибли в ходе проведения СВО, а также лицам, имеющим опыт проживания в зоне боевых действий;

уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ:

- участвовать в разработке законодательных инициатив в сфере поддержки участников СВО и их семей в регионе;
- уделять особое внимание военнослужащим, в том числе участникам СВО, членам их семей, а также проблемным вопросам, с которыми они обращаются в органы власти и организации, для оказания содействия в их разрешении;
- привлекать ресурсы, в том числе НКО, волонтеров, для оказания помощи таким семьям;
- оказывать содействие в развитии компетенций специалистов по организации работы с семьями участников СВО;
- тиражировать лучшие региональные практики поддержки семей участников СВО;
- наладить взаимодействие с региональными отделениями Фонда «Зашитники Отечества».



АППАРАТ ПОЛНОМОЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ДАЛЬНЕВОСТОЧНОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА



ОКРУЖНОЙ ФОРУМ ВИСП

Семья на первом месте

22 октября 2024
ВЛАДИВОСТОК



1.6. Координация деятельности Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации

Уполномоченный в соответствии с ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 501-ФЗ наделен правом осуществлять координацию деятельности региональных уполномоченных в целях обеспечения эффективной работы правозащитного института. Виды координации: коллегиальная и индивидуальная.

Коллегиальная – всероссийские съезды, форумы, совещания, стратегические программы, координационные советы в федеральных округах, карты действий, курсы повышения квалификации, федеральные лектории, методические семинары, «методический портфель», мониторинги.

Индивидуальная – разъяснения (в том числе письменные) правовой позиции по проблемам в сфере детства, личные встречи по актуальным для субъекта РФ вопросам защиты детей, в том числе работа со случаем.

В 2024 г. проведены **два всероссийских съезда уполномоченных по правам ребенка** в субъектах Российской Федерации. XXII съезд посвятили укреплению института семьи, он состоялся 3–4 апреля 2024 г. в Тюмени. XXIII съезд был

организован в рамках Всероссийского форума «Жить и воспитываться в семье» 13–14 ноября 2024 г. в Новосибирске, а в его фокусе – вопросы изменения системы профилактики социального сиротства.

В XXII съезде приняли участие более 600 чел. из 81 субъекта РФ, онлайн-трансляции набрали 2 000 просмотров. В XXIII съезде – более 600 чел. из 85 регионов, онлайн-трансляции набрали 19,5 тыс. просмотров.

Съезды были организованы Уполномоченным при поддержке органов государственной власти соответствующих регионов. Помощь в проведении XXIII съезда оказали АНО «Интеграция» и благотворительный фонд «Солнечный город».

В работе съездов вместе с региональными уполномоченными и сотрудниками их аппаратов приняли участие высшие должностные лица тех субъектов РФ, в которых проходили съезды, полномочные представители Президента России в федеральных округах, сотрудники Администрации Президента Российской Федерации, сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы ФС РФ, руководители федеральных министерств, представители Общественной палаты РФ, члены Общественного совета, представители всероссийских общественных организаций, в том числе родительских, должностные лица региональных органов власти, общественные деятели, специалисты, эксперты.

На площадках XXII съезда участники обсуждали роль уполномоченных по правам ребенка в решении задач, поставленных главой государства, по повышению качества жизни российских семей, поддержке материнства, отцовства и детства, популяризации традиционных семейных ценностей, улучшению демографической ситуации, жилищных условий, тиражированию эффективных региональных практик и др.

На XXIII съезде рассматривали вопросы о внесении изменений и дополнений в НПА, направленные на защиту семьи; о развитии сети учреждений, оказывающих услуги детям и семьям с детьми; о взаимодействии органов власти с НКО и социально ответственным бизнесом; о трудностях, возникающих у специалистов в работе с семьями, находящимися в кризисной ситуации; о роли уполномоченных по правам ребенка в работе с семьей. На форуме был представлен опыт работы регионов по реализации стратегической программы «Дети в семье», анонсирован проект по созданию в регионах центров совместного пребывания родителей и детей.

В рамках ВИСП при поддержке полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах и глав субъектов в регионах-организаторах проведены **окружные форумы «Семья на первом месте: эффективная система профилактики социального сиротства»** в Дальневосточном (22.10.2024, Владивосток), Уральском (26.11.2024, Екатеринбург), Сибирском (05.12.2024, Кемерово), Северо-Западном (09.12.2024, Мурманск) федеральных округах (четыре из восьми запланированных в границах ВИСП, которые состоятся в 2025 г.). Участники обсудили построение новой модели профилактики системы социального сиротства, высказали идеи и предложения по совершенствованию системы на муниципальном, региональном и федеральном уровнях.

Стратегические программы «Страна для детей», «Дети в семье», «Сопровождение через всю жизнь» и «Подростки России», инициированные федеральным уполномоченным, представляют собой четыре важнейших вектора, нацеленных на решение острых проблем в сфере детства. При их реализации координируется деятельность региональных уполномоченных, синхронизируется совместная работа органов власти, институтов гражданского общества, социально ответственного бизнеса во всех субъектах РФ (подробно в Главе 3 Доклада).

Координационные советы уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ в федеральных округах (далее – КС) созданы для эффективного взаимодействия федерального и региональных уполномоченных, направленного на обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей.

В заседаниях КС в федеральных округах принимали участие сотрудники аппарата Уполномоченного, руководители и представители органов государственной власти субъектов РФ, НКО, эксперты.

29 заседаний в 2024 г.	7 в ЦФО	5 в УФО
по 4 в СФО, СЗФО, ЮФО	по 2 в ПФО и ДФО	по 1 в СКФО

Повестка заседаний включала различные проблемные вопросы, например:

- реализация плана «Десятилетия детства»;
- мониторинг региональных мер поддержки многодетных семей в субъектах РФ, с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 23.01.2024;
- комплексная социальная поддержка семей с детьми участников СВО, вынужденных переселенцев из зон боевых действий, а также реабилитационная помощь им (опыт регионов);
- защита прав и законных интересов несовершеннолетних, пострадавших в результате преступлений против половой неприкосновенности;
- профилактика социального сиротства и семье-сберегающий подход (оценка сложных случаев помещения детей в специализированные государственные учреждения, возвращения детей в родную семью);
- обмен успешным опытом и региональными практиками по оказанию комплексной помощи родителям, страдающим зависимостями, в целях сохранения семьи и т.д.

Ряд выдвинутых инициатив направлялся в адрес Уполномоченного в целях со-действия в их дальнейшем продвижении и закреплении на федеральном уровне.

Уполномоченным в 2024 г. разработана и предложена к реализации **вторая карта действий уполномоченных по правам ребенка** в субъектах РФ. В ней определены **4 направления работы**:

1. Организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в общеобразовательных школах.
2. Охрана здоровья несовершеннолетних в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи.
3. Ответственное трудоустройство подростков.
4. Комплексная помощь родителям, страдающим зависимостями, в целях сохранения семьи.

Карта действий позволяет синхронизировать во всех субъектах РФ работу по решению вопросов в рамках указанных направлений.

Уполномоченным и его аппаратом в отчетный период оказано сопровождение при реализации карты действий: проведен промежуточный анализ реализации (06.04.2024), организована работа 5 круглых столов⁴. В ходе данных мероприятий представлен лучший опыт регионов, рекомендуемый для изучения в остальных субъектах РФ.

По первому направлению карты действий принятые НПА, в разных регионах России апробированы практики по совершенствованию организации питания и расширению видов медицинской помощи в образовательных организациях (Архангельская, Брянская, Воронежская, Иркутская, Магаданская, Московская, Кемеровская, Ульяновская области, Чувашская Республика).

По второму направлению разработаны алгоритмы выявления подростков с признаками повышенной агрессии или деструктивного поведения и оказания им своевременной помощи, программы и дорожные карты мероприятий профилактики суициdalного поведения несовершеннолетних (Краснодарский край, Курская и Ростовская области, Республика Марий Эл, Чувашская Республика).

По третьему направлению разработаны и (или) утверждены проекты стандарта ответственного трудоустройства несовершеннолетних (Алтайский край, ХМАО–Югра, Республика Бурятия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Ивановская, Кировская, Магаданская, Самарская, Челябинская области).

По четвертому направлению разработаны региональные комплексные программы по реабилитации (медицинской, медико-социальной) родителей, страдающих зависимостями, порядки и алгоритмы взаимодействия субъектов профилактики по оказанию помощи зависимым родителям (Республика Алтай, Камчатский край, Иркутская, Магаданская, Омская, Томская области).

Лидерами в реализации карты действий признаны уполномоченные по правам ребенка в Чувашской Республике, Краснодарском крае, Кировской, Иркутской, Брянской областях.

Курсы повышения квалификации позволяют уполномоченным получить необходимые знания для осуществления профессиональной деятельности. В этой связи в 2024 г. региональные правозащитники и сотрудники их аппаратов повысили квалификацию на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)». Всем успешно завершившим обучение и прошедшим итоговую аттестацию вручены удостоверения о повышении квалификации установленного государственного образца.

Большой популярностью пользуется **федеральный лекторий**, предоставляющий дополнительные знания и новые компетенции для работы с детьми и их родителями. Он проводится в формате вебинаров, а также презентаций лучших практик. В мероприятиях федерального лектория принимали участие не только региональные уполномоченные и сотрудники их аппаратов, но и представители органов власти, учреждений для детей, правоохранительных органов, эксперты некоммерческого сектора, законные представители несовершеннолетних и иные заинтересованные слушатели. Число тех, кто на конец 2024 г. регулярно получал

4 1 – под руководством Уполномоченного: «Организация питания и медицинской помощи для детей в образовательных организациях», г. Сургут, 10.04.2024. 4 (по каждому направлению карты действий) – под руководством сотрудника аппарата Уполномоченного, г. Москва, 17.09.2024, 24.09.2024, 01.10.2024, 08.10.2024.

рассылку о вебинарах, составило 54 тыс. чел. (2023 г. – 43 тыс.). Во всех вебинарах участие приняли 131 054 зарегистрированных слушателя (из которых 57 835 подключались онлайн и 73 219 смотрели в записи) не только из России, но и из-за рубежа. В отчетный период проведено 255 вебинаров (2023 г. – 254) по самым актуальным темам (физическое и ментальное здоровье детей и родителей, медиация, сопровождение приемных родителей и т.д.)

Немалое значение имеет организация семинаров, в том числе методических, позволяющих уполномоченным с представителями органов власти и экспертами обсудить наиболее важные вопросы, касающиеся защиты семей с детьми. **В отчетный период региональные уполномоченные и сотрудники их аппаратов прошли обучение на семинарах:**

- по актуальным вопросам профессиональной правозащитной деятельности на площадке «Сенеж» (при поддержке АНО «Интеграция» и Администрации Президента Российской Федерации);
- по проблемам обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, их социальных и иных государственных гарантий на базе ФГБОУ ВО «Московский государственный психолого-педагогический университет»;
- по эффективным практикам профилактики социального сиротства в России на основе междисциплинарного подхода (цикл семинаров с участием федерального уполномоченного).

Особое внимание уделяется региональным уполномоченным, которые были назначены на должность впервые: в 2024 г. изменения произошли в 11 регионах (Донецкая Народная Республика, Республика Крым, Республика Тыва, Амурская, Астраханская, Брянская, Воронежская, Курганская Смоленская, Тульская, Херсонская области). Для них разработан и проведен индивидуальный обучающий семинар-интенсив «Старт», в рамках которого обсудили цели, задачи, основные принципы, направления, формы предстоящей совместной работы.

Методический портфель уполномоченного по правам ребенка содержит материалы, необходимые в практической правозащитной деятельности: ежегодные доклады о деятельности уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, резолюции всероссийских съездов и иных мероприятий, итоги мониторингов в сфере защиты прав несовершеннолетних, карты действий уполномоченных, рекомендации по работе с обращениями граждан и т.п. В 2024 г. он пополнен новыми материалами, в том числе алгоритмом работы уполномоченных по правам ребенка с обращениями граждан по семейным спорам между родителями, галереей региональных новелл уполномоченных, каталогом франшиз от кураторов стратегических программ, практиками социальных театров.

Большое значение в выстраивании совместной работы федерального и региональных уполномоченных имеют личные встречи. В отчетный период Львовой-Беловой М.А. проведено 56 рабочих встреч с 54 уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ (г. Москва, г. Санкт-Петербург, республики Алтай, Карелия, Коми, Крым, Мордовия, Саха (Якутия), Тыва, Хакасия, Донецкая и Луганская народные республики, Чувашская Республика, Алтайский, Забайкальский, Камчатский, Краснодарский, Красноярский, Приморский, Ставропольский, Хабаровский края, Амурская, Архангельская, Астраханская, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Вологодская, Воронежская, Запорожская, Иркутская, Кемеровская, Костромская, Курганская, Курская, Ленинградская, Московская, Мурманская, Новосибирская, Омская, Пензенская, Самарская, Саратовская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Томская, Тульская, Тюменская, Ульяновская, Херсонская, Ярославская области, Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа).



В 2024 г. был проведен **опрос региональных уполномоченных о ресурсном обеспечении их деятельности**. Не во всех регионах есть аппараты или отделы по обеспечению деятельности уполномоченных; институт общественных помощников функционирует в 61 регионе, в 28 находится стадии формирования; опыт взаимодействия с НКО, благотворительными фондами для организации помощи семьям с детьми имеет 71 региональный уполномоченный; материально-техническая база аппаратов уполномоченных в некоторых регионах нуждается в обновлении. Это дает основания рекомендовать рассмотреть возможность внесения изменений в НПА, регулирующие деятельность уполномоченных, в целях укрепления правозащитного института.

Федеральный уполномоченный при подведении итогов совместной с региональными уполномоченными работы за 2024 г. обратил особое внимание на необходимость подключения ко всем региональным мероприятиям, связанным с проведением ВИСП, участия в межведомственных комиссиях по обоснованности размещения детей в социальных учреждениях, содействия в продвижении семье-сберегающих технологий и практик, реализации проектов по поддержке семей с детьми, применения успешных практик других регионов, взаимодействия с профильными НКО; повышения профессиональных и развития управлеченческих и проектных компетенций; организации сессий взаимного и целевого обучения и участия в них; использования цифровых технологий в работе и т.д.

Таким образом, федеральный уполномоченный, координируя работу региональных уполномоченных, способствует выработке консолидированной обоснованной позиции правозащитного института по ключевым вопросам детской политики, а также оперативной и эффективной защите прав и законных интересов конкретного ребенка и его семьи.



1.7. Содействие развитию международного сотрудничества в области защиты прав и законных интересов детей

В соответствии с ч. 1, 7 ст. 5 Федерального закона № 501-ФЗ Уполномоченный обеспечивает защиту прав и законных интересов детей, состоящих в гражданстве РФ, проживающих как на территории страны, так и за ее рубежом. Аналогичная деятельность также ведется в интересах детей, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства и находящихся на территории РФ. Кроме того, Уполномоченный содействует развитию международного сотрудничества в области защиты прав и законных интересов детей.

В рамках указанных направлений деятельности Уполномоченный взаимодействует с МИД России, Минпросвещения России, МВД России, Россотрудничеством, иными государственными органами, а также с Фондом поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом.

В отчетный период работа Уполномоченного велась по следующим направлениям: воссоединение семей, разлученных в ходе проведения СВО, репатриация детей из зон боевых действий на Ближнем Востоке, гуманитарное взаимодействие со странами Африки, сотрудничество со странами СНГ и иными дружественными государствами, включая Республику Абхазия, Южную Осетию, а также

восстановление нарушенных прав несовершеннолетних граждан Российской Федерации, проживающих за рубежом.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации № Пр-986 продолжена деятельность по воссоединению детей с родителями (близкими родственниками).

С начала СВО в аппарат Уполномоченного из различных источников поступают списки детей, по предварительной информации, находящихся на территории РФ. Работа по ним проводится в соответствии с алгоритмом, ранее представленным в докладе за 2023 г.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации воссоединение проводится только в случае наличия обращения родителя или иного законного представителя ребенка, имеющего соответствующие правовые основания, а также с учетом мнения детей. Именно это позволяет считать, что несовершеннолетнего действительно разыскивает близкий ему человек, желающий воссоединиться с ребенком.

Таким образом, работа Уполномоченного включает мероприятия по установлению всех обстоятельств историй детей, разыскиваемых украинской стороной, и их жизнеустройству. За все время была обработана информация по более чем 1 100 гражданам.

Данная деятельность носит исключительно гуманитарный характер, а процесс воссоединения идет в обе стороны.

При непосредственном участии федерального уполномоченного по состоянию на конец 2024 г. 15 детей из 10 семей вернулись к своим близким в Россию, 87 детей из 69 семей воссоединились с родственниками на Украине и в третьих странах. Указанная статистика не включает данные по детям, которых родители осенью 2022 г. самостоятельно отправили отдыхать в здравницы юга России из Херсонской, Запорожской, Харьковской областей и других территорий.

В ходе воссоединения семей Уполномоченный в рамках налаженного рабочего канала взаимодействует с украинской стороной при активном участии международных партнеров – Государства Катар, МККК, Святого Престола.

Важную роль в воссоединении семей начиная с 2023 г. играет Государство Катар. Каждый успешный случай верифицируется на территории катарских заграничных учреждений в Российской Федерации и Республике Беларусь, освещается СМИ, в том числе международными.

Вопросы воссоединения семей стали ключевой темой встречи Уполномоченного с Государственным министром по международному сотрудничеству Катара Л. Аль-Хатер в ходе рабочей поездки Львовой-Беловой М.А. в Доху в апреле 2024 г. Сторонами была достигнута договоренность о продолжении сотрудничества в гуманитарной сфере.

Кроме того, в Дохе впервые прошли очные переговоры с украинской стороной при посредничестве Катара, на которых обсуждена помощь семьям, желающим воссоединиться, и представлены актуальные списки детей, которых разыскивают родители или иные близкие родственники.

В соответствии с достигнутыми договоренностями на территории Государства Катар был организован восстановительный отдых для воссоединенных семей, а также детей, пострадавших от военных действий, и их близких родственников.

Государство Катар в полном объеме покрыло все расходы, связанные с организацией мероприятий, логистикой и проживанием семей.

В деятельности по воссоединению семей активно участвуют представители Региональной Делегации МККК в Российской Федерации и Республике Беларусь. Данная международная организация была рекомендована Специальным представителем Генерального секретаря ООН по детям и вооруженному конфликту В. Гамбой в качестве одного из участников данного процесса.

В сентябре 2024 г. состоялась рабочая встреча Уполномоченного с президентом МККК М. Сполярич-Эgger, в ходе которой были подведены промежуточные итоги совместной деятельности и синхронизированы усилия по воссоединению семей и детей, разлученных в ходе проведения СВО.

С июня 2023 г. по вопросам воссоединения семей продолжается взаимодействие Уполномоченного со специальным посланником Папы Римского по мирному урегулированию на Украине кардиналом М. Дзуппи, а также с Апостольской нунциатурой в Российской Федерации.

В октябре 2024 г. в рамках визита М. Дзуппи в Россию состоялась вторая рабочая встреча Уполномоченного со спецпосланником, которая позволила обсудить промежуточные итоги совместной деятельности и перспективы дальнейшего взаимодействия в интересах семей и детей.

В отчетном году Уполномоченным продолжена работа по укреплению межгосударственного взаимодействия в сфере защиты детства на пространстве СНГ.

Так, с 2022 г. функционирует Комиссия уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Комиссия). С начала работы Комиссии состоялось четыре заседания, проведено шесть международных конференций, один международный круглый стол и одна международная онлайн-встреча.

Странами утвержден план работы на предстоящий год, а также запланировано проведение пятого заседания Комиссии в городе Бишкеке, столице Кыргызской Республики.

Продолжается укрепление международного взаимодействия в двустороннем формате по вопросам защиты детства, в том числе в экстренных случаях, требующих оперативного реагирования и консолидации сил широкого круга ведомств с целью скорейшего предоставления помощи детям и их семьям.

Так, 25.12.2024 после произошедшего в г. Актау трагического крушения пассажирского самолета, следовавшего по маршруту Баку–Грозный, аппарат Уполномоченного оперативно связался с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Казахстан Закиевой Д.Б., обменивался данными и актуальной информацией, необходимой для организации помощи пострадавшим.

Благодаря слаженной работе уполномоченных ведомств Российской Федерации и Республики Казахстан, оперативно включившихся в решение последствий катастрофы, девять российских граждан, в том числе несовершеннолетняя девочка с мамой, были доставлены в больницы г. Москвы.

Важно отметить, что федеральный уполномоченный на регулярной основе помогает в возвращении несовершеннолетних граждан Республики Узбекистан, оставшихся без родительского попечения в различных регионах России, в страну их гражданской принадлежности. При содействии Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам ребенка и Министерства внутренних дел

Республики Узбекистан за 2024 г. 46 детям была предоставлена помощь во временному размещении в социальных учреждениях РФ на пути следования в государство исхода.

Продолжается взаимодействие по вопросам защиты детства с дружественными странами. Совместной работе способствуют меморандумы о взаимопонимании и взаимодействии в области защиты прав и интересов ребенка, подписанные с детскими омбудсменами республик Южная Осетия, Абхазия, Узбекистан и Казахстан.

В марте 2024 г. состоялась рабочая встреча с Уполномоченным при Президенте Республики Южная Осетия по правам ребенка Джоевой А.Е. По результатам этой встречи в сентябре 2024 г. федеральным уполномоченным и благотворительным фондом «Страна для детей» было передано оборудование для коррекционного класса, а также развивающие наборы для Цхинвальской школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и Центра психологической помощи в Южной Осетии. По приглашению Уполномоченного группа подростков из республики приняла участие в смене «Послезавтра» в г. Иванове. Приоритетной задачей было оказание психологической помощи, так как подростки потеряли своих отцов в ходе СВО.

В мае 2024 г. состоялась рабочая встреча представителей аппарата Уполномоченного с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Абхазия Джинджолия М.О. Стороны обсудили итоги сотрудничества, а также выразили надежду на дальнейшее укрепление взаимодействия.

Важно отметить, что весной 2024 г. в Абхазии открылся первый кризисный (семейный) центр, куда временно помещают детей, чьи семьи оказались в трудной жизненной ситуации. Его прообразом послужил детский кризисный центр в Подмосковье, который омбудсмен республики посетила в 2023 г.

В рамках международной деятельности 1 июня 2024 г. федеральный уполномоченный принял участие в торжественном приеме в Посольстве Китайской Народной Республики в Российской Федерации, приуроченном к Международному дню защиты детей. Это событие стало шагом к укреплению двустороннего сотрудничества, открыв новые горизонты для обмена опытом в области защиты детства, образования, медицины и семейного туризма.

В Международный день защиты детей 1 июня 2024 г. в Республике Армения, в городах Горис и Раздан, при содействии благотворительных фондов «Страна для детей» и «Наследие и Прогресс» был организован праздник для детей из семей, переселившихся из Нагорного Карабаха. Всего в мероприятиях приняли участие около 2,5 тысячи несовершеннолетних.

Для детей из семей Нагорного Карабаха была организована летняя смена проекта «Послезавтра» в г. Иванове при поддержке Российского центра науки и культуры в Ереване. В рамках смены реализована насыщенная программа, направленная на знакомство с традициями и культурой России. Участники смогли посетить мастер-классы, творческие встречи, экскурсии и пообщаться со сверстниками из России. Неотъемлемой частью смены стали групповые тренинги и индивидуальные консультации с психологами.

В июне 2024 г. состоялся уже ставший традиционным Петербургский международный экономический форум, участие в котором принял и институт уполномоченных по правам ребенка. В рамках тематических сессий на площадке ПМЭФ Уполномоченный поделился накопленным опытом и экспертизой в сфере защиты прав детей и предоставления семьям всей необходимой поддержки.

В целях укрепления международного сотрудничества в июле 2024 г. состоялась встреча Уполномоченного с Чрезвычайным и Полномочным Послом Турецкой Республики в Российской Федерации Танжу Бильгичем. Стороны поделились мнениями и опытом относительно защиты детства. По итогам встречи достигнута договоренность с Послом Турции о поддержке контактов и взаимодействии в гуманитарном поле в интересах детей и семей.

С февраля 2023 г. Уполномоченным ведется работа по укреплению взаимодействия со странами Африки. Организуются мероприятия в рамках реализации проектов в Кении, Республике Конго, Уганде, Танзании, Центральноафриканской Республике, Бурунди. Например, в Уганде в сентябре 2024 г. открыта ферма, доходы от которой направляются на оплату школьного обучения детей священнослужителей, обеспечения рабочими местами прихожан общин приходе св. Архангела Михаила.

Совместно с Центром международного сотрудничества Минпросвещения России и БФ «Страна для детей» Уполномоченным была организована летняя лагерная смена проекта «Послезавтра» для детей из Эфиопии. Дети изучали русский язык, культуру и традиции России. В программе были экскурсии по Москве и городам Золотого кольца, мастер-классы, профориентационные курсы и творческие встречи.

Институт уполномоченных по правам ребенка продолжит гуманитарную миссию на африканском континенте с акцентом на решение конкретных социальных проблем, в первую очередь – касающихся семей с детьми.

В марте 2024 г. на федеральной территории «Сириус» в Краснодарском крае Уполномоченный принял участие во Всемирном фестивале молодежи, целью которого стало развитие международного сотрудничества среди молодежи. В рамках данного мероприятия Уполномоченный выступил с лекцией на тему «Семья и дети: помогать, защищать и любить», привлекая внимание к важным вопросам поддержки подрастающего поколения. Активное участие в фестивале принимал и ФДОС, объявивший о новом направлении своей работы – секторе «Международный трек».

С целью содействия международному сотрудничеству по вопросам защиты прав и законных интересов детей 14.08.2024 в рамках I смены «Знание» Юбилейного XV Всероссийского молодежного образовательного форума «Машук», в ходе 3-й очной встречи ФДОС был организован международный саммит. На его площадках презентованы лучшие практики в сфере развития молодежных сообществ по направлению защиты прав детей. В мероприятии участвовали представители Монголии, Республики Колумбия, Республики Сербия, Республики Абхазия.

Для укрепления дружественных связей двух стран – Российской Федерации и Корейской Народной Демократической Республики – в международный детский лагерь «Сондовон» на территории КНДР была направлена делегация от ФДОС в составе пяти подростков для участия в образовательных и культурных мероприятиях.

Не теряет актуальности вопрос репатриации несовершеннолетних из зон боевых конфликтов. В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения российских граждан с просьбой об оказании содействия в возвращении в Россию несовершеннолетних, предположительно находящихся на территории Сирийской Арабской Республики (далее – САР, Сирия) и Республики Ирак.

Данная деятельность ведется с 2018 года. В настоящее время в работе находятся запросы о розыске более чем 1 тыс. несовершеннолетних. По имеющейся

информации, в лагерях на северо-востоке Сирии содержатся сотни российских детей.

В 2024 г. сотрудниками аппарата Уполномоченного осуществлено три вылета в САР. В Россию возвращены 78 несовершеннолетних. Кроме того, совместно с представителями ФГБУ «Российский центр судебно-медицинской экспертизы Минздрава России» осуществлен забор ДНК-материала у 119 детей, находящихся в лагерях «Аль-Холь» и «Рож».

Слаженная работа с различными ведомствами позволяет в кратчайшие сроки подготовить необходимые документы для перемещения детей из опасных условий, угрожающих их жизни и здоровью, в Россию, где их ожидают родственники. После возвращения дети проходят первичную диагностику, включающую психологическое и клиническое обследования, помогающие установить уровень их развития и оценить индивидуально-психологические особенности.

Результаты обследований и рекомендации специалистов направляются в регионы, куда дети прибыли вместе с законными представителями для постоянного проживания. Региональные уполномоченные по правам ребенка оказывают всестороннюю помощь этим семьям: содействуют в организации медицинского сопровождения, реабилитации, оздоровительного отдыха и устройства детей в образовательные учреждения, помогают в получении социальных выплат и пособий, а также предоставляют юридическую поддержку в случае необходимости.

В декабре 2024 г. в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан Российской Федерации, проживающих в САР с детьми, с просьбами о помощи в repatriации. При содействии МИД России, Посольства Российской Федерации в Сирии и Минобороны России 26.12.2024 две семьи из восьми человек, в их числе четверо детей, были доставлены на родину.

Работа по защите прав и законных интересов несовершеннолетних на основе принципов международного взаимодействия продолжится. Уполномоченный будет укреплять эффективные механизмы сотрудничества с международными организациями и государственными структурами в целях обеспечения безопасного и достойного будущего для подрастающего поколения.

1.8. Обеспечение деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка

Обеспечение деятельности Уполномоченного возложено Указом Президента Российской Федерации от 01.09.2009 № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» на аппарат Общественной палаты Российской Федерации, в связи с чем в его структуре создан соответствующий отдел.

Общая характеристика основных структурных подразделений аппарата Уполномоченного дана в Докладе о деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2023 г. (<https://deti.gov.ru/Deyatelnost/documents/306>).



В связи с необходимостью реализации поручений Президента Российской Федерации, решения новых задач, повышения эффективности взаимодействия с органами власти, уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ, институтами гражданского общества, совершенствования экспертно-аналитической работы в аппарате организована работа новых групп и подразделений.

В схеме ниже представлена организационная структура аппарата Уполномоченного по состоянию на декабрь 2024 г.

Организационная структура аппарата





В аппарате Уполномоченного сформированы экспертно-правовая и аналитическая группы.

Экспертно-правовая группа отвечает за подготовку стратегических документов института, рассматривает проекты НПА, готовит позицию Уполномоченного по наиболее сложным вопросам, осуществляет взаимодействие с федеральными и региональными органами власти.

Аналитическая группа формирует и развивает единую справочно-аналитическую систему, совершенствуя комплекс мер по сбору, обработке, хранению и представлению необходимой для работы Уполномоченного информации. Она также проводит исследования, опросы населения, осуществляет мониторинг аналитических данных в стране и мире для информационного обмена между уполномоченными по правам ребенка и их аппаратами, а также ведомствами и учреждениями федерального и регионального уровней.

Тесное взаимодействие Уполномоченного с некоммерческими организациями в рамках защиты детства обусловило необходимость выделения направления по работе с общественными институтами в отдельный сектор. Определены три приоритетных вектора: экспертное сопровождение, развитие партнерских отношений и информационная поддержка деятельности института уполномоченных. В его ведение входит также организация работы Общественного совета и Родительской платформы при Уполномоченном.

Для реализации пилотных проектов «Дети в семье» и «Сопровождение через всю жизнь», инициированных Уполномоченным, на базе Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, был создан Департамент по реализации пилотных проектов. Его сотрудники обеспечивали проведение

ВИСП и проекта «0–4», а с 1 октября 2024 г. – реализацию специального проекта Уполномоченного «Вызов».

В аппарате внедряется цифровизация для более быстрого и удобного решения задач. Запущена единая автоматизированная информационная система уполномоченных по правам ребенка (далее – ЕАИС УПР), позволившая улучшить процессы сбора, аккумуляции и размещения сведений, касающихся деятельности Уполномоченного, и создать условия для повышения результативности взаимодействия с федеральными и региональными органами власти, а также уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ.

Руководство аппарата уделяет большое внимание построению эффективной системы управления коллективом. Реализована программа по формированию кадрового резерва, включая сотрудничество с ведущими вузами. Из 61 студента, прошедшего практику и стажировку, 5 лучших трудоустроены в качестве юристов, аналитиков и менеджеров проектов. Организовано регулярное повышение квалификации сотрудников, проводятся специализированные курсы и тренинги по актуальным вопросам профессиональной деятельности. Кроме того, руководители структурных подразделений аппарата на системной основе обучаются в рамках стажировок и программ повышения квалификации по применению современных технологий управления, эффективной организации рабочих процессов. Создана система, направленная на ускоренную адаптацию новичков, минимизацию рисков ошибок и сохранение кадрового состава. Несмотря на увеличение численности персонала и повышение сложности проектов, уровень текучести кадров сохранился на низком уровне.

Наши принципы:

Поддерживаем динамику прогресса страны, сберегая для нее главное – будущие поколения

Чтим традиционные семейные ценности и вносим вклад в их укрепление

Ставим перед собой амбициозные цели и последовательны в их достижении

Создаем точки роста в регионах и придаем импульс качественным преобразованиям

Считаем особой ценностью жизнь, здоровье и благополучие каждого человека

Доверяем коллегам, щедро делимся опытом и информацией

Опираемся в своих решениях на данные исследований, мнение экспертов, ученых и специалистов

Уважаем интересы родительского сообщества и права детей

Инициативны, идем на шаг впереди и смело ведем за собой других

Системно внедряем инновационные практики, передовые технологии и определяем вектор развития сферы детства

В 2025 г. запланировано совершенствование структуры аппарата с учетом новых задач и вызовов, стоящих перед институтом уполномоченных по правам ребенка.





Глава 2

Правоохранительная
деятельность Уполномоченного
при Президенте Российской
Федерации по правам ребенка
по защите основных прав и законных
интересов несовершеннолетних





2.1. Право на жизнь, защиту от насилия

Жизнь человека бесценна и охраняется законом. Конституция РФ провозглашает, что основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения, каждый имеет право на жизнь, никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

В 2024 г. законодательство пополнилось новыми положениями, касающимися защиты несовершеннолетних от насилия и посягательств на их жизнь и здоровье.

Так, Федеральным законом № 514-ФЗ внесены изменения в ст. 150 и 151 УК РФ: за вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений или антиобщественных действий установлено наказание в виде лишения свободы. Предусматривается повышенная ответственность за такие деяния в случаях, если они совершены с использованием ИТКС (включая сеть Интернет) в отношении двух или более несовершеннолетних либо в отношении лица, не достигшего 14-летнего возраста.

Федеральным законом № 69-ФЗ расширен перечень административных ограничений, налагаемых на поднадзорных лиц, имеющих непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего.

Федеральным законом № 384-ФЗ к отягчающим наказание обстоятельствам отнесено совершение преступления лицом, незаконно находящимся на территории Российской Федерации.

Установлены общие требования к оказанию охранных услуг в образовательных организациях: Приказом Росстандарта от 01.11.2024 № 1590-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации» утвержден национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 58485-2024 «Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования», вводимый в действие с 01.01.2025.

Тема нарушения прав ребенка на жизнь и защиту от насилия традиционно занимает одну из крупнейших категорий обращений к Уполномоченному (2024 г. – 2 398, 2023 г. – 1 613). Работа по ним осуществлялась во взаимодействии с правоохранительными органами, органами власти субъектов РФ.

Жизнь и здоровье детей оказываются под серьезной угрозой вследствие действий, ответственность за которые устанавливает УК РФ. В 2024 г. зафиксировано 9 492 особо тяжких преступления (- 9,3 % к АППГ), 7 551 тяжкое преступление (+ 4,9 % к АППГ) в отношении несовершеннолетних.

Особую опасность продолжает представлять собой военная агрессия Украины, направленная на мирных жителей, в том числе детей, проживающих на территориях Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей и иных регионов, прилегающих к зонам проведения СВО.

Подтверждаются факты, что украинские военнослужащие целенаправленно наносят удары по местам нахождения детей – детским площадкам, пляжам. Нередко беспилотные летательные аппараты начиняются поражающими элементами для причинения максимального урона гражданам и объектам инфраструктуры.

Так, в июне 2024 г. в результате ракетной атаки украинских военнослужащих по месту отдыха людей – пляжу «Учкуевка» в г. Севастополе – погибли 4 человека, в том числе двое детей, за медицинской помощью обратился 151 человек, из них 32 ребенка. Все пострадавшие дети были госпитализированы, 6 детей оказались в реанимации. Правоохранительными органами действия ВСУ были квалифицированы как террористический акт.

Широкий резонанс вызвал теракт, произошедший в «Крокус Сити Холле» в марте 2024 г. В результате трагедии 9 детей остались сиротами, 6 потеряли одного родителя; 6 детей погибли, 7 пострадали. В аппарате Уполномоченного был создан оперативный штаб для реагирования на обращения с просьбами о консультациях или поддержке. На контроле у федерального уполномоченного находились и вопросы обеспечения пострадавших детей и семей социальными гарантиями и благотворительной помощью.

Покушения на половую свободу и половую неприкосновенность несовершеннолетних также остаются в поле повышенного внимания. Более половины от всех совершенных в 2024 г. преступлений данной категории (15,1 тыс.) было совершено в отношении лиц младше 14 лет (8,1 тыс.).

По обращению К. с просьбой оказать содействие в защите прав малолетней дочери в связи с подозрением на совершение в отношении нее насильственных действий сексуального характера ее отцом Уполномоченный направил письмо в ГСУ СК России по Московской области. Компетентным органом организована дополнительная проверка с учетом доводов заявителя. Руководителем следственного

*отдела ГСУ СК России по Московской области проведен личный прием К., при-
нято решение о возбуждении уголовного дела по п. «б» ч. 4 ст. 132 УК РФ.*

Эксперты утверждают: данному виду преступлений присуща высокая доля латентности, нередко они совершаются знакомым ребенку лицом. Нарушения, возникающие вследствие перенесенного насилия, затрагивают все уровни развития личности ребенка, его эмоциональную, поведенческую и когнитивную сферы.

Уполномоченные органы системы профилактики не всегда своевременно и в полном объеме принимают меры по оказанию психолого-педагогической и медико-социальной помощи детям, ставшим жертвами насилия. Данная работа должна быть скорректирована и скоординирована.

Тревогу вызывают и случаи использования детей для изготовления порнографических материалов или предметов: в 2024 г. жертвами стали 135 несовершеннолетних в возрасте до 14 лет (+ 32,4 % к АППГ).

Продолжают требовать пристального внимания вопросы подростковой преступности, нередко обусловленные социальным неблагополучием несовершеннолетних, безнадзорностью и неурегулированными своевременно конфликтами.

В отчетном периоде отмечено снижение количества подростковых преступлений. Так, в 2024 г. детьми в возрасте 14–15 лет совершено 6,7 тыс. деяний, что меньше на 6,7 % по сравнению с 2023 г. Выявлено 14,3 тыс. преступлений, совершенных лицами в возрасте 16–17 лет (меньше на 5,2 % по сравнению с аналогичными данными за 2023 г.).

По данным Судебного департамента Верховного Суда Российской Федерации, в 2024 г. за совершение преступлений в возрасте до 18 лет осуждено 11,9 тыс. лиц (из них 127 являлись гражданами СНГ), 2,2 тыс. несовершеннолетним назначено наказание в виде лишения свободы, условное осуждение к лишению свободы применено к 3,8 тыс. лиц. Достаточно часто применяемой мерой наказания стало назначение обязательных работ (1,8 тыс. лиц).

За совершение преступлений против общественной безопасности (включая преступления террористической направленности) в 2024 г. осуждено 41 лицо в возрасте 14–15 лет и 116 лиц в возрасте 16–17 лет. Как правило, организаторы преступлений, вовлекшие подростков в террористическую деятельность, находились за рубежом.

В 2024 г. в органы внутренних дел всего было доставлено 138,7 тыс. несовершеннолетних, из них по подозрению в совершении преступления – 8,1 тыс. (в 2023 г. – 9,1 тыс.); совершивших правонарушения, влекущие меры административного наказания, – 65,7 тыс. (в 2023 г. – 75,6 тыс.); совершивших общественно опасные деяния до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности – 2,8 тыс. (в 2023 г. – 3,3 тыс.).

Чаще всего несовершеннолетние совершали кражи и мелкие хищения (4,9 тыс. преступлений), неправомерно завладевали транспортным средством без цели хищения (ст. 166 УК РФ, 1,3 тыс. преступлений).

В отчетном периоде поставлено на учет в подразделениях по делам несовершеннолетних 109,9 тыс. лиц. Из них в связи с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, – 25,1 тыс., наркотических средств или психотропных веществ и их прекурсоров либо новых потенциально опасных психоактивных веществ – 1,7 тыс.



Важно отметить, что в 2024 г. выявлено 87 лиц, вовлекавших детей в совершение преступлений. Всего в 2024 г. осуждено 294 лица за деяния данной категории.

Обращения к Уполномоченному, затрагивающие проблему подростковой преступности, как правило, содержат просьбы о содействии в восстановлении прав пострадавшей стороны.

Так, в связи с сообщением С. о том, что правоохранительными органами длительное время не принималось процессуальное решение по факту причинения тяжкого вреда здоровью ее 16-летнему сыну одноклассником в МБОУ СОШ г. Ноябрьска Ямало-Ненецкого автономного округа, Уполномоченный обратился в прокуратуру г. Ноябрьска. Прокуратурой было внесено представление председателю КДН и ЗП Администрации г. Ноябрьска об устранении нарушений федерального законодательства. По факту причинения тяжкого вреда здоровью возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 111 УК РФ.

Профилактика подростковой преступности должна включать просветительскую работу среди детей и подростков по формированию у них правосознания и повышению ценности жизни и здоровья каждого отдельного члена общества.

Отмечается негативная динамика кризисных состояний среди несовершеннолетних. В результате самоубийств в 2024 г. погибли 711 детей, что на 4,9 % больше, чем в 2023 г. (678 детей). СК России утверждает: улучшения⁵ в системе выявления

⁵ Подробнее см. параграф 1.2.1. «Подкомиссия по профилактике кризисных состояний среди несовершеннолетних комиссии Государственного Совета РФ по направлению «Кадры» Главы 1 Доклада.



суициального поведения у ребенка привели к увеличению числа обнаруженных попыток самоубийства.

Самовольный уход из дома или государственных учреждений остается актуальной проблемой, поскольку часто имеет негативные последствия: дети вовлекаются в совершение правонарушений или ведение антисоциального образа жизни, становятся жертвами преступлений, пропадают без вести или гибнут.

В 2024 г. в правоохранительные органы поступили заявления о розыске 33 395 несовершеннолетних, самовольно ушедших из дома и государственных учреждений (в 2023 г. – 33 208). Из них в период самовольного ухода совершили правонарушения (преступления, общественно опасные деяния) 544 ребенка (в 2023 г. – 516), стали жертвами преступлений 111 детей (в 2023 г. – 111), 89 детей погибли.

В ряде случаев самовольный уход ребенка – это реакция на какие-либо неблагоприятные обстоятельства, конфликтные ситуации. Необходим анализ каждого подобного факта в целях предотвращения негативных последствий для ребенка.

Внешние причины травматизации и смертности среди несовершеннолетних, в числе которых дорожно-транспортные происшествия, пожары, утопление, удушение, отравление (пищевое, алкогольное, отравление медикаментами и средствами бытовой химии), падение с высоты, несчастные случаи на транспорте, также представляют угрозу, работа с которой должна стать более интенсивной посредством ведения профилактической и просветительской работы с населением.

Наиболее распространенной причиной травмирования детей по-прежнему остаются ДТП.

В 2024 г. зафиксировано 23 тыс. случаев, в которых пострадали дети, что на 7,2 % больше, чем в 2023 г. (21,5 тыс.).

Выросло на 2,2 % число погибших в ДТП детей (в 2024 г. – 805, в 2023 г. – 788). Отмечен рост на 7,4 % травмированных в результате ДТП детей (2024 г. – 25,6 тыс., 2023 г. – 23,8 тыс.). Чаще всего несчастные случаи при ДТП обусловлены нарушением правил перевозки несовершеннолетних и несоблюдением правил дорожного движения.

В 2024 г. с участием лиц в возрасте до 16 лет зарегистрировано 18 тыс. (+ 4,3 % к АППГ) ДТП, в которых погибли 562 (- 8 % к АППГ) и получили ранения 19 тыс. (+ 4,5 % к АППГ) детей.

В ДТП с участием детей – водителей механических транспортных средств в 2024 г. погибли 65 несовершеннолетних (в 2023 г. – 52).

Сформировалась тенденция роста травматизации и гибели граждан в ДТП с участием СИМ. В соответствии с информацией Научного центра безопасности дорожного движения МВД России (далее – НЦ БДД МВД России), в 2024 г. зарегистрировано 4,4 тыс. случаев (+ 42,8 % к АППГ); погибли 54 человека (+ 25,6 % к АППГ), в том числе 6 детей; ранения получили 4,5 тыс. человек (+ 44,5 % к АППГ), из них 1,1 тыс. детей. Почти треть (32 %) погибших и травмированных в ДТП лиц, передвигавшихся на СИМ, составляют подростки 10–17 лет.

С участием детей-пешеходов произошло 7 тыс. ДТП (+ 1,8 % к АППГ); погибли 123 (+ 0,8 % к АППГ) и получили травмы 7,1 тыс. (+ 2,3 % к АППГ) детей. Более чем две трети (69,8 %, или 4,9 тыс.) ДТП произошло по вине водителей транспортных средств, в их результате погибли 87 и травмированы 5 тыс. детей, что составило 70,7 и 70,3 % от общего числа погибших и раненых детей-пешеходов соответственно.

Нарушения правил дорожного движения совершались и детьми, среди наиболее распространенных причин – неосторожность на нерегулируемых пешеходных переходах, использование на ходу гаджетов, прослушивание музыки в наушниках и отсутствие светоотражателей, в особенности на темной одежде. Всего зафиксировано 2,4 тыс. ДТП (- 2,2 %); погибли 53 (+ 17,8 %) и травмированы 2,3 тыс. (- 2,1 %) несовершеннолетних.

В соответствии с данными НЦ БДД МВД России, неосторожность ребенка на дороге обычно оборачивается большей тяжестью последствий в сравнении с ДТП по вине водителей транспортных средств.

Детский травматизм на объектах железнодорожного транспорта также имеет тенденцию к увеличению. Так, выросло количество рассмотренных органами полиции соответствующих заявлений и сообщений: в 2024 г. – 255, из них со смертельным исходом – 134 (в 2023 г. – 211 и 114 соответственно).

Большую опасность представляют пожары. В 2024 г. произошло 347,2 тыс. случаев (в 2023 г. – 360,8 тыс.); погибли 7,5 тыс. человек (в 2023 г. – 7,8 тыс.), в том числе 378 несовершеннолетних (в 2023 г. – 309). Наиболее уязвимой группой оказались дети возраста 2–4 лет (124 погибших).

Пожары по причине недосмотра за детьми, игравшими с огнем, хотя и составляют малую долю от общего числа пожаров в 2024 г. (3,9 тыс. случаев), все же являются поводом для беспокойства, так как несут не меньшую опасность как для самого ребенка, так и для окружающих.

В целях профилактики гибели несовершеннолетних на портале детской безопасности МЧС России (<https://spas-extreme.mchs.gov.ru>) в понятной для детей форме размещена информация о правилах поведения в различных опасных ситуациях.



К сожалению, обнаруживаются случаи, когда органы публичной власти, несмотря на поступающие обращения граждан, не принимают мер для устранения обстоятельств, представляющих угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних. Порой это приводит к непоправимым последствиям.

Так, заявителем Б. было сообщено, что около его домовладения 5 лет назад бесконтрольно появился глубокий котлован, заполненный водой. Многочисленные обращения в органы местного самоуправления с просьбой решить проблему результата не принесли – лишь после утопления малолетнего ребенка в котловане были предприняты необходимые действия.

УЧИТЫВАЯ ИЗЛОЖЕННОЕ, УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПОЛАГАЕТ ЦЕЛЕСООБРАЗНЫМ РЕКОМЕНДОВАТЬ:

Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- провести анализ причин самовольных уходов несовершеннолетних из дома и государственных учреждений и обсудить на очередном заседании;

МВД России:

- продолжить на системной основе мониторинг средств массовой информации и сети Интернет на предмет выявления информации, содержащей пропаганду совершения действий сексуального характера в отношении несовершеннолетних, материалы с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлениями о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера, в том числе трансляций, которые осуществляются в прямом эфире, с целью ограничения доступа к незаконно размещенной в сети Интернет информации, применения мер административного и уголовного воздействия в отношении лиц, распространяющих такую информацию;

СК РФ совместно с Минздравом России, Минпросвещения России, Минтруdom России:

- проанализировать сложившуюся ситуацию с психологическим сопровождением следственных действий с участием несовершеннолетних из числа потерпевших и свидетелей, в том числе в части наличия и оборудования специальных помещений для производства следственных и иных процессуальных действий с участием несовершеннолетних («зеленых» комнат); уровнем



подготовки психологов и качеством психологического сопровождения несовершеннолетних;

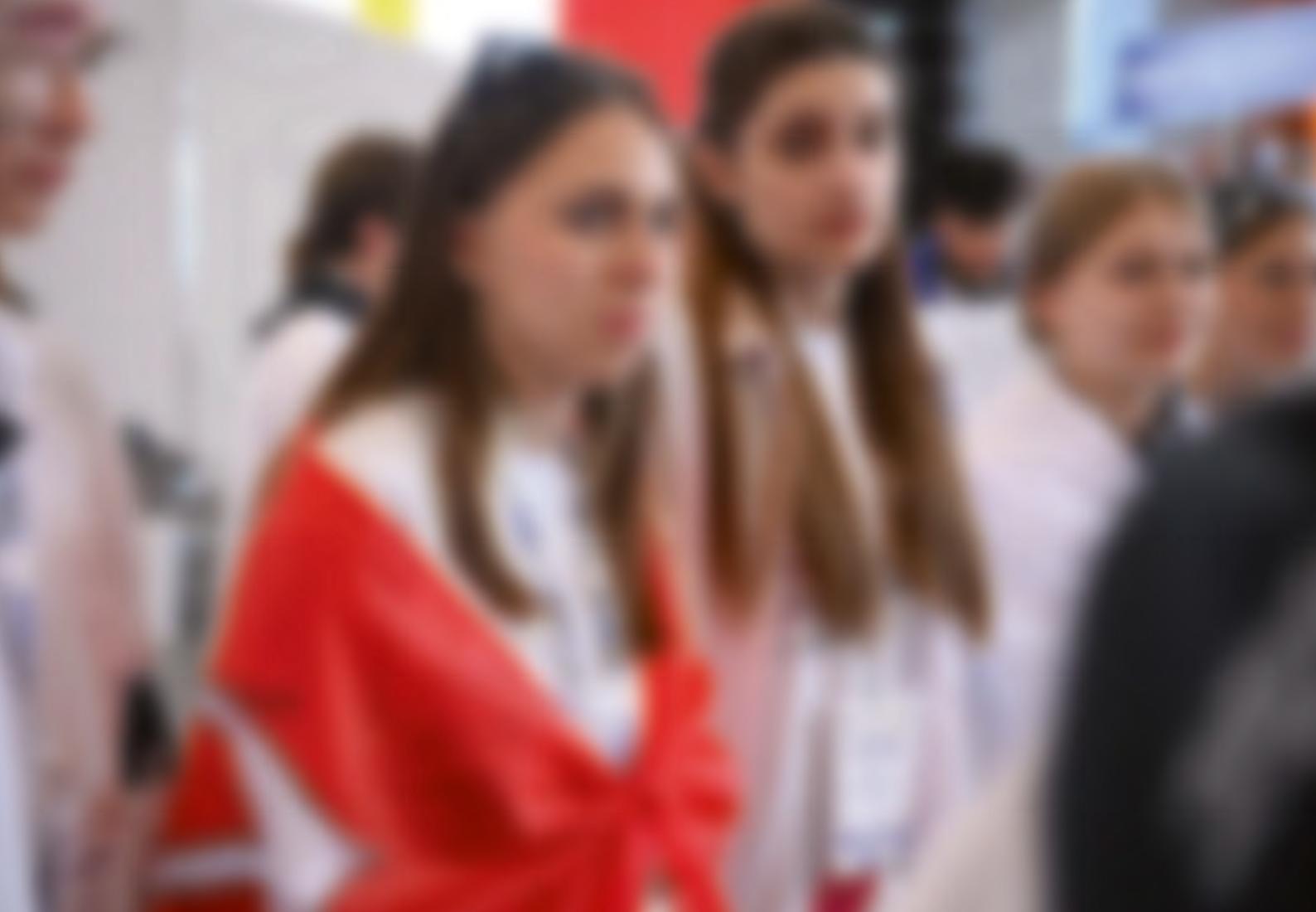
- разработать методические рекомендации об особенностях участия психолога в производстве следственных действий с участием несовершеннолетних;

Минпросвещения России, Минтрансу России:

- проанализировать эффективность проводимых мероприятий по формированию у детей навыков безопасного поведения на дорогах, транспорте, водных объектах, а также в цифровом пространстве;

высшим должностным лицам субъектов РФ:

- принять меры по ограничению доступа детей к аварийным и заброшенным зданиям и сооружениям;
- обеспечить благоустройство дворовых территорий и парковых зон, в том числе за счет создания безопасных игровых и спортивных площадок.



2.2. Право на имя, честь и достоинство

В силу ст. 19 ГК РФ гражданин приобретает и осуществляет права и обязанности под своим именем, включающим фамилию и собственно имя, а также отчество, если иное не вытекает из закона или национального обычая.

Несмотря на право родителей давать своему ребенку любое имя, законом введены некоторые ограничения в части запрета записывать имена детей в виде цифр, числительных, цифровых комбинаций, символов, должностей (титулов), бранных слов. Право выбора личного имени несовершеннолетнему изначально реализуется его родителями, однако с 14 лет ребенок вправе подать заявление об изменении имени при согласии обоих родителей.

Право несовершеннолетнего гражданина на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи, закреплено в ст. 8 Конвенции о правах ребенка, ратифицированной нашей страной в 1990 г.

В соответствии со ст. 21 Конституции РФ, достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Согласно ст. 23 Конституции РФ, каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.

Достоинство личности, честь и доброе имя относятся к нематериальным благам (ст. 150 ГК РФ), гражданин вправе требовать от физического лица опровержения порочащих честь, достоинство или деловую репутацию сведений в судебном порядке (п. 1 ст. 152 ГК РФ).

Если порочащая информация размещена в сети Интернет, в качестве допустимых доказательств могут использоваться удостоверенные в нотариальном порядке скриншоты интернет-страниц, а также нотариально удостоверенный протокол осмотра интернет-страниц.

Лицо, в отношении которого распространены сведения, порочащие его честь и достоинство, вправе требовать возмещения убытков и компенсации морального вреда, причиненных распространением таких сведений (п. 9 ст. 152 ГК РФ).

Статья 5.61 КоАП РФ предусматривает ответственность за унижение чести и достоинства лица, выраженное в неприличной или иной противоречащей общепринятым нормам морали и нравственности форме.

Таким образом, действующее законодательство предусматривает способы защиты прав и интересов детей и позволяет применять их в случаях распространения сведений, затрагивающих честь и достоинство несовершеннолетних.

Современные дети значительную часть свободного времени проводят в онлайн-пространстве, где могут быть подвержены различным негативным манипуляциям, идеологическому и психологическому воздействию. Действующими федеральными образовательными программами в рамках изучения модуля «Безопасность в информационном пространстве» предусмотрено, например, освоение таких тем: общие принципы безопасного поведения, необходимые для предупреждения возникновения сложных и опасных ситуаций в личном цифровом пространстве; правила кибергигиены и цифрового поведения; влияние цифровой среды на жизнь человека; приватность, персональные данные; опасные персоны, имитация близких социальных отношений; травля в Интернете, методы защиты от травли; защита прав в цифровом пространстве.

В обозначенном контексте важны реализуемые с участием уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ инициативы.

В апреле 2024 г. было подписано соглашение о сотрудничестве между детским правозащитником Кузбасса и руководителем регионального Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в сфере защиты прав несовершеннолетних в цифровой среде и правовому просвещению детей в данной области.

В Краснодарском крае второй год реализуется проект «Школа Медиаграмотности», направленный на развитие у детей цифровой грамотности, навыков анализа информации, получаемой в интернете, и формирование критического отношения к общению в онлайн-пространстве.

В июне 2024 г. в Ивановской области проведена межведомственная конференция «Права в сети: цифровая гигиена», участники которой обсудили эффективные методы борьбы с интернет-мошенничеством, кибербуллингом и распространением ложной информации. Региональный уполномоченный отметил реализацию проекта «Школа БЕЗопасности», в рамках которого эксперты регулярно освещают вопросы информационной безопасности, рассказывая детям о новых мошеннических схемах и способах защиты своих персональных данных в Сети.

В адрес федерального уполномоченного за 2024 г. поступило более 80 обращений, связанных с правом несовершеннолетних на защиту имени, чести и достоинства. Многие из них касались травли в школе.

На данный момент понятие «травля» (агрессивное преследование, систематические издевательства, унижения, запугивания, психологическое давление, психологическое и физическое насилие) не имеет четкого определения в законодательстве. Вместе с тем действующие нормы закрепляют права и ответственность участников образовательных отношений, являются основой для организации деятельности по профилактике и преодолению травли детей в образовательных организациях.

Педагогические работники обязаны следовать требованиям профессиональной этики, уважать честь и достоинство обучающихся, что предусмотрено ст. 48 Федерального закона № 273-ФЗ. При выявлении признаков нарушения прав и интересов несовершеннолетнего в период прохождения обучения возможно обращение родителя (законного представителя) к директору образовательного учреждения, в школьную комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (при наличии в школе), в местные органы образования и прокуратуры.

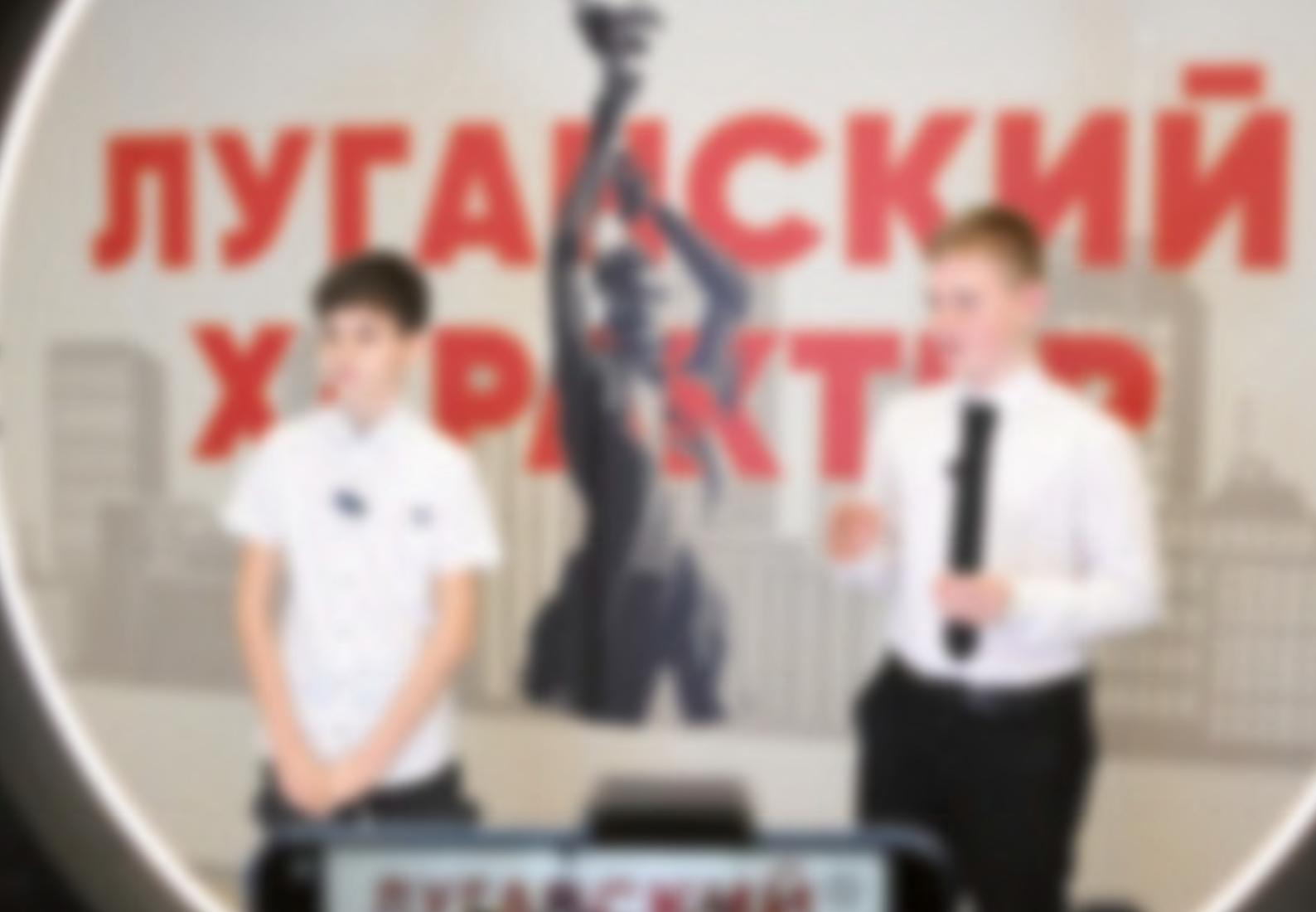
По многим обращениям требуется помочь аппарата Уполномоченного, чтобы изменить ситуацию.

Федеральному уполномоченному поступила жалоба родителя. На его дочь, ученицу 7 класса, оказывал психологическое давление один из учителей путем неэтичного и публичного обсуждения личности школьницы во время проведения урока. Для проведения проверки и предоставления разъяснений о принятых мерах в рамках жалобы направлен соответствующий запрос в адрес Комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области. Исходя из ответа ведомства, проведена служебная проверка по изложенным доводам, педагог привлечен к дисциплинарной ответственности и извинился перед ребенком в присутствии класса.

В настоящее время остается высоким риск асоциальных проявлений среди несовершеннолетних, что требует поиска эффективных медиативных способов решения задач в работе с детьми. Функционирование служб примирения позволяет снижать количество конфликтных ситуаций с участием школьников и уровень их напряжения, совершенствовать профилактическую и коррекционную работу с учащимися, сокращать число правонарушений, повысить квалификацию педагогов, а также вовлечь семьи в помощь детям.

Однако в определенных случаях взаимодействие участников образовательных правоотношений по урегулированию конфликтных ситуаций не приводит к должным результатам. Тогда в ситуацию могут вступить правоохранительные органы.

Так, Уполномоченный инициировал прокурорскую проверку по обращению матери об ограничении прав ее сына-инвалида педагогами специальной школы-интерната в Ростовской области, которые нарушили нравственные и этические нормы, оскорбляли и унижали честь и достоинство несовершеннолетнего, игнорировали особенности его психофизического развития и состояние здоровья, что было подтверждено в том числе аудиозаписью, приложенной в качестве вещественного доказательства. По итогам прокурорской проверки директору образовательного учреждения, начальнику территориального отдела МВД России и председателю городской КДН и ЗП внесены представления.



Кроме того, отмечается, что на практике все больше конфликтных ситуаций в школе развиваются вплоть до судебных разбирательств. Позиция судов обычно заключается в том, что если педагоги не защитили ребенка, то семья должна получить компенсацию от администрации учебного заведения.

Однако деятельность Уполномоченного по противодействию травле несовершеннолетних состоит не только в рассмотрении обращений граждан. Сотрудники аппарата входят в состав в рабочей группы Экспертного совета при Минпросвещения России по развитию служб медиации (примирения) в образовательных организациях, участвуют в разработке НПА по указанной теме.

30.08.2024 аппаратом федерального уполномоченного организован круглый стол на тему «Профилактика травли в образовательных организациях: правовые аспекты и инновационные практики», в котором приняли участие региональные уполномоченные, представители профильных федеральных и региональных органов государственной власти, научного экспертного сообщества, общественных организаций, благотворительных фондов, члены ФДОС. Представитель Минпросвещения России проинформировал о подготовке проекта «Школа Минпросвещения России» и о Плане мероприятий психолого-педагогической помощи в образовании 2024–2025 гг. Приглашенные эксперты отметили важность школьного климата для профилактики травли, а при ее выявлении – необходимость работы со всем классным коллективом.

На «Федеральном лектории» на постоянной основе проводятся вебинары с участием экспертов и специалистов из российских регионов по таким темам,



как «Восстановительный подход в профилактике школьной травли», «Договориться? Не проблема! Как медиадеятельность в школе нейтрализует конфликты, помогает в адаптации и социализации учеников», «Если ребенка травят в школе: как заметить, что делать педагогам, что делать родителям», «Профилактика, эффективные методы и приемы социально-педагогической поддержки и психологической помощи детям и подросткам при самоповреждающем поведении», «Проблемы буллинга детей и подростков в образовательной среде и пути решения: опыт Архангельской области».

В 2024 г. федеральными органами государственной власти были реализованы некоторые рекомендации по противодействию травле, изложенные в докладе о деятельности Уполномоченного в 2023 г.

Так, Минпросвещения России сообщило об исполнении предложения по созданию программ повышения квалификации для педагогов и школьных психологов по вопросам информационной защиты детей, предусмотрев Концепцией развития системы психолого-педагогической помощи в сфере общего образования и среднего профессионального образования в Российской Федерации на период до 2030 года и планом мероприятий на 2024–2030 годы по ее реализации, утвержденными Минпросвещения России 18.06.2024, обеспечение деятельности по оказанию психолого-педагогической помощи участникам образовательных отношений. В связи с этим штатные педагоги-психологи государственных и муниципальных образовательных организаций дошкольного образования, общего образования, среднего профессионального образования ежегодно повышают свои компетенции в рамках программ дополнительного профессионального

образования, содержащих модули по профилактике зависимого поведения несовершеннолетних (включая компьютерную зависимость) и вопросы психологической безопасности в информационной среде. Кроме того, Минпросвещения России разработаны и направлены в субъекты Российской Федерации методические рекомендации по профилактике интернет-зависимости среди детей и молодежи, а также алгоритм действий советника по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательной организации при поступлении обращения по факту травли в общеобразовательной организации и форму информирования о факте травли.

Инициативы в области профилактики травли реализуются и с участием региональных уполномоченных.

Так, в Белгородской области и г. Севастополе действует проект «Курс юного переговорщика».

В Пермском крае реализуется межведомственный комплексный план по профилактике буллинга в общеобразовательных и специальных учреждениях региона. Результатом принимаемых мер стало сокращение доли участников преступлений из числа учащихся и студентов.

В Сахалинской области к работе по профилактике травли в школах привлекаются специалисты и эксперты, работающие в сфере детства, руководители школ, психологи, социальные педагоги, сотрудники полиции и прокуратуры из муниципальных образований области. В 2024 г. каждый муниципалитет региона начал реализацию нового комплекса мер, направленного на профилактику и выявление травли, совместно с советниками директоров школ по воспитанию, родительским сообществом и детскими объединениями.

В Волгоградской области в 2024 г. среди учащихся проводился конкурс юных медиаторов школьных служб примирения (медиации) «Мастерство юных медиаторов», организованный Уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области, КДН и ЗП региона при поддержке Комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области.

В регионе также выпущено мобильное приложение «Карманый психолог Саша» с кнопкой вызова психолога службы детского телефона, а также разделами с рекомендациями по поведению в конфликтных ситуациях с родителями и сверстниками, при столкновении с буллингом.

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПОЛАГАЕТ ЦЕЛЕСООБРАЗНЫМ РЕКОМЕНДОВАТЬ:

Минпросвещения России:

- провести мониторинг числа учащихся, принявших участие в образовательных программах по повышению цифровой грамотности и защиты персональных данных, а также педагогов, прошедших повышение квалификации по вопросам информационной безопасности школьников и защиты их персональных данных;

Минпросвещения России совместно с Роскомнадзором:

- организовывать в течение учебного года обязательные практические занятия по правовому просвещению учащихся образовательных организаций в части повышения грамотности при использовании социальных сетей и цифрового пространства.

2.3. Право на свободу мысли, совести и вероисповедания

Свобода мысли и слова гарантируется каждому ст. 29 Конституции РФ и подразумевает возможность каждого человека свободно формировать свои взгляды и придерживаться их. Выражение мыслей может происходить как устно, так и письменно, как публично, так и в узком кругу. Свобода мысли открывает перспективы для личностного роста человека, отражает его внутренний мир.

Институт уполномоченных по правам ребенка оказывает содействие несовершеннолетним в выражении их мнений и обязательно вовлекает в проводимые мероприятия детей. Молодежные организации и движения способствуют активному участию подростков в общественной жизни, тем самым играя важную роль в укреплении свободы слова. Созданный в 2022 г. в качестве консультативно-совещательного органа при федеральном уполномоченном ФДОС привлекает детей к принятию решений и обсуждению вопросов, затрагивающих их интересы. Так, благотворительный фонд «Страна для детей» и ФДОС реализовали проект «Безопасность детства: действует ФДОС!». В его рамках было проведено социологическое исследование, направленное на выявление мотивации подростков к безопасному поведению, а также на знакомство членов ФДОС и ДОС при региональных уполномоченных с ведущими практиками профильных ведомств по обеспечению безопасности жизнедеятельности несовершеннолетних. На основании

полученных сведений подростки получили возможность разработать проекты, направленные на снижение рисков возникновения происшествий.

Также созданный по инициативе Уполномоченного Федеральный центр развития программ социализации подростков реализует проект – фестиваль подростковых театральных студий «Подмостки России». Театральные постановки становятся площадкой для самовыражения, где каждый ребенок может поделиться своими переживаниями и эмоциями в безопасной и поддерживающей атмосфере, что способствует не только эмоциональному развитию, но и формированию навыков общения и сотрудничества, свободному выражению своих мыслей. Более подробно с данным проектом можно ознакомиться в разделе «Право на доступ к культурным ценностям».

Значительное внимание федеральный уполномоченный уделяет сбору и анализу мнений детей, находящихся в организациях для детей-сирот, социальных учреждениях. Это позволяет понять потребности и переживания юных граждан, а также создать условия для их активного участия в процессе принятия решений, затрагивающих их жизнь. В связи с этим в рамках ВИСП Уполномоченным было организовано 36 полуструктурированных⁶ интервью с несовершеннолетними, находящимися в различных учреждениях системы профилактики социального сиротства в субъектах РФ, что позволило проанализировать потребности детей и учесть их мнение о работе таких учреждений. В рамках интервью дети делились своим мнением о различных аспектах региональной системы профилактики: организации работы, сложившихся детско-родительских отношениях, условиях содержания, актуальных проблемах и т.д. Практически все респонденты признались: поначалу новая обстановка вызывала дискомфорт, страх и неприятие, однако впоследствии негативные впечатления нивелировались в процессе адаптации.

Несмотря на то, что для детей созданы хорошие жилищно-бытовые условия, организована работа с психологом, который помогает в решении личных проблем и урегулировании конфликтных ситуаций, возникающих между детьми и родителями, а также сверстниками, практически каждый из опрошенных желает скорее вернуться домой в семью и увидеть практические изменения родителей к лучшему.

Результаты интервью были учтены в специальном докладе «Об итогах Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства» при формировании рекомендаций по результатам ВИСП. Правительству РФ совместно с Уполномоченным было рекомендовано обеспечить подготовку предложений по внесению изменений в законодательство в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях обеспечения целостности семьи в интересах несовершеннолетнего, осуществления членами семьи своих прав с приоритетным сохранением ребенка в семье.

Свобода совести и вероисповедания в Российской Федерации закреплены в Конституции РФ: никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной, а религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом (ст. 14); гражданин имеет право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать и менять, иметь и распространять религиозные убеждения и действовать в соответствии с ними (ст. 28).

6 Тип личной беседы: интервьюер задает несколько заранее подготовленных вопросов, но также может задавать дополнительные, возникшие в процессе.

В 2024 г. получено лишь одно (в 2023 г. – 2) личное обращение от несовершеннолетнего по вопросу нарушения свободы вероисповедания.

Подросток из Республики Хакасия, находившийся в СРЦН, сообщил, что на него оказывалось давление со стороны специалистов в связи с посещением им религиозной организации и осуществлением религиозных обрядов. Региональным уполномоченным проведена работа по разъяснению специалистам учреждения прав несовершеннолетних на свободу вероисповедания и слова. В результате право ребенка было восстановлено, все препятствия со стороны сотрудников СРЦН были устранены.

НА ОСНОВАНИИ ИЗЛОЖЕННОГО УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПОЛАГАЕТ ВОЗМОЖНЫМ РЕКОМЕНДОВАТЬ:

органам государственной власти субъектов РФ при содействии уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ:

- систематически проводить опросы среди несовершеннолетних, (онлайн-анкетирование, интерактивные платформы и фокус-группы) в учебных заведениях с целью сбора их мнений по социальным вопросам и правам, что позволит учитывать взгляды детей при принятии решений, влияющих на их жизнь и развитие региона;
- привлекать к работе детских общественных советов при региональных уполномоченных подростков, стоящих на разных видах профилактического учета в органах и учреждениях системы профилактики, для обсуждения вопросов, затрагивающих их интересы;

органам государственной власти субъектов РФ, реализующим управление в сфере образования:

- в образовательных организациях для несовершеннолетних во внеурочное время организовать проведение тренингов и мастер-классов, направленных на развитие навыков публичного выступления и аргументации с целью повышения уверенности в себе, преодоления страха перед аудиторией и развития способности к четкому и последовательному выражению своих мыслей.



2.4. Право иметь гражданство и свободу перемещения

Действующие правовые механизмы в сфере миграции направлены на защиту и реализацию прав несовершеннолетних граждан РФ и иностранных государств, однако изменяющаяся международная обстановка требует дополнительных законодательно закрепленных мер по защите и поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, в том числе несовершеннолетних.

Указом Президента РФ от 18.09.2024 № 809 «О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637» внесен ряд изменений в указанную программу: введено понятие «репатриант», уточнены правила переселения в страну наших сограждан, а также состав членов семьи участника программы.

Для участия репатриантов, а также членов их семей, включая несовершеннолетних, в Государственной программе введены особые условия – так, например, им не требуется подтверждать владение русским языком. Кроме того, репатрианты

могут выбрать для переселения любой субъект Российской Федерации, в том числе не участвующий в реализации Государственной программы.

Также, принимая во внимание непростую обстановку за рубежом и усиление антироссийских настроений, упрощен порядок участия в Государственной программе для российских граждан, имеющих документ, подтверждающий их постоянное проживание на территориях недружественных государств по состоянию на 24 февраля 2022 года, и вернувшихся в Россию в связи с утратой права на постоянное проживание за ее пределами.

Данные нововведения облегчают процесс переселения в Россию и дальнейшее жизнеустройство граждан, изъявивших подобное желание.

Указом Президента РФ от 04.01.2024 № 11 «Об определении отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации» установлено, что ряд категорий иностранных граждан имеет право обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации без соблюдения требований ко времени проживания в России, знанию русского языка, истории и законодательства нашей страны. Данные нововведения распространяются на граждан Украины, не имеющих гражданства (подданства) другого государства, и лиц без гражданства, родившихся и постоянно проживавших на территориях Республики Крым и г. Севастополя, выехавших за пределы указанных территорий до 18 марта 2014 г., а также их детей, в том числе усыновленных (удочеренных); граждан Украины и апатридов, имеющих документ, подтверждающий право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, которые постоянно проживали на территории Украины, а также их детей, в том числе усыновленных (удочеренных).

Кроме того, аналогичные положения относятся и к иностранным гражданам и лицам без гражданства, незаконно депортированным из Крымской АССР, к гражданам Афганистана, Республики Ирак, Йеменской Республики и Сирийской Арабской Республики, которые родились на территории РСФСР и ранее состояли в гражданстве СССР, а также к детям граждан этих категорий.

Также установлен порядок приобретения российского гражданства временно пребывающими, постоянно или временно проживающими в России детьми-сиротами и детьми, оставшимися без родительского попечения, недееспособными гражданами Украины и лицами без гражданства, постоянно проживавшими на территории Украины, в соответствии с ч. 9 ст. 16 Федерального закона № 138-ФЗ.

Федеральным законом № 260-ФЗ внесен ряд существенных изменений в систему общественных отношений, участниками которых являются иностранные граждане (лица без гражданства). Так, на находящихся в РФ иностранных граждан, являющихся законными представителями детей, состоящих в гражданстве иных стран, возлагается обязательство обеспечивать законность пребывания (проживания) указанных несовершеннолетних в Российской Федерации, соблюдение ими установленных законодательством требований, а также реализацию детьми своих прав и законных интересов, предусмотренных Конституцией РФ и законодательством РФ, включая получение основного общего образования, медицинской помощи, проживание в надлежащих жилищно-бытовых условиях. Помимо прочего, на иностранных граждан возлагается ряд обязанностей, в том числе требование уважать традиционные российские духовно-нравственные ценности, среди которых представление о браке как союзе мужчины и женщины, семье, материнстве, отцовстве, детстве.

Кроме того, принято решение об осуществлении учета иностранных граждан, находящихся в Российской Федерации и не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в стране, путем внесения сведений о них, в том числе персональных данных, в реестр контролируемых лиц.

Также в соответствии с нововведениями установлено применение в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе несовершеннолетних, не имеющих законных оснований для нахождения на территории Российской Федерации, нового правового режима – режима высылки.

Кроме того, Федеральным законом № 260-ФЗ установлено, что срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, в том числе несовершеннолетнего, прибывшего в страну в порядке, не требующем получения визы, не может превышать 90 суток суммарно в течение одного календарного года.

Федеральным законом № 358-ФЗ введены дополнительные условия упрощенного порядка получения иностранными гражданами, состоящими в браке с российскими гражданами или имеющими детей – российских граждан, разрешения на временное проживание и вида на жительство. Без учета утвержденной квоты разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину, состоящему не менее 3 лет до дня обращения с заявлением о выдаче разрешения на временное проживание в браке с российским гражданином, постоянно проживающим в РФ, либо состоящему в браке с российским гражданином, постоянно проживающим в РФ, с которым имеется общий ребенок, рожденный (усыновленный) в таком браке, – в субъекте РФ, в котором расположено место жительства российского гражданина, являющегося его супругом (супругой). Указанные изменения направлены на борьбу с фиктивным браками, заключаемыми исключительно с целью дальнейшей легализации на территории Российской Федерации.

1 марта 2024 г. вступили в действие новые правила выезда детей до 14 лет за границу, регламентированные Указом Президента РФ от 22.11.2023 № 889 «Вопросы гражданства Российской Федерации», согласно положениям которого несовершеннолетним, выезжающим за пределы государства по свидетельству о рождении, необходимо проставить отметку, подтверждающую наличие российского гражданства. При этом в соответствии с национальным законодательством и действующими двусторонними договорами дети до 14 лет могут въезжать по свидетельству о рождении только в пять стран – это Республика Абхазия, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Беларусь и Республика Южная Осетия. Для остальных государств правила остались неизменными – ребенок до 14 лет должен быть вписан в загранпаспорт родителя или на него оформляется отдельный документ, подтверждающий гражданство РФ за ее пределами.

Для облегчения процесса получения из-за рубежа необходимых документов был принят Федеральный закон № 145-ФЗ. Предусмотрено два способа обращения с заявлением об истребовании личного документа с территории иностранного государства: либо в Консульский департамент МИД России посредством направления почтового отправления, либо в один из 39 территориальных органов – представительств МИД России лично или по почте.

В целях улучшения механизмов правового регулирования пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан постановлением Правительства Российской Федерации от 01.08.2024 № 1042 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713» определено, что при регистрации граждан, не достигших 14-летнего возраста,



по месту пребывания либо по месту жительства не требуется предоставление свидетельства о рождении ребенка в качестве документа, подтверждающего российское гражданство, в случае если такие сведения уже имеются в распоряжении государственных органов.

Всего за 2024 г. Уполномоченный рассмотрел 429 обращений, затрагивающих право на гражданство и свободу перемещения. Традиционно их основными темами стали миграционные вопросы.

Так, нередко поступают запросы по различным аспектам въезда в Российскую Федерацию и выезда из нее иностранцев и апатридов, просьбы о содействии в отмене решений о неразрешении въезда в страну, принятых уполномоченными органами государственной власти, а также в легализации пребывания различных категорий граждан, в том числе несовершеннолетних, на территории Российской Федерации.

Например, заявительница, мать двухлетнего ребенка, обратилась к Уполномоченному с просьбой об оказании содействия в пересмотре решения о неразрешении въезда на территорию России ее супругу В., имеющему гражданство Республики Куба. По поступившей информации, В. выехал вместе с малолетней дочерью в декабре 2023 г. на Кубу с целью знакомства ребенка с родственниками, однако вернуться с ней в Россию не смог из-за принятого в отношении него решения о неразрешении на въезд. По ходатайству, направленному Уполномоченным в ГУВМ МВД России, упомянутым ведомством федерального государственного контроля

направлено письмо в принявший решение орган – УМВД России по Смоленской области – о рассмотрении вопроса об отмене решения о неразрешении В. въезда на территорию Российской Федерации. В итоге решение отменено, В. получил возможность вернуться с ребенком в Россию.

Нужно подчеркнуть, что ГУВМ МВД России при рассмотрении обращений федерального уполномоченного и реализации своих контрольных функций принимает во внимание такие обстоятельства, как наличие у нелегально пребывающих в России иностранных граждан и лиц, которым не разрешен въезд в нашу страну, семей на территории Российской Федерации и необходимость защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации, находящихся на их попечении. Вместе с тем каждый такой случай разбирается в индивидуальном порядке, с учетом гуманитарных оснований, семейных связей и смягчающих обстоятельств, которые могут быть приняты к сведению.

Так, заявительница обратилась к федеральному уполномоченному с просьбой о содействии в урегулировании правового положения главы многодетной семьи – супруга Р. – на территории России без выезда за ее пределы. Мужчине надлежало покинуть территорию страны ввиду аннулирования у него ВНЖ. Обжалуя решение об аннулировании в судебном порядке, Р. пропустил установленный законом срок для выезда за пределы России, в связи с чем он был привлечен к административной ответственности за нарушение миграционного законодательства. Данное обстоятельство потенциально влекло за собой повторное привлечение к ответственности и административное выдворение с последующим запретом на въезд в страну на 5 лет. По запросу Уполномоченного ГУВМ МВД России в Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области направлено письмо об организации приема от Р. заявления о выдаче ВНЖ без выезда из Российской Федерации. В результате супруг заявительницы получил ВНЖ, что позволило ему не разлучаться с семьей.

В случае необходимости сотрудниками аппарата Уполномоченного оказывалась правовая поддержка заявителям, обратившимся по вопросам получения гражданства, в виде юридических консультаций при подготовке к судебным процессам и помощи в составлении соответствующих заявлений в суды общей юрисдикции.

При правовом содействии аппарата федерального уполномоченного многодетной матери, проживающей в г. Мариуполе, оказано содействие в восстановлении документов. В отделе МВД России по ДНР заявительнице было отказано в получении гражданства Российской Федерации, поскольку сведения о регистрации ее по месту жительства отсутствовали. Ввиду проведения СВО обмен информацией о миграционном учете с Украиной не осуществляется, и ведомством было рекомендовано обратиться в суд для подтверждения факта постоянного проживания в ДНР. Сотрудниками аппарата Уполномоченного женщине оказана помощь в составлении заявления в суд, который удовлетворил просьбу многодетной матери, что помогло ей получить гражданство РФ.

Кроме того, продолжают поступать обращения граждан по вопросам установления либо снятия запрета на выезд несовершеннолетних за пределы Российской Федерации. Каждый конкретный случай становится предметом индивидуального рассмотрения с изучением всех фактов и обстоятельств дела. При наличии оснований в адрес уполномоченных органов государственной власти направляется соответствующее ходатайство. При необходимости заявителям предоставляются разъяснения об их праве оспорить решение в суде или в вышестоящей судебной инстанции в порядке, предусмотренном действующим законодательством, в том числе КАС РФ.

В 2024 г. после закрытия властями Финляндии границы с Российской Федерацией было зафиксировано увеличение числа иностранных граждан – выходцев из стран Ближнего Востока, а также Африки, в том числе несовершеннолетних, которые задерживались российскими правоохранительными органами в приграничных областях Российской Федерации без сопровождения законных представителей. Уполномоченными ведомствами были предприняты все необходимые меры в интересах скорейшего возвращения несовершеннолетних на родину, в государства их гражданской принадлежности.

В контексте деятельности государства по профилактике социального сиротства заслуживает особого внимания проблема оставления на территории Российской Федерации детей мигрантов без попечения родителей. В настоящий момент законодательно недостаточно урегулирован вопрос соблюдения прав детей при решении вопроса об административном выдворении семей иностранных граждан за пределы Российской Федерации. Существуют отдельные случаи выявления оставшихся без попечения детей мигрантов, выдворенных на основании судебного решения за пределы Российской Федерации, поскольку суды могут выносить такие решения только в отношении родителей. Несовершеннолетние, не достигшие 16-летнего возраста, не подлежат административной ответственности, в связи с чем к ним не применяются подобные меры, в том числе в части принудительного выдворения. Таким образом дети оказываются в социальных учреждениях Российской Федерации и пребывают там до тех пор, пока их не заберет государство гражданской принадлежности, что может занять много времени.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.12.2024 № 1729 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1306» в случае, если иностранный гражданин, помещенный в специальное учреждение, является единственным законным представителем ребенка или недееспособного лица, находящегося в Российской Федерации, либо место пребывания другого законного представителя ребенка или недееспособного лица неизвестно или он отсутствует в Российской Федерации, территориальный орган МВД России, по материалам которого принято решение о помещении в специальное учреждение, либо территориальный орган МВД России на региональном уровне по месту нахождения специального учреждения о месте нахождения такого иностранного гражданина в кратчайшие сроки уведомляет органы опеки и попечительства.

Важно отметить, что в ст. 9 Конвенции ООН о правах ребенка закреплена недопустимость произвольного разлучения семей с несовершеннолетними детьми. Согласно Конституции РФ, обязанностью государства является защита семьи (ст. 38) и обеспечение ее государственной поддержки (ст. 7). Вместе с тем ст. 3.10 КоАП РФ, предусматривающая такую меру административного наказания, как выдворение, не включает норм, обеспечивающих защиту вышеуказанных прав несовершеннолетних в процессе исполнения упомянутой меры государственного принуждения.

Таким образом, видится целесообразным рассмотреть вопрос о внесении изменений, направленных на защиту прав несовершеннолетних, в ст. 3.10 КоАП РФ. Представляется, что административное выдворение лиц, являющихся единственным родителем несовершеннолетних, в форме самостоятельного контролируемого выезда может отвечать принципу учета наилучших интересов ребенка в корреляции с интересами государства, заключающимися в борьбе с нелегальной миграцией и иными нарушениями в сфере миграционного законодательства.



НА ОСНОВАНИИ ИЗЛОЖЕННОГО УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПОЛАГАЕТ ВОЗМОЖНЫМ РЕКОМЕНДОВАТЬ:

Государственной Думе ФС РФ:

- проработать вопрос о порядке совместного выдворения иностранного гражданина, являющегося единственным родителем несовершеннолетних, с детьми;

МВД России:

- в рамках деятельности по выявлению и выдворению нарушителей миграционного законодательства из числа иностранных граждан усилить межведомственное взаимодействие для получения исчерпывающей информации о выдворяемых семьях с целью своевременного выявления несовершеннолетних, подвергающихся риску остаться без родительской опеки на территории Российской Федерации, в части направления запросов в компетентные органы, располагающие сведениями о наличии у иностранных лиц таких детей.



2.5. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту

Оказание юридической помощи институтом уполномоченных по правам ребенка осуществляется в различных формах: приемы граждан, рассмотрение их обращений, оказание консультационных услуг, помощь в оформлении правовых документов для представления в суд, правовое просвещение на различных площадках (форумы, круглые столы и т.д.) и по всем направлениям права, если вопрос затрагивает интересы несовершеннолетнего, организация примирительной и восстановительной медиации, участие Уполномоченного в судебных разбирательствах по гражданским делам, возбужденным по спорам о воспитании детей, по собственной инициативе.

В 2024 г. Уполномоченный дал заключение на проект федерального закона № 720409-8 «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», направленный на расширение гарантий получения бесплатной юридической помощи отдельными категориями граждан.

По решению Правительственной комиссии по вопросам исполнения Федерального закона № 324-ФЗ с 2013 г. в каждом регионе России ежегодно 20 ноября отмечается День правовой помощи детям, в рамках которого органы власти на всех

уровнях проводят мероприятия, направленные в том числе на правовое просвещение несовершеннолетних. Институт уполномоченных по правам ребенка на постоянной основе участвует в Дне правовой помощи.

Советники федерального уполномоченного провели встречи с учениками двух московских общеобразовательных школ, где рассказали о возможностях и полномочиях детских правозащитников, а также о доступности для детей бесплатной юридической помощи в России.

В Республике Калмыкия при содействии регионального уполномоченного среди несовершеннолетних и населения региона, в социальных и образовательных учреждениях распространялись листовки и буклеты по вопросам правовой помощи детям: «Права детей», «Я ребенок! И у меня есть право», «Конвенция о правах ребенка».

В 2024 г. федеральным уполномоченным рассматривались обращения граждан, включая несовершеннолетних, разъяснялось право на получение бесплатной юридической помощи, предусмотренное Федеральным законом № 324-ФЗ, а также предоставлялась контактная информация центров, где такую помощь возможно получить.

Сотрудниками аппарата федерального уполномоченного также осуществлялась правовая поддержка заявителей в виде юридических консультаций при подготовке к судебным процессам и помощи в составлении заявлений в суды общей юрисдикции.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение матери по вопросу обеспечения прав ее сына на образование в связи с необоснованным отчислением из ВГУЮ (РПА Минюста России). Со стороны Уполномоченного в адрес вуза и учредителя направлялись запросы с просьбой оказать содействие, провести объективную служебную проверку по изложенной информации, рассмотреть вопрос об отмене приказа об отчислении учащегося, предоставив возможность ему восстановиться и сдать задолженность, однако они не были удовлетворены. Заявительнице указано на право на обращение в суд и оказана помощь в составлении искового заявления.

В течение отчетного периода с обращениями граждан о спорах, связанных с воспитанием детей, поступающими в адрес Уполномоченного, работал медиатор аппарата Уполномоченного, который для разрешения трудностей семей с детьми применял установленные медиативные техники, проводил медиативные встречи со сторонами конфликта, доводя ситуации до положительного результата, вне зависимости от того, рассматривался ли спор в суде или находился на досудебном этапе разрешения.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница г. Курска об оказании содействия в возвращении ребенка 11.03.2020 г.р., которого отец увез в г. Москву и перестал выходить на связь. Женщина пояснила, что в судах обоих городов рассматриваются исковые заявления родителей об определении места жительства несовершеннолетнего. К работе со случаем был подключен медиатор. После проведенных предварительных встреч стороны смогли договориться и заключили мировое соглашение, на основании которого было вынесено определение суда.

В связи с реализацией институтом уполномоченных государственной семейной политики, направленной на сохранение родной семьи для ребенка, одной из главных целей деятельности в отчетный период стало сохранение детей в семьях или возвращение их домой путем оказания содействия родителям в процессах

по ограничению и лишению родительских прав, по отмене ограничения и восстановлению в родительских правах.

Родители, в отношении которых были инициированы исковые заявления об ограничении/лишении родительских прав или которые обратились в суд с исковыми заявлениями об отмене ограничения/восстановлении в родительских правах, за-прашивали поддержку в институте уполномоченных по правам ребенка на стадии судебного разбирательства в апелляционной или кассационной инстанции. Им предоставлялось экспертное мнение Уполномоченного для приобщения его к материалам гражданского дела как одного из доказательств.

К примеру, Омский областной суд, приняв во внимание экспертное мнение аппарата федерального уполномоченного о целесообразности восстановления родительских прав истца по первоначальному иску и приобщив его к материалам гражданского дела по ходатайству матери, отменил решение одного из районных судов г. Омска, которым истцу ранее было отказано в удовлетворении исковых требований о восстановлении в родительских правах в отношении малолетней дочери, и принял по делу новое решение в пользу родителя.

Согласно ч. 5 ст. 6 Федерального закона № 501-ФЗ Уполномоченный в целях реализации возложенных на него задач вправе участвовать по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключения в целях защиты прав и законных интересов детей. Субъекты статьи 47 ГПК РФ могут вступить в дело до принятия решения судом первой инстанции, то есть на стадии подготовки дела к судебному разбирательству и на стадии судебного разбирательства. В 2024 г. Уполномоченным неоднократно реализовано данное право.

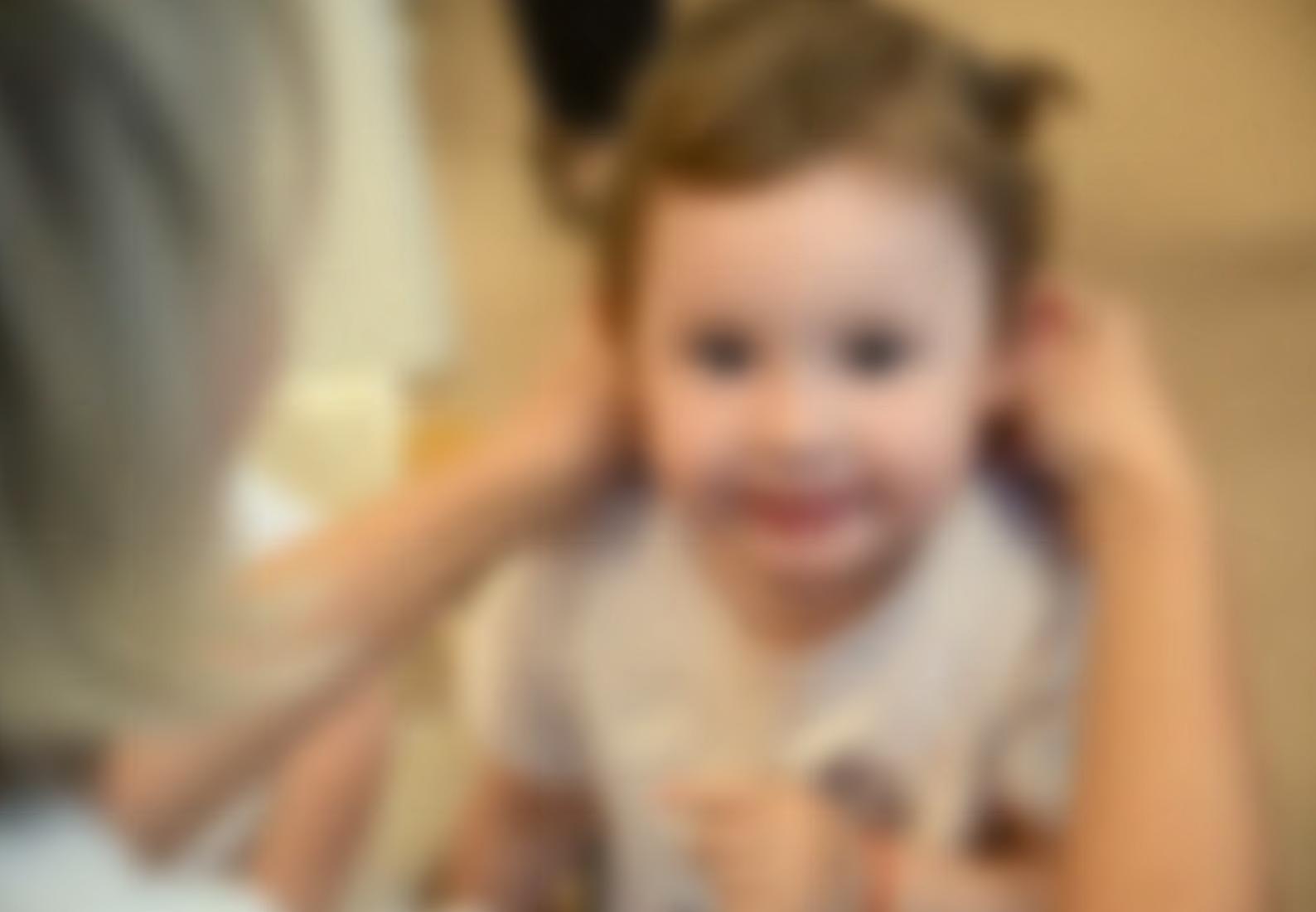
Например, в Челябинской области истец в лице органа опеки и попечительства, ознакомившись с заключением федерального уполномоченного, отказался от искового заявления, что послужило сохранению четырех детей в семье.

Стоит отметить, что вступление Уполномоченного в судебное разбирательство не является гарантом сохранения семейного окружения для ребенка, это лишь инструмент обеспечения состязательности судебного процесса ввиду недостаточной грамотности родителей в области юриспруденции.

В Нижегородской области один из городских судов, рассматривая гражданское дело, возбужденное по исковому заявлению органа опеки и попечительства о лишении родительских прав в отношении четырех детей, принял во внимание заключение федерального уполномоченного о преждевременности и нецелесообразности применения к родителям крайней меры семейно-правовой ответственности в соответствии с положениями Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 14.11.2017 № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав», удовлетворил исковые требования частично, приняв решение об ограничении родительских прав.

Региональными уполномоченными также ведется активная работа по защите прав несовершеннолетних в рамках судебных разбирательств.

Например, по инициативе регионального уполномоченного депутатами Законодательного Собрания Иркутской области принят Закон Иркутской области от 25.12.2024 № 121-ОЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области», согласно которому родители, изменившие свое отношение к воспитанию детей,



получат юридическую поддержку на всех стадиях судебного процесса в виде сопровождения сотрудниками Государственного юридического бюро по Иркутской области и другими участниками областной системы бесплатной юридической помощи, в том числе адвокатами. Аналогичные изменения также приняты и действуют с 2017 г. в Алтайском крае.

В Самарской, Брянской областях по инициативе региональных уполномоченных реализуется совместно с ассоциацией юристов pilotный проект по бесплатному досудебному и судебному сопровождению родителей, занимающихся отменой ограничения или восстановлением родительских прав.

Практика привлечения региональных уполномоченных по инициативе самого суда в порядке ч. 2 ст. 47 ГПК РФ наиболее широко распространена в Санкт-Петербурге и Республике Татарстан, что позволяет уполномоченным высказывать независимое экспертное мнение по вопросам обеспечения прав и законных интересов детей и имеет положительные результаты.

Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области привлечен к участию в гражданском процессе в порядке ч. 2 ст. 47 ГПК РФ по исковому заявлению опекуна несовершеннолетнего к отцу подопечного о защите права ребенка на материнский (семейный) капитал (далее – МСК). В ходе судебного разбирательства установлено, что право на МСК возникло у матери подопечного в связи с рождением его брата, который вскоре после рождения умер. Позднее родители были лишены родительских прав на первого ребенка – подопечного заявителя. В связи со смертью матери и рядом жизненных обстоятельств возникла правовая

коллизия. Право на МСК перешло к отцу и сохранялось несмотря на утрату им родительских прав. С учетом сложившихся обстоятельств и экспертного мнения регионального уполномоченного, изложенного в заключении, требование опекуна о прекращении права отца на дополнительные меры государственной поддержки было удовлетворено.

В ходе работы правозащитного института был проведен анализ поступающих обращений с приложенными судебными решениями, который показал, что при рассмотрении гражданских дел по исковым заявлениям об ограничении/лишении родительских прав в порядке заочного производства в соответствии с гл. 22 ГПК РФ не применяется ст. 50 ГПК РФ, предусматривающая назначение судом адвоката в качестве представителя в случае отсутствия представителя у ответчика, место жительства которого неизвестно.

В своей деятельности институт уполномоченных продолжает сталкиваться с необходимостью защиты прав несовершеннолетних на территориях иностранных государств. В таких случаях родителям и лицам, их заменяющим, даются рекомендации по решению спорных вопросов в судебных органах государств пребывания детей. При этом в рекомендациях учитываются возможности судебной защиты в рамках действующих дву- и многосторонних международных договоров по вопросам защиты прав несовершеннолетних.

Учитывая трудности, с которыми граждане России сталкиваются при необходимости получения квалифицированной юридической помощи для защиты прав российских детей на территории иностранных государств, в 2024 г. Уполномоченный направлял в их поддержку ходатайства в Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом. При наличии оснований Фонд оперативно подключался к работе, предоставляя возможность гражданам РФ воспользоваться в вопросе защиты детей помощью иностранных квалифицированных юристов. Им также предлагалось обращаться к спискам адвокатов и юридических фирм, формируемым МИД России и размещенным на сайтах российских дипломатических учреждений в государствах, где непосредственно требовалась помощь несовершеннолетним. Вместе с тем информация о таких гражданах направлялась Уполномоченным в Россотрудничество.

В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ИХ РОДИТЕЛЕЙ НА СУДЕБНУЮ И КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПОЛАГАЕТ ЦЕЛЕСООБРАЗНЫМ РЕКОМЕНДОВАТЬ:

Министру России:

- рассмотреть возможность внесения изменений в ст. 20 Федерального закона № 324-ФЗ, добавив к категориям граждан, имеющим право на бесплатную юридическую помощь, родителей, имеющих намерения отменить ограничение/восстановиться в родительских правах;

Верховному Суду Российской Федерации:

- рассмотреть вопрос о доведении до региональных судов информации о необходимости привлечения уполномоченных по правам ребенка, как федерального, так и регионального уровня, к рассмотрению сложных или спорных, по мнению суда, гражданских дел, затрагивающих детские права и интересы, в порядке ч. 2 ст. 47 ГПК РФ;
- обратить внимание судов общей юрисдикции на возможность применения статьи 50 ГПК РФ и участия адвоката в гражданском судопроизводстве в делах

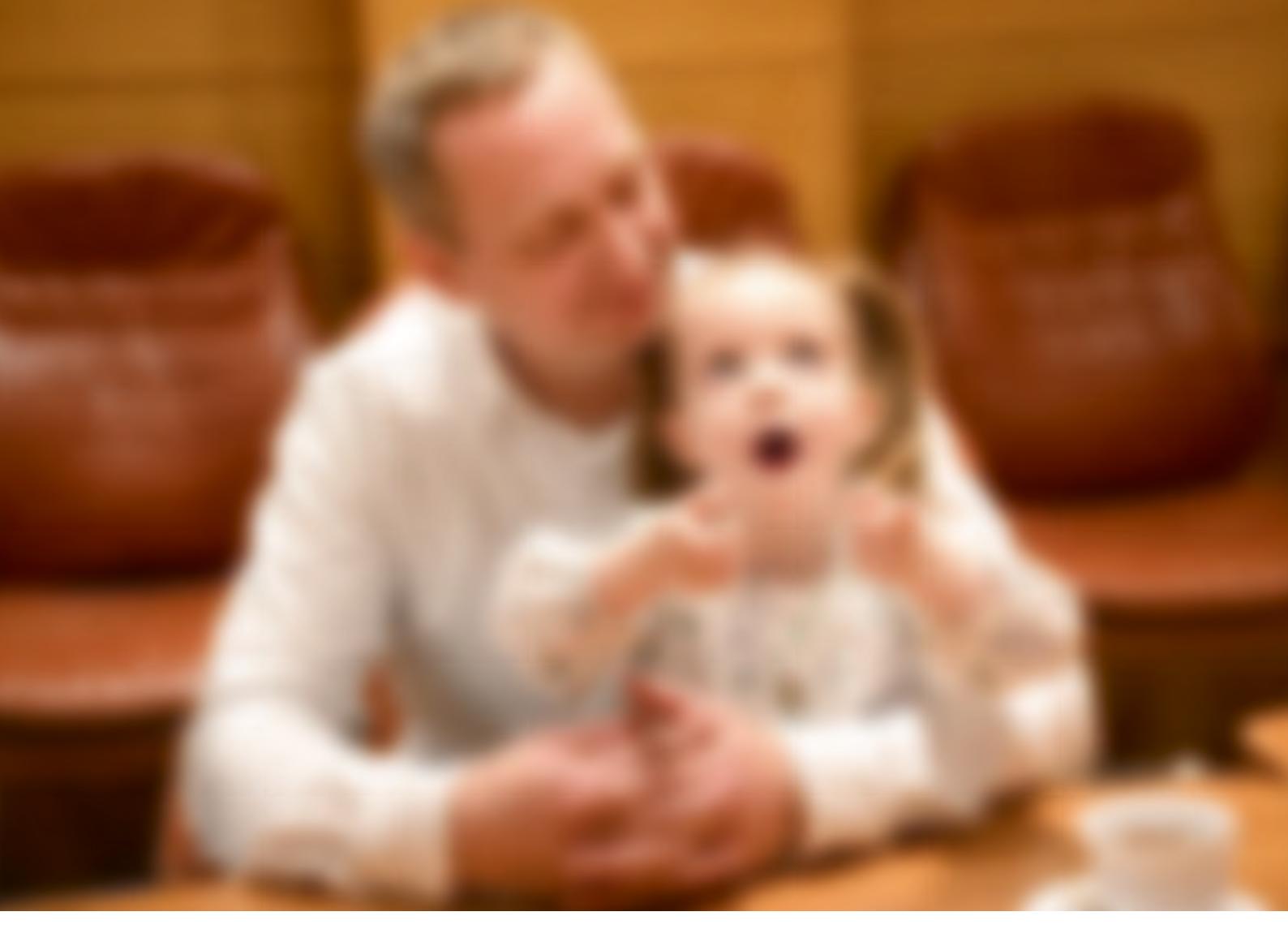
об ограничении/лишении родительских прав, когда фактическое местонахождение ответчика не установлено;

уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ:

- продолжить целенаправленную работу по содействию родителям, которым необходима помочь в отмене ограничения или восстановлении в родительских правах, организовывая и координируя предоставление таким семьям необходимой помощи для возвращения детей на воспитание;
- способствовать организации медиативной работы в регионе в части взаимодействия медиаторов с гражданами, нуждающимися в такой помощи;
- обращаться к федеральному уполномоченному с вопросом о рассмотрении возможности вступления в судебные процессы по собственной инициативе по вышеуказанной категории дел;
- заключать соглашения о взаимодействии с региональными адвокатскими палатами;
- продолжить работу по юридической поддержке граждан при рассмотрении вопросов, затрагивающих права и законные интересы детей, уделяя особое внимание трудностям, с которыми сталкиваются родители – участники специальной военной операции или члены их семей, а также родители из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в судах второй и последующих инстанций, предоставляя заявителям ответы с позицией Уполномоченного и разъяснением о возможности приобщения полученного документа к материалам гражданского дела по личному ходатайству в порядке ч. 1 ст. 327.1 ГПК РФ;

органам государственной власти субъектов РФ при содействии уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ:

- разрабатывать алгоритмы, порядки, дорожные карты по сопровождению семей, в которые возвращены дети после отмены ограничения/восстановления в родительских правах, в целях закрепления положительных изменений;
- проработать механизм привлечения адвокатов к оказанию юридической помощи родителям на безвозмездной основе в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.



2.6. Право жить и воспитываться в семье

Соблюдение и защита права ребенка жить и воспитываться в семье, бесспорно, одно из важных направлений деятельности федерального уполномоченного. Семейное воспитание прямо влияет на физическое и нравственное становление личности.

Семейное законодательство в 2024 г. не претерпело значимых изменений, однако отдельного внимания заслуживают поправки, внесенные в ст. 127 и ст. 146 СК РФ, согласно которым не могут быть назначены опекунами (попечителями), равно как и быть усыновителями лица, сменившее пол, а также лица, являющиеся гражданами государств, в которых разрешена смена пола.

Проблема социального сиротства в России в 2024 г. не утратила своей актуальности. Согласно данным федерального статистического наблюдения по форме № 103-РИК, в 2024 г. выявлено 39 583 ребенка-сироты и детей, оставшихся без попечения родителей. Из них только 12 989 являются сиротами, остальные остались без попечения при живых родителях.

За отчетный период 14 654 ребенка остались без попечения родителей в связи с лишением или ограничением в родительских правах единственного или обоих родителей; 1 241 ребенок был оставлен в родильном отделении; 1 597 детей оставлены родителями в детских учреждениях. Нередко причинами социального

сиротства становятся не только невозможность родителей справиться с трудной жизненной ситуацией, но и упущения в профилактической работе, непринятие органами системы профилактики мер по социальной реабилитации и поддержке таких семей и отсутствие должного межведомственного взаимодействия.

В 2024 г. в адрес федерального уполномоченного поступило 3 809 обращений по вопросам реализации права ребенка на жизнь и воспитание в семье, что превышает показатель 2023 г. более чем на 13 %. Значительное количество обращений связано с возвращением детей в родные семьи из государственных учреждений и замещающих семей. Также увеличивается количество обращений по семейным спорам, связанным с определением места жительства детей при раздельном проживании родителей, установлением порядка общения с отдельно проживающим родителем и др.

Практика показывает, что перемещение ребенка из семьи в интернатное учреждение не всегда является обоснованным. В специальном докладе «Об итогах Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства» можно ознакомиться с комплексным описанием проблемы. По итогам ВИСП на личный контроль Уполномоченного было взято 3 200 ситуаций с детьми, находящимися в стационарных учреждениях. Это семьи, которым своевременно не оказали необходимую помощь и в них существует возможность для стабилизации и улучшения положения.

В г. Кызыле Республики Тыва органы опеки и попечительства поместили троих детей в государственное учреждение в связи с ненадлежащим исполнением матерью родительских обязанностей и наличием у нее алкогольной зависимости. Во время проведения ВИСП в регионе было установлено, что женщина проходит лечение от зависимости, не употребляет алкоголь более полугода, трудоустроилась, создала в доме надлежащие условия для проживания детей и регулярно навещает их в учреждении. При содействии федерального уполномоченного несовершеннолетние были возвращены в семью в тот же день, дальнейшее оказание содействия семье осталось на контроле Уполномоченного.

Анализ практики работы органов системы профилактики безнадзорности и пра-вонарушений несовершеннолетних зачастую показывает формальное отношение к планированию и реализации мероприятий по содействию семье в преодолении сложной ситуации. Однако порой именно своевременная и необходимая помощь родителям позволяет сохранить семейное окружение для ребенка.

Например, в СМИ была опубликована информация о том, что в Кемеровской области мать недолжным образом исполняла обязанности по сохранению здоровья новорожденного ребенка, а именно кормила его не соответствующими возрасту продуктами питания, не обеспечивала гигиенический уход, в результате чего он был помещен в государственное учреждение. При содействии федерального уполномоченного ребенок с матерью был переведен в больницу, женщине оказывалось содействие в уходе за младенцем, проведена работа по ее обучению навыкам ухода и обеспечения несовершеннолетнего надлежащими условиями проживания. Право ребенка жить и воспитываться в родной семье восстановлено.

В Ставропольском крае в доме, где проживала семья с четырьмя детьми, произошел пожар. У родителей, инвалидов 2-й и 3-й группы, были проблемы с трудоустройством. Чтобы помочь семье и на время ремонтных работ не разлучать детей с близкими, руководитель районной КДН и ЗП обратилась к региональному куратору проекта «0-4». В итоге было найдено комфортное для семьи решение: мать с детьми разместилась в Епархиальном приюте «Мамины руки»

в Ставрополе. Отцу помогли с заменой электропроводки и пола, с проведением иных ремонтных работ. Волонтеры вывезли из дома испорченные вещи. Семье передали новую детскую мебель, одежду, постельное белье, полотенца.

В рамках стратегической программы Уполномоченного «Дети в семье» в необходимых случаях предоставляется индивидуальная помощь родителям, вынужденно поместившим ребенка в учреждение в связи с ТЖС, что позволяет семье впоследствии воссоединиться.

Например, в Приморском крае региональный куратор проекта «0–4» оказала содействие матери, по заявлению которой ее сын был помещен в государственное учреждение. В качестве причин женщина назвала долги по коммунальным услугам и неудовлетворительное состояние жилого помещения. Уполномоченным к решению проблемы была привлечена НКО, которая оказала материальную помощь в оплате задолженности и проведении ремонтных работ.

Подробнее о результатах реализации стратегической программы «Дети в семье» в отчетном периоде можно ознакомиться в одноименном разделе Главы 3 Доклада.

По итогам посещения аппаратом федерального уполномоченного ряда регионов можно утверждать, что системная работа с родителями, ограниченными в родительских правах и лишенными их, по отмене ограничения или восстановлению требует совершенствования. В 2024 г. количество восстановленных в течение года в родительских правах родителей по сравнению с 2023 г. увеличилось на 5,2 % (2023 г. – 843, 2024 г. – 887), а число отмен ограничения уменьшилось на 0,25 % (2023 г. – 795, 2024 г. – 793).

Уполномоченным в 2024 г. была организована работа по обсуждению с профессиональным сообществом и общественностью наиболее актуальных вопросов в сфере реализации права несовершеннолетних жить и воспитываться в семье. Проблемы, возникающие при реализации родительских прав и обязанностей лицами с ментальными особенностями и психическими заболеваниями, были обсуждены на круглом столе, по итогам которого Минпросвещения России рекомендовано рассмотреть возможность включения в программу Школы приемных родителей блока о взаимодействии приемных родителей с родными родителями, в том числе имеющими ментальные или психические особенности, с целью поддержания детско-родительских отношений, а Минтруду России – обобщить опыт работы НКО и государственных организаций по поддержке родителей, находящихся на сопровождаемом проживании, а также получающих социальные услуги в надомной форме, использовать положительный опыт сохранения детско-родительских связей в работе профильных учреждений.

Следует отметить состоявшееся обсуждение в рамках круглого стола «Родители в местах лишения свободы. Проблематика поддержания детско-родительских отношений». По итогам заседания для формирования единой позиции по обозначенным спорным вопросам правоприменения ряду ведомств были внесены предложения, в том числе Верховному Суду Российской Федерации по подготовке Обзора судебной практики о применении отсрочки отбывания наказания в порядке ст. 82 УК РФ и Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 19.12.2023 № 47 «О практике применения судами законодательства об отсрочке отбывания наказания». Действующее законодательство дает возможность судам отсрочить реальное отбывание наказания осужденным к ограничению свободы беременным женщинам, матерям и отцам детей возраста до 14 лет в случаях, когда они являются единственными родителями. Обзор судебной практики позволит

применить системный подход к вынесению постановлений судов об отсрочке реального отбывания наказания.

Федеральный уполномоченный также активно занимается вопросами защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях. В соответствии с данными государственной статистики, большинство детей-сирот и детей ОБПР проживают в семейных условиях. На конец 2024 г. в семьях опекунов (попечителей) воспитываются 321 973 ребенка, в семьях усыновителей – 73 845; нуждаются в семейном устройстве 33 054 ребенка. При этом на учете в государственном банке данных состоит 37 625 семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью. Такая ситуация складывается из-за того, что кандидаты имеют свои пожелания в отношении детей, которых готовы принять в семью, например, по наличию у несовершеннолетнего определенной группы здоровья, пола, возраста или этнической принадлежности. И их ожидания не всегда совпадают с кандидатурой ребенка.

В адрес федерального уполномоченного за 2024 г. поступали обращения (671) от граждан по вопросам патроната, опеки и усыновления. Некоторые заявили искали содействия в поиске ребенка, оставшегося без попечения родителей. Другие просили о помощи в оспаривании решения ООиП об отказе признать возможным назначить гражданина опекуном или усыновителем, при поддержке Уполномоченного эти заявители получили возможность стать опекунами (попечителями).

В связи с большим количеством обращений в формате круглого стола проведено обсуждение темы «Практика организации общения ребенка, воспитывающегося в замещающей семье или учреждении, с родителями и близкими родственниками. Проблемы и пути их решения». По итогам в адрес Минпросвещения России и Минтруда России направлены рекомендации о включении в темы совещаний, обучающих мероприятий с уполномоченными органами государственной власти субъектов РФ разъяснений относительно реализации мероприятий, направленных на поддержание отношений ребенка, проживающего в государственном учреждении либо в замещающей семье, с родственным семейным окружением.

По поручению Президента России федеральный уполномоченный продолжает содействовать несовершеннолетним в реализации их права жить и воспитываться в семье, встретившимся с трудностями при самостоятельных попытках воссоединиться с родственниками в связи с проведением СВО.

Например, в конце мая 2024 г. в аппарат Уполномоченного поступило обращение от Комитета семей воинов Отечества с просьбой помочь вернуться в Россию женщине, воспитывающей троих детей. В 2021 г. они приехали в гости к бабушке на Украину, но выехать уже не смогли. Сначала помешали ограничения, введенные из-за пандемии коронавирусной инфекции, затем началась СВО. В мае миграционная служба Украины поставила в загранпаспорте женщины отметку о необходимости покинуть страну до 08.06.2024, однако у младшего ребенка не было нужных для этого документов. При посредничестве Государства Катар удалось договориться о выезде семьи в Россию, 03.06.2024 мама с детьми успешно прибыла домой.

Также в отчетном году велась начатая ранее работа по возвращению несовершеннолетних детей российских граждан из зон боевых действий в Ближневосточном регионе. Более подробно указанная деятельность представлена в разделе 1.7. «Содействие развитию международного сотрудничества в области защиты прав и законных интересов детей» Главы 1 Доклада.

При работе с обращениями по отборанию детей в иностранных государствах Уполномоченный каждый раз исходит из обстоятельств дела, принимает во внимание законы страны, в которой произошло изъятие детей из семьи, а также гражданскую принадлежность родителей и детей. Имеет значение и длительность пребывания несовершеннолетнего за пределами Российской Федерации.

В адрес федерального Уполномоченного в 2024 г. поступило 38 обращений об оказании содействия в возвращении детей российских граждан из социальных учреждений иностранных государств. Такие обращения поступали из ФРГ, Франции, Испании, США, Финляндии, Швеции, Израиля и других стран.

Причины, по которым несовершеннолетние разлучаются с родителями и оказываются в иностранных социальных учреждениях, во всех случаях различаются. Отмечены случаи отборания детей в ситуациях, связанных с применением родителями насилия в отношении несовершеннолетних, недостаточным уходом за детьми, возникшими в семье разногласиями между родителями и подростками по вопросам воспитания и образования. Есть примеры, когда дети оказались под угрозой помещения либо были помещены в иностранное социальное учреждение в связи с арестом их родителей властями государства пребывания.

Участие федерального уполномоченного в дела данной категории нередко приводит к положительному исходу.

Так, несовершеннолетний был отобран у родителей властями Израиля в связи с предъявлением отцу обвинением в жестоком обращении и передан на воспитание в другую семью. Мать, гражданка России, обратилась к Уполномоченному за помощью в возвращении ребенка. В ходе переговоров с израильской стороной удалось достичь договоренности о передаче ребенка матери и их совместном выезде на территорию России.

В другом случае родители двоих несовершеннолетних оказались под арестом в Испании. Дети остались с испанской семьей, проживающей по соседству. Власти Барселоны планировали поместить их в социальный приют на время уголовного разбирательства в отношении родителей. Благодаря переговорам со службой защиты детства Барселоны и коммуникации с консульским отделом посольства РФ в Королевстве Испания дети в сопровождении доверенного лица родителей приехали в Россию к бабушкам и дедушкам.

В сентябре 2024 г. к федеральному уполномоченному обратилась жительница Республики Башкортостан Ф. с просьбой об оказании помощи ее дочери, у которой социальные службы США отобрали детей в связи с трудной ситуацией, в которой оказалась семья (все члены семьи – граждане РФ и США). Судебное разбирательство по вопросу жизнеустройства детей длилось полгода и существовал большой риск передачи детей в американские приемные семьи. Поскольку бабушка и дедушка, проживающие в г. Уфе, были готовы поддержать семью материально и принять участие в воспитании внуков, советники федерального уполномоченного провели переговоры с американскими юристами о возможности возвращения мамы с детьми в Россию. При содействии Уполномоченного по правам ребенка в Республике Башкортостан был подготовлен и направлен в США пакет документов, подтверждающих, что детям будет лучше с родными и для их комфортного проживания и полноценного развития в нашей стране имеются все условия. В итоге американский суд принял решение о передаче детей маме и возможности их совместного возвращения к родным в Россию.

Одной из основных международных конвенций, в рамках которых Российской Федерации осуществляет содействие гражданам, является Конвенция о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении



родительской ответственности и мер по защите детей, подписанная в г. Гааге в 1996 г. Следует учитывать, что перечень стран, в отношениях с которыми действует Конвенция, ограничен. Полномочия и функции Центрального органа, установленные Конвенцией, в Российской Федерации возложены на Минпросвещения России.

Поэтому при рассмотрении обращений по отобранию детей в иностранных государствах федеральным уполномоченным при содействии Минпросвещения России, а в некоторых случаях и заграничных учреждений МИД России направляются запросы в профильные органы иностранных государств, на территории которых оказались дети. Однако необходимо отметить, что распространение антироссийских настроений в Европейском союзе и среди недружественных России стран усложняет процесс взаимодействия по международным вопросам защиты прав детей и, как следствие, оказания помощи нашим гражданам. В подавляющем большинстве случаев ответы на запросы российской стороны об оказании содействия от уполномоченных органов европейских государств так и не поступают.

Примечательно, что российское право не содержит каких-либо специальных материальных или коллизионных норм, регулирующих выявление и учет детей, оставшихся без попечения родителей, если эти отношения осложнены иностранным элементом. И если на постсоветском пространстве вопрос установления близкими родственниками, проживающими в РФ, опеки над детьми, находящимися в других юрисдикциях, достаточно отчетливо урегулирован положениями Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанный в г. Кишиневе 7 октября 2002 г., то в случае



с иными государствами вопрос устройства ребенка в российские замещающие семьи с родственной опекой не регламентирован на уровне международных договоров. Данное обстоятельство, безусловно, существенно осложняет не только процесс, но и саму вероятность установления опеки и попечительства над российскими детьми, проживающими на территории европейских и иных стран.

Например, гражданка РФ обратилась к Уполномоченному с просьбой об оказании содействия в оформлении опеки над племянником, потерявшим в период проживания в Республике Казахстан обоих родителей. Ребенок находился на территории Казахстана у родственников по линии отца, отказавшихся оформлять над ним опеку. В рабочем порядке были проведены переговоры с казахстанским территориальным органом опеки, по итогам которых были оформлены необходимые документы для передачи ребенка под опеку заявительнице. После прохождения необходимых процедур несовершеннолетний благополучно прибыл с родственницей в г. Санкт-Петербург.

УЧИТЫВАЯ ИЗЛОЖЕННОЕ, УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА СЧИТАЕТ ЦЕЛЕСООБРАЗНЫМ РЕКОМЕНДОВАТЬ:

Минпросвещения России:

- включить в программы обучения сотрудников органов опеки и попечительства, а также в повестку совещаний с уполномоченными органами государственной власти субъектов РФ вопросы, связанные с механизмами участия органов опеки и попечительства в процессе содействия родителям в преодолении кризисной ситуации;

- включить в программы подготовки замещающих родителей, а также в программы сопровождения замещающих родителей вопросы по выстраиванию конструктивного взаимодействия кандидатов в опекуны (попечители) с представителями родной семьи подопечного;
- включить в повестку совещаний и обучающих мероприятий с уполномоченными органами государственной власти субъектов РФ вопросы планирования и реализации мероприятий, направленных на поддержание отношений несовершеннолетних с родственным семейным окружением;
- включить в повестку совещаний с уполномоченными органами государственной власти субъектов РФ, в методические рекомендации вопросы работы организаций для детей-сирот по поддержанию взаимоотношений детей с родителями и родственниками, а также распространять имеющийся в этой сфере положительный опыт регионов;

Судебному Департаменту Верховного Суда Российской Федерации:

- рассмотреть возможность проведения мониторинга с целью сбора и обобщения информации о числе граждан, ограниченных судами в родительских правах по не зависящим от родителей обстоятельствам (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечание тяжелых обстоятельств и др.), а также о числе их детей, с целью всестороннего и объективного анализа ситуации на территории Российской Федерации для выработки дальнейшей стратегии сопровождения таких семей;

высшим должностным лицам субъектов РФ:

- поддерживать и развивать взаимодействие органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с некоммерческими организациями для расширения возможностей социальной реабилитации семей, в которых воспитываются дети;
- обеспечить контроль за использованием органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних составленного по инициативе Уполномоченного «Свода мер помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении» как комплекса эффективных механизмов и мероприятий, направленных на повышение устойчивости, сохранение и восстановление семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении;
- внедрить алгоритм работы с родителями, ограниченными в родительских правах и лишенными родительских прав, с целью отмены ограничения и восстановления родительских прав;

уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ:

- провести анализ ресурсов и инфраструктуры региона с учетом деятельности некоммерческих и государственных организаций в части помощи родителям с ментальными особенностями или психическими заболеваниями;
- привлекать некоммерческие и государственные организации к оказанию помощи родителям с ментальными и психическими особенностями, распространять значимый опыт их работы;

членам Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка:

- обобщить и распространить положительный опыт общественных организаций по поддержанию семей, в которых родители имеют психические нарушения.



2.7. Право на получение содержания от родителей и других членов семьи (алименты)

Поддержание семейных отношений на основе взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов является одной из основных задач законодательства о семье. Алиментные обязательства, в особенности обязательства по содержанию несовершеннолетних детей, занимают важное место в решении этой задачи, поскольку от их надлежащего исполнения напрямую зависит обеспечение прав детей на полноценное развитие.

Забота о детях и их воспитание – одновременно право и обязанность обоих родителей, согласно ст. 38 Конституции РФ. Одним из механизмов обеспечения этой обязанности является институт алиментов. Семейным законодательством предусмотрено два способа их взыскания: на основании соглашения об уплате алиментов либо на основании судебного акта.

Как следует из итогового доклада о результатах деятельности ФССП России, сумма взысканной задолженности по алиментам возросла с 66,5 млрд руб. в 2023 г. до 92 млрд руб. в 2024 г.

Одновременно с этим обеспечено выполнение показателя, установленного Планом основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, по снижению количества неоконченных исполнительных

производств о взыскании алиментов на конец отчетного периода (по итогам работы за 2023 г. – 772,4 тыс., за 2024 г. – 723,1 тыс.). Показатель «Доля исполнительных производств, в рамках которых реализуются права на получение алиментов», утвержденный государственной программой Российской Федерации «Юстиция», превысил 92 %.

Наряду с применением полномочий государственного принуждения осуществляется взаимодействие с органами занятости населения по вопросам содействия в трудоустройстве должников по исполнительным производствам данной категории.

Так, в 2024 г. количество исполнительных производств о взыскании алиментов, в рамках которых судебными приставами-исполнителями выданы должникам направления для трудоустройства, составило 54,8 тыс. Из них в рамках 24,7 тыс. исполнительных производств должники обратились (встали на учет) в центры занятости населения, по 15,2 тыс. исполнительных производств из пособия должника по безработице удерживаются алименты, 4,8 тыс. должников были трудоустроены.

Привлечение должников, не исполняющих алиментные обязательства, к административной и уголовной ответственности является правовым инструментом защиты прав несовершеннолетних.

Всего в 2024 г. должностными лицами ФССП России в отношении должников по алиментам возбуждено 103,2 тыс. дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.35.1 КоАП РФ. По итогам рассмотрения судами таких дел 94 тыс. должников были подвергнуты административному наказанию в виде обязательных работ, 5,4 тыс. – административного ареста, 1,7 тыс. – штрафа.

В отношении должников, не принявших мер по уплате алиментов несмотря на административное наказание, органами принудительного исполнения Российской Федерации возбуждено 53,9 тыс. уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ч. 1 ст. 157 УК РФ. По сведениям территориальных органов ФССП России, в 2024 г. по результатам рассмотрения уголовных дел по ст. 157 УК РФ судами назначено наказание в виде исправительных работ 29,9 тыс. должников, лишения свободы – 5,5 тыс. (в том числе 2,9 тыс. – условно), принудительных работ – почти 3 тыс.

Освобождены от уголовной ответственности в соответствии с примечанием 3 к ст. 157 УК РФ 1,4 тыс. должников в связи с полным погашением задолженности по алиментам на сумму почти 594 млн руб.

Продолжается совершенствование регулирования отношений в сфере алиментных обязательств. Так, в 2024 г. принят Федеральный закон № 356-ФЗ: новая редакция ст. 129 ГПК РФ устанавливает, что в случае отмены судебного приказа о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей и удовлетворения требований взыскателя в порядке искового производства, такие требования удовлетворяются за весь указанный в отмененном приказе период. Также принят Федеральный закон № 114-ФЗ (о создании общедоступного реестра должников по алиментным обязательствам, в который вносятся сведения о должниках, привлеченных к административной и уголовной ответственности, а также находящихся в розыске).

В 2024 г. федеральный уполномоченный выступил в поддержку законодательной инициативы о предоставлении мер материальной поддержки совершеннолетним детям, не имеющим возможности осуществлять трудовую деятельность, если

они обучаются в образовательных учреждениях в очной форме. Соответствующий законопроект находится на рассмотрении компетентных органов.

Для выявления актуальных тенденций, складывающихся в судебной практике по вопросу взыскания алиментов, федеральным уполномоченным в 2024 г. был проведен анализ определений, вынесенных Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда РФ.

Так, в определении от 22.10.2024 № 5-КГ24-96-К2 Верховный Суд РФ разъяснил, что ответственность за несвоевременную уплату алиментов в рамках соответствующего соглашения, если какие-либо меры в нем не предусмотрены, регулируется нормами гражданского, а не семейного законодательства. Однако в ряде случаев стороны упускают возможность включить в алиментное соглашение пункт о неустойке, закрепленной в СК РФ, что в лучшей степени способно обеспечить права ребенка, чем предусмотренные ст. 395 ГК РФ санкции.

В кассационном определении от 23.10.2024 № 3-КАД24-7-К3 Верховный Суд РФ указал, что в рамках исполнительных производств о взыскании алиментов судебному приставу-исполнителю необходимо производить расчет задолженности по алиментам с периодичностью не реже одного раза в квартал и оформлять соответствующим постановлением, которое должно направляться сторонам исполнительного производства.

Данные акты использовались при работе с обращениями граждан по указанной тематике. В 2024 г. в адрес Уполномоченного поступило 963 обращения по вопросу реализации права на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алиментов), что на 42,0 % больше, чем годом ранее (678). В ходе работы был выявлен целый ряд проблем.

Большое количество обращений касалось жалоб на некорректную работу судебных приставов-исполнителей, а именно на: непринятие ими исчерпывающего комплекса мероприятий, направленных на полное и своевременное исполнение требований исполнительного документа; перечисление алиментов на счет взыскателей с продолжительными задержками; несвоевременное установление источников дохода должника; необоснованное окончание исполнительных производств.

Так, Уполномоченный в связи с рассмотрением обращения Ю. по вопросу уклонения должника от исполнения алиментных обязательств и бездействия должностных лиц в ходе исполнительного производства направил запрос в ГУ ФССП России по Республике Башкортостан. Из ответа ведомства следует, что исполнительное производство было возобновлено, направлены запросы в органы, осуществляющие учет и регистрацию имущества физических лиц. Установлено, что должник находится в следственном изоляторе, в его адрес направлено постановление об обращении взыскания на доход.

Часть поступивших обращений касалась проблем установления фактического местонахождения должников по алиментам, что также является препятствием для привлечения их к ответственности за неуплату средств на содержание детей. С целью активизации разыскных мероприятий в отношении должников федеральным уполномоченным направлялись запросы в территориальные органы ФССП России. В большинстве случаев их местонахождение устанавливалось судом в рамках рассмотрения исковых заявлений взыскателей о признании должников безвестно отсутствующими.

Увеличилось число обращений, касающихся сокрытия должниками своего реального дохода, их фиктивного трудоустройства на менее оплачиваемую работу

для уклонения от выплат на содержание детей. В целях усиления межведомственного взаимодействия, помимо ФССП России, по таким фактам Уполномоченный направлял запросы в территориальные органы ФНС России и государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации, органы прокуратуры.

К Уполномоченному обратилась К. по вопросу неустановления судебным приставом-исполнителем всех источников дохода должника по алиментам. В прокуратуру Хабаровского края был направлен запрос, согласно ответу на который в ходе проведенной проверки доводы о непринятии судебным приставом-исполнителем мер по установлению доходов должника подтвердились. Руководителю ГУ ФССП по Хабаровскому краю внесено представление об устранении нарушений закона. В результате принятых мер судебным приставом-исполнителем установлено имущество должника, наложен арест на его автомобиль.

Постановлением Правительства РФ от 03.05.2024 № 571 «Об утверждении Положения о создании и деятельности межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости» высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации рекомендовано образовать профильную комиссию по указанному вопросу. Такие комиссии вправе направлять информацию о нарушении порядка оформления трудовых отношений и о фактах выплаты месячной зарплаты ниже МРОТ в органы государственного контроля (надзора), муниципального контроля для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Отдельного внимания заслуживают обращения, касающиеся несвоевременного направления судебными приставами-исполнителями исполнительных документов о взыскании алиментов в ФКУ «Военно-социальный центр» Минобороны России для удержания периодических платежей с должников, проходящих военную службу в Вооруженных Силах РФ. В ходе работы с обращениями граждан такие нарушения были устранены.

Продолжили поступать обращения, касающиеся необоснованного окончания исполнительного производства в связи с направлением копии исполнительного документа в организацию для удержания периодических платежей, установленных исполнительным документом, несмотря на имеющуюся у должника задолженность. По результатам рассмотрения таких обращений исполнительные производства были возобновлены, продолжено осуществление мероприятий, направленных на взыскание образовавшейся задолженности и своевременное исполнение требований исполнительного документа.

Кроме того, в 2024 г. в адрес федерального уполномоченного начали поступать обращения, связанные с трудностями взыскания алиментов с должников, которые выполняют трудовую деятельность на судах, плавающих под флагом иностранного государства, через поданную ими заявку в крюинговые агентства (российские юридические лица, которые осуществляют деятельность по оказанию услуг по трудоустройству за границей граждан Российской Федерации для работы на таких судах). Установить источники дохода должников в связи с особенностями правового положения их работодателей судебным приставам-исполнителям затруднительно.

Согласно п. 6 Особенностей осуществления российскими юридическими лицами деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, являющихся приложением № 29 к постановлению Правительства РФ от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации», крюинговые агентства обязаны выполнять требования, предусмотренные

п. 5 стандарта А1.4 «Подбор и трудоустройство» Конвенции о труде в морском судоходстве 2006 г., в том числе вести и поддерживать в актуальном состоянии список трудоустроенных моряков, обеспечить доступ к указанному списку Федеральной службы по труду и занятости или ее уполномоченного территориального органа.

Так, в ходе работы с обращением Г. Уполномоченный направил запрос в Государственную инспекцию труда в Калининградской области, в ответ на который было сообщено об отсутствии доступа к списку трудоустроенных моряков.

По аналогичному обращению Е. федеральный уполномоченный получил от Государственной инспекции труда в г. Севастополе разъяснение о том, что в настоящее время Федеральной службой по труду и занятости организован мониторинг численности граждан России, выехавших за рубеж с целью временного трудоустройства, в распределении по странам пребывания, однако данные мониторинга не содержат персональных данных граждан, кроме того, обращено внимание, что обработка персональных данных допускается с согласия субъекта персональных данных.

Указанные ситуации свидетельствуют о недостаточном правовом регулировании в данных сферах алиментных правоотношений.

В ЦЕЛЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ СВОИХ РОДИТЕЛЕЙ И ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПОЛАГАЕТ ЦЕЛЕСООБРАЗНЫМ РЕКОМЕНДОВАТЬ:

Правительству РФ:

- поручить уполномоченным органам реализацию мер по информированию должников по алиментам об ответственности за содержание несовершеннолетних детей, по формированию значимости своевременной уплаты денежных средств в виде алиментов;

Роструду и его территориальным органам:

- разработать эффективный механизм по получению информации о списке трудоустроенных моряков на судах, плавающих под флагом иностранного государства, и ее предоставлению ФССП России, ее территориальным управлением;

ФССП России и ее территориальным управлением:

- обеспечить участие представителей в межведомственных комиссиях субъектов РФ по противодействию нелегальной занятости;
- осуществлять незамедлительное направление в межведомственные комиссии субъектов РФ по противодействию нелегальной занятости письменных обращений взыскателей по исполнительным производствам о нарушении работодателями порядка оформления трудовых отношений и о выявлении фактов выплаты должникам по алиментам заработной платы ниже уровня МРОТ;
- в рамках работы по повышению квалификации судебных приставов-исполнителей, в том числе в части проведения семинаров, круглых столов по вопросам привлечения к уголовной и административной ответственности лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов, разработки методических рекомендаций по указанной тематике, провести с судебными приставами-исполнителями работу по разъяснению положений законодательства, исключающих



возможность окончания исполнительных производств до взыскания задолженности по алиментам в полном объеме;

- организовать оперативное взаимодействие с ФКУ «Военно-социальный центр» Минобороны России в целях своевременного исполнения требований исполнительных документов о взыскании алиментов с должников, проходящих военную службу в Вооруженных Силах РФ;
- распространить опыт внедрения института медиации на стадии исполнительного производства в ФССП в целях урегулирования споров, согласования реалистичных графиков погашения задолженности, снижения уровня конфликта;

высшим должностным лицам субъектов РФ:

- обеспечить проведение межведомственными комиссиями субъектов РФ по противодействию нелегальной занятости анализа письменных обращений о нарушении работодателями порядка оформления трудовых отношений и выявлении фактов выплаты должникам по алиментам заработной платы ниже МРОТ.



2.8. Право на социальное обеспечение и социальное страхование

В рамках проведения Года семьи в России последовательно принимались правовые, экономические и организационные меры, направленные на поддержку и повышение благополучия семей с детьми.

Финансирование государственных расходов на социальную поддержку семей с детьми ежегодно растет, в 2024 г. бюджет на указанные цели составил более триллиона рублей. Благодаря принимаемым мерам реальные располагаемые денежные доходы россиян в 2024 г. выросли на 8,4 %, что превысило прогнозные значения.

С 1 февраля 2024 г. размер ряда социальных выплат, пособий и компенсаций увеличился на 7,4 %. Это коснулось материнского капитала, единовременного пособия при рождении ребенка, единовременного пособия по беременности и родам. Почти в два раза увеличились налоговые вычеты по расходам на обучение детей – с 50 до 110 тыс. руб.

В отчетном году запущена Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере, которая позволила упростить и ускорить предоставление мер социальной поддержки, в том числе в проактивном формате. Поступающие к федеральному уполномоченному обращения свидетельствуют о том, что запуск

указанной системы упростил процедуру получения выплат и пособий. Однако граждане обращают внимание на имеющиеся технические сбои в системе, что требует корректировки.

Одной из важных мер поддержки семей с детьми является предоставление государственного сертификата на материнский (семейный) капитал. Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2024 № 263 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2023 г. № 133» установлена форма заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста трех лет. Также уточнено, что право на получение ежемесячной выплаты имеют лица, получившие государственный сертификат на материнский (семейный) капитал в соответствии с Федеральным законом № 256-ФЗ, в случае если размер среднедушевого дохода семьи⁷ не превышает двукратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте РФ в соответствии с п. 3 ст. 4 Федерального закона № 134-ФЗ. Внесенные изменения распространяются на правоотношения, возникшие с 01.01.2024.

В 2024 г. Социальный фонд России удовлетворил 1,6 млн заявлений семей о расходовании материнского капитала на действующие направления программы.

В отчетном периоде были расширены возможности распоряжения материнским (семейным) капиталом, что позволило родителям получать остатки материнского (семейного) капитала, если сумма не превышает 10 тыс. руб. Ей уже воспользовались свыше 140 тыс. семей.

Самым востребованным способом использования материнского капитала традиционно осталось улучшение жилищных условий. Социальный фонд России удовлетворил свыше 558 тыс. заявлений семей на покупку или строительство жилья и другие цели. Всего по этим распоряжениям было перечислено 344,8 млрд руб. Из них 267,8 млрд руб. (~ 78 %) пошло на оплату ипотеки и займов. Остальные средства (почти 77 млрд руб.) семьи использовали для прямой покупки жилья без привлечения кредита, а также на реконструкцию и строительство либо компенсацию соответствующих расходов.

Вторым по популярности направлением программы стали ежемесячные выплаты из материнского капитала. Всего Социальный фонд России одобрил ежемесячную выплату почти по 600 тыс. обращений родителей, в общей сложности было перечислено 57,5 млрд руб.

В 2024 г. установлен запрет на увольнение одиноких родителей, воспитывающих детей в возрасте до 16 лет. Эта мера позволит не допустить ситуации, когда семьи остаются без средств к существованию по вине недобросовестных работодателей единственного родителя.

В отчетном периоде принят Федеральный закон № 179-ФЗ, который вступит в силу 1 января 2026 г. Он предусматривает новую меру поддержки работающих родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) двоих или более детей. Если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину

7 Предусмотрено, что при расчете среднедушевого дохода семьи не учитываются в том числе средства материнского (семейного) капитала, направленные на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, либо строительство (реконструкцию), компенсацию затрат на строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства, либо реконструкцию, компенсацию затрат на реконструкцию дома блокированной застройки, а также средства регионального материнского (семейного) капитала. Данное положение распространяется на правоотношения, возникшие с 05.01.2024.

прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте РФ, родители будут получать социальную выплату в виде компенсации части уплаченного НДФЛ, что позволит снизить для них ставку до 6 %.

Меры поддержки многодетных семей также претерпели изменения в 2024 г. Так, Указом Президента Российской Федерации № 63 установлен единый образец удостоверения многодетной семьи, что позволяет получить региональные меры поддержки по месту жительства и федеральные льготы по всей стране. На портале «Госуслуги» работает сервис оказания услуг для многодетных семей «Жизненные ситуации», где в том числе можно оформить статус многодетной семьи и получить соответствующее электронное удостоверение.

Особое внимание государства было направлено на вопросы реализации комплекса мер социальной поддержки семей участников СВО. Приняты законы об одновременном получении двух пенсий детьми-инвалидами и инвалидами с детства, родители которых погибли в ходе СВО, об освобождении участников СВО и членов их семей от уплаты налога на имущество, о возможности списания ими кредитных долгов на сумму не более 10 млн руб., а также увеличения для них периода кредитных каникул. Кроме того, в Правительстве РФ уточнены правила назначения единовременного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в семьях участников СВО, в расчете которого не будут учитываться единовременные выплаты, производимые в возмещение ущерба, причиненного жизни и здоровью в связи с участием в СВО.

Аппарат Уполномоченного также на постоянной основе проводит мониторинг действующих региональных мер поддержки семей с детьми и выявляет лучшие практики. Например, более трети субъектов РФ начали применять меры социальной поддержки многодетных семей вне зависимости от уровня их доходов. Предлагается распространить такой подход на все регионы.

Кроме того, принятые региональные программы по повышению рождаемости. Приказом Минтруда России от 31.07.2024 № 387 утверждены методические рекомендации по актуализации соответствующих региональных программ.

Одним из аспектов мониторинга становятся также возможные проблемы, возникающие у жителей конкретных регионов, и последующая работа с ними. Так, выявлено, что в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе семьи, в которых рождены и воспитываются двое детей, один из которых рожден до 2014 г. (т.е. до принятия регионов в состав РФ), а второй после 01.01.2020, могут рассчитывать на получение материнского (семейного) капитала лишь на второго ребенка, поскольку первый ребенок не приобрел гражданство РФ по рождению. Сложившаяся ситуация стала возможна с принятием закона, которым в ст. 3 Федерального закона № 256-ФЗ внесены изменения о предоставлении дополнительных мер государственной поддержки только лицам, имеющим российское гражданство на день рождения ребенка, и только при условии, что ребенок приобрел российское гражданство по факту рождения. В целях наилучшего обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченный обратился к министру труда и социальной защиты Российской Федерации с просьбой проработать вопрос о совершенствовании законодательства в части установления права на материнский (семейный) капитал семьям, в которых дети рождены в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе до 2014 г. По результатам рассмотрения обращения министром труда и социальной защиты дан ответ о разработке проекта федерального закона, которым будет предусмотрено, что вышеуказанные ограничения в получении права на материнский (семейный) капитал не будут распространяться на граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территориях Республики Крым

и города федерального значения Севастополя наравне с гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими на территории Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей.

За отчетный период к Уполномоченному поступило 3 051 обращение по вопросам социального обеспечения и социального страхования, что свидетельствует о необходимости принятия дополнительных мер по данному направлению.

Большое количество обращений было связано с нарушениями прав граждан на получение ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка и порядка его назначения. В своих заявлениях граждане отмечали, что им было незаконно отказано в назначении пособия в связи с необоснованным завышением среднедушевого дохода семей, в частности за счет компенсационных выплат и дублирования одних и тех же поступлений, учета в составе имущества собственности третьих лиц. Также граждане обращались к Уполномоченному по вопросам о незаконном прекращении ранее назначенных выплат на детей при одновременном отказе в назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, о преждевременном направлении заявлений граждан на доработку в связи с непредоставлением документов, которые могут быть получены в рамках межведомственного взаимодействия. Заявители указывали и на другие проблемы: несоблюдение сроков назначения и перечисления выплат; несоблюдение порядка и сроков рассмотрения заявлений граждан о назначении выплат и пособий на детей, а также жалоб и обращений по указанным вопросам; сбои в работе единой государственной информационной системы социального обеспечения.

По результатам рассмотрения заявлений граждан выявляются факты некорректного определения территориальными органами Социального фонда России расчетного периода, даты назначения пособия и состава семьи заявителя, которыми после обращения Уполномоченного вносятся корректизы, а права семей на получение пособий и выплат восстанавливаются.

В адрес института уполномоченных продолжают поступать обращения по вопросам соблюдения прав несовершеннолетних, воспитывающихся в многодетных семьях. Заявители указывают на нарушения, связанные с отказами в присвоении льготного статуса многодетной семьи, в том числе в связи с отсутствием регистрации по месту жительства в субъекте Российской Федерации, несмотря на фактическое проживание граждан на территории региона. Нередко для рассмотрения вопроса о предоставлении многодетным семьям мер социальной поддержки органы социальной защиты населения требуют от граждан не предусмотренные законодательством документы.

Благодаря участию федерального уполномоченного принимались меры по совершенствованию регионального законодательства, предусматривающего меры поддержки многодетных семей. *Так, по результатам рассмотрения обращения многодетной матери на территории Свердловской области был принят закон о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки многодетным семьям. Кроме того, подготовлены проекты постановлений Правительства Свердловской области, регламентирующих вопросы предоставления многодетным семьям мер социальной поддержки, в том числе «Об утверждении Порядка выдачи удостоверения, подтверждающего статус многодетной семьи в Российской Федерации».*

После обращения Уполномоченного Областным законом Ростовской области от 18.04.2024 № 117-ЗС в ст. 12 Областного закона от 22.10.2004 № 165-ЗС

«О социальной поддержке детства в Ростовской области» внесены изменения, предусматривающие для многодетных семей компенсацию расходов по оплате жилого помещения в размере 50 %.

Большое количество обращений связано с предоставлением многодетным семьям земельных участков без необходимых инженерно-технологических коммуникаций, что фактически исключает реальную возможность проведения индивидуального жилищного строительства, а также последующего пользования возведенным жилым объектом. Местные органы власти отказывают гражданам в оснащении участков объектами инфраструктуры, объясняя это отсутствием в местном бюджете денежных средств. В результате участия Уполномоченного в ситуации органы публичной власти принимали меры по устранению выявленных недостатков.

На контроле федерального уполномоченного на постоянной основе находятся вопросы пенсионного обеспечения. Многодетные матери в своих обращениях указывают на то, что они не могут рассчитывать на досрочную пенсию, так как не достигли необходимого страхового стажа из-за заботы о детях. Именно поэтому институт положительно оценивает инициативу по снятию ограничений по учету в страховом стаже периодов ухода за ребенком до полутора лет. В таком случае женщины, имеющие более четырех детей, смогут включить период ухода за ребенком до достижения им возраста полутора лет в свой страховой стаж.

В адрес Уполномоченного также поступают жалобы многодетных родителей на излишнюю бюрократию, нехватку времени для визитов в Социальный фонд и отсутствие доступа к электронным сервисам. Отдельной проблемой является и неосведомленность части получателей социальных гарантий в области их прав. Учитывая это, целесообразно предусмотреть беззаявительный порядок перерасчета пенсий для многодетных семей.

С проблемами пенсионного обеспечения сталкиваются не только многодетные семьи. Так, Уполномоченный по результатам рассмотрения обращения судьи Конституционного Суда РФ высказал позицию, согласно которой признание в судебном порядке отцом ребенка, зачатого после смерти отца с помощью процедуры экстракорпорального оплодотворения, проведенного с использованием полученных при его жизни и подвергнутых криоконсервации половых клеток, имеет такие же последствия в сфере пенсионных и иных правоотношений, как и в случае рождения ребенка в течение трехсот дней с момента смерти отца. Соответствующий вывод нашел отражение и в постановлении Конституционного Суда РФ от 11.02.2025 № 6-П «По делу о проверке конституционности частей 1 и 3 статьи 10 Федерального закона «О страховых пенсиях» в связи с жалобой гражданки М.Ю. Щаниковой». Федеральному законодателю надлежит внести в действующее правовое регулирование необходимые изменения. Впредь до внесения изменений ребенку, зачатому с помощью вспомогательных репродуктивных технологий после смерти застрахованного в системе обязательного пенсионного страхования супруга его матери (который при жизни выразил намерение иметь детей с использованием вспомогательных репродуктивных технологий и в отношении которого впоследствии в судебном порядке установлен факт отцовства) и рожденному по истечении трехсот дней с момента смерти отца, должно быть предоставлено право на страховую пенсию по случаю потери кормильца (при соблюдении иных установленных законом условий).

Граждане также обращались к Уполномоченному по вопросам соблюдения социальных прав опекаемых. Такие обращения ставятся на особый контроль, поскольку дети-сироты и дети ОБПР относятся к наиболее уязвимой социальной группе.



Так, благодаря участию федерального уполномоченного возобновлена незаконно остановленная выплата вознаграждения, причитающегося приемному родителю. Причиной отказа в назначении выплаты являлось поступление ребенка в университет, что не соответствует положениям законодательства.

По результатам рассмотрения другого обращения восстановлены права подопечных детей на обеспечение бесплатными продуктами питания, которым незаконно было отказано в предоставлении данной услуги по причине отсутствия у детей постоянной регистрации.

Отдельное внимание института уполномоченных получают вопросы соблюдения прав членов семей участников СВО. Граждане в своих заявлениях указывают, что им незаконно отказывается в предоставлении предусмотренных законодательством социальных выплат, в том числе по причине заключения военнослужащими контракта за пределами региона, в котором имеется регистрация по месту жительства; нарушаются сроки выплаты денежных средств, в перерасчете высугуя лет для назначения пенсии в связи с участием в СВО; несвоевременно назначают несовершеннолетним пенсии по случаю потери кормильца. Кроме того, поступают обращения по вопросам нарушения прав участников СВО и членов их семей на кредитные каникулы, а также на приостановление исполнительных производств с их участием, на освобождение от начисления пеней в случае несвоевременного или неполного внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, на преимущественное обеспечение жилыми помещениями граждан в случае отнесения их к категории лиц из числа детей-сирот, на первоочередное предоставление мест в дошкольных образовательных организациях, на предоставление бесплатного питания в образовательных организациях, на санаторно-курортное обеспечение.

Значительное число вопросов связано с предоставлением мер социальной поддержки семьям с детьми, вынужденно покинувшим в осажденные и приграничные территории, в том числе Курскую область. Благодаря работе федерального уполномоченного пресечены нарушения, связанные с длительным непредоставлением социальных выплат, несоблюдением сроков и порядка рассмотрения заявлений семей с детьми.

Граждане также обращались к Уполномоченному за содействием в получении мер социальной поддержки пострадавших от паводка в г. Оренбурге.

Семьям с детьми была оказана финансовая помощь как пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе в связи с утратой имущества первой необходимости, также были выделены средства на проведение капитального ремонта жилых помещений.

ОБОБЩИВ ВСЕ ОБОЗНАЧЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ВОПРОСЫ, В ЦЕЛЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА СЧИТАЕТ НЕОБХОДИМЫМ РЕКОМЕНДОВАТЬ:

Государственной Думе ФС РФ:

- активизировать работу по внесению изменений в Федеральный закон № 400-ФЗ в части установления порядка назначения страховой пенсии по случаю потери кормильца ребенку, зачатому с помощью вспомогательных репродуктивных технологий после смерти застрахованного в системе обязательного пенсионного страхования супруга его матери (который при жизни выразил намерение иметь детей с использованием вспомогательных репродуктивных технологий и в отношении которого впоследствии в судебном порядке установлен факт отцовства) и рожденному по истечении трехсот дней с момента смерти отца;
- проработать вопрос о внесении в некоторые законодательные акты изменений, предусматривающих установление дополнительных гарантий защиты прав несовершеннолетних путем организации надлежащего информационного взаимодействия между Социальным фондом России и Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии в части направления сведений об использовании средств материнского (семейного) капитала при приобретении жилого помещения и о наличии обязанности по оформлению такого жилого помещения в общую долевую собственность всех членов семьи для их последующего внесения в Единый государственный реестр недвижимости, незамедлительного уведомления органом по регистрации сделок с недвижимостью органа опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка о выявленных нарушениях его прав и законных интересов;

Правительству РФ:

- принять дополнительные меры, направленные на реализацию прав на социальное обеспечение детей из семей, проживающих на территориях, на которых введены военное положение и режим контртеррористической операции, в том числе по предоставлению жилищных сертификатов семьям, эвакуированным из Курской области;
- проработать вопрос об увеличении возраста предоставления ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка до исполнения 18 лет;

- проработать вопрос о включении отпуска по уходу за ребенком от полутора до трех лет в страховой стаж для назначения пенсии;
- в целях укрепления института семьи и популяризации многодетности предусмотреть возможность досрочного выхода на пенсию многодетных отцов;
- проработать возможность распространения отдельных мер социальной поддержки, предусмотренных для детей погибших (умерших) участников СВО, на их родных братьев и сестер, не достигших возраста 18 лет, а также на неусыновленных (неудочеренных) детей, воспитывающихся в семье погибшего (умершего);
- проработать вопрос о введении беззаявительного порядка включения в списки на получение социальной помощи детей участников специальной военной операции;

Социальному фонду России:

- принять дополнительные меры по контролю за деятельностью территориальных органов Социального фонда России в части недопущения нарушения прав граждан на получение ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка и порядка его назначения, в том числе фактов незаконного отказа в назначении социальных выплат из-за неверного определения имущественной обеспеченности и завышения среднедушевого дохода семей, искажения требований у граждан непредусмотренных законодательством документов, несоблюдения сроков назначения и перечисления гражданам таких выплат, некорректной работы сервиса межведомственного взаимодействия, непринятия мер к защите персональных данных получателей социальных выплат;

высшим должностным лицам субъектов РФ:

- при разработке и принятии нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, определяющего категорию многодетной семьи, учитывать официальные разъяснения Минтруда России по вопросам применения Указа № 63, особое внимание обратив на подход, согласно которому круг лиц, включаемых в состав многодетной семьи, не должен быть сужен по сравнению с кругом лиц, действовавшим на момент принятия Указа № 63.



2.9. Право на жилище

Проводимый в аппарате Уполномоченного анализ системы государственной поддержки семей с детьми свидетельствует об особой важности решения жилищных проблем.

В этой связи представляется своевременным продление Правительством Российской Федерации в соответствии с поручением Президента Российской Федерации до 2030 г. программы семейной ипотеки на покупку квартиры в новостройке или строительство индивидуального жилого дома (ставка по программе «Семейная ипотека» составляет 6 %, при средней ставке по ипотеке без господдержки в 2024 г. в 19–24 %).

Программа распространяется на семьи с детьми, где есть хотя бы один ребенок в возрасте до 6 лет включительно, семьи, проживающие в малых городах численностью до 50 тыс. человек и имеющие двух несовершеннолетних детей, семьи, проживающие в регионах с низким объемом строительства или проживающие в регионах, имеющие индивидуальные программы развития, имеющие двух несовершеннолетних детей, а также семьи, где есть ребенок-инвалид. В 2024 г. некоторые кредитные организации (банки) приостановили программу «Семейная ипотека» из-за нехватки бюджетных средств и повышения процентных ставок для новых участников, что потребовало разработки дополнительных мер для ее реализации.

Кроме того, во исполнение поручения Президента Российской Федерации продлено предоставление выплат на погашение ипотеки для многодетных семей на 7 лет.

Также был принят ряд других изменений законодательства в жилищной сфере. Приведем некоторые из них.

Принят Федеральный закон № 137-ФЗ, в соответствии с которым многодетные семьи, которые являются заемщиками по ипотечному жилищному кредиту (займу) и у которых в период с 01.01.2019 по 31.12.2030 родился третий или последующий ребенок, имеют возможность полного или частичного погашения обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу) за счет господдержки в размере задолженности, но не более 450 тыс. руб. Кредитный договор (договор займа) должен быть заключен до 01.07.2031.

Постановлением Правительства РФ от 07.11.2024 № 1509 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050» в Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования внесены изменения в части установления НПА субъекта РФ квоты для молодых семей, не относящихся к поставленным на учет до 1 марта 2005 г. в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий молодых семей, к молодым семьям, имеющим трех и более детей, а также к молодым семьям, в которых один или оба супруга либо один родитель в неполной молодой семье принимают (принимали) участие в СВО, в размере не более 30 % общего количества молодых семей, включаемых в указанный список по отдельно взятому муниципальному образованию.

По поручению Президента Российской Федерации при участии исполнительных органов субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, принято решение распространить реализованный в Приморском крае в 2023 г. pilotный проект, предусматривающий выплату 1 млн руб. при рождении третьего и последующих детей на погашение обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам), на другие субъекты РФ, которые входят в состав Дальневосточного федерального округа и в которых суммарный коэффициент рождаемости третьего и последующих детей ниже среднего по федеральному округу. Во исполнение поручения принято постановление Правительства РФ от 09.08.2024 № 1070 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710».

Федеральным законом № 495-ФЗ внесены изменения в ст. 8 Федерального закона № 256-ФЗ. С 01.01.2025 для покупки жилого помещения за счет средств материнского капитала потребуется заключение о его пригодности для проживания.

По инициативе Уполномоченного и в целях защиты имущественных прав семей с детьми 15.08.2024 прошел круглый стол на тему «Ответственное строительство: проекты в интересах детей страны». Участие в обсуждении приняли представители федеральных министерств и ведомств, компаний застройщиков, банков, а также общественных организаций. В ходе круглого стола участники вновь пришли к выводу, что жилищная политика должна быть семейно ориентированной, так как наличие жилья играет ключевую роль в создании семьи. Также они сошлись во мнении о необходимости развития сектора наемного жилья как альтернативы льготным ипотечным программам и создания единого подхода для развития наемного жилья на территориях Российской Федерации. Кроме того, поднят вопрос о создании Минстроем России единого цифрового реестра граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, оператором которого станет ДОМ.РФ. Создание нового реестра позволит повысить эффективность

системы федерального и регионального контроля за ведением учета граждан, нуждающихся в жилье, а также оптимизировать сроки и качество исполнения государственных жилищных обязательств за счет автоматизации отдельных процедур, связанных с постановкой и ведением учета граждан, перед которыми имеются федеральные жилищные обязательства.

В течение 2024 г. в адрес федерального уполномоченного поступило 2 663 обращения по теме реализации жилищных прав несовершеннолетних. Актуальными вопросами среди поступающих заявлений от родителей остаются порядок принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях и обжалования отказов в принятии на такой учет; ипотечное жилищное кредитование, а также обращение взыскания на жилье, в котором проживают несовершеннолетние; защита прав детей в сфере долевого строительства; улучшение жилищных условий семей при помощи использования средств материнского (семейного) капитала и иных мер государственной поддержки.

Так, в сентябре 2024 г. к федеральному уполномоченному обратился Ф. из Оренбургской области в интересах Х., на иждивении которой находится ребенок-инвалид, по вопросу предоставления семье жилого помещения по договору социального найма, не соответствующего требованиям действующего законодательства. В квартире отсутствовали водопровод и газоснабжение, электричество, кроме того, управление домом не осуществляла ни одна управляющая компания. Обращения семьи в уполномоченные органы не принесли результата. После включения Уполномоченного в ситуацию прокуратурой Оренбургской области организована проверка, в ходе которой установлено, что по заявлению Х. межведомственной комиссией произведен осмотр жилого помещения и принято решение о признании его подлежащим капитальному ремонту, а также выявлено длительное бездействие должностных лиц местной администрации по проведению капитального ремонта жилого помещения либо предоставления семье Х. иного благоустроенного жилья на территории муниципального образования. В связи с выявленными нарушениями закона главе администрации было внесено представление.

В августе 2024 г. к федеральному уполномоченному поступило заявление Н. по вопросу предоставления ее семье жилого помещения маневренного фонда в ненадлежащем состоянии в г. Учалы Республики Башкортостан в связи с уничтожением прежнего дома вследствие пожара. Заявительница сообщила, что ей и двум ее детям была предоставлена комната общей площадью 12 кв. м, подлежащая ремонту. В ходе организованной по обращению Уполномоченного проверки Учалинской межрайонной прокуратурой выявлены нарушения законов, повлекшие ущемление жилищных прав семьи Н., что послужило основанием для внесения представления главе администрации муниципального района.

В сентябре 2024 г. в адрес Уполномоченного обратился С. в интересах своей дочери по вопросу получения компенсации за утраченное жилье на территории г. Мариуполя. Местной администрацией в марте 2023 г. принято решение о предоставлении компенсации в виде жилого помещения и выплаты за утраченное имущество первой необходимости. Однако прежнее жилое помещение находилось в собственности у умершей в апреле 2023 г. супруги заявителя, в связи с чем местной администрацией в дальнейшем было отказано в предоставлении компенсации. В ходе организованной по обращению Уполномоченного в прокуратуру ДНР проверки было установлено, что в списке получателей компенсации в виде предоставления жилого помещения малолетний ребенок не значился, мера социальной поддержки в виде денежной компенсации за утраченное жилье также предоставлена не была, что послужило основанием для направления прокуратурой г. Мариуполя в интересах малолетней искового заявления в суд

о признании за ней права на получение мер социальной поддержки в виде жило-го помещения.

Поступающие к федеральному уполномоченному обращения граждан касались также вопросов оказания содействия в получении социальной выплаты в рамках регионального проекта «Обеспечение жильем молодых семей». *Так, при участии Уполномоченного одна молодая семья была включена в региональный сводный список получателей социальных выплат на приобретение (строительство) жилья в 2025 г.*

Не менее важным остается вопрос обеспечения малоимущих граждан благоустроеными жилыми помещениями во внеочередном порядке по основаниям, предусмотренным ч. 1 ст. 51 ЖК РФ.

Осенью 2024 г. к федеральному уполномоченному поступило обращение З. из Ульяновской области. Заявительница в 2017 г. по договору социального найма получила жилое помещение, в ходе эксплуатации которого были выявлены его недостатки. Предыдущие жалобы в уполномоченные органы не дали должного результата. По инициативе Уполномоченного прокуратура Ульяновской области организовала проверку, ненадлежащее состояние жилого помещения подтвердилось. Это послужило основанием для внесения представления об устранении нарушения закона и предъявления иска в суд с требованием обязать управляющую организацию дома устранить строительно-монтажные недостатки. Исходные требования удовлетворены в полном объеме. Кроме того, заключен государственный контракт на проведение ремонтных работ в квартире З., которой на период ремонта предоставлено во временное пользование другое жилое помещение.

Значительная часть обращений, поступающих в адрес федерального уполномоченного, касается мер социальной поддержки инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, а также многодетных и малоимущих семей в части предоставления мер государственной поддержки семьям с детьми в целях улучшения их жилищных условий.

Несмотря на имеющиеся правовые гарантии детей-инвалидов на жилище, органы государственной власти и местного самоуправления не всегда принимают меры по их реализации, допуская нарушения требований действующего законодательства, что препятствует созданию в семьях необходимых условий для нормального развития ребенка. *Так, к федеральному уполномоченному обратилась З., воспитывающая двух детей, один из которых инвалид. Семья была признана малоимущей и принята на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, однако, несмотря на наличие права на внеочередное предоставление жилого помещения и нахождение на второй строчке в списке очередности, был дан отказ в предоставлении жилья. В защиту жилищных прав несовершеннолетнего Уполномоченный обратился к губернатору Ярославской области, в результате чего принято решение о предоставлении семье средств на приобретение однокомнатной квартиры.*

К Уполномоченному обратился одинокий отец из Омской области, воспитывающий двух несовершеннолетних детей, в том числе ребенка-инвалида. Заявитель сообщил о неисполнении на протяжении 8 лет решения Полтавского районного суда Омской области, которое обязало Администрацию Полтавского городского поселения предоставить семье заявителя благоустроенное жилое помещение. Федеральным уполномоченным был направлен запрос в Генеральную прокуратуру РФ. В ходе проведенной проверки установлено, что в отношении Администрации муниципального образования Полтавского городского поселения

Полтавского муниципального района был составлен протокол об административном правонарушении и вынесено постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 17.15 КоАП РФ, назначено наказание в виде административного штрафа. В ходе дальнейшей работы по данному обращению с участием прокурора района на заседании Совета депутатов Полтавского городского поселения было принято решение о перераспределении бюджетных средств, в соответствии с которым в бюджете поселения предусмотрены денежные средства на исполнение решения суда, а именно покупку благоустроенного жилого помещения семье заявителя.

Также к Уполномоченному обратилась мать ребенка-инвалида, имеющая статус ребенка-сироты, с просьбой помочь реализовать право на получение благоустроенного жилья, отвечающего санитарно-техническим требованиям, поступившему в законную силу решению Гагаринского суда Смоленской области. По данному обращению Уполномоченный направил запрос в Администрацию муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области, в ответе на который сообщалось, что по решению жилищной комиссии заявителю приобретено жилое помещение, отвечающее всем требованиям, а с заявителем подписан договор социального найма жилого помещения.

В период проведения СВО особо остро стоят вопросы обеспечения права на жилье детей из семей, пострадавших от боевых действий.

В адрес федерального уполномоченного поступило обращение жительницы ДНР с просьбой помочь в восстановлении жилого дома. Заявительница сообщала, что дом, в котором проживала семья, год назад пострадал во время боевых действий. Были выбиты окна, имелись внутренние и внешние повреждения. Уполномоченным совместно с отделением фонда «Страна для детей» в г. Мариуполе и Администрацией г. Мариуполя была организована работа по изготовлению новых окон и ремонту. Семья смогла вернуться в свой дом.

Институт уполномоченных рассматривал обращения, связанные с предоставлением семьям с детьми коммунальных услуг.

В ноябре 2024 г. в адрес федерального уполномоченного поступило обращение М. по вопросу отсутствия в жилом помещении, в котором в том числе проживали несовершеннолетние, электроэнергии. Уполномоченным направлено письмо в Восточное территориальное отделение АО «Мосэнергосбыт» Московской области с просьбой провести проверку и восстановить электроснабжение. В результате проведенной работы подача электроэнергии в жилом помещении восстановлена в полном объеме.

Одним из наиболее актуальных остается вопрос предоставления детям-сиротам, детям ОБПР и лицам из их числа (далее – дети-сироты) благоустроенных жилых помещений. В течение 2024 г. представители федерального уполномоченного неоднократно принимали участие в заседаниях Межведомственной рабочей группы по совершенствованию федерального законодательства в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, а также рабочей группы по выработке предложений, направленных на своевременное обеспечение качественными жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот в Государственной Думе ФС РФ.

Кроме того, в 2024 г. по инициативе федерального уполномоченного проводились мониторинги «Реализация детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, и лицами из их числа своего жилищного права» и «Дополнительные меры социальной поддержки, установленные в субъекте Российской Федерации для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до предоставления им жилого помещения специализированного

жилищного фонда», в ходе которых проанализированы общая численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, и эффективность исполнения субъектами РФ полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями, а также определены проблемные моменты в указанной сфере. По итогам мониторингов установлена положительная динамика снижения общей численности детей-сирот и лиц из их числа, включенных в список нуждающихся в предоставлении благоустроенного жилого помещения в сравнении с численностью исключенных из указанного списка⁸.

Необходимо отметить, что в соответствии с п. 34 ч. 1 ст. 44 Федерального закона № 414-ФЗ обеспечение детей-сирот жилыми помещениями относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ.

Указанные полномочия корреспондируют положениям Федерального закона № 159-ФЗ, которыми установлено, что дополнительные гарантии прав детей-сирот на имущество и жилое помещение относятся к расходным обязательствам субъекта РФ.

Вместе с тем для оказания финансовой поддержки бюджетам субъектов РФ при исполнении расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, из федерального бюджета предоставляются субсидии, размеры которых определяются в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на предоставление жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (приложение № 19 к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710).

В 2024 г. постановлением Правительства РФ от 05.02.2024 № 125 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710» внесены уточнения в порядок предоставления субсидий бюджетам субъектов РФ на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям ОБПР. Установлено, что в случае увеличения в ходе рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период общего объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в связи с уточнением оператором ГИС «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» по отдельным субъектам РФ сведений, с учетом которых определяется численность лиц из числа детей-сирот и детей ОБПР, состоящих на учете на получение жилого помещения, размеры субсидий, предоставляемых в очередном финансовом году бюджетам таких субъектов РФ, подлежат увеличению на размеры относящихся к таким субъектам РФ частей указанного увеличения общего объема бюджетных ассигнований.

По оперативным сведениям субъектов РФ, объем расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ на реализацию мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот ежегодно увеличивается: по итогам 2021 г. увеличен до 44,9 млрд руб., 2022 г. – до 65,9 млрд руб., 2023 г. – до 81,2 млрд руб., 2024 г. – до 90,0 млрд руб. При этом размер субсидии, направляемой из федерального бюджета, с 2020 г.

8 Подробнее см. параграф 1.5.2. «Жилищные права детей-сирот, детей ОБПР и лиц из их числа» Главы 1 Доклада.

остается неизменным и составляет 10 млрд руб. в год. Исполнение расходов федерального бюджета в 2024 г. составило 99 %.

В 2024 г. в рамках исполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М.В. от 30.03.2023 № ММ-П8-4467 продолжена реализация в субъектах РФ программ по ликвидации до 2030 г. задолженности по обеспечению жильем детей-сирот. Региональные программы были приняты с учетом имеющегося финансирования и механизмов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за исключением новых субъектов РФ, а также субъектов РФ, у которых реализация мероприятий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями осуществляется в плановом режиме (Белгородская, Кировская, Ростовская, Рязанская, Сахалинская области, г. Москва, г. Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра).

Подтвердила свою актуальность мера по предоставлению жилищных сертификатов детям-сиротам и лицам из их числа, установленная Федеральным законом № 461-ФЗ. В отчетном году выплату за счет бюджетных ассигнований регионального бюджета получил 7 101 человек, за счет федеральных бюджетных средств – 2 243 человека.

Наименьшее количество сертификатов предоставлено и реализовано в Псковской области (20 и 17 соответственно), Архангельской области (15), Республике Коми (15 и 2 соответственно), Тюменской области (14 и 10 соответственно), Самарской области (13), Тверской области (7), Чукотском автономном округе (6), Тамбовской области (5), Магаданской области (4), Ненецком автономном округе (2), Пензенской области (2), Курской области (1).

Есть регионы, в которых сохраняется устойчивая задолженность по обеспечению лиц из числа детей-сирот жильем. При этом сертификаты гражданам указанной категории в 2024 г. вообще не предоставлялись в Карачаево-Черкесской Республике, Республике Крым, Камчатском и Краснодарском краях, Ямало-Ненецком автономном округе, Ленинградской области.

Одним из условий получения выплаты является наличие у заявителя документально подтвержденного не менее чем за 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу обращения с заявлением, дохода не ниже уровня МРОТ. Из прошедшего мониторинга следует, что случаи отчуждения жилого помещения, приобретенного с помощью выплаты, не сильно распространены: в Красноярском крае (4 человека) и Еврейской автономной области (1 человек) лица из числа детей-сирот продали жилое помещение, приобретенное с помощью выплаты, и переехали в другой регион. В Камчатском крае жилое помещение передано по договору дарения ребенку, в Нижегородской области лицом из числа детей-сирот жилье было продано с последующей покупкой жилого помещения большей площади.

В Иркутской, Кемеровской, Новосибирской, Орловской, Омской Саратовской областях не предусмотрен и не ведется контроль за возможным отчуждением лицами из числа детей-сирот жилых помещений, приобретенных с помощью региональной выплаты.

В ЦЕЛЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ РАБОТЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ПРАВА НА ЖИЛИЩЕ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА СЧИТАЕТ НЕОБХОДИМЫМ ПРЕДЛОЖИТЬ:

Правительству РФ:

- рекомендовать уполномоченным органам государственной власти субъектов РФ заключать государственные контракты на приобретение и строительство только тех жилых помещений для детей-сирот, срок ввода в эксплуатацию которых позволяет заключить договор с лицом из числа детей-сирот в течение одного финансового года;
- направить в уполномоченные органы государственной власти субъектов РФ разъяснения о порядке оценки и обследования жилых помещений в рамках Федерального закона № 256-ФЗ межведомственными комиссиями, созданными местными органами самоуправления субъекта Российской Федерации (администрацией города или района);
- собрать, проанализировать и направить в регионы России рекомендации по использованию практик создания специализированного и маневренного жилищного фонда для семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также механизмов компенсации затрат на аренду жилья;

Минпросвещения России совместно с Минюстом России:

- проработать вопрос о внесении изменений в Федеральный закон № 159-ФЗ в части условий предоставления компенсации арендной платы за наем жилого помещения детям-сиротам, имеющим и не реализовавшим свое жилищное право. При этом размер ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения регионы устанавливают самостоятельно исходя из возможностей местных бюджетов, что будет соответствовать ст. 5 Федерального закона № 159-ФЗ;

органам государственной власти субъектов РФ:

- обеспечить информирование лиц из числа детей-сирот о возможных в их отношении мошеннических действиях при отчуждении жилых помещений, приобретенных с помощью выплаты в соответствии с п. 14 ст. 8.1 Федерального закона № 159-ФЗ;
- исходя из возможностей региональных бюджетов предусмотреть дополнительные меры социальной поддержки детей-сирот, своевременно не обеспеченных жилыми помещениями (компенсация арендной платы и др.);
- усилить контроль за исполнением органами местного самоуправления требований Федерального закона № 256-ФЗ в части выдачи заключений о соответствии жилого помещения, являющегося жилым домом (частью жилого дома), требованиям, предъявляемым к жилому помещению, и его пригодности для проживания;
- принимать меры по информированию детей-сирот о положенных им жилищных правах и льготах и о порядке их реализации.



2.10. Право наследования

Право наследования гарантировано ч. 4 ст. 35 Конституции РФ и обеспечивается переход имущества наследодателя к другим лицам в порядке, определяемом гражданским законодательством. При этом закон особенно защищает право детей на наследство.

В течение отчетного года вступили в законную силу правовые новеллы, касающиеся физических лиц, в том числе несовершеннолетних, которые могут оказаться в ситуации необходимости совершения определенных нотариальных действий, включая получение свидетельств о праве на наследство.

01.01.2024 вступил в силу Федеральный закон № 300-ФЗ, который дополнил список лиц, освобожденных от уплаты пошлины за совершение нотариальных действий.

Федеральным законом № 88-ФЗ также внесены уточнения: п. 5 статьи 333.38 НК РФ, регулирующий вопросы освобождения за уплату государственной пошлины за совершение нотариальных действий физических лиц – за выдачу свидетельств о праве на наследство при наследовании, дополнен положениями об имуществе

лиц, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), полученного в результате обстрелов, взрывов и (или) разрушений со стороны вооруженных формирований Украины и (или) террористических актов.

Граждане по-прежнему регулярно обращаются к федеральному уполномоченному по вопросам защиты наследственных прав их детей. Как правило, вопросы касаются правомерности действий нотариусов, должностных лиц банков в вопросах выдачи денежных средств, причитающихся по наследству, арбитражных управляющих в случае возбуждения производства по делу о банкротстве законных представителей ребенка после их смерти. В 2024 г. поступило 81 обращение подобной тематики (в 2023 г. – 66).

Ранее на практике встречались случаи, когда наследники, принявшие наследство, не располагали информацией о наличии у наследодателя долговых обязательств и уже не могли реализовать право на отказ от наследства. В силу п. 1 ст. 1175 ГК РФ наследники, принявшие наследство, отвечают по долгам наследодателя солидарно. Каждый из наследников отвечает по долгам наследодателя в пределах стоимости перешедшего к нему наследственного имущества.

На круглом столе, посвященном проблемным аспектам законодательного регулирования и правоприменительной практики в области наследования несовершеннолетними, состоявшемся 26.05.2022 по инициативе федерального уполномоченного, обсуждалось в том числе информирование наследников о кредитных обязательствах, не исполненных на момент смерти наследодателя. По результатам круглого стола депутатом Государственной Думы ФС РФ Костенко Н.В. был разработан проект федерального закона, направленный на улучшение правового положения наследников и обеспечивающий их информированность о возможных финансовых обязательствах, которые могут повлиять на процесс принятия наследства. Федеральный закон № 407-ФЗ подписан Президентом Российской Федерации.

По-прежнему актуальной темой остается раздел имущества, унаследованного детьми. Так, ст. 1165 ГК РФ определено, что наследственное имущество, которое находится в общей долевой собственности двух или нескольких наследников, может быть разделено по соглашению между ними. Однако ряд вопросов, касающихся реализации наследственных прав детей, предусмотренных указанной статьей, остается открытым. Такое соглашение с участием несовершеннолетних и их опекунов/попечителей, одновременно являющихся их близкими родственниками (либо супругами и близкими родственниками опекунов/попечителей), достаточно сложно заключить в силу прямого запрета, содержащегося в ч. 3 ст. 37 ГК РФ (за исключением передачи имущества в качестве дара или в безвозмездное пользование). При этом зачастую дети являются наследниками одновременно со своими опекунами – близкими родственниками (бабушками, дедушками, дядями и тетями) – и в их интересах заключать подобные соглашения для наиболее эффективного распределения имущества, входящего в наследственную массу.

Кроме того, указанную проблему подтверждают и результаты анонимного анкетирования, проведенного в ходе первого заседания рабочей группы по вопросам защиты имущественных прав несовершеннолетних, созданной при Уполномоченном. По направлению защиты наследственных прав несовершеннолетних преобладающее количество голосов набрал вопрос невозможности заключения соглашения о разделе наследственного имущества при обозначенных условиях.

Также участники рабочей группы в ходе анкетирования отметили в качестве темы, заслуживающей внимания, взаимодействие представителей ООП с нотариусами, в производстве которых находятся наследственные дела с участием



несовершеннолетних. Остается открытым вопрос регламентации такого взаимодействия в интересах детей и в целях защиты их наследственных прав.

Одной из проблем, с которой федеральный уполномоченный работал в 2024 г., стала невозможность получения ребенком причитающегося по наследству имущества даже при наличии свидетельства о праве на наследство.

В августе 2024 г. к Уполномоченному поступило обращение гражданки Л. по вопросу защиты наследственных прав несовершеннолетнего. Опекунша несовершеннолетнего просила оказать содействие в решении вопроса о переводе остатка денежных средств в иностранной валюте, находящихся на счетах наследодателей и полагающихся несовершеннолетнему на основании свидетельств о праве на наследство. Заявительницей было подано исковое заявление в суд, Уполномоченным ей были направлены подробные разъяснения законодательства, включающие в том числе рекомендации по обжалованию действий банка, а также указание на необходимость привлечения к участию в судебном процессе представителя ООиП в целях получения позиции по существу поставленных вопросов, касающихся защиты наследственных прав ребенка. Кроме того, были направлены запросы в банк, должностные лица которого отказали заявителю в реализации наследственных прав ребенка, а также в Центральный банк России. Суд вынес решение в пользу заявительницы, обязав банковскую организацию произвести перечисление денежных средств на счет несовершеннолетнего.

Некоторые вопросы защиты наследственных прав детей осложнены иностранным элементом и требуют межведомственного взаимодействия и длительного разрешения. *Например, в 2023 г. в адрес федерального уполномоченного*

поступило обращение регионального уполномоченного в защиту прав несовершеннолетнего наследника. Мать ребенка своевременно подала нотариусу заявление о принятии наследства от его имени, однако скончалась, не успев завершить процедуру оформления его наследственных прав. При этом у мальчика имелось два гражданства – Российской Федерации и Государства Израиль – и находился он на территории иностранного государства в специализированном учреждении для детей. Так как у ребенка имеется имущество, полагающееся ему по наследству, расположенное на территории России, защита его прав остается полем ответственности Уполномоченного. Вместе с тем открытый оставался вопрос назначения несовершеннолетнему выплат, причитающихся по законодательству Государства Израиль, в связи со смертью законного представителя. При содействии консульского отдела Посольства РФ в Государстве Израиль в 2024 г. указанные меры поддержки были оформлены ребенку.

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ ЗНАЧИМОСТЬ ВОПРОСОВ РЕАЛИЗАЦИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ПРАВА НАСЛЕДОВАНИЯ, В ЦЕЛЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УКАЗАННОГО НАПРАВЛЕНИЯ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПРЕДЛАГАЕТ:

Федеральной нотариальной палате:

- проработать вопрос заключения соглашений о разделе наследственного имущества в случаях, когда наследники, являющиеся несовершеннолетними и участниками такого соглашения, приходятся друг другу близкими родственниками, и выразить позицию, а также направить рекомендации по вопросам раздела наследственного имущества при участии детей в нотариальные палаты субъектов Российской Федерации;

уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ совместно с нотариальными палатами субъектов РФ:

- провести мониторинг качества взаимодействия органов опеки и попечительства с нотариусами по вопросам ведения наследственных дел, в которых наследниками являются несовершеннолетние.



2.11. Право на охрану здоровья и реабилитацию

В соответствии с перечнем поручений Президента России, данных по итогам послания Федеральному Собранию Российской Федерации 29.02.2024, создание условий, в которых семьи могли бы планировать рождение детей, быть уверенными в их здоровье и будущем, а также получать необходимую поддержку от государства, обозначено приоритетным направлением деятельности государственных органов.

В этой связи ключевым аспектом является всесторонняя поддержка материнства и детства, начиная с перинатального периода. Пристальное внимание уделяется работе женских консультаций, перинатальных центров, поддержке беременных женщин и молодых матерей; профилактике заболеваний, своевременной диагностике и эффективному оказанию медицинской помощи детям, в том числе с редкими (орфанными) заболеваниями, с инвалидностью и т.д. Это достигается путем внесения изменений в НПА, модернизации поликлиник и больниц, повышения квалификации медицинских работников, внедрения современных программ оздоровления, включая применение технологий искусственного интеллекта.

Учитывая, что в России наблюдается рост числа детей с инвалидностью, редкими (орфанными) заболеваниями (2024 г. – 779 308, 2023 г. – 755 459, (+ 3,2 %); 2024 г. – 10 393, 2023 г. – 9 858, (+ 5,4 %) соответственно), следует отметить внесенные в 2024 г. изменения и дополнения законодательства, нацеленные на улучшение положения таких детей и семей, в которых они воспитываются.

Так, постановлением Правительства РФ от 17.04.2024 № 499 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2021 г. № 545» скорректированы правила приобретения лекарственных препаратов и медицинских изделий для детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями. Стало возможным перераспределить лекарственные препараты и медицинские изделия между их организациями-получателями, в том числе закупаемые в целях формирования резерва для незамедлительного обеспечения ими детей с орфанными заболеваниями.

Наряду с этим постановлением Правительства РФ от 27.04.2024 № 554 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2021 № 769» уточнен порядок предоставления медицинской помощи детям с орфанными заболеваниями, в соответствии с которым в центр экспертизы и контроля качества медицинской помощи направляются предложения по включению в перечни для закупок не только лекарственных препаратов, но и медицинских изделий и технических средств реабилитации.

Постановлением Правительства РФ от 18.05.2024 № 627 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2021 г. № 555» детализирован порядок ведения информационного ресурса, содержащего сведения о детях с тяжелыми, в том числе редкими (орфанными), заболеваниями, нуждающихся в поддержке Фонда «Круг добра».

Распоряжением Правительства РФ от 17.09.2024 № 2562-р «О внесении изменений в перечень специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов» в указанный перечень включены новые позиции для больных муковисцидозом и фенилкетонурией, например жидккая смесь «Фребини Энергия напиток» для перорального энтерального питания детей в возрасте от 1 года до 12 лет; сухая смесь без фениланина «Бифинилан» для детей старше 7 лет.

Постановлением Правительства РФ от 11.04.2024 № 454 «Об установлении норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в 2024 году» предоставление льготным категориям граждан бесплатных лекарств, медицинских изделий и лечебного питания осуществляется исходя из норматива 1 211,3 рубля на человека в месяц.

Приказом Минтруда России от 10.07.2024 № 346н «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации» включены дополнительные наименования прогулочных и комнатных кресел-колясок для инвалидов и детей-инвалидов под отдельными кодами; определены дополнительные параметры опор для детей-инвалидов и специальной одежды; скорректированы относительные медицинские противопоказания для обеспечения инвалидов и детей-инвалидов ходунками, а также опорами для стояния и проч.

Ежегодно вносятся изменения и дополнения в Государственную программу «Доступная среда». Так, постановлением Правительства РФ от 14.12.2024 № 1787 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 363» дополнены правила предоставления и распределения субсидий из федерального региональным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации мероприятий

по модернизации реабилитационных организаций для инвалидов и детей-инвалидов.

Немаловажным остается вопрос о содействии в формировании здорового образа жизни детей и их семей, в том числе профилактики употребления алкоголя, табака, никотинсодержащей продукции. Федеральным законом № 515-ФЗ установлена уголовная ответственность за неоднократную розничную продажу несовершеннолетним табачной продукции, табачных изделий, никотинсодержащей продукции или сырья для их производства, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции.

Вместе с тем, несмотря на предпринимаемые шаги по улучшению системы детского здравоохранения, остаются актуальными отдельные проблемы в обеспечении охраны здоровья несовершеннолетних. Это подтверждается обращениями в адрес Уполномоченного. Наиболее частые касаются вопросов оказания содействия в получении квалифицированной медицинской помощи в регионе проживания, профильных федеральных медицинских центрах и больницах Москвы и Санкт-Петербурга; обеспечения лекарственными препаратами, специализированным питанием, помощи в восстановительном лечении и реабилитации, обеспечения техническими средствами реабилитации, комплексной паллиативной помощи.

Так, к Уполномоченному обратилась мать ребенка-инвалида из Пензенской области о содействии в получении квоты на проведение операции ее сыну в НИКИ педиатрии и детской хирургии имени академика Ю.Е. Вельтищева ФГБОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России. Ребенку поставлен диагноз «структурная фокальная эпилепсия, фармакорезистентное течение», постоянно возникающие приступы сопровождались опасными травмами. После обращения Уполномоченного к Министру здравоохранения Российской Федерации Мурашко М.А. мальчику была проведена высокотехнологичная операция. Состояние здоровья ребенка стабилизировалось.

В отчетный период в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения граждан по отдельным проблемным вопросам лекарственного обеспечения детей, в том числе с инвалидностью, а также имеющих редкие (орфанные) заболевания.

К примеру, к Уполномоченному за помощью обратилась мама ребенка-инвалида из Забайкальского края. Дочь заявительницы не была обеспечена лекарственным препаратами «Кеппра», «Топирамат» и «Этоуксимид (суксимид)», назначенным ей по жизненным показаниям. Уполномоченный оперативно обратился в адрес Министерства здравоохранения Забайкальского края, в результате последним организованы закупочные мероприятия. На данный момент лекарственный препарат имеется в аптечной сети в достаточном количестве. Вопрос на контроле у министра края.

Из Краснодарского края Уполномоченному написала мама мальчика, страдающего лимфобластным лейкозом. Заявительница сообщила, что лекарственный препарат, раствор для инфузий «Привиджен», необходимый ребенку по жизненным показаниям, предоставляется несвоевременно, что создает угрозу жизни и здоровью мальчика. Уполномоченный во взаимодействии с прокуратурой Краснодарского края принял меры по восстановлению нарушенных прав несовершеннолетнего, вопрос бесперебойного обеспечения лекарственными препаратами которого находится на контроле Уполномоченного и прокуратуры края.

Важно отметить, что в рамках исполнения рекомендаций федерального уполномоченного Минздравом России в органы государственной власти субъектов РФ,

реализующие управление в сфере здравоохранения, были направлены разъяснения по порядку и о необходимости оформления льготных рецептов для детей-инвалидов на лекарственные препараты по сопутствующим заболеваниям, включенные и не включенные в перечень ЖНВЛП, а также о необходимости и порядке оформления льготных рецептов для детей с инвалидностью на 90–180 дней.

Не теряет остроту вопрос, касающийся замены оригинальных лекарственных препаратов на аналоговые.

Так, законные представители детей, больных муковисцидозом, выражали обеспокоенность заменой оригинального препарата «Трикафта» на аналог «Трилекса» и обратились в адрес Уполномоченного. Оригинальный препарат производит американская Vertex, он был зарегистрирован в России в июне 2023 г., для детей с муковисцидозом его закупает фонд «Круг добра». «Трилексу» производит аргентинская Tuteig, препарат зарегистрирован в России в ноябре 2024 г., его цена значительно ниже. Уполномоченным в адрес Минздрава России было направлено обращение, из ответа на которое следовало, что в декабре 2024 г. учреждением ФКУ «ФЦПиЛО» Минздрава России заключены государственные контракты на поставку необходимого лекарства.

Думается, что недостаточное информирование о клинических исследованиях дженерика стало одной из причин появления у граждан обеспокоенности заменой оригинального препарата. При этом закупка оригинального препарата и его аналога могла бы снизить риск их дефицитов.

По проблеме обеспечения детей необходимым специализированным лечебным питанием в аппарат Уполномоченного обратилась мать мальчика. Она сообщила, что в аптечных организациях г. Брянска постоянно задерживают выдачу такого питания. Уполномоченный обратился в адрес Департамента здравоохранения Брянской области. От ведомства получен ответ, из которого следует, что задержка связана с нарушением логистических цепочек поставок. По итогам работы ребенок обеспечен специализированным питанием в необходимом объеме.

Полагаем, что для своевременного и бесперебойного обеспечения детей специализированным лечебным питанием требуется активизировать импортозамещение лечебных смесей и усилить контроль за эффективной организацией закупочной деятельности медицинскими организациями.

На постоянной основе в фокусе внимания Уполномоченного остается вопрос по обеспечению детей с инвалидностью техническими средствами реабилитации. Задержки или неполное предоставление ТСР ухудшает качество жизни детей, ограничивает их социальные возможности, включая общение и обучение.

К примеру, в Республике Коми благодаря работе федерального уполномоченного по обращению матери ребенка-инвалида удалось решить проблему с обеспечением ТСР (коляской), компенсацией за его самостоятельное приобретение и санаторно-курортным лечением. Региональным отделением ФСС России по Республике Коми ребенку выдали новую ИПРА, обеспечив всем необходимым.

Следует обратить внимание также на то, что, согласно постановлению Правительства РФ от 29.04.2021 № 678 «Об утверждении Правил определения предельной стоимости единицы отдельного вида товара, работы, услуги, приобретаемых с использованием электронного сертификата за счет средств федерального бюджета и бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации», электронный сертификат для приобретения ТСР рассчитывается исходя из цены, которую уполномоченный орган заплатил за аналогичный товар при последней оптовой закупке. Однако эта оптовая цена существенно ниже

розничной рыночной, по которой родители (законные представители) приобретают ТСР, используя электронный сертификат. Родителям приходится либо допкупать ТСР за собственные средства, оплачивать их доставку, либо обращаться к Уполномоченному.

Так, в Краснодарском крае мама ребенка-инвалида с ДЦП столкнулась с проблемой недостаточного финансирования для приобретения необходимых ходунков с дополнительной фиксацией через электронный сертификат. Сумма сертификата составляла 20 468,37 руб., что значительно ниже реальной стоимости таких ходунков. После обращения федерального уполномоченного в прокуратуру края уполномоченным органом приняты меры для формирования нового электронного сертификата на сумму 114 тыс. руб. Денежные средства были активированы, ребенок обеспечен необходимыми ходунками с дополнительной фиксацией.

Необходимо отметить, что средневзвешенные цены на ТСР в разрезе федеральных округов РФ, информация о которых размещена на официальном сайте Социального фонда России, существенно варьируются.

К примеру, цена на ходунки с дополнительной фиксацией (поддержкой) тела, в том числе для больных ДЦП, в Сибирском федеральном округе составляет 86 016 руб., а в Уральском федеральном округе – 143 552 руб.

Кресло-коляска (комнатная) с ручным приводом с дополнительной фиксацией (поддержкой) головы и тела, в том числе для больных ДЦП, стоит в Уральском федеральном округе 208 629 руб., в Центральном федеральном округе – 291 483 руб.

В связи с этим полагаем целесообразным рассмотреть вопрос о внесении изменений в п. 3 постановления Правительства РФ от 29.04.2021 № 678 «Об утверждении Правил определения предельной стоимости единицы отдельного вида товара, работы, услуги, приобретаемых с использованием электронного сертификата за счет средств федерального бюджета и бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации».

Немалое значение для обеспечения охраны здоровья, благополучия, социализации детей с инвалидностью имеет развитие доступной среды. Несмотря на принимаемые органами власти меры в данном направлении, остаются нерешенные проблемы.

Благодаря обращению Уполномоченного в Правительство Республики Крым решен вопрос с отсутствием асфальта и освещения возле дома семьи с двумя детьми-инвалидами, что создало более безопасные и комфортные условия для их проживания и способствовало улучшению состояния их здоровья. Участок дороги был включен в план ремонтных работ и передан на баланс муниципального предприятия.

Органам государственной власти субъектов РФ следует проводить системный мониторинг ситуации по реализации мероприятий по обеспечению доступной среды и недопущению нарушений в указанной сфере.

Не теряют актуальности вопросы по оказанию в российских регионах помощи детям с паллиативным статусом.

Например, Уполномоченным по правам ребенка в Тверской области Мосоловой Л.А. проведен опрос родителей, воспитывающих детей с паллиативным статусом, а также дана оценка деятельности ведомств, участвующих в реализации межведомственного соглашения об оказании комплексной паллиативной помощи. В результате выявлен ряд проблем, среди них: недостаточная

информированность родителей о доступной государственной социальной и психологической помощи; отсутствие полноценно функционирующего паллиативного стационара; сложности с перевозкой ребенка с паллиативным статусом до медицинской организации и обратно; ограниченность медицинской помощи на дому (в частности, консультации узких специалистов).

Без дополнительного внимания органов власти субъектов РФ к указанным проблемам решить их не представляется возможным. Кроме того, необходимо взаимодействие органов власти, прежде всего – осуществляющих управление в сфере здравоохранения, подведомственных им учреждений, с НКО, а также социально ответственным бизнесом для оперативного, насколько это возможно, принятия дополнительных мер для детей указанной категории и их семей.

По-прежнему в фокусе внимания Уполномоченного остаются вопросы по оказанию помощи детям с ВИЧ-инфекцией, для всесторонней поддержки которых в ряде регионов налажено взаимодействие между центрами СПИД, ООП, правоохранительными органами и системой здравоохранения, в том числе на основе соглашений. При отсутствии утвержденных алгоритмов такого взаимодействия региональные уполномоченные берут на себя обязанность координатора в целях обеспечения доступа семей ко всем ресурсам.

Не менее критичной задачей остается развитие системы профилактики злоупотребления алкогольной продукцией. Фетальный алкогольный синдром⁹ и риски, связанные с потреблением алкоголя матерью во время беременности, продолжают требовать внедрения новых мер. Данные вопросы рассматриваются в рамках проекта Уполномоченного «0–4». Подробнее с проектом можно ознакомиться в Главе 3 Доклада.

Одной из острых проблем остается оказание медицинской помощи детям, получившим минно-взрывные травмы, а также их последующее восстановление и реабилитация. *К примеру, к Уполномоченному из Луганской Народной Республики обратилась мать ребенка, получившего такую травму с множественными осколочными ранениями. Благодаря оперативному вмешательству федерального уполномоченного, после хирургического лечения мальчик был направлен на курс реабилитации в ФДРЦ «Кораблик», где его состояние удалось стабилизировать.*

Очевидно, что недостаток ресурсов и нехватка специалистов в ряде регионов препятствуют пострадавшим детям в получении в полном объеме услуг по восстановлению здоровья и дальнейшей реабилитации и требуют от органов власти принятия незамедлительных мер.

Отдельно следует обратить внимание на совместную работу Уполномоченного и органов власти, реализующих управление в сфере здравоохранения, в решении сложных ситуаций, связанных с оказанием медицинской помощи детям, находящимся как на территории России, так и за ее пределами.

В аппарат Уполномоченного обратились родственники ребенка с просьбой об оказании помощи в его транспортировке из Королевства Тайланд в Россию. Находясь на отдыхе, мальчик попал в клинику, из которой его выписали, не оказав медицинскую помощь в полном объеме. При активном взаимодействии федерального уполномоченного с профильными органами власти, в том числе

9 Согласно Международной классификации болезней 10-ого пересмотра (МКБ-10), фетальный алкогольный синдром, или алкогольный синдром у плода (Q86.1), относится к классу XVII «Врожденные аномалии (пороки развития). Фетальный алкогольный синдром является вариантом замедленного роста и развития – как психического, так и физического – с дефектами черепа, лица, конечностей и сердечно-сосудистой системы, обнаруживается у некоторых детей, матери которых потребляли алкоголь во время беременности (определение ВОЗ, 1996).



с руководителем Департамента здравоохранения г. Москвы Хрипуном А.И., ребенок с о. Пхукет доставлен в одну из профильных больниц г. Москвы, что обеспечило ему быстрое выздоровление.

Важно отметить, что многие вопросы по охране здоровья несовершеннолетних и оказания им помощи решались во взаимодействии с НКО, благотворительными фондами.

Например, работа по вопросам лекарственного обеспечения, по расширению перечня заболеваний, лекарственных препаратов, медицинских изделий, ТСР рассматривается на заседаниях попечительского совета Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, а также редкими (орфанными) заболеваниями «Круг добра».

В целях предотвращения травматизма и детской смертности от контактов с минаами и иными взрывчатыми веществами на территории ЛНР в июле 2024 г. Российским детским фондом при поддержке Фонда президентских грантов дан старт проекту «НАЧЕКУ!», в рамках которого школьников обучают навыкам безопасного поведения через книги, наглядные пособия, мультфильмы, мобильные игры.

Приведенные примеры отражают важность взаимодействия государственных органов с НКО и благотворительными фондами в решении актуальных вопросов, связанных с охраной здоровья и обеспечением безопасности несовершеннолетних. Сотрудничество с НКО позволяет использовать дополнительные ресурсы,

инновационные подходы и обеспечить адресную помощь нуждающимся детям. Активное развитие и поддержка такого взаимодействия является ключевым фактором повышения эффективности работы по защите прав и интересов детей России.

В СВЯЗИ С ИЗЛОЖЕННЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА СЧИТАЕТ ВОЗМОЖНЫМ РЕКОМЕНДОВАТЬ ПРОРАБОТАТЬ ВОПРОСЫ:

Правительству РФ:

- о внесении изменений в п. 3 постановления Правительства РФ от 29.04.2021 № 678 «Об утверждении Правил определения предельной стоимости единицы отдельного вида товара, работы, услуги, приобретаемых с использованием электронного сертификата за счет средств федерального бюджета и бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации» в части определения стоимости ТСР с учетом его реальной рыночной стоимости в субъекте РФ;

Минздраву России:

- о координации действий между организациями, отвечающими за обеспечение детей-инвалидов специализированным лечебным питанием; активизировать импортозамещение лечебных смесей и усилить контроль за эффективной организацией закупочной деятельности медицинскими организациями;
- об организации встреч с родителями и представителями общественных организаций, родительских сообществ для повышения осведомленности об аналогах лекарственных препаратов, укрепления доверия к отечественным производителям и расширения доступа к лекарственному обеспечению нуждающихся детей;

Минздраву России совместно с высшими должностными лицами субъектов РФ:

- о содействии развитию и созданию региональных ресурсно-методических центров ранней помощи детям с фетальным алкогольным синдромом, об организации на уровне субъекта РФ мониторинга системы ранней помощи детям и их семьям, включая мониторинг качества услуг;

Минздраву России совместно с Минтрудом России:

- о повышении навыков специалистов междисциплинарного профиля в направлении реабилитации и восстановительного лечения детей, получивших минно-взрывные травмы;
- о создании в сети Интернет страницы с реестром реабилитационных центров, предоставляющих услуги в рамках ОМС и по квотам, для обеспечения реализации права детей на реабилитацию;
- о назначении социального куратора для сопровождения семей, имеющих детей с паллиативным статусом;

органам государственной власти субъектов РФ:

- об обеспечении систематического мониторинга и контроля за реализацией мер по созданию доступной среды для детей с инвалидностью.



2.12. Право на занятие физической культурой и спортом

Президент РФ В.В. Путин неоднократно отмечал, как важно, чтобы больше граждан выбирали для себя регулярные занятия спортом и физической культурой. 20.07.2024 глава государства дал Правительству РФ ряд поручений по вопросам развития детско-юношеского спорта № Пр-1365, среди которых: повышение доступности для детей занятий физкультурой и спортом; утверждение перечня видов спорта с невысокой стоимостью спортивной экипировки, инвентаря и оборудования, а также направление в регионы рекомендаций по развитию таких видов спорта; создание механизмов контроля за целевым и эффективным использованием объектов спорта и спортивных сооружений в регионах.

Развитие спортивной отрасли как часть воспитания гармонично развитого молодого поколения – одна из важнейших задач для нашей страны.

Согласно отчету о проведенном компанией MediaScope в 2024 г. исследовании, больше половины детей возраста 4–17 лет занимаются спортом несколько раз в неделю; менее 10 % – каждый или почти каждый день (как занятия в секциях, так и самостоятельные активные игры). В то же время почти 25 % детей

не занимаются спортом нигде, кроме уроков физкультуры. Мальчики занимаются спортом чаще девочек, а дети 4–13 лет – чаще подростков.

В Концепции развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации до 2030 г. поставлена задача обеспечения вовлечения в систематические занятия спортом не менее 90 % детей.

В этой связи продолжает развиваться и правовое регулирование в сфере обеспечения прав детей на занятие физической культурой и спортом.

Так, Федеральным законом № 139-ФЗ внесены изменения в иные федеральные законы в части создания центров раннего физического развития детей, которые занимаются физической подготовкой и воспитанием подрастающего поколения, оценкой спортивных способностей детей и пропагандой здорового образа жизни. Обозначенные центры могут проводить физкультурные и спортивные мероприятия, а также готовить детей к сдаче ГТО. Правом развивать способности детей в сфере физкультуры наделяются организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования и (или) дополнительные общеразвивающие программы в области физической культуры и спорта. Создание центров раннего физического развития детей во всех регионах страны включено в перечень целевых показателей Концепции развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации до 2030 г. До конца 2024 г. в каждом субъекте РФ должно быть создано не менее одного центра, а к 2030 г. – не менее двух.

Приказом Минспорта России от 21.05.2024 № 525 утверждены методические рекомендации о создании системы отбора и комплексного сопровождения спортивно одаренных детей, включая их спортивную ориентацию, которая позволит выстроить в российских регионах эффективную работу по выявлению одаренных спортсменов и их дальнейшему обучению по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки, а также обеспечит благоприятные условия качественной подготовки спортсменов высокого класса для спортивных сборных команд.

Учитывая важность физической активности, в частности плавания, для охраны здоровья детей и подростков, взрослых и пожилых людей, а также для реабилитации и социальной адаптации инвалидов и лиц с ОВЗ, Правительство РФ распоряжением от 07.02.2024 № 263-р утвердило межведомственную программу «Плавание для всех».

Развиваются формы информационно-просветительской работы по вовлечению детей в спорт и привитию здорового образа жизни. В 2024 г. продолжил реализацию спортивно-образовательный проект «Олимпийский патруль» Олимпийского комитета России, в рамках которого известные спортсмены и олимпийские чемпионы ежегодно посещают общеобразовательные организации и детские лагеря по всей стране.

Вместе с тем в адрес Уполномоченного за 2024 г. поступило 145 обращений о праве несовершеннолетних на занятия спортом и физической культурой.

Характер рассмотренных заявлений позволяет сделать вывод о ряде текущих проблем в данной сфере.

1. Ограниченнная доступность бесплатного дополнительного образования для детей в области спорта. При существующей коммерциализации спорта у многих талантливых детей, в том числе из многодетных и малообеспеченных семей, детей-сирот и детей с ОВЗ, возможности для занятия спортом

сильно снижаются, а также значительно уменьшены шансы на местном уровне достичь результатов, необходимых для развития дальнейшей спортивной карьеры.

2. Недостаточное материально-техническое оснащение или отсутствие объектов спортивной инфраструктуры (школьных спортивных залов, футбольных, хоккейных, мини-футбольных, баскетбольных, волейбольных и иных спортивных площадок, турников, тренажеров, залов для тренировок, бассейнов, теннисных столов, беговых и велосипедных дорожек и т.д.). Во многих регионах существует проблема в сфере дополнительного финансирования на содержание объектов спортивной инфраструктуры.

В данном контексте заслуживают внимания действия отдельных субъектов РФ по совершенствованию законов в области спорта. *Например, Приказом Министерства спорта Республики Крым от 02.08.2024 № 504 утвержден Порядок осуществления контроля за целевым и эффективным использованием объектов спорта и спортивных сооружений, закрепленных за учреждениями, отнесенными к ведению ведомства.*

3. Ненадлежащее состояние уличных спортивных объектов (в частности, футбольных ворот и спортивных площадок), несущих угрозу для жизни и здоровья детей. В июле 2024 г. аппарат федерального уполномоченного в рамках соответствующего запроса предоставил в Комитет по физической культуре и спорту Государственной Думы ФС РФ информацию об имеющихся случаях падения спортивного оборудования, повлекшего за собой причинение вреда жизни и здоровью несовершеннолетних, о предпринимаемых мерах, поступающих обращениях граждан по данной теме.

Следует отметить, что некоторые из обращений по вопросам реализации права на занятие физической культурой и спортом, поступивших в адрес федерального уполномоченного в 2024 г., имели общественный резонанс.

Так, несовершеннолетняя обратилась по вопросу сохранения гребного канала как спортивного объекта и школы по гребному спорту как водно-гребной базы в г. Нижнем Новгороде. Также поступило коллективное обращение сотрудников местной региональной общественной физкультурно-спортивной организации. В целях проверки информации о возможном ограничении прав детей и молодежи на занятия физической культурой и спортом аппаратом Уполномоченного был направлен запрос в адрес Министерства спорта Нижегородской области. Ведомство сообщило, что изменение местоположения спортивной школы не планируется, прорабатываются вопросы развития учреждения, очистки и расширения гребного канала для проведения спортивных мероприятий по гребному спорту, организации транспортной доступности, бесплатного проезда обучающихся учреждения на канатном подъемнике.

В поступающих заявлениях граждан также содержались предложения по развитию системы спортивно-оздоровительных центров, а также по введению занятий для сохранения здоровой осанки у школьников.

В начале 2024 г. на заседании рабочей группы «По развитию детского спорта, туризма и культуры» Общественного совета при Уполномоченном обсуждены вопросы и предложения по развитию детско-юношеского спорта.

В рамках ежегодной акции «Безопасность детства» был осуществлен мониторинг доступности бесплатных программ обучения детей плаванию в субъектах страны (01.06.2024–31.08.2024). По результатам проверок силами участников мероприятия устранено 78 707 нарушений, отдельный мониторинг показал, что:



- в 58 регионах действует бесплатная программа обучения плаванию;
- в 52 регионах созданы условия для всеобщего бесплатного обучения детей плаванию как базовому жизнеобеспечивающему навыку начиная с дошкольного возраста;
- в 54 регионах созданы инфраструктурные условия для всеобщего бесплатного обучения детей плаванию, в том числе детей-инвалидов и детей с ОВЗ;
- в 50 регионах обеспечена популяризация бесплатного обучения детей плаванию как средству сохранения и укрепления здоровья;
- в 35 регионах реализуется бесплатная программа повышения квалификации педагогов и тренеров (инструкторов), работающих с детьми, для более эффективного обучения детей плаванию по бесплатной программе;
- в 50 регионах обеспечена информированность о бесплатной федеральной программе «Плавание для всех».

В качестве одного из приоритетных направлений работы в физкультурно-спортивной сфере следует обозначить также психолого-педагогическое сопровождение учебного и тренировочного процесса, способствующее развитию необходимых качеств личности. В аппарате федерального уполномоченного ранее рассматривались вопросы психологической поддержки детей в возрасте от 5 до 18 лет в области физической культуры и спорта. В процессе занятий по физкультуре и спорту несовершеннолетние зачастую сталкиваются с различными психологическими проблемами, связанными с мотивацией, тревогой, страхом, стрессом, фрустрацией и т.д. При этом в спортивной области прослеживаются



проблемы недостаточного количества квалифицированных специалистов (тренеров) в сфере адаптивной физической культуры и спорта, а также специализированных психологических служб в системе числа организаций адаптивной физической культуры и спорта для поддержки детей, родителей и тренеров.

Целесообразно законодательно урегулировать соответствующие требования к квалификации спортивного психолога для организации психологической помощи и сопровождения детей. Данный вопрос поднимался представителем аппарата федерального уполномоченного в ходе II Арктической научно-практической конференции «Психолого-педагогическая подготовка в спорте: теория и практика реализации».

Целесообразность разработки и создания профессионального стандарта «Спортивный психолог» в числе прочих указана в докладе о деятельности Уполномоченного в 2023 г. в виде рекомендаций, адресованных Минспорту России. Распоряжением Правительства РФ от 22.10.2024 № 2965-р внесены изменения в Концепцию развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации до 2030 г. и утвержден План ее реализации на период с 2025 по 2030 гг., согласно п. 21 которого в 2025 г. запланирована разработка профессионального стандарта «Спортивный психолог».

УЧИТЫВАЯ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОЕ, УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПРЕДЛАГАЕТ:

Правительству РФ:

- рассмотреть возможность выделения дополнительного финансирования регионам на развитие спортивной инфраструктуры для детей на основе распределения бюджетных средств путем адресного подхода;

Минспорту России:

- продолжить разработку комплекса мер по снижению уровня коммерциализации спортивной отрасли, а также по повышению доступности бесплатных кружков и секций;

Минспорту России совместно с Минкультуры России:

- направить в региональные органы государственной власти, реализующие управление в сфере культуры и спорта, дополнительные рекомендации в части распространения в информационном поле для детей примеров побед российских спортсменов;

Минспорту России совместно с Минздравом России:

- разработать программу по привлечению в общеобразовательные организации квалифицированных детских специалистов (тренеров) в сфере адаптивной физической культуры и спорта;

органам государственной власти субъектов РФ:

- провести мониторинг состояния спортивно-физкультурных помещений общеобразовательных организаций в части их соответствия требованиям безопасности, санитарным нормам и обеспеченности материально-техническим оснащением;
- разработать меры по усилению контроля за целевым и эффективным использованием объектов спорта и спортивных сооружений;
- вести учет спортивных объектов при формировании органами государственного жилищного надзора и лицензионного контроля плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год в отношении соответствующих объектов контроля (деятельность управляющих организаций, на контроле которых находятся многоквартирные дома со сформированными земельными участками с детскими и спортивными площадками);

органам местного самоуправления:

- ввести дополнительные меры контроля за содержанием и эксплуатацией спортивного оборудования путем проведения комиссионного систематического мониторинга (визуального и функционального осмотра) фактического состояния футбольных ворот, детских игровых и спортивных площадок;
- продолжить работу над внедрением в план культурно-массовых мероприятий организацию ежегодных летних и зимних спортивных фестивалей для несовершеннолетних.

2.13. Право на благоприятную окружающую среду

Важную роль в благополучии каждого человека с рождения играет окружающая среда. В 2024 г. произошли некоторые изменения в законодательстве в сфере охраны природы.

Федеральным законом № 681-ФЗ внесены изменения в требования к общественной экологической экспертизе. Установлено, что привлекаемый к ее проведению эксперт должен быть аттестован Росприроднадзором. В числе прочего определены категории лиц, которые не вправе инициировать и проводить общественную экологическую экспертизу, и требования к заключению общественной экологической экспертизы.

Также внесены существенные изменения в законодательство в части осуществления общественного экологического контроля (Федеральный закон № 683-ФЗ).

Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется общественными объединениями и другими некоммерческими организациями, а также гражданами. Общественными инспекторами по охране окружающей среды не могут быть лица, признанные иностранными агентами, лишенные в судебном порядке специального права, права занимать должности в области охраны окружающей среды и природопользования, имеющие гражданство иностранного государства.

Росприроднадзором ведется перечень общественных инспекторов, который является общедоступным и подлежит размещению в сети Интернет.

Изменен порядок рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений и выдачи таких разрешений. Кроме того, утверждена новая форма отчета об организации и о результатах производственного экологического контроля. В нее включен раздел о результатах контроля за побочными продуктами производства. Впервые отчитаться по этой форме предстоит в 2025 г.

Вместе с тем Правительство РФ постановлением от 01.06.2024 № 751 определило состав и порядок передачи в систему учета отходов от использования товаров (ЕФГИС УОИТ) данных, которые будут представлять компании и ИП из реестра утилизаторов.

Указанные изменения подчеркивают особое внимание, уделяемое государством вопросам обеспечения благоприятной окружающей среды.

Граждане продолжают обращаться в адрес Уполномоченного по вопросам соблюдения законодательства в сфере экологии. В 2024 г. поступило 31 обращение такого характера.

В отчетный период поступало значительное количество обращений, связанных с образованием несовершеннолетних в сфере экологии.

Например, летом 2024 г. в адрес федерального уполномоченного активно направлялись коллективные жалобы родителей и учащихся из разных регионов России по вопросу предстоящего исключения предмета «Экология» из программы всероссийской олимпиады школьников. Проектом приказа Минпросвещения России устанавливалась возможность исключения олимпиады по экологии из перечня предметов путем переноса блока вопросов (олимпиадных заданий по экологии) в олимпиаду по биологии. Уполномоченным в адрес Минпросвещения России был направлен запрос с просьбой разобраться в сложившейся ситуации. Исходя из ответа, направленного ведомством, по итогам прохождения процедуры общественного и экспертного рассмотрения принято решение о сохранении отдельной олимпиады по экологии.

Полагаем целесообразным уделять особое внимание развитию навыков детей в сфере охраны окружающей среды, а также продолжать укреплять систему образования по данному направлению.

Остается актуальным вопрос исполнения природоохранного законодательства хозяйствующими субъектами и предприятиями. Помимо урона, наносимого местами несанкционированного складирования отходов производства здоровью проживающих вблизи граждан и их детей, указанные нарушения также наносят колоссальный вред экологии в целом.

По-прежнему остро стоит вопрос утилизации мусора, образовавшегося в результате производственной деятельности коммерческих организаций.

К федеральному уполномоченному поступило несколько обращений по вопросу деятельности юридических лиц, разместивших на земельном участке отходы производства. Заявители отмечали, что вид разрешенного использования упомянутого земельного участка не соответствует деятельности, фактически осуществляющейся на нем. Обеспокоенные родители указали, что несмотря на то, что объект недвижимости расположен вблизи жилой застройки, детских площадок, образовательных учреждений, предприятия сжигают мусор под открытым небом – едкий химический запах доносится до объектов инфраструктуры, которые посещают дети. По поручению Уполномоченного было направлено обращение

в адрес прокуратуры г. Москвы в целях проведения проверки исполнения экологического законодательства. Из ответа межрайонной природоохранной прокуратуры следует, что по результатам ранее проведенной проверки в отношении юридических лиц в порядке, предусмотренном ст. 45 ГПК РФ, в суд предъявлен иск об обязании освободить земельный участок от отходов производства и потребления, использовать указанный земельный участок в соответствии с целевым назначением и видом разрешенного использования.

Зачастую на общее самочувствие несовершеннолетних могут влиять повседневные факторы, такие как окружающая среда на пути следования к образовательному учреждению, состояние атмосферного воздуха, почвы. Но вместе с тем немаловажна и экологическая ситуация, сложившаяся на территории самого учреждения.

Так, мама детей из Республики Татарстан обратилась в сентябре 2024 г. к Уполномоченному, указав, что детский сад в одном из муниципальных районов систематически закрывают на ремонт из-за проблем с работой канализационной системы. По поручению Уполномоченного было направлено обращение в прокуратуру Республики Татарстан. Ответом Зеленодольской городской прокуратуры было сообщено о выявленных нарушениях в разных сферах законодательства. Обнаружен факт нарушения природоохранного законодательства в виде сброса сточной воды из канализационного колодца на рельеф местности. Результаты исследования отобранных проб почвы показали превышение предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ. При этом общая площадь загрязнения составила 569 м². Руководителю исполнительного комитета сельского поселения внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства об охране окружающей среды, земельного законодательства, законодательства об обращении с отходами производства и потребления, законодательства о водоснабжении и водоотведении. В структурное подразделение СК России по Республике Татарстан направлен материал проверки для решения вопроса об уголовном преследовании по ч. 1 ст. 293 УК РФ по факту ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностным лицом исполнительного комитета сельского поселения.

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ ЗНАЧИМОСТЬ ВОПРОСОВ РЕАЛИЗАЦИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ПРАВА НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, В ЦЕЛЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УКАЗАННОГО НАПРАВЛЕНИЯ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПРЕДЛАГАЕТ:

Минприроды России:

- продолжить взаимодействие с институтом уполномоченных по правам ребенка, в том числе для обмена информацией о наиболее остро стоящих проблемах в сфере экологии и защиты права несовершеннолетних на благоприятную окружающую среду;

Федеральному детскому общественному совету при поддержке уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ:

- провести комплекс просветительских мероприятий с участием несовершеннолетних с целью повышения уровня экологического образования у детей.



2.14. Право на отдых

Отдых играет важную роль в жизни детей, а также их родителей (законных представителей), особенно в летний и каникулярный период. Для увеличения охвата детей всеми формами отдыха и оздоровления, обеспечения его эффективности государством ежегодно принимаются меры по модернизации инфраструктуры объектов отдыха и оздоровления, что находит свое отражение в нормативно-правовых актах.

Так, Федеральным законом № 550-ФЗ одним из направлений молодежной политики определена организация досуга, отдыха и оздоровления молодежи, вовлечение молодых граждан в социальный и внутренний туризм, в том числе путем организации и проведения походов, экспедиций, слетов, фестивалей и иных мероприятий, проводимых в условиях природной среды.

Федеральным законом № 543-ФЗ к полномочиям федерального органа исполнительной власти в сфере организации отдыха и оздоровления детей, уполномоченного Правительством РФ, отнесено утверждение федеральной программы воспитательной работы для организаций отдыха и календарного плана воспитательной работы, примерной структуры официального сайта организации отдыха детей и их оздоровления в сети Интернет и формата предоставления информации. Установлено, в том числе с учетом предложений Уполномоченного,

что организации отдыха и оздоровления детей обязаны утвердить программы воспитательной работы и календарного плана воспитательной работы, создать и вести свой официальный сайт в сети Интернет.

Письмом Минпросвещения России от 16.02.2024 № 06-193 в субъекты РФ направлены рекомендации, касающиеся, в числе прочего, условий в организациях отдыха и оздоровления, созданных для детей с инвалидностью и ОВЗ, поскольку не все организации отдыха обеспечили соответствующие условия.

Письмом Минздрава России от 02.02.2024 № 15-3/И/1-1717 в регионы направлены рекомендации в части соблюдения санитарно-эпидемиологических норм по дополнительным мерам и обеспечению контроля за состоянием здоровья детей при приеме и нахождении их в организации отдыха и оздоровления детей, обеспечению своевременной изоляции лиц с признаками инфекционных заболеваний.

Письмом Минпросвещения России от 29.03.2024 № АБ-1122/07 для использования в работе образовательных организаций, организаций отдыха предложена система комплексного сопровождения обучающихся, родители (законные представители) которых являются ветеранами (участниками) СВО, с целью оказания всесторонней помощи и поддержки детям данной категории.

Письмами Минпросвещения России № АЗ-1119/06, Профсоюза работников народного образования и науки РФ № 287 от 27.05.2024, от 28.12.2024 № ОК-1232/06 подготовлены разъяснения по вопросам оформления трудовых отношений с педагогическими работниками в организациях отдыха детей и их оздоровления, оказания методической поддержки руководителям организаций отдыха детей и их оздоровления (стационарных загородных детских оздоровительных лагерей) независимо от организационно-правовой формы и формы собственности для оптимизации работы, а также эффективного использования трудовых и материальных ресурсов.

Письмом Роспотребнадзора от 09.02.2024 № 02/2230-2024-24 в регионы направлены рекомендации о порядке применения санитарных норм и правил к создаваемым в регионах в рамках федеральной программы, направленной на восстановление и развитие до 2030 года в субъектах Российской Федерации организаций отдыха детей и их оздоровления, жилым модулям из быстровозводимых конструкций.

Распоряжением Минпросвещения России от 29.08.2024 № Р-160 2025 год объявлен Годом детского отдыха в системе образования в целях обеспечения единых подходов в выстраивании системы воспитания, дополнительного образования в образовательных организациях и организациях отдыха детей и их оздоровления в субъектах РФ.

Несмотря на принимаемые органами власти меры, в адрес Уполномоченного от граждан продолжали поступать обращения по вопросам нарушения прав несовершеннолетних на отдых.

Среди них выделяются вопросы, касающиеся благоустройства придомовой территории и организации на ней досуга несовершеннолетних.

В адрес Уполномоченного поступило заявление родителей жилого дома в г. Гусеве Калининградской области касательно сноса детских площадок на придомовой территории. Родители сообщали, что полгода дети лишены возможности играть и активно отдыхать на воздухе. Уполномоченным направлено письмо в Правительство Калининградской области. По итогам рассмотрения обращения

Министерством по муниципальному развитию и внутренней политике Калининградской области совместно с администрацией Гусевского городского округа было проведено общее собрание жильцов дома и принято решение об установке новой детской игровой площадки на придомовой территории за счет бюджетных средств и о включении данной площадки в состав общего имущества.

Одной из наиболее распространенных тем обращений остается нехватка современной инфраструктуры отдыха и оздоровления несовершеннолетних, недостаточное число или отсутствие загородных лагерей.

Так, на основании коллективного обращения граждан в адрес Уполномоченного направил запрос депутату законодательного собрания Еврейской автономной области. Заявитель указал на отсутствие в регионе загородных организаций отдыха и оздоровления детей и невысокий размер компенсаций, предусмотренных для семей с детьми. В ответ на направленное Уполномоченным письмо Минпросвещения России проинформировало о возможности подачи соответствующей заявки регионом на участие в Программе восстановления и развития до 2030 года в субъектах Российской Федерации организаций отдыха детей и их оздоровления, разработанной во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 16.03.2022 № Пр-487.

Субъекты РФ, в которых существует потребность в восстановлении и развитии инфраструктуры отдыха и оздоровления, должны воспользоваться данной возможностью.

Однако в ряде случаев право ребенка на отдых и оздоровление невозможно однократно осуществить за счет расширения сети организаций отдыха и оздоровления или их ремонта, в связи с чем предоставляются путевки в школьные лагеря.

*В одном из обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, указано, что до-
чери участника СВО отказали в предоставлении путевки в летний загородный ла-
геря. Из ответов, полученных по запросу Уполномоченного, следует, что на тер-
ритории Альметьевского района Республики Татарстан находится единственное
загородное бюджетное учреждение – досугово-оздоровительный центр, который
закрыт на консервацию с декабря 2023 г., в связи с чем предоставление путевки
невозможно. Отдых ребенку был организован муниципалитетом посредством по-
сещения пришкольного лагеря на базе лицея.*

Отметим, что лагеря с дневным пребыванием, несмотря на превалирующее количество в каждом из субъектов РФ, не могут заменить полноценный отдых и оздоровление в стационарных загородных организациях.

Актуальным остается вопрос предоставления родителям компенсации стоимости путевки и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно. В случае самостоятельного приобретения путевок такая компенсация может предоставляться в размере и порядке, предусмотренных НПА органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Стоит отметить, что в отдельных регионах существует положительный опыт: законодательными актами предусмотрено взаимодействие с исполнительными органами иных субъектов страны при направлении детей в организации отдыха и оздоровления, расположенных на территории указанных субъектов.

В адрес Уполномоченного обратился житель г. Брянска в связи с самостоятельным приобретением путевки ребенку в Краснодарском крае и отсутствием в его распоряжении информации о порядке компенсации. Уполномоченным даны разъяснения о размере и порядке получения компенсации стоимости путевки



и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно в соответствии с законодательством.

Органам власти целесообразно проводить мониторинг ситуации с информированием граждан об имеющихся возможностях получения компенсации, а также предусматривать региональными и муниципальными НПА возможность получения компенсации за отдых в ином субъекте РФ.

Отдельного внимания требуют обращения, связанные с организацией отдыха для детей с инвалидностью.

Жительница Челябинской области обратилась к Уполномоченному в связи с отказом предоставить путевку ее дочери, победившей в региональном конкурсе для инвалидов и лиц с ОВЗ, во всероссийский лагерь по причине ее инвалидности. Уполномоченный направил обращение в Минпросвещения России для проверки соответствия условий региональных конкурсов (чемпионатов) требованиям к их участникам и безусловной реализации в последующем законных прав победителей на получение определенных условиями конкурса призовых за одержанные победы, в том числе путевок в лагеря федерального значения. По итогам его рассмотрения был уточнен порядок зачисления несовершеннолетних в лагерь с учетом их способности к самообслуживанию и передвижению при условии отсутствия противопоказаний по состоянию здоровья для активного

отдыха, требований к размещению тыютора, родителей (законных представителей) для сопровождения несовершеннолетнего в организацию.

Уполномоченный неоднократно обращал внимание на то, что реализация прав ребенка-инвалида на получение услуг, гарантированных государством, не должна ставиться в зависимость от наличия регистрации по месту жительства. Однако продолжают поступать обращения по данным фактам.

В адрес Уполномоченного поступило письмо от супругов из г. Егорьевска Московской области в защиту прав опекаемого ребенка-инвалида на получение путевки на санаторно-курортное лечение. Ребенок в 2023 г. был включен в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде предоставления путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда к месту лечения и обратно и состоящих на учете нуждающихся в путевке на санаторно-курортное лечение. Однако решением окружного управления социального развития заявителям отказано в предоставлении опекаемой девочке государственной услуги по бесплатному обеспечению санаторно-курортной путевкой по причине отсутствия ее регистрации по месту жительства в Московской области. В настоящее время идет судебное разбирательство.

Обращения подобного рода имеют регулярный характер и касаются не только детей с инвалидностью, но и детей-сирот, детей ОБПР, детей, вынужденно сменивших место жительства в связи с проведением СВО. Последние, как правило, исключены из регионального регистра лиц, имеющих право на санаторно-курортное лечение, в связи с фактическим проживанием в другом субъекте Российской Федерации.

По данному факту Уполномоченный обратился в Социальный фонд России с просьбой предоставлять гражданам необходимые разъяснения по порядку обращения для получения санаторно-курортного лечения их детям в случае переезда семьи в другой регион страны и о важности оформления временной регистрации по месту фактического нахождения.

Определенные трудности испытывают родители, которым необходимо направить детей с инвалидностью и ОВЗ на лечение в санаторно-курортные организации по направлениям специалистов медицинских организаций, если в санаториях на момент необходимого пребывания ребенка отсутствуют нужные специалисты, диагноз не соответствует утвержденному перечню санатория или отсутствуют свободные места.

Региональные органы власти должны принимать дополнительные меры, направленные на то, чтобы оказать максимальное содействие родителям таких детей в получении последними необходимого санаторно-курортного лечения, в том числе создавая необходимые условия в регионе их проживания.

У родителей также возникают сложности, если необходимо обеспечить санаторно-курортное лечение детей-инвалидов в одной организации в одно и то же время, что может встречать препятствия со стороны организации.

В адрес Уполномоченного обратился многодетный отец из Московской области с целью получения его детьми-инвалидами путевок в один санаторий с общей датой. Семья рассчитывала на адаптированные меры социальной поддержки с учетом ее обстоятельств. Заявителю было оказано содействие в решении данного вопроса.

С трудностями при организации детского отдыха, санаторно-курортного лечения сталкиваются и одинокие родители, воспитывающие малолетних детей.

Многодетная мать из г. Самары, воспитывающая без отца троих детей (2015, 2022, 2023 г.р.), столкнулась с проблемой отправки и сопровождения на лечение в санаторий старшего ребенка-инвалида, так как одновременно ухаживала за младшими детьми. На бабушку ребенка была оформлена нотариальная доверенность, однако администрация учреждения настаивала, что сопровождение ребенка в учреждение санаторного типа «Мать и дитя» возможно только его законным представителем. Ребенок не получил санаторно-курортное лечение. Взамен ему предложен отдых в лагере.

Родитель может доверить право сопровождения несовершеннолетнего на прохождение санаторно-курортного лечения другим родственникам без права представления законных интересов несовершеннолетнего. Одним из возможных решений такой ситуации стала бы организация размещения в санатории малолетних детей заявительницы во время прохождения в нем лечения старшего ребенка. При этом стоит отметить, что пребывание в санатории братьев и сестер ребенка, получающего лечение, ограничено их возрастом и установленными правилами санаторно-курортной организации.

Несмотря на указанные выше проблемы, следует отметить положительный опыт решения вопросов организации отдыха и оздоровления в чрезвычайных ситуациях.

Так, в результате слаженной работы органов государственной власти и Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области по оказанию мер поддержки семьям Оренбургской области в связи с начавшимся половодьем в апреле 2024 года, оренбургские дети были направлены на отдых и оздоровление в лагеря Краснодарского края, Республики Крым и регионов ПФО.

Вопросы и проблемы в сфере организации отдыха и оздоровления, которые поднимали в своих обращениях родители, побудили Уполномоченного в сентябре 2024 г. провести круглый стол на тему «Безопасность детского отдыха: опыт регионов». В нем приняли участие представители федеральных и региональных министерств и ведомств, общественных организаций, молодежных объединений, а также региональные уполномоченные.

Обмен мнениями и опытом показал наличие как положительных практик регионов, разработанных и используемых в целях защиты прав детей на отдых и оздоровление, так и недоработки, требующие системного подхода и соблюдения уже имеющихся требований. Высказаны предложения, основанные на практическом опыте работы в данной сфере, например:

- реализовать право детей-инвалидов и детей с ОВЗ на летний отдых посредством проведения на постоянной основе лагерных смен организациями, осуществляющими образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам;
- обеспечить соблюдение качества и норм питания посредством разработки стандарта меню в организациях отдыха детей и их оздоровления.

УЧИТЫВАЯ ИЗЛОЖЕННОЕ, УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПРЕДЛАГАЕТ:

Правительству РФ:

- скорректировать требования норм права, обеспечивающие реализацию прав детей на отдых, оздоровление, санаторно-курортное лечение, образование и социальное обеспечение по месту их фактического проживания;

Минздраву России:

- проанализировать вопросы охвата и обеспечения отдыхом детей с хроническими заболеваниями (с продолжением назначенной им терапии), детей-инвалидов, детей с различными нозологиями (к примеру, сахарным диабетом);
- подготовить методические рекомендации по вопросу реализации прав несовершеннолетних граждан на санаторно-курортное лечение в период их пребывания в санаторно-курортных организациях в сопровождении представителя по доверенности, выданной родителями (законными представителями) ребенка;

Минпросвещения России:

- рассмотреть во взаимодействии с региональными органами государственной власти вопрос разработки системы мониторинга содержания программ воспитания, реализуемых в летний период в организациях отдыха, в целях выявления и устранения несоответствий государственным программам, стандартам;

Росстандарту:

- внести изменения и дополнения в ГОСТ Р 52887-2018 «Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги детям в организациях отдыха и оздоровления» в части обеспечения условий для отдыха и оздоровления детей с инвалидностью и ОВЗ в организациях отдыха и оздоровления сезонного и круглогодичного действия независимо от их организационно-правовых форм;

высшим должностным лицам субъектов РФ:

- рассмотреть возможность расширения сети загородных лагерей отдыха и оздоровления в целях наибольшего охвата детей региона отдыхом;
- расширить охват детей с ОВЗ, детей-инвалидов ежегодным отдыхом в лагерях, отвечающих требованиям по соблюдению условий пребывания в них детей указанных категорий;
- рассмотреть вопрос создания на постоянной основе лагерных смен организациями, осуществляющими образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам (для глухих, слабослышащих, поздноухих, слепых, слабовидящих, с тяжелыми нарушениями речи, с нарушениями опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития, с умственной отсталостью, с расстройствами аутистического спектра, со сложными дефектами и других обучающихся с ОВЗ);
- рекомендовать организациям отдыха использовать программно-методические материалы, разработанные Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи «Движение первых», и включить их в программы инструктивно-методических сборов, осуществляющих подготовку специалистов для работы с детьми.



2.15. Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка

Современное законодательство РФ в полной мере обеспечивает добровольное членство и участие несовершеннолетних в детских и молодежных общественных объединениях. Федеральные законы № 82-ФЗ и № 98-ФЗ регулируют участие детей и подростков в ассоциациях и общественных объединениях, определяют правовое положение, цели, организационные и имущественные основы деятельности крупнейшего детско-юношеского общественного движения России.

С учетом предложений Уполномоченного в 2024 г. распоряжением Правительства РФ от 17.08.2024 № 2233-р утверждена Стратегия реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия), в которой в качестве приоритетного направления обозначено создание условий для развития молодежного добровольчества (волонтерства), молодежных и детских общественно-государственных и общественных объединений, органов молодежного самоуправления.

С учетом преемственности Стратегии по отношению к Основам государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 г.,

утвержденным распоряжением Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р, разработан национальный проект «Молодежь и дети» как этап планомерной и последовательной работы государства в сфере молодежной политики.

Во исполнение некоторых положений Стратегии были уточнены существенные положения Федерального закона № 489-ФЗ. В новой редакции изложено понятие «молодежное общественное объединение», цели молодежной политики дополнены положением об укреплении суверенитета Российской Федерации и традиционных российских духовно-нравственных ценностей, а также введены определения понятий «духовно-нравственное воспитание молодежи», «патриотическое воспитание молодежи», «молодой работник», «государственные и муниципальные учреждения, осуществляющие деятельность по реализации молодежной политики».

На данном этапе право на участие несовершеннолетних в общественных объединениях реализуется преимущественно в рамках Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых» (далее – РДДМ), созданного в 2022 г. путем слияния 26 крупнейших молодежных и детских общественных организаций. Региональные отделения РДДМ действуют в 89 субъектах РФ, создано около 1,5 тыс. местных отделений и около 30 тыс. первичных отделений.

Помимо этого, в стране активно действует более 46 тыс. органов молодежного самоуправления (в основном ученического и студенческого), в работе которых участвуют около 2 млн человек.

С учетом того обстоятельства, что общая численность учеников школ в стране превышает 18 млн, представляется возможным развивать ученическое самоуправление в образовательных организациях. Участие в самоуправлении потенциально может стать одной из массовых форм участия детей и молодежи в общественных объединениях, предоставив учащимся возможность выражения гражданской позиции, содействия развитию самостоятельности, способности к самоорганизации и саморазвитию, формированию у обучающихся умений и навыков самоуправления, подготовки их к компетентному и ответственному участию в жизни общества.

Нельзя не отметить активное участие несовершеннолетних и молодежи в добровольческом (волонтерском) движении. В стране создана Единая информационная система «Добровольцы России», обладающая интернет-ресурсом «Добро.рф» (<https://dobro.ru/>), также действуют Ассоциация волонтерских центров, «Волонтеры Победы», «Волонтеры-медики». По данным платформы «Добро.рф», в 2024 г. численность добровольцев, активно участвовавших в общественных движениях и различных акциях, превысила 7 млн человек.

В рядах поискового движения в 2024 г. состояло более 45 тыс. молодых людей, развиваются школьные поисковые отряды. Во Всероссийской акции «Бессмертный полк» участвуют все больше школьников, в том числе из РДДМ.

В мае 2024 г. в МДЦ «Артек» проведена тематическая смена «История нашей Победы» образовательной и патриотической направленности. Вместе с тем представляется, что интерес подростков к истории страны не в полной мере удовлетворен.

Одним из важных направлений работы общественных детско-юношеских объединений является вовлечение в патриотические и иные мероприятия детей из семей, оказавшихся в кризисе, воспитанников социальных учреждений, а также подростков, состоящих на профилактических учетах.

Так, по сведениям МВД России, в 2024 г. из 98 тыс. несовершеннолетних, состоявших на профилактическом учете, более 33 тыс. было вовлечено в деятельность общественных объединений (из них в деятельность РДДМ – более 30 тыс. (в том числе в ВВПОД «Юнармия» – 6 336 человек, а также в отряды «юных друзей полиции» – 2 270 человек)). Работа в этом направлении способствует снижению числа подростков, состоящих на профилактическом учете. Вовлечение несовершеннолетних указанной категории в совместные проекты на базе служб уличной социальной работы и подростковых центров в рамках стратегической программы Уполномоченного «Подростки России» способствует их включению в новые формы взаимодействия, проявлению лучших черт характера, развитию духовно-нравственных навыков.

Отдельного внимания заслуживает деятельность ФДОС как консультативно-совещательного органа при Уполномоченном. В состав ФДОС входят председатели ДОС при региональных уполномоченных и выпускники предыдущих созывов региональных советов.

На 01.01.2025 в состав ФДОС входят 102 представителя из 86 регионов страны. Число участников ДОС при региональных уполномоченных составляет 2 635 человек.

Сведения о численности ФДОС, ДОС в субъектах РФ и реализованных ими социальных проектах

Показатель	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Членов ФДОС	70	85	102
Сформировано ДОС в регионах	70	85	86
Реализовано социальных проектов	17 – федеральных	24 – федеральных	40 – федеральных
	39 – региональных	109 – региональных	128 – региональных

Основные направления работы ФДОС:

- «Безопасность детства» – разработка и реализация социально значимых инициатив, касающихся безопасного поведения несовершеннолетних, выявление факторов, влияющих на ведение детьми безопасного образа жизни, а также предпочтительных для них знаний и навыков о ведении безопасного образа жизни.
- «Кадровый резерв» – создание программ по прохождению несовершеннолетними стажировок и практик с последующим трудоустройством в сфере социальной политики, организация профориентационных вебинаров-практикумов для несовершеннолетних, организация экскурсий в федеральные и региональные органы государственной власти Российской Федерации, а также формирование кадрового резерва правозащитного института.
- «Международный трек» – реализация совместных проектов ФДОС с зарубежными организациями, обмен опытом, создание благоприятной среды для взаимодействия, а также интеграция в повседневную работу ФДОС успешных зарубежных практик.

С целью популяризации деятельности ФДОС функционирует пресс-служба, которая на ежедневной основе ведет социальные медиа. В 2024 г. опубликовано

свыше 1 900 постов и информационных материалов, в том числе в федеральных и региональных СМИ. Охват составил более 80 млн человек.

За время деятельности ФДОС сформирован ряд флагманских ежегодных проектов, реализуемых силами его членов при поддержке Уполномоченного.

Традиционными являются ежегодные очные встречи ФДОС, в рамках которых представители субъектов РФ принимают участие в образовательных и культурных мероприятиях – деловых играх, встречах с представителями профильных ведомств, мастер-классах, бизнес-тренингах, моделях судебного заседания и проч. В программу включены встречи с Уполномоченным, позволяющие членам ФДОС пообщаться со своим наставником без посредников, высказать смело предложения по совершенствованию правозащитной сферы, передать обращения сверстников из своих регионов. В августе 2024 г. была организована третья очная встреча ФДОС, которая проходила в г. Пятигорске в рамках юбилейного XV Всероссийского молодежного форума «Машук».

	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Количество участников	150	162	170
Количество субъектов	82	85	85
Количество дней программы	3	3	7

В 2024 г. ФДОС в 65 субъектах РФ были проведены региональные слеты. Их темы соответствуют основным темам очных встреч ФДОС. Итогом мероприятий стала разработка 109 проектов. Подготовленные проекты были включены в Лабораторию проектов ФДОС, объединяющую все инициативы членов ФДОС и ДОС. Общее количество участников слетов составило 2 635 человек.

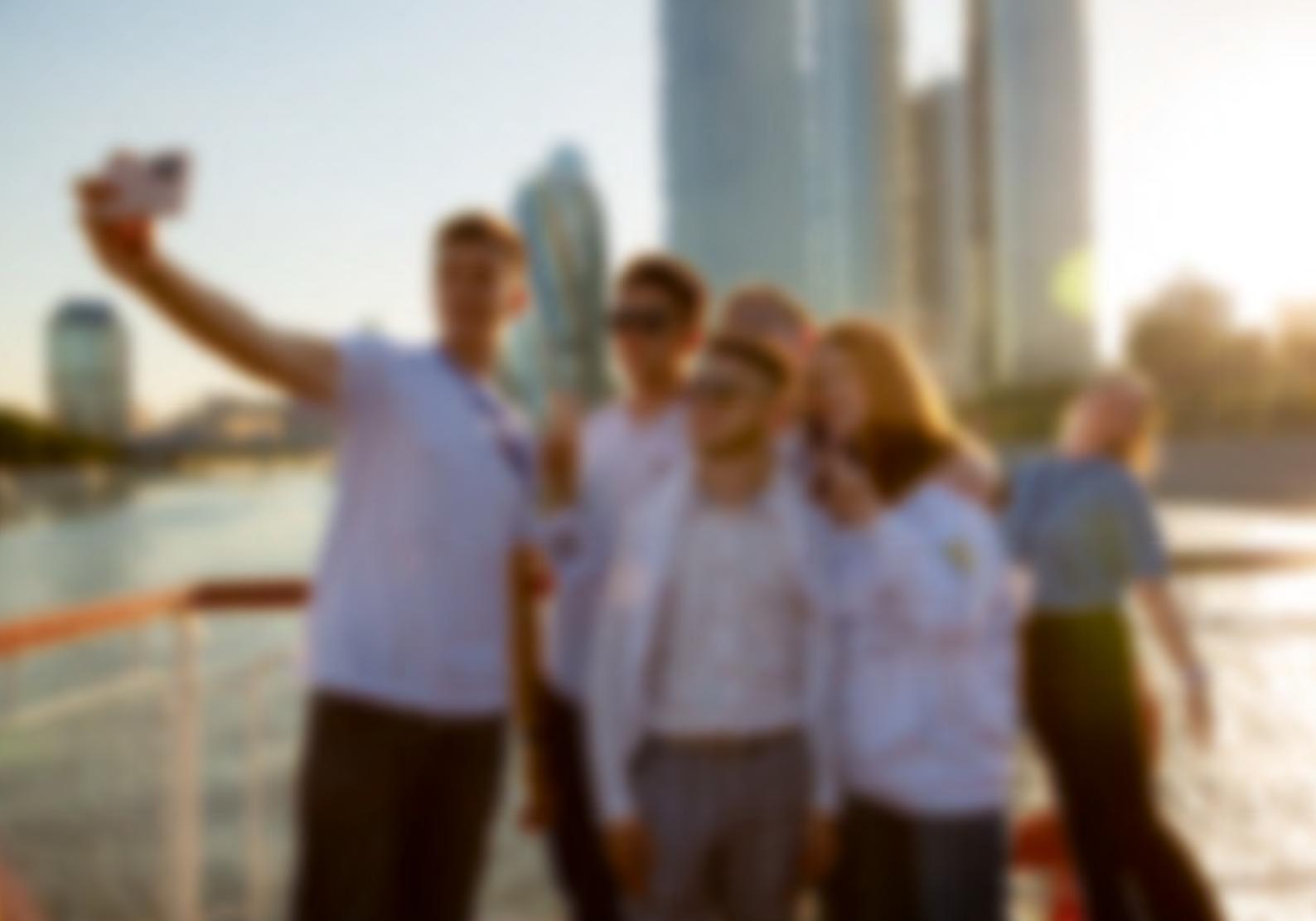
Основные темы, которые были интегрированы в программу слетов:

- правовое просвещение;
- просвещение в сфере безопасности в реальном мире и в сети Интернет;
- психологическая поддержка несовершеннолетних, столкнувшихся с травлей;
- информирование подростков о мерах поддержки молодежи в России;
- профориентация несовершеннолетних.

Подростки также были активно включены в обсуждения в рамках круглых столов и экспертных сессий, включая дискуссионные площадки и тематические события. Так они могут открыто высказывать свою позицию по важным вопросам, делиться мыслями, вступать в дискуссии и участвовать в формировании повестки дня. На данный момент члены ФДОС приняли участие в более чем 200 подобных мероприятиях.

В отчетном периоде реализован проект «Безопасность детства: действует ФДОС!». Он включал в себя 4 этапа:

1. Проведение образовательных вебинаров, разработка социологического опроса, организация обучения членов ДОС. В рамках обучения участники проекта знакомились с методологией, этикой, процедурами сбора и обработки данных в прикладных социологических исследованиях.



2. С апреля по август 2024 г. было проведено социологическое исследование «Изучение поведения детей и подростков Российской Федерации в контексте ведения безопасного образа жизни», в котором приняли участие 35 939 несовершеннолетних из всех субъектов РФ. Данные для исследования собирались по принципу «дети – детям», что позволило сформировать доверительные отношения между интервьюерами и респондентами.
3. По результатам проведенного исследования участники проекта разработали 46 инициатив. После экспертной оценки 15 из них получили финансовую поддержку в рамках установленных лимитов.
4. По итогам реализации отобранных экспертной группой инициатив в 2025 г. будет определен лучший проект, автор которого сможет рассчитывать на материальную поддержку на пути дальнейшего саморазвития.

Поддержка проектов и инициатив подростков – важный аспект для обеспечения их права на участие в принятии решений, касающихся интересов несовершеннолетних. Дополнительным механизмом поддержки является предоставление писем-рекомендаций от Уполномоченного для участия в грантовых конкурсах, организуемых органами государственной власти, представителями некоммерческого сектора и бизнес-сообщества. Наиболее популярными среди подростков каналами получения грантовой поддержки стали конкурсы от Федерального агентства по делам молодежи (Росмолодежь) и РДДМ.

Члены ФДОС и ДОС в 2024 г. приняли участие в проведении акции «День памяти детей – жертв войны на Донбассе». Акция прошла по всем регионам страны.

Также было оказано содействие в проведении акции «Дарю тепло» (подробнее про акцию можно узнать на с. 231–232 Доклада о деятельности Уполномоченного в 2023 г.). Члены ДОС сформировали команды из 2–5 человек в 55 регионах России, составили авторские маршруты по своему населенному пункту и рассказали несовершеннолетним о местах, где можно провести свободное время с пользой.

В числе прочего ФДОС содействует обеспечению возможности обращения несовершеннолетних к органам государственной власти. В субъектах РФ существуют различные цифровые платформы, на которых подросток может направить свой вопрос. *Например, в г. Москве для детей была разработана версия цифровой платформы «Активный гражданин – детям», в которой было зафиксировано более 1,4 млн посещений от несовершеннолетних, проживающих в Москве.* Аналоги цифрового сервиса существуют в других регионах страны. Кроме того, на официальных порталах правительства субъектов РФ также расположен раздел обращений.

Опыт членов ФДОС и ДОС влияет на рост их компетенций в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, выработку организационных навыков, развитие творческого потенциала, мотивацию к познанию, самообразованию, проявлению патриотических чувств, основанных на сопереживании, понимании ценности каждого человека, его роли в жизни страны, формировании ее будущего, через образовательно-воспитательные мероприятия.

В ЭТОЙ СВЯЗИ В ЧАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ НА ОБЪЕДИНЕНИЕ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПРЕДЛАГАЕТ:

Минпросвещения России:

- уделить внимание развитию ученического самоуправления, его практической реализации и популяризации в целях привлечения детей и подростков к участию в принятии решений, затрагивающих их интересы;

уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ:

- способствовать привлечению молодежи к работе уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ для формирования объективного представления об особенностях защиты прав детей, деятельности института в рамках «дня открытых дверей», встреч со школьниками и студентами колледжей.

2.16. Право на труд

В 2024 г. в условиях цифровизации рынка труда, ограниченного количества возможностей для совмещения молодыми людьми обучения и работы, отсутствия баланса между спросом и предложением в молодежном сегменте рынка труда продолжилась реализация государственной политики, ориентированной на обеспечение конституционного права несовершеннолетних на труд, создание условий для успешной реализации потенциала молодых людей, активизацию работы служб занятости, разработку программы по подбору персонала с учетом возрастных особенностей несовершеннолетних. Приверженность России принципам усиления защиты трудовых прав несовершеннолетних и предотвращения дискриминации выразилась в последовательной реализации долгосрочной программы содействия занятости молодежи на период до 2030 г.

В отчетном периоде Минтрудом России во исполнение п. 4 Плана мероприятий по реализации долгосрочной программы содействия занятости молодежи на период до 2030 г. и с учетом рекомендаций Уполномоченного утверждены методические рекомендации исполнительным органам субъектов РФ по определению перечня работ, рекомендуемых для несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе детей-инвалидов, в свободное от учебы время. Данные методические рекомендации подлежат ежегодному обновлению, поэтому

представляется крайне важным актуализировать их с учетом результатов практики применения, а также на основании поступивших предложений, в том числе по итогам работы Уполномоченного.

Приказом Минтруда России от 22.11.2024 № 629н утвержден Стандарт деятельности по осуществлению полномочия в сфере занятости населения по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. Стандарт устанавливает требования к порядку осуществления полномочия центром занятости населения, составу, последовательности и срокам выполнения процедур (действий) при осуществлении полномочия.

Минтрудом России также были приняты дополнительные меры, направленные на выполнение рекомендаций федерального уполномоченного по усилению профориентационной работы с воспитанниками детских домов и интернатов для детей с инвалидностью, на популяризацию среди детей и подростков вос требованных специальностей, на разъяснение молодежи законодательства, регламентирующего трудовые права детей, что особенно важно в условиях наличия среди молодежи категории незанятых лиц, не имеющих профессионального образования или подготовки.

Нельзя не отметить деятельность территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости по взаимодействию в субъектах РФ с работодателями при проведении профилактических мероприятий (профилактических визитов), в ходе которых затрагивается широкий круг вопросов в сфере трудовых отношений.

Не менее важным с точки зрения правового просвещения детей на рассматриваемом направлении, соблюдения их прав и законных интересов стало размещение в 2024 г. на официальном сайте Уполномоченного разработанного институтом уполномоченных Стандарта ответственного трудоустройства несовершеннолетних, предусматривающего базовые критерии, необходимые для трудоустройства ребенка (<https://deti.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Document-0-272-src-1706692727.3028.pdf>). Стандарт выделяет критерии законности, соблюдения правил безопасности и охраны труда, а также норм морали, баланса между учебой и работой и обязательности наставничества. Ключевой составляющей для реализации права несовершеннолетнего на труд и заработок являются организация и проведение профориентационной работы. Она обязательно осуществляется с учетом индивидуального подхода и инклюзивности во взаимодействии с законными представителями несовершеннолетнего и предполагает конструктивную обратную связь для наилучшей организации последующей профессиональной деятельности молодого человека.

В качестве мотивации к раннему началу трудовой деятельности федеральным уполномоченным в стандарт включен также критерий «счастливый билет», предполагающий меры для поощрения молодежи. Работодателям рекомендуется предоставлять благодарности, почетные грамоты, премии, дарить ценные подарки, а также рассматривать дополнительные способы стимулирования развития юных сотрудников и их профессионального роста в организации: зачислять в кадровый резерв, заключать договоры о целевом обучении в вузах, ссузах и т.п.

В 2024 г. Уполномоченным была продолжена работа по развитию направления сопровождаемого трудоустройства для подростков и молодых людей с инвалидностью. Особое внимание уделялось вопросам проведения профориентационной работы и их дальнейшего трудоустройства. Подробнее ознакомиться с проводимой работой в указанном направлении в рамках стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь» можно в Главе 3 Доклада.



Важную роль для обеспечения занятости молодых людей с инвалидностью играют учебно-методические центры в вузах, которые позволяют получать высшее образование без ограничений.

В настоящее время в некоторых субъектах РФ есть опыт создания и обеспечения деятельности центров для детей и молодых людей с инвалидностью. Для формирования у них трудовых навыков организуются разнообразные мастерские: от художественной керамики и гончарного дела до ремонта обуви и текстильной мастерской. Полагаем целесообразным и в дальнейшем развивать подобный формат работы, расширять варианты деятельности для освоения подростками и молодыми людьми с инвалидностью, активнее создавать проекты сопровождаемого проживания, которые нередко сопряжены с практикой поддерживаемого трудоустройства и занятости.

Вопросам трудоустройства несовершеннолетних институтом уполномоченных уделяется внимание также в рамках программы «Подростки России». При поддержке федерального уполномоченного и Минпросвещения России ФПЦ проводит обучение специалистов центров занятости населения по вопросам трудоустройства подростков (см. параграф 3.1.2. «Содействие трудоустройству подростков» Главы 3 Доклада).

Проблемы соблюдения трудовых прав на регулярной основе становились предметом обсуждения на проводимых Уполномоченным мероприятиях, в том числе на площадке Общественной палаты РФ, результаты которых свидетельствуют о необходимости тиражирования лучших практик по развитию молодежного и подросткового предпринимательства, создания стартап-проектов несовершеннолетних под патронажем опытных предпринимателей и представителей бизнеса, а также вовлечения одаренных и талантливых детей в работу научно-практических лабораторий для знакомства с передовыми разработками и достижениями и формирования профессиональной мотивации.

В 2024 г. в адрес федерального уполномоченного поступило 4 обращения о нарушениях трудовых прав несовершеннолетних, связанных с невыплатой заработной платы и ненадлежащим оформлением трудовых отношений. По итогам работы все обращения в интересах несовершеннолетних разрешены в их пользу, нарушенные права восстановлены.

Так, в пункте выдачи заказов одного из крупных маркетплейсов несовершеннолетней 2009 г.р. не была выплачена заработка плата за пять рабочих смен. После включения федерального уполномоченного в ситуацию ребенку была выплачена заработка плата в полном объеме, виновный в нарушении прав работника организации был уволен.

По обращению федерального уполномоченного в связи с привлечением к труду несовершеннолетних участников творческих коллективов без оформления с ними трудовых отношений или заключения договоров Басманной межрайонной прокуратурой г. Москвы была проведена проверка. По ее результатам генеральному директору организации было внесено представление об устранении нарушений закона, а также объявлено предостережение о недопустимости нарушения закона.

Оперативного вмешательства Уполномоченного потребовал также отказ в приеме ребенка на целевое обучение в вуз, вызванный техническим сбоем на портале «Работа России». В адрес Роструда было направлено обращение, по итогам рассмотрения которого права ребенка были восстановлены.

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ ЗНАЧИМОСТЬ ВОПРОСОВ РЕАЛИЗАЦИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ПРАВА НА ТРУД, В ЦЕЛЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УКАЗАННОГО НАПРАВЛЕНИЯ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПРЕДЛАГАЕТСЯ:

Минтруду России:

- в рамках осуществления координации деятельности органов службы занятости провести анализ реализации полномочий в сфере занятости населения по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время за 2025 г.;

Роструду:

- при осуществлении деятельности территориальными органами Роструда по вопросам их взаимодействия в субъектах РФ с работодателями при проведении профилактических мероприятий (профилактических визитов) планировать мероприятия, связанные с соблюдением трудовых прав несовершеннолетних;
- провести обобщение практики применения, анализ причин нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, регламентирующих вопросы соблюдения прав несовершеннолетних;

органам государственной власти субъектов РФ:

- принять меры по повышению мотивации несовершеннолетних граждан к профессиональной ориентации, трудоустройству, созданию собственного бизнес-проекта;

уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ:

- продолжить реализовывать мероприятия по ответственному трудоустройству подростков, в том числе детей участников специальной военной операции.



2.17. Право автора

Несовершеннолетние граждане обладают авторскими правами. До 14 лет за авторские права детей, которые носят имущественный характер, полностью отвечают их родители. Ребенок не теряет права авторства и других личных неимущественных прав, но исключительное право контролирует законный представитель. При достижении возраста 14 лет несовершеннолетний получает право самостоятельно выбирать способ указания авторства: подписываться настоящим именем, псевдонимом или оставаться анонимным. Также он может распоряжаться правами на обнародование и неприкосновенность произведения и совершать сделки имущественного характера.

Если автор создал изобретение, полезную модель или промышленный образец, с 14-летнего возраста ему доступна самостоятельная подача заявки на регистрацию патента и впоследствии заключение сделок, например, относительно выдачи лицензии или отчуждения исключительного права на объект интеллектуальной собственности.

В Российской Федерации уделяется много внимания развитию интеллектуальных и творческих способностей несовершеннолетних.

Приказом Минпросвещения России от 30.08.2024 № 620 был утвержден перечень олимпиад и иных интеллектуальных и (или) творческих конкурсов, мероприятий,

направленных на развитие интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской), инженерно-технической, изобретательской, творческой, физкультурно-спортивной деятельности, а также на пропаганду научных знаний, творческих и спортивных достижений, на 2024/25 учебный год.

Для реализации права автора несовершеннолетними в России регулярно инициируются различные конкурсы, олимпиады, фестивали, организуют свою работу специализированные центры и учреждения.

В ноябре 2024 г. в Российской государственной детской библиотеке состоялось первое заседание Организационного комитета конкурса «Родная игрушка». Открывая заседание, первый заместитель руководителя Администрации Президента Российской Федерации Кириенко С.В. обратил внимание на актуальность конкурса и подчеркнул, что для государства крайне важно, чтобы подрастающее поколение обращалось к тем играм и игрушкам, которые созданы и придуманы в России, воплощают в себе российские традиции и культуру. Также им была обозначена проблема: сегодня среди 30 самых продаваемых в России игрушек нет ни одной придуманной и произведенной внутри страны.

Всероссийский конкурс «Родная игрушка» организован обществом «Знание» и «Движением Первых». К участию приглашаются не только профессиональные разработчики, но и любители, в том числе сами подростки, которым уже исполнилось 14 лет. Конкурс завершится масштабным фестивалем детских игр в сентябре 2025 г. По итогам будет выбрано до пяти победителей в каждой из номинаций – их проекты запустят в массовое производство и реализуют через торговые сети.

В Екатеринбурге 27.02.2024 прошел Всероссийский конкурс детских инженерных изобретений «Инженеры транспорта». В торжественной церемонии награждения победителей состязания приняли участие более 350 школьников и их наставников. Конкурс организован ОАО «Российские железные дороги» и «Движением Первых» при поддержке Минпросвещения России. Оператором мероприятия стал Федеральный центр дополнительного образования. Конкурс объединил команды школьников, состоящие из пяти человек, в возрасте от 13 до 18 лет. Участники работали над проектами по модернизации транспортной отрасли в инженерном и креативном направлениях, защищали свои инициативы перед экспертным жюри в командном и индивидуальном зачетах. Отборочный очный этап по инженерному направлению прошел на базе 16 детских технопарков «Кванториум» в разных регионах страны. Были представлены треки «Автоматизированный склад», «Детектор состояния человека», «Чистые пути», «Робот-стюард поезда ВСМ», «Бесшовный навигатор», «Безопасность железнодорожных перегонов».

В рамках Всероссийского фестиваля Всероссийского общества изобретателей и рационализаторов «Наука и изобретения для жизни» 20.09.2024 прошла XI ежегодная конференция «Юные техники и изобретатели». В Москву приехали более тысячи юных изобретателей и исследователей в возрасте от 7 до 19 лет из 80 регионов России, включая Донецкую и Луганскую народные республики, Запорожскую и Херсонскую области. Они представили более тысячи проектов из различных областей: экономика, промышленность, социальная сфера, медицина, логистика, робототехника, дополненная реальность и искусственный интеллект. Эти проекты привлекли внимание представителей органов государственной власти и крупных отраслевых корпораций. В общей сложности более 100 человек стали лауреатами и победителями XI Всероссийской ежегодной конференции «Юные техники и изобретатели». Кроме того, были отмечены достижения учителей, которые помогли юным талантам достичь успеха.

Центры образования «Точка роста» – это инициатива Минпросвещения России, направленная на поддержку и развитие потенциала детей в области образования. Они способствуют повышению качества образования в сельской местности и малых городах, предоставляя современные образовательные ресурсы и технологии. В «Точках роста» дети могут заниматься в условиях, приближенных к передовым образовательным стандартам, что помогает им развивать свои таланты и интересы. На данный момент функционируют 19 965 центров по всей стране.

В 2024 г. в адрес Уполномоченного не поступали обращения, связанные с вопросами авторского права. Однако в свете современных тенденций и актуальности проблематики возникает необходимость разработки дополнительных мер, направленных на повышение уровня правового просвещения в области защиты авторских прав несовершеннолетних.

В СВЯЗИ С ИЗЛОЖЕННЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПРЕДЛАГАЕТ:

Минпросвещения России:

- рассмотреть возможность интеграции в образовательные программы материалов, посвященных авторскому праву, с целью формирования у обучающихся понимания принципов правовой охраны продуктов интеллектуального труда;
- обеспечить информированность участников изобретательских лабораторий, творческих студий и других внеклассных активностей о способах регистрации прав на интеллектуальную собственность с целью приобретения ими практических навыков по защите авторского права;

Роспатенту, Минпросвещения России:

- организовать совместные мероприятия, направленные на повышение осведомленности обучающихся в области авторского права и интеллектуальной собственности.



2.18. Право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности

В соответствии с Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р, одна из основных задач государственной семейной политики – развитие экономической самостоятельности семьи. Необходимость популяризации семейного предпринимательства подчеркнута и в Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года.

По данным Торгово-промышленной палаты РФ, сегодня в России семейные компании представляют большинство малых и средних предприятий. Семейный бизнес формирует отношения наставничества, преемственности поколений, создает предпринимательские династии и привлекает к труду молодежь.

В России реализуется федеральная программа «Мама-предприниматель», направленная на материальную поддержку женщин с детьми, заинтересованных в построении бизнеса.

Минэкономразвития России на базе центров «Мой бизнес» регулярно занимается поддержкой семейного предпринимательства. В 2024 г. данные центры проводили во многих российских регионах форумы, благотворительные акции, конкурсы и снимали фильмы, посвященные Году семьи.

При участии Минпросвещения России и Минтруда России в 2024 г. проводился конкурс «Это у нас семейное», нацеленный на создание условий для укрепления института семьи и продвижения в обществе семейных ценностей путем выявления и поддержки семей с активной жизненной позицией, заинтересованных во всестороннем саморазвитии.

Весной 2024 г. Уполномоченный по правам ребенка в Тверской области Мосолыгина Л.А. приняла участие в обсуждении перспектив законодательного регулирования семейного предпринимательства с участием регионального уполномоченного по защите прав предпринимателей. В рамках мероприятия было обозначено, что в настоящее время отсутствуют необходимая правовая база и законодательное закрепление определения «семейное предпринимательство». Отмечено, что в 2024 г. Комитет ГД РФ по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства вместе с профильными ведомствами и предпринимателями вернулся к разработке проекта федерального закона о семейном бизнесе. Сегодня понятие «семейное предпринимательство» закреплено уже во многих российских регионах.

В адрес уполномоченных по правам ребенка поступает не так много обращений, связанных с правом на осуществление предпринимательской деятельности, но среди них имеются запросы, в частности от многодетных семей, по вопросу оказания поддержки в получении социального контракта на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности.

По данным Минтруда России, почти 60 % получателей социальных контрактов – семьи с детьми, при этом почти 20 % – многодетные.

Необходимо отметить, что российская молодежь может не только получить материальную поддержку от государства на открытие своего дела, но и пробовать себя в различных сферах предпринимательства.

Исходя из результатов исследования платформы «Деловая среда», в 2024 г. число людей, открывших бизнес в возрасте до 35 лет, выросло на 14 % по сравнению с годом ранее. В 2024 г. количество индивидуальных предпринимателей и самозанятых в возрасте до 25 лет достигло 2,7 млн человек.

Поддержка несовершеннолетних в их трудовой самостоятельности является важным направлением деятельности института уполномоченных. Включение молодежи в стратегически важные отрасли экономики – значительный ресурс для обеспечения устойчивости и социально-экономического развития страны – именно такие тезисы были озвучены Львовой-Беловой М.А. в рамках ПМЭФ-2024 в ходе выступления на сессии «Подростки в креативной экономике: на пути к мечтам и новым возможностям». Было также акцентировано внимание на том, что в рамках стратегической программы Уполномоченного «Подростки России» открываются подростковые центры, где несовершеннолетние проводят свое свободное время. Уже около 120 подобных пространств работают в субъектах РФ. Отдельный блок работы центров касается юридического сопровождения экономической деятельности молодежи, чтобы несовершеннолетние развивали свое дело в рамках закона.

Интерес детей к предпринимательской деятельности подтверждает участие в 2024 г. более 2,3 млн школьников 1–9 классов во Всероссийской

онлайн-олимпиаде по финансовой грамотности и предпринимательству на образовательной платформе «Учи.ру». Организаторами олимпиады выступили сама образовательная платформа, Банк России, Минфин России, Минэкономразвития России в соответствии с задачами национального проекта «Малое и среднее предпринимательство», которым предусмотрена грантовая поддержка молодых предпринимателей в возрасте 14–26 лет.

Согласно данным портала «Национальные проекты.рф», во многих регионах страны школьники и студенты оформляют самозанятость, запускают IT-стартапы, занимаются сельским хозяйством и развиваются сферу услуг, например, открывают кофейни.

В 2024 г. Центром прикладной социологии Санкт-Петербургского государственного университета проведено исследование, посвященное подростковой занятости. В качестве видов своей деятельности многие дети указывали сферы дизайна, копирайтинга, предоставление услуг красоты, фотографию – отрасли креативной экономики. Каждый десятый опрошенный подросток имеет свой блог, а 11 % из них монетизируют свое увлечение.

Федерацией креативных индустрий отмечено, что к настоящему времени креативная экономика занимает 3 % доли ВВП. На сегодняшний день в 49 регионах России работают почти 70 школ креативных индустрий. По прогнозам, их число вырастет в несколько раз, а участниками будут тысячи молодых специалистов.

Крупные работодатели оказывают поддержку в стремлении несовершеннолетних проявить себя в креативных индустриях. Так, в АО «Газпром-Медиа Холдинг» сделали акцент на предпрофессиональной подготовке подростков. В России также реализуются интересные и важные проекты в сфере креативной индустрии, например «Шаг навстречу», целевой аудиторией которого стали дети с ОВЗ; «ArtMasters» – тематические соревнования, предоставляющие возможность молодым талантам раскрыть свой потенциал.

Важны и инициативы, направленные на профессиональное самоопределение несовершеннолетних. Так, на Всероссийской ярмарке трудоустройства «Работа России» представители работодателей рассказали присутствующим подросткам о наиболее востребованных вакансиях и карьерных возможностях. Кроме живого собеседования с работодателями, в программе были мастер-классы, тренинги и лекции по темам карьерного роста, профессионального развития и предпринимательства.

Отдельно стоит упомянуть благотворительный проект «100 идей от детей», придуманный участниками одной из лагерных смен «Послезавтра». Подростки из исторических регионов нашей страны поделились своими мечтами и желаниями, БФ «Страна для детей» оформил их в книгу, а известные люди из политики, бизнеса и медиа помогают детям воплотить их в жизнь. Так, в книге есть идея № 60 «Финансовое будущее» – организация курсов по основам финансовой грамотности для молодежи из новых регионов. Программа курса «Финансовое будущее» включает в себя следующие темы: современная финансовая грамотность; личный финансовый план, сбережения, соотношение доходов и расходов в разном возрасте; разница между личными и семейными финансами, виды семейного бюджета; волонтерство в сфере финансового просвещения; как быть полезным обществу и достигать целей самореализации – возможности для школьников; финансовое мошенничество. Курс по финансовой грамотности был создан при участии Ассоциации организаторов студенческих олимпиад «Я – профессионал» и Ассоциации развития финансовой грамотности и опубликован в социальной сети «ВКонтакте» (https://vk.com/video/playlist/-221101679_1).



Совместная работа детских общественных советов и региональных уполномоченных привносит значительный вклад в развитие механизмов реализации права несовершеннолетних на осуществление предпринимательской деятельности.

В Детском общественном совете при Уполномоченном по правам ребенка в Санкт-Петербурге в 2024 г. провели опрос среди подростков, по итогам которого определена потребность молодых начинающих предпринимателей: во-первых, это профессиональный совет от наставника, так как у большинства опрошенных родители не являются предпринимателями или не связаны с бизнесом; во-вторых, это наличие доступных подростковых центров, ориентированных на бизнес-тематику, в которых возможно создание кружков для юных предпринимателей; в-третьих, это информационная поддержка лучших инициатив.

29.05.2024 прошло заседание Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области, в рамках которого участники защищили свои проекты, в том числе по направлению «Молодежное предпринимательство». Активистам необходимо было создать команду единомышленников, определить цели проекта, подготовить план действий, проанализировать ситуацию, провести мероприятие и подготовить отчет о реализации проекта.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае Ковалевой Т.Ф., по договоренности с Краснодарским региональным отделением РДДМ «Движение Первых» члены ДОС приняли участие в форуме «Регион 93». В его рамках была организована программа, направленная на формирование личности, создание условий для обмена компетенциями и знаниями, развитие творческого потенциала и молодежного предпринимательства.

Отдельного внимания заслуживает значимая поддержка прав детей на занятия предпринимательской деятельностью в некоторых регионах страны. Так, в Белгородской области реализуется проект губернатора «Ты в деле», направленный на раскрытие для молодежи в возрасте 14–17 лет сферы предпринимательства. Главная задача проекта – дать детям больше компетенций, новых навыков, разнообразить информационные потоки, помочь вырастить будущих предпринимателей, а его основной продукт – это открытие своего дела, т.е. индивидуальное предпринимательство. Финалистов отборочного этапа проекта собрали на форуме, проходившем в Пятигорске. Экспертная комиссия рассмотрела 302 детских проекта, выбрала 10 победителей, которые будут стажироваться на лучших предприятиях страны. Все участники получили компетенции в области предпринимательства, составили свои бизнес-концепции. В проекте в 2024 г. приняли участие более 9 тыс. школьников и свыше 12,5 тыс. студентов профессиональных образовательных организаций. Ознакомиться с проектом можно на сайте <https://учусьбизнесу.рф/>. Считаем, что данный опыт можно рекомендовать для тиражирования в других регионах России.



ИСХОДЯ ИЗ НЕОБХОДИМОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ ФИНАНСОВОЙ СТАБИЛЬНОСТИ РОССИЙСКИХ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ, ПОВЫШЕНИЯ РОЖДАЕМОСТИ И УЛУЧШЕНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ, УКРЕПЛЕНИЯ СВЯЗИ ПОКОЛЕНИЙ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА РЕГИОНОВ, УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПРЕДЛАГАЕТ:

Государственной Думе ФС РФ:

- проработать вопрос о закреплении в федеральном законодательстве понятия «семейное предпринимательство», «семейные предприятия»;

Правительству РФ:

- принять меры по поддержке семейного предпринимательства, в том числе включив их в план мероприятий по исполнению Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержки многодетности до 2036 года;

Минфину России:

- рассмотреть возможность установления мер поддержки в части увеличения налоговых льгот для многодетных семейных предприятий, где рождается четвертый ребенок и последующие дети;

Минтруду России:

- разработать методические рекомендации для несовершеннолетних в части вовлечения в семейный бизнес, наставничества, юридического сопровождения молодежи в сфере предпринимательства;

органам государственной власти субъектов РФ:

- принять комплекс мер по расширению поддержки семейного бизнеса многодетных семей и предоставления грантовой поддержки семейным предприятиям;
- разработать программу материальной и информационной поддержки подростковым центрам в части открытия кружков юных предпринимателей на их базе;
- оказывать содействие несовершеннолетним в создании стартап-проектов под патронажем опытных предпринимателей и представителей бизнеса, а также в вовлечении одаренных и талантливых детей в работу научно-практических производственных организаций для знакомства с передовыми разработками, достижениями, формирования профессиональной мотивации, создания условий для их последующего профессионального самоопределения и развития, содействия в тиражировании лучших практик по развитию молодежного и подросткового предпринимательства;
- ознакомиться с опытом проекта губернатора Белгородской области «Ты в деле» по поддержке молодежи возраста 14–17 лет в сфере предпринимательства и рассмотреть возможность его распространения.



2.19. Право на образование

В начале 2024 г. Президент России В.В. Путин в своем выступлении перед учащимися вузов Калининградской области обозначил, что «успех России и ее будущее зависят от уровня образования в стране». В своем послании Федеральному собранию Российской Федерации глава государства обратил внимание на роль семьи, культуры, образования и просвещения в формировании жизненных ориентиров подрастающего поколения.

В 2024 г. Минпросвещения России были подведены итоги национального проекта «Образование». Введено в эксплуатацию более 1 600 новых школ общей мощностью более 1 млн мест, в том числе путем строительства более 1 200 школ на более чем 778 тыс. мест. Сформирована единая федеральная система научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров, в рамках которой в субъектах РФ работают центры непрерывного повышения профессионального мастерства педагогов. Более 1,2 млн педагогических работников и управленческих кадров системы образования прошли повышение квалификации по дополнительным профессиональным программам из федерального реестра. Для обеспечения системы образования высококвалифицированными кадрами в 36 педагогических вузах Минпросвещения России функционируют педагогические технопарки «Кванториум». Оказана адресная методическая

поддержка 3 000 общеобразовательных организаций, имеющих низкие образовательные результаты обучающихся.

Системному анализу законодательства в рассматриваемой сфере Уполномоченный уделяет особое внимание, поскольку эффективная реализация законов напрямую зависит от согласованности норм права с практической работой ведомств по защите прав и интересов несовершеннолетних.

Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» установлен ряд целевых показателей и задач, в том числе завершение до конца 2030 г. капитального ремонта зданий дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций, признанных нуждающимися в проведении такого ремонта по состоянию на 01.01.2025. Федеральным законом № 419-ФЗ определены условия распределения субсидий бюджетам субъектов РФ на капитальный ремонт и оснащение образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, вплоть до 2027 г.

Указом Президента РФ от 08.05.2024 № 314 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области исторического просвещения» обращено внимание на необходимость повышения исторической грамотности населения России – начиная с дошкольных образовательных организаций и до получения высшего образования.

Минпросвещения России в 2024 г. проведен мониторинг реализации права на проведение школами языковой диагностики обучающихся на знание русского языка, результаты которого показали, что большинство учащихся, являющихся иностранными гражданами, ее не проходили. В целях обеспечения освоения такими детьми образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования на русском языке Федеральным законом № 544-ФЗ с 01.04.2025 вводится обязательное тестирование на знание русского языка для детей иностранцев при их приеме в российские школы. При отсутствии положительного результата в целях повторной сдачи теста рекомендуется пройти дополнительную общеразвивающую программу по обучению русскому языку длительностью в три месяца за счет средств родителей.

Постановлением Правительства РФ от 11.07.2024 № 940, приказами Минпросвещения России от 27.12.2023 № 1029, от 01.02.2024 № 62 с 01.09.2024 в курс ОБЖ добавлен блок по защите Родины. Важно подчеркнуть, что рассматривается возможность преподавания предмета ветеранами СВО при наличии соответствующей подготовки. Исходя из данных Минпросвещения России, в общеобразовательных организациях ЛНР и ДНР, а также Запорожской области уже трудятся десятки учителей – ветеранов СВО по предметам различной направленности.

Проводимая государством политика по защите семьи, сохранению традиционных семейных ценностей нашла свое отражение во введении в 2024 г. курса внеурочной деятельности «Семьеведение».

Также приказом Минпросвещения России от 19.03.2024 № 171 с 01.09.2024 актуализированы рабочие программы по отдельным предметам: литература, родной язык и родная литература (для обучающихся, владеющих или слабо владеющих родным языком), география (с учетом геополитической обстановки), физкультура (добавлены новые спортивные модули).

Приказом Минпросвещения России от 18.04.2024 № 263 «О внесении изменений в примерную форму договора об образовании по образовательным программам

дошкольного образования, утвержденную приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.01.2014 № 8» утверждены изменения в примерную форму вышеуказанного договора, уточняющие и дополняющие его положения в части предмета договора, определяющего отношения сторон, дополняющего их права и обязанности.

В Докладе о деятельности Уполномоченного в 2023 г. было указано на острую проблему чрезмерной учебной нагрузки школьников, Минпросвещения России были даны соответствующие рекомендации. По результатам совместной работы ведомства с Минздравом России, Рособрнадзором и Роспотребнадзором был разработан проект комплекса мер по формированию гармоничной, сбалансированной и результативной учебной и воспитательной (урочной и внеурочной) нагрузки для обучающихся по общеобразовательным программам. Изменения, внесенные в федеральные основные общеобразовательные программы приказом Минпросвещения России от 09.10.2024 № 704, вступят в силу 01.09.2025. В целях сокращения нагрузки на обучающихся определено максимальное количество контрольных и проверочных работ (в том числе ВПР). Оно не должно превышать 10 % от всего объема учебного времени. Приказом закреплен перечень (кодификатор) проверяемых требований к метапредметным и предметным результатам освоения основных общеобразовательных программ при проведении федеральных и региональных процедур оценки качества образования. Программы синхронизированы с основным и единым государственными экзаменами: по каждому учебному предмету указан перечень элементов содержания, проверяемых на ОГЭ и ЕГЭ.

Кроме того, в указанном докладе также была обозначена проблема отсутствия нормы, обязывающей привлекать специалистов к экспертизе проектов НПА в образовательном поле. Минпросвещения России было предложено рассмотреть такую возможность. В результате приказом Минпросвещения России от 25.10.2024 № 744 утвержден Перечень экспертов, привлекаемых к проведению педагогической экспертизы проектов НПА и НПА, касающихся вопросов обучения и воспитания.

В отчетный период Уполномоченный инициировал проведение круглых столов по актуальным и наиболее острым вопросам сферы образования.

Так, например, в феврале 2024 г. Уполномоченный инициировал проведение круглого стола на тему «Наверстывающее обучение: вызовы, решения и перспективы». Участники обсудили проблемы, возникающие в процессе обучения детей в ТЖС (проживающих в стационарах, реабилитационных центрах, учреждениях для детей-сирот и детей ОБПР), которым требуется период восстановления в образовательном процессе, а также тех, в чьей жизни происходят кризисные и травмирующие события (госпитализация, миграция, вынужденное переселение, смена учебных заведений, переезд). Указано на необходимость слаженного взаимодействия специалистов (педагогов, психологов, медицинских и социальных работников) в достижении эмоционально стабильного состояния ребенка, ориентированного на образовательный процесс. Кроме того, экспертами были озвучены следующие предложения:

- целесообразно подключать психолого-медико-педагогические комиссии (ПМПК) к диагностике образовательных условий при обнаружении у ребенка умственных, психических, физических или поведенческих проблем;
- необходимо проводить планомерную работу по повышению осведомленности родителей о ПМПК;
- практика наверстывающего обучения и другие инструменты поддержки детей с особыми образовательными потребностями должны иметь более широкий охват;

- требуется развитие механизмов, позволяющих детям-сиротам успешно интегрироваться в общество, поступать в вузы и колледжи (например, развитие образовательного волонтерства и отдельных проектов по сопровождаемому образованию).

В рамках круглого стола по теме «Актуальные вопросы государственной итоговой аттестации несовершеннолетних» Минпросвещения России было предложено рассмотреть возможность направления в органы государственной власти субъектов РФ, осуществляющих управление в сфере образования, методических рекомендаций по приему в образовательные организации детей, освоивших программу основного общего образования, но не прошедших индивидуальный отбор для обучения в образовательной организации по образовательным программам среднего общего образования, предполагающим углубленное изучение отдельных учебных предметов, с возможностью создания в образовательных организациях классов с универсальным профилем.

В 2024 г. в адрес федерального уполномоченного поступило 2 251 обращение, касающееся права несовершеннолетних на получение образования. Благодаря сложившейся практике межведомственного взаимодействия между аппаратом Уполномоченного и профильными ведомствами немалая часть обозначенных заявителями проблем была оперативно разрешена.

Например, по жалобе родителя о необеспечении специальными условиями обучения его сына-инвалида в одной из образовательных организаций г. Уфы после обращения аппарата Уполномоченного была проведена проверка. Факт несоответствия количества учебных часов для ребенка подтвержден, районной прокуратурой директору образовательной организации выдано представление об устранении нарушений законодательства, два заместителя директора привлечены к дисциплинарной ответственности. По итогам проверки был также пересмотрен и доработан индивидуальный учебный план для учащегося.

По-прежнему актуальными для граждан остаются вопросы реализации права ребенка на получение дошкольного образования. Тематика обращений к Уполномоченному обширна, но наиболее распространенные проблемы встречаются ежегодно.

Среди таких – получение места в дошкольном образовательном учреждении по месту жительства. Наличие у граждан регистрации по месту пребывания часто является определяющим в случае предоставления мест при прочих равных условиях остальных находящихся в очереди. Согласно требованиям региональных регламентов, места детям, стоящим на учете в электронной системе, предоставляются исключительно в автоматическом режиме по мере прохождения очереди и в зависимости от даты постановки на учет, возрастной категории ребенка, наличия или отсутствия льготы, дающей право на внеочередное (первоочередное) зачисление в детский сад, наличия регистрации ребенка на закрепленной за образовательными учреждениями территории, наличия свободных мест в образовательных организациях, выбранных родителями как желаемых для зачисления.

В обращении из Всеволожского района Ленинградской области указывалось, что ребенку из многодетной семьи, поставленному на очередь через месяц после рождения в сентябре 2021 г., на весну 2024 г. место в детском саду с учетом льготы предоставлено не было. Уполномоченные органы в таких случаях, как и в данном, предлагают альтернативные варианты, неприемлемые для родителей, вынужденных трудоустраиваться, и других категорий граждан. В ответе на запрос федерального уполномоченного было указано, что вопрос заявителя подлежит рассмотрению в период планового комплектования образовательных

организаций на 2024–2025 гг. Этот пример ярко иллюстрирует одну из проблем в сфере дошкольного образования, в том числе конкретного региона (более 20 обращений за прошедший год). В целом ожидание места в детском саду занимает год и более с даты, указанной родителями для направления ребенка в дошкольную организацию.

Право льготного получения места в образовательной организации, в которой обучается другой ребенок семьи, может быть ограничено отсутствием в ней свободных мест, что предусмотрено ч. 4 ст. 67 Федерального закона № 273-ФЗ. Предоставление в таких случаях альтернативных вариантов получения образования создает для многодетных семей, семей, где одинокий родитель самостоятельно растит детей, в том числе ребенка-инвалида, ряд проблем, например, развоз детей в разные образовательные организации, расположенные на значительном удалении и друг от друга, и от места жительства.

Заявители из г. Москвы, воспитывающие четверых детей, получили место в саду, в котором обучается старший ребенок, только благодаря поддержке федерального уполномоченного.

Другая не менее значимая проблема – закрытие и реорганизация детских садов. Обращения по данной теме занимают ведущее место после вопросов устройства в дошкольные организации. Преимущественно они поступают из Москвы, Санкт-Петербурга, Московской и Ленинградской областей, Краснодара и Краснодарского края, Иркутска, Республики Татарстан. Как правило, заявители не согласны с решениями местных администраций о закрытии образовательных организаций. Из обращений данной категории следует, что с родителями воспитанников детских садов несвоевременно проводится работа по информированию, которая бы исключила их беспокойство по причине временного перевода ребенка на режим обучения, отличный от штатного. Так как решение о закрытии детского сада на период капитального ремонта зданий (помещений) принимается после прохождения соответствующих процедур оценки их состояния, необходимо доводить информацию до родителей в установленные сроки, обеспечивая получение сведений о вариантах решения вопроса (продолжение обучения в составе группы путем временного перераспределения в другие группы, в другие корпуса, дошкольные организации, где имеются свободные места, за счет объединения групп и пр.) и не допускать поводов для беспокойства или неудобств (организация подвоза детей в установленном порядке, следование маршрутов общественного транспорта с учетом времени начала занятий, соблюдение требований санитарных правил и др.).

Вопросы соблюдения санитарно-эпидемиологического законодательства в образовательных учреждениях не менее актуальны, так как работа с родителями не всегда приводит к пониманию ими последствий нарушения установленных требований. Регулярно из разных регионов страны поступают жалобы родителей в связи с разобщением детей путем временного перевода непривитого ребенка в группу, где нет вакцинированных детей, либо в связи с отстранением непривитого ребенка от посещения образовательной организации (в случае невозможности перевода в другую группу). Данные действия регламентированы федеральным законодательством и локальными нормативными актами образовательных учреждений. Дети, которым не проводилась туберкулиновидагностика, допускаются в образовательную организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии у ребенка заболевания туберкулезом, что необходимо в целях защиты прав самого ребенка на охрану здоровья, а также прав других детей на безопасную среду. Также регламентирована вакцинация против полиомиелита.

Уполномоченный направляет гражданам разъяснения по всем касающимся вакцинации вопросам, ссылаясь на позиции профильных министерств.

По итогам совещания главы государства в августе 2024 г. о ситуации в Белгородской, Брянской и Курской областях Правительству РФ совместно с региональными властями поручено выработать механизмы, предусматривающие очное обучение детей, эвакуированных из перечисленных субъектов РФ, в образовательных организациях в других регионах, в том числе в санаториях и детских лагерях, а также рассмотреть вопрос об организации дистанционного обучения детей в общеобразовательных организациях на приграничных к зоне проведения СВО территориях. В связанных с данным поручением ситуациях родители обращались к Уполномоченному с просьбами об оказании поддержки в устройстве детей в детские сады, реализации их прав при переезде в другой регион. Работа проводилась во взаимодействии с уполномоченными органами на местах.

Различные аспекты нарушения прав несовершеннолетних, получающих образование в общеобразовательных организациях, часто становятся темами обращений к федеральному уполномоченному.

Регулярно происходят общественные и экспертные прения по вопросу получения образования несовершеннолетними на дому или в дистанционной форме.

Так, в СМИ и в адрес федерального уполномоченного поступило несколько обращений родителей, несогласных с постановлением Думы Астраханской области от 03.04.2024 № 118/5, предложившей дополнительно регламентировать процедуру обучения несовершеннолетних в форме семейного образования и установить административную ответственность родителей (законных представителей) за ее нарушение. В ответах гражданам аппарат Уполномоченного подтвердил, что законодательством в достаточной степени урегулированы вопросы получения образования детьми в форме семейного образования, а постановление Думы излишне.

Периодически Уполномоченному поступали письма граждан об ограничении прав школьников в связи с использованием электронного документооборота в образовательных организациях. Заявителям разъяснялось, что предоставление информации о текущей успеваемости учащегося, ведение дневника и журнала успеваемости являются неотъемлемой частью учебно-педагогической документации. Вместе с тем федеральное законодательство в сфере образования не содержит обязательного требования о ведении учета успеваемости в электронном виде.

Обращения в части обеспечения бесплатным питанием обучающихся сохраняют свою актуальность из года в год. Как известно, право на бесплатное питание для детей из многодетных семей подтверждается сведениями о льготной категории детей в информационной системе органов социальной защиты населения. Родители в силу разных обстоятельств не прикрепляют информацию к заявлению, не подтверждают актуальность и по иным причинам не могут впоследствии своевременно реализовать право на льготу. Здесь особенно важна работа школы, органов социальной защиты, администраций районов по четкому разъяснению установленных норм, что способно предупредить возникновение подобных ситуаций.

За прошедший год возрос интерес к теме профильного обучения в старших классах, которое было экспериментально введено в систему образования. Обращения граждан были посвящены вопросам проведения образовательными организациями индивидуального отбора в профильные классы по образовательным программам среднего общего образования (СОО) и отказам в зачислении детей, не набравших по результатам вступительных испытаний проходной балл.

Обновленный ФГОС СОО, предусматривающий создание профильных классов, послужил причиной тому, что многие образовательные организации создали профильные классы, в которых отсутствовал универсальный профиль обучения, установив самостоятельно критерии отбора для продолжения обучения. В результате нововведения несовершеннолетние столкнулись с необходимостью пройти дополнительный отбор в своей же школе, получив аттестат об основном общем образовании. Уполномоченный направил письма в органы государственной власти субъектов РФ, осуществляющие управление в сфере образования, по результатам рассмотрения которых образовательными организациями были приняты меры по устранению нарушенных прав детей на получение среднего общего образования.

По информации Минпросвещения России, проводится адресная работа с руководителями органов государственной власти субъектов РФ, осуществляющих управление в сфере образования, в случае поступления информации об эпизодах возможного нарушения прав обучающихся при приеме в образовательные организации, реализующие образовательные программы среднего общего образования.

Большое число обращений, поступивших в аппарат федерального уполномоченного в 2024 г., касалось темы ГИА.

Среди них – проблемы, вызванные отказом родителей (законных представителей) от предоставления заявлений на прохождение обучающимися 9 и 11 классов ГИА по образовательным программам основного общего и среднего общего образования. Отсутствие заявлений влечет за собой невозможность распределения обучающихся по пунктам проведения экзаменов (далее – ППЭ), допуск в которые осуществляется при наличии документов, удостоверяющих личность, и при наличии экзаменуемых в списках распределения в данный ППЭ. Как следствие, обучающийся не может пройти обязательную аттестацию по соответствующим образовательным программам. В таких случаях на основании ч. 12 ст. 60 Федерального закона № 273-ФЗ обучающимся выдаются справки об обучении или о периоде обучения как лицам, не прошедшим ГИА. По результатам тематического круглого стола Минпросвещения России и Рособрнадзора рекомендовано направить в органы государственной власти субъектов РФ, осуществляющих управление в сфере образования, методические рекомендации по работе с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями), написавшими отказы от прохождения ГИА, в целях повышения их осведомленности о последствиях их действий.

Другие обращения были непосредственно связаны с нарушениями порядка проведения экзаменов, выставления оценок, условий пересдачи (оспаривания результатов, допуска к ГИА), работы апелляционной комиссии.

К примеру, в мае 2024 г. получила широкую огласку публикация о грубом нарушении этических норм в отношении учащихся одной из образовательных организаций г. Воронежа в день сдачи ЕГЭ по русскому языку. Уполномоченный направил в адрес региональных органов образования и прокуратуры запросы о проведении проверок. Установлено, что осуществление пропускного режима проведено с нарушениями законодательства, без учета возрастных, психологических и индивидуальных особенностей несовершеннолетних, в условиях стрессовой обстановки. Инструктаж школьников и специальные места для хранения вещей надлежащим образом не были организованы. За нарушение законодательства об образовании о порядке проведения ГИА в отношении члена государственной экзаменационной комиссии, организатора вне аудитории и руководителя ППЭ составлены протоколы об административном правонарушении. С целью



устранения выявленных нарушений региональной прокуратурой внесены соответствующие представления, директор школы уволен с занимаемой должности.

Организация и проведение ЕГЭ каждый год вызывают резонанс в обществе, от экспертов поступают диаметральные предложения: одни говорят о необходимости модернизации механизма проведения экзамена, другие – о его отмене и переходе к «классической советской» системе сдачи выпускных экзаменов. По мнению Уполномоченного, процедура сдачи ЕГЭ должна совершенствоваться в интересах детей, в первую очередь – посредством снижения уровня напряжения в дни проведения экзаменов. Это в том числе возможно обеспечить, дав выпускникам шанс пересдать ЕГЭ по одному из предметов до конца приемной кампании в вузы, как было предложено главой государства.

Другое обращение было посвящено наличию ошибок в сборнике одного из известных книжных издательств «Русский язык: 36 вариантов ОГЭ. Типовые варианты экзаменационных заданий. 2024». Аппаратом федерального уполномоченного была инициирована проверка доводов заявителя, по итогам которой со стороны издательства подтвердился факт обнаружения неустранимого технического брака в обозначенном учебном пособии по ОГЭ, выпущенного тиражом 34 тыс. экземпляров. Как итог, пособия были изъяты из оборота, их реализация прекращена, приняты меры по возврату продукции, сотрудники издательства привлечены к дисциплинарной ответственности. В этой связи издательствам необходимо усилить контроль над выпуском учебных материалов для школьников.

Особое внимание правозащитного института уделено вопросам образования детей с инвалидностью и ОВЗ.

Уполномоченным рассматривались предложения о расширении перечня специальностей для получения специального профобразования для детей с ОВЗ в сфере культуры и искусства. *В ходе рабочего визита в Алтайский край с обращением по указанному вопросу к Львовой-Беловой М.А. обратились жители региона*. Минпросвещения России отметило, что в настоящее время для гражданина с ОВЗ, обладающего музыкальными способностями, существуют следующие варианты продолжения образования:

- освоение утвержденных профессий, позволяющих получить работу, связанную с музыкой;
- освоение дополнительной предпрофессиональной программы в области искусств (в профессиональных образовательных организациях, реализующих интегрированные образовательные программы и программы среднего профессионального образования в области искусств, а также в образовательных организациях высшего образования).

В 2024 г. Уполномоченный по правам ребенка в Белгородской области Пятых Г.А. обозначила востребованность корректировки НПА в сфере образования вследствие поступления обращений от родителей детей с РАС, обучающихся в рамках модели «ресурсный класс», о восполнении дефицита учебных часов за период обучения в дистанционном формате в связи со сложившейся оперативной обстановкой в Белгородской области. В контексте запрошенных федеральным уполномоченным соответствующих разъяснений Минпросвещения России проинформировало о направлении методических рекомендаций в адрес руководителей региональных органов государственной власти в сфере образования по вопросам организации образования обучающихся с РАС с применением модели «ресурсный класс» в общеобразовательной организации.

В ЦЕЛЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СПОСОБОВ И МЕТОДОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ НА ОБРАЗОВАНИЕ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА СЧИТАЕТ ЦЕЛЕСОБРАЗНЫМ РЕКОМЕНДОВАТЬ:

Правительству РФ:

- рассмотреть возможность законодательного установления социальной гарантии для учащихся выпускных классов 2025 и 2026 гг. из приграничных районов Белгородской и Курской областей, затронутых военными действиями, в виде предоставления специальной квоты (или иных льготных образовательных условий) при поступлении в российские вузы;

Минпросвещения России:

- провести мониторинг эффективности принятых мер по организации тестирования на знание русского языка для детей иностранцев при их приеме в российские школы;
- провести мониторинг ситуации в регионах по приему в школы детей, освоивших программу основного общего образования, но не прошедших индивидуальный отбор для обучения в образовательной организации по образовательным программам среднего общего образования, предполагающим углубленное изучение отдельных учебных предметов;

- провести оценку результативности реализованных мероприятий, направленных на взаимодействие с несовершеннолетними и их законными представителями, отказавшимися от участия в государственной итоговой аттестации;
- направить в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере образования, методические рекомендации по приему в образовательные организации детей, освоивших программу основного общего образования, но не прошедших индивидуальный отбор для обучения в образовательной организации по образовательным программам среднего общего образования, предполагающим углубленное изучение отдельных учебных предметов;

Минтруду России:

- рассмотреть целесообразность расширения перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, в целях обеспечения интересов лиц с ОВЗ, обладающих музыкальными способностями, но не имеющих общего среднего образования;

Рособрнадзору:

- привлечь родителей к осуществлению контроля за порядком допуска участников экзаменов, а также заблаговременно ознакомить сотрудников образовательных организаций и работников пунктов проведения экзаменов с алгоритмом действий по соблюдению этических норм и обеспечению прав и интересов учащихся при организации и проведении ГИА;
- провести мониторинг принятых мер по обеспечению территориальной и транспортной доступности общеобразовательных организаций для несовершеннолетних, проживающих в отдаленных населенных пунктах (в части организации подвоза обучающихся, в том числе детей с ОВЗ);

органам государственной власти субъектов РФ, реализующим управление в сфере образования:

- проводить предварительную разъяснительную работу с родителями несовершеннолетних воспитанников образовательных организаций при их реорганизации, изменении режима работы и форм предоставления услуг в целях исключения возможных конфликтных ситуаций;

уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ:

- принимать участие в проведении ГИА в качестве членов комиссии либо в качестве общественных наблюдателей, а также участие в реализации региональных проектов всероссийских акций, касающихся ГИА, в качестве участников.

2.20. Право на доступ к информации и на информационную безопасность

Для детей интернет давно стал привычным пространством, предоставляющим возможности для обширного поиска информации. Активность подростков распространяется на социальные сети, многие ведут свои блоги. Учитывая возрастающее влияние цифровой среды на детей, все более актуальным становится обеспечение для них информационной безопасности, в том числе на законодательном уровне.

Так, Федеральным законом № 421-ФЗ УК РФ дополнен статьей 272.1 «Незаконные использование и (или) передача, сбор и (или) хранение компьютерной информации, содержащей персональные данные, а равно создание и (или) обеспечение функционирования информационных ресурсов, предназначенных для ее незаконных хранения и (или) распространения». Часть 2 данной статьи содержит квалифицированный состав преступления: совершение указанных деяний «в отношении компьютерной информации, содержащей персональные данные несовершеннолетних лиц» – максимальное наказание за совершение преступления установлено в виде лишения свободы на срок до пяти лет.

Федеральным законом № 303-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 149-ФЗ, в соответствии с которым владельцы страниц в социальных сетях

с аудиторией более 10 тыс. человек должны передавать данные о себе в Роскомнадзор. Речь идет в том числе о публичных каналах в мессенджерах. При несоблюдении положений указанного закона владелец социальной сети с момента получения требования Роскомнадзора обязан в течение суток ограничить доступ к персональной странице до выполнения создавшим ее пользователем установленных требований. Владельцы страниц, сведения о которых не включены в перечень надзорного ведомства, не смогут размещать у себя рекламу и предложения по финансированию.

Отдельные вопросы распространения информации в социальных сетях урегулированы постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2024 № 1963.

Поддержка традиционных семейных ценностей и укрепление института семьи – приоритетные задачи государственной политики нашей страны. В целях реализации поставленных задач в 2024 г. был принят ряд законодательных изменений.

Федеральным законом № 411-ФЗ запрещена для распространения среди детей информация, пропагандирующая отказ от деторождения.

Федеральным законом № 401-ФЗ внесены изменения в ст. 6.21 КоАП РФ, в соответствии с которыми устанавливается ответственность за пропаганду отказа от деторождения, выразившуюся в распространении информации и (или) совершении публичных действий, направленных на формирование отказа от деторождения или искаженного представления о социальной равноценности рождения детей и отказа от деторождения, либо навязывание информации об отказе от деторождения, вызывающей интерес к отказу от деторождения. Части 2 и 3 указанной статьи содержат квалифицирующие признаки – совершение перечисленных действий среди несовершеннолетних и с применением средств массовой информации и (или) ИТКС (в том числе сети Интернет).

Угрозу психическому, а в отдельных случаях и физическому здоровью несовершеннолетних несет просмотр деструктивного контента, в частности т.н. «треш-стримов».

По информации АНО «Центр изучения и сетевого мониторинга молодежной среды», «треш-стримы» опасны для детей:

- теряется чувствительность к собственному страху или стыду;
- пропадает сочувствие к другому, эмпатия;
- возрастает риск травмирований в случае попыток повторить сюжет;
- содержащиеся в «треш-стримах» сцены насилия и жестокости оказывают негативное влияние на психическое и эмоциональное состояние ребенка.

В целях противодействия распространению в информационном пространстве деструктивного контента в 2024 г. принят ряд НПА.

Федеральным законом № 216-ФЗ запрещено распространение информации, которая оскорбляет достоинство человека и общественную нравственность, а также содержит изображения действий с признаками противоправных, в том числе насилистенных, и распространяется из хулиганских или корыстных побуждений, и определен порядок ограничения доступа к ней.

Статья 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ дополнена п. 7.1, относящим к распространяемой с нарушением закона информацию, оскорбляющую человеческое достоинство и общественную нравственность, выражющую явное неуважение к обществу, содержащую изображение действий с признаками противоправных,

в том числе насильственных, и распространяемую из хулиганских, корыстных или иных низменных побуждений. Генеральному прокурору Российской Федерации и его заместителям предоставлено право обращаться с требованием в Роскомнадзор о принятии мер по ограничению доступа к такой информации.

Федеральным законом № 217-ФЗ установлена административная ответственность за распространение в информационном пространстве деструктивного контента в виде «треш-стримов».

В ст. 63 УК РФ введено новое обстоятельство, отягчающее ответственность, – совершение умышленного преступления с публичной демонстрацией, в том числе в СМИ или ИТКС, включая сеть Интернет. В ряде составов преступлений против личности в Особенной части УК РФ повышена уголовная ответственность за их совершение с публичной демонстрацией, в том числе в СМИ или ИТКС, включая сеть Интернет (Федеральный закон № 218-ФЗ, вступил в силу 19.08.2024).

Угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних несет пронаркотический контент, распространяемый в ИТКС. В целях борьбы с ним Федеральным законом № 224-ФЗ введен законодательный запрет пропаганды незаконных оборота и потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

В правоприменительной сфере особое внимание уделялось вопросам пресечения экстремистской деятельности: в отчетном периоде судами принято 358 решений о признании информационных материалов, распространяемых посредством сети Интернет, экстремистскими.

В 2024 г. судами рассмотрено 68 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 13.50 КоАП РФ (неисполнение обязанностей владельцем социальной сети) и 17 дел по ст. 13.49 КоАП РФ (неисполнение обязанностей, предусмотренных законодательством о деятельности иностранных лиц в сети Интернет на территории Российской Федерации).

Несмотря на принимаемые меры, качество информации в интернет-пространстве вызывает обоснованное беспокойство. Так, только в 2024 г. Роскомнадзор удалил или заблокировал почти 800 тыс. запрещенных в РФ материалов, что почти на 20 % больше, чем в 2023 г. Среди них – информация об азартных играх (252,6 тыс. материалов), пронаркотический контент (111,6 тыс.), контент экстремистского и террористического характера (42,6 тыс.).

Учитывая актуальность указанной проблематики, федеральный уполномоченный пристальное внимание уделяет работе по обеспечению (в рамках компетенции) безопасности цифровой среды.

С 2022 г. в целях повышения квалификации специалистов, работающих с детьми и подростками, передачи родительской общественности накопленного опыта по решению проблем в сфере детства Уполномоченный реализует проект «Федеральный лекторий».

В 2024 г. в рамках проекта проведены вебинары на актуальные темы:

- «Как сформировать критическое мышление у несовершеннолетних в интернете»;
- «Киберагрессивное поведение у подростков: причины, диагностика, способы профилактики»;
- «Дети в интернете: опасности и способы их преодоления».



Отдельно проводилась работа по рассмотрению обращений, касающихся вопросов информационной безопасности несовершеннолетних и защиты их прав на доступ к информации. В 2024 г. рассмотрено 166 обращений этой категории (в 2023 г. – 126).

Из сообщений следует, что цифровое пространство несет в себе ряд опасностей. В интернете дети сталкиваются с кибербуллингом, пропагандой суицида и криминальных ценностей, нередко вовлекаются в противоправную деятельность, в том числе в диверсии, преступления террористического характера и экстремистской направленности. Неуклонно растет число подростков, совершивших преступления с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

Растут риски распространения дезинформации, чем пользуются и цифровые мошенники, и инициаторы массовых беспорядков. Технологию замены изображения с использованием нейросетей применяют при создании сцен унижения и порнографических роликов, в том числе с целью мести. Любой, кто выкладывает свои фото и видео в сеть Интернет, может стать жертвой такого рода травли.

Одной из угроз безопасности цифровой среды для детей является распространение в ней порнографических материалов, в том числе с изображениями несовершеннолетних.

Так, Уполномоченным рассмотрено обращение несовершеннолетнего С. по вопросу общедоступного чата в мессенджере Telegram, содержащего детскую порнографию. По данному факту Уполномоченный обратился в Роскомнадзор.

На основании решения ведомства данная интернет-страница включена в Единый реестр запрещенной информации. В адрес администрации мессенджера Telegram было направлено требование удалить запрещенную информацию или ограничить доступ к ней.

По обращению М., сообщившей, что на одном из веб-сайтов размещены обработанные в программе Adobe Photoshop фотографии девочек, подвергнутые сексуальной объективации, Уполномоченным направлено письмо в Роскомнадзор. В соответствии с поступившей в ответ информацией, в результате проверки доступ к сайту на территории РФ ограничен.

Зафиксированы обращения, в которых сообщается о распространении среди несовершеннолетних запрещенной информации посредством музыкальных произведений.

Например, в поступившем Уполномоченному обращении М. сообщалось, что музыкальные произведения популярного среди детей российского музыканта Baby Melo содержат признаки пропаганды запрещенных веществ, аморального образа жизни и призывы к экстремистской деятельности. По информации Роскомнадзора, в результате проведенного исследования текстов песен ссылки на музыкальные произведения были внесены в Единый реестр запрещенной информации.

УЧИТЫВАЯ ИЗЛОЖЕННОЕ, УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА СЧИТАЕТ ЦЕЛЕСООБРАЗНЫМ РЕКОМЕНДОВАТЬ:

Минцифры России:

- проработать вопрос о необходимости введения понятия «деструктивная информация», установления критериев отнесения информации к таковой и ответственности за ее распространение;

Минпросвещения России:

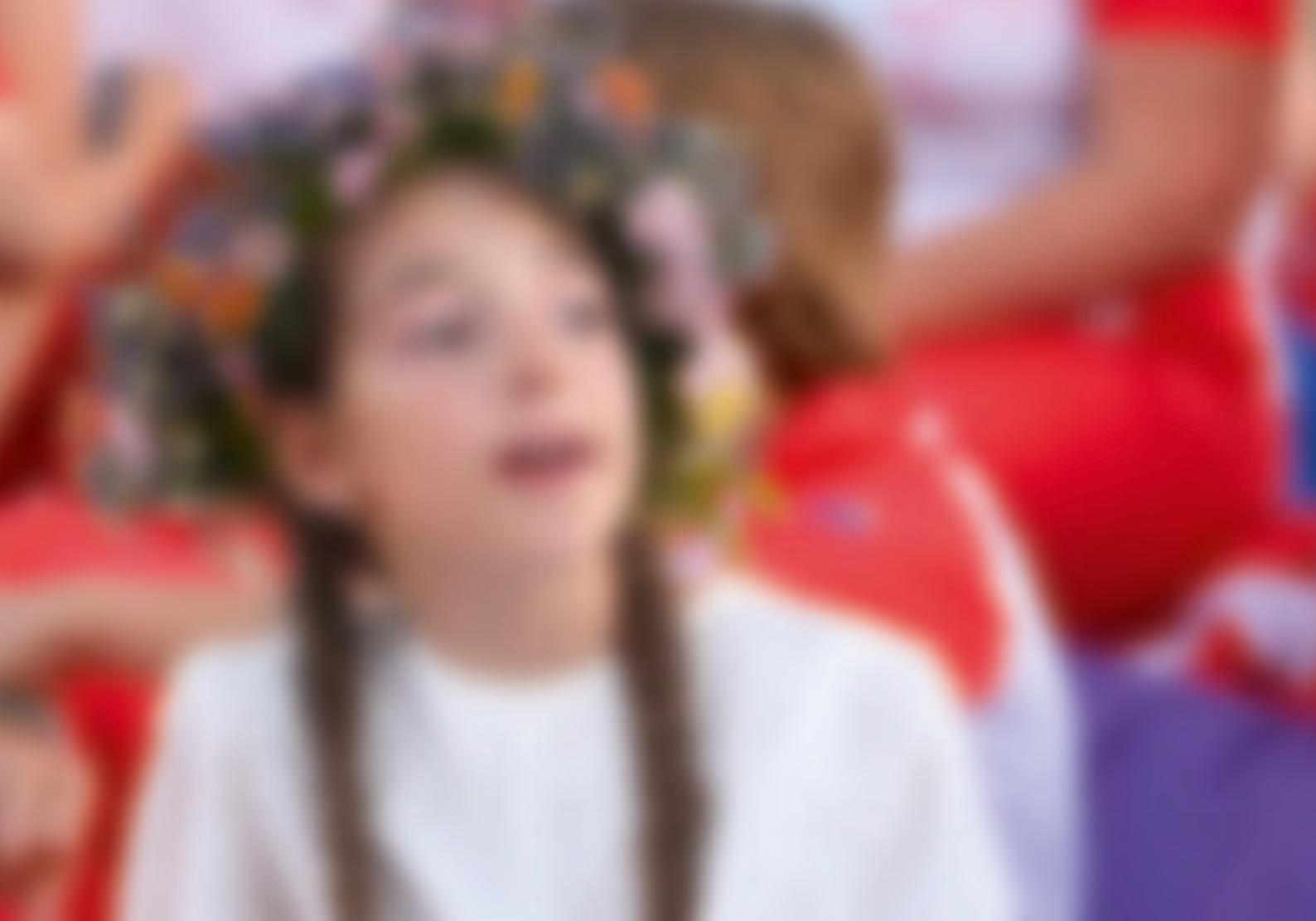
- совершенствовать работу по разработке современных образовательных методик и программ по основам информационной безопасности (медиаграмотности) несовершеннолетних и их родителей (законных представителей);

Роскомнадзору совместно с Минцифры России:

- принять меры к дополнительной регламентации оборота видеоигр и других носителей информации с учетом их возможного негативного влияния на детей;

уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ:

- провести мониторинг поступающих обращений по вопросам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, на предмет причин нарушения прав ребенка в указанной сфере, а также действенных мер по их восстановлению;
- на регулярной основе проводить информационные кампании среди несовершеннолетних и их родителей, посвященные угрозам в цифровом пространстве и способам борьбы с ними.



2.21. Право на доступ к культурным ценностям

Культурные ценности играют ключевую роль в воспитании детей, становясь основой формирования их мировоззрения, моральных принципов и нравственных ориентиров. С раннего детства ребенок через взаимодействие с искусством, литературой и народными традициями начинает осознавать свое место в мире, учиться уважению к прошлому и настоящему своего народа. Посредством музыки, живописи и театра дети развиваются воображение, креативное мышление и способность к эмпатии.

Культура и семья представляют собой две взаимосвязанные сферы, влияющие друг на друга. Каждая культура имеет свои уникальные традиции и обычаи, передающиеся в семье от одного поколения к другому. Семья, будучи главным воспитателем, участвует в культурном просвещении детей, создавая уникальное пространство, в котором ребенок растет гармоничной личностью.

В Год семьи государство подтвердило необходимость поддержки семей в вопросах воспитания и культурного образования. Распоряжением Правительства РФ от 11.09.2024 № 2501-р утверждена Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года (далее – Стратегия). В Стратегии большое внимание уделяется вопросам культурного воспитания несовершеннолетних и возможностям реализации права на доступ к культурным ценностям. В частности, планируется продолжение проведения мероприятий по возрождению традиций

семейного воспитания и повышению социального статуса семьи, социального престижа многодетности. Указанных целей можно достичь посредством стимулирования, в том числе через систему скидок и льгот, семейного посещения музеев, театров и иных организаций культуры, а также создания условий для семейного творчества на любительском и профессиональном уровне, популяризации и развития семейных династий в культуре.

В начале отчетного года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» многодетные семьи получили право на бесплатное посещение музеев (государственных, региональных и муниципальных), парков культуры и отдыха, выставок на территории РФ в удобное для них время. Меры социальной поддержки таким семьям предоставляются во всех регионах страны до 18-летия старшего ребенка или до его 23-летия, если он обучается на очной форме обучения.

Минкультуры России подготовлен список подведомственных федеральных музеев, доступных для бесплатного посещения многодетными семьями независимо от их места жительства. Федеральный уполномоченный для обеспечения информированности на постоянной основе в официальных сетевых ресурсах публикует обзоры предстоящих культурных мероприятий и рекомендации для семей с детьми по посещению достопримечательностей нашей страны.

Продолжает действовать программа социальной поддержки молодежи в возрасте от 14 до 22 лет для повышения доступности организаций культуры «Пушкинская карта». В Стратегии отмечается, что по состоянию на 1 января 2024 г. участниками программы являются более 11 тыс. организаций культуры, ее возможностями воспользовались 7,6 млн молодых людей.

Постановлением Правительства РФ от 17.02.2024 № 181 расширены требования к учреждениям культуры, желающим присоединиться к данной программе. Они должны быть зарегистрированы в качестве юридического лица, а не индивидуального предпринимателя, иметь материально-техническую базу для оказания услуг и обеспечить открытость информации об организации. Кроме того, новым критерием отбора мероприятий, которые можно посещать по «Пушкинской карте», стало их соответствие основам государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, определенной Указом Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809.

В предшествующие отчетному периоду годы были зафиксированы случаи злоупотреблений возможностями «Пушкинской карты» как со стороны ее владельцев, так и со стороны лиц, относящихся к организаторам мероприятий. Минкультуры России в 2023 г. было принято решение временно блокировать аккаунты нарушителей: с момента выявления нарушения до конца текущего календарного года за первое нарушение, на 365 дней за второе и бессрочно за третье.

Возрастное ограничение для участников программы «Пушкинской карты» вызывает многочисленные дискуссии и предложения о его пересмотре. Среди аргументов в пользу снижения минимального возраста до 10–12 лет: более ранняя социализация и культурное образование несовершеннолетних, способствующие укреплению семейных связей и поддержке традиции совместного культурного отдыха; больше возможностей для совместного посещения культурных мероприятий многодетными семьями, имеющими детей школьного возраста, расширение количества потенциальных участников программы, что положительно скажется на посещаемости культурных учреждений и повышении популярности проекта.

Ранний контакт с искусством вовлекает детей в коллективное творчество, учит их коммуникации и эмпатии, формирует эмоциональную устойчивость. Это

особенно важно в современном мире, где доминируют информационные технологии и существует риск утраты интереса к традиционным видам искусства. Современные дети начинают активно пользоваться гаджетами и интернетом с раннего возраста. Целесообразно предложить им альтернативные формы досуга, которые будут увлекательными и полезными одновременно.

По данным Главного информационно-вычислительного центра Минкультуры России, в 2024 г. наблюдается небольшое повышение заинтересованности молодых людей в культурных событиях. Например, число посещений детских театральных представлений выросло до 15 006 (в 2023 г. – 14 899). Однако частота визитов несовершеннолетних лиц возрастом до 16 лет в музеи и выставки, независимо от формата участия (групповые экскурсии либо самостоятельные походы), осталась примерно на том же уровне, что и в предшествующем году.

В настоящее время отмечается влияние внешних факторов на моральные и культурные ценности, религиозные традиции, институт брака и семейные устои в России. Например, деструктивный контент из некоторых социальных сетей, доступных молодежи, может негативно сказываться на детях и подростках, проводящих много времени в интернете. Они подвергаются воздействию массовой культуры, ориентированной на быстрое удовлетворение потребностей, влекущей уменьшение значимости классической культуры, такой как литература и искусство, в их жизни.

Для решения этих проблем Стратегия предлагает ряд инициатив, которые включают:

- разработку мер по защите культурного пространства России от негативного воздействия внешних факторов;
- создание безопасной информационной среды, обеспечивающей доступ к достоверной информации и поддерживающей традиционные духовно-нравственные ценности;
- поддержку развития театрального и циркового искусства, а также улучшение материально-технической базы театров, включая театры для детей и кукольные театры;
- организацию виртуальных театральных платформ и музеев в различных регионах страны;
- принятие мер, направленных на улучшение доступности и качества образования в сфере культуры и искусства, включая детские школы искусств.

В современных условиях внимание государства к указанным вопросам становится особенно актуальным. Подрастающее поколение нуждается в государственной поддержке в области дополнительного образования, культурных развлечений и творческого досуга.

Следует отметить, что в адрес Уполномоченного как в отчетный период, так и в предыдущие годы в числе прочих поступали обращения, касающиеся трудностей, с которыми сталкиваются детские учреждения дополнительного образования.

Так, к федеральному уполномоченному обратился представитель родительской общественности воспитанников цирковой студии об оказании содействия в сохранении права пользования помещениями, в которых расположены спортивные залы, сообщив, что занимаемые студией помещения подлежат освобождению с марта 2024 г. в связи с принятым Администрацией г. Вологды решением о передаче объекта недвижимости другой организации – без предложения альтернативных помещений. По запросу Уполномоченного к решению проблемы



подключился Уполномоченный по правам ребенка в Вологодской области, в результате чего указанное решение было отменено. Занятия с детьми продолжились в том же здании.

Вместе с тем наметилась позитивная тенденция увеличения числа детей, посещающих дополнительные предпрофессиональные и общеразвивающие программы в области искусств. Так, согласно официальным статистическим данным Минкультуры России, общее количество обучающихся по таким программам на начало 2023/2024 учебного года составило 1 774 646 человек, из них детей-инвалидов и лиц с ОВЗ – 10 998 человек, что превышает показатель предыдущего периода (на начало 2022/2023 учебного года – 1 690 334 человека, из них детей-инвалидов и лиц с ОВЗ – 12 058 человек). Данное обстоятельство может свидетельствовать о росте интереса и вовлеченности детей в культурно-образовательные проекты, реализуемые детскими школами искусств.

Необходимо подчеркнуть, что дополнительное образование играет важную роль в социальном воспитании детей, помогая им знакомиться с народной и мировой культурой. Это подчеркивает важность обеспечения доступности дополнительного образования для всех несовершеннолетних, особенно для представителей социально уязвимых групп и льготных категорий.

В адрес Уполномоченного поступило обращение Л. о помощи в получении дополнительного образования ее дочерью в детской школе искусств г. Тобольска Тюменской области. Сообщалось, что заявитель ранее обращался в адрес

учреждения с вопросом о приеме ребенка, но так и не получил ответа. В адрес Департамента по культуре и туризму Администрации г. Тобольска направлен запрос о проверке изложенной информации и оказании всестороннего содействия ребенку. Отдельно внимание ведомства обращено на то, что просьба поступила от членов семьи погибшего участника СВО. Исходя из ответа департамента, сотрудник, проводивший прием заявлений на обучение, предоставил заявителю некорректную информацию и не учел льготную категорию, вследствие чего был привлечен к дисциплинарной ответственности. По итогам проверки ребенок зачислен в число обучающихся школы по программе «Живопись».

В отчетный период федеральным уполномоченным проведены различные встречи, направленные на привлечение внимания к детскому кинематографу и анимации как важным инструментам идеологического и нравственного воспитания.

Впервые в состав Общественного совета при Уполномоченном в 2024 г. вошел представитель российской киноиндустрии – генеральный продюсер онлайн-кинотеатра «Okko» Гордеев Г.Ю.

В июне 2024 г. проведена рабочая встреча с руководством Всероссийского фестиваля детского, семейного кино и анимации «Медвежонок» по вопросам развития и сотрудничества. Участники дискутировали о ценностях и запросах детской аудитории. Кроме того, предложены к обсуждению возможности вхождения Уполномоченного в состав попечительского совета фестиваля и масштабирования данного проекта для решения социальных задач государства и общества. Работа по данному направлению продолжится в 2025 г.

Круглый стол Общественного совета на тему «Детское кино, телевидение, мультипликация. Современные реалии и задачи» состоялся в мае 2024 г. Помимо членов совета, в нем приняли участие представители Минкультуры России, Минпросвещения России, образовательных учреждений и НКО, в чью сферу интересов входит развитие детской медиапродукции.

В августе 2024 г. проведена рабочая встреча с представителями Департамента кинематографии и цифрового развития Минкультуры России, на которой обсудили возможность продвижения фильмов, созданных при поддержке Минкультуры России, в подростковых центрах, детских лагерях, родительских гостиных, форумах для детей.

Институт уполномоченных готов выступать площадкой, где возможен открытый, честный диалог между всеми заинтересованными сторонами: государством, обществом и творцами.

После вступления в силу Федерального закона № 105-ФЗ о поддержке детского и юношеского кино Федеральный фонд социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии объявил о приеме заявок на финансирование национальных фильмов и мультфильмов для детей и семейной аудитории. При отборе учитывались ключевые направления, ориентированные на укрепление традиционных семейных ценностей. В результате на производство при полном государственном финансировании утверждены 12 фильмов и 1 уникальный авторский анимационный фильм от ведущего российского режиссера-мультипликатора.

Очень важно, чтобы творческие сообщества в своих работах чаще обращались к темам семьи и детства. Так, показанные на экране позитивные образы многодетных и многопоколенных семей помогают формировать привлекательный имидж института семьи среди юных зрителей.

В современных реалиях не хватает киноработ, показывающих счастливые многопоколенные семьи, вместе справляющиеся со сложными испытаниями. Между тем создание таких фильмов представляет важный элемент профилактики депрессивных настроений среди юного поколения и связанных с ними негативных последствий.

Детское кино призвано стать помощником для семьи и общества в становлении всесторонне зрелой и нравственной личности ребенка. Необходимо, чтобы современные семейные фильмы были наполнены положительными образами, вдохновляющими зрителей всех возрастов, и воплощали ключевые нравственные идеи, такие как торжество добра над злом, любовь и бескорыстие, справедливость, проявление дружелюбия и милосердия, честность и искренность.

Большинство детских телепередач ориентированы на стимулирование интеллектуального развития – обучение счету, чтению, основам естественных наук. При всей их ценности, эти передачи несколько ограничены в плане комплексного развития личности ребенка в части недостаточного внимания к формированию моральных ценностей, социальной ответственности и эмоциональной зрелости. В результате дети получают знания, но не учатся преодолевать возникающие трудности во взаимодействии с окружающим миром и обществом.

Другая серьезная проблема заключается в коммерциализации современного детского телевидения, обилии рекламы, направленной на детскую аудиторию. Телевизионные каналы нередко используют агрессивную маркетинговую стратегию для привлечения внимания маленьких зрителей. Такая реклама часто формирует у детей потребительские установки, что впоследствии ведет к стремлению обладать вещами ради статуса или удовлетворения желаний.

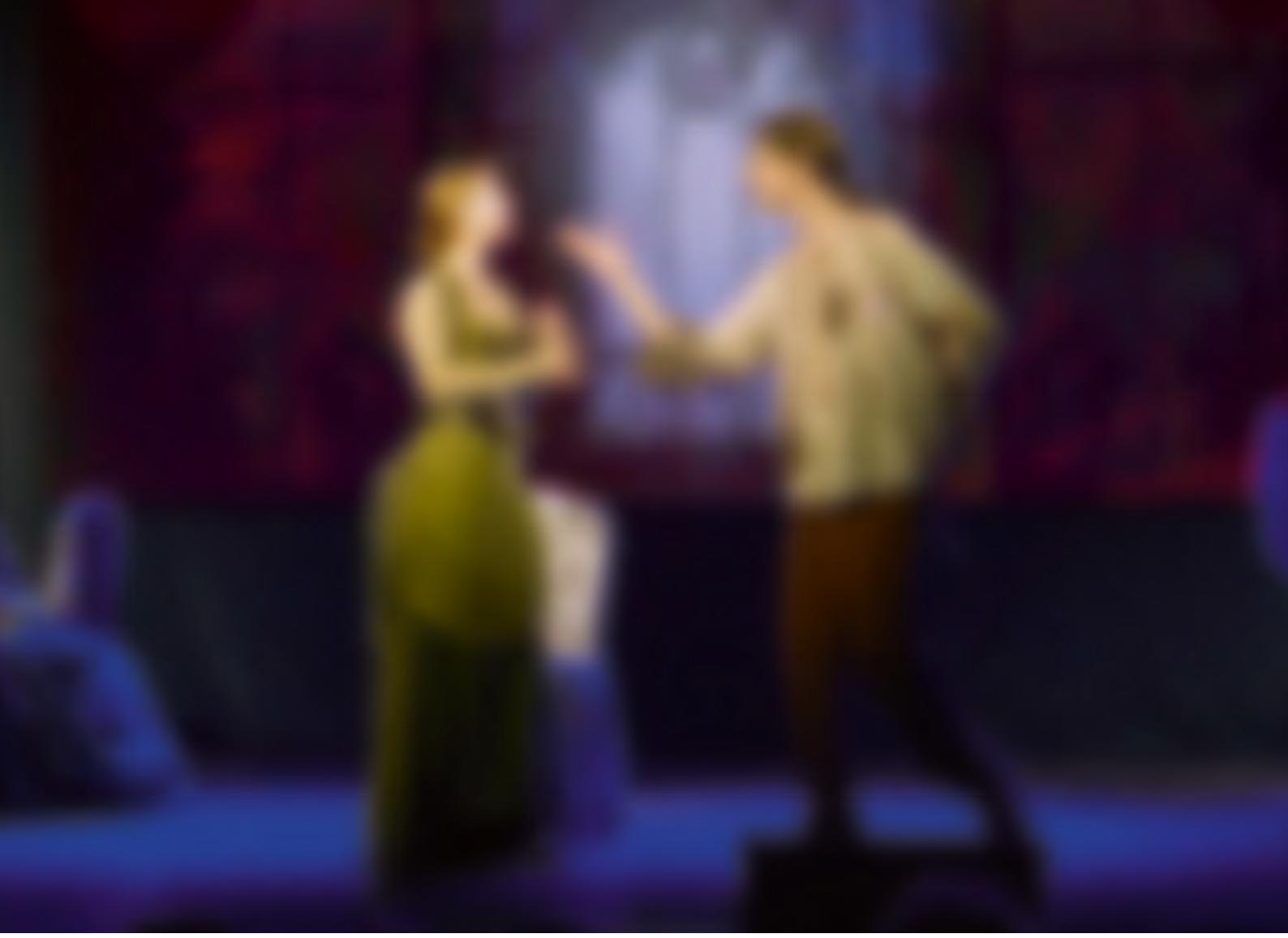
В отчетном году для приобщения детей к культурным ценностям и традициям при содействии Уполномоченного, а также по его инициативе проведен ряд мероприятий.

Так, при поддержке федерального уполномоченного и Правительства Московской области в 2024 г. состоялся IX Международный творческий конкурс «Мир без границ» на тему «Сказки народов мира». К участию были приглашены общественные организации, детские, молодежные творческие студии и центры, в направления деятельности которых входит обучение детей с инвалидностью и ОВЗ.

Юбилейный X Всероссийский фестиваль семейных любительских театров «Сказка приходит в твой дом» прошел в г. Москве в октябре 2024 г. при поддержке Минкультуры России, Уполномоченного, ФГБУК «Росконцерт». В мероприятии приняли участие театральные семейные любительские коллективы из 15 регионов страны.

Подобные мероприятия являются замечательной возможностью для сближения поколений, общения детей и взрослых.

В рамках стратегической программы «Подростки России», поддержанной Президентом Российской Федерации, продолжается курируемая федеральным уполномоченным работа по развитию и поддержке социальных театров. Прекрасным дополнением к этой инициативе стал фестиваль подростковых театральных студий «Подмостки России», организованный Федеральным подростковым центром. Фестиваль предназначен для подростков в возрасте от 10 до 18 лет, проживающих в России и практикующих театральную деятельность в театральных кружках и студиях. Цель проекта – развитие и популяризация социального театра среди подростков различных социальных групп, поскольку это направление



помогает молодежи преодолевать личные и социальные трудности и формировать собственное восприятие актуальных социальных вопросов. Для ее достижения проект ориентирован на создание безопасного досугового пространства, где дети смогут раскрывать свои творческие способности и развивать любовь к театральному искусству.

В частности, театральные практики помогают развивать коммуникативные навыки, эмпатию и уверенность в себе, способствуя успешной адаптации ребенка в обществе. С помощью участия в таких проектах каждый ребенок может преодолеть барьеры общения и научиться взаимодействовать с окружающим миром через искусство.

Кроме того, социальный театр создает условия для работы над поведенческими проблемами, такими как агрессия, замкнутость или асоциальное поведение. Подросток получает возможность проживать различные жизненные ситуации, экспериментируя с ролями, что способствует развитию критического мышления и рефлексии, а также помогает ему находить конструктивные способы решения конфликтов и выстраивания отношений. Это помогает лучше ориентироваться в сложных жизненных обстоятельствах и принимать более взвешенные решения, почувствовать свою значимость и ценность как личности.

В рамках развития данного направления при содействии Уполномоченного ФПЦ были запущены два курса по методикам работы с подростками: очный практико-образовательный курс, проведенный в г. Мелитополе Запорожской области,

в котором приняли участие 35 человек; бесплатный онлайн-курс «Методики социального театра в работе с подростками», на который зарегистрировались 1 160 человек.

В 2024 г. фестивали социальных театров успешно прошли в 12 регионах России (Рязанская, Омская, Томская, Сахалинская, Московская, Новосибирская и Кировская области, Алтайский и Камчатский края, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Чувашская Республика и Республика Адыгея), в них приняли участие 95 подростковых коллективов и более 2 700 участников.

11–12 декабря 2024 г. в Ульяновске проведен II Всероссийский фестиваль практиков социальных театров «Мастер форум», организованный Уполномоченным при поддержке Правительства Ульяновской области. Его информационными партнерами стали Минкультуры России и Союз театральных деятелей Российской Федерации. Основная цель фестиваля заключалась в определении векторов развития социальных театров и выявлении первоочередных мер их государственной поддержки в России. Мероприятие собрало практиков и экспертов из различных регионов страны для обсуждения актуальных вопросов и вызовов, с которыми сталкиваются социальные театры, а также разработки совместных инициатив, способствующих их развитию и укреплению в обществе, росту и популяризации социального театра в России, и стало платформой для обмена идеями и лучшим опытом. В очном формате фестиваль посетили 300 человек из 52 регионов страны. Онлайн-трансляции мероприятия набрали более 6 тыс. просмотров. Федеральным уполномоченным на пленарном заседании форума отмечено, что социальный театр является одним из важных векторов работы института уполномоченных, который готов взять на себя координацию всех направлений детских социальных театров: семейные, инклюзивные, школьные, театры для подростков в зоне риска, а также плейбек и форум-театры.

Организованные мастер-классы от ведущих практиков социальных театров произвели яркое впечатление на участников. Так, режиссер театра «Геликон-Опера» Екатерина Берез рассказала о социальной адаптации детей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, посредством их приобщения к музыкальному театру. Техники работы режиссера над ролью с непрофессиональными актерами представил театральный режиссер и продюсер, секретарь Союза театральных деятелей Российской Федерации Давид Бурман. Инструменты создания спектакля формата «театра горожан» обсудили вместе с исследователем театра и театральным критиком Юлией Клейман.

Блиц-показы детских театральных коллективов из различных регионов России вызвали большой интерес у зрителей. На дискуссионных площадках фестиваля говорили о препятствиях в творческом развитии и насущных проблемах, существующих в инклюзивном театре для детей, а также перспективах развития последнего. Особое внимание было уделено проектной сессии «Социальный театр будущего», где участники активно размышляли о перспективах и новых формах развития социального театра.

Участники фестиваля рассмотрели вопросы взаимодействия органов власти и НКО, формирования сообщества специалистов социальных театров по подростковой работе, создания методической базы, обсудили возможности их поддержки и развития, доступности и ресурсного обеспечения. При этом экспертами отмечено наличие серьезных финансовых и организационных барьеров в развитии данного направления. Создание и поддержка театральных студий требует значительных ресурсов – как материальных, так и человеческих. Тем не менее опыт успешных проектов показывает, что инвестиции в развитие социальных театров окупаются многократно. Дети и подростки, участвующие в таких

программах, демонстрируют улучшение поведенческих показателей, повышение уровня социальной адаптации и снижение риска девиантного поведения. В связи с этим видится необходимым уделять больше внимания продвижению и поддержке социальных театров как эффективного средства воспитания и обеспечения доступа к культуре.

В целях получения обратной связи по итогам проведения фестиваля аппаратом Уполномоченного среди участников проведен онлайн-опрос, который показал своевременность и актуальность темы развития социальных театров, а также необходимость ежегодного проведения данного мероприятия.

Фестиваль «Мастер-Форум» получил значительную поддержку от Союза театральных деятелей Российской Федерации (далее – СТД), выразившуюся как в организационной помощи, так и в привлечении для участия в нем высококвалифицированных экспертов, способствующих повышению качества проводимого мероприятия и обсуждений.

Началу совместной работы предшествовало участие Уполномоченного в заседании секретариата СТД, где были обозначены возможные пути сотрудничества института уполномоченных и СТД, в том числе на региональном уровне. Представляется, что такое взаимодействие позволит укрепить культурные связи регионов, повысить доступность качественного театрального искусства для детей и подростков.

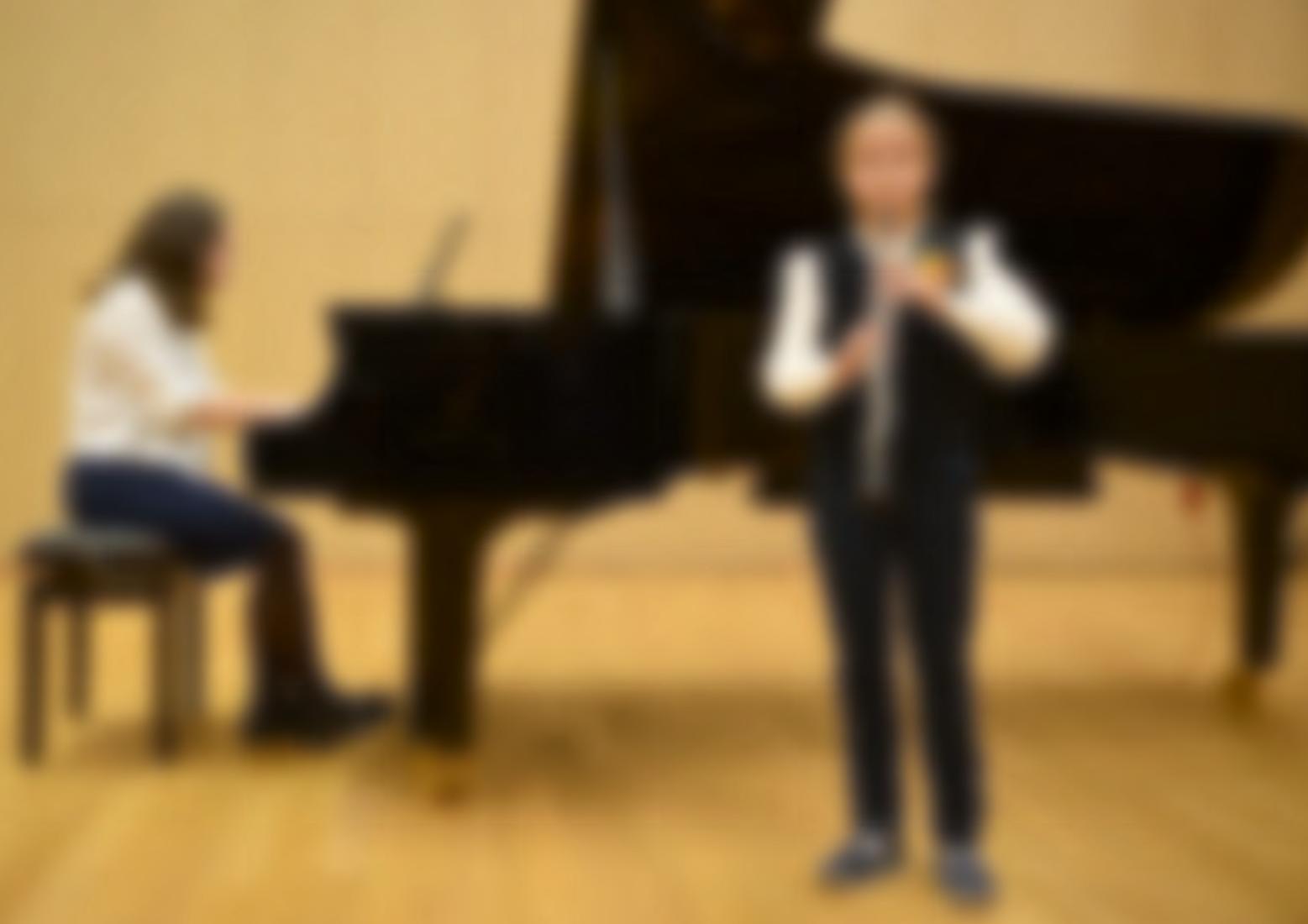
Кроме того, в рамках реализации проекта «100 идей от детей» БФ «Страна для детей» федеральный уполномоченный воплотил идею подростков «Мечтаем о сцене», озвученную на лагерной смене «Послезавтра».

Мероприятие состоялось в Луганском театре им. М. Голубовича и стало важным событием для детей и их родителей, способствуя развитию театрального искусства и укреплению семейных связей через творчество. Мастер-класс по театральному мастерству «Театр начинается с семьи» провели исполнительный директор Национальной родительской ассоциации Сатановская Л.А. и мотивационный тренер Галанова И.В. Художественный руководитель московской Школы семейного театра Науменко В.Н. провел мастер-класс для участников, делясь опытом и навыками театрального искусства. Также актеры донецкого плейбек-театра «Беседка» провели мастерскую, посвященную развитию эмоционального интеллекта. В завершение мероприятия дети и родители смогли проявить свои творческие способности, сыграв собственный импровизированный спектакль.

НА ОСНОВАНИИ ИЗЛОЖЕННОГО УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПОЛАГАЕТ ВОЗМОЖНЫМ РЕКОМЕНДОВАТЬ:

Минкультуры России:

- рассмотреть вопрос о снижении возрастного порога для получения «Пушкинской карты» до 10–12 лет;
- провести исследования, направленные на изучение интересов и запросов общества по теме отражения института семьи, в том числе многодетной и многопоколенной, и детства в контексте кино- и песенного творчества;
- проанализировать возможность предоставления государственной поддержки в сфере детского телевидения и музыки;
- сформировать практику проведения ежегодных встреч с представителями индустрии кино и телевидения с участием Уполномоченного при Президенте



Российской Федерации по правам ребенка с целью коллективного обсуждения и выработки эффективных решений по актуальным вопросам, связанным с защитой интересов несовершеннолетних зрителей в области аудиовизуальной продукции;

- рассмотреть возможность государственной поддержки (грантов) реализации проектов, направленных на развитие социальных театров;

Минпросвещения России:

- предусмотреть возможность поощрения инновационных проектов, направленных на совершенствование системы дополнительного образования детей, с целью повышения уровня заинтересованности обучающихся и активного привлечения их к изучению культурного наследия России;
- подготовить методические рекомендации для психологов, педагогов и специалистов, занимающихся социализацией подростков из группы риска с использованием театрального искусства, которые будут содержать инструкции по созданию и развитию социальных театров;

Минпросвещения России и органам государственной власти субъектов РФ:

- разработать и внедрить комплекс методических рекомендаций по вовлечению детей в экскурсионную деятельность в целях повышения интереса школьников к культурному наследию, расширения кругозора и формирования бережного отношения к историческим памятникам и традициям народов России;

органам государственной власти субъектов РФ при содействии уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ:

- инициировать меры по развитию социальных театров как важного направления и эффективного инструмента для социальной интеграции несовершеннолетних и возможности их самовыражения;

уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ:

- инициировать программы и мероприятия по приобщению детей и родителей к культурно-просветительской деятельности с целью укрепления культурной идентичности и семейных традиций;
- осуществлять деятельность по популяризации и развитию социальных театров.

Глава 3

Реализация

стратегических
программ Уполномоченного
при Президенте Российской
Федерации по правам ребенка
по защите прав и законных
интересов детей





В 2024 г. при координирующей роли Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и активном содействии уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, органов государственной власти, институтов гражданского общества и социально ответственного бизнеса продолжена реализация четырех ключевых стратегических программ. Подробная информация о целях, задачах, основных программах и проектах стратегических программ содержится в Главе 2 Доклада о деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2022 году (<https://deti.gov.ru/Deyatelnost/documents/245>), а также Главе 3 Доклада о деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2023 году (<https://deti.gov.ru/Deyatelnost/documents/306>).



3.1. Стратегическая программа «Подростки России»

В 2024 г. Федеральным центром развития программ социализации подростков, созданным на базе ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» Минпросвещения России, продолжена реализация программных мероприятий по пяти основным направлениям:

- развитие подростковых центров;
- создание уличных служб;
- социальная работа в сети Интернет;
- работа с детьми и подростками, имеющими опыт проживания в местах, где ведутся боевые действия (ДНР, ЛНР, Запорожская и Херсонская области, Сирия, Ирак и др.);
- профилактика правонарушений и реабилитация подростков, состоящих на учете в КДН и ЗП, обучающихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого или открытого типа, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

Кроме того, ФПЦ осуществляет исследовательскую и аналитическую деятельность по отбору практик с доказанной эффективностью с целью распространения успешного опыта работы в подростковой среде.

3.1.1. Развитие сети подростковых центров «Подростки России»

В 2024 г. ФПЦ продолжил организационно-методическую поддержку создания и развития в субъектах РФ безопасных и доступных подростковых пространств, в которых несовершеннолетние могут проводить свободное время.

В своей деятельности подростковые пространства сети «Подростки России» ориентируются на **пять ключевых векторов социализации**:

- социальные театры;
- спорт;
- волонтерство;
- литература, кино и искусство;
- сопровождаемое трудоустройство.

Каждое направление реализуется через разнообразные форматы работы. Например, в спортивном векторе проводятся военно-спортивные соревнования «Рейд», соревнования по стрельбе «Меткий стрелок», экологический плог-гинг-забег и др. Волонтерское направление включает в себя акции «Письмо солдату» и «Частичка детского тепла», благотворительные обеды, онлайн-семинары по использованию платформы Dobro.ru и др. Театральные мастерские и проекты, такие как «Подмостки России», «Могу чувствовать», «Территория кино», а также поэтические вечера организуются в рамках первого и четвертого векторов, а направление сопровождаемого труда представлено тематическими мастер-классами «Шаг в профессию», профориентационными программами («Профкомпас», «PROF-выбор») и стажировками для подростков.

В отчетный период ФПЦ проведено 25 организационно-методических встреч с руководителями и специалистами подростковых центров (супервизии, экспертные

гостиные, стратегические сессии, установочные встречи для новых участников сети, мастер-классы).

Оказание ресурсной поддержки подростковым пространствам продолжено в рамках ежегодного Всероссийского конкурса программ социализации подростков, который в 2024 г. проводился по восьми номинациям: «Социализация через искусство, литературу и кино», «Социализация через организацию свободного досуга с элементами игровой деятельности», «Социализация через спортивную деятельность», «Социализация через театральную деятельность», «Социализация через трудовую занятость», «Социализация через вовлечение в социально значимую и волонтерскую деятельность», «Социализация через конструктивное использование интернет-сервисов», «Социализация подростков, состоящих на различных видах учета».

Всего в рамках конкурса рассмотрено 299 заявок из 66 субъектов РФ, призовой фонд составил 20 млн руб., что позволило 40 победителям (по 5 в каждой номинации) обеспечить подростковые центры необходимой мебелью, оснастить их оборудованием и техникой.

«Социализация через искусство, литературу и кино»	Кабардино-Балкарская Республика, Кировская область, Омская область, г. Санкт-Петербург
«Социализация через организацию свободного досуга с элементами игровой деятельности»	Белгородская, Волгоградская, Иркутская, Ростовская, Томская области
«Социализация через спортивную деятельность»	республики Бурятия и Татарстан, Воронежская, Кировская, Новосибирская области
«Социализация через театральную деятельность»	Ульяновская, Челябинская области, г. Москва, г. Санкт-Петербург
«Социализация через трудовую занятость»	Республика Бурятия, Оренбургская, Тамбовская области, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
«Социализация через вовлечение в социально значимую и волонтерскую деятельность»	Карачаево-Черкесская Республика, Луганская Народная Республика, Республика Мордовия, Ленинградская и Свердловская области
«Социализация через конструктивное использование интернет-сервисов»	республики Башкортостан и Калмыкия, Краснодарский край, Кемеровская и Новосибирская области
«Социализация подростков, состоящих на различных видах учета»	Архангельская, Курская, Ростовская области, г. Санкт-Петербург

К концу 2024 г. в 62 регионах страны осуществляло свою деятельность 120 подростковых центров, входящих в федеральную сеть.

В рамках работы по вовлечению родительского сообщества в реализацию программ подростковых центров, сохранения ценности семьи, формирования и закрепления ответственного родительства и поддержки родителей в выстраивании отношений с подростками продолжена реализация проекта **«Родительская гостиная»** на базе организаций, работающих с подростками. В ходе встреч с родителями обсуждались такие важные темы, как правовое просвещение подростков, помочь ребенку при столкновении с ситуациями травли или агрессии со стороны сверстников, поддержка подростка во время сдачи экзаменов и др. В 2024 г. масштаб проекта значительно увеличен: проведено 11 мероприятий «Родительская гостиная» (в 2023 г. – 6), в которых приняли участие 3 937 организаций и 21 705 родителей из 89 регионов России (в 2023 г. – 206 организаций и 2 000 родителей из 33 субъектов РФ).

3.1.2. Содействие трудоустройству подростков

В 2024 г. подростковыми центрами оказано содействие в трудоустройстве более 1 100 подростков (в 2023 г. – 70).

В рамках сопровождаемого трудоустройства в отчетный период подростковые центры в 19 субъектах РФ получили всестороннюю поддержку в организации и проведении 150 просветительских и профориентационных мероприятий для подростков, включающих в себя организацию наставничества в приобретении практических навыков и профессионального опыта, профориентацию, консультирование по вопросам, касающимся трудового законодательства и урегулирования вопросов в сфере труда.

Разработаны методические материалы по проведению профориентационного карьерного консультирования подростков в возрасте от 10 до 18 лет. Они содержат практические рекомендации по организации профориентации, использованию психологических методик и цифровых инструментов, а также по эффективному сопровождению подростков в вопросах выбора профессии и дальнейшего профессионального развития.

Организован цикл вебинаров для работодателей, реализующих программы сопровождаемого трудоустройства несовершеннолетних, в которых приняли участие представители 38 организаций.

В рамках соглашения о сотрудничестве с российской платформой онлайн-рекрутмента «Хэдхантер» (hh.ru) разработан и размещен на официальном сайте ФПЦ виджет для поиска подростками вакансий в регионе проживания. Совместно с «Хэдхантер» также создан специализированный бот по составлению резюме в мессенджере *Telegram* (<https://web.telegram.org/a/#7287804533>).



В 2023 г. аппаратом федерального уполномоченного был разработан Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних, который в 2024 г. прошел доработку. Документ рекомендован работодателям, привлекающим к работе подростков, в целях гарантированного соблюдения их прав и законных интересов. По итогам 2024 г. 7 регионов (Алтайский край, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Республика Бурятия, Магаданская, Кировская, Челябинская, Самарская области) закрепили на уровне региональных НПА аналогичные рекомендованному аппаратом Уполномоченного стандарты ответственного трудоустройства несовершеннолетних и привлекли к их реализации крупных работодателей регионов.

Кроме того, в отчетный период ФПЦ при содействии Уполномоченного в 9 городах России (Новосибирск, Чебоксары, Иркутск, Красноярск, Иваново, Липецк, Нянгань, Омск и Рязань) реализовал проект «Шаг в профессию», направленный на повышение осведомленности подростков в возрасте 14–18 лет о «низкопороговых» профессиях и специальностях, представленных в колледжах, посредством прохождения экспресс-мастер-классов от специалистов различных отраслей. Участниками проекта стали 1 990 подростков и 324 организации, подготовившие профильные мастер-классы.

3.1.3. Уличная социальная работа с подростками

Благодаря организационно-методической поддержке регионов в развитии уличных служб социальной работы с подростками, на конец 2024 г. открыты и успешно функционировали 30 уличных служб в 19 субъектах РФ. Проведено 10 организационно-методических мероприятий, в том числе 7 экспертных встреч, посвященных анализу и обсуждению ключевых аспектов работы с подростками (установление первого контакта, стратегии реагирования на агрессивное поведение, индивидуальный подход, определение наиболее распространенных мест времяпрепровождения подростков, оценка эффективности деятельности службы).

В ходе проведения индивидуальной и групповой работы с подростками на их территории специалисты уличных служб уделяют особое внимание вопросам профилактики употребления психоактивных веществ, безопасности (в том числе дорожного движения), а также распространению информации о важности ведения здорового образа жизни. Кроме того, специалисты привлекают подростков к участию в социальных проектах, включая волонтерскую деятельность, и активностях на базе подростковых центров, информируют о возможности бесплатно посещать секции и кружки, что помогает детям социализироваться и находить альтернативу асоциальному поведению.

За время работы специалисты уличных служб осуществили взаимодействие более чем с 15 000 подростков.

В целях профилактики вступления подростков в экстремистские или террористические организации в Луганской и Донецкой народных республиках, а также Запорожской и Херсонской областях в отчетный период осуществлено 54 выхода

специалистов уличной службы с использованием аутрич технологий (методов адресной работы с целевой аудиторией через установление личного контакта).

Продолжается социальная уличная акция «Дарю тепло» в целях информирования подростков о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени в их населенных пунктах, а также привлечения внимания к проекту «Служба уличной социальной работы с подростками».

В течение 2024 г. проведено 11 акций, в которых приняли участие более 22 500 специалистов и 100 000 подростков из 84 регионов РФ (в 2023 г. – 3 800 специалистов и 35 000 подростков). При этом каждая из акций имела тематическое наполнение (например, популяризация традиционных семейных ценностей, трудоустройство подростков и др.).

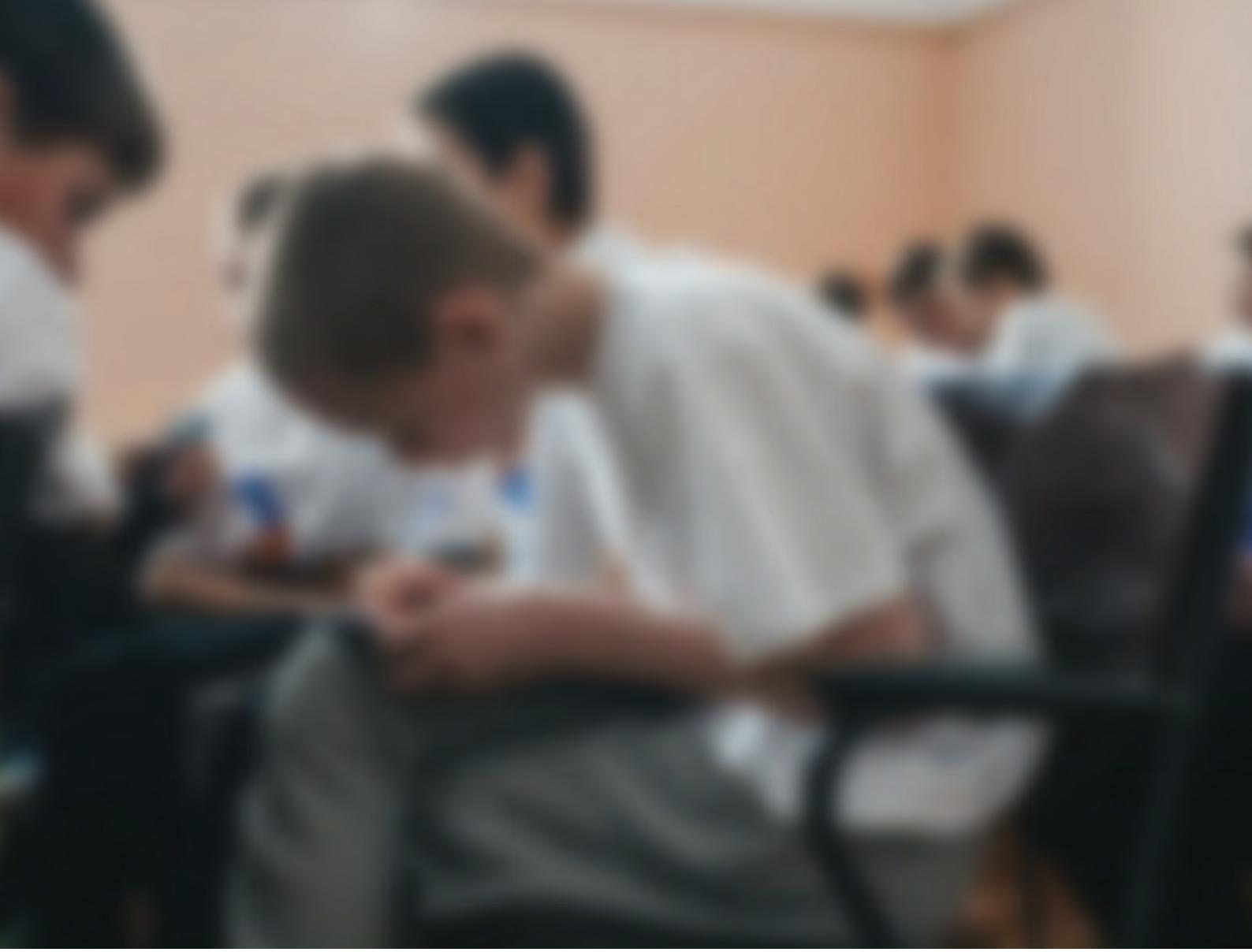
3.1.4. Анализ практик по организации социальной и психолого-педагогической работы в сети Интернет на основе принципов безопасности

Проведенный в 2024 г. анализ практик по организации социальной и психолого-педагогической работы в сети Интернет показал, что в настоящее время психолого-педагогическое и социальное сопровождение подростков в государственных (муниципальных) учреждениях осуществляется преимущественно в формате телефонов доверия или «горячей линии». Интернет как инструмент социальной и психолого-педагогической работы (например, для проведения индивидуального консультирования посредством формы обратной связи на сайте, электронной почты, онлайн-чата в режиме реального времени) более активно используется НКО. При этом практически все онлайн-практики, представленные на сайтах организаций, включают в свою работу просвещение и консультирование не только подростков, но и их родителей, охватывая полный спектр трудностей подросткового возраста, – к ним относятся, в частности, такие инициативы как «Психологическая помощь детям и подросткам», «Помощь рядом», «Тренажер для смелых», интернет-проект для несовершеннолетних «Подросток и закон» и др.

По данным анализа, психологическая помощь подросткам в онлайн-формате обладает значительным потенциалом, однако ее эффективность зависит от выбора соответствующих запросам методов работы и цифровых инструментов. Также качество оказываемых услуг определяется уровнем профессиональной подготовки психологов и готовностью подростка открыться и довериться специалисту в цифровой среде.

В этой связи ФПЦ разработана концепция организации социальной и психолого-педагогической работы с подростками в сети Интернет.

В целях создания интерактивной площадки для общения и взаимодействия подростков, их развития и обмена ресурсами, специалистами ФПЦ был проведен анонимный опрос, направленный на выявление поведения подростков в сети Интернет, их потребностей и интересов, удовлетворяемых в онлайн-среде, а также организованы фокус-группы для более глубокого понимания их ожиданий от виртуального пространства. В результате был разработан и прошел тестирование прототип виртуального подросткового центра на базе мессенджера Telegram. По результатам апробации в целях обеспечения большей безопасности и увеличения числа пользователей принято решение о создании виртуального подросткового центра на базе сообщества в социальной сети «Вконтакте».



3.1.5. Работа по профилактике правонарушений и реабилитации подростков, состоящих на различных видах профилактического учета

В 2024 г. в целях проведения комплексной работы с подростками, состоящими на различных видах профилактического учета, а также формирования позитивных духовно-нравственных ориентиров, способствующих дальнейшей социализации детей, было **организовано 3 выездных смены и осуществлено методическое сопровождение 19 дневных (без проживания) лагерных смен «Сила России»** в 12 субъектах РФ, участие приняли более 800 подростков. В программу лагерных смен включены интерактивные занятия по повышению правовой грамотности среди подростков, охватывающие основы административного, уголовного, семейного и трудового права.

Отдельно стоит отметить, что в отчетный период 70 подростков из Луганской и Донецкой народных республик, Запорожской и Херсонской областей приняли участие в лагерных сменах «Сила России» в Астраханской области.

По результатам реализации лагерных смен «Сила России» специалистами ФПЦ разработаны «Методические рекомендации по проведению профильных смен для подростков, находящихся в конфликте с законом» и «Рекомендации

по проведению лагерных смен дневного формата (без проживания, на базе общеобразовательных учреждений, подростковых центров, библиотек и др.)», которые содержат практические инструменты по организации и проведению смен, включая отбор участников, подготовку кадров, содержательное наполнение программ, а также методики оценки результатов и закрепления достигнутых целей с учетом психологических аспектов взаимодействия с подростками.

В ноябре 2024 г. ФПЦ совместно с ФГБУ «Росдетцентр» провели школу вожатых для специалистов, работающих с подростками, состоящими на различных видах профилактического учета, в которой приняли участие 450 человек. В ее рамках рассмотрены вопросы, связанные с психологическими и социальными особенностями подростков из группы риска, методами эффективного разрешения конфликтов и работы с отклоняющимся поведением и зависимостями, с акцентом на индивидуальный подход к ребенку в условиях лагерной смены.

В отчетном году стартовал **социальный проект «Могу Чувствовать»**, предназначенный для подростков 10–18 лет и ориентированный на исследование ими собственного внутреннего мира и развитие эмоционального интеллекта через содержательные дискуссии о базовых ценностях, подростковых проблемах, этических дилеммах и т.д. В рамках проекта организации-участники объединяют подростков для совместных просмотров фильмов или чтения книг с последующим обсуждением впечатлений и возникающих эмоций с психологами. Проведено 12 встреч, в которых приняли участие 1 554 организации и 11 460 подростков из 78 субъектов РФ.

Стоит отметить, что обсуждение просмотренных кинофильмов и прочитанных книг и с членами семьи, и с педагогами значительно повышает просветительский, образовательный, культурный эффект произведений. Кроме того, поддержка эмоциональной грамотности подростков через искусство – важный и действенный аспект воспитания.

ФПЦ инициирован **региональный практико-образовательный фестиваль подростковых театральных студий «Подмостки России»**. В рамках проекта проведено 13 фестивалей с участием 2 757 человек из 12 регионов страны. Подробная информация о проекте – в разделе «Право на доступ к культурным ценностям» Главы 2 Доклада.

3.1.6. Исследовательская, методическая и образовательная деятельность

Вся практическая работа ФПЦ подкрепляется исследовательской составляющей. В отчетный период проведено исследование и на его основе разработана модель личностно-профессионального портрета специалиста, работающего в сфере социализации подростков. Модель представляет собой научно обоснованный инструмент, определяющий ключевые компетенции, необходимые для формирования поддерживающей образовательной среды. Основу разработки составили 55 глубинных интервью с педагогами, психологами, экспертами, родителями и подростками, а также результаты апробации среди 112 специалистов.

Проведенное исследование позволило структурировать профессиональные требования к специалисту, работающему с подростками, и выделить пять ключевых блоков компетенций, составляющих основу модели:

1. Ценностно-смысловые компетенции – уважение к личности подростка, поддержка, этичность и соблюдение границ как основа доверительных отношений.

2. Личностные качества – искренность, эмпатия, эмоциональная устойчивость и харизма, создающие атмосферу принятия и безопасности.
3. Базовые профессиональные компетенции – знание возрастной психологии, владение современными методиками и создание безопасной среды.
4. Профессионально-специфические навыки – понимание социального контекста жизни подростков, взаимодействие с семьей и готовность к кризисному реагированию.
5. Метакомпетенции – гибкость, рефлексия, коммуникативные навыки и цифровая грамотность, обеспечивающие адаптивность и устойчивость специалиста.

Каждый из блоков отражает важнейшие аспекты взаимодействия с подростками и позволяет специалисту самостоятельно оценивать уровень собственной профессиональной готовности и искать зоны роста. Внедрение модели послужит снижению рисков девиантного поведения у подростков. Итоги исследования будут использованы и для составления образовательных программ, «Дневника развития компетенций» и методики самооценки компетенций, которая станет его неотъемлемой частью и позволит специалистам системно отслеживать и укреплять свои навыки.

Дополнительно проводилось исследование поведенческих стратегий среди подростков в педагогической поддерживающей среде. Цель исследования – выявление и анализ социальных рисков современных подростков, разработка инструментария для их диагностики и профилактики.

На первом этапе исследования проведен анализ научно-методических источников по теме социализации подростков и формирования рисков девиантного поведения (84 источника: статьи, диссертации, монографии, учебно-методические пособия). На основании проведенного анализа данных разработан опросник для подростков, включающий три части: изучение основных социальных и личностных (психологических) факторов возникновения риска девиантного поведения; изучение копинг-стратегий подростков в ситуациях стресса; изучение установок подростков на совершение действий девиантного характера.

В исследовании приняли участие 18 062 подростка 13–18 лет из 89 субъектов РФ. По результатам опроса были выявлены социально-психологические факторы, увеличивающие риск негативной социализации подростков: склонность к чрезмерному потреблению контента в сети Интернет, влияние негативных новостей в СМИ и Интернете на эмоциональное состояние подростков (катастрофы, теракты, войны), наличие факторов уязвимости в семейной среде (алкоголизация родителей, насилие в семье), психологически неблагоприятная атмосфера в образовательной организации (факты буллинга со стороны сверстников или учителей), употребление психоактивных веществ в социальном окружении подростка. Кроме того, были выделены факторы защиты (ресурсы), способные повышать устойчивость подростка к факторам риска: внимательное отношение к своему здоровью, поддержка и принятие в семье, благоприятная образовательная среда, активная жизненная позиция.

В целях расширения методического обеспечения специалистов, работающих с подростками, **продолжена работа по систематизации, наполнению и тиражированию информационного ресурса «Библиотека практик»**, который содержит программы, направленные на социализацию подростков в возрасте от 10 до 18 лет, реализуемые в субъектах РФ и описанные в соответствии с требованиями

Стандарта доказательности практик в сфере детства¹⁰. На декабрь 2024 года в «Библиотеку практик» включена 161 программа социализации подростков (за аналогичный период 2023 года – 98 программ).

В рамках исследовательской деятельности ФПЦ также проводит стратегические сессии, направленные на разработку эффективных подходов для социализации подростков. В течение отчетного периода проведено пять сессий для специалистов, реализующих программы социализации подростков.

Полученные результаты позволили скорректировать подходы при организации работы с подростками, включая методическую составляющую. В частности, обсуждались меры по расширению библиотеки мероприятий, используемых в работе подростковых центров, развитию супервизорской поддержки специалистов, а также необходимость адаптации обучающих программ под работу с подростками с ОВЗ.

Поднимались вопросы дефицита квалифицированного и мотивированного персонала в уличной социальной работе, а также недоверия со стороны подростков, что требует дополнительных усилий к формированию устойчивых связей между специалистами и детьми.

По направлению работы с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом, отмечена эффективность дневного формата лагерей «Сила России», реализуемых в городских условиях, и предложено их дальнейшее развитие.

Отдельное внимание было уделено преодолению цифрового неравенства и распространению методических материалов по профилактике отклоняющегося поведения в сети Интернет. Также обозначена потребность в систематизации задач социальной и психологической поддержки подростков, переживших опыт боевых действий, с учетом региональной специфики.

3.1.7. Образовательные курсы ФПЦ

ФПЦ ежегодно организует образовательные и просветительские площадки для специалистов, реализующих программы, направленные на социализацию подростков в возрасте от 10 до 18 лет.

Образовательные курсы представлены в двух форматах: асинхронном (без привязки ко времени) и синхронном. В 2024 г. общее количество слушателей, принявших участие в образовательных программах в синхронном формате, составило 925 человек, из них:

- **196** – по курсу «Организация подросткового центра как современного пространства для развития, социализации и самореализации подростков»;
- **108** – по курсу «Использование успешных практик профилактической работы с несовершеннолетними»;
- **139** – по курсу «Организация и функционирование уличной социальной службы по работе с подростками»;
- **482** – в рамках цикла лекций по вопросам обеспечения работы с подростками, пережившими опыт боевых действий.

10 Справочно: Стандарт разработан в Московском государственном психолого-педагогическом университете в рамках государственного задания Минпросвещения России № 073-00041-21-03 от 11.06.2021 «Разработка методологических оснований для формирования единого национального подхода к определению социальных (в том числе образовательных) практик с доказанной эффективностью».

При этом проведение синхронных курсов с последующим размещением материалов на образовательной платформе в асинхронном формате обеспечило более широкий охват аудитории (3 336 человек).

В отчетный период реализован **практико-ориентированный курс «Гори, а не выгорай»** по профилактике профессионального выгорания специалистов, работающих с подростками, в котором приняли участие 2 448 человек. В рамках курса создана поддерживающая группа «Валериана», где для участников проводятся регулярные вебинары с возможностью обсудить рабочие ситуации и получить экспертную поддержку.

В 2024 г. **Всероссийская конференция для специалистов, обеспечивающих реализацию программ, направленных на социализацию подростков**, проводилась ФПЦ на площадке АНО ДПО «Корпоративный университет Правительства Нижегородской области» в очно-дистанционном формате. Программа включала торжественное награждение победителей Всероссийского конкурса программ социализации подростков, тематические секции с лекциями и мастер-классами, а также показ и обсуждение социального спектакля «Соль». Конференция сочетала научную и практическую составляющие, охватывая модели управления социальными рисками среди подростков, вопросы личностно-профессионального портрета специалиста, работающего в сфере социализации, прикладные инструменты социализации, а также обучение фандрайзингу и работе с городской средой. Общее количество участников составило 124 человека.

3.1.8. РосПодрос

В 2024 г. в продолжение проекта «РосПодрос» АНО «Центр развития социальных проектов» при поддержке Фонда президентских грантов реализован **проект «Росподрос. Практика»**, направленный на повышение профессиональных компетенций специалистов по работе с подростками (в том числе специалистов государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере образования, воспитания, организации досуга), на оказание информационной, консультационной и методической поддержки их деятельности, а также на открытие и сопровождение работы подростковых пространств в субъектах РФ.

В рамках проекта организовано 16 экспертных сессий для 1 131 специалиста из разных субъектов РФ, включая Архангельскую, Иркутскую, Калужскую, Кировскую, Кургансскую, Мурманскую, Ростовскую, Рязанскую, Самарскую, Сахалинскую, Тамбовскую области, Краснодарский край, республики Ингушетия, Тыва, Хакасия, Карачаево-Черкесскую Республику, Ханты-Мансийский автономный округ – Югру. В качестве экспертов привлекались ведущие специалисты-практики, научные работники, специалисты по медиативным технологиям и психологи, специализирующиеся на подростковых отношениях.

На сессиях обсуждались модели компетенций и ключевые качества специалистов по работе с подростками, необходимые для успешной работы по безопасной социализации несовершеннолетних, разрабатывались индивидуальные планы личностного развития.

Отзывы участников экспертных сессий:

«Очень понравилось, что тренеры говорили на понятном языке, приводили примеры из практики. Многие вещи, о которых рассказывали, можно использовать сразу же», – социальный педагог из Иркутска.



«Открытием стали методы работы со сложными подростками. Получила ответы на вопросы, которые давно беспокоили», — участница сессии в Тыве.

«Мы рады, что в Тамбове собралось столько специалистов, заинтересованных в своем профессиональном росте. Это не только вдохновляет, но и дает уверенность в том, что вместе мы можем сделать многое», — участница из Тамбова.

«Когда работаешь с подростками, важно постоянно обновлять знания. Здесь мы не просто слушали лекции — мы разбирали конкретные ситуации, пробовали новые методы, обсуждали их с коллегами», — социальный педагог из Краснодара.

«Очень ценно, что здесь мы говорили о реальных проблемах подростков, о том, как помочь им в сложных ситуациях», — специалист службы примирения из Краснодара.

Для широкой аудитории специалистов по работе с подростками проведен **онлайн-лекторий «РосПодрос. Практика»**, где эксперты проекта представили различные технологии работы с подростками и их родителями, а также практики по самоподдержке и восстановлению ресурсов для самих специалистов. Всего проведено 24 вебинара для более чем 1 500 участников. Записи вебинаров размещены в открытом доступе на сайте «РосПодрос» и группе в социальной сети «ВКонтакте».



В завершение проекта проведена итоговая **Всероссийская онлайн-конференция «РосПодрос. Практика. Избранное»**, на которой ведущие эксперты представили лучшие практики по работе с подростками.

Конференция стала дискуссионной площадкой для обмена опытом и изучения практических решений, включая реальные ситуации, эффективные методики и новые подходы к работе с подростками. Особое внимание уделялось доступности этих инструментов для специалистов. В ходе обсуждений затронуты ключевые вопросы, касающиеся выстраивания доверительных отношений с подростками в условиях их повышенной тревожности и их родителями, профилактики деструктивного поведения, применения эффективных методик профилактической работы, формирования навыков стрессоустойчивости и эмоциональной регуляции, работы с подростками, находящимися в конфликте с законом.

Спикерами конференции стали ведущие эксперты: директор Центра прикладной социологии СПбГУ, член Общественного совета при Уполномоченном Русланове М.М.; начальник отдела исследований и методологии ФПЦ Подушкина Т.Г.; сопредседатель экспертного совета по развитию служб примирения и медиации при Минпросвещения России, руководитель Московской городской службы примирения Коновалов А.Ю.; президент Благотворительного фонда «Жизнь без границ», генеральный директор Центра наставничества для подростков «Хулиганодом» Ефимова М.А., а также руководители подразделений Городского центра социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи «КОНТАКТ», представители подросткового центра «Тут поймут» г. Новосибирска.

Информационное сопровождение обеспечило широкий охват аудитории: зарегистрировано более 5 000 специалистов по работе с подростками из всех субъектов РФ, к онлайн-трансляциям подключились более 500 человек, а записи трансляций за 5 дней набрали более 11 000 просмотров. Все материалы доступны на сайте РосПодрос и в группе проекта в социальной сети «ВКонтакте».

3.1.9. Информационное сопровождение стратегической программы «Подростки России»

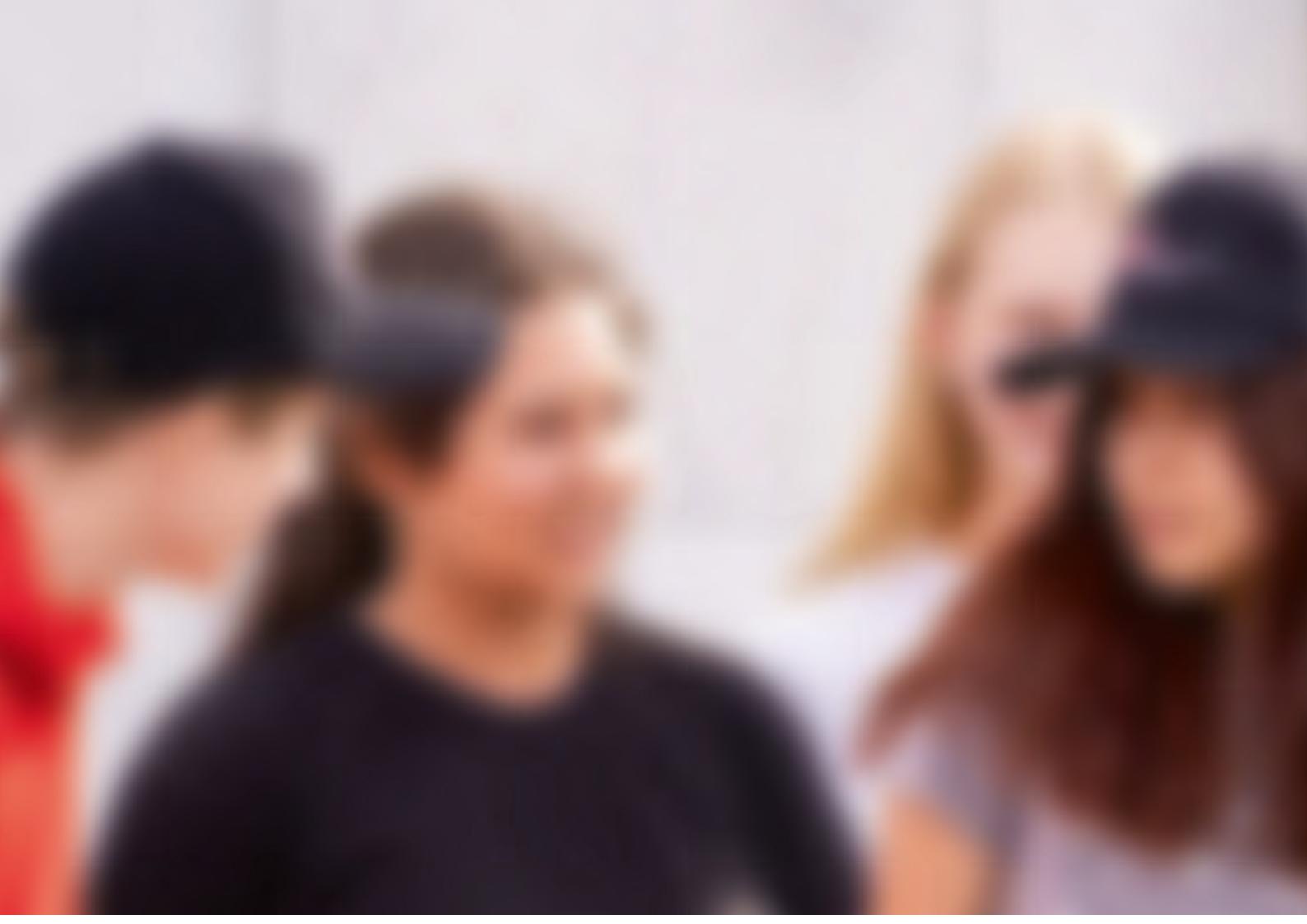
Социальные сети выступают эффективным инструментом взаимодействия с подростками, родительским и экспертным сообществами.

Для оперативного получения организационной и методической информации участники мероприятий, акций и образовательных проектов, реализуемых в рамках программы, могут присоединиться к соответствующим сообществам на площадках Telegram и «ВКонтакте»:

	Официальная страница ФПЦ https://t.me/federal_teen_centre		Сайт РосПодрос https://rospodros.ru
	«Родительская Гостиная» https://vk.com/roditelgostinaya		«ДарюТепло» https://vk.com/daryuteplo
	«МогуЧувствовать» https://vk.com/mogu_chuvstvovat		«Подмостки России» https://vk.com/podmostki_rossii
	«Кампус знаний ФПЦ» (Telegram) https://t.me/fpc_education		«Кампус знаний ФПЦ» (ВКонтакте) https://vk.com/fpc_education
	Проект «Росподрос.Практика» https://rospodros.ru/praktika		Экспертные сессии https://rospodros.ru/praktika#!/tab/800761108-6
	Онлайн-лекции для специалистов https://rospodros.ru/praktika#!/tab/800761108-7		Всероссийская онлайн-конференция для специалистов по работе с подростками «РосПодрос. Практика. Избранное» https://rospodros.ru/praktika#!/tab/800761108-8

В отчетный период общее количество новых подписчиков на всех площадках составило 25 151 человек; аудитория ФПЦ в Telegram превысила 10 000 подписчиков; количество посетителей официального сайта составило 187 449 человек.

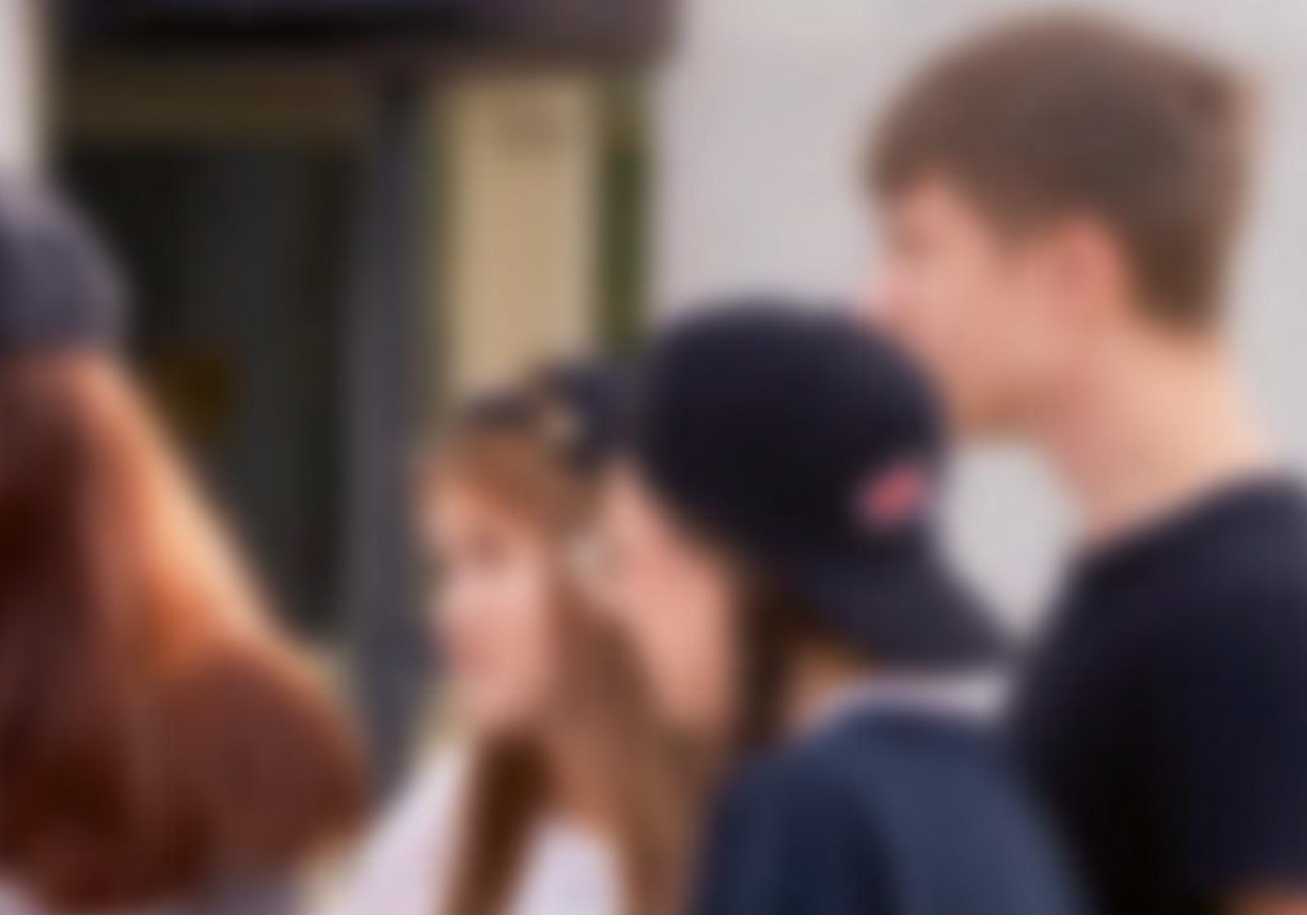
Кроме того, в 2024 г. отснято 5 видеоподкастов о деятельности ФПЦ, уличных служб, подростковых пространств, специалистов, работающих с детьми, находящимися в конфликте с законом, а также о профориентационных проектах и направлении «Социальный театр».



Мероприятия проекта «РосПодрос» активно освещались в СМИ (в том числе было организовано несколько интервью с экспертами), на тематических ресурсах в сети Интернет и в социальных сетях, а также на информационных ресурсах партнеров проекта.

ПЛАНЫ НА 2025 ГОД:

1. Разработка и апробация в pilotных субъектах РФ комплексов мер по социализации подростков в возрасте от 10 до 18 лет.
2. Организация работы по методическому сопровождению не менее 200 подростковых центров, состоящих в сети «Подростки России», а также организаций, осуществляющих уличную социальную работу.
3. Организация и проведение Всероссийского конкурса для специалистов и организаций, реализующих образовательные продукты по социализации подростков.
4. Интеграция медиативных технологий в деятельность подростковых пространств.
5. Трудоустройство подростков, в том числе путем внедрения элементов «третьего места» в деятельность центров содействия занятости населения.
6. Реализация мероприятий, направленных на методическое обеспечение вопросов интеграции в социум подростков, переживших опыт боевых действий,



и профилактики вступления подростков в экстремистские или террористические организации на новых территориях.

7. Разработка рекомендаций по профилактике вступления подростков в экстремистские или террористические организации на территориях Донецкой и Луганской народных республик, а также Херсонской и Запорожской областей.
8. Сопровождение работы виртуального подросткового центра и разработка типовой модели организации виртуального подросткового центра в социальных сетях.
9. Организация лагерных смен «Сила России» для подростков, состоящих на различных видах профилактического учета.
10. Проведение социальных акций и мероприятий, в том числе «Дарю Тепло», «Шаг в профессию», «Родительская Гостиная», «Подмостки России», «Могу чувствовать».
11. Проведение исследовательских работ и разработка методических материалов по ключевым направлениям деятельности ФПЦ.
12. Организация работы по отбору, анализу, систематизации, наполнению и тиражированию информационного ресурса «Библиотека практик».
13. Проведение образовательных и просветительских мероприятий по основным направлениям деятельности ФПЦ для специалистов, обеспечивающих реализацию программ, направленных на социализацию подростков.



3.2. Стратегическая программа «Страна для детей»

Основным оператором программы выступает Благотворительный Фонд «Страна для детей»*, созданный в 2023 г. Миссия Фонда – счастливое детство для каждого ребенка, наполненное заботой и возможностями для полноценного развития.

Деятельность Фонда охватывает как индивидуальную помощь семьям, так и масштабные проекты, направленные на улучшение качества жизни детей в России и за ее пределами. С результатами работы Фонда можно ознакомиться на сайте <https://stranadlyadetei.ru>.



Программа включает различные направления, проекты и акции, в их числе:

- обеспечение деятельности ФДОС (подробнее см. «Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка» Главы 2 Доклада);
- гуманитарная акция «Детям – в руки»;
- молодежный проект «Послезавтра»;
- санаторно-курортное лечение и оздоровление детей и семей с детьми;
- адресная помощь семьям, оказавшимся в сложных жизненных условиях, включая гуманитарную помощь и социальную реабилитацию;
- международное сотрудничество;
- акция «Безопасность детства»;
- Всероссийский грантовый конкурс «Центры новых возможностей».

* Далее в данном разделе – «Фонд».

3.2.1. Гуманитарная акция «Детям – в руки»

Гуманитарная акция «Детям – в руки» проводится по инициативе Уполномоченного ежегодно начиная с 2022 года. Она направлена на создание комфортной и безопасной среды для детей и семей с детьми через оказание всесторонней поддержки и помощи, в том числе в реабилитации, и обеспечение медицинского и психологического сопровождения.

Координация усилий в рамках акции на территории новых субъектов РФ возложена на региональные штабы, которые занимаются организацией и распределением гуманитарной помощи, а также способствуют реализации смежных проектов стратегической программы «Страна для детей», обеспечивая оперативное решение вопросов и адресную поддержку благополучателей.

В 2024 г. вектор работы региональных штабов смешен в сторону индивидуального сопровождения семей.

Наталья Н. из Херсонской области воспитывает двоих детей – Дарью и Алексея. Органы опеки временно изъяли Дашу из-за сложной ситуации в семье. Девочку поместили в Скадовскую больницу, а затем нашли временного опекуна.

Штаб Херсонской области помог с оформлением документов ребенку, устройством в школу. Организовали встречу мамы и дочери, тогда же вместе были определены условия для возвращения Даши в семью. При этом связь с мамой не прерывалась – Наталью поддерживали на всех этапах возвращения ребенка. Мама приложила все усилия, и спустя несколько месяцев долгожданное воссоединение состоялось.

Специалисты штаба поддерживают связь с семьей.

По итогам гуманитарной акции за 2024 г.:

- Отправлено 5 гуманитарных конвоев и 30,8 тонн гуманитарной помощи, включая продукты, лекарства и товары первой необходимости.

Команда Фонда при поддержке Уполномоченного и хоккейного клуба СКА организовала доставку 10 тонн гуманитарного груза (одежда, обувь, постельные принадлежности, товары личной гигиены, канцелярия, спортивный инвентарь, детское питание) детям Курской области. В акции принял участие вице-президент и главный тренер ХК СКА Роман Ротенберг. Усилия хоккеистов, тренеров и персонала клуба позволили собрать 3,3 млн рублей в помощь нуждающимся детям и семьям.

- Обработано 1 378 индивидуальных обращений. Более 2,7 тыс. человек получили адресную помощь. В частности, были предоставлены медицинские товары, питание для тяжелобольных детей, а также жилье для семей, оказавшихся в трудной ситуации и потерявшими кровь.

Семья Натальи С. обратилась на прямую линию к Президенту Российской Федерации с просьбой подарить младшей дочери Саше (13 лет) гитару, а старшим детям, Богдану (16 лет) и Виталине (17 лет) – планшеты. Фонд связался с семьей и также подарил детям рюкзаки, одеяло и канцелярские принадлежности.

Семья Анастасии с тремя детьми – Назаром (10 лет), Ариной (6 лет) и Алией (7 месяцев) – столкнулась с тяжелыми жизненными обстоятельствами. Алия нуждалась в дорогой смеси после операции, а отец, Ильдар, участник СВО, был ранен, но не получал выплаты. Благодаря акции «Детям – в руки» семье были переданы смесь, игрушки, одеяла и подгузники, помочь продолжает поступать.

- Укреплена материально-техническая база 54 детских учреждений. Усилия по оснащению детских социальных учреждений, таких как детские дома и реабилитационные центры, современным медицинским и учебным оборудованием позволили создать лучшие условия для детей, нуждающихся в постоянной заботе и поддержке.

Харцызскому детскому социальному центру оказана помощь в поставке новой кухонной мебели и техники. Для Семейного центра Луганской Народной Республики установлены новые откатные ворота, отвечающие требованиям антитеррористической защищенности. Терпеньевская специальная общеобразовательная школа-интернат Мелитополя получила товары, необходимые для обслуживания ранее подаренных автомобилей (диски, шины, ремонтные комплекты и другое оборудование) на обеспечение нужд воспитанников.

3.2.2. Молодежный проект «Послезавтра»

В 2024 году реализация мероприятий молодежного проекта «Послезавтра» была направлена на социально-психологическую адаптацию детей и подростков из новых субъектов РФ и приграничных территорий, а также на укрепление детско-родительских отношений.

Особое внимание уделялось следующим аспектам:

- психологическая поддержка и стабилизация эмоционального состояния целевой аудитории;
- развитие социальных навыков и повышение уверенности в себе;
- расширение круга общения и формирование поддерживающего сообщества;
- укрепление семейных связей и улучшение взаимопонимания между детьми и родителями;
- создание возможностей для саморазвития и самореализации детей и родителей.

Целевая аудитория проекта в отчетный период была расширена. Помимо детей и подростков (12–17 лет), психологов и вожатых, в нее вошли многодетные семьи.

Партнерами проекта выступили региональные органы власти, детские оздоровительные лагеря, пансионаты, ГУП «Мосгортранс», ОАО «РЖД», ПАО «Аэрофлот», АНО «Интеграция», ФГБУ «Росдетцентр», Российское общество «Знание», Центр международного сотрудничества Минпросвещения России, АНО «Файт Клаб», Федеральный подростковый центр.

Также в структуру проекта вошли новые направления, и архитектура проекта в 2024 г. сложилась следующим образом:

Профильные смены	Направлены на психологическую и социальную адаптацию детей и подростков к новой реальности.
Семейные смены	Способствуют организации совместной деятельности семьи, ее сплочению, укреплению ее духовных и нравственных устоев.
Психологическая служба	Обеспечивает поддержку психоэмоционального состояния участников, помогая им обрести внутреннюю устойчивость и уверенность.
Команда проекта и вожатское сообщество	В рамках мероприятий проекта работает профессиональный коллектив, прошедший специализированную подготовку для работы с подростками, которых коснулись военные действия.
Социальные медиа проекта	Освещение событий проекта в медиапространстве, поддержание связи между участниками и продвижение идей в Сети.
Методическая деятельность	Методическое сопровождение проекта, создание и развитие методической базы, сбор аналитических материалов для повышения профессиональной компетентности специалистов проекта.
Партнерское взаимодействие	Сотрудничество с лидерами различных отраслей, расширение возможностей участников через обмен опытом и знаниями.
Сообщество участников «Послезавтра»	Самые активные участники проекта, которые на регулярной основе являются участниками смен, выдвигают инициативы по развитию проекта и посещают всероссийские мероприятия как его представители.
Центры «Пульсар Послезавтра»	Центры социально-психологической адаптации для детей, подростков и их семей, а также для формирующегося местного сообщества «Послезавтра».

В 2024 г. в рамках проекта при поддержке Уполномоченного:

- В сотрудничестве с ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет» реализована программа повышения квалификации «Психическая травматизация и допсихологическая помощь несовершеннолетним», направленная на подготовку специалистов для работы с подростками из новых регионов и детьми участников СВО в рамках профильных смен «Послезавтра». В программе приняли участие 115 педагогов, психологов, вожатых из 26 регионов России, а также специалисты проекта. По результатам аттестации 96 участникам выданы удостоверения о повышении квалификации государственного образца (объем – 72 часа).

- 
- Совместно со специалистами Федерального координационного центра по обеспечению психологической службы в системе образования Российской Федерации МГППУ для 43 психологов, вожатых и специалистов Фонда организован цикл семинаров, тренингов и супервизий, направленных на повышение эффективности профессионального психолого-педагогического сопровождения в рамках профильных смен.
 - Открыт первый центр социально-психологической адаптации для детей, подростков и их семей, а также для формирующегося местного сообщества «Послезавтра» «Пульсар Послезавтра».
 - Проведено 2 профильных семейных смены для 284 участников с целью укрепления детско-родительских отношений через совместную деятельность, развитие духовных и нравственных основ, повышение воспитательного потенциала семьи.
 - Организовано 7 профильных смен для 550 детей, в рамках которых подростки получили возможность освоить современные технологии, включая 3D-моделирование и программирование, а также смена «Послезавтра» на Всероссийском молодежном форуме «iВолга».



- Издано первое Методическое руководство по работе с детьми из зон боевых действий, новых и приграничных территорий «Послезавтра начинается сегодня» (deti.gov.ru/Deyatelhost/documents/312), в котором обобщен опыт лучших команд психологов, педагогов, вожатых, представлен анализ основных подходов к проблеме психологической травмы в детском возрасте, связанной с посттравматическим стрессовым расстройством, а также предложены эффективные методы и приемы оказания психологической помощи детям с подобной симптоматикой.
- Организовано 166 групповых тренингов и 806 индивидуальных консультаций с психологами для участников проекта.
- Реализовано 13 детских инициатив в рамках проекта «100 идей от детей».
- В преддверии нового учебного года запущен Telegram-канал «Чай с мяты», предназначенный для оказания психологической помощи родителям при участии психологов Федерального координационного центра МГППУ.

3.2.3. Санаторно-курортное лечение и оздоровление

В рамках реализации данного направления создаются условия для прохождения медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения детей из новых субъектов РФ, оказывается помощь детям и семьям с детьми, оказавшимся в сложной жизненной ситуации.

В общей сложности в 2024 г. организовано 6 заездов в реабилитационные центры и санатории (в 2023 г. – 4), в рамках которых комплексную медицинскую помощь получили 214 детей (в 2023 г. – 150) и 24 взрослых, 3 семьям оказана адресная медицинская помощь.

Так, в многодетной семье Екатерины и Дениса В., проживающих в г. Екатеринбурге, сын Андрей имеет статус «ребенок-инвалид», что не помешало ему полюбить футбол. В 2024 г. мальчику сделано протезирование бионическим протезом. Для Андрея вместе с семьей организовано санаторно-курортное лечение и отдых в санатории «Жемчужина Урала».

В отчетный период продолжилась работа по реабилитации, адаптации и оздоровлению детей, переживших травмирующие события. В санатории «Парус» (Республика Дагестан) организовано санаторно-курортное лечение для детей и подростков, репатриированных из Республики Ирак, а также их сопровождающих. Квалифицированную помощь получили 9 детей и 7 взрослых.

Был организован заезд в детский лагерь «Бригантина» Республики Крым для 101 ребенка сотрудников металлургического завода «Донецксталь». В качестве благотворительной помощи детям был обеспечен трансфер до места проведения заезда и обратно, проживание, питание, страхование жизни и здоровья.

3.2.4. Адресная помощь семьям

В 2024 г. в рамках оказания адресной помощи поддержку получили 88 семей из 31 региона России, а также 74 организации и учреждения для детей из 39 регионов.

Основные направления помощи:

- адресная медицинская;
- гуманитарная для семей с детьми, оказавшихся в ТЖС;
- поддержка организаций, оказывающих помощь семьям в ТЖС;
- профилактика социального сиротства и неразлучение детей и родителей.

В Чебоксарах живет Артем З. – мальчик-сирота, инвалид второй группы с детства, он не может передвигаться без помощи. Чтобы стать более самостоятельным и независимым, юноше необходимо было специализированное транспортное средство. Приобрели электротрицикл, и теперь Артем может сам совершать необходимые поездки на небольшие расстояния.

Многодетной семье Р., воспитывающей 11 детей, 9 из которых – приемные (Новосибирская область), оказана материальная помощь на приобретение дома.

Елена Б. из Рязанской области – мама четырех детей. Ей диагностировали онкологическое заболевание, а помощь и поддержку в такой сложной ситуации получить было не от кого: супруг скончался, из родственников остался только пожилой отец. Так трое детей оказались в социальном учреждении. Чтобы помочь Елене воссоединиться с детьми и справляться с домашними обязанностями, оплатили услуги помощника по хозяйству.

В августе 2024 г. более 15 семей, которые вынужденно покинули свой дом в связи с введением в Курской области режима ЧС федерального уровня, получили необходимую помощь.

Так, например, большой семье Нины К., в которой воспитываются 16 детей, помогли с арендой большого дома – теперь 3 поколения живут в Подмосковье под одной крышей. Закупили все необходимое: кровати, постельное белье, подушки, одеяла и кухонную утварь.

В сентябре 2024 г. совместно с онлайн-школой Skysmart и компанией «Айти Проект» провели акцию «Учусь в «Стране для детей» для подростков, проживающих в пунктах временного размещения. Приобретено техническое оборудование, мебель и канцелярские товары, школьные классы пунктов оснащены компьютерами. Также организована зона отдыха с пуфиками, проекторами и развивающими играми.

Для 5 семей, освобожденных из украинского плена в ноябре 2024 г., закупили необходимые товары: бытовую технику, оргтехнику для налаживания процесса обучения детей, коляски, мебель, постельные принадлежности и игрушки.



3.2.5. Международная деятельность

В 2024 г. продолжилось сотрудничество в рамках соглашения о взаимодействии между Патриаршим Экзархатом Африки Русской Православной Церкви, аппаратом Уполномоченного и Фондом.

В **Республику Кения** передано пожертвование для медицинской лаборатории, на которое закуплено медицинское оборудование и расходные материалы, в том числе центрифужная машина, машины для биохимического анализатора, иммунохимии и получения ионов, гематологический аппарат, микроскоп и др.

В **Северной области Республики Уганда** при приходе св. Архангела Михаила в окрестностях г. Гулу организована ферма по разведению свиней, что позволило создать дополнительные рабочие места для прихожан. Полученные от реализации фермерской продукции доходы направляются на оплату школьного обучения детей священнослужителей и общины.

Благотворительная деятельность продолжилась и в других странах. Для детей **Республики Армения** благотворительными фондами «Страна для детей» и «Наследие и Прогресс» при поддержке федерального уполномоченного организованы масштабные праздничные мероприятия, посвященные Международному дню защиты детей, в городах Горис и Раздан. В них приняли участие более 2 500 детей в возрасте до 13 лет из карабахских семей, а также семей, проживающих в Горисе и приграничных селах. Праздник в Горисе открыл руководитель передовой группы МИД России по открытию Генконсульства России в Капане Сергей Чащихин,

выступив с приветственной речью. Мероприятия в Раздане посетил представитель посольства Денис Назаров.

В Республику Южная Осетия Фондом по инициативе Уполномоченного доставлен гуманитарный груз весом 286 кг, содержащий необходимые для оборудования кабинета учителя-логопеда, работающего с детьми с ОВЗ, и сенсорной комнаты; предметы для оснащения учебных классов.

3.2.6. Акция «Безопасность детства»

С 2018 г. институт уполномоченных инициирует проведение в субъектах РФ акции «Безопасность детства», которая направлена на предотвращение несчастных случаев и чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

В отчетный период акция проводилась в 88 субъектах РФ в два этапа.

1. Зимний период

(с 1 ноября 2023 года по 28 февраля 2024 года)

644 767

за аналогичный предыдущий
период – 625 466

Объектов проверено, в том числе детские и спортивные площадки, места зимнего отдыха детей и семей с детьми, торгово-развлекательные центры, заброшенные и недостроенные здания и др.

>94 500

из них

61 500

Нарушений выявлено
по результатам мониторинга

Нарушений устранино силами участников акции (отремонтированы конструкции, установлены предупреждающие знаки и ограждения, убрана территория и др.)

1 732

Обращения направили в уполномоченные органы с целью устранения недостатков по факту выявленных нарушений детские правозащитниками в субъектах РФ

2. Летний период

(с 1 июня по 31 августа 2024 года)

597 478

Объектов детской инфраструктуры проверено → 36 668

78 707

Нарушений
выявлено

Объектов, силами участников акции приведенных в соответствие с требованиями безопасности (отремонтированы конструкции, скошена трава, убрана территория, установлены предупреждающие знаки, оборудованы места для безопасного купания, бродячие животные помещены в приюты)

В летний период акции в субъектах РФ успешно продолжена практика проведения Единых дней безопасности с целью предупреждения и пресечения нарушения прав детей на обеспечение безопасности, а также информационно-просветительских мероприятий для детей и взрослых о возможных опасностях и способах их преодоления. Созданы рабочие группы по безопасности с участием представителей заинтересованных органов власти, общественности и НКО. Оказано действие в обеспечении занятости детей полезными видами деятельности в каникулярный период. Организованы открытые уроки и семинары по соблюдению правил безопасности.

В результате профилактических мероприятий выявлены и устраниены возможные опасности, в том числе закрыт доступ к потенциально опасным объектам (чердачные и подвальные помещения, канализационные люки), восстановлено освещение, установлены предупреждающие знаки, проведен ремонт детских площадок и др.

Уполномоченным по правам ребенка в Архангельской области совместно с Главным управлением МЧС России по Архангельской области были организованы профилактические рейды по прибрежным территориям реки Северная Двина. В ходе посещения мест отдыха у воды с подростками, родителями и семьями с детьми проводились разъяснительные беседы по правилам поведения на водных объектах, распространялись профилактические листовки и информационные памятки.

В Брянской области региональным уполномоченным подготовлены и распространены среди детей и родителей памятки, буклеты, информационные листы «Родители, научите ребенка соблюдать правила дорожного движения!», «Сбережем детей вместе!», «Профилактика подростковых краж», «Комендантский час», «Безопасность превыше всего». Разъяснительная работа проводилась также с родителями с использованием SMS-рассылок, мессенджеров, а также социальных сетей «Одноклассники», «ВКонтакте».

В Забайкальском крае проведена информационная акция «Здоровое и безопасное лето». Разработан наглядный материал по профилактике травматизма у детей: памятки, буклеты, уголки здоровья. На краевом семинаре для медицинских работников летних оздоровительных учреждений проведена просветительская лекция «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни в летнем оздоровительном лагере». Проводилась работа по формированию навыков здорового образа жизни с детьми в пришкольных и загородных оздоровительных лагерях с использованием интерактивных методов по следующим темам: личная гигиена и правильное питание; профилактика вирусного гепатита А, клещевого энцефалита, детского травматизма и ожогов, заразных кожных заболеваний, педикулеза и др.

В преддверии летнего каникулярного периода по инициативе регионального уполномоченного в Иркутской области во взаимодействии с ГУ МВД России по Иркутской области проведен онлайн-семинар на тему актуальных криминальных рисков для детей и молодежи, профилактики вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность, в котором приняли участие более 500 педагогов школ, детских садов, организаций среднего профессионального образования. В рамках семинара, помимо изучения норм законодательства, участники проанализировали конкретные практические ситуации и смоделировали алгоритмы действий, которые необходимы в случае выявления фактов противоправной деятельности среди обучающихся.

В Краснодарском крае в рамках летнего этапа акции Уполномоченным совместно с Госавтоинспекцией УМВД России по городу Краснодару, Молодежным крылом народного фронта в Краснодарском крае и членами ДОС нанесены трафаретные граффити с напоминанием правил дорожного движения рядом с пешеходными переходами, ведущими к образовательным организациям.

В Курганской области для детей, отдыхающих в загородных лагерях, Уполномоченным был разработан и проведен урок по правилам информационной безопасности «Фейкам нет!», в рамках которого при помощи игровых ситуаций подростки разрабатывали чек-лист по безопасному поведению в интернете. Участниками таких встреч стали более 500 подростков в возрасте от 10 до 15 лет.



В Липецкой области в муниципалитетах организована работа «Родительского патруля», представители которого осуществляли мониторинг мест массового пребывания детей. В рамках рейдов проведены мероприятия по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, в том числе совместные дежурства с сотрудниками Госавтоинспекции у образовательных организаций в утренние часы в местах посадки или высадки детей-пассажиров.

В Магаданской области в целях формирования у детей культуры безопасного поведения на дорогах, во время прогулок на детских площадках, на отдыхе в лесу и у водоемов организованы тематические «Минутки безопасности».

В Новгородской области по инициативе Уполномоченного по правам ребенка и при поддержке губернатора области второй год реализуется проект «Детский патруль», в рамках которого не реже раза в месяц осуществляется мониторинг детских площадок, дворовых территорий с целью профилактики травмирования детей вблизи их места проживания. Работа «Детского патруля» освещается в СМИ, а выявленные недостатки устраняются силами местных администраций, волонтерами и жителями.

В Республике Бурятия в детском лагере «Зорька» (г. Улан-Удэ) прошел фестиваль «Безопасное Лето» для школьников, в рамках которого была организована

площадка регионального уполномоченного, где школьники познакомились с проектами ДОС, участвовали в тематических играх «Дети За экологию» и «КиберГвардия», созданных членами совета, прошли опрос по безопасности детей.

В Ростовской области в целях предупреждения несчастных случаев с детьми, в том числе выпадения из окон, в СМИ (районные газеты, телевидение, интернет) публиковались статьи и видеоролики на данную тему. Информационные материалы по безопасности в летний период и профилактике травматизма размещались на информационных стендах, официальных сайтах администраций муниципальных образований, образовательных организаций, а также в социальных сетях.

Уполномоченным по правам ребенка в ХМАО – Югре совместно с АНО «Молодежный центр Югры» проведена серия публикаций в социальных сетях профилактической направленности. Так, видеоролик о профилактике выпадения детей из окон получил широкий охват (порядка 10 тыс. просмотров) и поддержку пользователей. Кроме того, по итогам прошедшего в регионе Всероссийского форума помогающих сообществ принято решение о пилотном запуске Всероссийского информационно-просветительского проекта для родителей и специалистов «Будем рядом», в рамках которого планируется выпускать полезные подкасты для специалистов, работающих с семьями и детьми.

3.2.7. Всероссийский грантовый конкурс «Центры новых возможностей»

В 2024 г. правозащитный институт совместно с Благотворительным фондом «Страна для детей» и Благотворительным фондом поддержки социальных и культурных проектов «Царьград» инициировал запуск Всероссийского грантового конкурса «Центры новых возможностей».

Цель конкурса – развитие инфраструктуры центров дневного пребывания для детей с инвалидностью и создание доступных возможностей их социализации и развития.

Конкурс проводился при поддержке Координационного совета по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В качестве благополучателей по итогам конкурса выступали государственные и муниципальные учреждения, а также НКО.

Всего в рамках конкурса поступило 264 заявки из 73 регионов.

Грантовую поддержку на общую сумму 30 млн рублей получили 15 победителей. Средства направлены на укрепление материально-технической базы центров дневного пребывания и мастерских для детей с инвалидностью.

Победители конкурса:

1. ГБУ социального обслуживания Республики Северная Осетия – Алания «Республиканский детский дом-интернат «Ласка» (Республика Северная Осетия – Алания, г. Владикавказ).
2. ГБУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Волгоградский областной центр психолого-медицинско-социального сопровождения» (Волгоградская область, г. Волгоград).

3. БУ «Реабилитационный центр для детей» Минтруда Чувашии (Республика Чувашия, г. Чебоксары).
4. КГОБУ «Петропавловск-Камчатская школа № 2 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский).
5. ГБО ЗО «Областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (Запорожская область, г. Мелитополь).
6. ГБУ РМЭ «Волжский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» (Республика Марий Эл, г. Волжск).
7. АНО Центр развития особенных детей «Дитя Вселенной» (Омская область, г. Омск).
8. МКУ Анжеро-Судженского городского округа «Реабилитационный Центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» (Кемеровская область, г. Анжеро-Судженск).
9. БУ ХМАО – Югры «Сургутский реабилитационный центр» (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Сургут).
10. АУ ВО «Областной центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Парус надежды» (Воронежская область, г. Воронеж).
11. Благотворительный образовательный фонд «Мархамат» (Республика Башкортостан, г. Уфа).
12. МАДОУ «Детский сад комбинированного вида № 7 г. Шебекино Белгородской области» (Белгородская область, г. Шебекино).
13. ГБУ «Многопрофильный центр «Семья» (Нижегородская область, г. Городец).
14. АНО Центр поддержки людей с особенностями развития и их семей «Гармония» (Брянская область, г. Брянск).
15. ЧОУ СОШ «Оренбургская епархиальная православная гимназия им. св. прав. Иоанна Кронштадтского» (Оренбургская область, г. Оренбург).

ПЛАНЫ НА 2025 ГОД:

1. Формирование кадрового резерва правозащитного института на федеральном и региональном уровнях среди молодого поколения путем создания интерактивной цифровой платформы с интеграцией соревновательных и игровых элементов.
2. Комплексная работа в новых регионах РФ с акцентом на профилактику социального сиротства.
3. Проведение региональных профильных смен для детей, чьи родственники являются участниками СВО, погибли при исполнении воинского долга или были ранее демобилизованы.
4. Организация не менее 4 заездов на санаторно-курортное лечение для не менее чем 40 человек.
5. Оказание индивидуальной комплексной помощи не менее чем 100 семьям в ТЖС.
6. Развитие совместных гуманитарных проектов со странами Африки.
7. Увеличение количества публикаций на тему безопасности детства.
8. Увеличение грантового фонда конкурса «Центры новых возможностей», добавление номинации по кризисным центрам для семей с детьми.
9. Развитие сети центров «Пульсар» в субъектах РФ.



3.3. Стратегическая программа «Сопровождение через всю жизнь»

Цель стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь» – создание доступных условий для социализации детей и молодых взрослых с инвалидностью и их семей на всех этапах жизни.

Основные направления программы:

- «Протокол сообщения диагноза»;
- «Центры дневного пребывания»;
- «Ментальное здоровье»;
- «Сопровождаемое проживание».

59
пилотных регионов
участвуют в программе

24
региона реализуют минимум
2 направления одновременно

2
региона реализовали
сразу 3 направления



В 2024 г. проведено два заседания Координационного совета по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья под руководством Уполномоченного, в рамках которых обсуждались практики и методики внедрения деликатной медицинской коммуникации, векторы развития сопровождаемого проживания и дневной занятости детей и молодых взрослых с инвалидностью, этапы формирования межведомственного комплексного сопровождения семей, воспитывающих детей с РАС.

Также были заслушаны итоги реализации программы в 2024 г. и зафиксированы некоторые договоренности: Минтруду России сформировать рекомендации по деятельности центров дневного пребывания и аналогичных практик в регионах, а Минздраву России рассмотреть возможность включения онлайн-курса по этике коммуникации в обязательную часть непрерывного медицинского образования и оказать содействие в исследовании мнения семей об эффективности Протокола сообщения диагноза в учреждениях здравоохранения.

Важно отметить, что благодаря Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, было реализовано обучение специалистов методикам деликатной коммуникации с семьей, организации дневной занятости несовершеннолетних с инвалидностью, эффективному взаимодействию с детьми и молодежью с РАС и основам внедрения сопровождаемого проживания.

3.3.1. «Протокол сообщения диагноза»

В 2024 г. направление «Протокол сообщения диагноза» реализовано в 45 регионах России, где сохранение ребенка в кровном окружении становится доступнее благодаря обучению врачей коммуникации с родителями и формированию практик дальнейшей маршрутизации семьи. При этом в 35 субъектах РФ универсальный протокол уже закреплен на законодательном уровне, что стало твердой опорой для работы над внедрением практики деликатного информирования семей о состоянии ребенка.

Одним из важных шагов в этом направлении стала разработка и публикация видеомодуля по этике коммуникации между врачом и пациентом, осуществленная совместно с Минздравом России. Материал размещен на портале непрерывного медицинского образования и включен в программу аттестации медицинских работников, что позволяет врачам бесплатно освоить принципы бережного общения.

Этичное сообщение о диагнозе необходимо всем сторонам медицинской коммуникации. Родителям важно чувствовать эмпатию и участие в такой тяжелый момент. Медикам необходимо избежать профессионального выгорания.

При содействии Международной лаборатории исследований социальной интеграции НИУ «Высшая школа экономики» Начата работа по исследованию мнения родителей, проживающих в试点ных регионах, о качестве коммуникации с врачом при сообщении диагноза или подозрении на него.

«Мне хотелось поддержки врача, но это было сказано так сухо, как будто у ребенка просто насморк, а не очень серьезный диагноз», — мама.

В отчетный период на базе Региональной благотворительной общественной организации «Центр лечебной педагогики» при содействии РООРДИ Кировской области «Дорогою добра» реализована программа обучения 77 региональных тренеров, которые в дальнейшем обучили 1 988 медиков и психологов. Было разработано методическое пособие по проведению практикумов, в котором кратко изложены основные шаги этичного сообщения диагноза как семье, так и ребенку, описаны случаи взаимодействия с подростками старше 15 лет, пути работы с отрицанием, агрессией у родственников, а также описаны варианты повышения и удержания мотивации специалистов на занятиях. Региональные тренеры, которые прошли обучение и уже успели применить полученные знания в своей работе, делятся своим опытом:

«Протокол сообщения диагноза — это большой катализатор изменения стиля работы с ребенком, семьей, пациентом в стране. Обучая врачей медицинской коммуникации, мы идем к партнерским отношениям с пациентами. Это эволюционное движение в медицине. Мы видим, что врачи говорят, как они начинают себя чувствовать по-другому, как меняется отношение к ним пациентов и отношение их к самим себе», — региональный тренер по коммуникации и главный внештатный педиатр Республики Коми Тарбеева О.Н.

3.3.2. «Центры дневного пребывания»

В 2024 г. в рамках реализации стратегической программы открыто 26 центров дневного пребывания — пространств для детей и молодых людей с инвалидностью и ОВЗ, а также для их семей. Всего работает 37 центров, помощь оказывается 2 775 детям, а 3 545 семей получают консультации специалистов (без посещения

ребенком центра), либо их дети уже достигли совершеннолетия, но все еще занимаются с педагогами центров.

Центры организуют свою работу по-разному: на базе государственных и негосударственных организаций, учреждений социальной защиты, образования. Два центра дневного пребывания в 2024 г. начали работу в результате изменения вектора деятельности детского дома-интерната и дома ребенка на оказание полустационарных услуг. За два года подобную методику опробовали учреждения в Республике Коми, Республике Северная Осетия – Алания и Иркутской области.

На регулярной основе проводится обучение специалистов центров. В отчетный период 99 сотрудников развили свои компетенции, что позволило им структурировать организационно-правовую часть работы центров, проводить ежедневные развивающие занятия для детей с учетом новейших методик, в том числе планировать деятельность мастерских в рамках профориентации воспитанников и реализации продукции, грамотно выстраивать работу с родителями и маршрутизацию семей с учетом потребностей ребенка. Кроме того, обучающиеся получили необходимую информацию по зонированию помещений для оптимального соответствия потребностям целевой аудитории. Все специалисты участвовали в супервизиях, что помогало им приобретать новый опыт и впоследствии применять его на практике.

При содействии Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, было приобретено необходимое оборудование для пяти центров дневного пребывания.

В рамках Всероссийского грантового конкурса «Центры новых возможностей», проведенного Благотворительным фондом «Страна для детей» и Благотворительным фондом поддержки социальных и культурных проектов «Царьград», оказана финансовая поддержка 15 центрам дневного пребывания. Учреждения смогли провести необходимые ремонтные работы, пройти переоснащение и закупить полезные материалы для работы с детьми (более подробно – в параграфе 3.2.7. «Всероссийский грантовый конкурс «Центры новых возможностей» раздела 3.2. «Стратегическая программа «Страна для детей»).

3.3.3. «Ментальное здоровье»

Направление ориентировано на выстраивание комплексной межведомственной работы по сопровождению детей и молодежи с расстройствами аутистического спектра, а также их семей, и включает в себя 5 pilotных субъектов РФ: Кемеровская область – Кузбасс, Мурманская область, Новгородская область, Ростовская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра. Кроме того, в качестве регионов-спутников присоединились Запорожская и Херсонская области, Донецкая и Луганская народные республики.

В 2024 г. в рамках направления была разработана типовая программа по формированию системы непрерывного межведомственного сопровождения ребенка, молодого взрослого с РАС и другими ментальными нарушениями, а также их семей. На ее основе были разработаны и утверждены региональные программы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Новгородской и Кемеровской областях. Это является крайне важным шагом для систематизации межведомственного взаимодействия в каждом аспекте жизнеустройства ребенка с РАС. Принятые программы позволяют скоординировать усилия по таким направлениям деятельности, как выявление потребности в услугах реабилитации и абилитации,

совершенствование системы диагностики нарушений здоровья, оказание ранней помощи, развитие качества образования детей и молодежи с РАС, профориентация и различные виды трудовой деятельности, а также подготовка кадров.

Важным условием продуктивного контакта с ребятами целевой аудитории является грамотно выстроенное общение и любое взаимодействие с ними. Для родительского сообщества и специалистов, работающих с детьми с РАС, проведены обучающие онлайн-семинары на базе АНО «Наш Солнечный Мир», в которых приняли участие более 3 тыс. человек. На семинарах рассмотрены следующие темы: практическое применение и индивидуализация методик коррекционной педагогики, варианты оказания социальной помощи семье, навыки внедрения инклюзии в разных сферах жизни и др.

11 июня 2024 г. состоялась конференция «Система непрерывного межведомственного сопровождения детей и молодых взрослых с РАС и иными нарушениями в ментальной сфере, а также их семей». От раннего выявления до сопровождаемого проживания» в Общественной палате РФ, приняли участие более 1 200 человек. Заслушан опыт регионов Приволжского федерального округа, где комплексное сопровождение семей целевой аудитории осуществляется с 2019 года, а также регионов-пилотов направления «Ментальное здоровье». Одной из главных тенденций отметили цифровизацию процесса оказания помощи, семейно ориентированный подход и приоритетное привлечение научных разработок при выстраивании системного подхода к реабилитации и абилитации.

3.3.4. «Сопровождаемое проживание»

Деятельность в рамках данного направления позволяет совершеннолетним ребятам с инвалидностью, лишенным возможности вести самостоятельный образ жизни, избежать помещений в организации, оказывающие социальные услуги в стационарной форме, такие как психоневрологический интернат. Для развития системы последовательной подготовки детей и молодых взрослых с инвалидностью к сопровождаемому проживанию направление реализуется в трех пилотных регионах: Владимирской, Новосибирской и Свердловской областях.

За 2024 г. 936 молодых людей с инвалидностью прошли программу учебного сопровождаемого проживания, получив важные для самообеспечения навыки, 39 человек переведены на постоянное сопровождаемое проживание.

Ключевыми сложностями в реализации технологии сопровождаемого проживания являются приобретение подходящего жилого помещения и нехватка подготовленных специалистов.

В связи с этим разработаны карточки по правовым основам приобретения и использования жилых помещений для сопровождаемого проживания, проведен цикл из 7 вебинаров по основам организации сопровождаемого проживания.

Кроме того, 57 специалистов сопровождаемого проживания из Псковской, Новосибирской, Владимирской, Кемеровской, Свердловской, Тульской и Смоленской областей прошли обучение по теме «Практические основы деятельности специалистов сопровождаемого проживания инвалидов» на базе ГБОУ Псковской области «Центр лечебной педагогики и дифференцированного обучения» и Псковской региональной общественной благотворительной организации «Общество родителей детей-инвалидов с аутизмом «Я и Ты».

ПЛАНЫ НА 2025 ГОД:

1. Расширение количества регионов – участников направления «Протокол сообщения диагноза», организация обучения специалистов, в том числе первично-го звена оказания медицинской помощи, деликатной коммуникации, а также распространение лучших практик сопровождения и маршрутизации семьи.
2. Открытие не менее 25 центров дневного пребывания в субъектах РФ, в том числе за счет грантовой поддержки.
3. Продолжение обучения специалистов открываемых в 2025 году центров днев-ного пребывания, а также супервизирование деятельности уже открытых уч-реждений.
4. Создание ресурсного центра дневного пребывания в каждом федеральном округе.
5. Расширение количества pilotных регионов, участвующих в реализации на-правления «Ментальное здоровье», разработка, принятие и внедрение регио-нальных программ или концепций по формированию системы непрерывно-го межведомственного сопровождения ребенка, молодого взрослого с РАС и другими ментальными нарушениями, а также их семей.
6. Обучение специалистов, участвующих в реализации направления «Менталь-ное здоровье» в регионах, в том числе онлайн-обучение педагогов, медиков, работников культуры, экстренных служб и т.д. деликатной коммуникации с детьми с РАС.
7. Разработка методических материалов, учебных пособий, видеороликов по планированию и обустройству квартиры сопровождаемого проживания в целях тиражирования результатов направления «Сопровождаемое прожи-вание».

3.4. Стратегическая программа «Дети в семье»

Цель стратегической программы – повышение устойчивости российских семей с детьми в преодолении трудной жизненной ситуации, в том числе ситуации, создающей риски помещения детей под надзор в учреждения стационарного типа. Направления программы в 2024 г.:

- проект «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет»;
- Всероссийская инспекция системы профилактики социального сиротства;
- «Алгоритм перемещения детей, выявленных в ситуации беспризорности и безнадзорности, в условиях, создающих угрозу их жизни и здоровью» (см. параграф 1.5.7. «Госпитализация без медицинских показаний несовершеннолетних, выявленных в ситуации беспризорности и безнадзорности, в субъектах РФ»);
- специальный проект «Вызов».

Направления стратегической программы «Дети в семье»



3.4.1. «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет»

В 2024 г. продолжилась реализация проекта в рамках исполнения указания Президента Российской Федерации от 25.02.2022 № Пр-386 и в целях обеспечения выполнения поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. от 18.03.2022 № ТГ-П8-3018.

Цель проекта: повышение устойчивости российских семей с детьми в возрасте до 4-х лет в трудных жизненных ситуациях, включая случаи с риском помещения ребенка в стационарные учреждения.

Регионы-участники: Краснодарский, Пермский, Приморский, Ставропольский края, Белгородская, Воронежская, Калининградская, Московская, Нижегородская, Новосибирская, Пензенская, Рязанская, Тульская, Тюменская области.

Результатом реализации проекта в течение 2024 г. стало снижение в период с января по декабрь численности детей возраста 0–4 лет, находящихся



в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также находящихся на круглосуточном пребывании в государственных (муниципальных) учреждениях, помещенных по различным основаниям, с 1 066 до 834 (22 %). Всего за указанный период из детских учреждений выбыли 2 586 детей, из них: в родную семью – 1 637, под опеку – 889, усыновлены – 60.

В отчетный период реализация проекта продолжена по 4 основным направлениям:

1. «Служба «Дети в семье».
2. «Перепрофилирование домов ребенка».
3. «Действуем вместе».
4. «Ранняя помощь»

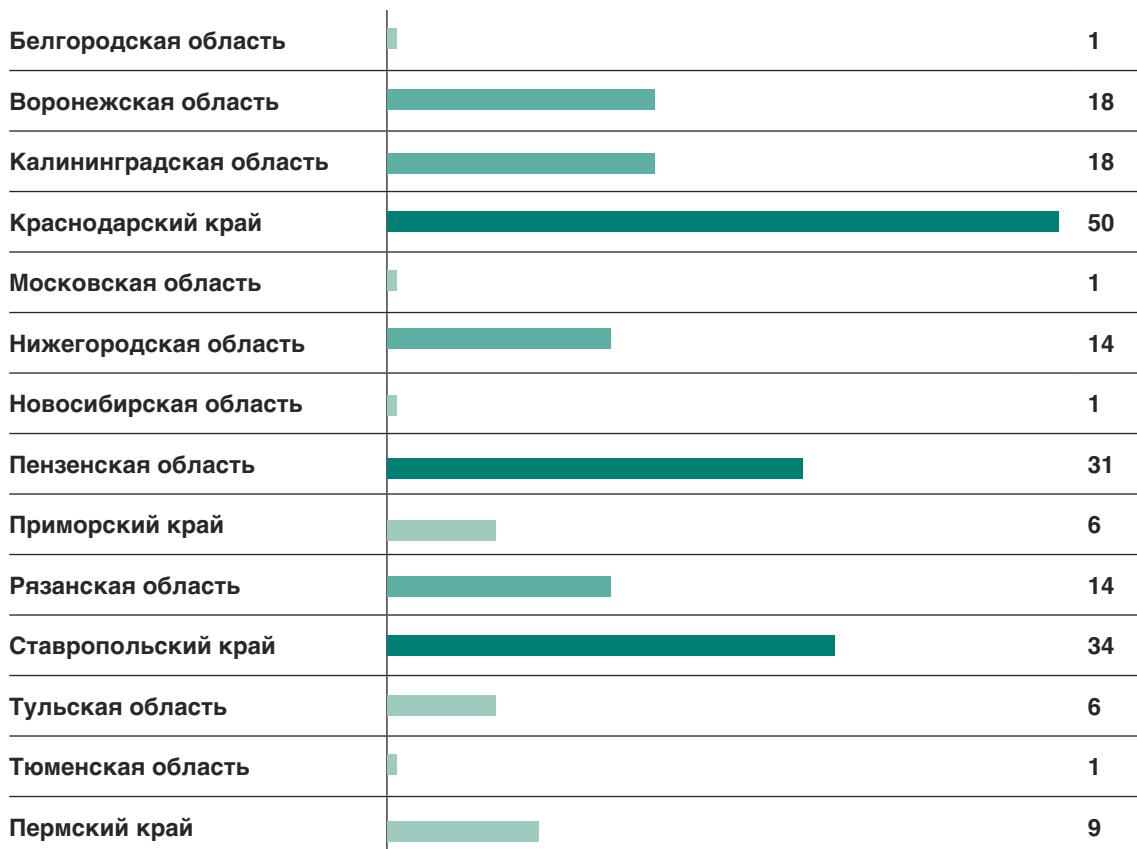
3.4.2. Служба «Дети в семье»

Служба «Дети в семье» представляет собой новую комплементарную структуру в регионах с вариативной моделью развертывания, объединяющую юристов, социальных педагогов, психологов, методистов и специалистов по ведению случая, ориентированную на повышение устойчивости российских семей в кризисной ситуации и возвращение детей из стационарных учреждений с приоритетом в родные семьи.

К концу 2024 г. работа служб «Дети в семье» организована во всех 14 пилотных регионах (в отчетный период службы открыты в Воронежской, Московской, Белгородской, Тульской областях, Пермском и Приморском краях). Всего с учетом филиалов открыто 204 службы, в которых 1 900 специалистов курируют 5 194 семьи. При содействии служб в родные семьи вернулись 1 466 детей, 652 ребенка переданы в приемные.

«За период реализации pilotного проекта в Краснодарском крае нам удалось достичь определенных положительных результатов. Проект позволил уйти от стереотипов, внедрить в работу семейно ориентированный подход. Создана и действует служба «Дети в семье», объединяющая около 800 специалистов во всех 50 муниципальных образованиях края, что позволяет решать проблемы семей оперативно и комплексно. Укреплен кадровый потенциал территориальных служб, сложилась система непрерывного обучения специалистов», — Добровольская И.Н., заместитель Министра труда и социального развития Краснодарского края.

Количество служб в регионе с учетом филиалов на конец 2024 г.:



Определены 4 основные модели функционирования служб, сформированные на основе регионального опыта: на базе детского учреждения, в формате государственно-частного партнерства, на базе некоммерческой организации и на базе государственных социальных учреждений. Сформирован сборник «Модели работы службы «Дети в семье». Региональный опыт Тюменской, Новосибирской, Нижегородской областей и Ставропольского края» (<https://deti.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Document-0-390-src-1753820423.4776.pdf>).



В рамках проекта в 2024 г. три региона получили по 1 млн рублей грантовой поддержки на развитие служб от Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Средства были направлены на приобретение оборудования для пункта проката и комнаты «Мама, папа, я» (Тюменская область); организацию мероприятий, направленных на укрепление традиционных семейных ценностей, улучшение детско-родительских отношений (информационно-просветительская работа в учреждениях здравоохранения и образования, клубная работа с семьями, организация семейного досуга, проведение обучающих семинаров и лекций для родителей), а также приобретение оборудования для пункта

проката (Нижегородская область); укрепление материально-технической базы службы «Дети в семье» (Тульская область).

В Краснодарском крае и Московской области организована работа двух стажировочных площадок, посвященных роли служб «Дети в семье» в изменении региональной системы профилактики социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет, для руководителей и специалистов органов государственной власти, профильных учреждений системы профилактики социального сиротства, НКО.

В Москве состоялся экспертно-практический семинар «Семейно ориентированный подход в сети детских учреждений» для представителей органов государственной власти регионов, руководителей и специалистов учреждений для детей-сирот. В рамках панельной дискуссии «Межведомственное взаимодействие: опыт регионов» служба «Дети в семье» была представлена в качестве эффективного проектного решения в профилактике социального сиротства. Кроме того, проведена серия из шести обучающих вебинаров для специалистов органов системы профилактики социального сиротства, представителей органов государственной власти и руководителей служб «Дети в семье» в регионах.

В рамках договоренностей, достигнутых в ходе рабочего совещания Уполномоченного с викарием Святейшего Патриарха Московского и всея Руси, Епископом Верейским Пантелеимоном и представителями Синодального отдела по благотворительности Русской Православной Церкви, посвященного вопросам взаимодействия и реализации стратегических программ в субъектах РФ, в 2024 г. заключены официальные соглашения с рядом учреждений, подведомственных региональным епархиям. В частности, между Православным Приходом церкви в честь Успения Божией матери рабочего поселка Шиморское (Выксунская Епархия Нижегородской области) и ГБУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних городского округа город Выкса» заключено соглашение о сотрудничестве в сферах духовно-нравственного воспитания, социальной адаптации и реабилитации воспитанников, развития волонтерского движения и организации отдыха для детей-сирот и детей ОБПР.

3.4.3. «Перепрофилирование домов ребенка»

Задача направления – привести дома ребенка к семейно ориентированной концепции деятельности: изменить формат работы, расширить функционал организаций посредством включения в него всесторонней помощи семье в кризисной ситуации, развивать новые услуги и сервисы, направленные на поддержку детей и их семей.

Ведется мониторинг всех организаций для детей-сирот, в которых на стационарной форме обслуживания находятся дети в возрасте до 4-х лет. Одновременно проводится планомерная работа по развитию систем поддержки семей в кризисной ситуации и содействию возвращению детей в родные семьи. Независимо от типа учреждения особое внимание уделяется созданию условий для сохранения семейных связей и минимизации сроков пребывания детей в стационаре. Так, за второе полугодие 2024 г. наблюдается снижение доли детей, находящихся в детских учреждениях более 3 месяцев, от общего числа детей в учреждениях на 5 п.п. (с 66 до 61 %). В абсолютном выражении численность детей, находящихся в учреждении более 6 месяцев, за этот период уменьшилась с 353 до 264 человек (- 25,2 %), от 3 до 6 месяцев – с 351 до 242 человек (- 31,0 %).

В pilotных регионах проекта активно развиваются новые семейно ориентированные услуги и форматы работы детских учреждений, направленные на поддержку семей в кризисной ситуации, а также семей, воспитывающих детей с ОВЗ и инвалидностью, детей с паллиативным статусом и инвалидизирующими патологиями, с учетом региональных особенностей и ресурсов организаций, в частности:

- **развитие полустационарных форм и краткосрочного пребывания:**
 - группы дневного пребывания, в том числе для детей с ОВЗ и инвалидностью;
 - группы пятидневного пребывания с оказанием реабилитационных услуг;
 - группы краткосрочного (не более 21 дня) пребывания для детей из семей, находящихся в ТЖС, в том числе для детей с ОВЗ, инвалидностью и паллиативным статусом;
- **развитие семейной реабилитации:**
 - дневные стационары по различным профилям, включая медицинскую реабилитацию с максимально полным оказанием психолого-педагогической помощи семьям, находящимся в ТЖС;
 - стационарная и выездная паллиативная помощь;
 - центры ранней помощи, в том числе дневные стационары с совместным пребыванием детей и родителей;
 - кризисные центры для родителей, находящихся в ТЖС;
- **практики поддержки, сопровождения и восстановления семей с детьми:**
 - создание пространств для семейного досуга;
 - проведение клубной работы с семьями, в том числе в рамках клубов «Устойчивая семья»;
 - открытие служб «Дети в семье»;
 - организация выездной работы в целях оказания помощи семьям (например, выездные междисциплинарные службы по технологии ранней помощи в составе психолога, социального работника, врача-педиатра и дефектолога, а также выездные бригады паллиативной помощи);
 - проведение обучения и консультаций для родителей в целях повышения компетентности в вопросах воспитания и развития детей (в том числе с ОВЗ, инвалидностью) и улучшения детско-родительских отношений;
 - «Семейные выходные» – организация досуговых мероприятий, в том числе выездных, для совместного пребывания родителей с детьми;
 - межведомственные родительские собрания и «родительские субботы» (день, когда родители могут забрать детей домой).

Выпущен сборник «Опыт перепрофилирования домов ребенка» (<https://deti.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Document-0-390-src-1753820435.1184.pdf>), в котором описаны практики Ставропольского края, Белгородской, Нижегородской, Новосибирской и Рязанской областей по внедрению новых услуг и форматов работы по поддержке семей в кризисной ситуации, семей, имеющих детей с инвалидностью, паллиативным статусом и инвалидизирующими патологиями, который будет полезен для адаптации субъектами РФ на своей территории.



За время реализации проекта количество домов ребенка в pilotных регионах снизилось с 19 до 10 (на конец 2024 года), при этом перепрофилирование деятельности произведено в 90 % учреждений:

- изменена ведомственная подчиненность. Учреждения переведены из ведения исполнительного органа в сфере здравоохранения в структуру исполнительных органов в сфере социальной защиты населения или образования;
- расширен перечень получателей услуг. Воспользоваться услугами учреждений могут дети с рождения до 18 лет, а также родители (законные представители) (Тульская область, Краснодарский край);
- введены семейно ориентированные формы деятельности. Созданы центр ранней помощи и сопровождения семей и отделение медицинской реабилитации (Белгородская область), ресурсно-методический центр ранней помощи для оказания услуг семьям, воспитывающим детей с ОВЗ и детей-инвалидов от 0 до 3 лет с группой дневного пребывания (Калининградская область), отделение реабилитационной медико-психологического-педагогической помощи детям до 6 лет и ранней помощи детям от 0 до 3 лет и их семьям, отделение специализированной помощи, восстановительного лечения и ухода, паллиативной медицинской помощи детям от 0 до 17 лет включительно, в том числе на дому (Тульская область).

«Участие в проекте позволило на базе домов ребенка создать крайне востребованную и эффективную систему помощи семьям, имеющим детей с ОВЗ, направленную прежде всего на сохранение детей, страдающих тяжелыми психоневрологическими заболеваниями, в родных семьях. Это симбиоз качественной медицинской реабилитации с дефектологической коррекцией, социальной и психологической поддержкой семьи. Основная идея перепрофилирования домов ребенка в рамках проекта в Ставропольском крае – это преодоление фрагментарности в рутинной практике помощи семьям», – Боброва И.Б., главный врач ГБУЗ СК «Краевой специализированный центр медицинской реабилитации для детей».

3.4.4. «Действуем вместе»

Задача направления – увеличение количества и разнообразия услуг, направленных на поддержку родителей, повышение гибкости имеющихся инструментов экстренной помощи семьям с детьми, которые оказались в ТЖС, создание комплексной «бесшовной» системы сопровождения родителей, в том числе за счет усовершенствования механизмов межведомственного взаимодействия.

В 2024 году для специалистов по работе с семьями и психологов реализованы обучающие программы, в том числе:

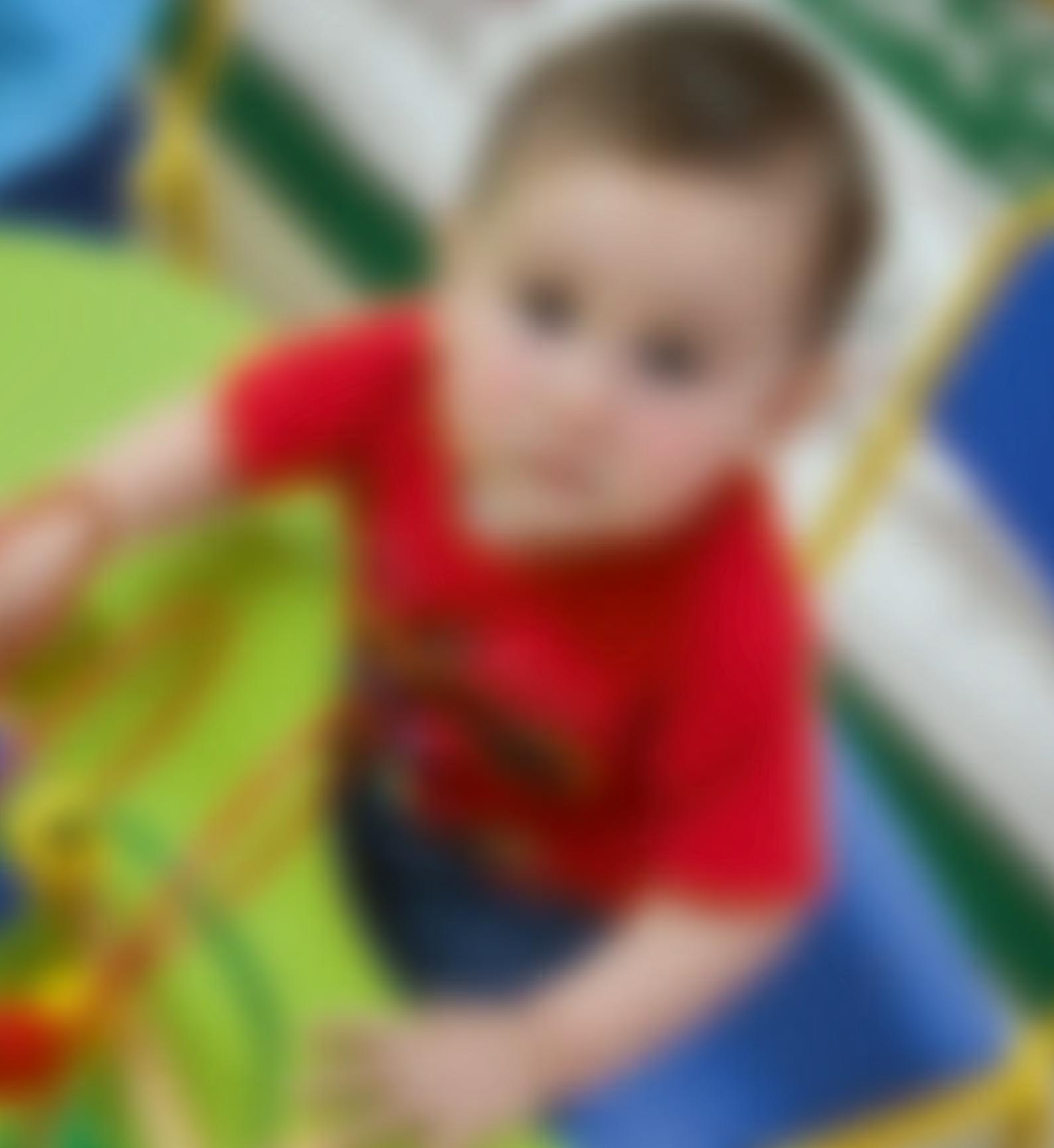
- 255 психологов повысили квалификацию в области реабилитации родителей из семей в ТЖС и СОП, освоив технологии создания реабилитационного пространства и психолого-педагогического сопровождения семей данной категории;
- 265 специалистов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних освоили образовательную программу «Ребенок дома» по профилактике социального сиротства детей в возрасте до 4-х лет;
- 273 специалиста прошли обучение по вопросам сопровождения семей с риском социального сиротства (дети 0–4 лет) и помощи семьям, имеющим в своем составе лиц с алкогольной зависимостью, изучив основы коммуникации с ними, медицинские и социально-психологические подходы к зависимости, этапы выздоровления.



В г. Тюмени проведены 2 Всероссийские стажировочные площадки «Региональный подход в вопросах выявления, мотивации, лечения, реабилитации и ресоциализации семей, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость и воспитывающих несовершеннолетних детей» для руководителей и специалистов органов государственной власти, профильных учреждений системы профилактики социального сиротства, НКО в целях обмена опытом, знакомства с передовыми практиками и выработки решений по ключевым направлениям программы.

Открыт Центр социальной супервизии «Действуем вместе», в рамках деятельности которого в отчетный период проведено 242 индивидуальных и 228 групповых супервизий работы специалистов с семьями, находящимися в кризисе, в том числе в которых родители имеют алкогольную зависимость. Благодаря этой работе 51 семье со 122 детьми удалось снизить уровень потребности в помощи, 60 детей вернулись из учреждений в свои семьи.

В отчетный период в pilotных регионах проекта создано 127 клубов «Устойчивая семья» (в 3 раза больше, чем в 2023 г.), работающих в формате социально-психологических тренингов и поддерживающих неформальных встреч родительского сообщества на этапе реабилитации семьи в рамках создания реабилитационного пространства для семей группы риска и организации их психолого-педагогического сопровождения. Участниками клубов в 2024 г. стали 1 037 родителей; 2 275 детей (половина из них – младше 4 лет) сохранили семьи, 127 детей вернулись домой из учреждений. Процесс воссоединения других семей



с детьми продолжается. Разработаны методические рекомендации лидерам клубов с описанием практики, процедуры обучения психологов клубов, маршрута создания клубов на базе государственных или некоммерческих организаций, методического сопровождения работы психологов в реабилитации родителей и восстановлении их способности самостоятельно справляться с кризисом, а также мониторинга и анализа социальных результатов.

Также в целях обмена опытом и распространения лучших региональных практик работы с семьями, находящимися в кризисной ситуации:

- подготовлен свод решений и практик пилотных регионов проекта;
- проведен круглый стол «Организация работы междисциплинарной команды по восстановлению способности семей с детьми самостоятельноправляться с кризисом: решения и практики»;
- организованы вебинары по темам «Развитие кризисных центров для молодых мам», «Сопровождение и социальная реабилитация родителей, страдающих от алкогольной зависимости», «Ресурсы и инструменты специалистов по работе с семьями в сопровождении семей с детьми в кризисной ситуации», «Работа с родителями, лишенными родительских прав. Опыт преодоления».

«В рамках направления “Действуем вместе” удалось усилить работу служб, сопровождающих семьи, помогающих семьям, развить движение родительских клубов, активнее работать с некоммерческим сектором. Благодаря совместным усилиям региона и федеральной команды проекта удалось сократить количество малышей, поступающих в учреждения для детей-сирот, принять дополнительные меры по организации работы с семьей до помещения ребенка в учреждение. Мы благодарим Марию Алексеевну Львову-Белову за возможность участия в проекте и достигнутые результаты для детей края!» — Лузгина Н.Е., заместитель Министра труда и социального развития Пермского края.

3.4.5. «Ранняя помощь»

В 2024 г. на базе государственных (муниципальных) учреждений и НКО активно развиваются технологии, практики и решения, формирующие систему ранней помощи в пилотных регионах, в том числе:

- службы ранней помощи (все пилотные регионы проекта);
- экстренные мобильные бригады ранней помощи (Новосибирская область);
- проект «Мамина школа» для семей детей с тяжелыми множественными нарушениями здоровья, с погружением малышей в развивающую, обучающую и коррекционную среду, организацией отдыха и укрепления здоровья детей, а также обучения родителей (Тульская область);
- программа «Передышка» (Нижегородская область);
- социальная няня (Краснодарский край, Рязанская область);
- социальные гостиные (Приморский край);
- домашний микрореабилитационный центр (Краснодарский край, Нижегородская область);
- клубы на базе семейных центров для семей, воспитывающих детей с ОВЗ (Московская область);
- медицинские центры реабилитации для детей с ОВЗ и паллиативным статусом и помочь их родителям (Новосибирская, Рязанская области, Ставропольский край);
- инклюзивный детский сад (Краснодарский край).

В рамках проекта большое внимание уделяется информированию родителей о маршрутах получения ранней помощи и имеющихся в регионе ресурсах, в том числе с помощью разработки информационных буклетов (Пермский край, Пензенская область).

3.4.6. Информационное сопровождение проекта

В 2024 году сделано более 1 350 публикаций и постов в СМИ и социальных сетях о ходе реализации проекта.

Регулярно публикуются дайджесты о значимых событиях в официальных интернет-ресурсах Уполномоченного. Кроме того, региональные интернет-издания публикуют информацию о реализации проекта в пилотных регионах. Осуществлено информационное сопровождение мероприятий с выпуском печатных материалов, подготовкой фото- и видеоматериала, интервью ключевых участников.

Выпущены печатная брошюра «Проект «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет» (<https://deti.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Document-0-390-src-1753820442.694.pdf>), а также пособие «Региональный куратор по работе с семьей» (<https://deti.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Document-0-390-src-1753820448.8124.pdf>). Всего в рамках реализации проекта было распространено 2 848 информационно-методических материалов.



3.4.7. Отзывы региональных уполномоченных, руководителей региональных органов государственной власти, органов и учреждений системы профилактики социального сиротства о реализации проекта «0–4»

«Проект дал регионам новые возможности в деле семьесбережения – технологии, ресурсы, обученные и вдохновленные кадры! Это создание новой среды – не травмирующей, а помогающей семьям, столкнувшимся с трудной жизненной ситуацией, – среды, где дети помогают родителям справиться с бедой! Это доступная и комфортная точка входа, где помогут идти по дороге благотворных изменений. Вместе мы продолжаем создавать новые, нестандартные, не травмирующие разлучением пути сохранения семьи для ребенка», – Степанов А.Э., Уполномоченный по правам ребенка в Тюменской области.

«Участие Ставропольского края в пилотном проекте способствовало улучшению межведомственного взаимодействия, повышению профессиональной грамотности специалистов, сопровождающих семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации либо социально опасном положении. Мы расширили связи с некоммерческим сектором, что помогает нам оперативно оказывать помощь. Наша цель проста: детям необходима крепкая, надежная семья – и результаты проекта подтверждают, что мы на верном пути», – Адаменко С.В., Уполномоченный по правам ребенка в Ставропольском крае.

«С 2023 года в крае действует проект, в рамках которого наш центр наладил партнерские межведомственные отношения с краевым психологическим центром. Педагоги, работающие с детьми раннего возраста, обмениваются знаниями о современных, эффективных научно-практических разработках, делятся собственными успешными практическими приемами работы с семьями детей раннего возраста с ОВЗ. Взаимодействие педагогов из сферы социальной защиты и образования помогло увидеть похожие подходы к взаимодействию с семьями с детьми раннего возраста, расширить профессиональные представления и сформировать эффективное межведомственное сотрудничество», – Прядко Н.А., директор ГБУСО «Ставропольский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья».

«Проект мобилизовал и сплотил все наши ресурсы: органы государственной власти, заинтересованные ведомства и НКО. Уже сейчас можно сказать, что в Нижегородской области количество детей, находящихся в домах ребенка, снижено на 25 %. Работая слаженной командой неравнодушных специалистов, мы идем к единой цели – сохранению семьи для каждого ребенка», – Ушакова М.В., Уполномоченный по правам ребенка в Нижегородской области.

«Семейное воспитание – естественное и необходимое условие для полноценного физического и духовно-нравственного развития ребенка. Сегодня соблюдение права ребенка жить и воспитываться в семье не только не теряет своей актуальности, но и приобретает особую остроту. Дети становятся сиротами при живых родителях. Проект явился смелым ответом на этот вызов. Несомненно, его реализация нацелила специалистов всех уровней системы профилактики социального сиротства на совместную деятельность, в основе которой лежит принцип семьеобережения. Происходит серьезная перенастройка целой команды специалистов различных ведомств, социально ориентированных НКО, волонтеров на применение новых инструментов для достижения главной цели – сформировать систему, направленную на оказание реальной помощи семьям с детьми, на поиск ресурсов в каждом отдельном родителе, на вовлечение родственников для поддержки семьи», – Ковалева Т.Ф., Уполномоченный по правам ребенка в Краснодарском крае.

3.4.8. Мнения родителей, получивших помощь в ходе реализации проекта «0–4»

«Наша семья хочет сказать большое спасибо команде Уполномоченного и лично М.А. Львовой-Беловой. Сейчас мы вместе с двумя старшими детьми, суд в нас поверил. Сохранение нашей семьи стало возможным благодаря проекту и неравнодушным людям, которые в нас верят и помогают», – семья А.

«Очень сильно помогли в судебном процессе, собрали необходимые документы, куратор проекта выступил как мой представитель в суде и меня не ограничили в родительских правах. Я очень рад, что дети со мной, сейчас нам необходимо встать на ноги. Я благодарю Уполномоченного и ее команду», – папа.

«Для нашей семьи это большая радость, я чувствую себя по-настоящему мамой, и я счастлива! Я слышу смех детей, вижу, как они растут, я вновь обрела смысл жизни, хочется жить! Дать своим детям лучшее, все то, чего не было у меня. Делать добро и видеть взамен горящие глаза и улыбку счастливых детей – это для меня самая большая награда! Спасибо за доброе сердце и отзывчивость, за внимание и понимание проблемы. За то, что в сложный для нас момент не отвернулись и не оказались безразличными, нашли время и силы вникнуть в проблему и найти решение», – мама.

Промежуточные итоги проекта выявили необходимость в пересмотре подходов к работе с семьями с детьми, в том числе находящимися в ТЖС и СОП. В ряде субъектов РФ органы системы профилактики не уделяют должного внимания проявлениям кризиса в семьях с детьми на ранних этапах, с членами семьи чаще всего начинают работать уже в обстоятельствах острой фазы кризисной ситуации. Степень вовлеченности учреждений системы профилактики в работу с семьей на ранних этапах кризиса часто недостаточна и обусловлена главным образом заявительным характером обращения граждан за помощью.

Вместе с тем проактивная работа института уполномоченных позволила усилить межведомственное взаимодействие по вопросам профилактики социального сиротства. Так, в период с августа 2023 года по март 2024 года численность детей в возрасте до 4-х лет, одновременно находящихся в стационарных учреждениях пилотных регионов, снизилась на 18 % (с 1 166 до 957).

Таким образом, запросы регионов на изменение формата работы по профилактике социального сиротства и положительная динамика в пилотных регионах в вопросе сохранения родной семьи для ребенка послужили предпосылками для проведения **Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства**. В мае 2024 года данная инициатива Уполномоченного поддержана Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в Поручении № Пр-1040.

Подробная информация о ВИСП и ее результатах представлена в Специальном докладе «Об итогах Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства» (<https://deti.gov.ru/Deyatelnost/documents/384>).



3.4.9. Специальный проект «Вызов»

В ходе проведения ВИСП было установлено, что доля детей, помещенных в стационарные учреждения, и их абсолютное число в ряде регионов (Алтайский, Забайкальский, Красноярский, Пермский, Приморский, Хабаровский края, Архангельская, Иркутская, Кемеровская, Оренбургская, Самарская, Свердловская, Тверская, Челябинская области) были выше, чем в среднем по России. Этим регионам было предложено стать участниками специального проекта «Вызов» стратегической программы «Дети в семье».

Цель «Вызова» – внедрение в указанных субъектах РФ семьесберегающего подхода, комплексной работы с семьями и, как следствие, сокращение до конца 2026 года на 25 % числа детей, находящихся на круглосуточном стационарном пребывании в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, а также в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Задачи специального проекта в пилотных регионах:

- оценка управленческих и финансовых механизмов, определяющих эффективность системы профилактики социального сиротства в каждом конкретном регионе;
- налаживание эффективного межведомственного взаимодействия в системе профилактики социального сиротства;
- создание и развитие служб «Дети в семье»;
- перепрофилирование учреждений;
- обеспечение методической и образовательной поддержки субъектов системы профилактики социального сиротства;
- информационно-аналитическое сопровождение, в том числе направленное на популяризацию образа семьи, брака и семейных ценностей;
- выявление, систематизация и распространение передового опыта помощи семьям с детьми;
- координация взаимодействия с общественными объединениями, некоммерческими организациями и социально ответственным бизнесом в системе профилактики социального сиротства.



Взаимодействие участников системы профилактики социального сиротства в рамках реализации специального проекта осуществляется на федеральном и региональном уровнях.

На федеральном уровне аппарат Уполномоченного выступает в роли аналитического центра, разработчика и координатора проекта. Он занимается анализом и моделированием системы профилактики социального сиротства, разработкой и внедрением документов, регламентирующих реализацию проекта и взаимодействие его участников, сопровождением деятельности участников на всех этапах реализации проекта, обеспечивает эффективное межведомственное взаимодействие и информационное сопровождение реализации проекта, оказывает экспертно-методическую поддержку.

Федеральные благотворительные партнеры (благотворительный фонд «Царьград», благотворительный фонд Андрея Мельниченко, Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации) выделяют средства на оказание адресной помощи семьям через договоры пожертвования с региональными НКО – операторами помощи семьям с детьми, предоставляют гранты на развитие служб «Дети в семье» и финансирование деятельности регионального куратора.

К разработке и проведению обучающих программ, сопровождению процесса обмена опытом привлечено ГАУ «Институт дополнительного профессионального образования работников социальной сферы» Департамента труда и социальной защиты населения г. Москвы.

Центр социальной супервизии «Действуем вместе» (благотворительный фонд «Новое развитие») проводит супервизии, обучение социальных супервизоров в регионах проекта, внедряет практики супервизорской поддержки специалистов в регионах, в том числе по работе с родителями, злоупотребляющими алкоголем, проводит мониторинг подготовки специалистов и организует постоянное методическое сопровождение супервизоров.

АНО «Азбука семьи» занимается подготовкой и сопровождением специалистов – лидеров клубов «Устойчивая семья».

В 2024 году в рамках специального проекта:

- проведено установочное совещание с регионами под председательством Уполномоченного, утверждена «дорожная карта» проекта;
- организованы федеральная и региональные стратегические сессии во всех регионах – участниках проекта;
- во всех регионах-участниках сформированы межведомственные рабочие группы, занимающиеся вопросами профилактики социального сиротства, и консилиумы по обоснованности помещения детей в детские учреждения;
- определены региональные кураторы по взаимодействию с органами и учреждениями системы профилактики социального сиротства, которые в большинстве регионов назначены советниками главы региона по вопросам семьесбережения;
- определены региональные информационные и образовательные партнеры специального проекта;
- определены региональные НКО – операторы помощи семьям и детям, работающие по принципу «семейных кубышек», через которые регионам выделено по 10 млн руб. привлеченных внебюджетных средств от благотворительных партнеров специального проекта для оказания адресной помощи семьям с детьми, оказавшимся в ТЖС, СОП;
- региональными кураторами сформирована база детей, находящихся на круглосуточном стационарном пребывании в учреждениях регионов на 01.12.2024, с оценкой возможных путей развития, перспективные случаи взяты кураторами на сопровождение;
- 7 регионам-участникам выделены гранты по 1,5 млн руб. от Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на открытие ресурсно-методических служб «Дети в семье», осуществляющих комплексное сопровождение семей в ТЖС и СОП, а также экспертно-методическое сопровождение специалистов по работе с семьей в отдельных учреждениях и в территориальных службах.

Промежуточным результатом проекта «Вызов» является снижение количества детей в детских учреждениях на 13,9 %: с 21 152 до 18 217 детей (за период с 01.07.2024 по 01.01.2025).

ПЛАНЫ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЫ «ДЕТИ В СЕМЬЕ» НА 2025 ГОД:

1. Расширение сети служб «Дети в семье» в регионах программы (двукратное увеличение количества служб), расширение сообщества руководителей и специалистов системы профилактики социального сиротства в регионах программы, обученных лучшим практикам деятельности служб (в том числе в рамках стажировочных площадок).
2. Расширение сообщества руководителей и специалистов системы профилактики социального сиротства в регионах программы, знакомых с принципами

семьесберегающего подхода, с лучшими практиками межведомственного и межсекторного взаимодействия для оказания помощи семьям с детьми, в том числе родителям с зависимостями (в очном и дистанционном форматах, в том числе в рамках стажировочных площадок).

3. Расширение практики социальной супервизии специалистов, работающих с семьями, в регионах программы, институционализация практики супervизорской поддержки специалистов и подготовка социальных супервизоров в регионах программы, распространение практики социальной супервизии в других регионах России (в том числе в рамках проведения открытых супервизий).
4. Расширение и институционализация практики детско-родительских клубов «Устойчивая семья», расширение сообщества психологов, обученных технологии клубов в очном и дистанционном форматах, а также подготовка тренеров новых лидеров клубов в регионах программы.
5. Увеличение количества детских учреждений (в том числе домов ребенка), перепрофилированных на семейно ориентированные форматы, в регионах программы, расширение сообщества руководителей детских учреждений, обученных подходам к перепрофилированию (в том числе в рамках стажировочных площадок).
6. Грантовая поддержка регионов по ключевым направлениям помощи семьям с детьми (открытие служб «Дети в семье», кризисных центров).
7. Тиражирование успешных практик по работе с семьей и готовых проектных решений.
8. Экспертно-методическое и информационно-аналитическое сопровождение региональных систем профилактики социального сиротства (разработка методических документов, организация мониторинга данных и пр.), развития практик помощи в восстановлении в родительских правах, отмене ограничений родительских прав.
9. Подведение промежуточных итогов реализации проекта «Вызов», в том числе в части исполнения региональных программ по профилактике социального сиротства на 2025–2026 гг., в регионах проекта.
10. Подведение итогов и оценка эффективности проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет».

Заключение

Год семьи придал дополнительный импульс развитию реализуемой в нашей стране семейной и демографической политики. Приняты важные стратегические документы, направленные на семьеобережение. Введены новые гарантии для многодетных семей, семей с детьми с инвалидностью и ОВЗ, семей участников СВО. Приложены плодотворные усилия к укреплению курса на всестороннюю поддержку семьи с целью сохранения родственного окружения для ребенка.

Эти изменения стали возможны благодаря совместной работе всех органов власти и общественных институтов. Особая включенность уполномоченных по правам ребенка в вопросы детства позволяет комплексно охранять права и интересы несовершеннолетних.

Деятельность Уполномоченного не ограничивается пределами страны. Российские граждане с детьми, проживающие за границей, порой нуждаются в поддержке и сопровождении в сложных жизненных ситуациях. Взаимодействие с зарубежными партнерами позволяет своевременно оказывать помощь и вырабатывать надежные механизмы правовой защиты. В 2025 году Уполномоченный продолжит международное сотрудничество в рамках компетенции.

Детские правозащитники способствуют тому, что система помощи семьям претерпевает значительные преобразования. В следующем году планируется продолжить развивать доказавшие свою эффективность практики защиты и поддержки семей, распространять их опыт по всей стране и находить новые.

В 2025 году институт уполномоченных по правам ребенка будет нацелен на разрешение обнаруженных в отчетном периоде проблемных вопросов, уделяя особое внимание критически важным точкам роста. Защита фундаментальных прав: ребенка – жить и воспитываться в семье, родителей – воспитывать своих детей – останется приоритетной задачей института уполномоченных в 2025 году.

В этой связи федеральный уполномоченный будет участвовать в совершенствовании законодательства в различных сферах, в том числе в части поддержки семьи и детей, их социального обеспечения, охраны здоровья, защиты имущественных прав, права на образование, на доступ к культурным ценностям, спорту и т.д.

Кроме того, Уполномоченный продолжит:

- работу с обращениями граждан в защиту прав несовершеннолетних. Анализ заявлений зачастую открывает системные недостатки, требующие изменения федерального или регионального законодательства, корректировки правоприменительной практики, что решается во взаимодействии с органами власти и профильными ведомствами;
- проведение Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства и внедрение ее результатов. Особое внимание будет уделено вопросам оказания ранней помощи семьям и детям, оказавшимся в кризисной ситуации, содействия в судебной защите гражданами прав на воспитание своих детей (недопущение ограничения в родительских правах или их лишения, а также отмена ограничения и восстановление родительских прав);
- реализацию 4 стратегических программ, проектов, в том числе проекта «Вызов». Основные акценты – на содействии в развитии службы «Дети в семье», родительских клубов «Устойчивая семья», кризисных центров для совместного пребывания родителей и детей (без разлучения), центров дневного пребывания для детей с инвалидностью; совершенствовании инфраструктуры

регионов с учетом деятельности НКО и государственных организаций по помощи родителям, имеющим алкогольную или наркотическую зависимость, а также ментальные особенности или психические заболевания; внедрении семейной реабилитации; продвижении трудоустройства подростков; открытии и популяризации подростковых центров; профилактике необоснованной госпитализации несовершеннолетних, выявленных в ситуации беспризорности и безнадзорности, в российских регионах; укреплении межведомственного взаимодействия; повышении квалификации, поддержке практик социальной супервизии специалистов, работающих с семьями и детьми; формировании кадрового резерва правозащитного института на федеральном и региональном уровнях среди молодого поколения;

- решение задач по ключевым направлениям деятельности института на основе проактивной стратегии. Отдельно внимание будет уделено взаимодействию с органами власти, институтами гражданского общества, социально ответственным бизнесом, а также родительским сообществом и несовершеннолетними. Будет продолжен диалог, профессиональный экспертный обмен мнениями для поиска эффективных решений в целях развития комплексной поддержки семей с детьми, в том числе семей участников СВО;
- работу, направленную на укрепление института уполномоченных по правам ребенка, а именно – на координацию деятельности региональных уполномоченных в целях обеспечения эффективности правозащитной деятельности, оказание им содействия в повышении квалификации, например в федеральном лектории, а также в ведущих вузах страны.

Уполномоченный выражает признательность Президенту Российской Федерации В.В. Путину, Администрации Президента Российской Федерации, федеральным и региональным органам власти, органам местного самоуправления, правоохранительным органам, Общественной палате Российской Федерации и ее аппарату, общественным объединениям, экспертному и научному сообществам, средствам массовой информации, родительскому и детскому сообществам, взаимодействие с которыми обеспечивает всестороннюю защиту прав детей.

Сокращения

Федеральные законы в настоящем Докладе указаны в сокращенном варианте, без даты опубликования и названия. Ниже приведен список федеральных законов, упоминаемых в Докладе, с полным описанием.

Федеральный закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

Федеральный закон от 06.04.2024 № 69-ФЗ «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»

Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»

Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»

Федеральный закон от 22.04.2024 № 88-ФЗ «О внесении изменений в статьи 333.35 и 333.38 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»

Федеральный закон от 03.04.2023 № 105-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации»

Федеральный закон от 29.05.2024 № 114-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве»

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»

Федеральный закон от 12.06.2024 № 137-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 33 части 4 статьи 2 Федерального закона «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»

Федеральный закон от 12.06.2024 № 139-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 84 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Федеральный закон от 22.06.2024 № 145-ФЗ «О легализации российских и иностранных официальных документов и об истребовании личных документов»

Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

Федеральный закон от 13.07.2024 № 179-ФЗ «О ежегодной семейной выплате гражданам Российской Федерации, имеющим двух и более детей»

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Федеральный закон от 08.08.2024 № 216-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон от 08.08.2024 № 217-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Федеральный закон от 08.08.2024 № 218-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации»

Федеральный закон от 08.08.2024 № 224-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 46 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Федеральный закон от 08.08.2024 № 260-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Федеральный закон от 14.07.2022 № 293-ФЗ «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Федеральный закон от 10.07.2023 № 300-ФЗ «О внесении изменения в статью 333.38 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Федеральный закон от 08.08.2024 № 303-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»

Федеральный закон от 26.10.2024 № 356-ФЗ «О внесении изменения в статью 129 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации»

Федеральный закон от 26.10.2024 № 358-ФЗ «О внесении изменений в статью 25.6 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

Федеральный закон от 09.11.2024 № 384-ФЗ «О внесении изменения в статью 63 Уголовного кодекса Российской Федерации»

Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»

Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»

Федеральный закон от 23.11.2024 № 401-ФЗ «О внесении изменений в статью 6.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Федеральный закон от 23.11.2024 № 407-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон от 23.11.2024 № 411-ФЗ «О внесении изменений в статьи 10.6 и 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

Федеральный закон от 30.11.2024 № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Федеральный закон от 30.11.2024 № 421-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации»

Федеральный закон от 04.08.2023 № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»

Федеральный закон от 26.12.2024 № 495-ФЗ «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»

Федеральный закон от 28.12.2024 № 514-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации»

Федеральный закон от 28.12.2024 № 515-ФЗ «О внесении изменения в статью 151.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»

Федеральный закон от 28.12.2024 № 543-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

Федеральный закон от 28.12.2024 № 544-ФЗ «О внесении изменений в статьи 67 и 78 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Федеральный закон от 28.12.2024 № 550-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации»

Федеральный закон от 25.12.2023 № 681-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе»

Федеральный закон от 25.12.2023 № 683-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Кодексы Российской Федерации

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации

ЖК РФ – Жилищный кодекс Российской Федерации

КАС РФ – Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации

НК РФ – Налоговый кодекс Российской Федерации

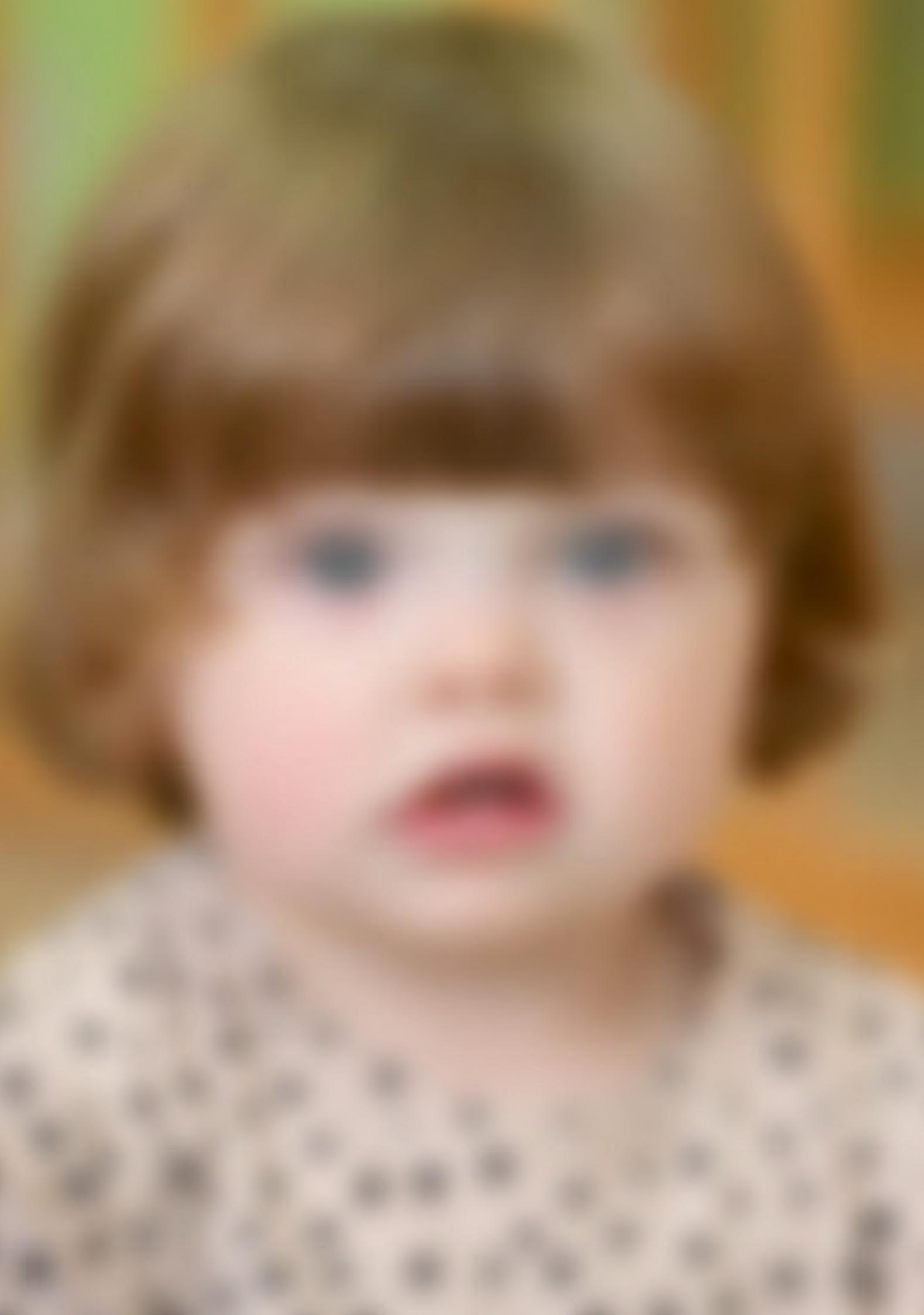
СК РФ – Семейный кодекс Российской Федерации

ТК РФ – Трудовой кодекс Российской Федерации

УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации

Прочие сокращения

аппарат	отдел по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка
аппарат Уполномоченного	
аппарат федерального уполномоченного	
ВИСП	
инспекция	Всероссийская инспекция системы профилактики социального сиротства
ГИА – государственная итоговая аттестация	
дети ОБПР – дети, оставшиеся без попечения родителей	
Доклад – Доклад о деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2024 году	
ДОС – детский общественный совет	
ИТКС – информационно-телекоммуникационная сеть	
КДН и ЗП – комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав	
МККК – Международный Комитет Красного Креста	
НКО – некоммерческая организация	
НПА – нормативный правовой акт	
ООиП – орган опеки и попечительства	
ПКДН – Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав	
Поручение № Пр-1040 – Поручение Президента Российской Федерации от 29.05.2024 № Пр-1040	
проект «0–4» – Проект «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет»	
РАС – расстройства аутистического спектра	
СВО – специальная военная операция	
СИМ – средства индивидуальной мобильности	
СОП – социально опасное положение	
СРЦН – социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних	
ТЖС – трудная жизненная ситуация	
Уполномоченный	Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка
федеральный уполномоченный	
ФДОС – Федеральный детский общественный совет	
ФПЦ – Федеральный центр развития программ социализации подростков (Федеральный подростковый центр)	
ФС РФ – Федеральное Собрание Российской Федерации	



Приложение

Рекомендации

по совершенствованию правового
положения детей Российской Федерации

Государственной Думе ФС РФ:

- внести в Федеральный закон № 273-ФЗ понятие «дети, нуждающиеся в длительном лечении», так как его отсутствие порождает неопределенность регламентации процессов обучения;
- проработать вопрос о порядке совместного выдворения иностранного гражданина, являющегося единственным родителем несовершеннолетних, с детьми;
- активизировать работу по внесению изменений в Федеральный закон № 400-ФЗ в части установления порядка назначения страховой пенсии по случаю потери кормильца ребенку, зачатому с помощью вспомогательных репродуктивных технологий после смерти застрахованного в системе обязательного пенсионного страхования супруга его матери (который при жизни выразил намерение иметь детей с использованием вспомогательных репродуктивных технологий и в отношении которого впоследствии в судебном порядке установлен факт отцовства) и рожденному по истечении трехсот дней с момента смерти отца;
- проработать вопрос о внесении в некоторые законодательные акты изменений, предусматривающих установление дополнительных гарантий защиты прав несовершеннолетних путем организации надлежащего информационного взаимодействия между Социальным фондом России и Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии в части направления сведений об использовании средств материнского (семейного) капитала при приобретении жилого помещения и о наличии обязанности по оформлению такого жилого помещения в общую долевую собственность всех членов семьи для их последующего внесения в Единый государственный реестр недвижимости, незамедлительного уведомления органом по регистрации сделок с недвижимостью органа опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка о выявленных нарушениях его прав и законных интересов;
- рассмотреть возможность закрепления в федеральном законодательстве понятия «семейное предпринимательство», «семейные предприятия».

Правительству РФ:

- обобщить практику предоставления в субъектах РФ мер социальной поддержки участникам СВО, их семьям и детям в целях дальнейшего тиражирования положительных практик в субъектах РФ по оказанию помощи указанным категориям граждан;
- поручить уполномоченным органам реализацию мер по информированию должников по алиментам об ответственности за содержание несовершеннолетних детей, по формированию значимости своевременной уплаты денежных средств в виде алиментов;
- принять дополнительные меры, направленные на реализацию прав на социальное обеспечение детей из семей, проживающих на территориях, на которых введены военное положение и режим контртеррористической операции, в том числе по предоставлению жилищных сертификатов семьям, эвакуированным из Курской области;
- проработать вопрос об увеличении возраста предоставления ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка до исполнения 18 лет;
- проработать вопрос о включении отпуска по уходу за ребенком от полутора до трех лет в страховой стаж для назначения пенсии;
- в целях укрепления института семьи и популяризации многодетности предусмотреть возможность досрочного выхода на пенсию многодетных отцов;
- рассмотреть возможность распространения отдельных мер социальной поддержки, предусмотренных для детей погибших (умерших) участников СВО,

на их родных братьев и сестер, не достигших возраста 18 лет, а также на неусыновленных (неудочеренных) детей, воспитывающихся в семье погибшего (умершего);

- проработать вопрос о введении беззаявительного порядка включения в списки на получение социальной помощи детей участников специальной военной операции;
- рекомендовать уполномоченным органам государственной власти субъектов РФ заключать государственные контракты на приобретение и строительство только тех жилых помещений для детей-сирот, срок ввода в эксплуатацию которых позволяет заключить договор с лицом из числа детей-сирот в течение одного финансового года;
- направить в уполномоченные органы государственной власти субъектов РФ разъяснения о порядке оценки и обследования жилых помещений в рамках Федерального закона № 256-ФЗ межведомственными комиссиями, созданными местными органами самоуправления субъекта Российской Федерации (администрацией города или района);
- собрать, проанализировать и направить в регионы РФ рекомендации по использованию практик создания специализированного и маневренного жилищного фонда для семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также механизмов компенсации затрат на аренду жилья;
- проработать вопрос о внесении изменений в п. 3 постановления Правительства РФ от 29.04.2021 № 678 «Об утверждении Правил определения предельной стоимости единицы отдельного вида товара, работы, услуги, приобретаемых с использованием электронного сертификата за счет средств федерального бюджета и бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации» в части определения стоимости ТСР с учетом его реальной рыночной стоимости в субъекте РФ;
- рассмотреть возможность выделения дополнительного финансирования регионам на развитие спортивной инфраструктуры для детей на основе распределения бюджетных средств путем адресного подхода;
- скорректировать требования норм права, обеспечивающие реализацию прав детей на отдых, оздоровление, санаторно-курортное лечение, образование и социальное обеспечение по месту их фактического проживания;
- принять меры по поддержке семейного предпринимательства, в том числе включив их в план мероприятий по исполнению Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержки многодетности до 2036 года;
- рассмотреть возможность законодательного установления социальной гарантии для учащихся выпускных классов 2025 и 2026 гг. из приграничных районов Белгородской и Курской областей, затронутых военными действиями, в виде предоставления специальной квоты (или иных льготных образовательных условий) при поступлении в российские вузы.

Минпросвещения России:

- проработать вопрос о развитии системы наверстывающего обучения детей в целях повышения качества образования, восполнения пробелов и формирования мотивации у несовершеннолетних для преодоления ими трудностей в освоении образовательных программ, обусловленных рядом факторов, в том числе длительным лечением;
- разработать образовательную памятку о безопасном поведении в доступном и интересном для подрастающего поколения формате; в рамках уроков

- «Разговоры о важном» организовать интерактивные занятия с экспертами, которые пользуются авторитетом среди подрастающего поколения;
- провести мониторинг числа учащихся, принявших участие в образовательных программах по повышению цифровой грамотности и защиты персональных данных, а также педагогов, прошедших повышение квалификации по вопросам информационной безопасности школьников и защиты их персональных данных;
 - включить в программы обучения сотрудников органов опеки и попечительства, а также в повестку совещаний с уполномоченными органами государственной власти субъектов РФ вопросы, связанные с механизмами участия органов опеки и попечительства в процессе содействия родителям в преодолении кризисной ситуации;
 - включить в программы подготовки замещающих родителей, а также в программы сопровождения замещающих родителей вопросы по выстраиванию конструктивного взаимодействия кандидатов в опекуны (попечители) с представителями родной семьи подопечного;
 - включить в повестку совещаний и обучающих мероприятий с уполномоченными органами государственной власти субъектов РФ вопросы планирования и реализации мероприятий, направленных на поддержание отношений несовершеннолетних с родственным семейным окружением;
 - включить в повестку совещаний с уполномоченными органами государственной власти субъектов РФ, в методические рекомендации вопросы работы организаций для детей-сирот по поддержанию взаимоотношений детей с родителями и родственниками, а также распространять имеющийся в этой сфере положительный опыт регионов;
 - рассмотреть во взаимодействии с региональными органами государственной власти вопрос разработки системы мониторинга содержания программ воспитания, реализуемых в летний период в организациях отдыха, в целях выявления и устранения несоответствий государственным программам, стандартам;
 - уделить внимание развитию ученического самоуправления, его практической реализации и популяризации в целях привлечения детей и подростков к участию в принятии решений, затрагивающих их интересы;
 - рассмотреть возможность интеграции в образовательные программы материалов, посвященных авторскому праву, с целью формирования у обучающихся понимания принципов правовой охраны продуктов интеллектуального труда;
 - обеспечить информированность участников изобретательских лабораторий, творческих студий и других внеклассных активностей о способах регистрации прав на интеллектуальную собственность с целью приобретения ими практических навыков по защите авторского права;
 - провести мониторинг эффективности принятых мер по организации тестирования на знание русского языка для детей иностранцев при их приеме в российские школы;
 - провести мониторинг ситуации в регионах по приему в школы детей, освоивших программу основного общего образования, но не прошедших индивидуальный отбор для обучения в образовательной организации по образовательным программам среднего общего образования, предполагающим углубленное изучение отдельных учебных предметов;
 - провести оценку результативности реализованных мероприятий, направленных на взаимодействие с несовершеннолетними и их законными представителями, отказавшимися от участия в государственной итоговой аттестации;

- направить в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере образования, методические рекомендации по приему в образовательные организации детей, освоивших программу основного общего образования, но не прошедших индивидуальный отбор для обучения в образовательной организации по образовательным программам среднего общего образования, предполагающим углубленное изучение отдельных учебных предметов;
- совершенствовать работу по разработке современных образовательных методик и программ по основам информационной безопасности (медиаграмотности) несовершеннолетних и их родителей (законных представителей);
- предусмотреть возможность поощрения инновационных проектов, направленных на совершенствование системы дополнительного образования детей, с целью повышения уровня заинтересованности обучающихся и активного привлечения их к изучению культурного наследия России;
- подготовить методические рекомендации для психологов, педагогов и специалистов, занимающихся социализацией подростков из группы риска с использованием театрального искусства, которые будут содержать инструкции по созданию и развитию социальных театров.

Минпросвещения России совместно с Минюстом России:

- проработать вопрос о внесении изменений в Федеральный закон № 159-ФЗ в части условий предоставления компенсации арендной платы за наем жилого помещения детям-сиротам, имеющим и не реализовавшим свое жилищное право. При этом размер ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения регионы устанавливают самостоятельно исходя из возможностей местных бюджетов, что будет соответствовать ст. 5 Федерального закона № 159-ФЗ.

Минпросвещения России совместно с Роскомнадзором:

- организовывать в течение учебного года обязательные практические занятия по правовому просвещению учащихся образовательных организаций в части повышения грамотности при использовании социальных сетей и цифрового пространства.

Минпросвещения России, Минтрансу России:

- проанализировать эффективность проводимых мероприятий по формированию у детей навыков безопасного поведения на дорогах, транспорте, водных объектах, а также в цифровом пространстве.

Минпросвещения России и органам государственной власти субъектов РФ:

- разработать и внедрить комплекс методических рекомендаций по вовлечению детей в экскурсионную деятельность с целью повышения интереса школьников к культурному наследию, расширения кругозора и формирования бережного отношения к историческим памятникам и традициям народов России.

Минкультуры России:

- рассмотреть вопрос о снижении возрастного порога для получения «Пушкинской карты» до 10–12 лет;
- провести исследования, направленные на изучение интересов и запросов общества по теме отражения института семьи, в том числе многодетной и многопоколенной, и детства в контексте кино- и песенного творчества;

- проанализировать возможность предоставления государственной поддержки в сфере детского телевидения и музыки;
- сформировать практику проведения ежегодных встреч с представителями индустрии кино и телевидения с участием Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с целью коллективного обсуждения и выработки эффективных решений по актуальным вопросам, связанным с защитой интересов несовершеннолетних зрителей в области аудиовизуальной продукции;
- рассмотреть возможность государственной поддержки (грантов) реализации проектов, направленных на развитие социальных театров.

Минтруду России:

- в рамках осуществления координации деятельности органов службы занятости провести анализ реализации полномочий в сфере занятости населения по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время за 2025 г.;
- разработать методические рекомендации для несовершеннолетних в части вовлечения в семейный бизнес, наставничества, юридического сопровождения молодежи в сфере предпринимательства;
- рассмотреть целесообразность расширения перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, в целях обеспечения интересов лиц с ОВЗ, обладающих музыкальными способностями, но не имеющих общего среднего образования.

Минтруду России и Минпросвещения России:

- разработать методические рекомендации, направленные на внедрение эффективных механизмов взаимодействия между ведомствами, обеспечивающие оптимальную маршрутизацию детей с инвалидностью, включая учет возможностей центров дневного пребывания, с целью организации своевременной и всесторонней поддержки детей и их семей.

Минюсту России:

- рассмотреть возможность внесения изменений в ст. 20 Федерального закона № 324-ФЗ, добавив к категориям граждан, имеющим право на бесплатную юридическую помощь, родителей, имеющих намерения отменить ограничение/восстановиться в родительских правах.

МВД России:

- продолжить на системной основе мониторинг средств массовой информации и сети Интернет на предмет выявления информации, содержащей пропаганду совершения действий сексуального характера в отношении несовершеннолетних, материалы с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлениями о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера, в том числе трансляций, которые осуществляются в прямом эфире, с целью ограничения доступа к незаконно размещенной в сети Интернет информации, применения мер административного и уголовного воздействия в отношении лиц, распространяющих такую информацию;
- в рамках деятельности по выявлению и выдворению нарушителей миграционного законодательства из числа иностранных граждан усилить межведомственное взаимодействие для получения исчерпывающей информации о выдворяемых семьях с целью своевременного выявления несовершеннолетних, подвергающихся риску остаться без родительской опеки на территории

Российской Федерации, в части направления запросов в компетентные органы, располагающие сведениями о наличии у иностранных лиц таких детей.

Минздраву России:

- проработать вопрос о координации действий между организациями, отвечающими за обеспечение детей-инвалидов специализированным лечебным питанием; активизировать импортозамещение лечебных смесей и усилить контроль за эффективной организацией закупочной деятельности медицинскими организациями;
- рассмотреть возможность организации встреч с родителями и представителями общественных организаций, родительских сообществ для повышения осведомленности об аналогах лекарственных препаратов, укрепления доверия к отечественным производителям и расширения доступа к лекарственному обеспечению нуждающихся детей;
- проанализировать вопросы охвата и обеспечения отдыхом детей с хроническими заболеваниями (с продолжением назначеннной им терапии), детей-инвалидов, детей с различными нозологиями (к примеру, сахарным диабетом);
- подготовить методические рекомендации по вопросу реализации прав несовершеннолетних граждан на санаторно-курортное лечение в период их пребывания в санаторно-курортных организациях в сопровождении представителя по доверенности, выданной родителями (законными представителями) ребенка.

Минздраву России и Минпросвещения России:

- утвердить типовой регламент взаимодействия учреждений здравоохранения и образования в части организации обучения детей.

Минздраву России совместно с Минтрудом России:

- проработать вопрос о повышении навыков специалистов междисциплинарного профиля в направлении реабилитации и восстановительного лечения детей, получивших минно-взрывные травмы;
- оценить целесообразность создания в сети Интернет страницы с реестром реабилитационных центров, предоставляющих услуги в рамках ОМС и по квотам, для обеспечения реализации права детей на реабилитацию;
- рассмотреть перспективу назначения социального куратора для сопровождения семей, имеющих детей с паллиативным статусом.

Минздраву России совместно с высшими должностными лицами субъектов РФ:

- рассмотреть возможность содействия развитию и созданию региональных ресурсно-методических центров ранней помощи детям с фетальным алкогольным синдромом, организации на уровне субъекта РФ мониторинга системы ранней помощи детям и их семьям, включая мониторинг качества услуг.

Минспорту России:

- продолжить разработку комплекса мер по снижению уровня коммерциализации спортивной отрасли, а также по повышению доступности бесплатных кружков и секций.

Минспорту России совместно с Минкультуры России:

- направить в региональные органы государственной власти, реализующие управление в сфере культуры и спорта, дополнительные рекомендации в

части распространения в информационном поле для детей примеров побед российских спортсменов.

Минспорту России совместно с Минздравом России:

- разработать программу по привлечению в общеобразовательные организации квалифицированных детских специалистов (тренеров) в сфере адаптивной физической культуры и спорта.

Минприроды России:

- продолжить взаимодействие с институтом уполномоченных по правам ребенка, в том числе для обмена информацией о наиболее остро стоящих проблемах в сфере экологии и защиты права несовершеннолетних на благоприятную окружающую среду.

Минфину России:

- рассмотреть возможность установления мер поддержки в части увеличения налоговых льгот для многодетных семейных предприятий, где рождается четвертый ребенок и последующие дети.

Минцифры России:

- проработать вопрос о необходимости введения понятия «деструктивная информация», установления критериев отнесения информации к таковой и ответственности за ее распространение.

СК РФ совместно с Минздравом России, Минпросвещения России, Минтруdom России:

- проанализировать сложившуюся ситуацию с психологическим сопровождением следственных действий с участием несовершеннолетних из числа потерпевших и свидетелей, в том числе в части наличия и оборудования специальных помещений для производства следственных и иных процессуальных действий с участием несовершеннолетних («зеленых» комнат); уровнем подготовки психологов и качеством психологического сопровождения несовершеннолетних;
- разработать методические рекомендации об особенностях участия психолога в производстве следственных действий с участием несовершеннолетних.

Роскомнадзору совместно с Минцифры России:

- принять меры к дополнительной регламентации оборота видеоигр и других носителей информации с учетом их возможного негативного влияния на детей.

ФССП России и ее территориальным управлениям:

- обеспечить участие представителей в межведомственных комиссиях субъектов РФ по противодействию нелегальной занятости;
- осуществлять незамедлительное направление в межведомственные комиссии субъектов РФ по противодействию нелегальной занятости письменных обращений взыскателей по исполнительным производствам о нарушении работодателями порядка оформления трудовых отношений и о выявлении фактов выплаты должникам по алиментам заработной платы ниже уровня МРОТ;
- в рамках работы по повышению квалификации судебных приставов-исполнителей, в том числе в части проведения семинаров, круглых столов по вопросам

привлечения к уголовной и административной ответственности лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов, разработки методических рекомендаций по указанной тематике, провести с судебными приставами-исполнителями работу по разъяснению положений законодательства, исключающих возможность окончания исполнительных производств до взыскания задолженности по алиментам в полном объеме;

- организовать оперативное взаимодействие с ФКУ «Военно-социальный центр» Минобороны России в целях своевременного исполнения требований исполнительных документов о взыскании алиментов с должников, проходящих военную службу в Вооруженных Силах РФ;
- распространить опыт внедрения института медиации на стадии исполнительного производства в ФССП в целях урегулирования споров, согласования реалистичных графиков погашения задолженности, снижения уровня конфликта.

Роструду:

- при осуществлении деятельности территориальными органами Роструда по вопросам их взаимодействия в субъектах РФ с работодателями при проведении профилактических мероприятий (профилактических визитов) планировать мероприятия, связанные с соблюдением трудовых прав несовершеннолетних;
- провести обобщение практики применения, анализ причин нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, регламентирующих вопросы соблюдения прав несовершеннолетних.

Роструду и его территориальным органам:

- разработать эффективный механизм по получению информации о списке трудоустроенных моряков на судах, плавающих под флагом иностранного государства, и ее предоставлению ФССП России, ее территориальным управлением.

Росстандарту:

- внести изменения и дополнения в ГОСТ Р 52887-2018 «Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги детям в организациях отдыха и оздоровления» в части обеспечения условий для отдыха и оздоровления детей с инвалидностью и ОВЗ в организациях отдыха и оздоровления сезонного и круглогодичного действия независимо от их организационно-правовых форм.

Роспатенту, Минпросвещения России:

- организовать совместные мероприятия, направленные на повышение осведомленности обучающихся в области авторского права и интеллектуальной собственности.

Рособрнадзору:

- привлечь родителей к осуществлению контроля за порядком допуска участников экзаменов в рамках ГИА, а также заблаговременно ознакомить сотрудников образовательных организаций и работников пунктов проведения экзаменов с алгоритмом действий по соблюдению этических норм и обеспечению прав и интересов учащихся при организации и проведении ГИА;
- провести мониторинг принятых мер по обеспечению территориальной и транспортной доступности общеобразовательных организаций для

несовершеннолетних, проживающих в отдаленных населенных пунктах (в части организации подвоза обучающихся, в том числе детей с ОВЗ).

Социальному фонду России:

- принять дополнительные меры по контролю за деятельностью территориальных органов Социального фонда России в части недопущения нарушения прав граждан на получение ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка и порядка его назначения, в том числе фактов незаконного отказа в назначении социальных выплат из-за неверного определения имущественной обеспеченности и завышения среднедушевого дохода семей, истребования у граждан не предусмотренных законодательством документов, несоблюдения сроков назначения и перечисления гражданам таких выплат, некорректной работы сервиса межведомственного взаимодействия, непринятия мер к защите персональных данных получателей социальных выплат.

Федеральной нотариальной палате:

- проработать вопрос заключения соглашений о разделе наследственного имущества в случаях, когда наследники, являющиеся несовершеннолетними и участниками такого соглашения, приходятся друг другу близкими родственниками, и выразить позицию, а также направить рекомендации по вопросам раздела наследственного имущества при участии детей в нотариальные палаты субъектов Российской Федерации.

Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- провести анализ причин самовольных уходов несовершеннолетних из дома и государственных учреждений и обсудить на очередном заседании.

Верховному Суду Российской Федерации:

- рассмотреть вопрос о доведении до региональных судов информации о необходимости привлечения уполномоченных по правам ребенка, как федерального, так и регионального уровня, к рассмотрению сложных или спорных, по мнению суда, гражданских дел, затрагивающих детские права и интересы, в порядке ч. 2 ст. 47 ГПК РФ;
- обратить внимание судов общей юрисдикции на возможность применения статьи 50 ГПК РФ и участия адвоката в гражданском судопроизводстве в делах об ограничении/лишении родительских прав, когда фактическое местонахождение ответчика не установлено.

Судебному Департаменту Верховного Суда Российской Федерации:

- рассмотреть возможность проведения мониторинга с целью сбора и обобщения информации о числе граждан, ограниченных судами в родительских правах по не зависящим от родителей обстоятельствам (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечание тяжелых обстоятельств и др.), а также о числе их детей, с целью всестороннего и объективного анализа ситуации на территории Российской Федерации для выработки дальнейшей стратегии сопровождения таких семей.

Высшим должностным лицам субъектов РФ:

- внедрить практику госпитальных школ на примере проекта «УчимЗнаем»;
- принять меры по ограничению доступа детей к аварийным и заброшенным зданиям и сооружениям;

- обеспечить благоустройство дворовых территорий и парковых зон, в том числе за счет создания безопасных игровых и спортивных площадок;
- поддерживать и развивать взаимодействие органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с некоммерческими организациями для расширения возможностей социальной реабилитации семей, в которых воспитываются дети;
- обеспечить контроль за использованием органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних составленного по инициативе Уполномоченного «Свода мер помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении» как комплекса эффективных механизмов и мероприятий, направленных на повышение устойчивости, сохранение и восстановление семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении;
- внедрить алгоритм работы с родителями, ограниченными в родительских правах и лишенными родительских прав, с целью отмены ограничения и восстановления родительских прав;
- обеспечить проведение межведомственными комиссиями субъектов РФ по противодействию нелегальной занятости анализа письменных обращений о нарушении работодателями порядка оформления трудовых отношений и выявлении фактов выплаты долгникам по алиментам заработной платы ниже МРОТ;
- при разработке и принятии нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, определяющего категорию многодетной семьи, учитывать официальные разъяснения Минтруда России по вопросам применения Указа № 63, особое внимание обратив на подход, согласно которому круг лиц, включаемых в состав многодетной семьи, не должен быть сужен по сравнению с кругом лиц, действовавшим на момент принятия Указа № 63;
- рассмотреть возможность расширения сети загородных лагерей отдыха и оздоровления в целях наибольшего охвата детей региона отдыхом;
- расширить охват детей с ОВЗ, детей-инвалидов ежегодным отдыхом в лагерях, отвечающих требованиям по соблюдению условий пребывания в них детей указанных категорий;
- рассмотреть вопрос создания на постоянной основе лагерных смен организациями, осуществляющими образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам (для глухих, слабослышащих, поздноухих, слепых, слабовидящих, с тяжелыми нарушениями речи, с нарушениями опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития, с умственной отсталостью, с расстройствами аутистического спектра, со сложными дефектами и других обучающихся с ОВЗ);
- рекомендовать организациям отдыха использовать программно-методические материалы, разработанные Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи «Движение первых», и включить их в программы инструктивно-методических сборов, осуществляющих подготовку специалистов для работы с детьми.

Органам государственной власти субъектов РФ:

- обеспечить заключение государственных контрактов на приобретение и строительство только тех жилых помещений, срок ввода в эксплуатацию которых не превышает 1 декабря текущего финансового года, в целях снижения задолженности по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа;
- пересмотреть условия предоставления лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сертификата на приобретение жилого помещения в собственность, предусмотренные законодательством;

- принять дополнительные меры, направленные на увеличение количества обученных специалистов и их дальнейшее удержание в профессии (например, путем внедрения дополнительных социальных гарантий) для работы с детьми и молодыми взрослыми с РАС и другими ментальными нарушениями;
- развивать программы по сопровождаемому трудоустройству и профессиональной реабилитации инвалидов – с учетом лучших практик;
- обеспечить информирование родителей о доступных ресурсах для реабилитации и абилитации детей с РАС и другими ментальными нарушениями, создавая единые информационные базы, программы и приложения для мобильных устройств, устанавливая стенды, а также иными способами;
- внести изменения и дополнения в региональные нормативно-правовые акты, касающиеся определения алгоритма маршрутизации несовершеннолетнего, выявленного в ситуации беспризорности и безнадзорности, или его уточнения в части определения должностных лиц, ответственных за его реализацию в установленные сроки, учета территориально-географических особенностей субъекта РФ;
- продолжить регулярный мониторинг случаев помещения в медицинские организации безнадзорных детей, в том числе сроков пребывания в них, с целью принятия мер, направленных на недопущение подобных случаев;
- обеспечить получение дополнительного образования или прохождение курсов повышения квалификации специалистами, оказывающими психолого-педагогическую поддержку, психотерапевтическую помощь семьям, чьи близкие погибли в ходе проведения СВО, а также лицам, имеющим опыт проживания в зоне боевых действий;
- обеспечить информирование лиц из числа детей-сирот о возможных в их отношении мошеннических действиях при отчуждении жилых помещений, приобретенных с помощью выплаты в соответствии с п. 14 ст. 8.1 Федерального закона № 159-ФЗ;
- исходя из возможностей региональных бюджетов предусмотреть дополнительные меры социальной поддержки детей-сирот, своевременно не обеспеченных жилыми помещениями (компенсация арендной платы и др.);
- усилить контроль за исполнением органами местного самоуправления требований Федерального закона № 256-ФЗ в части выдачи заключений о соответствии жилого помещения, являющегося жилым домом (частью жилого дома), требованиям, предъявляемым к жилому помещению, и его пригодности для проживания;
- принимать меры по информированию детей-сирот о положенных им жилищных правах и льготах и о порядке их реализации;
- рассмотреть вопрос об обеспечении систематического мониторинга и контроля за реализацией мер по созданию доступной среды для детей с инвалидностью;
- провести мониторинг состояния спортивно-физкультурных помещений общеобразовательных организаций в части их соответствия требованиям безопасности, санитарным нормам и обеспеченности материально-техническим оснащением;
- разработать меры по усилению контроля за целевым и эффективным использованием объектов спорта и спортивных сооружений;
- вести учет спортивных объектов при формировании органами государственного жилищного надзора и лицензионного контроля плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год в отношении соответствующих объектов контроля (деятельность управляющих

- организаций, на контроле которых находятся многоквартирные дома со сформированными земельными участками с детскими и спортивными площадками);
- принять меры по повышению мотивации несовершеннолетних граждан к профессиональной ориентации, трудуоустройству, созданию собственного бизнес-проекта;
 - принять комплекс мер по расширению поддержки семейного бизнеса многодетных семей и предоставления грантовой поддержки семейным предприятиям;
 - разработать программу материальной и информационной поддержки подростковым центрам в части открытия кружков юных предпринимателей на их базе;
 - оказывать содействие несовершеннолетним в создании стартап-проектов под патронажем опытных предпринимателей и представителей бизнеса, а также вовлечению одаренных и талантливых детей в работу научно-практических производственных организаций для знакомства с передовыми разработками, достижениями, формирования профессиональной мотивации, создания условий для их последующего профессионального самоопределения и развития, содействия в тиражировании лучших практик по развитию молодежного и подросткового предпринимательства;
 - ознакомиться с опытом проекта губернатора Белгородской области «Ты в деле» по поддержке молодежи возраста 14-17 лет в сфере предпринимательства и рассмотреть возможность его распространения.

Органам государственной власти субъектов РФ, реализующим управление в сфере образования:

- в образовательных организациях для несовершеннолетних во внеурочное время организовать проведение тренингов и мастер-классов, направленных на развитие навыков публичного выступления и аргументации с целью повышения уверенности в себе, преодоления страха перед аудиторией и развития способности к четкому и последовательному выражению своих мыслей;
- проводить предварительную разъяснительную работу с родителями несовершеннолетних воспитанников образовательных организаций при их реорганизации, изменении режима работы и форм предоставления услуг в целях исключения возможных конфликтных ситуаций.

Органам государственной власти субъектов РФ, реализующим управление в сфере образования, социальной защиты, здравоохранения, а также органам внутренних дел, их ведомственным учреждениям, уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ:

- использовать результаты исследования, указанного в параграфе 1.5.4. «Безопасность жизнедеятельности подростков», в практической деятельности с детьми и их родителями;
- организовать дискуссии по вопросам безопасности с участием подростков и специалистов;
- внедрять интерактивные форматы работы с подростками: встречи с представителями служб безопасности; обмен опытом между сверстниками; создание тематического контента для социальных сетей; личные истории преодоления опасных ситуаций;
- поддерживать в реализации инициативы членов ДОС, направленные на купирование рисков в сфере безопасности несовершеннолетних.

Органам государственной власти субъектов РФ при содействии уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ:

- систематически проводить опросы среди несовершеннолетних, (онлайн-анкетирование, интерактивные платформы и фокус-группы) в учебных заведениях с целью сбора их мнений по социальным вопросам и правам, что позволит учитывать взгляды детей при принятии решений, влияющих на их жизнь и развитие региона;
- привлекать к работе детских общественных советов при региональных уполномоченных подростков, стоящих на разных видах профилактического учета в органах и учреждениях системы профилактики, для обсуждения вопросов, затрагивающих их интересы;
- разрабатывать алгоритмы, порядки, дорожные карты по сопровождению семей, в которые возвращены дети после отмены ограничения/восстановления в родительских правах в целях закрепления положительных изменений;
- проработать механизм привлечения адвокатов к оказанию юридической помощи родителям на безвозмездной основе в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- инициировать меры по развитию социальных театров как важного направления и эффективного инструмента для социальной интеграции несовершеннолетних и возможности их самовыражения.

Органам местного самоуправления:

- ввести дополнительные меры контроля за содержанием и эксплуатацией спортивного оборудования путем проведения комиссионного систематического мониторинга (визуального и функционального осмотра) фактического состояния футбольных ворот, детских игровых и спортивных площадок;
- продолжить работу над внедрением в план культурно-массовых мероприятий организацию ежегодных летних и зимних спортивных фестивалей для несовершеннолетних.

Уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ:

- участвовать в разработке законодательных инициатив в сфере поддержки участников СВО и их семей в регионе;
- уделять особое внимание военнослужащим, в том числе участникам СВО, членам их семей, а также проблемным вопросам, с которыми они обращаются в органы власти и организации, для оказания содействия в их разрешении;
- привлекать ресурсы, в том числе НКО, волонтеров, для оказания помощи семьям военнослужащих;
- оказывать содействие в развитии компетенций специалистов по организации работы с семьями участников СВО;
- тиражировать лучшие региональные практики поддержки семей участников СВО;
- наладить взаимодействие с региональными отделениями Фонда «Защитники Отечества»;
- продолжить целенаправленную работу по содействию родителям, которым необходима помочь в отмене ограничения или восстановлении в родительских правах, организовывая и координируя предоставление таким семьям необходимой помощи для возвращения детей на воспитание;
- способствовать организации медиативной работы в регионе в части взаимодействия медиаторов с гражданами, нуждающимися в такой помощи;
- обращаться к федеральному уполномоченному с вопросом о рассмотрении возможности вступления в судебные процессы по собственной инициативе

- по отмене ограничения/восстановлению родительских прав, по ограничению/ лишению родительских прав;
- заключать соглашения о взаимодействии с региональными адвокатскими палатами;
 - продолжить работу по юридической поддержке граждан при рассмотрении вопросов, затрагивающих права и законные интересы детей, уделяя особое внимание трудностям, с которыми сталкиваются родители – участники специальной военной операции или члены их семей, а также родители из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в судах второй и последующих инстанций, предоставляя заявителям ответы с позицией Уполномоченного и разъяснением о возможности приобщения полученного документа к материалам гражданского дела по личному ходатайству в порядке ч. 1 ст. 327.1 ГПК РФ;
 - проводить анализ ресурсов и инфраструктуры региона с учетом деятельности некоммерческих и государственных организаций в части помощи родителям с ментальными особенностями или психическими заболеваниями;
 - привлекать некоммерческие и государственные организации к оказанию помощи родителям с ментальными и психическими особенностями, распространять значимый опыт их работы;
 - способствовать привлечению молодежи к работе уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ для формирования объективного представления об особенностях защиты прав детей, деятельности института в рамках «дня открытых дверей», встреч со школьниками и студентами колледжей;
 - продолжить реализовывать мероприятия по ответственному трудуоустройству подростков, в том числе детей участников специальной военной операции;
 - принимать участие в проведении ГИА в качестве членов комиссии либо в качестве общественных наблюдателей, а также участие в реализации региональных проектов всероссийских акций, касающихся ГИА, в качестве участников;
 - проводить мониторинг поступающих обращений по вопросам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, на предмет причин нарушения прав ребенка в указанной сфере, а также действенных мер по их восстановлению;
 - на регулярной основе проводить информационные кампании среди несовершеннолетних и их родителей, посвященные угрозам в цифровом пространстве и способам борьбы с ними;
 - иницировать программы и мероприятия по приобщению детей и родителей к культурно-просветительской деятельности с целью укрепления культурной идентичности и семейных традиций;
 - осуществлять деятельность по популяризации и развитию социальных театров.

Уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ совместно с нотариальными палатами субъектов РФ:

- проводить мониторинг качества взаимодействия органов опеки и попечительства с нотариусами по вопросам ведения наследственных дел, в которых наследниками являются несовершеннолетние.

Членам Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка:

- обобщить и распространять положительный опыт общественных организаций по поддержанию семей, в которых родители имеют психические нарушения.

Федеральному детскому общественному совету:

- провести аналогичное указанному в параграфе 1.5.4. «Безопасность жизнедеятельности подростков» исследование среди респондентов возраста 10–14 лет;
- тиражировать лучшие практики по итогам реализации инициатив в сфере безопасности детства.

Федеральному детскому общественному совету при поддержке уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ:

- провести комплекс просветительских мероприятий с участием несовершеннолетних с целью повышения уровня экологического образования у детей.