



МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ РЕГИСТРИРОВАНО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минпромторг России)

ПРИКАЗ

6 марта 2015 г.

№ 1088

Москва

Об утверждении

Положения о функциональной подсистеме предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях, находящихся в сфере деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В соответствии с абзацем вторым пункта 4 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794, и Перечнем создаваемых федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, приведенным в приложении к Положению о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794, приказываю:

1. Утвердить прилагаемое Положение о функциональной подсистеме предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях, находящихся в сфере деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Признать утратившими силу:

приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 14 июня 2011 г. № 783 «Об утверждении положений о функциональных подсистемах Минпромторга России единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 4 августа 2011 г., регистрационный № 21551);

приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 8 июля 2014 г. № 1284 «О внесении изменений в приказ Минпромторга России от 14 июня 2011 г. № 783 «Об утверждении положений о функциональных подсистемах Минпромторга России единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 2 сентября 2014 г., регистрационный № 33935);

приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 4 февраля 2016 г. № 257 «О внесении изменения в приложение № 3 к приказу Минпромторга России от 14 июня 2011 г. № 783 «Об утверждении положений о функциональных подсистемах Минпромторга России единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 1 марта 2016 г., регистрационный № 41264);

приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 22 апреля 2019 г. № 1414 «О внесении изменений в приложения 3 и 4 к приказу Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 14 июня 2011 г. № 783 «Об утверждении положений о функциональных подсистемах Минпромторга России единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 24 мая 2019 г., регистрационный № 54715).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации И.А. Куликова.

Министр

А.А. Алиханов

УТВЕРЖДЕНО

приказом Минпромторга России
от 6 марта 2015 г. № 1088

ПОЛОЖЕНИЕ

**о функциональной подсистеме предупреждения и ликвидации
чрезвычайных ситуаций в организациях, находящихся в сфере деятельности
Министерства промышленности и торговли Российской Федерации,
единой государственной системы предупреждения и ликвидации
чрезвычайных ситуаций**

I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет организацию управления, состав сил и средств, порядок деятельности, цели, задачи, функции, режимы функционирования функциональной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях, находящихся в сфере деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее соответственно – функциональная подсистема, единая система).

2. Правовыми основами деятельности функциональной подсистемы являются:

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 438 «О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

3. Функциональная подсистема объединяет органы управления, силы и средства структурных подразделений Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (далее – структурные подразделения) и организаций, находящихся в сфере деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (далее – организации).

4. Функциональная подсистема действует на федеральном и объектовом уровнях.

II. Цель, задачи и функции функциональной подсистемы

5. Целью деятельности функциональной подсистемы является организация работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации и организациях, направленной на эффективную защиту государственных служащих центрального аппарата Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (далее – служащие) и работников организаций (далее – работники), а также территорий организаций.

6. Задачами функциональной подсистемы являются:

обеспечение готовности к действиям органов управления функциональной подсистемы, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

координация деятельности органов управления, сил и средств функциональной подсистемы;

организация работы по переводу органов управления, сил и средств функциональной подсистемы в режим повышенной готовности и режим чрезвычайной ситуации;

выполнение и координация мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций;

ликвидация чрезвычайных ситуаций на объектах организаций;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

сбор и обмен информацией в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – информация о защите от ЧС).

7. Функциями функциональной подсистемы являются:

организация готовности к действиям в условиях чрезвычайной ситуации руководителей организаций, органов управления, сил и средств функциональной подсистемы;

организация и проведение сбора и обмена информацией о защите от ЧС.

III. Организация управления функциональной подсистемы

8. На каждом уровне функциональной подсистемы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы информационного обеспечения, связи и оповещения¹ в порядке, определенном законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

9. Координационными органами функциональной подсистемы являются:

на федеральном уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации²;

на объектовом уровне – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций.

10. Постоянно действующими органами управления функциональной подсистемы являются:

на федеральном уровне – структурные подразделения в соответствии

¹ Пункт 6 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 (далее – Положение о РСЧС).

² Абзац второй пункта 7 Положения о РСЧС.

со сферами ведения;

на объектовом уровне – структурные подразделения организаций, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

11. Органами повседневного управления функциональной подсистемы являются:

на федеральном уровне – служба ответственных дежурных Министерства промышленности и торговли Российской Федерации;

на объектовом уровне – дежурно-диспетчерские службы или подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

IV. Состав сил и средств функциональной подсистемы

12. Состав сил и средств функциональной подсистемы определяется решениями Министра промышленности и торговли Российской Федерации и руководителями организаций в пределах возложенных на них полномочий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

13. В состав сил функциональной подсистемы входят подготовленные служащие и работники, создаваемые организациями профессиональные аварийно-спасательные службы и формирования³ и нештатные аварийно-спасательные формирования⁴.

14. Для выполнения задач функциональной подсистемы в условиях чрезвычайной ситуации используются резервы финансовых и материальных ресурсов Министерства промышленности и торговли Российской Федерации и организаций.

³ Абзац четвертый пункта 2 статьи 7 Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (далее – Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»).

⁴ Пункт 3 статьи 7 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

V. Режимы функционирования функциональной подсистемы и мероприятия, проводимые органами управления и силами функциональной подсистемы

15. Деятельность функциональной подсистемы осуществляется в режимах повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации.

16. При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы функциональной подсистемы функционируют в режиме повседневной деятельности⁵.

17. Решением Министра промышленности и торговли Российской Федерации (или уполномоченного им должностного лица) или руководителя организации при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации для органов управления и сил функциональной подсистемы может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

- а) режим повышенной готовности – при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;
- б) режим чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

18. При устраниении обстоятельств, послуживших основанием для введения режимов функционирования, установленных в соответствии с пунктом 17 настоящего Положения, решением Министра промышленности и торговли Российской Федерации (или уполномоченного им должностного лица) или руководителя организации отменяются установленные режимы функционирования для органов управления и сил функциональной подсистемы.

19. Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами функциональной подсистемы, являются:

- а) в режиме повседневной деятельности:

изучение состояния окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка

⁵ Абзац первый пункта 24 Положения о РСЧС.

их социально-экономических последствий;

сбор, обработка и обмен информацией о защите от ЧС⁶;

разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

планирование действий органов управления и сил функциональной подсистемы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

подготовка служащих и работников в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе к действиям при получении сигналов экстренного оповещения;

пропаганда знаний в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проведение мероприятий по подготовке к эвакуации служащих и работников, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянной дислокации, а также жизнеобеспечению служащих и работников в чрезвычайных ситуациях;

ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

б) в режиме повышенной готовности:

усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил функциональной подсистемы на стационарных пунктах управления;

⁶ Абзац второй пункта 2 Порядка сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 (далее – Порядок сбора и обмена информацией о ЧС).

непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование служащих и работников о чрезвычайных ситуациях;

уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

приведение при необходимости сил и средств функциональной подсистемы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

в) в режиме чрезвычайной ситуации:

непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

оповещение руководителей структурных подразделений и организаций, а также служащих и работников о возникших чрезвычайных ситуациях;

проведение мероприятий по защите служащих, работников и территорий, на которых размещены организации, от чрезвычайных ситуаций;

организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости сил территориальной подсистемы единой системы и общественных организаций к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

организация и поддержание непрерывного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного

самоуправления и организациями по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

проведение мероприятий по жизнеобеспечению служащих и работников в чрезвычайных ситуациях;

информирование служащих и работников о чрезвычайных ситуациях, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности служащих, работников и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне чрезвычайной ситуации, о правах граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальной защиты пострадавших, в том числе о праве получения предусмотренных законодательством Российской Федерации выплат, о порядке восстановления утраченных в результате чрезвычайных ситуаций документов.

VI. Информационное взаимодействие функциональной подсистемы в рамках единой системы, финансовое обеспечение деятельности функциональной подсистемы

20. Информационное взаимодействие функциональной подсистемы в рамках единой системы осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Порядком сбора и обмена информацией о ЧС, Положением о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 26 августа 2009 г. № 496 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 15 октября 2009 г., регистрационный № 15039), с изменением, внесенным приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 26 декабря 2019 г. № 784 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 31 марта 2020 г.,

регистрационный № 57907) (далее – Положение о системе и порядке информационного обмена в рамках РСЧС), Инструкцией о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденной приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 11 января 2021 г. № 2 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 15 марта 2021 г., регистрационный № 62744), а также регламентами об информационном обмене и взаимодействии⁷.

21. Финансовое обеспечение функционирования функциональной подсистемы и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственников (пользователей) имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств.⁸

⁷ Пункт 9 Положения о системе и порядке информационного обмена в рамках РСЧС.

⁸ Пункт 34 Положения о РСЧС.