



ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА
В 2022 ГОДУ

ГЛАВА I ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА

- | | |
|--|---|
| <p>10 РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН</p> <p>25 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИМИ ЗАЩИТУ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА</p> <p>39 СОТРУДНИЧЕСТВО С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ</p> <p>51 УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ</p> | <p>63 МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ, СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ ДЛЯ ДЕТЕЙ</p> <p>117 ПОМОЩЬ ДЕТЯМ ДОНБАССА</p> <p>127 КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</p> <p>145 СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ</p> |
|--|---|

ГЛАВА II РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРОГРАММ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

- | | |
|--|--|
| <p>160 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРОГРАММ</p> <p>166 СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА «ПОДРОСТКИ РОССИИ»</p> <p>187 СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА «ДЕТИ В СЕМЬЕ»</p> | <p>194 СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА «СОПРОВОЖДЕНИЕ ЧЕРЕЗ ВСЮ ЖИЗНЬ»</p> <p>202 СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА «СТРАНА ДЛЯ ДЕТЕЙ»</p> |
|--|--|

ГЛАВА III ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

- | | | |
|--|--|--|
| <p>I РАЗДЕЛ
ЛИЧНЫЕ ПРАВА</p> | <p>220 ПРАВО НА ЖИЗНЬ, ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ</p> <p>246 ПРАВО НА ИМЯ, ЧЕСТЬ И ДОСТОИНСТВО</p> <p>253 ПРАВО НА СВОБОДУ МЫСЛИ, СОВЕСТИ И ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ</p> | <p>257 ПРАВО ИМЕТЬ ГРАЖДАНСТВО И СВОБОДУ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ</p> <p>266 ПРАВО НА КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ И СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ</p> |
| <p>II РАЗДЕЛ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА</p> | <p>285 ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ</p> <p>316 ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ СВОИХ РОДИТЕЛЕЙ И ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ (АЛИМЕНТЫ)</p> <p>334 ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ</p> <p>357 ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ</p> <p>374 ПРАВО НАСЛЕДОВАНИЯ</p> <p>380 ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И РЕАБИЛИТАЦИЮ</p> <p>406 ПРАВО НА ЗАНЯТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ</p> | <p>413 ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ</p> <p>420 ПРАВО НА ОТДЫХ</p> <p>428 ПРАВО НА ОБЪЕДИНЕНИЕ И УЧАСТИЕ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ, КАСАЮЩИХСЯ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА</p> <p>436 ПРАВО НА ТРУД</p> <p>447 ПРАВА АВТОРА</p> <p>451 ПРАВО НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</p> |
| <p>III РАЗДЕЛ
ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА</p> | <p>457 ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ</p> <p>492 ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ</p> <p>528 ЗАКЛЮЧЕНИЕ</p> | <p>511 ПРАВО НА ДОСТУП К КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ</p> <p>531 ПРИЛОЖЕНИЕ*</p> |



ВВЕДЕНИЕ

Работа института Уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации в 2022 году основывалась, прежде всего на задачах, поставленных Президентом Российской Федерации, таких, как максимальное содействие в защите прав детей, усиление координации в работе региональных уполномоченных, запуск стратегических программ федерального Уполномоченного.

Кроме того, сложная геополитическая обстановка во многом обусловила направления деятельности института Уполномоченных по правам ребёнка в отчётном году. 2022 год связан с началом специальной военной операции (далее – СВО), целью которой является защита русскоговорящего населения, подвергающегося уничтожению со стороны киевского режима, а также демилитаризация и денацификация Украины. Более того, это отстаивание суверенитета нашей страны.

Следует отметить, что уполномоченные по правам ребёнка в течение отчётного периода были включены в работу, направленную на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних и их семей, проживающих на территориях проведения СВО, оказывали всестороннюю помощь семьям и детям, которые прибыли на территорию Российской Федерации в связи с началом СВО. Таким семьям оказывалось необходимое содействие по многим направлениям: оперативно решались вопросы по расселению их в пункты временного размещения, осуществлялось обеспечение средствами первой необходимости и одеждой, решались вопросы с получением медицинской помощи, проводилась психологическая и иная реабилитационная работа, детям обеспечивалась непрерывность образовательного процесса.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка неоднократно выезжал на Донбасс для оказания гуманитарной помощи семьям и детям, проживающим на указанной территории.

Подробнее о деятельности института Уполномоченных по правам ребёнка в части оказания помощи детям Донбасса и Украины указано в разделе «Помощь детям

Донбасса» Главы I ежегодного Доклада о результатах деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации и о соблюдении прав и законных интересов детей в России в 2022 году (далее – Доклад).

В отношении Российской Федерации западными странами и США введено беспрецедентное количество санкций. Так, в период с 22 февраля по 25 марта 2022 года наложено 5 129 санкций. Среди них те, которые были введены Великобританией, Канадой, Австралией, США, Евросоюзом в отношении Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Львовой-Беловой М. А., а также в отношении ещё ряда уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации. По числу санкций Россия занимает первое место в мире, опередив Иран (3 616) и Сирию (2 608). Не прекращаются атаки на историю, культуру, духовно-нравственные ценности нашей страны. В этой связи особо актуальными стали решения Президента Российской Федерации Путина В. В., направленные на дальнейшее укрепление института семьи, поддержание традиционных и духовных ценностей, защиту детей во всех сферах их жизнедеятельности.

Серьёзные изменения затронули социальную сферу, образование, здравоохранение, профилактику беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Например, по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Львовой-Беловой М. А. и в соответствии с Распоряжением Президента Российской Федерации Путина В. В. от 15.07.2022 года № 234-рп на базе федерального государственного бюджетного учреждения «Центр защиты прав и интересов детей» начал работу Федеральный центр развития программ социализации подростков.

Статья 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дополнена положениями о регистрации по месту жительства лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Указанные граждане, достигшие совершеннолетия или получившие полную дееспособность в результате эмансипации, до получения благоустроенного жилья от государства или до исключения их из списка нуждающихся в жилье будут по их заявлениям регистрироваться по месту жительства по адресу администрации или территориального органа администрации (при его наличии) муниципального образования, на территории которого они проживают, в регионе, где они включены в список.

Внесены изменения в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации. Ими закреплено право родителя (опекуна, попечителя) ребёнка-инвалида однократно в течение календарного года использовать до двадцати четырёх дополнительных оплачиваемых выходных дней подряд в пределах общего количества неиспользованных дополнительных оплачиваемых выходных дней, право на получение которых он имеет в данном календарном году.

Уполномоченные по правам ребёнка в отчётном году были наделены правом участия в рассмотрении судами дел, связанных с помещением несовершеннолетних правонарушителей в центры временного содержания и специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также с их пребыванием в данных учреждениях. Соответствующие изменения внесены в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В части профилактики правонарушений в отношении несовершеннолетних увеличен размер штрафов за вовлечение несовершеннолетних в курение (для граждан – от 2 до 5 тыс. рублей; за те же действия для родителей или законных представителей несовершеннолетнего – от 5 до 7 тыс. рублей (ст. 6.23 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ)) и продажу им табачной продукции, табачных изделий, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции (для граждан – от 40 до 60 тыс. рублей, для должностных лиц – от 150 до 300 тыс. рублей, для юридических лиц – от 400 до 600 тыс. рублей (ст. 14.53 КоАП РФ)).

Отдельного внимания заслуживают изменения, связанные с частичной мобилизацией и направленные на поддержку мобилизованных и членов их семей. институт Уполномоченных принимал самое активное участие в защите прав семей, воспитывающих детей с инвалидностью, имеющих паллиативный статус, а также многодетных родителей, в целях предоставления им отсрочки от мобилизации.

Государством приняты меры по социальной поддержке семей мобилизованных. Им предоставляется:

- **денежное содержание** мобилизованного, уровень которого должен соответствовать уровню денежного содержания военнослужащего-контрактника (Указ Президента РФ от 21.09.2022 № 647);
- **единовременная денежная выплата** в размере 195 тыс. рублей, которую должны получить лица, мобилизованные начиная с 21 сентября 2022 года. Важное условие – они заключили в период проведения специальной военной операции контракт на военную службу в ВС РФ сроком на год и более (Указ Президента РФ от 02.11.2022 № 787, Постановление Правительства РФ от 09.12.2022 № 2278);
- **страховые гарантии**, в частности, их получают при установлении инвалидности в период прохождения военной службы (Указ Президента РФ от 21.09.2022 № 647);
- **медицинская помощь и реабилитация**, которые обеспечиваются при наличии соответствующих показаний. Она может продолжаться до 30 суток и для военнослужащих проводится бесплатно. Кроме того, если мобилизованного уволили с военной службы вследствие, например, ранения, которое получено при исполнении обязанностей военной службы, его могут принять на обследование и лечение в военно-медицинские организации в установленном порядке (Указ Президента РФ от 21.09.2022 № 647);
- **социальные выплаты**. Доходы граждан, призванных на военную службу по мобилизации, не учитываются при оценке нуждаемости их семей для получения следующих социальных выплат:
 - ежемесячного пособия беременной женщине, вставшей на учёт в ранние сроки;
 - ежемесячной денежной выплаты на ребёнка от 3 до 7 лет включительно;
 - ежемесячной денежной выплаты на ребёнка от 8 до 17 лет;
 - ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребёнка;
 - при заключении социального контракта.

Если в расчётном периоде у членов семьи, призванных на военную службу по мобилизации, нет дохода, это не является основанием для отказа в назначении ежемесячного пособия беременной женщине, вставшей на учёт в ранние сроки, ежемесячной денежной выплаты на ребёнка от 3 до 7 лет включительно и от 8 до 17 лет (Постановление Правительства РФ от 29.10.2022 № 1933).

Кроме того, мобилизованные граждане и члены их семей освобождены от пеней за просрочку оплаты услуг ЖКХ.

Вместе с тем предусмотрена дополнительная поддержка членов семей мобилизованных.

- Граждане, призванные по мобилизации, имеют право на первоочередное предоставление их детям по месту жительства мест в государственных и муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях и летних оздоровительных лагерях.
- Дети военнослужащих, участвовавших в СВО на территориях Украины и новых субъектов Российской Федерации, принимаются на обучение по программам бакалавриата и специалитета за счёт бюджетов в пределах отдельной квоты. В случае гибели военнослужащего, получения им увечья или заболевания при исполнении обязанностей военной службы в ходе СВО, его детям не нужно проходить вступительные испытания (за некоторым исключением) при поступлении на такое обучение в пределах отдельной квоты. Без вступительных испытаний они вправе поступить, например, в кадетские корпуса, находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти. Дети указанных военнослужащих имеют право на обучение за счёт федерального бюджета на подготовительных отделениях федеральных государственных образовательных организаций высшего образования.
- Члены семьи ветерана боевых действий, принимавшего участие в СВО на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской и Херсонской областей с 30 сентября 2022 года могут, в частности, пройти бесплатное обучение или получить дополнительное профессиональное образование на основании специального Положения (при наступлении определённых условий).
- Мобилизованные граждане и члены их семей освобождены от пеней за просрочку оплаты услуг ЖКХ.
- Субъекты Российской Федерации дополнительно предусмотрели собственные меры поддержки для данной категории граждан.

О всех изменениях в сфере действующего законодательства, затрагивающего права и интересы несовершеннолетних, а также о тех вопросах, которые до настоящего времени требуют решения, рассказывается в III Главе Доклада.

Таким образом, проводимая работа в целом обусловила **ряд позитивных изменений** в сфере семьи, материнства, отцовства и детства. Анализ некоторых статистических показателей, прежде всего Росстата¹, свидетельствует о том, что на 1,4 % увеличилась доля детей в возрасте от 3 до 18 лет, занимающихся спортом (до 61,1 %). С 12 274 до 13 501 рублей в месяц поднялась величина прожиточного минимума на ребёнка в период с 1 января 2022 года по 1 июня 2022 года (с учётом индексации ВПМ на 10 %). Средний размер назначенных социальных пенсий детей-инвалидов возрос с 14 500,3 до 14 998,4 рублей в месяц.

В то же время в отчётном периоде уменьшились на:

- 9,4 % доля младенческой смертности, до 5 910 человек в 2022 году;
- 9,8 % число самоубийств несовершеннолетних, до 679 человек в 2022 году;
- 0,7 % количество дорожно-транспортных происшествий, в которых пострадали дети, 19 721 человек в 2022 году;
- 3,9 % численность детей, оставшихся без попечения родителей, учтённых на конец отчётного года, до 375 699 человек в 2022 году;

¹ Официальная статистика Росстата [режим доступа] www.rosstat.gov.ru/

- 12,7 % численность детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью детей, до 1 626 человек в 2022 году;
- 2,1 % численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель, до 19 299 человек в 2022 году;
- 36,4 % численность детей, здоровью которых был причинён вред по вине усыновителей, опекунов, попечителей, приёмных родителей;
- 78,6 % численность усыновителей, опекунов, попечителей, приёмных родителей, привлечённых к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей, принятых ими на воспитание в семью, до 18 человек в 2022 году.

С другой стороны, к сожалению, приходится отметить **ряд негативных изменений** в сфере детства.

Увеличились на:

- 1,2 % численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель, до 8 882 человека в 2022 году;
- 3,4 % число выявленных случаев жестокого обращения с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, до 61 случая в 2022 году;
- доля детей в возрасте до 16 (18) лет, проживающих в домашних хозяйствах со среднедушевыми денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (в процентах от общей численности детей в возрасте до 16 (18) лет, до 19,1 % в 2020 году).

Уменьшилась на:

- 6,9 % численность родившихся, до 1 306 162 детей в 2022 году;
- 0,02 % численность детского населения (0-17 лет) составила на 01 января 2022 года 30 328 287 человек;
- 1,7 % численность детей в возрасте до 18 лет из отдельных категорий семей, имеющих право на получение мер социальной поддержки за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации, 8 262 415 человек в 2022 году;
- 13,4 % численность лиц, получивших государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, 911 902 человека в 2022 году.

В целях улучшения положения несовершеннолетних в стране Уполномоченным проводится анализ поступающих в его адрес и в адрес региональных уполномоченных обращений граждан. Наибольшее количество вопросов возникало у граждан по обеспечению прав детей на жилище, образование, жить и воспитываться в семье.

В 2022 году Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка привлёк 215 500 000 рублей благотворительных средств для решения гуманитарных задач (прежде всего помощь детям и семьям, воспитывающих детей, социальным учреждениям для детей на Донбассе, организацию молодёжных смен «Послезавтра» и т.д.).

В отчётном периоде институтом Уполномоченных использован новый формат работы. По итогам XVIII Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации были утверждены карты действий региональных уполномоченных, в которых был определён ряд мероприятий (шагов), направленных на содействие в защите прав и законных интересов несовершеннолетних по:

- социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- профилактике травли (буллинга) в детских коллективах;
- созданию пространств для подростков;

- обеспечению защиты прав и законных интересов ребёнка, оказавшегося в ситуации безнадзорности (алгоритм межведомственного взаимодействия).

Ознакомиться с инфографиками и динамикой работы по обращениям граждан, а также узнать итоги реализации карты действий в субъектах Российской Федерации можно в I Главе Доклада.

В отчётном периоде, в целях преодоления негативных тенденций в сфере детства, ключевым стал запуск инициированных Уполномоченным и поддержанных Президентом Российской Федерации четырёх стратегических программ: «Подростки России», «Дети в семье», «Сопровождение через всю жизнь», «Страна для детей». Подробно об итогах запуска программ в 2022 году, их целях и задачах, а также формах работы указано во II Главе Доклада.

Стратегические программы, карта действий позволили синхронизировать не только работу уполномоченных по правам ребёнка, но и органов власти, институтов гражданского общества, социально ответственного бизнеса в интересах детей Российской Федерации.

Оценка реализации прав и законных интересов несовершеннолетних, информация об оказанной помощи детям и семьям, воспитывающих детей, основная характеристика правоприменительной практики Уполномоченного при Президенте Российской Федерации, рекомендации органам власти, выработанные в результате совместной работы, представлены в III Главе Доклада.

Доклад подготовлен в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 501-ФЗ. Он состоит из введения, трёх глав, в которых представлена общая характеристика работы Уполномоченного, стратегические программы, а также его правоприменительная деятельность по защите основных прав и законных интересов детей, и заключения, содержащего, прежде всего оценку положения детей и задачи федерального Уполномоченного на 2023 год, а также приложения, в котором аккумулированы предложения, адресованные органам власти для решения системных проблем в сфере детства. Кроме того, в докладе представлен опыт региональных уполномоченных по правам ребёнка.

Материалы и выводы Доклада могут быть учтены органами власти для развития государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей в Российской Федерации, а также экспертами, исследователями, специалистами, представителями гражданского общества и средствами массовой информации.

Доклад размещён в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.deti.gov.ru, а также в «Российской газете».

I

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА



*Личный приём граждан,
г. Новосибирск,
октябрь 2022 г.*

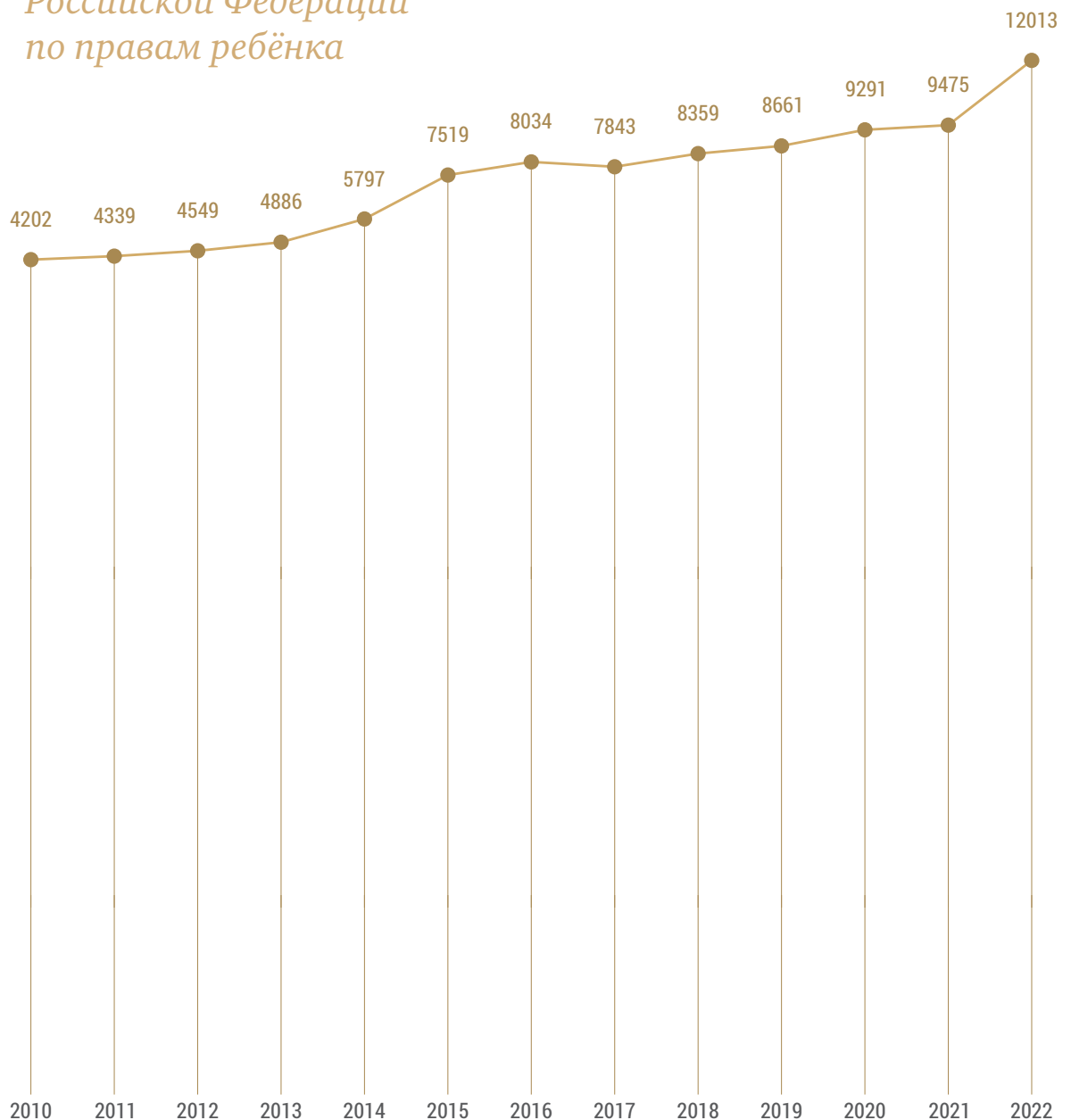
РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

Уполномоченный рассматривает обращения граждан (в том числе несовершеннолетних), объединений граждан и организаций, содержащие предложения, заявления, жалобы или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей в соответствии с ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 501-ФЗ), Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59-ФЗ).

Следует отметить, что деятельность Уполномоченного в соответствии с ч. 1 и ч. 3 ст. 2 Федерального закона № 501-ФЗ дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов и не влечёт за собой пересмотра таких полномочий.

Уполномоченный, анализируя поступившие обращения и приложенные к ним документы, устанавливает, рассматривалось ли ранее заявление гражданина компетентным органом власти или должностным лицом и какие меры были им приняты. Если необходимого реагирования предпринято не было, то Уполномоченный оказывает содействие в восстановлении нарушенного права, прежде всего обращаясь к руководителям органов власти, должностным лицам с рекомендацией устранить выявленные нарушения либо к социально ориентированному бизнесу и некоммерческим организациям с просьбой оказать содействие ребёнку, а также разъясняя заявителю порядок действий в конкретной ситуации.

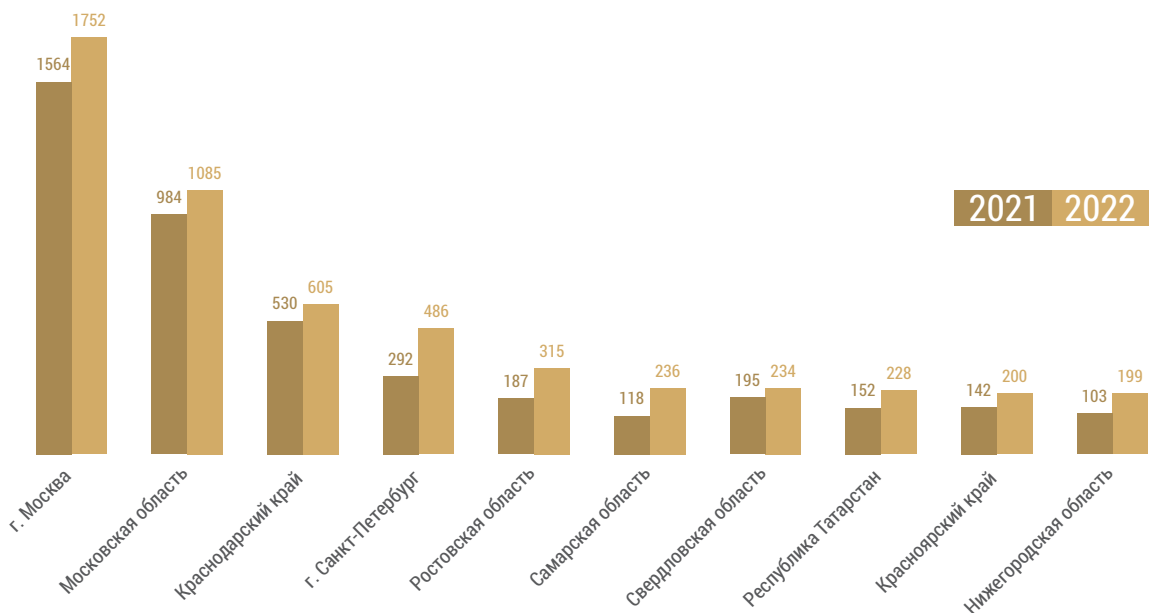
*Количество обращений, поступивших
Уполномоченному при Президенте
Российской Федерации
по правам ребёнка*



В 2022 году в адрес федерального Уполномоченного поступило на 26,8 % больше обращений, чем в прошлом (2022 г. – 12 013, 2021 г. – 9 475), а в сравнении с 2010 годом их количество увеличилось в 2,9 раза.

Это обусловлено рядом обстоятельств, прежде всего началом специальной военной операции (далее – СВО) и желанием граждан Российской Федерации принять на воспитание в свои семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с территорий Луганской Народной Республики (далее – ЛНР) и Донецкой Народной Республики (далее – ДНР), Херсонской и Запорожской областей, вопросами, возникающими в связи с мобилизацией граждан, воспитывающих детей, а также узнаваемостью Львовой-Беловой М. А. и повышением уровня доверия общества к институту Уполномоченных по правам ребёнка в целом.

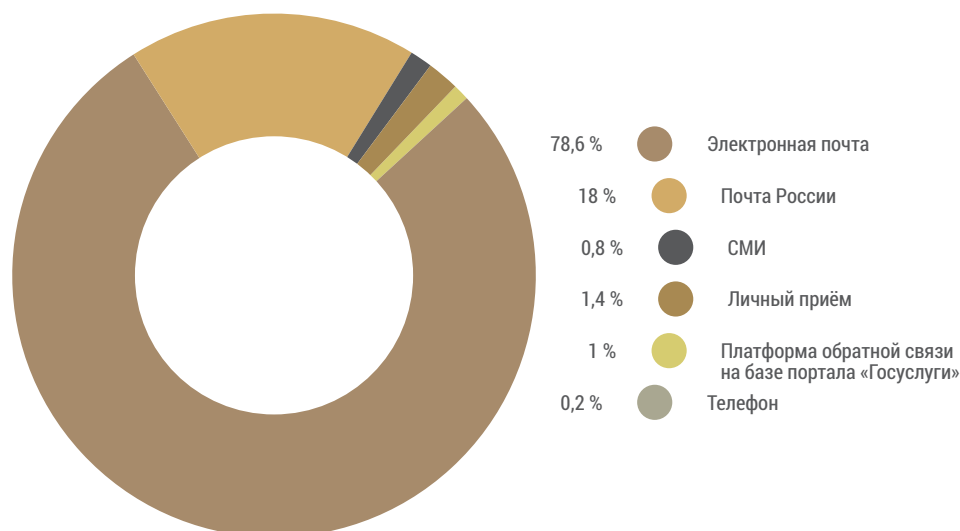
Субъекты Российской Федерации, из которых больше всего поступило обращений Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка



- г. Москва (2022 г. – 1 752, 2021 г. – 1 564);
- Московская область (2022 г. – 1 085, 2021 г. – 984);
- Краснодарский край (2022 г. – 605, 2021 г. – 530);
- г. Санкт-Петербург (2022 г. – 486, 2021 г. – 292);
- Ростовская область (2022 г. – 315, 2021 г. – 187);
- Свердловская область (2022 г. – 234, 2021 г. – 195);
- Республика Татарстан (2022 г. – 228, 2021 г. – 152);
- Красноярский край (2022 г. – 200, 2021 г. – 142).

Впервые в отчётном году в первую десятку регионов вошли Самарская (2022 г. – 236) и Нижегородская (2022 г. – 199) области.

Каналы поступления обращений Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка



По информации региональных уполномоченных количество обращений, направленных в их адрес в отчётный период, снизилось на 2,31 % (2022 г. – 76 283, 2021 г. – 78 087, 2020 г. – 75 409).

Всего в 2022 году институтом Уполномоченных по правам ребёнка рассмотрено 88 296 обращений.

Обращения заявителей о содействии в защите прав и законных интересов несовершеннолетних преимущественно поступили федеральному Уполномоченному:

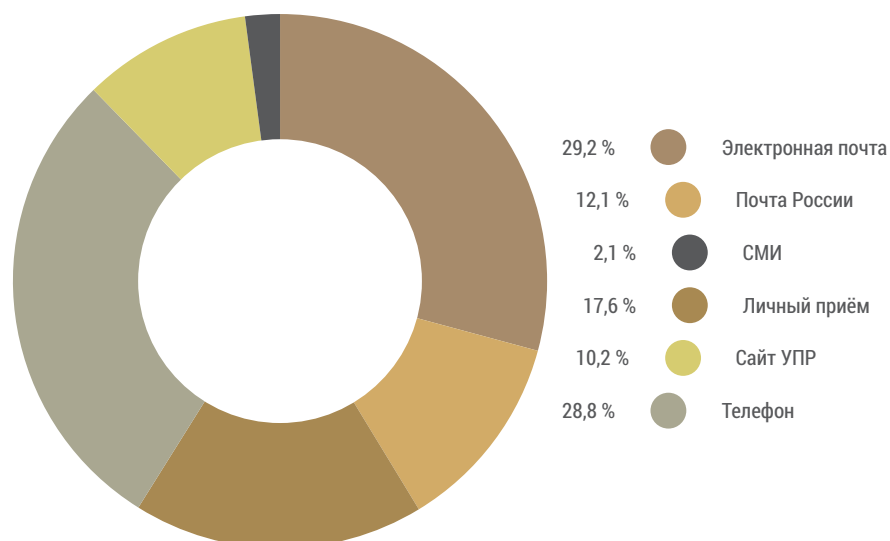
- 78,6 % – по электронной почте (2022 г. – 9 538, 2021 г. – 6 008, 2020 г. – 6 140);
- 18,0 % – по Почте России (2022 г. – 2 188, 2021 г. – 2 821, 2020 г. – 2 723);
- 1,4 % – на личном приёме (2022 г. – 170, 2021 г. – 187, 2020 г. – 163);
- 1,0 % – через платформу обратной связи на базе портала Госуслуги (ПОС) (с августа 2022 г. – 127);
- 0,8 % – из средств массовой информации (2022 г. – 95, 2021 г. – 22, 2020 г. – 29);
- 0,2 % – по телефону (2022 г. – 22, 2021 г. – 12, 2020 г. – 67).

Самым востребованным каналом поступления обращений к уполномоченным по правам ребёнка стала электронная почта. Это связано с тем, что данный способ направления заявлений бесплатный, быстрее, чем, например, посредством отправления писем из отделения Почты России, обеспечивается автоматической функцией извещения о том, что письма доставлены.

Кроме того, особое внимание необходимо обратить на реализацию поручения Президента Российской Федерации В. В. Путина (№ Пр-953 от 30.05.2019), касающегося разработки механизма оказания оперативной, доступной, адресной помощи несовершеннолетним и семьям, воспитывающим детей, в режиме «одного окна» с применением современных цифровых технологий и инновационных решений и контролем результатов работы со случаем.

Во исполнение указанного выше поручения Президента Российской Федерации В. В. Путина федеральный Уполномоченный заключил соглашения о взаимодействии по реализации мероприятий, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних и семей, воспитывающих детей, с Минцифры России, АНО «ДИАЛОГ».

Каналы поступления обращений уполномоченным по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации



В этой связи следует упомянуть, что ранее Правительством Российской Федерации утверждено Постановление от 10.11.2020 № 1802 о проведении с 12 ноября 2020 года по 31 декабря 2023 года эксперимента по использованию федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Единый портал) для направления гражданами и юридическими лицами в государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, иные организации, осуществляющие публично значимые функции, и их должностным лицам сообщений и обращений, а также для направления такими органами и организациями ответов на указанные сообщения и обращения (далее – эксперимент).

Направление сообщений и обращений гражданами и юридическими лицами с использованием Единого портала в рамках эксперимента осуществляется при условии их регистрации в единой системе идентификации и аутентификации; дачи согласия гражданином на обработку его персональных данных, а также сведений, касающихся его частной жизни, в целях рассмотрения сообщения или обращения по существу, подготовки и отправки ответа по поставленным вопросам.

Через специальные виджеты, размещённые на сайтах органов власти, граждане могут направлять в их адрес свои сообщения и обращения, статус и результаты рассмотрения которых отображаются в личном кабинете на Едином портале. Каждый должен иметь возможность напрямую обратиться в орган власти или к должностному лицу, от которого зависит решение его проблемы, и получить помощь в её решении.

В 2022 году отдел по обеспечению деятельности Уполномоченного в экспериментальном режиме подключён к Платформе обратной связи, являющейся подсистемой Единого портала, на которую граждане могут направлять обращения в адрес Уполномоченного, связанные с назначением и выплаты пособий семьям с детьми. По итогам апробации будет принято решение о дальнейшем расширении формата данной работы.

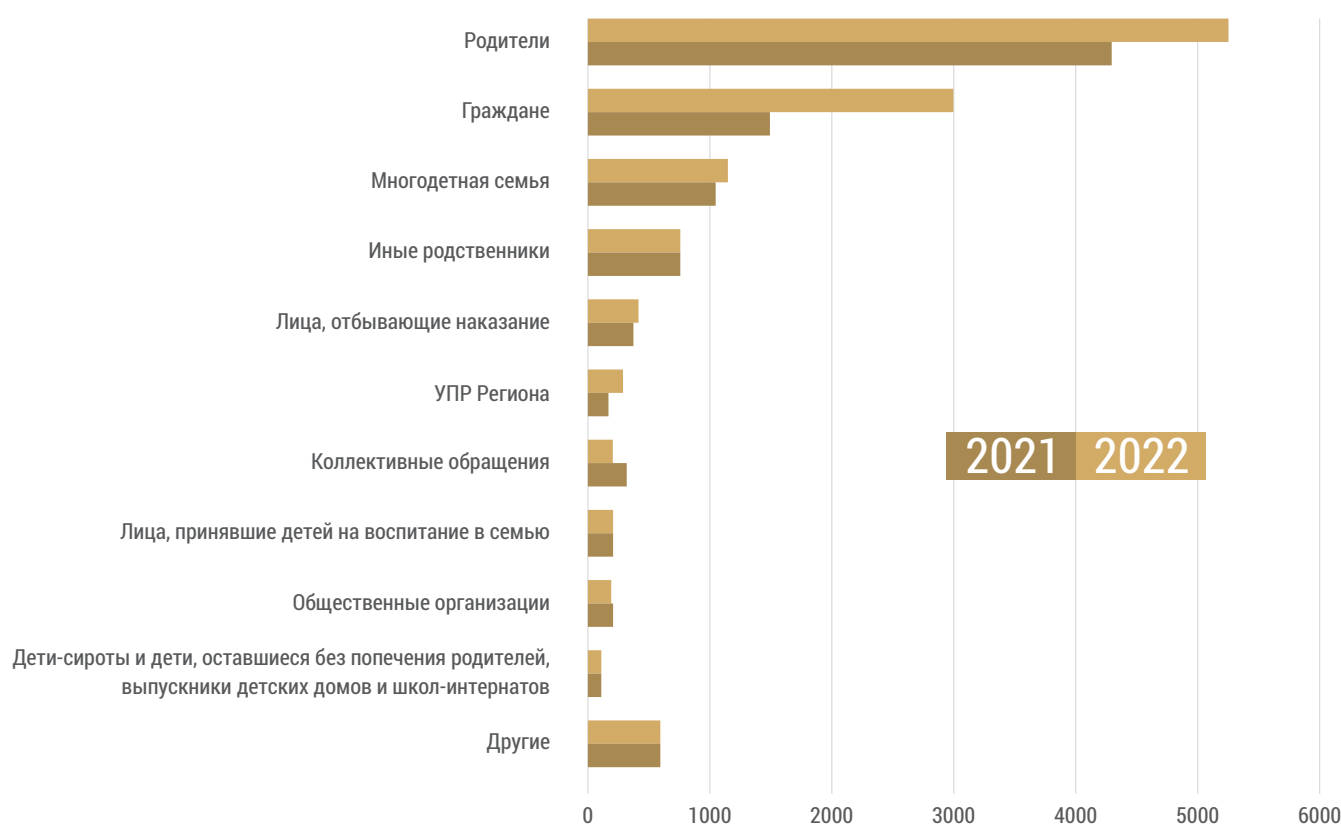
Вместе с тем в адрес региональных уполномоченных почти треть сообщений о нарушении прав ребёнка получена по телефону. Канал поступления обращений в регионах РФ следующий:

- 29,21 % – по электронной почте (2022 г. – 22 287, 2021 г. – 23 215, 2020 г. – 22 229);
- 28,8 % – по телефону (2022 г. – 21 942, 2021 г. – 20 603, 2020 г. – 21 565);
- 12,07 % – по Почте России (2022 г. – 9 211, 2021 г. – 10 766, 2020 г. – 9 405);
- 17,6 % – на личном приёме (2022 г. – 13 397, 2021 г. – 11 850, 2020 г. – 10 388);
- 2,13 % – из средств массовой информации (2022 г. – 1 631, 2021 г. – 1 721, 2020 г. – 915).

Институт Уполномоченных не оставляет без внимания все публикации в медиа пространстве, содержащие сведения о фактах нарушений прав детей. По каждому сообщению оперативно принимаются меры, в том числе с привлечением некоммерческих организаций и социально ориентированного бизнеса.

Информация, поступающая от граждан по телефону или на личном приёме, в которой содержатся признаки преступления в отношении несовершеннолетних, незамедлительно фиксируется и передаётся в правоохранительные органы.

Категории заявителей, обратившихся к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка



Категории заявителей, обратившихся к уполномоченным по правам ребёнка, соответствуют прошлому году.

Несмотря на то, что только при достижении 14 лет несовершеннолетний может самостоятельно обратиться в суд за защитой своих прав, ограничения или запрет на его обращение в адрес Уполномоченного отсутствуют.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом число несовершеннолетних заявителей, обратившихся к федеральному Уполномоченному незначительно увеличилось на 1,01 % (2022 г. – 100 чел., 2021 г. – 99 чел., 2020 г. – 120 чел.), в том числе на 3,96 % от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее – детей-сирот)(2022 г. – 105 чел., 2021 г. – 101 чел., 2020 г. – 137 чел.); к региональным уполномоченным на 2,9 % (2022 г. – 1 457 чел., 2021 г. – 1 416 чел., 2020 г. – 1 373 чел.), включая рост на 1,63 % от детей-сирот (2022 г. – 1 432 чел., 2021 г. – 1 409 чел., 2020 г. – 1 439 чел.).

Полагаем, это обусловлено определёнными культурными нормами, а также тем, что ребёнок не имеет достаточного опыта самозащиты. С учётом того, что преимущественным правом по защите прав и законных интересов несовершеннолетнего наделены его законные представители, они традиционно составляют большинство в структуре обратившихся.



*Личный приём граждан,
г. Пенза, май 2022 г.*

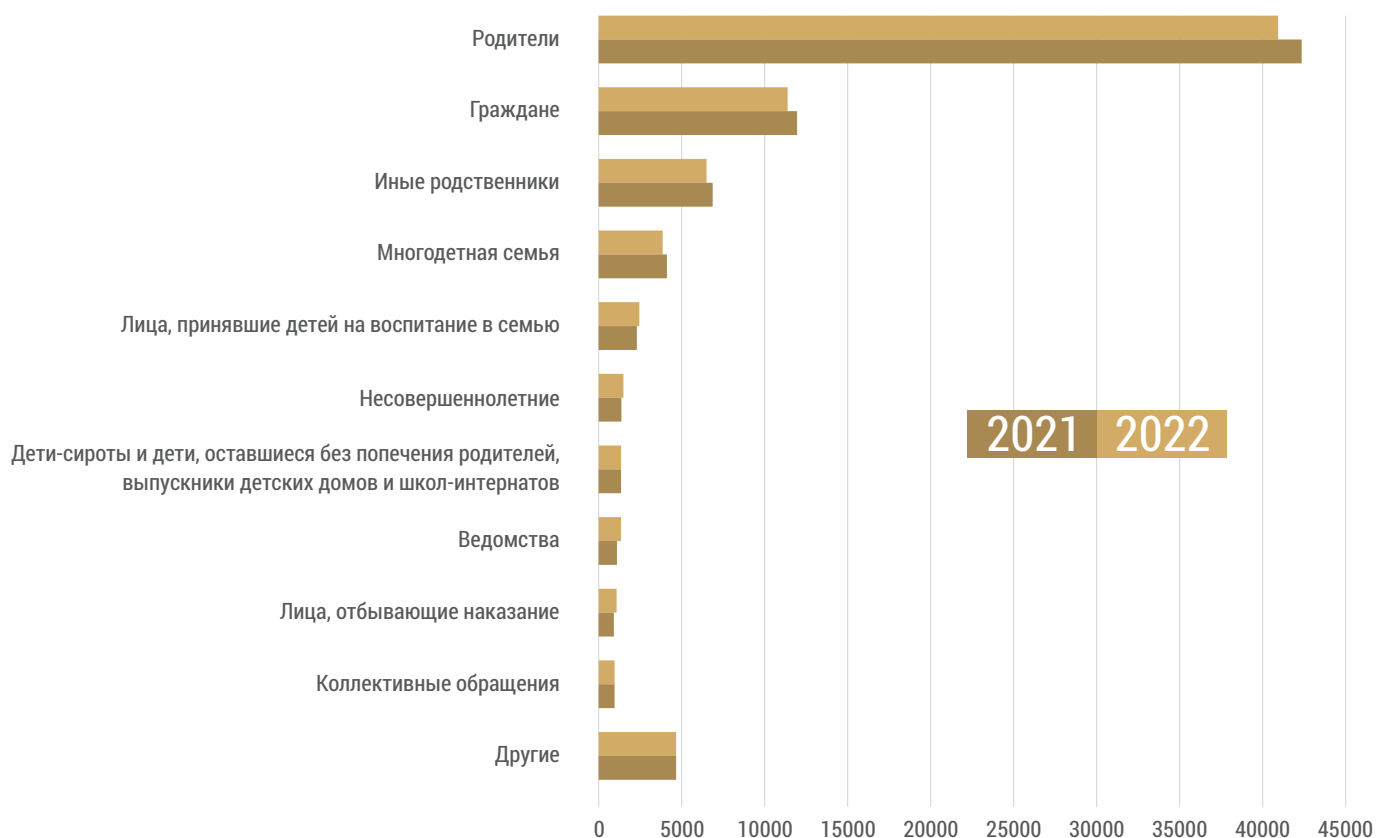
При этом в 2022 году по сравнению с 2021 годом количество родителей, направивших обращения в адрес федерального Уполномоченного возросло на 21,72 % (2022 г. – 5 245 чел., 2021 г. – 4 309 чел., 2020 г. – 4 448 чел.), к региональным уполномоченным – снизилось на 3,2 % (2022 г. – 41 244 чел., 2021 г. – 42 592 чел., 2020 г. – 41 055 чел.).

В отчётный период по сравнению с прошлым годом число многодетных семей, обратившихся в адрес федерального Уполномоченного, также увеличилось на 7,5 % (2022 г. – 1 131 чел., 2021 г. – 1 052 чел., 2020 г. – 845 чел.), к региональным уполномоченным – снизилось на 5,2 % (2022 г. – 3 902 чел., 2021 г. – 4 114 чел., 2020 г. – 3 915 чел.), при этом оставаясь одной из важных категорий заявителей.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом возросло количество граждан, находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации (далее – ФСИН России), выразивших обеспокоенность реализацией прав своих детей, к федеральному Уполномоченному на 4,76 % (2022 г. – 396 чел., 2021 г. – 378 чел., 2020 г. – 334 чел.), к региональным уполномоченным – на 13,7 % (2022 г. – 1 077 чел., 2021 г. – 947 чел., 2020 г. – 664 чел.).

По сравнению с прошлым годом в 2022 году снизилось количество обратившихся лиц, взявших детей на воспитание в свои семьи (опекуны (попечители), приёмные родители), к федеральному Уполномоченному на 3,38 % (2022 г. – 200 чел., 2021 г. – 207 чел., 2020 г. – 173 чел.), в то время как в адрес региональных уполномоченных увеличилось на 7,03 % (2022 г. – 2 541 чел., 2021 г. – 2 374 чел., 2020 г. – 2 586 чел.).

Категории заявителей, обратившихся к уполномоченным по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации



Вместе с тем это не повлияло на рост количества обращений законных представителей в адрес уполномоченных по правам ребёнка. Данная тенденция обусловлена тем, что уполномоченный имеет возможность комплексно оказать содействие в решении проблем несовершеннолетнего, взаимодействуя с органами власти, а также институтами гражданского общества. Порой родители в спорных ситуациях апеллируют к уполномоченному как к «последней инстанции».

Семейный кодекс Российской Федерации (далее – СК РФ) предусматривает, что граждане, которым станет известно об угрозе жизни или здоровью ребёнка, о нарушении его прав и законных интересов, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения несовершеннолетнего.

Особое место среди данной категории заявителей занимают граждане, состоящие в различной степени родства с детьми, в интересах которых они обращаются также в адрес федерального Уполномоченного, однако количество их обращений в 2022 году по сравнению с 2021 годом незначительно снизилось на 0,7 % (2022 г. – 753 чел., 2021 г. – 758 чел., 2020 г. – 737 чел.), к региональным уполномоченным – на 5,08 % (2022 г. – 6 589 чел., 2021 г. – 6 942 чел., 2020 г. – 7 133 чел.).

Количество третьих лиц (знакомые, соседи и т.п.), обратившихся в защиту прав несовершеннолетних к федеральному Уполномоченному в отчётный период по сравнению с прошлым годом, возросло в 2,01 раза (2022 г. – 2 991 чел., 2021 г. – 1 486 чел., 2020 г. – 1 678 чел.), к региональным уполномоченным – на 5,3 % (2022 г. – 11 457 чел., 2021 г. – 12 094 чел., 2020 г. – 11 058 чел.).

В отчётный период по сравнению с прошлым годом снизилось на 17,5 % число адвокатов (2022 г. – 104 чел., 2021 г. – 126 чел., 2020 г. – 80 чел.), а также на 7,5 % общественных организаций (2022 г. – 184, 2021 г. – 199, 2020 г. – 124), попросивших федерального Уполномоченного о содействии в защите прав детей, а к региональным уполномоченным увеличилось на 8,5 % (2022 г. – 333 чел., 2021 г. – 307 чел., 2020 г. – 297 чел.), а также на 23,9 % (2022 г. – 911, 2021 г. – 735, 2020 г. – 547) соответственно.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом количество депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – ГД РФ), а также законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации, обратившихся в адрес федерального Уполномоченного, сократилось на 1,01 % (2022 г. – 91 чел., 2021 г. – 99 чел., 2020 г. – 47 чел.), количество депутатов законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации, обратившихся к региональным уполномоченным снизилось на 0,8 % (2022 г. – 236 чел., 2021 г. – 238 чел., 2020 г. – 219 чел.), поскольку часть вопросов решалась в иных, предусмотренных законами формах взаимодействия.

Вместе с тем количество обращений в адрес федерального Уполномоченного, поступивших из органов исполнительной власти (федеральных, региональных) выросло в 2,1 раза (2022 г. – 17, 2021 г. – 8, 2020 г. – 12), от руководителей и иных сотрудников детских учреждений в 2,3 раза (2022 г. – 37, 2021 г. – 16, 2020 г. – 16), в адрес региональных Уполномоченных на 22,3 % (2022 г. – 1398, 2021 г. – 1 143, 2020 г. – 1 107).

Данная тенденция обусловлена тем, что уполномоченные для оперативного решения проблем в интересах ребёнка взаимодействуют прежде всего с органами исполнительной власти.

Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации

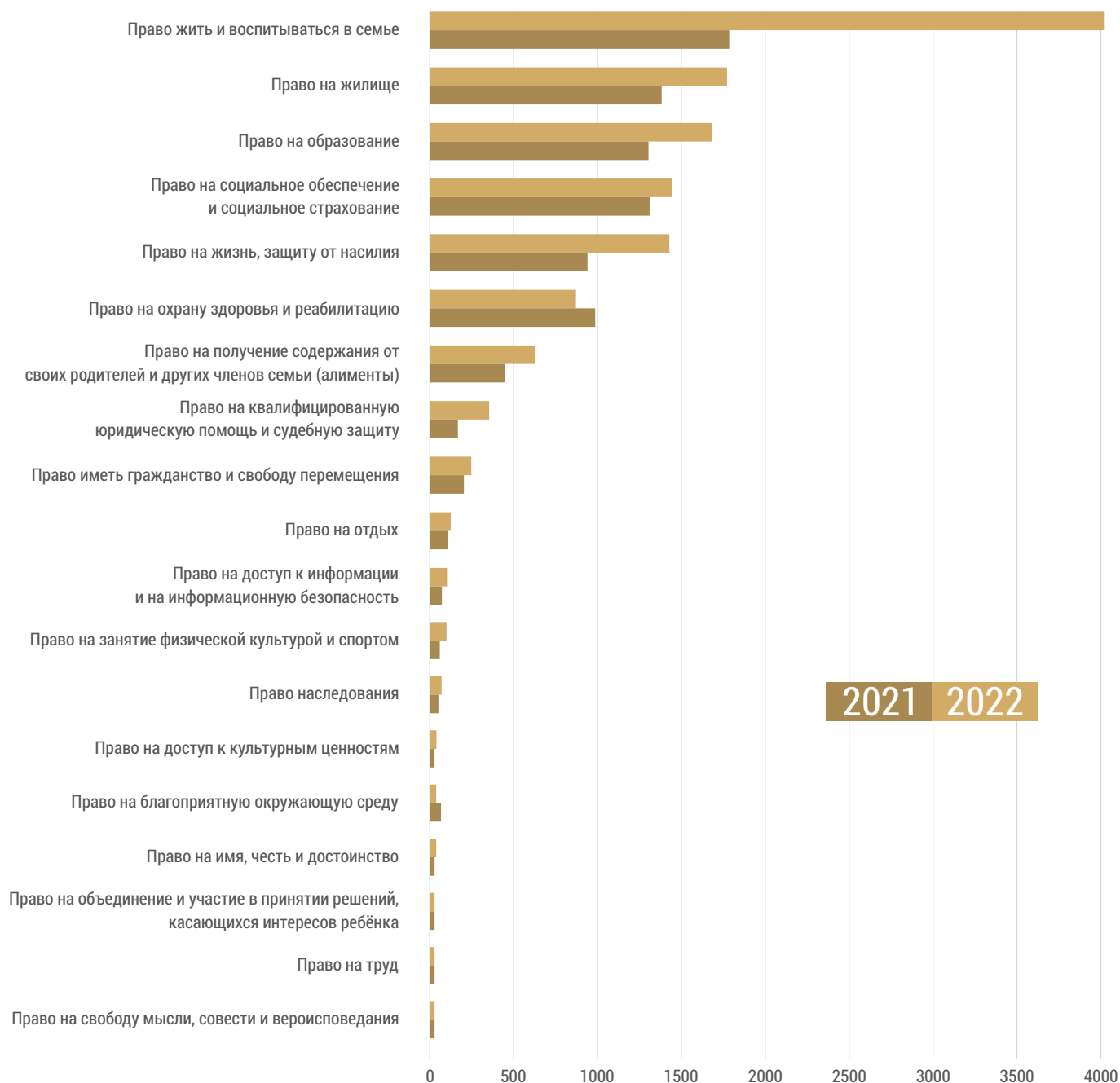
Заявители, обращаясь в адрес федерального и региональных уполномоченных, касались вопросов, затрагивающих основные сферы жизни и деятельности несовершеннолетних.

В отчётный период обращения, поступившие в адрес федерального Уполномоченного ранжировались в соответствии с разработанным ранее «Классификатором прав и законных интересов ребёнка в Российской Федерации» (далее – классификатор), в основу которого положена дифференциация прав и законных интересов несовершеннолетних, закреплённых в международных договорах (ратифицированных Российской Федерацией) и национальном законодательстве, по сфере их реализации.

Впервые в отчётный период единая методология учёта обращений заявителей была использована региональными уполномоченными.

Это позволило:

- унифицировать механизм сбора статистики обращений граждан, направляемый в адрес института уполномоченных по правам ребёнка;
- выявить системные проблемы в сфере детства в масштабах всей страны;
- предложить оптимальные решения сложных вопросов в сфере семьи, материнства, отцовства и детства.



Следует отметить, что правоприменительная деятельность федерального Уполномоченного структурирована по группам прав в соответствии с классификатором (второй раздел Доклада):

- личные права (право на жизнь и защиту от насилия; право на имя, честь и достоинство; право на свободу мысли, совести и вероисповедания; право иметь гражданство и свободу перемещения; право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту);
- социально-экономические права (право жить и воспитываться в семье; право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты); право на социальное обеспечение и социальное страхование; право на жилище; право наследования; право на охрану здоровья и реабилитацию; право на занятие физической культурой и спортом; право на благоприятную окружающую среду; право на отдых; право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребёнка; право на труд; права автора; право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности);

- духовно-культурные права (право на образование; право на доступ к информации и на информационную безопасность; право на доступ к культурным ценностям).

Важно обратить внимание на то, что заявители в большинстве случаев озвучивают проблемы, затрагивающие одновременно несколько сфер жизнедеятельности ребёнка. Поэтому для удобства статистического учёта принимался во внимание ключевой (основной) вопрос обращения.

В 2022 году в адрес федерального Уполномоченного отмечен рост количества обращений, затрагивающих реализацию права несовершеннолетнего:

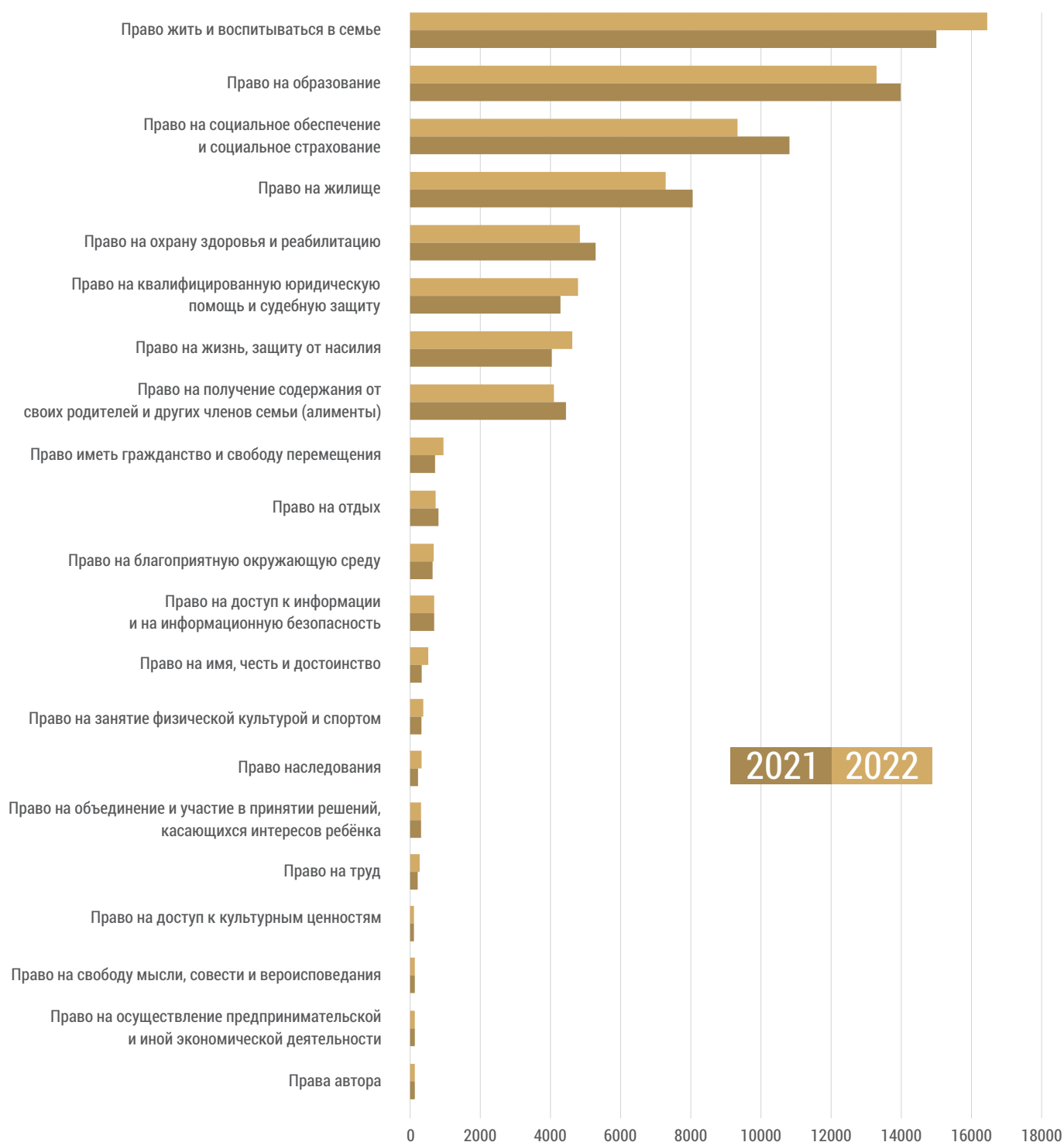
- жить и воспитываться в семье в 2,2 раза (2022 г. – 4 067, 2021 г. – 1 812, 2020 г. – 2 331) из них – 1 228 о готовности граждан принять в семью ребёнка из Донбасса, 630 о мобилизации, прежде всего родителей, для участия в специальной военной операции;
- на жилище на 27,9 % (2022 г. – 1 802, 2021 г. – 1 408, 2020 г. – 1 439);
- на образование на 29,1 % (2022 г. – 1 709, 2021 г. – 1 324, 2020 г. – 1 115);
- на социальное обеспечение и социальное страхование на 9,9 % (2022 г. – 1 468, 2021 г. – 1 336, 2020 г. – 1 407);
- на жизнь, защиту от насилия на 50,8 % (2022 г. – 1 455, 2021 г. – 965, 2020 г. – 879);
- получать содержание от своих родителей и других членов семьи (алименты) на 38,14 % (2022 г. – 641, 2021 г. – 464, 2020 г. – 430);
- на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту в 2,1 раза (2022 г. – 359, 2021 г. – 173, 2020 г. – 197);
- на гражданство и свободу перемещения на 22,96 % (2022 г. – 257, 2021 г. – 209, 2020 г. – 301);
- на отдых на 11,02 % (2022 г. – 131, 2021 г. – 118, 2020 г. – 82);
- на доступ к информации и на информационную безопасность на 35,8 % (2022 г. – 110, 2021 г. – 81, 2020 г. – 82);
- на занятие физической культурой и спортом в 2,5 раза (2022 г. – 105, 2021 г. – 42, 2020 г. – 26);
- на наследование на 54,2 % (2022 г. – 74, 2021 г. – 48, 2020 г. – 33);
- на доступ к культурным ценностям в 2,2 раза (2022 г. – 13, 2021 г. – 6, 2020 г. – 4);
- на имя, честь и достоинство в 2,6 раза (2022 г. – 13, 2021 г. – 5, 2020 г. – 0);
- на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребёнка (2022 г. – 4, 2021 г. – 0, 2020 г. – 0).

Несколько уменьшилось число обращений, касающихся реализации прав:

- на охрану здоровья и реабилитацию на 11,3 % (2022 г. – 894, 2021 г. – 1008, 2020 г. – 866);
- на благоприятную окружающую среду на 71,7 % (2022 г. – 13, 2021 г. – 46, 2020 г. – 10);
- на свободу мысли, совести и вероисповедания на 91,7 % (2022 г. – 1, 2021 г. – 12, 2020 г. – 13).

Количество обращений, связанных с реализацией права на труд, осталось на уровне прошлого года (2022 г. – 2, 2021 г. – 2, 2020 г. – 0).

Тематика обращений к уполномоченным по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации



В 2022 году в адрес региональных уполномоченных отмечен рост количества обращений, затрагивающих реализацию права несовершеннолетнего на:

- право жить и воспитываться в семье на 11,21 % (2022 г. – 16 906, 2021 г. – 15 202, 2020 г. – 15 203), из них – 203 о готовности граждан принять в семью ребёнка из Донбасса, 2 411 о мобилизации, прежде всего родителей, для участия в специальной военной операции;
- жизнь, защиту от насилия на 14,1 % (2022 г. – 4 712, 2021 г. – 4 129, 2020 г. – 4 600);
- квалифицированную юридическую помощь и свободу перемещения на 10,83 % (2022 г. – 4 860, 2021 г. – 4 385, 2020 г. – 3 994);

- гражданство и свободу перемещения на 36,4 % (2022 г. – 982, 2021 г. – 720, 2020 г. – 787);
- благоприятную окружающую среду на 4,4 % (2022 г. – 694, 2021 г. – 665, 2020 г. – 488);
- доступ к информации и на информационную безопасность на 0,3 % (2022 г. – 678, 2021 г. – 676, 2020 г. – 410);
- имя, честь и достоинство на 57,3 % (2022 г. – 527, 2021 г. – 335, 2020 г. – 226);
- занятие физической культурой и спортом на 14,3 % (2022 г. – 384, 2021 г. – 336, 2020 г. – 229);
- право наследования на 36,1 % (2022 г. – 328, 2021 г. – 241, 2020 г. – 231);
- труд на 12,8 % (2022 г. – 264, 2021 г. – 234, 2020 г. – 231);
- доступ к культурным ценностям на 59,3 % (2022 г. – 94, 2021 г. – 59, 2020 г. – 51);
- свободу мысли, совести и вероисповедания в 2,4 раза (2022 г. – 48, 2021 г. – 20, 2020 г. – 20);
- осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности в 5 раз (2022 г. – 20, 2021 г. – 4, 2020 г. – 5);
- право автора (2022 г. – 2, 2021 г. – 0, 2020 г. – 0).

Несколько уменьшилось число обращений, касающихся реализации прав на:

- образование на 4,8 % (2022 г. – 13 519, 2021 г. – 14 207, 2020 г. – 12 565);
- социальное обеспечение и социальное страхование на 13,4 % (2022 г. – 9 509, 2021 г. – 10 976, 2020 г. – 11 909);
- жилище на 9,6 % (2022 г. – 7 382, 2021 г. – 8 170, 2020 г. – 7 741);
- охрану здоровья и реабилитацию на 7,74 % (2022 г. – 4 934, 2021 г. – 5 348, 2020 г. – 4 829);
- получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты) на 8,2 % (2022 г. – 4 144, 2021 г. – 4 515, 2020 г. – 3 999);
- отдых на 6,42 % (2022 г. – 773, 2021 г. – 826, 2020 г. – 733);
- объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребёнка, на 0,9 % (2022 г. – 325, 2021 г. – 322, 2020 г. – 308).



Личный приём граждан,
г. Нижний Новгород,
сентябрь 2022 г.



Таким образом, в 2022 году к федеральному и региональным Уполномоченным возросло количество обращений в защиту прежде всего прав несовершеннолетних:

- жить и воспитываться в семье (по вопросу мобилизации отцов, прежде всего тех, кто один воспитывает ребёнка, а также многодетных отцов, или тех пап, кто занимается воспитанием ребёнка-инвалида, то есть речь шла главным образом о том, чтобы указанные категории семей не лишились на период проведения специальной военной операции помощи и поддержки ребёнка/детей отцом; по жизнеустройству детей ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, а также прибывших с территории Украины, обжалованию действий (бездействия) сотрудников органов опеки и попечительства (например, излишнее вмешательство в семейные дела, некорректное обращение, отсутствие реальной поддержки), отделов Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации; формализму при рассмотрении обращений уполномоченными органами на досудебном этапе урегулирования семейно-правовых споров);
- на жизнь, защиту от насилия (по проблемам безопасности детей во всех сферах их жизнедеятельности, защиты половой свободы и половой неприкосновенности);
- на квалифицированную юридическую помощь (о способах получения правовой помощи, в том числе бесплатной, об оказании содействия в восстановлении нарушенного права);
- на гражданство и свободу перемещения (о содействии в приобретении гражданства Российской Федерации, приёме в гражданство Российской Федерации в особом порядке несовершеннолетних, родившихся в зоне боевых действий Ближневосточного региона, а также лиц, эвакуированных с освобождённых территорий или временно подконтрольных Украине, и лиц, проживающих на территории ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей);
- на доступ к информации и на информационную безопасность (о формах и способах защиты от интернет-угроз, с которыми сталкивается несовершеннолетний, в том числе экстремистской направленности, и т.д.);

- на занятия физической культурой и спортом (о недопущении закрытия спортивных учреждений для детей, увольнения тренеров);
- на наследование (об обжаловании, главным образом, действий (бездействия) нотариусов, выдавших свидетельства о праве на наследство, расчёта доли в наследстве, причитающейся детям);
- на доступ к культурным ценностям (расширился спектр затрагиваемых вопросов от использования «Пушкинской карты», оказания содействия в получении репетиционной площадки для социального театра, работающего с подростками группы риска, до строительства музыкальных школ и детских школ искусств в «спальном районе» города, и др.);
- на имя, честь и достоинство (о защите несовершеннолетних, подвергшихся оскорблениям, обжалование отказов по смене отчества ребёнку).

Вместе с тем в 2022 году на фоне снижения количества обращений в адрес региональных уполномоченных отмечен их рост к федеральному Уполномоченному по защите права на:

- образование (по устройству детей в детские сады, школы; проблемам реорганизации, реконструкции существующих и строительства новых образовательных организаций);
- социальное обеспечение и социальное страхование (по вопросам выплат пособий, получения иных мер поддержки семьям, воспитывающим детей, включая детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов; об обжаловании отказа в назначении ежемесячного пособия на детей в возрасте от 8 до 17 лет);
- жилище (по проблемам в сфере долевого строительства, исключения из конкурсной массы жилых помещений, в которых зарегистрированы несовершеннолетние, в делах о банкротстве их родителей).

Следует отметить практику направления в адрес Уполномоченного коллективных обращений, содержащих единообразные формулировки с просьбой оказать содействие в решении того или иного вопроса.

К примеру, 49 граждан информировали Уполномоченного и выразили беспокойство о том, что «начат процесс объединения ГПОУ «Среднее специальное училище (техникум) олимпийского резерва» и Центр «Олимпиец», что, по мнению заявителей, означало «ликвидацию центра», в котором несовершеннолетние занимались спортом. Уполномоченный обратился в адрес руководства Забайкальского края, из ответа которого следовало, что в регионе «рассматривается вопрос создания новой модели краевого образовательного учреждения спортивной направленности для реализации программ спортивной подготовки, в том числе спортсменов высокого класса и спортивного резерва. В рамках которой предполагается объединение инфраструктуры и кадров Центра «Олимпиец» и государственного профессионального образовательного учреждения среднее специальное училище (техникум) олимпийского резерва». В процессе объединения весь контингент обучающихся и педагогический состав действующего Центра «Олимпиец» будут сохранены, реализация действующих дополнительных образовательных программ будет продолжена без прерывания тренировочного процесса на базе спортивной инфраструктуры Центра «Олимпиец».

В целом, рассматривая обращения (примеры представлены в третьем разделе Доклада), институт Уполномоченных по правам ребёнка, с одной стороны, оперативно оказывает необходимую помощь ребёнку, с другой – выявляет проблемы, препятствующие эффективной защите прав и законных интересов несовершеннолетних, для решения которых, например, обращается в профильные органы власти, привлекает к сотрудничеству некоммерческие организации и т.д.



Рабочая встреча
с Президентом России
Владимиром Путиным,
март 2022 года

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИМИ ЗАЩИТУ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА

Уполномоченный в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона № 501-ФЗ участвует в формировании и реализации единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей.

В 2022 году Уполномоченный провёл более 150 рабочих встреч (публичных, закрытых) с представителями органов государственной (федеральной и региональной) власти, общественных и некоммерческих организаций, родительской общественности, средств массовой информации.

На федеральном уровне стратегически важной стала рабочая встреча Президента Российской Федерации В. В. Путина с Уполномоченным Львова-Беловой М. А. Разговор начался с обсуждения текущей ситуации, связанной с перемещением большого числа детей и семей с детьми из ДНР и ЛНР на территорию Российской Федерации. Львова-Белова М. А. подчеркнула, что все региональные уполномоченные моментально присоединились к этой работе. Она попросила МЧС включить их в региональные штабы. Уполномоченный также сообщила Главе Российского государства, что в страну из разных интернатных учреждений Донбасса прибыло более тысячи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Львова-Белова М. А. отметила, что «каждому ребёнку очень важно воспитываться в семье, многие российские граждане готовы их принять. Однако законодательство на постоянной основе позволяет устроить в семьи только несовершеннолетних, имеющих российское гражданство». Президент Российской Федерации ответил: «Это чрезвычайные обстоятельства и сейчас нужно думать не о бюрократических проволочках, а об интересах детей. Сделайте предложения, мы внесём изменения в законодательство. Уверен, депутаты вас поддержат».

Львова-Белова М. А. кратко представила Президенту РФ итоги первых месяцев работы в должности Уполномоченного, проинформировав его о том, что:

- в аппарат с конца октября 2021 года от граждан поступило порядка 3 тысяч обращений по разной тематике (в 6 раз уменьшилось число обращений, связанных с нехваткой мест в школах);
- при Уполномоченном созданы новый Федеральный детский общественный совет, Родительская платформа.

Она обсудила реализацию четырёх стратегических программ Уполномоченного: «Подростки России», «Дети в семье», «Страна для детей!», «Сопровождение через всю жизнь» (подробно во II Главе Доклада).

С учётом сказанного, Львова-Белова М.А. попросила Президента Российской Федерации В. В. Путина:

- поддержать создание под эгидой Уполномоченного «Федерального центра развития программ социализации подростков», в функционал которого входило бы методическое сопровождение работы с подростками, обучение профильных специалистов, осуществление исследований и мониторингов, в целом – содействие развитию сети подростковых центров в регионах РФ;
- апробировать практику, направленную на снижение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, младшего возраста, помещаемых в учреждения на базе 10 пилотных регионов;
- рассмотреть возможность выделить тысячу дополнительных мест для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях среднего профессионального образования по наиболее востребованным специальностям: творческим, техническим, педагогическим, медицинским и иным;
- дать поручение Правительству РФ проработать вопрос с определением места регистрации лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не обеспеченных жильём.



Первое заседание Координационного совета по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, декабрь 2022 г.

По итогам встречи Президент РФ одобрил инициативы Уполномоченного и дал соответствующие поручения.

Очевидно, что защита прав и законных интересов несовершеннолетних требует постоянного диалога с руководителями всех органов государства. В 2022 году Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Львова-Белова М. А. встретила для обсуждения проблемных вопросов в сфере детства с Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В. И., депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Макиевым З. Г., Министром просвещения Российской Федерации Кравцовым С. С., Министром труда и социальной защиты Российской Федерации Котяковым А. О., Министром культуры Российской Федерации Любимовой О. Б., Руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав и благополучия человека Поповой А. Ю., Директором Федеральной службы безопасности Российской Федерации Бортниковым А. В., Министром внутренних дел Российской Федерации Колокольцевым В. А., Председателем Следственного комитета Российской Федерации Бастрыкиным А. И., Директором Федеральной службы судебных приставов РФ Аристовым Д. В. и другими.

Например, на встрече с Матвиенко В. И. Львова-Белова М. А. представила четыре стратегических программы: «Подростки России», «Дети в семье», «Страна для детей!», «Сопровождение через всю жизнь», которые были обсуждены и одобрены Президентом РФ В. В. Путиным. Наряду с этим Львова-Белова М. А. обсудила проблемные вопросы внесения дополнений и изменений законодательства в сфере детства, в том числе по вопросам опеки и попечительства над несовершеннолетними в соответствии с перечнем поручений Президента РФ от апреля 2013 года. Особое внимание было уделено вопросам оказания помощи детям с территорий ЛНР и ДНР.

На встрече с Министром труда и социальной защиты Российской Федерации Котяковым А. О. Уполномоченный сверила позиции по целому ряду проблем: в сферах профилактики социального сиротства в возрасте от 0 до 4-х лет; госпитализации несовершеннолетних, выявленных в ситуации беспризорности и безнадзорности, в медицинские организации без соответствующих медицинских показаний; организации социального сопровождения детей в семье. Министр и Уполномоченный отдельно остановились на современной системе мер социальной поддержки семей с детьми, а также возможности оказания дополнительной помощи нуждающимся в ней гражданам.

Огромное значение Уполномоченный придаёт взаимодействию с руководителями правоохранительного блока, работа которых всегда нацелена на обеспечение суверенитета и безопасности страны, охрану жизни и здоровья граждан, включая несовершеннолетних.

В продолжение диалога представители федеральных органов власти на регулярной основе принимали участие во всех мероприятиях, инициированных Уполномоченным в сфере детства: Всероссийских съездах уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, форумах и т.д.

Кроме того, Уполномоченный на постоянной основе взаимодействовал с органами власти на площадках различных советов, комиссий, межведомственных рабочих групп и т.д.

На заседании Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей, утверждённого Указом

Президента РФ от 19.11.2018 № 662, Уполномоченный принял участие в обсуждении вопросов духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения в стране с учётом российских традиций, ценностей и ориентиров.

В отчётном периоде Уполномоченный по приглашению приняла участие в заседании Комиссии при Президенте России по делам инвалидов, образованной Указом Президента Российской Федерации от 21.08.2012 года, отметив конструктивную межведомственную работу в решении вопросов, связанных с отдыхом и оздоровлением детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья. Вместе с тем Уполномоченный проинформировал участников заседания о том, что во время проверки организаций детского отдыха в регионах необходимо обращать внимание не только на доступность среды, на условия для отдыха и оздоровления детей с инвалидностью и ОВЗ, но и на обеспечение специализированным питанием отдельных категорий детей. Особый акцент Уполномоченным сделан на то, что необходимо «увеличивать численность сотрудников, имеющих право на оказание не только первичной медико-санитарной, но и специализированной медицинской помощи, что будет способствовать безопасному и комфортному пребыванию несовершеннолетних в организациях отдыха и оздоровления с различным состоянием здоровья».

Львова-Белова М. А. большое внимание уделяет работе в Координационном совете при Правительстве Российской Федерации по проведению в Российской Федерации Десятилетия детства (далее – Координационный совет), учреждённом Постановлением Правительства РФ от 14.07.2018 № 823. В 2022 году прошло 3 заседания Координационного совета по вопросам:

- расширения участия российских производителей в обеспечении детских организаций материально-техническими средствами (современным учебным и спортивным оборудованием, музыкальными инструментами, продукцией реабилитационной и абилитационной направленности;
- организации научных исследований по оценке качества жизни детей и совершенствованию системы статистических показателей, характеризующих ход выполнения мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства;
- обеспечения психолого-педагогической помощью участников образовательных отношений.

Положительно оценивая выполнение мероприятий Плана основных мероприятий Десятилетия детства, Уполномоченный отметил, что Правительством Российской Федерации проведена большая работа по ряду направлений: продолжена индексация средств материнского (семейного) капитала, введена доплата при рождении второго ребёнка; семьям с детьми предоставлена возможность рефинансирования ипотечного кредита; осуществлён переход на выплаты пособий по социальному страхованию непосредственно территориальными органами ФСС России; утверждён Порядок оказания медицинской помощи по профилю «детская онкология и гематология»; предусмотрено предоставление средств из бюджета на закупку оборудования для проведения неонатального скрининга на наследственные и врождённые заболевания; созданы новые места в общеобразовательных организациях в рамках национального проекта «Образование»; принятые меры по профилактике правонарушений и преступлений несовершеннолетних позволили сохранить динамику снижения подростковой преступности.

При этом Львова-Белова М. А. отметила некоторые сложности, которые требуется преодолеть: недостаточное количество созданных детских технопарков «Кванториум», незавершенную модернизацию спортивной инфраструктуры в общеобразовательных организациях, в том числе в сельской местности и малых городах и т.д.



*С Губернатором
Московской области
Андреем Воробьевым,
июнь 2022 г.*

Особое внимание Уполномоченным было уделено вопросам профилактики суицидов среди несовершеннолетних, в связи с этим Министерству здравоохранения Российской Федерации (далее – Минздрав России), Министерству внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России), Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруд России), Министерству просвещения Российской Федерации (далее – Минпросвещения России) предложено разработать методические рекомендации по вопросам межведомственного взаимодействия при организации деятельности по профилактике суицидов и опасного поведения несовершеннолетних, в которых предусмотреть порядок единого межведомственного учёта суицидов и попыток суицида, в том числе повторных; создание кризисных служб в рамках оказания помощи подросткам, находящимся в суицидальном кризисе; порядок ежедневного информирования между субъектами системы профилактики о происшествиях с участием несовершеннолетних, связанных с их гибелью или возможностью (риском) наступления таких последствий в субъектах Российской Федерации.

Большое значение Уполномоченный придаёт участию в работе Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – ПКДН), утверждённой Постановлением Правительства РФ от 06.05.2006 № 272, в состав которой Львова-Белова М. А. была включена на основании Распоряжения Правительства Российской Федерации № 766-р от 06.04.2022. В отчётном периоде состоялось 3 заседания, на которых обсуждали вопросы, касающиеся:

- дополнительных мер, направленных на профилактику правонарушений, антиобщественного и деструктивного поведения несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях высшего образования;
- мер по обеспечению занятости и повышению доступности дополнительного образования несовершеннолетних, состоящих на различных видах учёта в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;



*Рабочая встреча
с министром труда
и социальной защиты РФ
Антоном Котяковым,
май 2022 г.*

- разработки Стратегии детской безопасности;
- предварительных итогов апробации проекта по внедрению в субъектах Российской Федерации ставок советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях, а также муниципальных и региональных координаторов системы патриотического воспитания;
- рассмотрения обращения Генеральной прокуратуры Российской Федерации о состоянии законности в сфере профилактики сексуального насилия в отношении детей.

Уполномоченным предложена разработка алгоритма работы с несовершеннолетними – участниками блокируемых групп или сайтов в сети «Интернет», а также порядка информирования родителей о нахождении детей в опасных группах, передачи информации в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для оказания помощи ребёнку и семье, поддержанные МВД России, Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных и массовых коммуникаций (далее – Роскомнадзор), Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Роспотребнадзор) и Федеральным агентством по делам молодёжи (далее – Росмолодёжь). Также Уполномоченный принял активное участие в разработке Стратегии детской безопасности в России, инициированной ранее Кузнецовой А. Ю. в должности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и поддержанной главой государства. Данный документ планируется утвердить указом Президента Российской Федерации.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Львова-Белова М. А., участвуя в работе Совета при Минпросвещения России по вопросам образования лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов (детей-инвалидов), предложила для совместного обсуждения ряд актуальных вопросов, среди которых: получение медицинской помощи детьми во время нахождения их в

образовательных организациях, организация питания детей, имеющих инвалидность, но не имеющих статуса лица с ограниченными возможностями здоровья, преемственность образовательного процесса для детей с инвалидностью (от дошкольного к профессиональному), а также доступность объектов дополнительного образования для указанной категории детей и подготовка специалистов для работы с детьми с инвалидностью и с ОВЗ.

Советники Уполномоченного принимают участие в работе Экспертного совета при Департаменте государственной политики в сфере защиты прав детей Минпросвещения России по развитию служб медиации и примирения в образовательных организациях. В 2022 году состоялось 2 заседания Экспертного Совета, на которых обсудили вопросы:

- проведения единого мониторинга деятельности служб медиации в субъектах Российской Федерации (ранее он проводился несколькими органами);
- выполнения плана комплексных мероприятий по реализации Концепции развития сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, до 2025 года;
- об итогах проведения II Всероссийского совещания школьных служб примирения и медиации.

Правовая позиция в отношении функционирования и развития школьных служб примирения и медиации федерального Уполномоченного остается прежней: необходимо на регулярной основе осуществлять повышение квалификации специалистов, которые работают со всеми участниками образовательного процесса; просвещать родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних о возможности конструктивного разрешения споров с применением медиативных технологий; обучать детей техникам эффективной коммуникации.

Большое значение имеет участие Уполномоченного в работе Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей. Львова-Белова М. А. подчеркивает, что нужно уделить внимание созданию программ отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья; квалификации педагогов и воспитателей, их навыкам в работе с детьми-инвалидами.

Немаловажное значение Уполномоченный уделяет участию в работе Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной миграционной политики. На заседании комиссии обсуждались вопросы обустройства и социального обеспечения лиц, вынужденно покинувших территории Украины, ЛНР и ДНР и прибывших в Россию в экстренном порядке, а также ход работы над поправками в законопроекты, регулирующие миграционную сферу.

Наряду с этим Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Львова-Белова М. А. выступила на заседании Координационного совета Следственного комитета Российской Федерации по вопросам оказания помощи детям, пострадавшим в результате гуманитарных катастроф, стихийных бедствий, террористических актов и вооружённых конфликтов. Уполномоченный поблагодарила главу Следственного комитета Российской Федерации (далее – Следственный комитет) за поддержку в гуманитарных вопросах, рассказала о роли института Уполномоченных по правам ребёнка в решении насущных задач, главная из которых – помощь в воссоединении детей Донбасса с их родственниками. Также Львова-Белова М. А. подробно остановилась на проблеме семейного устройства детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей. При этом она отметила, что формальный подход к разрешению этих вопросов должен быть исключён и усилия направлены прежде всего на интересы ребёнка.

В 2022 году создан Координационный совет по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья под руководством Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, который будет содействовать реализации стратегической программы Уполномоченного «Сопровождение через всю жизнь», направленной на создание бесшовной системы поддержки семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья. Первое заседание состоялось 16.12.2022 г.

В состав Координационного совета вошли представители федеральных министерств, Администрации Президента Российской Федерации, аппаратов полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах. Кроме того, при Координационном совете созданы рабочие группы, в которые вошли уполномоченные по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, а также эксперты-практики из некоммерческих организаций и государственных структур. Рабочие группы созданы по четырём направлениям: расширение практики использования протокола информирования родителей детей с инвалидностью о мерах государственной и общественной поддержки; ментальное здоровье; создание центров дневного пребывания для детей с интеллектуальными и физическими нарушениями; сопровождаемое проживание молодых взрослых с инвалидностью.

Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Комаров И. А. выразил уверенность, что «деятельность рабочих групп, созданных по направлениям деятельности Координационного совета, будет способствовать принятию решений, направленных на повышение качества жизни людей, остро нуждающихся в этом».

Заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Вовченко А. В. высоко оценил направления, выбранные для работы экспертных групп, и отметил, что регионы должны подключаться к тиражированию лучшего опыта: «Все четыре направления – безусловно приоритетные. Имплементация этих лучших практик – это полномочия субъектов, на которых институт Уполномоченных имеет прямой выход».

Федеральный Уполномоченный, а также сотрудники его аппарата участвовали в расширенных заседаниях коллегий, а также совещаниях, круглых столах федеральных органов и служб.

Например, Львова-Белова М. А. на заседании коллегии Минпросвещения России отметила, что «наш институт очень плотно взаимодействует с Министерством просвещения». Она подчеркнула, что за последние годы были приняты важные стратегические документы, «определившие вектор развития нашей страны в сфере образования». При этом Уполномоченный коснулся совместной работы на площадке XVIII Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, посвящённый реализации права детей на образование, особо подчеркнув, что «сегодня образование является одним из главных факторов, определяющих дальнейший успех ребёнка в жизни. Поэтому важно, чтобы оно было качественное и доступное для всех категорий детей, в том числе детей с инвалидностью и ОВЗ, а также детей, воспитывающихся в учреждениях. Кроме того, образование должно выполнять воспитательную функцию, давать ресурсы для развития и помогать детям с социализацией: необходимо обеспечивать инклюзивность

в этой сфере, расширять возможности дополнительного образования». В целом Уполномоченный сделал акцент на то, что «институт Уполномоченных по правам ребёнка – это активный и открытый партнёр для Минпросвещения России».

Сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в работе IX Всероссийского совещания, инициированного Минпросвещения России, по вопросу организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на тему: «Современная профилактика безнадзорности правонарушений несовершеннолетних: актуальные вызовы и системные решения». В фокусе внимания были вопросы, касающиеся, например, координации межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации работы по профилактике потребления детьми наркотических средств, новых потенциально опасных психоактивных веществ и одурманивающих веществ; деятельности органов опеки и попечительства как субъекта профилактики социального сиротства.

Следует отметить, что с момента учреждения должности Федерального Уполномоченного сложилась практика конструктивного взаимодействия с Федеральным Собранием Российской Федерации в деле защиты прав детей.

Так, Уполномоченный принял участие в работе круглого стола Комитета Совета Федерации по социальной политике по проблемам реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В ходе обсуждения были представлены результаты мониторинга институтом Уполномоченных реализации жилищных прав указанной категорией несовершеннолетних. Обозначены проблемы, решение которых требует внесения дополнений в нормативные правовые акты, направленные, например, на обеспечение контроля сохранности жилых помещений, в которых ребёнок, лишённый попечения родителей, зарегистрирован и за ним сохранено право пользования.



*Святейший
Патриарх Московский
и всея Руси Кирилл
посещает инклюзивное
поместье «Новые берега»,
Пензенская область,
июнь 2022 г.*

Наряду с этим Львова-Белова М. А. выступила на круглом столе Комитета Государственной Думы по молодёжной политике по вопросам единой государственной системы непрерывного социального сопровождения подростков, склонных к правонарушениям, а также совершенствования института принудительных мер воспитательного воздействия. В ходе дискуссии Уполномоченный обратил особое внимание на практику создания в субъектах Российской Федерации подростковых центров, в том числе для работы с подростками группы риска; сделал акцент на важность развития института наставничества, подчеркнув при этом необходимость решения вопросов, связанных с их подготовкой и мотивацией на работу с детьми.

Сотрудники аппарата Уполномоченного в интересах детей обсуждали проблемы и варианты их решений на площадках межведомственных рабочих групп/штабов, созданных, например:

- **Правительством Российской Федерации:**
 - по централизации передаваемых полномочий в сфере защиты семьи и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по профилактике семейного неблагополучия.
- **Минпросвещения России:**
 - по предотвращению криминализации подростковой среды;
 - по организации горячего питания (Оперативный штаб);
 - по совершенствованию федерального законодательства в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.
- **Минтрудом России:**
 - по соблюдению прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей, помещённых под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
- **Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей:**
 - по работе над законопроектом № 879343-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения гарантий реализации прав и свобод недееспособных и не полностью дееспособных граждан».
- **Генеральной прокуратурой Российской Федерации:**
 - по взаимодействию в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.
- **Верховным Судом Российской Федерации:**
 - по подготовке проекта постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О практике применения судами норм уголовного закона о порядке исчисления, погашения и снятия судимости».

Дополнительными формами взаимодействия Уполномоченного с Минпросвещения России, Министерством здравоохранения Российской Федерации (далее – Минздрав России), Минтрудом России, МВД России, Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России), ФСИН России, Рособрнадзором явились совместные выезды в составе межведомственных рабочих групп в учреждения для детей.

Так, в 2022 году состоялись поездки с участием представителей указанных ведомств в Забайкальский край, Ивановскую область, Республику Дагестан. По итогам выездных мероприятий сотрудниками аппарата Уполномоченного готовились информационно-аналитические справки и направлялись для учёта в работе профильным органам власти.



*Рабочая встреча
с Главой
Чеченской Республики
Рамзаном Кадыровым,
июнь 2022 г.*

Следует отметить, что в отчётный период продолжена практика заключения Уполномоченным Соглашений о взаимодействии, например, с Уполномоченным по правам потребителей финансовых услуг (Финансовым Уполномоченным). Принимая во внимание, что в последнее время всё чаще стали встречаться обращения потребителей финансовых услуг по спорам, связанным с удержанием кредитными организациями в счёт погашения просроченной задолженности по кредитным договорам денежных средств, полученных гражданами в качестве социальных выплат, в том числе на содержание детей, стороны договорились взаимодействовать в целях недопущения нарушения прав граждан, включая несовершеннолетних.

Кроме того, Уполномоченный заключил Соглашение о взаимодействии с Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» по различным направлениям, например, в проведении социологических исследований в области защиты детей, подростков, молодёжи; экспертизы по вопросам воспитания несовершеннолетних и т.д. На региональном уровне Уполномоченный сотрудничает с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления.

В 2022 году федеральный Уполномоченный осуществил 40 рабочих визитов в 23 субъекта Российской Федерации (Республики Дагестан, Крым, Татарстан, ДНР, ЛНР, Чеченская Республика, Краснодарский, Пермский, Приморский края, Белгородская, Владимирская, Воронежская, Запорожская, Калининградская, Калужская, Нижегородская, Новосибирская, Пензенская, Рязанская, Самарская, Тульская, Херсонская области, г. Санкт-Петербург), встретился с мэром г. Москвы Собяниным С. С. В рамках таких мероприятий федеральный Уполномоченный уделяет внимание передовому опыту работы региона в сфере детства.

Так, Львова-Белова М.А. на встрече с губернатором Новосибирской области Травниковым А.А. подчеркнула: «Новосибирская область – наш партнёр в вопросах защиты детства, и сегодня с губернатором мы вышли на очередную договоренность... Моя ноябрьская поездка в ЛНР, ДНР, Херсонскую и Запорожскую области показала, что там имеются сложности в организации деятельности психолого-медико-психологической комиссии, а где-то отсутствуют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Настроить работу этих органов – от формирования нормативной правовой базы до обучения кадров – помогут как раз специалисты Новосибирской области».



*Рабочая встреча
с Рустамом Миннихановым,
Президентом Республики
Татарстан, март 2022 г.*

Стороны также обсудили, как в регионе идёт создание социальной службы «Дети в семье», одной из составляющей одноимённой стратегической программы Уполномоченного. Задача новой службы состоит в усилении помощи семьям в тяжёлой жизненной ситуации.

В рамках рабочей поездки в Республику Татарстан Уполномоченный встретила с главой республики Миннихановым Р. Н. и приняла участие в заседании Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ Приволжского федерального округа.

На встрече с Миннихановым Р. Н. обсудили интересные социальные проекты и практики – от создания неформальных пространств для подростков до программы «Точка трезвости» по реабилитации родителей с алкогольной зависимостью. Также рассмотрели варианты совместной работы по стратегическим проектам Уполномоченного, в частности, сотрудничество с Федеральным центром развития программ социализации подростков.

Минниханов Р. Н. поддержал идею о распространении практики протокола информирования родителей детей-инвалидов о мерах государственной и общественной поддержки. Республика готова войти в число пилотных регионов по работе с семьями, в которых рождаются дети с патологиями. «Наша общая задача – это сохранение семьи», – подчеркнул глава Татарстана.

Кроме этого, на совещании с Полномочным представителем Президента России в Приволжском федеральном округе Комаровым И. А. обсудили вопросы оказания помощи гражданам ДНР и ЛНР, а также Украины, которые прибыли в пункты временного размещения, развёрнутые на территориях Республики Мордовии, Пензенской и Самарской областей. В обсуждении приняли участие главы этих регионов и уполномоченные по правам ребёнка, представители органов государственной власти, а также сами граждане ЛНР, ДНР, Украины и волонтеры, работающие с ними.

В течение 2022 года Львова-Белова М. А. совершила 10 рабочих визитов в ДНР (5), ЛНР (3), Запорожскую (1) и Херсонскую (1) области.

Цель поездок – оказание помощи в рамках гуманитарной акции омбудсмена «Детям – в руки» после вступления регионов в состав Российской Федерации, анализ состояния защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в различных сферах жизни на территориях новых субъектов Российской Федерации, знакомство с работой системы детских учреждений.

В ЛНР Львова-Белова М. А. провела совещание с участием руководителей ведомств региона, занимающихся проблемами детства, посетила Краснодарский детский дом-интернат, которому передала бытовую технику и оборудование для детской комнаты, и вручила продуктовые наборы, медикаменты, игрушки и предметы первой необходимости 25 многодетным семьям.

В ноябре 2022 года в ходе поездки в ДНР Уполномоченный встретился с временно исполняющим обязанности главы ДНР Пушилиным Д. В., с которым обсуждалось строительство в ДНР нового реабилитационного центра для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью и несовершеннолетних, пострадавших во время боевых действий. Особое внимание Львова-Белова М. А. обратила на поддержку семей мобилизованных граждан, а также рассказала, как складывается жизнь ребят из социальных учреждений региона, размещённых в российские приёмные семьи.

Более детально вопросы защиты прав и интересов несовершеннолетних рассматривались на совещании с руководителями профильных министерств и ведомств Республики, по итогам которого принято решение о проведении картирования детских учреждений региона.

В г. Харцызске Уполномоченный посетил подростковый центр, открытие которого запланировано на начало следующего года. Его создаёт благотворительный фонд «Жизнь без границ» с использованием средств Фонда президентских грантов и при поддержке Федерального центра развития программ социализации подростков.

Кроме того, Львова-Белова М. А. побывала в нескольких социальных учреждениях ДНР, передала гуманитарную помощь их воспитанникам, а также семьям с детьми из городов Харцызск, Донецк и Мариуполь.

В Мелитополе Львова-Белова М. А. провела совещание с главами региональных органов исполнительной власти Запорожской области, в том числе министерств образования, здравоохранения, труда и социальной политики. Обсуждались наиболее проблемные вопросы обеспечения прав детей, в решении которых поддержку может оказать федеральный центр.

В Запорожье Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка также посетил больницу и приют, где пообщалась с подопечными и персоналом, передала ребятам подарки, приобретённые на средства гуманитарной акции «Детям – в руки».

В г. Геническе под руководством Уполномоченного состоялось совещание с представителями профильных ведомств Херсонской области, посвящённое оперативной социальной помощи детям региона, в том числе срочной эвакуации 52 детей с тяжёлыми патологиями из дома-интерната, расположенного вблизи линии фронта. При содействии Минздрава России воспитанники были перевезены в безопасное место.

Ещё одной актуальной задачей стало создание в области приюта для несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей. Все подобные учреждения оказались в районах боевых действий, в связи с чем для размещения ребят была задействована детская больница, которую Львова-Белова М. А. посетила в рамках поездки. Она пообщалась с сотрудниками медицинской организации и специалистами органов опеки, передала подарки подопечным учреждения. Уполномоченный по правам ребёнка также навестила учащихся школы-интерната для детей с заболеваниями дыхательных путей.

В целом взаимодействие Уполномоченного с органами власти, государственными органами позволяет, с одной стороны, объективно увидеть проводимую работу по созданию комфортных условий для жизни российских семей и детей, с другой – донести до органов государства позицию института, обратить их внимание на возникающие трудности и проблемы, а также наметить конструктивные пути решения проблем в сфере детства. Более того, содействовать оказанию адресной помощи семьям и детям на территории новых субъектов Российской Федерации.



Рабочая встреча
с Мэром города Москвы
Сергеем Собяниным,
июль 2022 г.



С председателем Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Валерием Фадеевым, сентябрь 2022 г.

СОТРУДНИЧЕСТВО С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Уполномоченный в соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона № 501-ФЗ имеет право создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, и привлекать для участия в их работе, в том числе, представителей общественных организаций.

Уполномоченный уделяет большое внимание взаимодействию с общественными объединениями, благотворительными фондами в деятельности по защите прав ребёнка.

В этой связи в 2022 году Львова-Белова М.А. провела рабочие встречи с руководителем исполнительного комитета Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ», президентом Союза общественных фондов «Международная ассоциация детских фондов», генеральным директором АНО «Русская гуманитарная миссия» Шевчуком С.Г., главой фонда «Круг добра», основателем первого детского хосписа протоиереем Ткаченко А.Е., председателем правления Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации Гордеевой М.В., представителями фонда и попечительским советом Благотворительного фонда «Центра святителя Василия Великого» и др.

Так, на встрече с представителями фонда и попечительским советом Благотворительного фонда «Центра святителя Василия Великого» Уполномоченный отметила: «Центр представляет источник ценного опыта по работе с трудными подростками, по созданию такой терапевтической и реабилитационной среды, в которой у них появляется постоянная и разнообразная занятость, позволяющая

приобрести новый опыт и модели поведения. Но что ещё более важно, в это время происходит переоценка жизни и своего места в ней..., тот опыт, который был накоплен Центром за эти 18 лет, те программы и проекты, которые здесь реализуются, должны быть распространены на всю страну..., у подростков во всех регионах России должна быть возможность получить шанс на исправление, на получение квалифицированной помощи, в том числе психологической».

Уполномоченный, отмечая уникальный опыт общественных объединений в работе с детьми, приглашает руководителей, представителей таких организаций к совместному сотрудничеству, в том числе в Общественном совете при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, работа которого продолжена в 2022 году.

Цель Общественного совета – оказать содействие Уполномоченному в обеспечении эффективного взаимодействия с некоммерческими организациями, общественными объединениями и иными институтами гражданского общества в сфере охраны семьи, материнства, отцовства и детства.

Задачи Общественного совета состоят в содействии Уполномоченному:

- по координации деятельности в сфере охраны детей, семьи, материнства и отцовства, защиты прав детей и семей с несовершеннолетними детьми;
- осуществлению независимого контроля за соблюдением прав ребёнка в Российской Федерации;
- взаимодействию с некоммерческими, в том числе правозащитными организациями, благотворительными фондами, иными общественными объединениями, представителями научного сообщества, средств массовой коммуникации, религиозными конфессиями и бизнес-сообществом;
- совершенствованию законодательного регулирования охраны детства, семьи, материнства и отцовства, защиты прав детей и семей с несовершеннолетними детьми;
- изучению, обобщению и распространению положительного опыта работы некоммерческих организаций, религиозных и иных общественных объединений, средств массовой информации по вопросам охраны и защиты детства, семьи, материнства и отцовства.

В 2022 году в состав Общественного совета входили 150 представителей общественных объединений, правозащитных и религиозных организаций, благотворительных фондов, научных и образовательных учреждений, бизнес-сообществ.

В рамках Общественного совета сформировано восемь рабочих групп, четыре из них соответствуют стратегическим программам Уполномоченного («Подростки России», «Сопровождение через всю жизнь», «Дети в семье» и «Страна для детей»); ещё четыре – посвящены вопросам развития детского спорта, туризма и культуры; семьи, родительства, отцовства и материнства; здравоохранения; образования и духовного развития.

В 2022 году был опробован новый формат организации работы членов Общественного совета – инструмент общественных поручений. С одной стороны, Уполномоченный давал им поручения для обсуждения актуальных вопросов, с другой, они предоставляли дополнительную информацию о проблемах в сфере детства и предлагали Уполномоченному варианты их решений в регионах, в которые последний планировал свой выезд.

Кроме того, члены Общественного совета регулярно направляли в аппарат Уполномоченного информацию о ставших им известными фактах нарушений прав детей. Уполномоченный проверял каждый такой случай, при необходимости принимал меры, направленные на защиту интересов ребёнка.

С учётом общественных поручений был утверждён план работы Общественного совета на 2022 год, в соответствии с которым проведено 27 очных мероприятий, в том числе 14 заседаний рабочих групп, 13 круглых столов.

Одним из результатов работы Общественного совета при Уполномоченном в 2022 году стала подготовка предложений по совершенствованию законодательства в сфере социальной защиты, охраны здоровья, образования, отдыха и оздоровления, физической культуры и спорта, информационной безопасности детей и подростков. Кроме того, рабочей группой программы «Дети в семье» при реорганизации домов ребёнка предложено уделить особое внимание сопровождению кровных и замещающих семей, использовать ключевые показатели для отслеживания достигнутых результатов проводимой работы.

Рабочей группой «Подростки России» подготовлены предложения по содержанию программы общенационального форума по подростковой работе в г. Москве, а также составу экспертов, привлекаемых для его проведения.

Рабочей группой «Страна для детей» сформулированы предложения, касающиеся дополнительных мер по производству и продвижению безопасного детского контента.

Рабочей группой по вопросам семьи, родительства, отцовства и материнства внимание уделено проблеме профилактики абортов, в связи с чем предложено тиражировать в регионах положительный опыт преабортного консультирования женщин.



Заседание Общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребёнка, октябрь 2022 г.

В декабре 2021 года Львова-Белова М. А. обсудила с родительским сообществом, приоритетные направления сотрудничества в сфере защиты прав и законных интересов ребёнка и его семьи. Подписан Протокол о намерениях по созданию консультативно-совещательного общественного органа «Родительская платформа» (далее – Родительская платформа) при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка. 18.02.2022 г. Уполномоченный утвердил Положение о Родительской платформе.

Её создание направлено на формирование устойчивых механизмов взаимодействия и конструктивного диалога Уполномоченного с родительской общественностью в деле защиты прав и интересов детей во всех сферах жизнедеятельности, а также поддержке материнства и отцовства.

В состав Родительской платформы вошли: Всероссийская организация родителей детей-инвалидов; Национальная родительская ассоциация; Союз приёмных родителей, усыновителей, опекунов и попечителей и их объединений; Общероссийская общественная организация поддержки материнства и детства «Совет Матерей»; Ассоциация родителей детей-инвалидов Подмоскovie; Всероссийское общественное движение «Матери России»; Всероссийская общественная организация по сохранению традиционных семейных ценностей «Союз Отцов».

В 2022 году состоялось три заседания Родительской платформы, на которых обсуждался широкий круг вопросов, касающихся

- имеющегося опыта сотрудничества Уполномоченного с родительскими объединениями и ассоциациями;
- определения стратегии дальнейшего взаимодействия в интересах несовершеннолетних;
- утверждения плана работы на 2022 год, реализации совместных проектов и т.д.



Заседание «Родительской платформы» при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребёнка, апрель 2022 г.

В 2022 году основными направлениями работы Уполномоченного с Родительской платформой стали:

- поддержка проектов участников «Родительской платформы», а также стратегических программ Уполномоченного;
- реализация совместных проектов Уполномоченного и объединений-членов Родительской платформы, в том числе по оказанию гуманитарной помощи детям и семьям Донбасса и Украины;
- совместные мероприятия с институтом Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ;
- формирование позитивного образа семьи и детско-родительских отношений в российском обществе;
- мониторинг мнения родительского сообщества о проблемах и предлагаемых по ним решений в сфере детства;
- проведение опросов законных представителей несовершеннолетних, связанных с реализацией прав детей;
- подготовка экспертных заключений, например, по развитию сети центров дневного пребывания; системы социального сопровождения семей с детьми и молодыми взрослыми с инвалидностью; повышению информированности и компетенций родителей, воспитывающих ребёнка с инвалидностью; трудоустройству молодых инвалидов с ментальными нарушениями; совершенствованию системы назначения пенсий и пособий одиноким родителям; по профилактике травли в детской и подростковой среде.

Диалог Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка с общественными организациями по проблемам детства регулярно происходит на площадках всероссийских совещаний, проводимых органами власти, съездах уполномоченных по правам ребёнка, форумах, рабочих группах, в работе с частными случаями (конкретной помощи семьям с детьми).

Так, например, Уполномоченный при Президенте России по правам ребёнка вместе с представителями Родительской платформы принял участие в работе:

- I съезда руководителей региональных объединений приёмных родителей;
- VII Всероссийской конференции по вопросам семейного воспитания «Школа одаренных родителей»;
- семейных онлайн-акциях «Россия славится трудом», «Развитие юридической службы и экспертно-аналитического центра при Семейных приёмных ВОРДИ»;
- XIX Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации;
- Всероссийском фестивале практиков социальных театров «Мастер-Форум» и др.

Особое значение Уполномоченный при Президенте по правам ребёнка Львова-Белова М. А. уделяет взаимодействию с некоммерческими организациями, благотворительными фондами для решения трудных ситуаций, в которых оказались семьи с детьми.

Помощь такой категории детей оказывает Фонд поддержки детей с тяжёлыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, а также редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» (далее – Фонд «Круг добра»). Уполномоченный является членом попечительского совета Фонда согласно Указу Президента Российской Федерации от 15 декабря 2022 г. № 920 и отмечает тесное взаимодействие с организацией, благодаря которой за прошедший год было одобрено 10 094 заявки для закупки лекарств и медицинских изделий для детей.

По итогам 2022 года Фонд закупал 52 наименования лекарственных препаратов для лечения 61 заболевания, а указанные перечни лекарств и болезней регулярно расширяются. Также закуплены незарегистрированные лекарственные препараты на сумму 20 636,2 млн руб., ФКУ «Федеральный центр планирования и организации лекарственного обеспечения граждан» Минздрава России заключены государственные контракты на поставку лекарственных препаратов на сумму 40 176,3 млн руб., по которым ими обеспечен 4 071 ребёнок. Также Фонд обеспечивает детей восемью видами медицинских изделий по восьми заболеваниям. В отчётный период заключено более 70 договоров на поставку медицинских изделий для обеспечения 209 пациентов, из которых 200 – дети.

Учитывая, что за прошлый год более 180 детей, с которыми работал Фонд, достигли 18 лет, Указом Президента Российской Федерации от 15 ноября 2022 г. № 920 предусмотрено обеспечение Фондом «Круг добра» таких ребят в течение года после совершеннолетия, в случае если ранее они получали поддержку в рамках деятельности Фонда. Кроме того, Минздравом России совместно с Фондом «Круг добра» разрабатывается концепция его долгосрочной работы.

Значительно облегчило закупку лекарств тяжелобольным детям Постановление Правительства Российской Федерации от 18.01.2022 № 14 «О внесении изменения в Правила приобретения лекарственных препаратов и медицинских изделий для конкретного ребёнка с тяжёлым жизнеугрожающим и хроническим заболеванием, в том числе редким (орфанным) заболеванием, либо для групп таких детей». Согласно Постановлению, закупать такие препараты теперь разрешается в течение полугода со дня их государственной регистрации при соответствии ряду требований к упаковке и маркировке. Данный порядок распространится и на дорогостоящий препарат «Золгенсма», применяемый для лечения детей со спинальной мышечной атрофией (СМА).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2022 № 2432 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Фонд «Круг добра» наделён полномочиями по формированию резерва лекарств для незамедлительного обеспечения ими детей с орфанными заболеваниями. Также документом расширен перечень государств, в которых могут быть зарегистрированы закупаемые Фондом лекарственные препараты и медицинские изделия, предназначенные для коррекции или лечения жизнеугрожающих заболеваний.

Совместными усилиями Уполномоченного, Фонда «Круг добра» и руководителей служб в сфере здравоохранения ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей, а также некоммерческих организаций, работающих в этих регионах, разработан механизм, позволяющий обеспечить детей, эвакуированных с Донбасса, с тяжёлыми и редкими заболеваниями соответствующими лекарственными препаратами.

Стоит отметить, что ведение информационного ресурса, содержащего сведения о детях с тяжёлыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, включая информацию о закупке для таких детей лекарственных препаратов и медицинских изделий, среди которых не зарегистрированные в Российской Федерации, технических средств реабилитации, и сведения о результатах лечения таких детей регламентировано Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2021 г. № 555.

В отчётном периоде в информационный ресурс внесены сведения о 5 687 детях, субъектами Российской Федерации с установленной периодичностью осуществляется его наполнение сведениями о состоянии здоровья детей.



*С председателем
Фонда «Круг добра»
протоиереем
Александром Ткаченко
на конференции «Социальное
партнёрство в интересах
детей с тяжёлыми
заболеваниями»,
декабрь 2022 г.*

Вместе с тем в отдельных регионах Российской Федерации возникали сложности и недопонимание в процедуре формирования заявок на получение лекарственных препаратов от Фонда «Круг добра» для детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, как, например, в Республике Дагестан. Более 80 детей нуждались в обеспечении лекарственными препаратами. После вмешательства Уполномоченного дети своевременно были обеспечены необходимыми лекарствами, а также был утверждён порядок взаимодействия Министерства здравоохранения Республики Дагестан с Фондом «Круг добра», назначены ответственные лица за ведение поступивших заявок. В настоящее время проблем при формировании заявок не возникает.

В 2022 году пресс-служба Уполномоченного существенно усилила информационное сопровождение деятельности Львовой-Беловой М. А., чтобы обеспечить прозрачность проводимой работы, донести её цели и содержание до всех заинтересованных аудиторий, разъяснить позицию института по различным вопросам защиты детства.

Информирование велось по трём основным каналам:

- взаимодействие со средствами массовой информации;
- ведение официального сайта Уполномоченного www.deti.gov.ru;
- ведение аккаунтов в социальных сетях ВКонтакте и Telegram.

Основные направления, по которым освещалась работа Уполномоченного:

- разъяснения по различным вопросам в сфере детства, в том числе позиции Уполномоченного, разработка и размещение памяток и информации для детей и родителей по наиболее актуальным вопросам в сфере защиты прав несовершеннолетних;

- реализация стратегических программ «Подростки России», «Дети в семье», «Сопровождение через всю жизнь», «Страна для детей», а также проектов Уполномоченного;
- взаимодействие с первыми лицами государства, руководителями министерств и ведомств, представителями международных организаций по вопросам защиты детства;
- рабочие поездки по субъектам РФ, посещение детских социальных учреждений;
- экстренная и системная помощь детям ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей;
- гуманитарная миссия по поиску и репатриации детей российских граждан из зон военных конфликтов на Ближнем Востоке;
- работа общественных институтов при Уполномоченном: Общественного совета, Родительской платформы, Федерального детского общественного совета;
- актуализация проблематики детства: проведение экспертных круглых столов, исследований и опросов;
- работа по обращениям граждан, связанным с нарушением прав детей.

В 2022 году деятельность Уполномоченного и работа всего правозащитного института активно освещалась федеральными и региональными средствами массовой информации. Начало 2022 года ознаменовалось постепенным снятием антиковидных ограничений и последовательным переводом многих мероприятий с дистанционного в очный формат. Это не могло не отразиться и на активности СМИ.

Существенное развитие и популярность получили такие информационные платформы, как Telegram и другие социальные сети. Для оперативного взаимодействия с пулом ведущих российских СМИ и удобства работы с журналистами пресс-служба Уполномоченного создала специальную чат-группу в Telegram, через которую ведётся оповещение о планах детского омбудсмена, информирование о состоявшихся мероприятиях. Кроме того, повысилось внимание к официальному аккаунту Львовой-Беловой М. А. в Telegram, где также оперативно публикуются новости и комментарии по повестке института Уполномоченных по правам ребёнка.



Пресс-конференция
Львовой-Беловой М. А.
в пресс-центре ТАСС,
октябрь 2022 г.

По данным информационного ресурса «Медиалогия», общее количество публикаций о работе детского омбудсмана в 2022 году составило 20 457 (без перепечаток – 7 263), в том числе инициированных пресс-службой Уполномоченного. Сводные данные по источникам публикаций:

- **всего сообщений в региональных СМИ – 10 769, в том числе:**
 - газеты – 384,
 - информагентства – 502,
 - интернет-издания – 9708,
 - телевидение – 166.
- **всего сообщений на федеральном уровне – 8 640, в том числе:**
 - газеты – 74,
 - информагентства – 2 502,
 - интернет-издания – 5 652,
 - телевидение – 393.
- **всего сообщений в зарубежных СМИ – 1 048:**
 - газеты – 8,
 - информагентства – 37,
 - интернет-издания – 1 002,
 - телевидение – 1.

Положительный отклик получили новости о мероприятиях с участием Львовой-Беловой М. А., в частности, о XVIII и XIX всероссийских съездах уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, региональные поездки и проекты Уполномоченного, гуманитарную миссию на Донбассе, вывоз пострадавших детей из зон боевых действий на лечение в российские федеральные клиники, возвращение российских детей на родину из лагерей беженцев на территории Сирийской Арабской Республики и передачу их под опеку в семьи родственников.

Деятельность Уполномоченного на постоянной основе освещалась в ведущих федеральных СМИ, среди которых: телеканалы «Первый канал», «Россия 1», «Россия 24», «НТВ», «Russia Today», «Звезда», «Рен-ТВ», «Пятый», информационные агентства «ТАСС», МИА «Россия сегодня», «Интерфакс», «РАПСИ», печатные и интернет-издания «Российская газета», «Коммерсантъ», «Ведомости», «Комсомольская правда», «Московский комсомолец», «Известия», «Аргументы и факты» и другие.

Рабочие поездки Уполномоченного практически никогда не оставались без внимания региональных СМИ. Для привлечения интереса к повестке детского омбудсмана пресс-службой в период подготовки и во время визитов осуществлялось взаимодействие с руководством пресс-служб администраций глав субъектов РФ, пресс-секретарями руководителей регионов, а также с корпунктами федеральных СМИ и региональными журналистами.

Как правило, в программу каждой рабочей поездки Уполномоченного в регионы включается посещение телевизионной студии ГТРК «Вести» или ведущего регионального телеканала, чтобы донести до жителей субъекта РФ цель поездки детского омбудсмана, актуальную повестку правозащитного института, а также ответить на злободневные вопросы.

В январе 2022 года в своём первом интервью агентству ТАСС Уполномоченный рассказала о самых актуальных задачах, в марте дала расширенное интервью «Вечерней Москве» и приняла участие в программе «Христианин в современном обществе» на радиостанции «Вера».

В апреле 2022 года вышло эксклюзивное интервью для программы «Поздняков» на федеральном канале НТВ. В нём шла речь о том, в какой помощи нуждаются приехавшие дети с Донбасса, с каким обращением сталкивается русскоговорящий ребёнок за границей, как изменится школа приёмных родителей и что нужно исправить в работе опеки, в чем суть нового подхода к работе с подростками.

Кроме того, большие телевизионные интервью вышли на телеканалах «Спас», «Царьград», «Лайф».

В июле 2022 года при содействии пресс-службы корреспондент «Комсомольской правды» сопровождала Уполномоченного во время поездки на Донбасс. Она собственными глазами увидела работу команды детского омбудсмена по спасению детей.

В августе 2022 года Львова-Белова М. А. приняла участие в пресс-конференции, посвящённой VIII Всероссийскому фестивалю семейных любительских театров «Сказка приходит в твой дом», организованной на площадке пресс-центра МИА «Россия сегодня».

В октябре в «Комсомольской правде» на интервью с Уполномоченным обсудили работу с обращениями граждан, оказание помощи детям-сиротам Донбасса и отсрочку для многодетных отцов, 19 декабря на ресурсах МИЦ «Известия» Уполномоченный рассказала о новых семьях для детей из зоны СВО.

Также Уполномоченный принял участие в нескольких утренних выпусках информационно-развлекательной программы «Утро России» на телеканале «Россия-1», неоднократно Львова-Белова М. А. выходила в эфир программ радиостанции «Радио России», обсуждались актуальные и резонансные темы.

Пик публикаций пришёлся на октябрь 2022 года, что связано с первой годовщиной работы Львова-Беловой М. А. в должности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка. В связи с интересом к результатам её работы за год пресс-служба организовала пресс-завтрак с пулом российских журналистов, пишущих на социальную и семейную тематику.

К этой дате была приурочена и большая пресс-конференция в ТАСС. Львова-Белова М. А. рассказала журналистам о развитии института Уполномоченных по правам ребёнка, реализации стратегических программ, сотрудничестве с федеральными и региональными органами власти, отработке обращений граждан и помощи детям Донбасса.

Итоговое годовое интервью на федеральном канале «Россия 24» вышло 27 декабря, оно было посвящено наиболее актуальным вопросам в повестке Уполномоченного – развитию в регионах центров дневного пребывания для детей с инвалидностью, реорганизации домов ребёнка и о поддержке детей из новых регионов.

Особое внимание СМИ традиционно уделяют рабочим встречам Президента Российской Федерации В. В. Путина с Уполномоченным, а также публикации ежегодного Доклада о его деятельности в сфере защиты прав детей.

В 2022 году продолжалась работа по наполнению действующего сайта Уполномоченного: оперативно обновлялись разделы «Новости» и «Помогаем», появились страницы, посвящённые новым программам. Также велась активная работа по созданию нового сайта, запуск которого планируется на 2023 год.

В отчётном периоде было прекращено ведение групп и страниц в Facebook и Instagram (принадлежат Meta, признанной экстремистской и запрещённой в России).

Пресс-служба детского омбудсмена развивает активность на площадках ВКонтакте и Telegram. В обеих социальных сетях одновременно ведутся персональные страницы Львовой-Беловой М. А. и официальные страницы института Уполномоченных по правам ребёнка. Активно используются каналы взаимодействия с референтными группами через социальные сети.

Личный Telegram-канал Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка создан 1 марта 2022 года. За это время число подписчиков увеличилось до 7 813 человек (по состоянию на 31.12.2022 – 6 364). Пик прироста наблюдается с августа по сентябрь 2022 года. Средний охват одной публикации составляет 12 603 просмотра. В январе 2022 года проведён семинар для региональных УПР по основам работы Telegram.

В 2023 году планируется совершенствовать работу по данному направлению за счёт введения новых форматов представления информации, а также реализации совместных проектов с организациями или медиапроектами-партнёрами Уполномоченного. Ожидаемый результат – прирост числа подписчиков и рост цитируемости публикаций о деятельности Уполномоченного и его аппарата.

Аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка активно взаимодействует с региональными уполномоченными. Совместная работа позволяет в первую очередь формировать в целом актуальную повестку и единую позицию правозащитного института, оперативно доводить до регионов оценку Уполномоченного тех или иных новаций Правительства России, законодательных и инициатив в сфере детства, а также мнение и позицию по значимым событиям или резонансным происшествиям.



Подход
Львовой-Беловой М. А.
к прессе,
Приморский край,
август 2022 г.

Эффективное взаимодействие пресс-службы с региональными уполномоченными играет позитивную роль – данный формат позволяет оперативно реагировать на появляющиеся в СМИ материалы о резонансных происшествиях или фактах нарушения прав несовершеннолетних. После получения объективной картины произошедшего формируется взвешенная позиция Уполномоченного и предпринимаются соответствующие шаги по исправлению ситуации. Кроме того, уполномоченные в регионах по запросам СМИ, приходящим к Уполномоченному, дают пояснения на события или комментируют те или иные вопросы, касающиеся их деятельности.

Уполномоченные по правам ребёнка в субъектах РФ ежедневно получают краткий оперативный обзор основных новостей по детской тематике, в которую входят пять материалов по России и пять о событиях за рубежом. Подборку готовит пресс-служба Уполномоченного и рассылает её в специально созданном чате в Telegram-канале. Также по четвергам они получают еженедельную сводку основных новостей, которая размещается в соцсетях ВКонтакте Уполномоченного.

На официальном сайте Уполномоченного deti.gov.ru представлен специальный раздел «Новости регионов», где ежедневно региональные уполномоченные размещают и обновляют информацию о своей работе, об организованных ими мероприятиях.

В разделе «Документы» помимо правовой информации публикуются ежегодные доклады о деятельности Уполномоченного за отчётный период, резолюции всероссийских съездов уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, бюллетени, схемы анализа регионов и другие рабочие материалы по состоявшимся мероприятиям – круглым столам, конференциям. Также там размещаются актуальные сведения об акциях и проектах Уполномоченного, ежегодные отчёты региональных детских омбудсменов и документы, разработанные аппаратом Уполномоченного. В частности, в марте 2022 года был размещен «Классификатор прав и законных интересов несовершеннолетнего в Российской Федерации», а в апреле – «Рабочие материалы по вопросу защиты детей от нападения безнадзорных собак» и презентация акции Уполномоченного «Детям – в руки», направленной на оказание гуманитарной помощи детям ДНР, ЛНР и Украины.

В разделе «Подать обращение» размещена и постоянно обновляется информация обо всех уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, включая биографию, адрес, контактную информацию и график приёма граждан.

На 2023 год запланировано обучение пресс-службой федерального Уполномоченного региональных уполномоченных по организации взаимодействия со средствами массовой информации и ведению социальных сетей.

Таким образом, взаимодействие с институтами гражданского общества, средствами массовой информации позволяет Уполномоченному не только обсудить острые проблемы в сфере детства, но и сделать правозащитную работу открытой. Это, в свою очередь, способствует привлечению дополнительного внимания органов власти к проблемам в сфере детства и взаимодействию по их решению. Данная работа будет продолжена в 2023 году.



УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

Часть 1 статьи 6 Федерального закона № 501-ФЗ закрепляет право Уполномоченного направлять субъектам права законодательной инициативы мотивированные предложения о принятии законодательных актов, о внесении в законодательные акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей.

В 2022 году Уполномоченный вносил предложения по совершенствованию законодательства, направлял заключения на представленные законопроекты, в первую очередь, федеральных законов, направленных на улучшение положения детей в Российской Федерации.

В отчётном периоде Уполномоченным в органы государственной власти, министерства и ведомства направлено порядка 1 000 предложений по совершенствованию правового регулирования в сфере детства, проработке которых было уделено больше внимания с учётом анализа опыта предыдущих лет.

Часть инициатив Уполномоченного, адресованных прежде всего органам власти, является результатом:

- рассмотрения обращений граждан, например, по проблеме отличия статуса учащегося образовательной организации от положения ребёнка, находящегося на семейном образовании (последний лишён льгот при посещении учреждений культуры, по тарифам на проезд железнодорожным транспортом и т.д.), так как такие возможности имеют только воспитанники и обучающиеся общеобразовательных учреждений; дополнительным мерам поддержки семей с детьми);
- совместного обсуждения проблем в сфере детства на различных площадках: Всероссийских съездах уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, форумах, фестивалях, круглых столах, рабочих группах с представителями органов власти, региональными уполномоченными, экспертным сообществом.

В 2022 году Уполномоченный, а также сотрудники его аппарата при поддержке профильных органов государственной власти, центров, организаций, учреждений приняли участие в:

- двух Всероссийских съездах уполномоченных по правам ребёнка по темам «Государственная политика Российской Федерации в сфере реализации права ребёнка на образование: приоритетные цели, задачи и перспективы их решения» (26-27 января 2022 г., г. Москва); «Защита прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья» (4-5 октября 2022 г., г. Пенза);
- шести форумах: Всероссийском форуме лучших региональных практик «Жить и воспитываться в семье: лучшие региональные практики» (13-14 апреля 2022 г., Московская область); пяти Межрегиональных – «Подростки 360» (г.г. Санкт-Петербург, Владивосток, Новосибирск, Москва, включая онлайн-форум);
- Всероссийском фестивале практиков социальных театров «Мастер форум» (6-7 декабря 2022 г., г. Калуга);



Рабочая поездка
Львовой-Беловой М. А.
в Краснодарский край,
декабрь 2022 г.

- более 70 круглых столов, из них, например, на темы: «Получение детьми семейного образования и самообразования в Российской Федерации, возникающие трудности и пути их решения»; «Соблюдение прав детей при разрешении споров об определении их места жительства и порядка общения с отдельно проживающим родителем и родственниками»; «Актуальные проблемы в работе автоматизированной информационной системы государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и пути их решения»; «Психолого-педагогическая работа с последствиями суицидального поведения несовершеннолетних»; «Особенности информирования и консультирования ребёнка-инвалида и членов его семьи по вопросам адаптивной физической культуры и адаптивного спорта» и т.д.;
- ряде заседаний рабочих групп, например, по вопросам защиты детей от нападений собак и т.д.

За отчётный период сформирован пакет предложений и рекомендаций, по некоторым из них уже приняты решения.

Так, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации предложено рассмотреть возможность:

- обеспечения преимущественного права зачисления приёмных детей в ту же школу или детский сад, который посещают другие дети, воспитывающиеся в семье. Федеральным законом от 21.11.2022 № 465-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» детям, находящимся под опекой или попечительством в семье, предоставлено преимущественное право приёма на обучение в общеобразовательные организации, в которой обучается другой ребёнок, воспитывающийся с ним в одной семье;
- обеспечения постоянной регистрации детей-сирот по адресам администраций муниципальных образований до получения своего жилья. Принят Федеральный закон от 14.07.2022 № 293-ФЗ «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которым установлено, что дети-сироты, не имеющие мест для постоянного или преимущественного проживания, будут регистрироваться по адресам администраций муниципальных образований;
- внесения изменений и дополнений в Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части определения понятия «наставник (общественный воспитатель) несовершеннолетнего», требований к указанным лицам и организации их деятельности, направленной на профилактику антиобщественного и противоправного поведения несовершеннолетнего. Законодательное определение статуса общественного наставника позволило бы более эффективно осуществлять деятельность в сфере воспитания, социальной адаптации и профилактики правонарушений несовершеннолетних. По поручению Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – ГД РФ) данное предложение было изучено Комитетом Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, а также Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей. По результатам рассмотрения отмечено, что проработка данной инициативы целесообразна в рамках разрабатываемого Минпросвещения России проекта федерального закона «О защите прав несовершеннолетних и профилактике их антиобщественного и противоправного поведения», который с самого начала предполагался как комплексный документ, определяющий деятельность в сфере профилактики детского неблагополучия всех заинтересованных субъектов и устраняющий имеющиеся сегодня в законодательстве пробелы и несоответствия;

- внесения дополнений в Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» в части сохранения социальной пенсии, в случае трудоустройства инвалида (выплаты по социальному обеспечению не должны быть препятствием для участия инвалидов в трудовой деятельности, а, напротив, должны стимулировать инвалидов к занятости).

Ряд предложений Уполномоченного отмечены Президентом Российской Федерации и Правительству Российской Федерации поручено проработать вопросы, касающиеся:

- предоставления детям-инвалидам льгот по оплате проезда авиаперелётом к месту лечения и обратно. Принято Постановление Правительства Российской Федерации 14.11.2022 № 2045 «О внесении изменений в Правила финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг», согласно которому авиаперелёт за счёт средств Социального фонда России предоставляется при направлении к месту лечения и обратно детей-инвалидов с онкологическими, гематологическими и иммунологическими заболеваниями, получающих противоопухолевую и иммуномодулирующую терапию, детей-инвалидов, имеющих хроническую почечную недостаточность (находящихся на гемодиализе), и сопровождающих их лиц, проживающих на удалении от места лечения более чем на 12 часов следования железнодорожным транспортом или 1 000 километров;
- условий семейной ипотеки с государственной поддержкой (в связи с поручением Президента Российской Федерации в ходе заседания XXV Петербургского международного экономического форума Правительству Российской Федерации о необходимости разработки дополнительных мер поддержки семей с детьми). В частности, по программе «Семейная ипотека» предложено:
 - снизить ставки по программе с 6 % до 1-3 %;
 - увеличить максимальные суммы кредита по семейной ипотеке в Москве, Санкт-Петербурге, Московской и Ленинградской областях с 12 млн до 20 млн рублей, в других регионах с 6 млн до 12 млн рублей;
 - снизить первоначальный взнос с 15 % до 10 % от стоимости квартиры.
- определения места регистрации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, не обеспеченных жилыми помещениями. Правительством Российской Федерации принято Постановление от 15.11.2022 № 2069 «О внесении изменения в Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учёта по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации», в соответствии с которым с 11 января 2023 года дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приобретшие полную дееспособность и не обеспеченные жильём, регистрируются по месту жительства по адресу местной администрации или территориального органа местной администрации (при его наличии) муниципального образования, на территории которого они проживают;
- предоставления 1 000 дополнительных мест из федерального бюджета для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обучение по востребованным образовательным программам среднего профессионального обучения.

Кроме того, Уполномоченным Правительству Российской Федерации предложено рассмотреть вопросы:

- внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей,

- оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» в части определения условий, создаваемых для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общежитиях образовательных организаций, в случае поступления на обучение по образовательным программам высшего образования и среднего профессионального образования;
- устранения противоречий Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» Федеральному закону от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;
 - дополнения видов государственной социальной помощи малоимущим гражданам, воспитывающих несовершеннолетних, в части предоставления таким гражданам набора детских книг с учётом возраста детей;
 - принятия Программы мероприятий по поддержке детского и юношеского чтения в Российской Федерации (во исполнение подпункта «з» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 01.03.2020 № Пр-355);
 - определения органа государственной власти по осуществлению государственного контроля (надзора) за зрелищными мероприятиями, а также предоставить Министерству культуры Российской Федерации (далее – Минкульт России) право отзываться прокатные удостоверения на ранее выданные фильмы, если в заявлениях на получение прокатного удостоверения указана информация, которая является недостоверной.

Минпросвещения России рекомендовано рассмотреть вопросы в части:

- оценки реализации пункта 11 Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» в части качества составления и исполнения индивидуальных планов развития и жизнеустройства несовершеннолетних;
- анализа реализации пункта 13 Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» в части исполнения соглашения между родителями, усыновителями либо опекунами (попечителями), организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребёнка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях отработки «единого подхода» при помещении ребёнка в интернатное учреждение и принятия дополнительных мер, направленных на защиту прав несовершеннолетних, которые помещены в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании указанного выше соглашения;
- разработки рекомендаций по совершенствованию работы органов опеки и попечительства с семьей, в которой замещающий родитель является родственником (прежде всего бабушкой, дедушкой) опекаемому (подопечному) ребёнку, с целью оказания практической помощи такой семье и снижению рисков возврата ребёнка в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- принятия дополнительных мер, направленных на повышение эффективности работы школы приёмных родителей, сопровождение замещающих семей в субъектах Российской Федерации в целях, прежде всего обеспечения права ребёнка жить и воспитываться в семье, снижения количества возвратов детей в интернатные учреждения;
- определения критериев и их обоснования по лишению и ограничению родителей в

- родительских правах с целью снижения рисков помещения детей в интернатные учреждения;
- подходов и технологий сопровождения семей, в которых один или оба родителя систематически употребляют алкоголь либо есть высокий риск такого употребления;
 - подготовки и направления в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие управление в сфере образования, новых методических рекомендаций по вопросам дистанционных образовательных технологий и цифровой образовательной среды в части соблюдения прав несовершеннолетних и их законных представителей;
 - совершенствования методического обеспечения организаций образования обучающихся с расстройством аутистического спектра;
 - разработки, апробирования и внедрения модели инклюзивной образовательной организации в рамках реализации межведомственного комплексного плана мероприятий по развитию инклюзивного общего и дополнительного образования, детского отдыха, созданию специальных условий для обучающихся с инвалидностью, с ограниченными возможностями здоровья на долгосрочный период;
 - разработки методических рекомендаций (подходов) к расчёту нормативов финансового обеспечения государственных гарантий на получение обучающимися с ограниченными возможностями здоровья общего образования и направить руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим управление в сфере образования;
 - подготовки методических рекомендаций по комплексному психолого-педагогическому, в том числе тьюторскому сопровождению студентов с инвалидностью, обучающихся по программам среднего профессионального образования;
 - обеспечения информирования об имеющихся онлайн-ресурсах дополнительного образования и рекомендовать их использование в образовательном процессе;
 - анализа и формирования «банка» наиболее эффективных практик профилактики травли (буллинга) и жестокого обращения с детьми, в том числе в образовательных организациях со ссылкой на сайте ФГБНУ «Центр защиты прав и интересов детей»;
 - разработки типовой межведомственной программы по вопросам профилактики травли (буллинга) в образовательных организациях;
 - организации проведения всеобща (включая открытые вебинары) по профилактике травли (буллинга) в образовательных организациях, в том числе в детских, педагогических и родительских коллективах (совместно с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка).

Министерству науки и высшего образования Российской Федерации (далее – Минобрнауки России) рекомендовано рассмотреть вопросы, касающиеся:

- обеспечения повышения квалификации педагогических работников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования и профессионального обучения по компетенциям, необходимым для работы с обучающимися с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья;
- разработки единых образовательных стандартов к программам повышения квалификации и рекомендации их высшим учебным заведениям в целях подготовки специалистов, участвующих в реализации индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов;
- подготовки программ повышения квалификации для специалистов, работающих с технологиями сопровождаемого проживания (совместно с Минтрудом России, ведущими образовательными организациями высшего образования).



*Из рабочей поездки
Львовой-Беловой М. А.
в Чеченскую республику,
июнь 2022 г.*

Минтруду России рекомендовано рассмотреть вопросы:

- о внесении дополнений в приказ Минтруда России № 27н, Минздрава России № 36н от 01.02.2021 в части, касающейся формы направления на медико-социальную экспертизу медицинской организацией пунктом с рекомендацией о нуждаемости в физкультурно-оздоровительных мероприятиях, мероприятиях по занятию спортом (совместно с Минздравом России). Приказом Минтруда России № 488н, Минздрава России № 551н от 12.08.2022 была актуализирована форма направления на медико-социальную экспертизу медицинской организацией и порядок её заполнения, а также признан утратившим силу приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерства здравоохранения Российской Федерации от 01.02.2021 № 27н/36н «Об утверждении формы направления на медико-социальную экспертизу медицинской организацией и порядка её заполнения»;
- внесении изменений в приказ Минтруда России от 13.06.2017 № 486н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребёнка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм» в разделе ИПРА «Физкультурно-оздоровительные мероприятия, мероприятия по занятию спортом» в следующей редакции: «Информирование и консультирование инвалида и членов его семьи по вопросам адаптивной физической культуры и адаптивного спорта и интеграция инвалида в системы физической культуры, физического воспитания и спорта при наличии медицинских показаний и отсутствии медицинских противопоказаний при согласии инвалида или его законного или уполномоченного представителя, законного или уполномоченного представителя ребёнка-инвалида»;
- разработке методических рекомендаций по созданию центров дневного пребывания для детей-инвалидов (прежде всего организационно-правовые, финансовые, материально-технические), в том числе с привлечением к этой деятельности общественных организаций, а также социально ориентированного бизнеса;
- подготовке стандартов оказания услуг по основным направлениям социальной реабилитации, а также ранней помощи детям с риском развития стойких нарушений функций организма и ограничений жизнедеятельности, находящимся в социально опасном положении, в рамках системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов;

- создании службы социальных участковых в учреждениях социального обслуживания, включении должности «социальный участковый» в Общероссийский классификатор профессий рабочих и тарифных разрядов, утверждении профессионального стандарта «Социальный участковый»;
- разработке информационного гида по оказанию мер и помощи семье в трудной жизненной ситуации в зависимости от причин неблагополучия в семье;
- создании архитектурной доступной среды в образовательных организациях, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, для основных видов нозологий в соответствии с пунктами 3.2 и 4.1 Протокола № ДГ-1/07пр от 22 декабря 2021 г. заседания Совета Министерства просвещения Российской Федерации по вопросам образования лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов (детей-инвалидов) (совместно с органами власти субъектов Российской Федерации).

Минздраву России рекомендовано рассмотреть вопрос:

- о разработке методических рекомендаций по вопросам межведомственного взаимодействия при организации деятельности по профилактике суицидов и опасного поведения несовершеннолетних.

Минкульту России предложено:

- дополнить методические рекомендации о расходовании субсидии на комплектование фондов от 28 апреля 2022 года в части использования библиографических списков современной детской и подростковой литературы при комплектовании библиотек, обслуживающих детей, составленных Экспертным советом по детской литературе при Секции детских библиотек Российской библиотечной ассоциации;
- рассмотреть вопрос о целесообразности расширения возможности использования «Пушкинской карты» на приобретение книжной продукции, дополнив постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2021 № 1357 «Об утверждении Правил предоставления субсидии акционерному обществу «Почта Банк» на финансовое обеспечение реализации в Российской Федерации программы социальной поддержки молодёжи в возрасте от 14 до 22 лет для повышения доступности организаций культуры».



Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее – Минцифры России) рекомендовано:

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в статьи 8, 9, 12, приложения № 16, 17, 18, 19, 20, 21 ТР ТС 007/2011 «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков», утверждённого Решением Комиссии Таможенного союза от 23 сентября 2011 г. № 797, в целях повышения конкурентоспособности производителей детской литературы на международном книжном рынке;
- предусмотреть при формировании раздела «Образование» на Едином портале государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ) наличие функционала, позволяющего по принципу «одного окна» обеспечить предоставление учащимся, родителям (законным представителям) учащихся доступа к цифровым образовательным ресурсам и сервисам.

Верховному Суду Российской Федерации предложено:

- рассмотреть возможность подготовки очередного обзора судебной практики по вопросам, касающимся признания несовершеннолетних и молодых людей с инвалидностью, являющихся воспитанниками детских психоневрологических домов-интернатов в субъектах Российской Федерации, недееспособными и ограниченно дееспособными.

В 2022 году федеральным Уполномоченным даны заключения на 139 проектов федеральных законов, подзаконных актов и инициатив в интересах несовершеннолетних (в 2021 г. – 129, в 2020 г. – 101).

Следует отметить, что ряд законопроектов до их официального внесения в ГД РФ предварительно направляется Уполномоченному с целью получить от него заключение, предложения и поправки к предложенным инициативам.

Такие законопроекты направлялись Правительством Российской Федерации, Министерством юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России), Минпросвещения России, Минкультуры России, МВД России, а также депутатами ГД РФ, членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации), органами законодательной власти субъектов Российской Федерации.

Большая часть законопроектов и нормативных правовых актов в интересах семьи и детей была поддержана Уполномоченным. Среди них:

- **проект федерального закона № 289099-8 «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».** Реализация положений законопроекта об увеличении до четырёх лет возраста детей, пребывающих с матерями в местах лишения свободы, будет способствовать их более успешному развитию, а также окажет влияние на воспитание материнских чувств, формирование ответственности за судьбу ребёнка и снижение риска рецидива;
- **проект федерального закона № 232772-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей».** Законопроект разработан во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации В. В. Путина от 07.05.2017 № Пр-913 и направлен на совершенствование законодательства Российской Федерации в части семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Законопроект предусматривает изменение порядка усыновления ребёнка и установления опеки (попечительства), закрепляет сопровождение опекунов

(попечителей), детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, предусматривает социально-психологическое обследование несовершеннолетнего подопечного и иные положения, регулирующие отношения в сфере усыновления и опеки и попечительства;

- **проект федерального закона № 717228-7 «О внесении изменений в статью 12 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».** Законопроект направлен на совершенствование законодательных механизмов, регулирующих доступ детей к культурным ценностям и культурным благам;
- **проект федерального закона № 143457-8 «О внесении изменения в статью 63 Уголовного кодекса Российской Федерации».** Законопроект содержит изменения в статью 63 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), которые направлены на совершенствование федерального законодательства в части защиты несовершеннолетних от совершаемых в отношении них преступлений. Предлагается дополнить часть 1 статьи 63 УК РФ новым пунктом, предусматривающим совершение преступления в отношении несовершеннолетнего в качестве самостоятельного обстоятельства, отягчающего наказание, тем самым, усиливая защиту от преступных посягательств на подростков в возрасте от 14 до 18 лет;
- **проект федерального закона № 134404-8 «О внесении изменений в статью 12.5 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации».** Законопроект предлагает включить в состав межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей представителей органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области культуры, в сфере физической культуры и спорта, а также в сфере туризма, что будет способствовать повышению уровня качества услуг, предоставляемых организациями отдыха и оздоровления детей, а также более эффективной реализации культурно-просветительских программ в период детской оздоровительной кампании;



Круглый стол по вопросам социального сопровождения подростков, склонных к правонарушениям, Госдума России, июль 2022 г.

- **проект федерального закона № 685240-7 «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О рекламе».** Законопроект предусматривает защиту и продвижение грудного вскармливания в Российской Федерации, а также сокращение принятия необоснованных решений об отказе от такого вскармливания.

Ряд положений законопроектов, поступивших на рассмотрение Уполномоченного в 2022 году, нуждался в существенной доработке. В связи с чем по некоторым из них вносились замечания и предложения, например:

- **проект федерального закона № 69228-8 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации».** В целях предотвращения перепрофилирования детских оздоровительных организаций всех форм собственности предлагалось внести изменения в Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», установив запрет на их перепрофилирование. Уполномоченным были отмечены недостатки законопроекта в части отсутствия в нём общих принципов организации и деятельности комиссии по оценке последствий принятия федеральным органом исполнительной власти или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения о ликвидации государственной или муниципальной организации, образующей социальную инфраструктуру для детей. Замечания были учтены, закон был принят;
- **проект федерального закона № 285565-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей».** Законопроект разработан в целях совершенствования информационного сопровождения по вопросам устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи, а именно, органам опеки и попечительства в каждом случае поступления новых сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, предписано уведомлять гражданина, желающего принять ребёнка на воспитание в свою семью, о результатах поиска ребёнка, которого гражданин желал бы принять на воспитание в свою семью (подпункт «б» пункта 12 законопроекта). Наряду с этим Уполномоченным представлен ряд дополнений в законопроект, который был учтён при его доработке;
- **проект федерального закона № 217472-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».** Предлагалось дополнить КоАП РФ новыми составами административных правонарушений, устанавливающими ответственность за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений, пропаганду педофилии, распространение среди несовершеннолетних информации, демонстрирующей нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения либо способной вызвать у несовершеннолетних желание сменить пол. Уполномоченным законопроект поддержан, однако отмечено, что целесообразно снизить размер предлагаемых административных штрафов для несовершеннолетних граждан в целях более гибкого подхода при назначении наказания.

Среди законопроектов, на которые Уполномоченным даны отрицательные заключения, следует отметить проект федерального закона № 223946-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Уполномоченным отмечено, что Президентом Российской Федерации В. В. Путиным 5 декабря 2022 года подписан и опубликован Федеральный закон от 05.12.2022 № 478-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым в статье 7 предусмотрено решение

вопроса, послужившего основанием для разработки проекта федерального закона № 223946-8. В частности, в части 1 и 2 статьи 13 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» внесены дополнения, направленные на обеспечение допуска к запрещённой информации исключительно лиц, достигших восемнадцатилетнего или шестнадцатилетнего возраста соответственно, путём введения кодов или совершения иных действий, подтверждающих их возраст.

Законопроект был снят с рассмотрения Государственной Думы в связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы.

В целом, вносимые Уполномоченным предложения и инициативы, а также данные им заключения на проекты федеральных нормативных правовых актов направлены на улучшение правового регулирования во всех сферах жизнедеятельности ребёнка.

Совершенствование законодательства в области защиты прав несовершеннолетних крайне необходимо в настоящее время в целях создания эффективных механизмов обеспечения прав детей.





Рабочая поездка в Донбасс,
август 2022 г.

МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ, СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ ДЛЯ ДЕТЕЙ

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка осуществляет мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами в соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона № 501-ФЗ.

В 2022 году федеральным Уполномоченным проведено 8 мониторингов, из них 4 новых, касающихся, к примеру, установленных государственных пособий на детей, находящихся под опекой или попечительством, в субъектах Российской Федерации; обеспечению средствами личной гигиены воспитанников учреждений с круглосуточным пребыванием.

1. Мониторинг уставленных государственных пособий на детей, находящихся под опекой или попечительством, в субъектах Российской Федерации.

В Конституции РФ закреплено, что Россия является социальным государством. Это означает, что оно берёт на себя заботу о социально-уязвимых категориях граждан, в том числе о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей.

Цель – дать оценку имеющихся государственных пособий на детей, находящихся под опекой или попечительством в субъектах Российской Федерации.

Участники мониторинга – Уполномоченный и сотрудники отдела по обеспечению его деятельности, уполномоченные по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ), опекуны или попечители имеют право на установленные для них законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации виды государственной поддержки. Согласно п. 3 ст. 148 СК РФ дети, находящиеся под опекой или попечительством, имеют право на содержание, денежные средства, которые выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, если опекуны или попечители назначаются по заявлениям родителей в порядке, определённом ч. 1 ст. 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве». Указанные денежные средства расходуются опекунами или попечителями в порядке, установленном статьёй 37 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Законодательством субъектов Российской Федерации устанавливаются и гарантируются конкретные формы материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети сироты), создавая тем самым необходимые условия для их содержания опекунами (попечителями).

Проведённый мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в регионах порядок определения размера ежемесячной выплаты на содержание детей-сирот, воспитывающихся в семьях опекунов или попечителей, приёмных семьях, существенно различается.

Так, в ряде субъектов Российской Федерации выплата на содержание подопечных детей установлена в размере выше региональной величины прожиточного минимума на ребёнка.

К примеру, в Камчатском крае денежные средства на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, выплачиваются в следующих размерах: на ребёнка, не достигшего возраста семи лет, – в размере величины прожиточного минимума для детей, установленной в Камчатском крае; на ребёнка в возрасте от семи до одиннадцати лет – в размере величины прожиточного минимума для детей, увеличенной на коэффициент 1,07; на ребёнка в возрасте от одиннадцати до восемнадцати лет – в размере величины прожиточного минимума для детей, увеличенной на коэффициент 1,14.

В Ханты-Мансийском автономном округе величина прожиточного минимума на ребёнка в регионе составляет 19 680 рублей. При этом ежемесячная выплата на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях опекунов или попечителей (в том числе, в случае предварительной (временной) опеки

или попечительства), приёмных семьях, превышает установленную в регионе величину прожиточного минимума (за исключением выплаты на ребёнка до 6 лет, которая незначительно меньше данной величины). Назначение такой ежемесячной выплаты на содержание производится актом органа опеки и попечительства в следующих размерах: на одного ребёнка в возрасте до 6 лет – 19 300 р.; от 6 до 14 лет – 25 700 р.; от 14 до 16 лет – 32 200 р.; от 16 до 18 лет – 30 800 р.

В некоторых субъектах Российской Федерации размер выплаты денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой или попечительством граждан, равен региональной величине прожиточного минимума на ребёнка (г. Москва, Алтайский край, Иркутская, Курская, Магаданская, Челябинская области).

Отдельного внимания требуют субъекты Российской Федерации, где ежемесячная выплата на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях, установлена в размере ниже региональной величины прожиточного минимума на ребёнка (Приморский край, Еврейская автономная область, Калининградская, Кировская, Нижегородская, Новгородская, Омская, Оренбургская области и др.).

К примеру, в Новгородской области размер выплаты денежных средств на содержание ребёнка в семье опекуна (попечителя) и приёмной семье, за исключением ребёнка с ограниченными возможностями здоровья, ребёнка-инвалида, в 2022 г. составляет 8 491 рубль, а величина прожиточного минимума для детей – 13 232 рублей, Приморском крае – 9 364 рубля/17 628 рублей, в Еврейской автономной области – 6 345 рублей/18 865 рублей, в Кировской области 8 303 рубля (от рождения до семи лет), 8 592 рубля (в возрасте от семи до 18 лет)/12 690 рублей, в Оренбургской области – 7 108 рублей/11 917 рублей соответственно.



Проведённый мониторинг свидетельствует о том, что предусмотренный в субъектах Российской Федерации уровень поддержки замещающих семей существенно различается и не всегда достаточен. Сложившийся в некоторых регионах подход при предоставлении мер социальной поддержки детей, находящихся под опекой или попечительством, в приёмной семье, не в полной мере соответствует реализуемой в Российской Федерации политике, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и благополучие несовершеннолетних.

Учитывая изложенное, органам власти, в регионах которых размер выплат на подопечных детей ниже размера прожиточного минимума, представляется целесообразным рассмотреть возможность их увеличения до величины прожиточного минимума для ребёнка в соответствующем субъекте Российской Федерации.

2. Обеспечение средствами личной гигиены детей, проживающих в социальных учреждениях и учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Обеспечение средствами личной гигиены играет важную роль в охране здоровья несовершеннолетних.

Обязанность определения норм обеспечения средствами личной гигиены детей, находящихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся в социально-реабилитационных центрах, возложена на органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

К сожалению, правовое регулирование и правоприменительная практика свидетельствует об имеющихся проблемах в этом вопросе (недостаточное количество выдаваемых средств личной гигиены в месяц; наличие на складах хозяйственной продукции товаров с истекшим сроком годности; выдача средств личной гигиены детям без учёта возрастной маркировки).

К примеру, в адрес Уполномоченного в 2022 году поступило обращение, в котором воспитанницы одного из центров социальной помощи семье и детям (далее – Центр) жаловались на неудовлетворительное обеспечение средствами личной гигиены, а именно недостаточное количество выдаваемых средств женской гигиены, без учёта фактической потребности, а также низкое качество шампуней и гелей для душа, что влекло к проблемам с возникновением перхоти и сухости кожи. При этом воспитанницы, в случае огласки, боялись дальнейших преследований со стороны руководства.

В целях проведения проверки достоверности указанных фактов Уполномоченным региона был осуществлен выезд в детское учреждение: доводы нашли подтверждение, проведено совещание с руководителем Центра, на котором поручено решить вопрос обеспечения средствами личной гигиены с привлечением спонсоров и НКО. Вместе с тем органам государственной власти в сфере социальной защиты населения региона рекомендовано внести изменения в части увеличения норматива на средства личной гигиены.

В этой связи был проведён мониторинг в масштабах всей страны, целью которого стал анализ установленных в субъектах Российской Федерации нормативов средств личной гигиены для несовершеннолетних; выявление удовлетворённости/отсутствия удовлетворённости средствами личной гигиены в детских учреждениях (с применением анкетирования).



*Рабочая поездка
в Воронежскую область,
март 2022 г.*

Участники мониторинга – Уполномоченный и сотрудники отдела по обеспечению его деятельности, уполномоченные по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации. Анализ правового регулирования показал, что в тех субъектах РФ, в которых нормативы определены, а учреждениями приняты локальные акты выдаваемых средств личной гигиены, проблем с удовлетворенностью несовершеннолетних в средствах личной гигиены не выявлено.

Большинство опрошенных несовершеннолетних в 52 субъектах Российской Федерации (например, Амурская, Архангельская, Брянская, Волгоградская, Ивановская, Московская, Пензенская, Тюменская, Тамбовская области, Еврейская автономная область, Забайкальский и Ставропольский края, Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа, Республики Коми, Северная Осетия-Алания, г. Севастополь, и др.) получают средства личной гигиены в достаточном количестве и довольны качеством предоставляемой продукции. При этом дети могут обратиться к администрации учреждения и при необходимости получить дополнительные средства.

Например, в Саратовской области Приказом областного Министерства социального развития от 30 октября 2014 г. № 1447 утверждены нормативы обеспечения мягким инвентарём получателей социальных услуг в организациях социального обслуживания области с целью поддержания необходимого санитарно-гигиенического режима, сохранности жизни и здоровья воспитанников учреждений. Наряду с этим подведомственные учреждения Саратовской области мероприятия по закупке санитарно-гигиенических средств проводят в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с указанными нормативными правовыми актами в учреждениях с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних, например, для девочек-подростков, приобретаются 25 упаковок средств женской гигиены на одного человека в год.

По сведениям ГАУ СО СРЦ «Возвращение» (учреждение имеет три филиала, далее – Учреждение) расчёт средств гигиены производится исходя из среднего числа поступающих в них детей. Так, нормы, по которым происходит закупка и расходование средств в Учреждениях на одного ребёнка, следующие:

- Зубная паста 100 г из расчёта, что на одно использование необходимо 1,7 г зубной пасты, в день (утро, вечер) – 3,4 г, на месяц (30-31 день) – 100 г;
- Туалетное мыло для ухода за телом ежедневно в течение месяца – 90 г;
- Туалетная бумага для ежедневного поддержания гигиены – 3 шт.;
- Шампунь для мытья волос из расчёта, что на одно использование необходимо 12,5 г, в неделю (не менее трёх раз) – 37,5 г на месяц – 150 г;
- Зубные щётки и расчёски 1 шт. на 6 месяцев.

В целом, Учреждение в достаточном количестве обеспечено средствами гигиены: шампунями («Цветы весны», «Принцесса», «Колибри»), зубной пастой («Новый жемчуг», «Colgate»), зубными щётками («Colgate»), мылом жидким («Absolut», «Magic day»), подгузниками («Sanny Baby», «Baby mom»), женскими гигиеническими средствами (Naturella», «Bella», «Ola»).

При поступлении в Учреждения ребёнка в возрасте от 3-х лет учитывается его возраст, особенности развития, расход памперсов, который рассчитывается с учётом дневного и ночного сна. К детям, у которых есть заболевания, требующие частой замены памперсов, существует персональный подход.

В Учреждениях организован учёт по приходу и расходу вышеуказанных товаров, ежеквартально подаются заявки на центральный склад для пополнения запасов.

Кроме того, по вопросу дополнительного обеспечения воспитанников средствами личной гигиены сотрудники филиалов Учреждения активно работают со спонсорами. Таким образом, в Учреждениях на постоянной основе имеются в наличии запасы всех средств личной гигиены, систематически проводится мониторинг потребности в них.

Противоположная ситуация наблюдается в тех субъектах Российской Федерации (например, в Кировской, Курганской, Ярославской, Сахалинской, Ленинградской областях, Республиках Крым, Алтай, и др.), в которых нормативы средств личной гигиены не определены или частично определены. В этих регионах возникают определённые трудности у несовершеннолетних в вопросах достаточного обеспечения средствами личной гигиены.

Так, например, в Постановлении администрации Сахалинской области от 01 августа 2006 г. № 180-ПА, которым утверждены нормы материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в государственных образовательных учреждениях, находящихся в ведении органов исполнительной власти Сахалинской области, нормы выдачи средств личной гигиены не установлены. Однако учреждения имеют полномочия на разработку локальных актов, определяющих нормы выдачи средств личной гигиены в организации. В ряде учреждений такие акты утверждены и соблюдаются.

Кроме того, при осмотре региональным Уполномоченным складских помещений ГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Ласточка» (Сахалинская область) выявлена большая партия мыла «Фруктово-ягодное» с истекшим сроком годности.

С учётом изложенного, министерствам образования и социальной защиты Сахалинской области рекомендовано поручить подведомственным учреждениям разработать и утвердить (там, где их нет) локальные акты, предусмотрев нормы выдачи и ассортимент средств личной гигиены воспитанников, с учётом их фактической потребности.

В Ярославской области общие нормы обеспечения девочек, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, средствами личной гигиены определены постановлением Администрации Ярославской области от 14.06.2006 № 149 «Об утверждении норм материального обеспечения обучающихся, воспитанников образовательных организаций». Указанное постановление устанавливает только норматив по обеспечению девочек средствами женской гигиены в количестве 60 штук в год. Данным постановлением руководителям государственных и муниципальных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставлено право производить отдельные изменения указанных норм обеспечения с учётом интересов обучающихся и воспитанников в пределах средств, выделяемых организации на эти цели.

Приказами руководителей данных организаций ежегодно утверждаются нормы выдачи санитарно-гигиенических материалов для обслуживания проживающих, исходя из потребностей и востребованности этих средств.

Проведённое аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка в Ярославской области анкетирование 72 несовершеннолетних воспитанников 8 учреждений по обеспечению их средствами личной гигиены показало, что не удовлетворены количеством 4 детей, качеством – 24 ребёнка.

Результаты мониторинга направлены в Департамент образования Ярославской области и Департамент труда и социальной поддержки населения Ярославской области для проработки вопроса о внесении изменений в постановление Администрации Ярославской области от 14.06.2006 № 149 «Об утверждении норм материального обеспечения обучающихся, воспитанников образовательных организаций» в части расширения перечня средств личной гигиены и увеличения их количества.

Руководителям организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предложено пересмотреть нормы выдачи санитарно-гигиенических материалов для обслуживания проживающих, исходя из фактических потребностей несовершеннолетних.

Учитывая изложенное, рекомендуем органам исполнительной власти, в чьём ведомстве находятся организации с круглосуточным пребыванием детей:

- проанализировать состояние обеспеченности несовершеннолетних средствами личной гигиены;
- внести изменения и установить нормативы количества и качества (при необходимости) средств личной гигиены в региональные нормативно-правовые акты, отвечающие потребностям и интересам несовершеннолетних в вопросах гигиенического воспитания и сохранения здоровья детей и подростков.

3. Поддержка детского и юношеского чтения в субъектах Российской Федерации.

Важное значение в формировании личности ребёнка имеет чтение, без которого невозможно получить воспитание, образование, познать и сохранить свою культуру, добиться успеха в жизни.

Распоряжением Правительства РФ от 03.06.2017 № 1155-р утверждена Концепция программы поддержки детского и юношеского чтения в Российской Федерации (далее – программа), предусматривающая принятие соответствующей федеральной программы (в настоящее время находится в процессе согласования).

Несмотря на отсутствие данной программы, проведён мониторинг, целью которого стал анализ принятых в субъектах Российской Федерации мер, направленных на поддержку детского и юношеского чтения.

Участники мониторинга – Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и сотрудники его аппарата, органы исполнительной власти в 52 субъектах Российской Федерации.

Во многих субъектах Российской Федерации осуществляется реализация мероприятий, направленных на поддержку детского и юношеского чтения, но:

- отдельные программы по поддержке и развитию детского и юношеского чтения приняты только в 6 регионах, предоставивших информацию (Астраханская, Белгородская, Вологодская, Сахалинская, Тверская области, Республика Саха (Якутия));
- соответствующие проекты разработаны или разрабатываются и запланированы к утверждению в 2023 году в 9 субъектах РФ (Республика Крым, Ставропольский край, Амурская, Владимирская, Псковская, Свердловская, Тамбовская, Ярославская области, Кемеровская область – Кузбасс).



В оставшихся регионах поддержка детского и юношеского чтения осуществляется в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры».

Уполномоченным в рамках мониторинга у органов исполнительной власти в субъектах РФ запрашивались сведения о наличии региональных мер поддержки малоимущих семей.

Так, в Республике Карелия, Республике Коми, Орловской и Саратовской областях для детей из малообеспеченных семей предусмотрено предоставление ежегодной компенсационной выплаты, которую они могут потратить на любые цели, в том числе на приобретение детских книг, исходя из возраста детей (размеры выплат разные от 1 и до 19 тыс. рублей).

Ярославская и Архангельская области прорабатывают вопрос о предоставлении специальной меры поддержки малоимущих граждан, воспитывающих несовершеннолетних, в части предоставления набора детских книг.

В Рязанской области малоимущим семьям, воспитывающих несовершеннолетних детей-инвалидов, региональная специальная библиотека для слепых оказывает поддержку, предоставляя в пользование наборы книг от Благотворительного фонда «Иллюстрированные книжки для маленьких слепых детей».

В ХМАО – Югре, Республике Тыва в рамках добровольческих акций осуществляется сбор детских книг, которые затем раздают среди нуждающихся, в том числе малоимущих.

В некоторых регионах существуют интересные практики популяризации детского и юношеского чтения. Например, каждый год 1 сентября все первоклассники получают в подарок комплект из трёх книг, изданных за счёт средств бюджета г. Санкт-Петербурга. Традиционно в комплект входят: книга о знаменательных датах (юбилеях) Российской Федерации и г. Санкт-Петербурга, сборник народных сказок или сказок русских писателей и книга, посвящённая г. Санкт-Петербургу, его истории и культуре.

С 2004 года в Пермском крае реализуется схожий проект «Подарок первокласснику», в рамках которого ежегодно в День знаний детям в подарок вручаются книги. Проект реализуется в целях формирования у школьников интереса к произведениям пермских писателей. В 2022 году первоклассники получили книгу пермского писателя Андрея Зеленина «Здравствуй, школа!».

Заслуживает внимания опыт Республики Саха (Якутия), где с 2019 года Национальной библиотекой Республики реализуется проект «Книжное приданое», в рамках которого детям, рождённым в Перинатальном центре региона, выдаётся подарочный набор книг. В 2022 году выдано – 100 наборов (2019 год – 100, 2020 год – 102, 2021 год – 250).

В ряде субъектов РФ учреждены региональные премии, конкурсы. Например, Губернатором Мурманской области с целью поддержки начинающих литераторов учреждена премия имени К. Баева и А. Подстаницкого (ежегодно 4 премии по 35 тыс. рублей). Губернатором Белгородской области каждый год проводится конкурс «Призвание» на выявление лучших школьных библиотекарей.

Кроме того, в регионах при поддержке Автономной некоммерческой организации «Институт развития Интернета» приобретает популярность интернет-реклама детских книг, авторы которых победили в региональных конкурсах.

В субъектах РФ организуется работа книжных/литературных клубов. Например, в рамках реализации стратегической программы Уполномоченного «Подростки России» в г. Чусовой Пермского края на базе МБУ «Молодёжный центр» в декабре 2022 года открыт подростковый центр, одним из направлений деятельности которого является литературный клуб «На книге», в котором еженедельно проводятся неформальные встречи книголюбов.

В Астраханской области с 2017 года ГБУК «Областная детская библиотека» реализует проект «Буктьюб «60 секунд прочтения»», направленный на продвижение книги и чтения, популяризацию творчества астраханских детских писателей и поэтов – победителей литературных конкурсов.

В Оренбургской области литературные клубы созданы, например, при школьных библиотеках. Кроме того, в области организована детская региональная передача, в которой дети-ведущие обсуждают книги, дают советы по прочтению новинок, беседуют с интересными людьми Оренбуржья.

В Калининградской области на базе библиотек активно внедряется форма обслуживания, как «Библиопродлёнка», в которой для школьников подготовлено пространство, где легко сделать домашнюю работу, почитать книги, пообщаться со сверстниками. И всё это – под присмотром и руководством опытных специалистов.

В Новосибирской области в 2022 году состоялся 1-й Сибирский детский культурный форум. Его участниками стали более 1 000 талантливых детей от 12 до 18 лет из 9 регионов Сибирского федерального округа. Предложенные детьми проекты планируют реализовать в 2023 году. Кроме того, в 2021 году в Новосибирской области впервые издан специальный выпуск для детей «Чичитай», в который вошли стихи, сказки, рассказы новосибирских поэтов и прозаиков, ставших победителями различных конкурсов. В 2023 году запланирован второй выпуск «Чичитай».

Учитывая сказанное, органам исполнительной власти, в которых не приняты программы по развитию детского и юношеского чтения, рекомендуем проанализировать имеющийся опыт субъектов РФ и утвердить соответствующие программы.

4. Организация летней оздоровительной кампании несовершеннолетних.

В каникулярный период, особенно в продолжительный летний, важно предусмотреть различные формы доступного организованного отдыха для несовершеннолетних, которые, с одной стороны, снижают у детей риски развития вредных привычек, противоправного поведения, а с другой – помогают сформировать созидательную позицию по отношению к себе и окружающему миру, что особенно важно для детей группы риска.

Цель мониторинга – анализ организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних, включая детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, в каникулярный период в субъектах Российской Федерации.

Мониторинг организован по инициативе федерального Уполномоченного и проводился сотрудниками его аппарата с привлечением профильных региональных органов исполнительной власти в период с июня по август отчётного года.

В исследовании запрошены данные 85 субъектов Российской Федерации (за исключением ДНР и ЛНР, а также Херсонской и Запорожской областей) об отдыхе и оздоровлении несовершеннолетних, включая детей с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья, в организациях летнего отдыха, а также информация о происшествиях с участием несовершеннолетних в регионе в период летней кампании.

Наряду с этим изучены такие показатели, как:

- численность детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и в социально-опасном положении, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления;
- численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (дополнительно запрошены данные по детям указанной категории, имеющим инвалидность), отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления, в том числе на морском побережье;
- объём финансовых средств, выделенных из бюджета региона на организацию отдыха и оздоровления детей;
- количество организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья (с разбивкой по нозологическим группам);
- количество инклюзивных смен (смен для совместного отдыха детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья с нормально развивающимися сверстниками) в организациях отдыха и оздоровления;
- численность несовершеннолетних, погибших в результате совершения преступления;
- численность несовершеннолетних, пострадавших, погибших в ДТП, в том числе с участием средств индивидуальной мобильности;
- численность несовершеннолетних, совершивших правонарушения, преступления;
- численность несовершеннолетних, погибших в результате утопления;
- численность несовершеннолетних, пострадавших, погибших на детских или спортивных площадках;
- численность несовершеннолетних, пострадавших, погибших при выпадении из окон;
- численность несовершеннолетних, пострадавших, погибших от отравления;
- численность несовершеннолетних, находившихся в розыске.

В 2022 году на 1 500 увеличилось количество организаций отдыха и оздоровления детей, внесённых в реестр, по сравнению с прошлым годом, однако, в летний период открылось 36 293 организации, что лишь на 1 больше, чем в 2021 году.

В отчётном периоде введены новые показатели, касающиеся отдыха детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, в связи с чем, количество организаций, в которых возможно пребывание детей-инвалидов, в сравнении с 2020 годом, возросло более чем в 2 раза и составило 10 227.

Большая часть из них может принимать детей с расстройством функций только одного типа:

- 3 851 для детей с нарушениями речи;
- 3 381 для детей с нарушениями слуха;
- 2 375 для детей с нарушениями речи;
- 2 558 для детей с хроническими заболеваниями, требующими соблюдения назначенного лечащим врачом режима лечения (диета, приём лекарственных препаратов для медицинского применения и специализированных продуктов лечебного питания), не страдающими сахарным диабетом;
- 2 404 для детей с психическими расстройствами и расстройствами поведения не

в состоянии обострения и (или) не представляющими опасность для больного и окружающих.

Принять детей с заболеваниями одновременно более трёх нозологических групп готовы 1 864 организации.

Доступность указанных организаций отдыха и оздоровления предусматривает, в том числе:

- архитектурную составляющую;
- программы, разработанные или адаптированные для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;
- специалистов, прошедших подготовку и/или имеющих дополнительное профессиональное образование для работы с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья. Так, количество таких специалистов составило 36 974 чел., из них немногим менее половины прошли программы дополнительного образования для работы с указанной категорией детей.

Сократилась численность, так называемых «несанкционированных» лагерей (2022 г. – 13, 2019 г. – 42), в которых невозможно оценить отдых детей, так как они не внесены в реестр организаций отдыха и оздоровления детей, и, следовательно, не проверяются надзорными органами, в результате чего, обеспечение в них безопасных условий для пребывания детей затруднительно.

В 2022 году, учитывая рост численности детского населения в возрасте от 7 до 17 лет, больше на 4,1 % детей отдохнуло в организациях отдыха и оздоровления, что составило 28,9 % детского населения (5 090 001 ребёнок), по сравнению с прошлым годом.



В Детском оздоровительном лагере «Романтик», Тверская область

При этом из них 2,8 млн детей отдохнули в рамках 21-дневной смены, почти 716 тыс. детей – в 14-дневной смене, около 47 тыс. несовершеннолетних – в 24-дневной смене (данные показатели остались практически неизменны по сравнению с 2021 годом).

В 2022 году по сравнению с прошлым годом численность детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, уменьшилась на 58 тыс. человек, при этом количество детей, получивших возможность отдохнуть, увеличилось на 3,5 % (67 тыс. чел.), что составило 38,1 %.

В отчётный период количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сократилось на 20 тыс. человек, однако, их охват летним отдыхом увеличился до 52,5 % (2021 г. – 49,5 %, 2020 г. – 15 %). Вместе с тем только 15,8 тыс. детей данной категории смогли провести лето на морском побережье.

Аналогичная тенденция отмечается в отношении детей, находящихся в социально-опасном положении, для которых продолжительная лагерная смена позволила не только сменить привычную обстановку, но приобрести полезную занятость и новые навыки.

В 2022 году количество детей, состоящих на различных видах профилактического учёта, уменьшилось на 3,5 тыс. человек, при этом порядка 67,5 % детей этой категории охвачено летним отдыхом. Следует отметить, что для организации отдыха трудных подростков необходимы подготовленный персонал и специальные программы с усиленным модулем по воспитательной работе.

Отчётный период отмечен повышением уровня безопасности детей в организациях отдыха и оздоровления.

Уменьшилось количество чрезвычайных происшествий с детьми в период их пребывания в организациях отдыха и оздоровления (2022 г. – 388 случаев, 2021 г. – 761 происшествие), в том числе:

- случаев заболевания детей новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) (2022 г. – 332 ребёнка, 2021 г. – 931 ребёнок);
- преступлений, в отношении детей (2022 г. – 22, 2021 г. – 32), а также пострадавших от них несовершеннолетних (2022 г. – 17 детей, 2021 г. – 29 детей);
- самовольных уходов несовершеннолетних (2022 г. – 76, 2021 г. – 114).

Кроме того, в отчётном периоде не зафиксировано ни одного случая гибели ребёнка на водных объектах, в то время как в 2021 году погибло 14 детей.

Вместе с тем за период летней оздоровительной кампании в лагере дневного пребывания до приезда скорой помощи из-за резкого ухудшения самочувствия погиб 1 ребёнок (Белгородская область).

Что касается детей, не находившихся в организациях отдыха и оздоровления, то из них в дорожно-транспортных происшествиях с использованием средств индивидуальной мобильности (далее – СИМ, включая самокаты и моноколёса) пострадал 141 ребёнок, 2 погибли.

В этой связи хотелось бы с положительной стороны отметить ужесточение требований к правилам дорожного движения в части использования СИМ, особенно ограничение скорости их движения в многолюдных местах.

Вызывает беспокойство количество детей (2 706 человек), пострадавших от нападения животных, из них 2 163 ребёнка пострадали от нападения собак, что говорит о необходимости внесения изменений и дополнений в нормативные правовые акты в части содержания и выгула домашних животных.

В этой связи полагаем необходимым рекомендовать Минпросвещения России и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- проведение модернизации или капитального ремонта имеющихся организаций летнего отдыха с учётом элементов доступной среды и универсального дизайна;
- уделить большее внимание летнему отдыху и занятости подростков, состоящих на различных видах профилактического учёта;
- рассмотреть возможность повышения охвата детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, летним отдыхом, в том числе в организациях курортных приморских районов.

5. Деятельность учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также органов опеки и попечительства.

Дети-сироты, а также дети, оставшиеся без попечения родителей, являются одной из самых социально уязвлённых категорий несовершеннолетних, заботу о которых берёт на себя государство.

Ежегодно Уполномоченный проводит мониторинг деятельности учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также органов опеки и попечительства.

По информации Минпросвещения России, Минтруда России, Минздрава России на территории нашей страны (на июнь 2022 г.) осуществляли деятельность 1 122 организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В них воспитывалось 55,2 тыс. детей, из них 37,4 тыс. детей-сирот, находящихся под надзором, 17,8 тыс. детей, которые временно помещены по соглашению с родителями (законными представителями).

Мониторингом охвачены организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также органы опеки и попечительства в 13 субъектах Российской Федерации (Воронежская, Томская, Нижегородская, Пензенская, Калининградская, Рязанская, Томская области, Забайкальский, Краснодарский, Пермский края, Республики Дагестан, Татарстан и Чеченская, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра).

Цель – дать оценку деятельности учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органам опеки и попечительства, содействуя в защите прав и законных интересов указанной категории несовершеннолетних.

Участники мониторинга – Уполномоченный и сотрудники отдела по обеспечению его деятельности, уполномоченные по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, представители профильных органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации, сотрудники органов прокуратуры, внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В ходе мониторинга выявлены факты ненадлежащего исполнения обязанностей по защите прав несовершеннолетних в части:

- **отобрания ребёнка при непосредственной угрозе жизни и его здоровью.** В нарушение статьи 77 СК РФ о том, что при непосредственной угрозе жизни ребёнка или его здоровью право немедленного отобрания ребёнка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится, возложено на орган опеки и попечительства, выявлен факт подмены деятельности органов опеки органами внутренних дел.

Так, в Калининградской области отобрание из семьи несовершеннолетней С. осуществлено сотрудниками полиции, в рапорте которых указано, что новорождённая находилась в нежилом помещении (гараж) без условий для проживания и отсутствующем отоплении, то есть в ситуации, представляющей угрозу её жизни и здоровью. Ребёнок был помещён в ГБУСО КО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Росток».

- **госпитализации без соответствующих медицинских показаний и длительного пребывания несовершеннолетних в медицинских организациях** до момента их помещения в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В соответствии с частью 3 статьи 18 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) круглосуточный приём и содержание в медицинских организациях заблудившихся, подкинутых и других детей в возрасте до четырёх лет, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, в пределах своей компетенции организуют органы управления здравоохранением.

Согласно Приказу МВД России от 15.10.2013 № 845 подкинутые, заблудившиеся и другие дети в возрасте до 4 лет, оставшиеся без попечения родителей или иных законных представителей, направляются в медицинские организации. При этом, на подкинутых детей или заблудившихся несовершеннолетних в 3 экземплярах составляется акт о выявлении подкинутого или заблудившегося ребёнка, а также рапорт об обнаружении признаков преступления для решения вопроса о возбуждении уголовного дела и розыска лица, виновного в оставлении ребёнка в опасном для жизни состоянии. Дети, не относящиеся к категории подкинутых или заблудившихся, помещаются в медицинские организации на основании акта, составляемого аналогично акту о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

При этом, медицинская организация не обязательно должна быть районной или городской больницей, это может быть также дом ребёнка, который, как правило, является медицинской/специализированной медицинской организацией.

Сотрудники ПДН органов внутренних дел должны проинформировать органы опеки и попечительства, которые в рамках своих полномочий (в трёхдневный срок) устанавливают факт безнадзорности несовершеннолетнего.

В Воронежской области, по информации МВД, 148 детей (45,3 % от общего количества выявленных по акту ПДН) были помещены в медицинские организации.

Так, при изучении личных дел воспитанников КУЗ ВО «Воронежский областной специализированный дом ребёнка» выявлено, что малолетний М., 2019 г. р., перед поступлением в дом ребёнка провёл в БУЗ ВО «Воронежская областная детская клиническая больница» более 4 месяцев (с 30.07.2021 по 02.12.2021), хотя каких-либо серьёзных патологий не имел. Малолетняя Н., 2020 г. р., перед помещением её в дом

ребёнка на основании распоряжения Управы Советского района ГО город Воронеж от 04.02.2021, находилась в БУЗ ВО «Воронежская областная детская клиническая больница» с 07.01.2021 г.

В Пензенской области в ГБУЗ «Пензенская областная детская клиническая больница им. Н. Ф. Филатова» установлены факты длительного пребывания (от 1,5 до 2 месяцев) детей, оставшихся без попечения родителей, несмотря на то, что медицинское обследование малолетних в больнице было проведено в течение первых 10 дней.

- **помещения несовершеннолетних в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:**
 - **на основании акта органа опеки и попечительства.** Вопреки пунктам 6, 7 Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Постановление Правительства РФ № 481), помещение ребёнка в указанные организации не всегда осуществляется на основании акта органа опеки и попечительства.

Например, в Томской области, в ОГКУЗ «Дом ребёнка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» выявлены факты помещения малолетних З. А., 2021 г.р., З. И., 2019 г.р., в указанное учреждение на основании акта ПДН от 13.01.2022 г.

- **по заявлению законных представителей.** В нарушение пункта 2 статьи 155.1 СК РФ, пункта 13 Постановления Правительства РФ № 481, которыми установлено, что дети могут быть временно помещены в организацию для детей-сирот, если законные представители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении детей, для временного помещения ребёнка в организацию для детей-сирот на основании трехстороннего соглашения между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства (далее – трёхстороннее соглашение), последнее не заключается.



Рабочая поездка в Краснодарский край, декабрь 2022 г.

Так, в ГБУЗ ПО «Пензенский дом ребёнка» выявлено, что при помещении по заявлению матери малолетней Ш., 2021 г.р., трёхстороннее соглашение отсутствует. Анализ материалов личного дела девочки показал, что с момента помещения ребёнка в учреждение мать жизнью ребёнка не интересовалась, меры, направленные на установление юридического статуса несовершеннолетней, как оставшейся без попечения родителей, не принимались.

- **заключения соглашения между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребёнка в организации для детей-сирот.** Вопреки положениям примерной формы соглашения между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребёнка в организации для детей-сирот, утверждённой приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 24.07.2015 № 753, предусмотренные к ним требования, при фактическом заключении соглашений, не учитываются, а в некоторых случаях, не исполняются.

Например, в Калининградской области при проверке личных дел воспитанников ГБУЗ «Дом ребёнка Калининградской области», ГБУЗ «Специализированный дом ребёнка № 1» выявлено, что в соглашениях указано неверное наименование учреждения, отсутствует обязанность законных представителей, например, предоставлять необходимые документы на детей, не указаны права и обязанности организации, а также органа опеки и попечительства.

Более того, в ГБУЗ «Специализированный дом ребёнка № 1» на момент проверки пребывало 15 несовершеннолетних (с некоторыми родителями не заключены соглашения), 6 из которых в возрасте от 4 до 11 лет. Со слов сотрудников учреждения, родители отказывались забирать детей, мотивируя удобством расположения медицинской организации для посещения.

В Краснодарском крае в ГКУЗ «Дом ребёнка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики № 3» на момент проверки 19 из 20 несовершеннолетних помещены по заявлению родителей в связи с трудной жизненной ситуацией.

Так, в личных делах малолетних Н. С., 2022 г.р., Н. М., 2020 г.р., имеются заявления от обоих родителей о временном устройстве каждого ребёнка в указанную организацию. С момента посещения детей, их пребывание (в связи с трудной жизненной ситуацией) в учреждении неоднократно пролонгировалось. При этом из документов не ясно, в чем именно состоят трудности семьи. В трёхсторонних соглашениях в графе об обязанностях родителей указано, что они должны посещать ребёнка в учреждении не реже 1 раза в месяц, принимать участие в его воспитании и обеспечении содержания, проводить совместно досуг. По факту было 5 посещений (не ежемесячно), 9 звонков по телефону. Информация о том, как выполняется «проведение совместного досуга», отсутствует. Как пояснили сотрудники учреждения, речь идёт о совместных прогулках на территории учреждения.

- **первичного учёта в региональном и федеральном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей.** В нарушение статьи 122 СК РФ, устанавливающей, что орган опеки и попечительства при установлении факта отсутствия родительского попечения, обязан обеспечить защиту прав и интересов ребёнка до решения вопроса о его устройстве, а также направить имеющуюся

информацию об этом ребёнке в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для первичного учёта в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и одновременного направления в федеральный орган исполнительной власти, определяемый Правительством Российской Федерации, для первичного учёта в федеральном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, органы опеки и попечительства бездействуют.

Так, 16.12.2021 г. перинатальным центром в отдел опеки и попечительства г. Калининграда направлено ходатайство об обеспечении прав ребёнка, оставшегося без попечения родителей. На основании акта органа опеки и попечительства 29.12.2021 г. несовершеннолетний П. зачислен на полное государственное обеспечение в ГБУЗ «Дом ребёнка Калининградской области». За время пребывания несовершеннолетнего в доме ребёнка его мать судьбой малыша не интересовалась. Только 16.08.2022 г. органом опеки и попечительства г. Калининграда подано исковое заявление о лишении матери родительских прав. Таким образом, 12.09.2022 г. (на момент проверки) в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, сведения о несовершеннолетнем отсутствовали, статус ребёнка, как оставшегося без попечения родителей, установлен по истечении более полугода. Вышеизложенная ситуация не является исключением для Калининградской области.

Аналогичная ситуация выявлена при помещении в ГБУЗ ПО «Пензенский дом ребёнка» малолетних Ш. А. и Ш. Е.: отсутствовала информация в журнале первичного учёта детей, оставшихся без попечения родителей; в региональный банк данных информация о них не передана.

- **ведения личных дел воспитанников.** В нарушение правил ведения личных дел несовершеннолетних подопечных, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 N 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» (далее – Постановление Правительства РФ № 423), выявлены факты отсутствия в личных делах воспитанников необходимых документов.

Так, в ГБУЗ Пензенской области «Пензенский дом ребёнка» в большинстве личных дел несовершеннолетних нет описи документов, копии документов не заверены администрацией учреждения, отсутствуют документы, подтверждающие права детей на получение алиментов.

- **контроля за сохранностью жилых помещений.** Положениями статей 7, 18 Федерального закона № 48-ФЗ, статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), закреплено, что:
 - опекун и попечитель обязаны заботиться о переданном им имуществе подопечных как о своём собственном, не допускать уменьшения стоимости имущества подопечного и способствовать извлечению из него доходов;
 - органы опеки и попечительства осуществляют контроль за сохранностью имущества несовершеннолетних (которые являются нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками жилых помещений), и находящихся под опекой или попечительством либо помещённых под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- организация для детей-сирот должна принимать меры, направленные по обеспечению сохранности имущества воспитанников, являющихся членами семьи нанимателей жилых помещений по договору социального найма или собственниками жилых помещений (имеющих долю в праве собственности на жилое помещение) в части минимизации стоимости жилищных и коммунальных услуг, а также их своевременной оплаты.

Вместе с тем в ряде регионов должный контроль за сохранностью такого жилья отсутствует.

Например, в Томской области у воспитанницы ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Орлиное гнездо» Г., 2009 г.р., имеет 1/4 долю в праве собственности в жилом помещении. Её отец, ранее лишённый родительских прав, умер, но перед смертью завещал свою долю в праве собственности в этом же жилом помещении постороннему гражданину, адрес места жительства которого неизвестен. На протяжении длительного времени учреждение не могло получить от этого гражданина заявление о признании жилья непригодным для проживания. Каких-либо действий, направленных на решение вопроса по существу (в том числе, на межведомственной основе), не предпринято.

- **включения несовершеннолетних в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями** (далее – список детей-сирот, подлежащих обеспечению жильём). Вопреки требованиям Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ), Федерального закона № 159-ФЗ, подпункту «а» пункта 4 правил формирования списка детей-сирот, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 4 апреля 2019 г. № 397, законов субъектов Российской Федерации об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, несовершеннолетние, подлежащие обеспечению жилыми помещениями, в список лиц не включаются.

Например, в Рязанской области воспитанник ОГБОУ «Солотчинская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» П., 2005 г.р., имеет по 1/4 доли в праве собственности в двух жилых помещениях. Между тем размер фактической площади, имеющейся у ребёнка, относительно учётной нормы предоставления на человека, предусмотренной в муниципальном образовании в каждом из жилых помещений, составляет менее установленной учётной нормы. На момент проверки несовершеннолетний П. не признан нуждающимся и не включён в список лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

- **размещения денежных средств несовершеннолетних (пенсии и алиментные выплаты) на счетах под высокий процент.** Не реализуются положения статьи 37 ГК РФ, пункт 3 части 1 статьи 7, статьи 18 Федерального закона № 48-ФЗ, предусматривающие не только контроль за сохранностью имущества, но и управление имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, денежные средства их воспитанников размещаются на счетах с низкой процентной ставкой (вклад «Универсальный» с процентной ставкой 0,01 % годовых).



Например, у несовершеннолетних в Томской области в ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Орлиное гнездо», ОГКУЗ «Дом ребёнка, специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики», ОГКСУ «Тунгусовский детский дом-интернат», в Рязанской области в ОГБОУ «Солотчинская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в Пензенской области в ГБУЗ «Пензенский дом ребёнка», в Республике Татарстан в ГКУЗ «Республиканский дом ребёнка специализированный», денежные средства размещены на счетах с процентной ставкой 0,01 % годовых.

При этом, например, у некоторых детей в Республике Татарстан ГКУЗ «Республиканский дом ребёнка специализированный» суммы вкладов превышают 300 тыс. рублей.

В Томской области в защиту имущественных прав воспитанников ОГКСУ «Тунгусовский детский дом-интернат» органом опеки и попечительства Администрации Молчановского района в актах проверки условий жизни несовершеннолетней Ф., 2005 г.р., неоднократно внимание законного представителя обращалось на необходимость открытия банковского вклада для размещения денежных средств ребёнка под более выгодный процент. Однако на момент проверки данное требование не исполнено.

- **защиты права на алименты.** В соответствии со статьей 155.3 СК РФ дети, оставшиеся без попечения родителей и находящиеся в воспитательных учреждениях, имеют право на алименты.

В Краснодарском крае, Пензенской, Рязанской и Томской областях, Республике Татарстан при проверке личных дел воспитанников учреждений для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, больше половины тех детей, кому назначена выплата алиментов, их не получает. Наряду с этим следует отметить бездействие сотрудников ряда отделов Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации (далее – ФССП России), выражающееся в непредоставлении или несвоевременном предоставлении ответов на запросы учреждений.

- **выполнения пункта 11 Постановления Правительства РФ № 481.** Анализ индивидуальных планов развития и жизнеустройства несовершеннолетних (далее – план) в подавляющем большинстве учреждений позволяет сделать вывод о том, что они не дают никакого представления о том, какая работа проводится в организации по жизнеустройству несовершеннолетних, прежде всего с кровными родственниками детей.

Например, в Томской области в ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Орлиное гнездо» во всех изученных планах часть мероприятий не носит индивидуальный характер, так как по своему смыслу являются коллективными формами работы с детьми.

Планы составлены однотипно и содержат лишь один пункт по устройству ребёнка в замещающую семью, в котором нет должной информации о том, кто из его кровных родственников имеет ресурсность, какая работа ведётся учреждением с каждым из них. Отсутствуют данные о том, кто из граждан (3-и лица) кандидаты в приёмные родители готов взять к себе ребёнка на воспитание.

В Республике Татарстан в некоторых планах отсутствуют рекомендации специалистов, подписи в резолютивной части.

Аналогичное положение дел выявлено в подавляющем количестве проверенных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

- **передачи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в замещающие семьи.** Каждый ребёнок имеет право жить и воспитываться в семье, включая тех несовершеннолетних, которые помещены в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Государство обязывает указанные организации, а также органы опеки и попечительства принимать меры, направленные на помощь детям устроиться в семьи граждан на воспитание. К сожалению, выявлены недостатки проводимой работы.

Так, в Республике Дагестан работа по передаче детей в замещающие семьи не организована должным образом. В доме ребёнка города Буйнакска с 8 июля 2021 г. находятся сёстры Х., мать которых скончалась в апреле 2021 г. До момента помещения в указанное учреждение дети на протяжении трёх месяцев проживали с бабушкой, которая в 2008 г. была лишена родительских прав в отношении своей дочери (матери несовершеннолетних) ввиду уклонения от исполнения родительских обязанностей. Бабушке, в связи с фактом лишения её родительских прав, в оформлении опеки над внуками отказано. У детей есть ещё прабабушка, у которой до смерти жила мать вместе с дочерьми, и тётя, которые хотят забрать девочек, однако Кумторкалинским судом им было отказано. При этом представители органов опеки и попечительства и г. Буйнакска, и Кумторкалинского района, не изучив в полном объёме все обстоятельства и условия проживания кандидатов в опекуны, на судебное заседание не явились. Со стороны органов власти, администрации дома ребёнка, органов опеки и попечительства никакой помощи указанным лицам не оказывается, мер по устройству детей в семью не предпринимается. Кроме того, между девочками крайне сложные отношения ввиду сильнейшей психотравмирующей ситуации, пережитой старшей девочкой в связи с гибелью матери, однако этим вопросом также никто не занимался.

- **охраны здоровья при диспансеризации детей-сирот и детей, лишенных попечения родителей.** Порядок проведения диспансеризации детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновлённых (удочерённых), принятых под опеку (попечительство), в приёмную семью, утверждённый приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11.04.2013 № 216н, предусматривает, что по итогам диспансеризации в медицинскую документацию несовершеннолетнего вносятся, в том числе рекомендации по его лечению, медицинской реабилитации, формированию здорового образа жизни, режиму дня, питанию, физическому развитию, иммунопрофилактике, занятиям физической культурой.

Например, в Рязанской области в ОГБОУ «Солотчинская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» назначения и рекомендации врачей-специалистов в полной мере не выполнялись. Одной из причин сложившейся ситуации явилась неуккомплектованность учреждения медицинским персоналом.

В Республике Дагестан выявлен ребёнок, 2008 г.р., который значился как подкидыш, до января 2022 года без юридического установления в отношении него опеки проживал в семье граждан. Несовершеннолетний не имел никаких документов. Оказывалась ли ему своевременная медицинская помощь, проводилась ли вакцинация, как решались иные вопросы, связанные с охраной здоровья, сотрудники органов опеки и попечительства пояснить не смогли.

- **реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида.** В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181) индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида (далее – ИПРА) является обязательной для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности. Кроме того, согласно «ГОСТ Р 54738-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Реабилитация инвалидов. Услуги по социальной реабилитации инвалидов», утверждённого и введённого в действие Приказом Росстандарта от 04.06.2021 № 520-ст, под социокультурной реабилитацией понимается проведение мероприятий, направленных на создание условий возможности полноценного участия инвалидов в социокультурных мероприятиях, удовлетворяющих социокультурные и духовные запросы инвалидов, на расширение общего и культурного кругозора, сферы общения (посещение театров, выставок, экскурсии, встречи с деятелями литературы и искусства, праздники, юбилеи, другие культурные мероприятия).

Установлено, что в Томской области в ОГКСУ «Тунгусовский детский дом-интернат» не в полной мере реализуются ИПРА детей-инвалидов. В частности, в ИПРА воспитанницы Ф., 2005 г.р. (№ 192.6.70/2021/И1), указано, что она нуждается с 17.06.2020 по 16.06.2023 в социокультурной реабилитации и абилитации. Однако ребёнок в 2022 г. за пределы ОГКСУ «Тунгусовский детский дом-интернат» выезжала всего один раз – в библиотеку (МБУК «Молчановская МЦБС»). Таким образом, нельзя признать социокультурную реабилитацию несовершеннолетней в этой части удовлетворительной. При этом выявлено отсутствие финансирования на реализацию мероприятий, в которых нуждаются дети-инвалиды со стороны учредителя организации в лице Департамента по вопросам семьи и детей Томской области.

Наряду с этим, по мнению врача-педиатра ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Росток», 13 из 16 несовершеннолетних, находящихся

в отделении «Милосердие», должны иметь ортопедическую обувь, 2 детей нуждаются в многофункциональных колясках. Однако, ни ортопедическая обувь, ни многофункциональные коляски не указаны в ИПРА детей, которые были составлены ранее, когда несовершеннолетние находились в другом учреждении ОГКСУ «Тунгусовский детский дом-интернат». Врач-педиатр ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Росток» принимает меры, направленные на то, чтобы исправить ситуацию и внести изменения в ИПРА детей, но это занимает время. Так, в течение 7 месяцев удалось добиться внесения изменений в ИПРА несовершеннолетней Ц., в части предоставления ей тьюторов верхних и нижних конечностей. Есть основания полагать о формальном, бездушном подходе специалистов ОГКСУ «Тунгусовский детский дом-интернат» к своим воспитанникам.

В Краснодарском крае в ГКУЗ «Дом ребёнка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики № 3» в ИПРА несовершеннолетней У, 2018 г.р., предусмотрены коляска с ручным приводом с дополнительной фиксацией головы и тела, а также памперсы. Вместе с тем в учреждении коляски нет. Сотрудники пояснили, что сделали запрос в отделение Крымское ФСС России о том, получала ли мама ребёнка коляску. Информация в личном деле отсутствует. При этом мама получила памперсы, но на момент проверки дочери их не передала.

- **расследования травм, полученных воспитанниками учреждений для детей-сирот.** В нарушение частей 6, 7 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), Порядка расследования и учёта несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утверждённого приказом Минобрнауки России от 27.06.2017 № 602, о том, что образовательная организация:
 - обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации;
 - несёт ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к её компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации;
 - обязана расследовать несчастный случай, в результате которого обучающийся получил легкие повреждения здоровья, выявлены факты ненадлежащего расследования несчастных случаев.

Так, в Рязанской области в ОГБОУ «Солотчинская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в ходе беседы с воспитанницей А., 2005 г.р., установлено, что она передвигается с трудом при помощи костылей с локтевым упором, нога загипсована. Девочка пояснила, что событие произошло 06.05.2022 г. при этом сотрудники учреждения назвали другую дату – 11.05.2022 г. Несовершеннолетняя с группой других воспитанников школы-интерната играла в «догонялки» на территории двора учреждения. В ходе игры дети забрались на шиферную крышу одноэтажного кирпичного здания, высотой приблизительно 3 метра, и по очереди прыгали с неё на металлическую конструкцию с острыми углами, стоящую вблизи здания, с последующим перемещением на землю, на которой расположены осколки шифера, бытовой и строительный мусор. Несовершеннолетняя А., спрыгнув, подвернула ногу, почувствовала резкую устойчивую боль. Со слов девочки, бригаду скорой

медицинской помощи вызвали не сразу, а только когда нога увеличилась в объёме, а боль усилилась.

Ранее, при проверке в 2021 году, также выявлен случай травмирования ребёнка, который не расследовался, однако, в журнале амбулаторного приёма имеется запись от 12.11.2021 об обращении за медицинской помощью в связи с ожогом груди воспитанника С. Михайлина. Очевидно, что нарушения носят системный характер.

- **организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними в учреждении, включая, профилактику самовольных уходов.** В нарушение Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ), Федерального закона № 273-ФЗ, Федерального закона № 120-ФЗ, Методических рекомендаций по вопросам совершенствования индивидуальной профилактической работы с обучающимися с девиантным поведением, утверждённым Письмом Минобрнауки России от 28.04.2016 № АК-923/07, приказов и локальных актов индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними организована не должным образом.

Одной из распространённых причин правонарушений несовершеннолетних и правонарушений, совершаемых в их отношении, выступает безнадзорность детей и подростков, их самовольные уходы (добровольное, самовольное (тайное или явное) оставление дома или организации; безвестное отсутствие несовершеннолетнего в течение одного часа с момента установления факта его отсутствия, либо с момента наступления времени, оговорённого для возвращения).

Так, в Забайкальском крае в ГУСО «Читинский ЦПДОПР им. В. Н. Подгорбунского» выявлены факты систематического оставления учреждения несовершеннолетними. Например, в 2022 году воспитанник К. С. К. неоднократно покидал учреждение (один



самовольный уход сроком от 6 до 12 дней). Общее количество дней, в которые отсутствовал ребёнок – 204. Несовершеннолетняя Ш. С. А. систематически уходила из учреждения (каждый раз сроком от 9 до 12 дней). Общее количество дней, в которые отсутствовала девочка – 286.

Согласно журналу регистрации самовольных уходов, воспитанники возвращались в организацию на непродолжительное время (до 2 часов). Обращает на себя внимание то, что Ш. С. А. 04.12.2022 г. в 9.30 была доставлена в учреждение. Однако имеющиеся документы содержат взаимоисключающую информацию: в то же самое время (04.12.2022 г. в 9.30) девочка совершила очередной самовольный уход, при этом с ней «успели» провести разъяснительную беседу в присутствии сотрудника полиции.

Несмотря на регулярные уходы несовершеннолетней, с подростком межведомственная профилактическая работа при координирующей роли комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав не организована.

Более того, 13.01.2022 г. воспитанница Ш. С. А. в связи с заявлением И. С. Миромановой (представитель ГУСО «Читинский ЦПДОПР им. В. Н. Подгорбунского») на основании приказа МБОУ СОШ № 40 г. Читы переведена на семейное обучение. Договор об организации и проведении промежуточной и (или) государственной итоговой аттестации обучающегося, получающего общее образование в форме семейного образования или самообразования, заключён с Н. А. Травкиной (представитель ГУСО «Читинский ЦПДОПР им. В. Н. Подгорбунского»). Ни И. С. Мироманова, ни Н. А. Травкина законным представителем несовершеннолетней не являются.

Законный представитель ребёнка в лице директора ни разу не привлекался к ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ.

- **соблюдения требований санитарного законодательства, комплексной безопасности.** Вопреки пунктов 2.2.3, 2.11.1 санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодёжи (вместе с «СП 2.4.3648-20. Санитарные правила...»), утверждённых Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28, Методических рекомендаций для общеобразовательных организаций по обеспечению комплексной безопасности (Письмо Минкомсвязи России от 10.04.2020 № ЛБ-С-088-8929), требования не соблюдаются.

Например, в Рязанской области на территории ОГБОУ «Солотчинская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» контейнерная площадка перегружена, мусор (включая острые предметы, железные конструкции, палки, обломки шифера) сложен за пределами контейнерных баков и разбросан по территории площадки. Ограждение контейнерной площадки ветхое, опоры не закреплены надлежащим образом. Более того, у входа в спальный корпус складированы строительные отходы, включая: пустые мешки из-под строительных материалов, вертикальные палки высотой до трёх метров, имеющие в структуре конструкций ржавые гвозди, металлические острые предметы, куски кирпичей, гипскартонные изделия, а также демонтированная железная дверь. Кроме этого, во дворе школы-интерната стоял автобус марки ПАЗ с полностью выбитой правой частью лобового стекла и повреждённой левой частью. Осколки стекол не убраны. У автобуса отсутствует государственный регистрационный знак, на наружной

передней части нарисовано граффити. Транспортное средство находилось вблизи спальных корпусов, на открытом участке местности, не припарковано на специализированной автостоянке, что свидетельствует о свободном доступе несовершеннолетних воспитанников к нему.

Следует отметить, что подавляющее большинство указанных нарушений выявляется в интернатных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ежегодно.

Итоги проверок Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка представлял главам регионов, а также руководителям профильных органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Уполномоченный указывал причины системных нарушений законодательства и давал рекомендации по их устранению. Органами прокуратуры, принимавшими участие в совместных проверках учреждений, вносились представления в адрес региональных руководителей профильных министерств. В ряде случаев, по информации глав субъектов РФ, приняты решения об увольнении директоров учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Вместе с тем главам субъектов Российской Федерации предлагается:

- проанализировать качество ведомственного контроля за деятельностью учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- принять меры, направленные на обеспечение реализации прав и законных интересов воспитанников интернатных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- скорректировать механизм межведомственного взаимодействия с целью недопущения необоснованной госпитализации и длительного пребывания несовершеннолетних в медицинских организациях до момента их помещения в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- особое внимание уделить мероприятиям, направленным на профилактику необоснованного помещения детей их законными представителями в указанные учреждения.

6. Мониторинг межведомственного взаимодействия в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Социальное неблагополучие ребёнка часто является причиной его девиантного, а порой делинквентного поведения. Эффективно выстроенная на межведомственной основе при координирующей роли комиссии по делам несовершеннолетних и их прав (далее – КДНиЗП, комиссии) работа позволяет ребёнку преодолеть имеющиеся у него проблемы.

Поэтому ежегодно Уполномоченный проводит мониторинг межведомственного взаимодействия в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Цель – дать оценку деятельности КДНиЗП, а также организации межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики.

Участники мониторинга – Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и сотрудники его аппарата, уполномоченные по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.

Согласно информации Минпросвещения России, в 2022 году в Российской Федерации осуществляли деятельность 2 847 КДНиЗП, из них: региональных – 85 (2021 г. – 85), территориальных (муниципальных) – 2 760 (2021 г. – 2 751, 2020 г. – 2 751, 2019 г. – 2 754), деятельность которых обеспечивали 5 577 специалистов (2021 г. – 5 478, 2020 г. – 5 542, 2019 г. – 5 320), из них: региональных – 210 (2021 г. – 202), территориальных (муниципальных) – 5 367 (2021 г. – 5 276).

Численность детей, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводилась индивидуальная профилактическая работа в 2022 году, составила 461 377 чел. (2021 г. – 458 912 чел., 2020 г. – 446 873 чел., 2019 г. – 471 303 чел.). Численность несовершеннолетних, в отношении которых прекращена ИПР, увеличилась на 2,7 % и составила 198 965 чел. (2020 г. – 193 591 чел.), в том числе по причине улучшения ситуации – 129 155 чел. (2021 г. – 125 730 чел.).

В 2022 году изучен опыт работы комиссий Республики Дагестан, Чеченской Республики, Забайкальского и Пермского краёв, Ивановской, Томской областей, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Деятельность КДНиЗП регламентируется нормами Федерального закона № 120-ФЗ, а также Примерным положением о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995 (далее – Положение о КДНиЗП).

Анализ результатов мониторинга свидетельствует о сохраняющихся проблемах деятельности КДНиЗП и осуществлении ими координирующих функций в отношении иных субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части:

- **состава комиссий.** Несмотря на прямое указание пункта 8 Положения о КДНиЗП о вхождении в составы комиссий руководителей (заместителей руководителей) органов и учреждений системы профилактики, сохраняется практика включения в их составы представителей субъектов системы профилактики, должности которых не позволяют им принимать управленческие решения в части организации деятельности субъекта системы профилактики в целом.

Например, в ходе выезда в Советский район Томской области выявлен факт, когда распоряжением (от 2 ноября 2022 г. № 851) фактически утверждён двойной (основной и резервный) состав комиссии численностью 23 человека. При этом в отношении 10 в распоряжении сделана пометка «по согласованию». В ходе беседы с представителями КДНиЗП установлено, что в действительности численность членов комиссии 13 человек, 10 – это «дублирующий состав», который участвует в заседании, когда присутствие основных членов по каким-либо причинам невозможно. Таким образом, может получиться, что заседание будет признано легитимным при участии в нём всего лишь 7 человек и в отсутствие основных членов комиссии, что не соответствует законодательству, регламентирующему деятельность КДНиЗП.

- **планирования работы комиссий.** Пунктом 14 (4) Положения о КДНиЗП предусмотрено, что проект плана работы комиссии формируется на основе предложений, поступивших в комиссию и выносимых по согласованию с председателем комиссии для обсуждения и утверждения на заседании в конце года, предшествующего году реализации плана работы комиссии. Предполагается, что

при соблюдении установленного порядка включаемые в план работы мероприятия будут актуальными именно на территории, где функционирует комиссия, и именно в планируемый период.

Однако практика свидетельствует о том, что в подавляющем большинстве случаев планы дублируются из года в год либо заполняются мероприятиями и вопросами, не имеющими отношения к территории, на которой комиссия функционирует.

Так, в КДНиЗП Надтеречного района Чеченской Республики, в городе Пскове, Невельском, Себежском районах Псковской области, Буйнакском районе Республики Дагестан отмечено формальное отношение к планированию деятельности на год: планы составляются «под копирку», без оценки реального состояния дел, не исполняются. Как, например, пояснил ответственный секретарь комиссии Буйнакского района, «перенос обсуждения вопросов» происходит по просьбам представителей субъектов системы профилактики, на которые возложена подготовка соответствующих материалов.

В ряде муниципальных образований Ивановской области, Пермского края, Республики Дагестан планы систематически утверждаются в конце января планируемого года. При этом они содержат мероприятия по утверждению плана работы на этот же год, что противоречит самой идее планирования. Многие предложенные к рассмотрению вопросы повторяются по несколько раз в течение года, но обсуждение не носит комплексного характера и не отражает координирующей роли КДНиЗП (например, такие вопросы, как «отчёт врача-нарколога» или «итоги работы ОПДН» и тому подобные, которые по сути должны рассматриваться руководителями указанных лиц и не являются предметом обсуждения на комиссии).

Кроме того, в комиссиях Пермского края находятся различные планы, нацеленные, вероятно, на улучшение взаимодействия субъектов системы профилактики, однако, они во многом дублируют друг друга, а зачастую содержат мероприятия по обеспечению выполнения других планов. По факту их наличие с учётом составления, контроля исполнения и иных мероприятий лишь увеличивает нагрузку на специалистов, обеспечивающих деятельность комиссий, но не несёт никакой организующей функции.

В КДНиЗП Карабудахкентского района Республики Дагестан (на момент выезда сотрудников аппарата федерального Уполномоченного) ответственный секретарь находился в отпуске, ключи от кабинета отсутствовали, в связи с чем доступа к документам не имел даже заместитель главы района, являющийся председателем комиссии. Соответственно, в отсутствие ответственного секретаря КДНиЗП, работа вообще не ведётся, что, по логике, приводит к нарушению сроков рассмотрения поступающих материалов и непринятию предусмотренных законодательством мер. При этом подтвердить либо опровергнуть данные выводы не представилось возможным ввиду отсутствия доступа к документации.

- **обеспечения деятельности комиссий.** Пунктами 7(1)-7(3) Положения о КДНиЗП закреплены обязанности, касающиеся обеспечения деятельности комиссий, реализация которых существенно увеличивает нагрузку на ответственных секретарей и специалистов, обеспечивающих на постоянной основе деятельность комиссий. Пунктом 2 Положения о КДНиЗП предусмотрена возможность создания отделов или других структурных подразделений в составе исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации или органов местного

В Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, г. Калининград, сентябрь 2022 г.



самоуправления для обеспечения деятельности комиссий. Однако используется данная возможность не во всех субъектах Российской Федерации.

Так, в региональных комиссиях Республики Дагестан, Чеченской Республики имеется лишь по одной должности освобожденного специалиста – ответственного секретаря комиссии, в обязанности которого входит весь объём работы, связанной с планированием деятельности, подготовкой материалов к заседаниям и по результатам заседаний, осуществлением выездов в муниципальные комиссии для проверок и оказания практической и методической помощи, и осуществление иных функций.

Отмечая с положительной стороны введение должностей сотрудников, обеспечивающих деятельность региональной комиссии на уровне Правительства (к примеру, в Чеченской Республике), а не в структуре какого-либо органа исполнительной власти, представляется, что для качественного выполнения данной работы целесообразно увеличить численность освобождённых сотрудников в аппаратах указанных комиссий минимум до двух человек, а наиболее оптимальным вариантом является формирование подразделения по организации деятельности Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав штатной численностью не менее двух человек, освобождённых от иных функций, работающих непосредственно под руководством ответственного секретаря данной комиссии.

Заслуживает внимания и вопрос оптимизации штатной численности освобождённых сотрудников КДНиЗП в территориальных комиссиях.

К примеру, в Чеченской Республике, согласно представленной информации, при численности несовершеннолетних на территории обслуживания до 16 тысяч положен один сотрудник, свыше 16 тысяч – 2 сотрудника. При этом, например, на территории г. Грозного проживает свыше 100 тысяч несовершеннолетних, в связи с чем нагрузка на одного сотрудника значительно превышает среднереспубликанскую. Для данного субъекта Российской Федерации представляется целесообразным ввести норматив «не более 16 тысяч детского населения на одного сотрудника аппарата КДНиЗП».

Наличие второго специалиста, обеспечивающего деятельность комиссии Карабудахкентского района, позволило бы избежать перерывов в деятельности данного коллегиального органа в периоды отсутствия ответственного секретаря (отпуск, болезнь и иные причины).

В Пермском крае, наоборот, предусмотрена значительная штатная численность аппаратов комиссий – 310 единиц на 53 комиссии. Например, работу КДНиЗП Свердловского района г. Перми обеспечивают 12 таких специалистов, КДНиЗП Очёрского городского округа – 4. При этом введено в практику включение всех этих работников в состав КДНиЗП, что представляется нецелесообразным. Специалисты, ведущие конкретные направления, могут участвовать в подготовке материалов к рассмотрению, присутствовать на заседаниях при обсуждении касающихся их направлений вопросов, но не являться членами комиссий. В настоящее время возникает парадоксальная ситуация, когда из 25 членов районной КДНиЗП 10 являются работниками её аппарата (Свердловский район г. Перми).

- **организации профилактической работы с детьми и их семьями, в том числе в случае нахождения ребёнка в специальном учебно-воспитательном учреждении либо в учреждении социальной защиты населения.** Согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 120-ФЗ органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних, содержащихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях. В соответствии с пунктом 2 статьи 5 указанного закона органы и учреждения системы профилактики проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении родителей или иных законных представителей, если они не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Вместе с тем практика свидетельствует о наличии серьёзных упущений в деятельности субъектов системы профилактики по конкретным случаям.

Примером является ситуация с обучающейся в СУВУ «Уральское подворье» Л., поступившей в данную образовательную организацию в июле 2019 года (по решению КДНиЗП). В течение 2019/2020 учебного года девочка посетила только три учебных занятия в сентябре 2019 года. В 2020/2021 учебном году и первом полугодии текущего учебного года вообще не обучалась. Администрацией СУВУ дважды в год направлялись информационные письма в КДНиЗП и в отдел полиции об уклонении девочки от обучения и о целесообразности привлечения матери к ответственности за неисполнение родительских обязанностей, однако, кроме составления протоколов об административных правонарушениях и их заочного рассмотрения на заседаниях КДНиЗП, никаких действенных мер по выяснению всех обстоятельств и возвращению несовершеннолетней в образовательную организацию не принималось. При изучении материалов в КДНиЗП Свердловского района писем, направляемых СУВУ, за исключением развернутой информации от января 2022 года, не обнаружено.

В ноябре 2021 года в СУВУ поступил запрос из полиции о целесообразности снятия несовершеннолетней с учёта, что свидетельствует о том, что Л. на профилактическом учёте состояла и с ней хотя бы раз в месяц должны были проводиться мероприятия профилактического характера. Однако на практике такая работа отсутствовала либо осуществлялась формально.

9 декабря 2021 года решением КДНиЗП мать несовершеннолетней была привлечена к ответственности по ч. 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Данный факт свидетельствует о том, что представители правоохранительных органов семью посещали и с женщиной общались. В ноябре 2021 года представителями СУВУ составлен акт обследования жилищно-бытовых условий данной семьи, нарушений

прав несовершеннолетней не установлено. При этом никакой информации о причинах непосещения девочкой занятий в материалах нет. Протокол об административном правонарушении в декабре 2021 года в отношении матери был рассмотрен заочно, что не позволило ни понять ситуацию, ни, возможно, помочь физически больной (как выяснилось впоследствии) женщине и её дочери.

25 января 2022 года администрацией СУВУ в КДНиЗП и ПДН направлены письма о необходимости обратить внимание на семью (в составе девочки и её матери), с информацией о том, что отец в семье не проживает.

24 февраля 2022 года КДНиЗП принято решение о признании семьи (опять же девочки и её матери) находящейся в социально опасном положении. При этом ни один из субъектов системы профилактики не владел информацией о том, что мать скончалась ещё в декабре 2021 года, и девочка проживает с отцом и бабушкой.

Соответственно, никакой психологической и иной помощи в связи со смертью матери несовершеннолетней оказано не было. Программа сопровождения семьи, находящейся в социально опасном положении, на момент изучения материалов не утверждена.

- **координирующей роли КДНиЗП.** Пунктом 1 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ функция координации деятельности субъектов системы профилактики возложена на комиссии. Однако система эффективного координирующего воздействия комиссий на деятельность субъектов системы профилактики выстроена не везде и наиболее ярко имеющиеся проблемы проявляются при нахождении детей в стационарных отделениях учреждений социальной защиты.

Пример тому – организация работы с семьёй К., дети которой с февраля 2022 года по акту полиции находились в социально-реабилитационном центре Томского района Томской области. Причём основанием помещения явилось нахождение их в условиях, представляющих опасность для их жизни и здоровья, что должно было стать объектом пристального внимания органов опеки и попечительства. Находящиеся в деле материалы крайне противоречивы (внутри одного акта обследования бытовых условий семьи содержатся формулировки: «санитарное состояние квартиры неудовлетворительное, в комнатах беспорядок, вещи лежат на своих местах, постиранные, полы чистые, имеется запас продуктов питания и приготовленная пища, спальные принадлежности в полном объёме». И уже в следующем пункте указано, что «матрацы грязные, в пятнах, постельное бельё отсутствует. На полу земля, уличная грязь, бытовой мусор, окурки в большом количестве, бутылки из-под спиртных напитков». В акте обследования отмечено, что мать не способна обеспечить детей основными базовыми потребностями в покупке продуктов питания, одежды, обуви, не способна повлиять на старших детей. При этом имеющиеся в материалах характеристики свидетельствуют о привязанности детей к матери, желании вернуться в семью, а в письме, подготовленном специалистами ЦСПСиД от 09.02.2022 г., отражено, что дети поступили в Центр опрятными, чистыми, в современной одежде, соответствующей сезону и размеру.

В характеристике, предоставленной образовательной организацией, имеются сведения о наличии в семье отчима старших детей. Однако больше ни в одном документе (в том числе в актах обследования семьи) это не отражено. В ЦСПСиД о нём не знают, соответственно, характер его влияния на ситуацию не изучается, работа с ним не выстраивается. С семьёй ведётся профилактическая работа по технологии случая, но как она ведётся при отсутствии полных и достоверных сведений – вызывает вопросы.

Разобщённость действий нередко приводит к разнонаправленности принимаемых решений.

Так, в Ивановской области выявлены случаи, когда сотрудники СРЦН видят положительную динамику в детско-родительских отношениях, желание ребёнка воссоединиться со своими родителями, однако одновременно с этим органами опеки и попечительства по месту проживания семьи готовится исковое заявление о лишении родительских прав. Несмотря на наличие региональных порядков межведомственного взаимодействия, СРЦН в большинстве случаев не владеют информацией о нахождении семей воспитанников на ведомственном или межведомственном учёте, планируемых и реализуемых мероприятиях, особенно если семьи проживают на удалённом расстоянии от места нахождения учреждения.

В ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» Чеченской Республики дети находятся длительное время (более 2,5 лет). При этом работа с семьями, направленная на преодоление трудной жизненной ситуации либо принятие предусмотренных законом мер к уклоняющимся от исполнения своих обязанностей родителям, не проводится, информация в КДНиЗП или иные субъекты системы профилактики не направляется.

В Республике Дагестан выявлена аналогичная ситуация практически во всех учреждениях данного вида, где реабилитационные центры фактически выполняют функции интернатов либо детских домов (в зависимости от того, уходят дети в вечернее время домой либо проживают в учреждениях постоянно). Например, в ГБУ Республиканский дом ребёнка г. Буйнакск (на момент его посещения) из 29 находившихся в нём детей 23 имели родителей, не лишённых родительских прав и не ограниченных в родительских правах. При этом предполагаемые сроки нахождения практически всех детей – до достижения возраста 4 лет и полное отсутствие работы с их законными представителями.



Рабочая поездка
в Краснодарский край,
декабрь 2022 г.

В ходе мониторинга выявлены факты длительного непринятия мер к несовершеннолетним, уже совершившим противоправные действия и требующим именно комплексного подхода в профилактической деятельности.

К примеру, в Надтеречном районе Чеченской Республики 21 апреля 2021 года на учёт в органы внутренних дел был поставлен двенадцатилетний А., ударивший пожилого человека ногой по голове. Сообщение о постановке на учёт в этот же день было направлено в территориальную комиссию, однако решение об утверждении плана индивидуальной работы с подростком принято комиссией лишь спустя год, а его исполнение предусмотрено только с июля 2022 года. То есть фактически более года с несовершеннолетним работа не проводилась. Кроме того, утверждённый план субъектам системы профилактики, в том числе в органы внутренних дел, передан не был, что вообще ставит под сомнение его реализацию.

- **эффективности межведомственного взаимодействия.** Нередко субъекты Российской Федерации, стремясь повысить эффективность профилактической деятельности, разрабатывают новые формы деятельности и алгоритмы межведомственного взаимодействия.

Одним из примеров такого подхода является порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, учёту и организации межведомственной индивидуальной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, (МИПР), и организации ведомственного учёта семей (несовершеннолетних), находящихся в трудной жизненной ситуации, (ВИПР), утверждённый решением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области 22 октября 2019 года.

При изучении практики его реализации становится очевидной путаница, вызванная тем, что фактически ВИПР касается только сферы образования и социальной защиты, и при вынесении решения о нуждаемости несовершеннолетнего в ВИПР не учитывается факт проведения с ним профилактической работы со стороны сотрудников полиции или органов (учреждений) здравоохранения. Соответственно, работа названными субъектами системы профилактики ведётся изолированно и КДНиЗП не учитывается. Ребёнок, находящийся на учёте в полиции, к примеру, за употребление спиртных напитков, может оказаться на ведомственном учёте в образовательной организации по тому же основанию и на профилактическом наблюдении в диспансере, однако данная форма учёта будет считаться ведомственной и план индивидуальной профилактической работы будет составляться именно в рамках ВИПР.

При этом некоторые образовательные организации сохраняют внутришкольный учёт как форму работы с обучающимися, допуская пропуски занятий без уважительных причин, девиантное поведение непосредственно в школе либо иные отступления от нормы.

Однако и постановка на МИПР в предлагаемом формате создает ряд проблем, касающихся преимущественно формирования и реализации плана с учётом разных сроков постановки на учёт. В результате, когда, к примеру, истекает 6 месяцев с момента постановки на учёт в органах внутренних дел (согласно Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, утверждённой приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845) и несовершеннолетний снимается с учёта по исправлению, срок реализации плана МИПР (куда включены и сотрудники полиции) ещё не заканчивается (в

большинстве случаев ещё на протяжении месяца), что приводит к определённому недопониманию – как поступать дальше (продолжать ИПР, сообщив ребёнку и родителям о снятии его с учёта по исправлению, представляется некорректным, а прекращать её – значит не участвовать в реализации мероприятий, утверждённых решением КДНиЗП в плане межведомственной работы).

Интересным представляется реализуемый в Томской области формат «работы со случаем», призванный объединить все взаимодействующие структуры в работе с семьёй. Однако на практике даже существующий на протяжении большого количества лет проект даёт сбой. Об этом свидетельствует и приведённый выше пример семьи К., и ситуация (нормативно предусмотренная), когда при помещении несовершеннолетнего в стационарное учреждение работа по случаю приостанавливается, однако никакая информация в субъекты профилактики, в том числе в учреждение, где находится ребёнок, не передается, то есть фактически работа специалистов социально-реабилитационного центра начинается «с нуля».

В целях оптимизации деятельности субъектов системы профилактики в регионах созданы автоматизированные информационные системы, призванные облегчить получение сигнальных материалов о детском неблагополучии. Вместе с тем имеющиеся региональные базы, уникальные по своей сути, не содержат полной информации о проводимой работе и, как свидетельствуют беседы со специалистами, для получения исчерпывающей информации о ребёнке, семье и проводимой с ними работе в полной мере не используются.

Подобные нормы и информационные системы нуждаются в анализе на предмет их соответствия требованиям к защищённости персональных данных, а также в корректировке и детализации их исполнения задействованными в данной работе специалистами.

- **рассмотрении материалов об административных правонарушениях и иных персональных дел.** Вопросы обоснованности привлечения законных представителей несовершеннолетних к ответственности по части первой статьи 5.35 КоАП РФ систематически становятся предметом рассмотрения на совещаниях и семинарах со специалистами комиссий, организуемых Минпросвещения России, а также в рамках выездов в субъекты Российской Федерации. Сотрудниками аппарата Уполномоченного совместно с представителями Минпросвещения России и Саратовской государственной юридической академии проводились региональные совещания по вопросам деятельности комиссий с разбором имеющихся проблем в конкретных субъектах Российской Федерации, однако ситуация практически не изменилась.

По-прежнему сохраняется практика привлечения законных представителей к ответственности за совершение несовершеннолетними правонарушений либо иного девиантного поведения, а также по фактам, к примеру, травмирования детей, мало зависевшим от степени заботы о них родителей.

Например, мать готовила на кухне, дедушка работал в огороде, ребёнок, спускаясь со ступенек, упал и был травмирован. При этом после постановления об отказе в возбуждении уголовного дела ввиду отсутствия состава преступления в отношении матери составлен протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ.

Ещё пример – несовершеннолетний (12 лет) во время прогулки ударил пожилого человека. На мать несовершеннолетнего по статье 5.35 КоАП составлен протокол

об административной ответственности, хотя причинно-следственная связь между качеством исполнения (либо неисполнением) ею родительских обязанностей и фактом его проступка никак не отражена. При этом акты обследования жилищно-бытовых условий не свидетельствуют о том, что в семьях негативная ситуация, позволяющая говорить о неисполнении родителями обязанностей. Иные материалы, которые свидетельствовали бы о совершенном правонарушении, отсутствуют.

Другой случай – ребёнок 6 лет во дворе катался на велосипеде, мать занималась по хозяйству, ребёнок упал, был травмирован – мать привлечена к ответственности.

На заседании КДНиЗП Очёрского городского округа Пермского края было принято решение о привлечении к ответственности по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ отца мальчика, который во время перемены в школе «с силой усадил на стул» одноклассника, оскорбившего ребёнка и его мать. При этом какая-либо информация о неисполнении отцом родительских обязанностей в материалах отсутствует.

Выносимое в подобных случаях предупреждение нередко воспринимается комиссиями как отсутствие наказания. При этом юридические и иные последствия для лица, признанного виновным в совершении правонарушения в отношении собственного ребёнка, не учитываются.

Не принимается во внимание и тот факт, что в соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних должна проводиться индивидуальная профилактическая работа, что подразумевает в том числе рассмотрение вопроса о постановке их на учёт в органы внутренних дел. Кроме того, привлечение к ответственности за данное правонарушение может стать препятствием для трудоустройства лица в организацию, осуществляющую деятельность по содержанию, обучению и воспитанию несовершеннолетних.

В отдельных субъектах Российской Федерации КДНиЗП по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях принимаются решения о постановке на учёт в комиссию, что не соответствует установленной КоАП РФ ответственности за данный вид правонарушения. Кроме того, на федеральном уровне отсутствует норма, предусматривающая возможность ведения комиссиями учёта как такового (при формировании отчётности предусмотрено лишь наличие в комиссии сведений о лицах, состоящих на различных видах учёта в субъектах системы профилактики).

На основании постановления КДНиЗП в Гвардейский СРЦН Чеченской Республики были помещены порядка 25 % детей, что также не предусмотрено ни одним нормативным правовым актом.

Необходимо также отметить распространённую практику «заочного» рассмотрения материалов об административных правонарушениях, в том числе по фактам неисполнения родителями своих обязанностей.

Например, в КДНиЗП Свердловского района Пермского края, все представленные для ознакомления материалы содержали постановления, принятые в отсутствие

«виновных». Такая практика не позволяет ни оценить ситуацию должным образом, ни оказать воспитательное воздействие на правонарушителя, ни оказать (при необходимости) помощь несовершеннолетним либо их законным представителям.

С учётом сказанного, председателям региональных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав следует организовать проведение:

- анализа численности сотрудников, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на региональном и муниципальном уровнях, оценки нагрузки названных специалистов. На основе проведённого анализа принять меры по оптимизации их численности и повышению квалификации в целях улучшения качества и эффективности деятельности комиссий;
- проверки составов соответствующих комиссий в муниципальных образованиях и приведения их в соответствие с требованиями законодательства;
- анализа планирования деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав всех уровней, участие субъектов системы профилактики в формировании перспективных планов работы, реализации намеченных мероприятий;
- оценки правовой базы, обеспечивающей организацию межведомственного взаимодействия в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. С учётом результатов проработать вопрос корректировки имеющихся норм в целях повышения уровня взаимодействия и эффективности реализуемых мероприятий по каждому требующему внимания факту при условии полного взаимобмена информацией между задействованными в данной работе структурами;
- мониторинга практики рассмотрения комиссиями персональных дел, включая протоколы об административных правонарушениях, с целью исключения фактов принятия решений в отсутствие материалов, подтверждающих противоправное поведение лица (в частности по протоколам за неисполнение родителями или иными законными представителями обязанностей), а также минимизации случаев принятия решений по делам об административных правонарушениях в отсутствие лиц, их совершивших.

7. Деятельности специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа.

В России есть обучающиеся, которые нуждаются в особых условиях воспитания, обучения и требуют специального педагогического подхода.

Цель – дать оценку деятельности СУВУ открытого и закрытого типа различного уровня подчинения в целях защиты прав и законных интересов воспитанников данных учреждений.

Участники мониторинга – Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и сотрудники его аппарата, уполномоченные по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации. Позитивным в 2022 году стало участие в проведении мониторинга (в том числе путём совместных выездов в субъекты Российской Федерации) представителей Минпросвещения России.

Согласно ведомственной статистической отчётности Минпросвещения России, в 2022 г. функционировало 58 СУВУ, расположенных в 43 субъектах Российской Федерации, численность обучающихся в них в течение года составила 4 030 человек.



В Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, г. Калининград, сентябрь 2022 г.

Из общего числа СУВУ 41 относится к учреждениям закрытого типа (2021 г. – 42; 2020 г. – 44), расположенным в 35 субъектах Российской Федерации, из них 18 профессиональных образовательных организаций (16 для мальчиков; 2 для девочек), 23 специальных общеобразовательных организации (16 для мальчиков; 6 смешанного типа; 1 для девочек).

Из указанного количества СУВУ закрытого типа (далее – СУВУЗТ) 17 профессиональных образовательных организаций находятся в ведении Минпросвещения России, 1 профессиональная образовательная организация и 23 общеобразовательных организаций – в ведении субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 31 декабря 2022 года в СУВУЗТ обучалось 1 272 несовершеннолетних (2021 г. – 1 448; 2020 г. – 1 591), из них 109 (8,5 %) – женского пола (2021 г. – 123 (8,5 %); 2020 г. – 134 (8,5 %)); 151 (11,8 %) – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2021 г. – 177 (12,2 %); 2020 г. – 211 (13,2 %)); 538 (42,3 %) обучающихся в возрасте от 11 до 14 лет (2021 г. – 624 (43,0 %); 2020 г. – 669 (42,0 %)); 734 (57,7 %) – старше 14 лет (2021 г. – 824 (57,0 %); 2020 г. – 922 (58,0 %)).

Самым распространённым видом общественно опасного деяния, ставшего причиной направления в СУВУЗТ, в истекшем г. стала кража (60,24 % направленных в 2022 г.). За неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения направлено 7,55 % несовершеннолетних; за умышленное причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью – 4,0 %; за совершение грабежа – 7,39 %; за умышленное уничтожение или повреждение имущества – 4,31 %; за насильственные действия сексуального характера – 3,69 %; за незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозку, пересылку либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ – 2,77 %; за убийство – 1,38 %; за вымогательство – 1,23 %; за хулиганство – 1,09 %; за разбой – 0,3 %; за изнасилование – 0,3 %; за развратные действия – 0,15 %; за совершение иных общественно опасных деяний – 5,65 %.

СУВУ открытого типа (далее – СУВУОТ) находятся в ведении субъектов Российской Федерации и расположены на территории 14 регионов. В 2022 г. функционировало 17 таких учреждений (2021 г. – 16; 2020 г. – 14), из них 15 общеобразовательных организаций (1 – для девочек; 5 – для мальчиков; 9 – смешанного типа) и 2 профессиональных образовательных организации (1 – для мальчиков; 1 – смешанного типа).

По состоянию на 31 декабря 2022 года в СУВУОТ обучалось 1 335 несовершеннолетних в возрасте от 8 до 18 лет (2021 г. – 1 232; 2020 г. – 1 177), из них 334 (25,01 %) – женского пола (2021 г. – 318 (25,81 %); 2020 г. – 349 (29,65 %)).

Из общего числа обучающихся СУВУОТ: 74 (5,54 %) – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (2021 г. – 129 (10,1 %); 2020 г. – 106 (9 %)); 461 (34,53 %) – несовершеннолетние в возрасте от 8 до 14 лет (2021 г. – 390 (31,65 %); 2020 г. – 355 (30,16 %)); 874 (65,47 %) – старше 14 лет (2021 г. – 842 (68,35 %); 2020 г. – 822 (69,84 %)).

Наиболее распространёнными причинами направления в СУВУОТ стали: склонность к бродяжничеству, уходам из дома и интернатных учреждений – 12,69 % от общего числа обучающихся; употребление психоактивных веществ – 13,12 % (в том числе: спиртных напитков – 9,98 %, наркотических средств и психотропных веществ – 1,99 %, токсичных и иных сильнодействующих одурманивающих веществ – 1,14 %). До поступления в СУВУОТ: 6,13 % несовершеннолетних совершали общественно опасные деяния, содержащие признаки преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации, 1,0 % привлекался к уголовной ответственности; 0,57 % не обучались, в том числе 0,28 % – год и более.

В 2022 году была изучена работа 7 СУВУ в Забайкальском, Пермском краях, Томской области, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Основными правовыми актами, регламентирующими деятельность СУВУ, являются: Федеральный закон № 273-ФЗ, Федеральный закон № 120-ФЗ, Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 381 «Об утверждении Порядка организации и осуществления деятельности специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа» (далее – Порядок деятельности СУВУ).

Согласно части 9 статьи 22 Федерального закона № 273-ФЗ СУВУ – это образовательные организации для несовершеннолетних с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода.

В СУВУЗТ постановлением судьи или приговором суда могут быть направлены (часть 2 статьи 92 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), пункт 4 статьи 15 Федерального закона № 120-ФЗ) несовершеннолетние в возрасте от 11 до 18 лет, нуждающиеся в особых условиях воспитания, обучения и требующие специального педагогического подхода, если они:

- не подлежат уголовной ответственности в связи с тем, что к моменту совершения общественно опасного деяния не достигли возраста, с которого наступает уголовная ответственность;
- достигли соответствующего возраста, но не подлежат уголовной ответственности в связи с тем, что вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством, во время совершения общественно опасного деяния не могли в полной мере осознать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими;

- осуждены за совершение преступления средней тяжести или тяжкого преступления, но освобождены судом от наказания.

Несовершеннолетние могут быть направлены в СУВУЗТ до достижения ими возраста 18 лет, но не более чем на три года.

Несовершеннолетние с задержкой психического развития, а также несовершеннолетние с лёгкой степенью умственной отсталости направляются в СУВУЗТ, реализующие адаптированные основные образовательные программы (пункт 6 статьи 15 Федерального закона № 120-ФЗ, приказ Минобрнауки России от 20.02.2014 № 134).

Перечень заболеваний, препятствующих направлению в СУВУЗТ, утверждён постановлением Правительства РФ от 11.07.2002 № 518.

В отличие от учреждений закрытого типа для направления в СУВУОТ требуется постановление КДНиЗП, заключение психолого-медико-педагогической комиссии (далее – ПМПК). Обязательным является наличие согласия родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, а также их личное согласие по достижении 14-летнего возраста. Возраст обучающихся – от 8 до 18 лет (пункт 2 статьи 15 Федерального закона № 120-ФЗ).

В соответствии с пунктом 2 Порядка деятельности СУВУ учреждения призваны обеспечить:

- создание условий воспитания и обучения для обучающихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях, включая условия для получения несовершеннолетними начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, дополнительного образования и профессионального обучения, а также специальный педагогический подход;
- психолого-педагогическую, медицинскую и социальную помощь, а также реабилитацию обучающихся, включая коррекцию поведения и адаптацию в обществе, защиту их прав и законных интересов, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся;
- психолого-педагогическое сопровождение реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, среднего профессионального образования, основных программ профессионального обучения, дополнительных образовательных программ, включая инклюзивное образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, испытывающих трудности в освоении основных образовательных программ, развитии и социальной адаптации;
- реализацию программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения обучающихся;
- организацию отдыха и проведение развивающих и оздоровительных мероприятий для обучающихся в каникулярное время.

Следует отметить, что сотрудники аппарата при мониторинге деятельности СУВУ на протяжении нескольких лет отмечают ряд положительных моментов в их работе. Данные учреждения, являясь важным субъектом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, дают возможность их воспитанникам, в том числе с ОВЗ, получить основное общее, а порой среднее общее образование, приобрести специальность (иногда несколько). Особое внимание заслуживают федеральные СУВУ, в которых педагогический коллектив старается

включить в образовательные программы разделы, касающиеся изучения истории того региона, в котором расположено данное учреждение, а также модули по изучению истории того субъекта Российской Федерации, из которого прибыли воспитанники. Ряд СУВУ на системной основе организует с детьми работу, включающую мероприятия спортивной, а также творческой направленности, что позволяет успешно добиваться коррекции в развитии и реабилитации воспитанников учреждения.

В ходе мониторинга деятельности СУВУ выявлено, что организация деятельности учреждений данного вида зачастую не соответствует определённым законодательством и ведомственными нормативными правовыми актами требованиям. Не исключены факты, когда правовой статус и категория учреждения вообще не учитываются при организации его деятельности, что влечёт за собой системные нарушения.

В ходе выездов выявлены факты ненадлежащего исполнения требований законодательства и обязанностей по защите прав воспитанников указанных организаций, в части:

- **правовой регламентации деятельности СУВУ, не учитывающей изменения, внесённые в нормативные правовые акты на федеральном уровне.** Так, Устав специального учебно-воспитательного учреждения открытого типа «Александровская школа-интернат» утверждён распоряжением Департамента общего образования Томской области от 11 мая 2018 г. № 436-р и, соответственно, положения Порядка организации деятельности СУВУ (утверждённого в июле 2019 г.) не учитывает. Законодательством предусмотрено обучение в СУВУ лиц в возрасте до 18 лет. При этом в СУВУ Пермского края числятся обучающиеся, достигшие двадцатилетнего возраста, имеющие малолетних детей и находящиеся в связи с этим в академических отпусках по беременности, родам и уходу за ребёнком («Уральское подворье» и СУВУОТ г. Чайковский). В СУВУОТ «Уральское подворье» совершеннолетними являются 80 обучающихся. Кроме того, в СУВУОТ г. Чайковский организовано дистанционное обучение несовершеннолетнего, длительное время не имеющего возможности посещать занятия ввиду заболевания. Подобная практика не соответствует ни одному нормативному правовому акту и нуждается в пересмотре и приведении в соответствие с законодательством.

Пункт 7 Порядка деятельности СУВУ предусматривает создание в учреждениях режимной (вспомогательной) службы, обеспечивающей специальные условия содержания обучающихся.

Специальные условия содержания обучающихся предусматривают:

- личную безопасность обучающихся и их максимальную защищённость от негативного влияния;
- охрану территории специальных учебно-воспитательных учреждений;
- ограничение свободного входа на территорию специальных учебно-воспитательных учреждений посторонних лиц;
- круглосуточное наблюдение и контроль за обучающимися, в том числе во время, отведённое для сна;
- ограничение в пользовании средствами сотовой (мобильной) связи, в том числе в доступе к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не приводящее к ограничению либо лишению контактов обучающихся с родителями (законными представителями).

Однако в Томской области, на момент выезда, в СУВУОТ «Александровская школа-интернат» данная служба отсутствовала. В Пермском крае при посещении СУВУОТ № 14 «Подросток» был обнаружен лишь один сотрудник режимной службы на проходном пункте, в СУВУОТ «Уральское подворье» положение о службе режима и безопасности планировалось подписать только в сентябре 2022 года, а на момент посещения имелся только заключённый с ЧОО договор на охрану зданий учреждения.

- **помещения в указанные учреждения.** Как уже отмечалось, в соответствии с пунктом 2 статьи 15 Федерального закона № 120-ФЗ в СУВУ открытого типа несовершеннолетние помещаются на основании постановления КДНиЗП.

Однако при изучении материалов в Пермском крае, где на момент выезда функционировало 3 образовательных организации данного вида, установлено, что комиссиями постановления о направлении в СУВУ практически не выносятся. Так, в Свердловском и Дзержинском районах КДНиЗП принимается решение лишь об отчислении из образовательной организации, где ранее обучался несовершеннолетний, в Индустриальном – «согласиться с ходатайством СОШ о дальнейшем обучении в СУВУ», в Мотовилихинском и Кировском районах – «дать согласие на обучение в СУВУ». Только в постановлениях КДНиЗП Пермского района имеется решение о направлении для продолжения обучения в СУВУ, однако с оговоркой о конфликте правовых норм, которого в действительности не существует.

Не соблюдаются в данном субъекте Российской Федерации и требования Порядка в части направления в СУВУОТ детей с устойчивым противоправным поведением; отказывающихся посещать общеобразовательные организации; испытывающих трудности в социальной адаптации.

Согласно постановлениям комиссий в учреждения направляются дети, систематически не выполняющие домашнее задание, с низкой работоспособностью, утомляемостью, имеющие низкую активность внимания на уроках и так далее. Данные обстоятельства являются основанием для проведения ПМПК и разработки индивидуального образовательного маршрута, но не для обучения в СУВУОТ.



В Новооскольской воспитательной колонии, Белгородская область, декабрь 2022 г.

В Томской области нормативные акты, регламентирующие порядок приёма в СУВУОТ «Александровская школа-интернат», содержат нормы, не только противоречащие федеральным, но взаимоисключающие друг друга.

Так, пунктом 5 Правил приёма граждан в СУВУ, утверждённых в 2020 г. (№ 41/1-0 от 15 мая 2020 г.), предусмотрено, что с целью организации приёма в 5 класс учреждение не позднее 1 июня размещает на информационном стенде, на официальном сайте учреждения, в СМИ информацию о количестве мест в 5 классе, не позднее 1 августа – информацию о количестве мест в 6, 7, 8, 9 классах. Пункт 6 ограничивает срок приёма заявлений в 5 класс (с 10 марта по 1 сентября), одновременно пунктом 7 закреплено, что приём граждан в учреждение осуществляется в течение учебного года.

- **применения мер поощрения и взыскания.** Пунктом 42 Порядка деятельности СУВУ предусмотрена возможность направления обучающегося в каникулярный отпуск с целью создания благоприятных условий для нормализации детско-родительских отношений, формирования саморазвития и самовоспитания. Данная возможность учреждениями используется крайне редко.

Так, администрацией Очёрской спецшколы обучающимся не предоставлялись каникулярные отпуска с 2018 года ввиду опасения, что подростки, оказавшись вне стен СУВУ, могут совершить правонарушение.

Не соответствует законодательству и установленное локальным правовым актом СУВУОТ «Александровская школа-интернат» (Томская область) право классных руководителей и воспитателей на самостоятельное наложение взысканий на обучающихся.

- **отчисления несовершеннолетних из СУВУОТ.** В соответствии с пунктом 25 Порядка деятельности СУВУ пребывание обучающегося в учреждении открытого типа прекращается по завершении программы реабилитации на основании постановления КДНиЗП по месту нахождения указанного учреждения.

Несмотря на статус СУВУОТ «Александровская школа-интернат» в Томской области, локальным правовым актом допускается отчисление обучающихся, достигших 15 лет, из учреждения, причём направление в таком случае документов в КДНиЗП не предусмотрено.

- **медицинского наблюдения и выявления фактов наличия телесных повреждений у обучающихся.** Практика организации деятельности СУВУ в данном направлении в связи с отсутствием единых требований на федеральном уровне существенно различается. Так, в учреждениях, подведомственных Минпросвещения России, в обязательном порядке проводятся ежедневные осмотры обучающихся медицинскими работниками на предмет наличия (отсутствия) телесных повреждений с внесением результатов в журналы.

В СУВУ регионального подчинения такой порядок зачастую отсутствует, несмотря на круглосуточное пребывание несовершеннолетних даже в учреждениях открытого типа.

Например, в Пермском крае при посещении медицинской блока СУВУ ОТ № 14 «Подросток» и ознакомлении с журналом травм фельдшером было сообщено, что в журнал травм вносятся данные на основании справок о выздоровлении, даже если

ребёнок получил травму дома. Кроме того, администрация СУВУ уверена, что дети не получают травмы в учреждении в связи с высокой организацией воспитательной работы, что вызывает сомнение, поскольку при занятии спортом, в том числе футболом, единоборствами, риск получения травм очень высок. Имеющийся порядок фиксации порождает сокрытие фактически имеющихся травм у детей.

В указанном регионе в Очёрской спецшколе медицинские работники находились в учреждении исключительно в дневное время в будние дни. Соответственно, осмотры детей на наличие телесных повреждений с фиксацией результатов в журнале осуществлялись только по утрам, за исключением выходных, праздничных и иных дней (возможно, в эти дни медицинский работник позже приступил к работе или находился в отгуле).

Так, травма Б. в виде ушибленной раны коленного сустава, полученная 30 декабря 2021 г., была зафиксирована только 2 января 2022 г. С 6 по 9 января, 14-15 января, 18-22 января, 28-29 января, 4-5 февраля, 11-12 февраля, 18-19 февраля, 23, 25-26 февраля, 4-6 марта, 11-13 марта, 18-20 марта т.г. осмотры медицинскими работниками не проводились.

Аналогичная ситуация и в казённом общеобразовательном учреждении Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Специальная учебно-воспитательная школа № 2». Кроме того, медицинский работник сообщила, что учащиеся дают себя осмотреть исключительно по своему желанию, если воспитанник отказывается от осмотра, в журнал вносится соответствующая запись. При этом в книге записей происшествий собраны заявления обучающихся, в которых зафиксированы множественные ушибы, ссадины, царапины, синяки. Указаны фамилии несовершеннолетних, от кого получены те или иные ушибы.

Так, воспитанником Т. Р. были написаны объяснительные о полученных ушибах 11, 12, 13, 14, 18 и 19 января 2022 г., то есть практически ежедневно. Однако руководитель учреждения, на имя которого написаны данные объяснительные, не смогла объяснить причину происходящего и ответить на вопрос, где находились в этот момент воспитатели, какие меры были приняты по защите прав Т. Р., и какие меры профилактического воздействия принимались в отношении лиц, причинивших ему телесные повреждения.

Беседы с администрациями региональных СУВУ свидетельствуют о том, что нередко проверки в полном объёме не проводятся из-за кадровой ситуации, опасений увольнения сотрудников и отсутствия кандидатов на работу в учреждении.

- **организации профилактической работы.** Выявлен формальный подход к организации профилактической работы. В соответствии с законодательством учреждения должны организовывать психолого-медико-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних и участвовать в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с ними.

Однако в Пермском крае при анализе заключений ПМПК в отношении обучающихся СУВУ выявлен подход к их составлению формально, «под копирку». Планы психолого-медико-педагогической реабилитации несовершеннолетних, в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья, не составляются, динамика реабилитации ребёнка не отслеживается, повторные заседания с целью коррекции рекомендаций ПМПК не проводятся. Следствием этого является

обучение детей по несколько лет в одном классе (к примеру, О. на момент посещения учреждения обучался в 8 классе уже третий год, индивидуальный маршрут не разработан, согласие родителей на повторное обучение отсутствовало). По информации администрации СУВУОТ «Уральское подворье», ежегодно около 15-16 % обучающихся остаются на повторное обучение ввиду неосвоения учебной программы.

Подобная ситуация в части формального подхода к составлению заключений ПМПК и отсутствия планов психолого-медико-педагогической реабилитации несовершеннолетних выявлена и в ХМАО – Югра в «Специальной учебно-воспитательной школе № 2». Отсутствовали планы индивидуальных профилактических мероприятий и в личных делах обучающихся. Примером формального подхода к организации индивидуальной профилактической работы является исполнение приказа от 15 сентября 2021 года № 164-У «О наложении дисциплинарного взыскания» обучающимся школы Б. Д. и Х. Д., утвердившего план профилактической работы с указанными лицами, мероприятия которого ни конструктивного, ни индивидуального характера не носили.

Не организована надлежащим образом деятельность такого органа профилактики образовательной организации, как Совет профилактики, а в некоторых учреждениях (например, в «Александровской школе-интернате») он вообще отсутствует.

В СУВУОТ «Уральское подворье» создан Совет профилактики, в состав которого включён представитель территориального органа МВД России, однако в заседаниях Совета данный сотрудник участия практически не принимает (согласно имеющимся документам, в течение 2021/2022 учебного года присутствовал только два раза). В СУВУОТ г. Чайковский сотрудник ПДН регулярно проверяет журнал заседаний Совета профилактики на предмет выявления фактов правонарушений, однако в заседаниях Совета участия не принимает. В Сретенском СУВУЗТ представитель территориального органа МВД России в Совет профилактики не включён.

Функции совета профилактики в Очёрской спецшколе была призвана выполнять дисциплинарная комиссия, однако фактически она не была сформирована, состав не утверждён. Исходя из имеющихся материалов, в 2020 году заседания не проводились, единственное заседание в 2021 году было проведено 2 февраля. В 2022 году в связи с массовым неповиновением обучающихся проведено 2 заседания дисциплинарной комиссии (21 января и 3 марта), однако её решения не исполнены. Так, на комиссии 21 января текущего года было принято решение направить письма в отношении обучающихся в КДНиЗП по местам их постоянного проживания, однако реально направление этих писем будет осуществлено только после заседания ПМПК и не имеет никакого отношения к их противоправному поведению и принятому решению.

Обращает на себя внимание низкий уровень профилактики криминальной субкультуры и агрессивного поведения в СУВУ Пермского края, что подтверждается вандализмом в санитарных узлах (СУВУОТ № 14), погромами в спальнях (СУВУЗТ «Очёрская спецшкола»), наличием рисунков и записей соответствующего содержания в тетрадях обучающихся.

Изучение журнала нарушений, допущенных обучающимися Очёрской спецшколы, свидетельствует о том, что в учреждении систематически возникали конфликты между подростками, нарушения ими «Правил поведения воспитанников спецшколы». В 2022 году ситуация существенно ухудшилась: за период с 16 января по 22 марта (то есть фактически за два месяца) было совершено 24 нарушения,



из них 12 групповых (в том числе нападения на сотрудников службы режима, порча имущества, самовольные уходы, оскорбления и угрозы в адрес педагогов и воспитателей, нанесение побоев обучающимся). На момент посещения оставшиеся в спецшколе обучающиеся фактически размещались в спальнях помещений по собственному желанию, их личные вещи никем не досматривались, в связи с чем элементы криминальной субкультуры не изымались.

Сложилось впечатление, что администрация и работники СУВУЗТ боялись находившихся у них детей и старались их не беспокоить, чтобы не вызвать новую волну протестов. При этом пояснить причины сложившегося положения не смогли (или не захотели).

Пунктом 40 Порядка деятельности СУВУ предусмотрено, что обучающийся имеет право на телефонные переговоры и переговоры посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с родителями (законными представителями) в соответствии с Федеральным законом № 120-ФЗ в порядке, определяемом специальным учебно-воспитательным учреждением.

В ходе выезда установлено, что не исключены случаи, когда несовершеннолетние общаются с иными, неустановленными лицами, обсуждая при этом ситуацию в учреждении, используя ненормативную лексику, и никаких мер по пресечению подобных бесед не принимается. Данный факт был выявлен непосредственно при посещении Очёрской спецшколы, ранее на него никем внимания не обращалось.

- **использования примирительных процедур для урегулирования конфликтных ситуаций.** Использование такого формата работы является серьёзным аспектом профилактики, особенно в учреждениях круглосуточного пребывания несовершеннолетних.

Данные мониторинга в части деятельности СУВУ показали, что во всех 17 учреждениях, подведомственных Минпросвещения России, функционируют службы, где численность специалистов, прошедших программу повышения квалификации объёмом 72 академических часа и более, составляет 100 человек.

В 27 региональных СУВУЗТ действуют 22 службы, в состав которых входит 63 специалиста, прошедших программу повышения квалификации названного объёма. В 14 региональных СУВУОТ – 12 служб с численностью 30 человек, прошедших программу повышения квалификации.

В территориальных центрах, оказывающих психолого-педагогическую и социальную помощь, функционирует 521 служба (наибольшее число служб в Центральном федеральном округе – 156 служб, и Приволжском федеральном округе – 84 службы).

Школьная служба примирения создана, к примеру, в СУВУОТ «Уральское подворье», однако её деятельность должным образом не организована. Требования, прописанные в методических рекомендациях по созданию служб медиации и интеграции восстановительного подхода в СУВУ (письмо Минпросвещения России № 07-6937 от 4 октября 2019 г.), не учтены, эффективный опыт разрешения конфликтных ситуаций в рамках школьных служб примирения отсутствует. Аналогичная ситуация в ХМАО – Югра в «Специальной учебно-воспитательной школе № 2».

С положительной стороны хотелось бы отметить организацию работы в Пермском крае школьной службы примирения в СУВУОТ № 14 «Подросток», которой, помимо непосредственно примирительных процедур, ведётся серьёзная просветительская работа.

- **состояния межведомственного взаимодействия.** Вопрос взаимодействия СУВУ с территориальными КДНиЗП как по месту нахождения учреждений, так и по месту постоянного проживания обучающихся в полном объёме до настоящего времени не решён. Уже неоднократно рекомендовалось, в том числе Минпросвещения России, чтобы специалисты комиссий были на прямой связи с сотрудниками СУВУ для своевременного получения информации о несовершеннолетних, их достижениях и нарушениях, их контактах с родителями и состоянии детско-родительских отношений и о других обстоятельствах для понимания перспектив дальнейшей работы с несовершеннолетним и оперативного реагирования на негативные изменения в отношениях с членами семьи, обусловленные поведением последних.

Однако на практике данные рекомендации реализуются не всегда. Примером отсутствия взаимодействия и взаимоинформирования является ситуация в Томской области по обучающемуся «Александровской школы-интерната» А., поступившему в СУВУОТ в соответствии с постановлением КДНиЗП Кировского района г. Томска от 5 октября 2022 г. № 38. Информация, которой



Встреча с воспитанниками
Пермской воспитательной
колонии,
Пермский край, март 2022 г.

учреждение располагало о подростке на конец декабря 2022 года, была получена исключительно от самого несовершеннолетнего. Сведения об учётах субъектов системы профилактики, выписка из карты динамики развития за период пребывания в Омском СУВУЗТ отсутствовали. Соответственно, план индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетним и его матерью носит общий характер, не учитывающий ни личность А., ни состояние детско-родительских отношений, ни другие важные для проведения качественной работы аспекты.

Отсутствует информирование КДНиЗП, направивших несовершеннолетних на обучение, и в Пермском крае в СУВУОТ «Уральское подворье». Результат – отсутствие несовершеннолетних на занятиях в течение длительного времени без принятия должных мер воздействия и к ним, и к их законным представителям (обучающаяся СУВУ «Уральское подворье» отсутствовала на занятиях почти два с половиной года); отчисление обучающихся, не завершивших обучение в соответствующих классах и по избранным специальностям. Так, нерешённость проблемы проживания привела к отчислению из данной образовательной организации осенью 2021 г. пятерых обучающихся в возрасте 14-15 лет. Причиной отчисления стал перевод в Краснокамский ЦПД в связи с изменением статуса (опекун отказался от опеки, у двоих детей матери были лишены родительских прав, у одной из девочек мать умерла). При этом вопрос продолжения обучения с одновременным проживанием, к примеру, в СРЦН «Милосердие», не рассматривался. Одновременно имел место факт проживания двоих обучающихся с марта 2022 г. в СРЦН «Милосердие»: у одного ввиду конфликта с отцом, у второго – в связи с лишением матери родительских прав в январе 2022 г. Причины столь разных подходов к решению детских судеб никто пояснить не смог. КДНиЗП, направившие детей для обучения в СУВУОТ, о сложившейся ситуации не уведомлены, никакой роли в дальнейшем жизнеустройстве этих детей не принимают.

В Пермском крае обучающийся СУВУЗТ «Очёрская спецшкола» Г., поступивший в учреждение в январе 2022 года и убывающий в мае этого же года, совершил преступление непосредственно в образовательной организации, где ранее обучался. При этом из территориальной КДНиЗП пришла информация о том, что предполагается его дальнейшее обучение в этой же школе, что абсолютно недопустимо. Однако дальнейших мер ни администрацией спецшколы, ни муниципальной комиссией не принималось.

Полностью отсутствует взаимодействие КДНиЗП Сретенского района Забайкальского края с находящимся в этом же районе СУВУЗТ. Как пояснили в комиссии, это обусловлено отсутствием среди обучающихся жителей района. Таким образом, вопросы профилактики правонарушений среди обучающихся, а также реализации требований законодательства в части принятия решений, связанных с пребыванием несовершеннолетних в СУВУЗТ, комиссия не рассматривает, что является нарушением.

Отсутствие взаимодействия между СУВУ и комиссиями по месту проживания семей обучающихся приводит к нарушениям прав несовершеннолетних в части возможности использования ими такой меры поощрения, как предоставление каникулярных отпусков, а также создаёт условия для совершения выпускниками повторных правонарушений и преступлений.

Примером может послужить ситуация в Забайкальском крае с обучающимся Сретенского СУВУЗТ, который в 2022 году обратился к администрации учреждения с просьбой предоставить ему каникулярный отпуск для выезда домой. Однако КДНиЗП администрации муниципального района «Нерчинско-Заводской район» в удовлетворении данного ходатайства было отказано. Согласно полученному ответу, семья до помещения мальчика в СУВУЗТ имела категорию СОП, однако работа с ней ввиду отсутствия несовершеннолетнего была прекращена. При этом главой сельского поселения семья характеризуется отрицательно. Жители села негативно относятся к возвращению мальчика, так как в населённом пункте остались несовершеннолетние, потерпевшие от насильственных действий со стороны этого обучающегося, которые не желают с ним встречаться. В декабре 2023 года срок его пребывания в СУВУ истекает, и при отсутствии грамотной работы с семьёй и жителями села последствия этого возвращения непредсказуемы и даже при позитивной динамике самого несовершеннолетнего в СУВУ могут быть крайне негативными.

Подтверждается факт отсутствия надлежащего взаимодействия СУВУ и комиссий и в ходе посещения иных регионов (в частности, Ивановской области).

Федеральным Уполномоченным по правам ребёнка информация о результатах мониторинга доводится до сведения глав субъектов Российской Федерации с целью принятия мер, направленных на устранение выявленных в деятельности учреждений нарушений, а также обеспечения взаимодействия СУВУ с КДНиЗП и иными субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка полагает необходимым в 2023 году совместно с Минпросвещения России, Генеральной прокуратурой Российской Федерации продолжить мониторинг деятельности специальных учебно-воспитательных учреждений, находящихся на территории Российской Федерации.

Минпросвещения России целесообразно:

- совместно с Минздравом России разработать типовые документы, необходимые для функционирования медицинских служб СУВУ;
- разработать и направить в СУВУ федерального и регионального подчинения методические рекомендации по проведению внутренних проверок по фактам самовольных уходов обучающихся, причинения им телесных повреждений, нарушения ими правил внутреннего распорядка учреждения, совершения иных противоправных действий;
- совместно с Росгвардией, МЧС России, Федеральной службой безопасности Российской Федерации (далее – ФСБ России) провести проверку исполнения требований антитеррористической защищённости всех СУВУ.

Актуальным является также вопрос реализации требований законодательства в связи с изменениями, внесёнными в законодательство Федеральным законом от 21 ноября 2022 г. № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Представляется необходимой организация Минпросвещения России совместно с заинтересованными структурами проведения разъяснительной работы с администрациями СУВУ и специалистами КДНиЗП по порядку подготовки документов и рассмотрения вопросов, связанных с направлением в СУВУ и пребыванием в данных учреждениях.

8. Организации работы по социальной адаптации несовершеннолетних, возвращённых из зон боевых действий.

Социальная адаптация несовершеннолетнего, особенно возвращённого из зон боевых действий, чрезвычайно важна, так как в ходе неё ребёнок легче принимает существующие нормы поведения в обществе, адаптируется к новым мирным условиям проживания.

В этой связи с момента возвращения в Россию первой группы детей проводится мониторинг, целью которого является анализ состояния работы по социальной адаптации детей, возвращённых из зон боевых действий из государств Ближневосточного региона.

Участники мониторинга – Уполномоченный, сотрудники отдела по обеспечению его деятельности, уполномоченные по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации. Работа по возвращению несовершеннолетних детей российских граждан из зон боевых действий на территории Ближневосточного региона и обеспечению их социальной адаптации осуществляется во исполнение указаний Президента Российской Федерации от 23 ноября 2018 г. № Пр-2192 и от 1 сентября 2020 г. № Пр-1402 и соответствующих поручений Правительства Российской Федерации.

В 2022 году в Россию возвращено 69 несовершеннолетних, а общее число возвращённых с территории Сирии, Ирака, Пакистана детей составило уже более 400.

Во исполнение указанных выше поручений Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т. А. разработан и утверждён 2 декабря 2020 год № 11491п-П12 Комплекс мер, направленных на выработку единого подхода к организации в субъектах Российской Федерации этой работы. В качестве



Российские дети, возвращённые из Сирии при содействии Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка, г. Москва, июль 2022 г.

ответственных исполнителей определены Минтруд России, Минпросвещения России, Минздрав России, Минобрнауки России и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ним подготовлен и в июле 2021 года Минтрудом России направлен в российские регионы Типовой алгоритм по организации работы по медицинской и социальной реабилитации, а также по социальной адаптации детей, возвращаемых из зон боевых действий. С учётом нарабатываемой практики и появления новых форм организации работы с возвращаемыми детьми и принимающими их семьями на межведомственном уровне ведётся доработка данного документа.

Важным аспектом работы по социальной адаптации возвращаемых детей является их всесторонняя «диагностика» непосредственно после прибытия в Российскую Федерацию. В этих целях на базе Российской детской клинической больницы ФГАОУ ВО РНИМУ имени Н. И. Пирогова Минздрава России проводится их первоначальное медицинское обследование с участием в том числе специалистов ФГБУ «НМИЦ психиатрии и наркологии имени В. П. Сербского» Минздрава России. Кроме того, в соответствии с достигнутой договорённостью, в этот период с детьми работают представители МГППУ, проводящие экспертную оценку психологического состояния детей, и сотрудники отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного. С июля 2022 года по согласованию с Мэром г. Москвы Собяниным С. С. и при поддержке Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы к этой работе подключились специалисты ГБУ города Москвы «Городской ресурсный центр поддержки семьи и детства «Отрадное».

Перед передачей детей их законным представителям (в большинстве случаев – бабушкам и дедушкам, оформившим опеку) с родственниками проводятся беседы психологами, медицинскими работниками, сотрудниками аппарата Уполномоченного, даются рекомендации по сопровождению процесса социализации несовершеннолетних, разъясняются возможные риски и варианты их недопущения либо преодоления. Информировуются об этом и уполномоченные по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации по местам постоянного проживания семей с возвращёнными детьми.

В 2022 году была достигнута договорённость с Правительством города Москвы и Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы о временном размещении возвращаемых детей на базе детских учреждений для пролонгированной работы психологов и детских психиатров с несовершеннолетними в целях отслеживания их психофизиологического состояния в динамике и подготовки более углублённых рекомендаций специалистам на местах. Кроме того, это позволит специалистам более плотно пообщаться с законными представителями несовершеннолетних, определить их уровень готовности к обеспечению безболезненного для ребёнка процесса социальной адаптации в новых для него условиях, оказанию ему поддержки при возникновении неожиданных для него ситуаций при обучении, общении с окружающими его людьми, а также при переживании утраты близких людей либо разлуки с ними. В 2023 году данный проект будет апробирован и, при положительной оценке и поддержке Мэра и Правительства Москвы, внесён в алгоритм первичных реабилитационных мероприятий.

Как уже отмечалось, самый важный этап социализации детей наступает с возвращением к местам их постоянного проживания. И именно здесь проявляются и требуют решения самые острые проблемы:

- языкового барьера, особенно у маленьких детей, оставшихся сиротами почти сразу после рождения. В большинстве случаев они знают курдский или арабский языки, причём не литературный арабский, а какой-либо из диалектов, что значительно осложняет процесс адаптации. Помогают, как правило, старшие дети либо родственники, знающие арабский язык. Предполагается, что пребывание детей более продолжительное время в социозащитном учреждении и грамотная организация работы с ними соответствующих специалистов позволят сделать существенный шаг к преодолению данной проблемы. Апробация этой работы планируется в 2023 году;
- отсутствия образования.

Причём, чем старше ребёнок, тем сложнее ему приходится. В подавляющем большинстве дети имеют образование не более 2-3 классов. Получается, что в 4-й класс нужно идти несовершеннолетнему, ровесники которого уже заканчивают школу, а в первый класс садиться 12-летнему ребёнку. Безусловно, это очень сложно и в плане освоения программы, и в психологическом плане, когда общение со сверстниками осложнено отсутствием элементарных знаний, а общение с одноклассниками – большой разницей в возрасте и, соответственно, интересах и формах поведения.

В субъектах Российской Федерации используются различные формы образования детей: проведение дополнительных занятий для ускоренного прохождения курса обучения (наиболее применимо для начальной школы); организация дистанционного обучения по отдельным предметам; перевод на домашнюю либо семейную форму обучения (при наличии соответствующего образовательного потенциала у семьи).

Для наиболее сложных случаев в 2022 году по инициативе Уполномоченного специалистами Центра «Большая перемена» была апробирована методика дистанционного обучения несовершеннолетнего, который в 17 лет имел знания на уровне 2-го класса. В сентябре 2022 года он закончил курс начальной школы и продолжил обучение по программе средней школы. Но пока это единственный ребёнок, проходящий обучения в таком формате. Полагаем, что в наиболее сложных случаях при невозможности организации образовательного процесса на региональном уровне эта практика получит распространение.

Данное направление является очень важным, так как не имеющие образования взрослые дети не видят перспективы своего развития, трудоустройства и рискуют войти в депрессивное состояние, а это может повлечь самые разнообразные негативные последствия.

В этой связи в 2023 году Уполномоченным будет уделено особое внимание вопросам диагностики уровня развития и обучаемости детей, формирования индивидуальных учебных программ, например:

- физического состояния детей, длительное время не получавших надлежащей медицинской помощи, имевших достаточно скудный рацион питания, проживавших в тяжёлых климатических и бытовых условиях. В решении этих вопросов самое непосредственное участие принимает Минздрав России и Российская детская клиническая больница, оказывающая консультативную помощь региональным медицинским организациям и принимающая к себе на лечение и реабилитацию детей в наиболее сложных случаях. Причём, чем позже от момента выезда с территории России возвращаются дети, тем больше проблем по здоровью у них обнаруживается.



Донбасс,
апрель 2022 г.

Для обеспечения возможности бесплатного пребывания и лечения несовершеннолетних в РДКБ Уполномоченным проработан вопрос с ФОМС о выдаче законным представителям полисов ОМС на возвращаемых детей. Пересмотрен порядок подготовки материалов для перемещения детей в Россию, включающих в себя в настоящее время в том числе указанные документы.

Мониторинг состояния детей осуществляется также специалистами НМИЦ ПН им. В. П. Сербского Минздрава России, в том числе с выездами в субъекты Российской Федерации, куда возвращено наибольшее число детей из зон боевых действий. В 2022 году представителями данного учреждения осуществлены выезды в Чеченскую Республику и Республику Дагестан. В период нахождения в Республике Дагестан выявлены несовершеннолетние, нуждающиеся в оперативном вмешательстве в связи с наличием у них осколочных ранений, которые по мере взросления начали влиять на их физическое состояние. При содействии Уполномоченного прорабатывается вопрос их госпитализации в Российскую детскую клиническую больницу ФГАОУ ВО РНИМУ имени Н. И. Пирогова Минздрава России.

Планируются такие выезды и в 2023 году по предварительной договоренности:

- с участием представителей аппарата Уполномоченного для комплексного изучения ситуации и оказания необходимой помощи семьям. Будет также проработан вопрос о включении в состав бригад иных специалистов;
- предъявления (иногда) несовершеннолетними (с учётом имеющегося у них опыта) определённых требований к продуктам питания, поведению или внешнему виду окружающих их людей, в том числе, к примеру, педагогов, что при отсутствии у последних необходимых знаний становится серьёзной проблемой и для опекунов, и для оказывающих им помощь специалистов.

В целях подготовки квалифицированных кадров для работы с возвращаемыми детьми коллективом специалистов Московского государственного психолого-педагогического университета и других профильных организаций России с учётом приобретённого практического опыта общения с несовершеннолетними данной категории в 2022 году подготовлены Методические рекомендации для программ обучения специалистов по психолого-педагогическому сопровождению и социальной адаптации детей, возвращённых из зон боевых действий.

Методические рекомендации состоят из четырёх разделов. Первый раздел посвящён психолого-педагогическому сопровождению детей, возвращённых из зон боевых действий, нацеленному на преодоление последствий комплексной психологической травмы и переживания горя (потери); во втором разделе раскрываются вопросы психолого-педагогического сопровождения семей, принявших детей, возвращённых из зон боевых действий; третий раздел посвящён психолого-педагогическому сопровождению детей, нацеленному на профилактику радикализации; в четвёртом разделе рассматриваются технологии социальной адаптации детей в местном сообществе и образовательных организациях.

Все материалы методических рекомендаций носят практический характер и будут полезны психологам, педагогам, учителям, религиозным и общественным деятелям и всем заинтересованным специалистам, чья деятельность связана с работой с детьми, возвращёнными из зон боевых действий в Сирийской Арабской Республике и Республике Ирак.

В октябре 2022 года специалистами МГППУ с участием представителей профильных организаций России и аппарата Уполномоченного записан онлайн-курс по проблематике работы с такими детьми и принимающими их семьями.

Полагаем, что необходимо обратить внимание и на подготовку родственников, ожидающих детей, к их прибытию. Работа с ними должна начинаться задолго до возвращения детей, особенно учитывая их собственный психотравмирующий опыт, различный уровень образования.

Как правило, это бабушки и дедушки, иногда иные родственники возвращаемых детей, а это значит, что на них не распространяется требование об обязательном прохождении обучения в школе приёмных родителей (перечень близких родственников определён абзацем третьим статьи 14 СК РФ, – родственники по прямой восходящей и нисходящей линии (родители и дети, дедушки, бабушки и внуки), полнородные и неполнородные (имеющие общих отца или мать) братья и сёстры).

К тому же общий курс, предусмотренный для подготовки замещающих семей, не соответствует требованиям по подготовке таких кандидатов, не учитывает специфики психологического состояния как принимаемого ребёнка, так и непосредственно кандидата в опекуны, пережившего утрату близкого человека (дочери, сына) либо потерявшего с ним связь, либо поддерживающего эту связь, но не способного принять факт невозможности своего влияния на ситуацию в части возвращения своего взрослого ребёнка.

Данный аспект деятельности должен стать объектом внимания всех участников процесса реабилитации и социальной адаптации возвращаемых детей. Необходимо разработать курс подготовки замещающих семей данной категории и сделать его обязательным для всех без исключения кандидатов.

Уполномоченным регулярно осуществляется анализ результативности работы по социальной адаптации возвращённых детей, поиск её наиболее эффективных форм и методов, проводятся межведомственные совещания по вопросу совершенствования этой деятельности с участием представителей всех заинтересованных структур.

На базе аппарата Уполномоченного при содействии Минпросвещения России, Минтруда России, иных заинтересованных структур формируется база прибывших детей и их законных представителей. Предполагается внесение в неё в последующем сведений по результатам первичной диагностики для обеспечения контроля выполнения наиболее существенных для развития ребёнка рекомендаций, а также информации, получаемой в рамках выездов специалистов к местам проживания семей и от региональных уполномоченных по правам ребёнка.

В целом, проводимые мониторинги эффективности функционирования механизмов защиты прав детей органами власти, организациями для детей позволяют Уполномоченному не только своевременно выявлять факты нарушения законных интересов несовершеннолетних, но и содействовать их устранению.

В Республиканском
травматологическом центре,
ДНР, апрель 2022 г.



ПОМОЩЬ ДЕТЯМ ДОНБАССА

Уполномоченный в соответствии пунктом 4 части 2 статьи 2 Федерального закона № 501-ФЗ наделён правом содействовать совершенствованию форм и методов защиты прав и законных интересов детей.

Одним из направлений деятельности института Уполномоченных по правам ребёнка в период проведения специальной военной операции являлось оказание помощи семьям и детям, пострадавшим от боевых действий. Уполномоченный по правам ребёнка в Ростовской области принял на себя основную нагрузку по оказанию помощи семьям с детьми, поскольку наибольшее число граждан Донбасса первоначально прибывали в указанный регион. Это не первый такой опыт для нашей страны. В 2014 году, когда происходили трагические события на Донбассе, люди массово перемещались в Россию. И многие уполномоченные помогали людям, которые прибывали в российские регионы, поэтому определённая практика и опыт были накоплены.

С февраля 2022 года Российская Федерация приняла около 4,8 миллионов жителей Украины и республик Донбасса, из которых более 700 тысяч – дети. Подавляющее большинство несовершеннолетних прибыли вместе с родителями или другими родственниками.

В феврале 2022 года главы Донецкой и Луганской Народных Республик (далее – ДНР, ЛНР) обратились к властям Российской Федерации с просьбой принять гражданских лиц на своей территории. В числе прибывших на территорию Российской Федерации лиц находились воспитанники учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (около 1,5 тыс. человек), законными представителями которых являлись директора названных учреждений.



*Рабочая встреча с
и.о. Главы ДНР
Денисом Пушилиным,
июль 2022 г.*

Дети из ДНР впоследствии были устроены под опеку в приёмные семьи российских граждан (288 детей).

Дети из ЛНР вернулись в свои учреждения, однако впоследствии 92 ребёнка, оставшихся без попечения родителей, по ходатайству уполномоченных органов в сфере опеки и попечительства Республики были устроены под опеку в российские приёмные семьи.

Большинство детей, которые были устроены в семьи, долгое время воспитывались в республиканских организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В основном, эти дети – сиблинги – семейные группы по 3-9 человек, некоторые из детей – с особенностями здоровья. Традиционно устройство таких детей затруднено. Кроме того, в связи со сложившейся обстановкой довольно сложно найти в ДНР и ЛНР семьи, готовые принять детей в свои семьи.

Вся работа по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, под опеку/попечительство велась при активном участии руководителей и уполномоченных органов в сфере опеки и попечительства республик Донбасса.

С апреля по октябрь 2022 года в российские приёмные семьи из 19 регионов страны было устроено 380 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из ДНР и ЛНР. Альтернативой могло бы быть размещение детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или пункты временного размещения в безопасных районах. Однако подобный вариант противоречит мировому и российскому векторам в сфере защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, на деинституализацию.

Кроме того, в ноябре 2022 года в непосредственной близости от линии фронта оказался Алёшкинский детский дом-интернат в Херсонской области. При содействии уполномоченного 52 воспитанника с тяжёлыми патологиями были перевезены, временно, на безопасную территорию – в Республику Крым. Во время пребывания там дети обеспечивались всем необходимым со стороны региональных органов исполнительной власти, некоммерческих организаций, благотворителей.

В конце лета-осенью 2022 года в связи с обстановкой на линии фронта родители из Херсонской, Запорожской, Харьковской областей и других территорий добровольно отправили детей на отдых, в том числе для защиты от военных действий. Их вместе с сопровождающими, по доверенностям от родителей, приняли санатории и организации отдыха и оздоровления Крыма и Краснодарского края.

В 2022 году во многих регионах были созданы оперативные штабы по работе с прибывшими гражданами. Уполномоченные по правам ребёнка входят в их состав, владея актуальной информацией и подключаясь к решению различных проблем.

Всем оказывалась разнообразная помощь, начиная с базовых потребностей (размещение, обеспечение питанием и предметами первой необходимости) и заканчивая возвращением к привычной жизни (например, в некоторых регионах для детей, занимавшихся спортом, организована возможность продолжить тренировки).

Но, несмотря на то, что порой у детей не было тетрадей, ручек, телефонов, компьютеров для дистанционного обучения, со всеми просьбами уполномоченные по правам ребёнка в регионах оперативно справлялись.

Институт Уполномоченных по правам ребёнка до и после вхождения в состав Российской Федерации новых субъектов оказывал помощь детям регионов Донбасса, в том числе иницилируя реализацию акций и проектов.

К примеру, в апреле 2022 года стартовала Всероссийская акция «Детям – в руки».

Цель – оказание гуманитарной помощи детям и их семьям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации и проживающим в зонах проведения специальной военной операции, а также приграничных территориях.



Рабочая поездка на Донбасс,
июль 2022 г.

Задачи:

- организация адресной помощи детям, семья с детьми и учреждениям (медицинским и социальным), в которых находятся несовершеннолетние;
- обеспечение детей и семей с детьми наиболее востребованными и необходимыми для нормальной жизнедеятельности товарами (продуктами питания, предметами личной гигиены, одеждой, обувью, медикаментами, генераторами, постельным бельём, учебными принадлежностями, играми, игрушками и т.д.);
- приобретение специализированных товаров по запросам, поступающим от учреждений и семей;
- содействие в улучшении жилищных условий многодетных семей.
- Участники акции – Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, уполномоченные по правам ребёнка/советники при ВРИО глав новых субъектов Российской Федерации.

Партнёры – Министерство обороны Российской Федерации (далее – Минобороны России), МЧС России, Минтруд России, Президентский кадровый резерв, Правительство Московской области, Правительство Ростовской области, Администрация Курганской области, Правительство Воронежской области, Московский научно-исследовательский аналитический центр, Русская Гуманитарная Миссия, Российский Красный Крест, ФГУП «Московское ПРОП», МЦЦС «Мосстройцены», ДКРР «Надежда», «Диарси центр», «Автодор – Торговая Площадка», «Тинькофф Банк», ООО «Автосила», ООО «Электрожелдормаш», ООО «Инжиниринг групп», ООО «Частная врачебная практика», фонд «Никея», благотворительный фонд «Гольфстрим», благотворительный фонд «География Добра», Всероссийская общественная организация «Союз Отцов».

Уполномоченным для обеспечения работы на регулярной основе открыты четыре штаба (Москва, ДНР, ЛНР, Запорожская область), на базе которых работают волонтеры.

Мероприятия Акции проводились в ДНР и ЛНР, Республике Крым, Краснодарском крае, Белгородской, Запорожской, Орловской, Ростовской, Херсонской областях.

В ходе проведения акции оказана помощь:

- **Детям и семьям с детьми, в том числе:**
 - рассмотрено 246 индивидуальных запросов о получении помощи, включая товары первой необходимости. Так, послушник Свято-Успенского монастыря Н., по причине того, что его бывшая жена уехала в Турцию, забрал свою дочь Л. к себе. Девочка жила в женской части монастыря и ходила в местную школу. Во время боевых действий (около 4-х месяцев) они прятались в подвале, ребёнок получил контузию. В квартиру в г. Угледаре они вернуться не могли, так как на территории города находиться было небезопасно. Поэтому отец с дочкой были эвакуированы военными батальона «Восток» и благодаря содействию Уполномоченного размещены в профилактории для временного проживания. Семью обеспечили электрообогревателями, продуктовыми наборами, вещами, канцелярскими принадлежностями, оказали юридическое сопровождение в получении паспортов. Отцу девочки помогли устроиться на работу. В декабре 2022 года несовершеннолетняя Л. съездила в лагерь «Послезавтра»;
 - приобретены 1 квартира и 3 дома с целью решения жилищных вопросов (многодетным). Например, для жительницы ДНР Ш., воспитывающей не только своих родных детей, но и детей сестры, погибшей при освобождении Мариуполя, был приобретён новый комфортный дом. Наряду с этим оказана помощь в получении мебели, бытовой техники, средств личной гигиены, детского питания. Была приобретена квартира для мамы с сыном, единственные из всех членов



*Отправка детей Донбасса
с минно-взрывными
травмами на лечение
и реабилитацию в Москву,
апрель 2022 г.*

семьи, кто выжил после прямого попадания снаряда в их квартиру во время боевых действий в Мариуполе;

- оказана системная помощь членам семей мобилизованных военнослужащих. Так, вдове мобилизованного Т., родившей 4-ого ребёнка через несколько месяцев после гибели мужа, в период беременности и после родов организовали постоянное сопровождение (обеспечили консультирование и помощь высококвалифицированного врача, предоставляли продукты питания (включая детское), предметы личной гигиены для мамы и новорождённого, канцелярские принадлежности и развивающие игры старшим детям).
- **Учреждениям (социальной защиты, здравоохранения), пунктам временного размещения граждан, в которых находились дети.**
 - в апреле 2022 года Республиканской травматологической больнице города Донецка оказана гуманитарная помощь более чем на 20 млн рублей: переданы 50 кроватей функциональных, 50 наборов аппаратов внешней фиксации и 1 операционный стол.
 - в апреле 2022 года Областной детской клинической больнице г. Донецка были переданы 2 тонны гуманитарной помощи на общую сумму 5 млн рублей: лекарства и медикаменты, средства гигиены для детей, подгузники и пелёнки.



Гуманитарная акция
Уполномоченного при
Президенте РФ по правам
ребёнка «Детям – в руки»,
Донбасс, апрель 2022 г.

- 27 мая 2022 года в пункт временного размещения в Белгородской области из Москвы доставлено 20 тонн гуманитарной помощи на общую сумму более 4 млн рублей (детское питание, детская одежда (шорты, трусы, носки, майки, спортивные костюмы), товары личной гигиены (полотенца, зубные щётки, пасты, мочалки, расчёски), вода и соки, сладости (печенье, шоколад, конфеты, пряники), оборудование для детских комнат, детские велосипеды и самокаты). Помощь получили 450 детей Донбасса.

В целом, с момента начала акции было отправлено 17 конвоев гуманитарной помощи. Суммарный вес составил около 175 тонн груза, общей стоимостью более 150 миллионов рублей. Свыше 8 000 человек получили помощь.

В 2023 году планируется:

- расширить географию (в том числе открыть штаб акции в Херсонской области) и целевые группы получателей гуманитарной помощи;
- увеличить количество гуманитарных конвоев, содействовать в организации регулярных выездов детских медицинских работников в труднодоступные районы новых российских регионов;
- организовать полный цикл сопровождения (психологического, медицинского, гуманитарного) детей и подростков совместно с Федеральным центром развития программ социализации подростков, лагерем «Послезавтра» и другими партнёрами акции.

В связи со сложившейся в 2022 году геополитической обстановкой и, как следствие, распространением посттравматического стрессового расстройства населения, проживающего на территориях Украины, Донбасса, приграничных субъектах Российской Федерации, по инициативе Уполномоченного стартовал новый проект «Послезавтра».

Цель – организация психосоциальной, педагогической, реабилитационной работы с детьми, которых коснулись военные действия.

Задачи:

- обеспечить психолого-педагогическое сопровождение детей, снижающее риски возникновения у них психических расстройств;
- организовать участие подростков в профориентационных образовательных программах;
- содействовать знакомству несовершеннолетних, проживающих на территории новых субъектов, с культурой, историей, традициями Российской Федерации.

Целевой аудиторией являются подростки в возрасте 15-17 лет, которых коснулись военные действия, а именно дети, родители которых:

- мобилизованные граждане РФ;
- граждане РФ/ДНР/ЛНР/Украины;
- проживают на территориях, наиболее обстреливаемых в ходе проведения специальной военной операции;
- оказались в трудной жизненной ситуации вследствие боевых действий (неблагоприятные жилищные условия, трудное материальное положение и т.п.).

Участники проекта – Уполномоченный, уполномоченные по правам ребёнка/советники при ВРИО глав новых субъектов Российской Федерации.

Партнёры – Правительство Москвы, Образовательный центр «Сириус», Инновационно-образовательный комплекс «Техноград», АНО «Россия – страна возможностей», Мастерская управления «Сенеж», АНО «Продюсерский центр «Интеграция», VK, Сколковский институт науки и технологий, Центр подготовки космонавтов им. Ю. А. Гагарина, Российское общество «Знание», Экспертный клуб «Дигория», «Тинькофф Банк», ведущие российские вузы. Взаимодействие с партнёрами осуществлялось в соответствии с потребностями детей и рекомендациями работающих с ними специалистов.

Начало проекту положила встреча Уполномоченного с 55 подростками в г. Мариуполь в июле 2022 года. В результате были:

- составлены психологические портреты подростков;
- определены ключевые проблемы несовершеннолетних;
- собраны и проанализированы пожелания детей по дальнейшей работе ними;
- разработана программа для первой лагерной смены «Послезавтра», включающая направления по образовательной, досугово-развлекательной, психолого-педагогической работе с подростками.

В настоящее время программа смен «Послезавтра» предусматривает работу с подростками по 4 основным направлениям:

- **«Точки опоры»:** осуществляется психолого-педагогическое сопровождение несовершеннолетних, включающее индивидуальные консультации с психологами, групповые тренинги по командообразованию, повышению самооценки и помощи в борьбе со стрессом. Данная работа предполагает прикрепление одного психолога к каждому отряду численностью 20-25 человек;
- **«Я – профессионал»:** происходит приобретение несовершеннолетними навыков и компетенций в определённых сферах профессиональной деятельности, а также адаптация к стандартам российского образования;
- **«Открывая Россию»:** для детей организуются туристические и профориентационные поездки по значимым культурным и инфраструктурным объектам России, творческие встречи с российскими спикерами, погружение в единое ценностно-коммуникативное пространство РФ;
- **«Куда уходит детство»:** спортивные секции, творческие кружки. ежедневная развлекательная программа.

В августе 2022 года в Краснодарском крае стартовала первая смена лагеря «Послезавтра», в которой приняли участие 196 детей.

Всего в отчётном году проведено 5 смен, охвативших 993 ребёнка, в том числе детей из новых субъектов Российской Федерации: 707 из ДНР; 165 из ЛНР; 69 из Запорожской области; 21 из Херсонской области.

Участие в сменах приняли 26 активистов Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации и 5 детей из ДНР, проживающих в приёмных семьях на территориях Московской и Калужской областей.

Общей тенденцией всех лагерных смен стала потребность детей в индивидуальных психологических консультациях. Всего для подростков проведено 1 858 индивидуальных психологических консультаций и 607 тренингов в больших и малых группах.



*Дети-сироты Донбасса
перед встречей с приёмными
родителями из России,
сентябрь 2022 г.*

Основные проблемы, с которыми обращались ребята к психологам, были страх боевых действий, детско-родительские отношения, самоопределение, неуверенность в себе, отношениях с противоположным полом. Основные мечты подростков связаны с прекращением военных действий, пожеланиями добра, здоровья, мира для своих родных и близких.

Грамотное чередование активностей на сменах позволило несовершеннолетним прийти в себя после пережитого стресса и увидеть новый, другой мир, приобрести точки опоры для будущего – своего «послезавтра».

Проведённая работа показала, что детям, которых коснулись военные действия, всегда важно знать, что их уважают, ими дорожат, их понимают и поддерживают, что для взрослых, которые работают с ними, они являются «личностями» и что у них появился новый дом, и это сообщество «Послезавтра».

С учётом опыта проведения пяти лагерных смен, обратной связи от всех участников определены основные направления развития проекта в 2023 года. Речь идёт, в том числе о создании сообщества детей, участвовавших в проекте «Послезавтра», путём обеспечения их постоянной поддержкой и коммуникацией с экспертами программ в очном и заочном формате.

В 2023 году запланировано проведение в ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областях очных мероприятий с подростками на темы, касающиеся традиционных российских духовно-нравственных ценностей, создания доверительной и развивающей среды.

Представляется, что инициированные Уполномоченным мероприятия способствуют конструктивному взаимодействию органов власти, институтов гражданского общества, социально-ориентированного бизнеса в эффективном решении проблем в сфере детства, адресной помощи нуждающимся детям.



Отправка гуманитарной помощи детям Донбасса в рамках акции Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка «Детям – в руки»



*XIX Всероссийский съезд
уполномоченных по правам
ребёнка в субъектах РФ,
Пензенская область,
октябрь 2022 г.*

КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Уполномоченный в соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона № 501-ФЗ наделён правом осуществлять координацию деятельности уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.

Основная цель координации состоит в обеспечении эффективной работы института Уполномоченных по правам ребёнка.

Для её достижения Уполномоченный:

- оказывает организационную, правовую, информационную и иную помощь уполномоченным по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.
- предлагает региональным уполномоченным единые подходы (при наличии коллизии правовых норм, пробелов в праве, проблем межведомственного взаимодействия и т.д.), рассматривая:
 - отдельные случаи с детьми;
 - системные проблемы в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка для оказания помощи в работе региональным уполномоченным использует различные инструменты, новым среди которых стал проект «Федеральный лекторий», направленный на получение дополнительных знаний и формирование новых компетенций для работы с детьми и их родителями. В рамках проекта организованы вебинары, презентация лучших практик в решении актуальных вопросов в сфере детства.

Целевой аудиторией проекта являются уполномоченные по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, а также сотрудники их аппаратов. При этом, участие в вебинарах доступно широкому кругу заинтересованных лиц, включая сотрудников органов власти, учреждений для детей, правоохранительных органов, экспертов некоммерческого сектора, работающих с детьми и подростками, а также законных представителей несовершеннолетних.

Аудитория постоянных слушателей, получающих рассылку анонсов вебинаров, на конец 2022 года составила 29 тысяч человек. Во всех вебинарах участие приняли 59 863 слушателя не только из России, но и 42 из зарубежных стран.

В 2022 году проведено 242 вебинара, включая практические вопросы обеспечения детской безопасности, профилактики социального сиротства, ранней помощи детям с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, дополнительному и инклюзивному образованию, здоровьесбережению, детской и родительской психологии и т.п. Реализация данного проекта будет продолжена и в 2023 году.

Ежегодно традиционной формой диалога с региональными уполномоченными по правам ребёнка, а также специалистами, работающими с семьями, воспитывающими детей, являются методические семинары. Уполномоченный регулярно инициирует их проведение.

В результате образования в составе Российской Федерации новых субъектов – ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей, в условиях их интеграции, одной из задач стало приведение законодательства указанных субъектов в соответствие с законодательством Российской Федерации. В этой связи Уполномоченный инициировал проведение семинара в формате видеоконференции, посвящённого вопросам унификации законодательства в сфере опеки и попечительства Российской Федерации и ЛНР.



Всероссийский форум лучших региональных практик «Жить и воспитываться в семье», Московская область, апрель 2022 г.

Под руководством Львовой-Беловой М.А., с участием первого заместителя Председателя Правительства ЛНР Кузнецова В.Г., руководителя аппарата уполномоченного по правам ребёнка ЛНР Шкода О.А., заместителя Директора Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Минпросвещения России Аккуратовой А.П., начальника управления усыновления детей Министерства социального развития Московской области Дрёминой М.В. обсуждались теоретические и практические вопросы унификации в указанной сфере.

Более того, в условиях формирования единого правового пространства одной из задач стало принятие в каждом новом субъекте Российской Федерации Законов об Уполномоченном по правам ребёнка.

Федеральный Уполномоченный сформировал рабочую группу, в которую вошли сотрудники отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного, по два уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации от каждого федерального округа, представители новых субъектов.

Членами рабочей группы, наряду с оказанием оперативного содействия в разработке модельного закона об уполномоченном по правам ребёнка для ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей, сформирован методический «портфель» уполномоченного по правам ребёнка, электронная версия которого размещена на интернет-ресурсе, доступном для использования всеми региональными уполномоченными.

В методический «портфель» вошли материалы, документы, необходимые в практической деятельности уполномоченного по правам ребёнка, в том числе: нормативные правовые акты, регулирующие деятельность региональных уполномоченных; положения о детских, общественных, экспертных советах при региональных уполномоченных; регламенты по работе с обращениями граждан и иные документы, используемые в работе института уполномоченных по правам ребёнка. Содержание методического «портфеля» уполномоченного по правам ребёнка пополняется требуемыми материалами и документами с учётом запросов региональных уполномоченных.

Более того, благодаря содействию Уполномоченного в 2022 году региональные уполномоченные и сотрудники их аппаратов из 66 субъектов Российской Федерации, включая ДНР, ЛНР, прошли курсы повышения квалификации в ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина» по программе «Актуальные проблемы деятельности уполномоченных по правам ребёнка»; ФГБОУ ВО «Московский государственный психолого-педагогический университет» по программе «Обеспечение и защита прав и законных интересов детей, их социальных и иных государственных гарантий».

Программы реализовывались с применением дистанционных технологий, электронного контента в объёме 72 часов каждая. Всем, успешно завершившим обучение и прошедшим итоговую аттестацию, вручены удостоверения о повышении квалификации установленного государственного образца.

Касаясь работы со случаями с детьми, следует отметить, что одним из приоритетов в работе института Уполномоченных по правам ребёнка является сохранение и восстановление кровной семьи для ребёнка там, где это возможно. Все субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в рамках полномочий должны принять меры, направленные на помощь семье в преодолении жизненных трудностей, чтобы ребёнок остался в семье и воспитывался своими родителями.

Так, к Уполномоченному обратилась бабушка несовершеннолетнего, проживающая в Свердловской области, с просьбой помочь в жизнеустройстве внука, который был помещён в государственное учреждение в Самарской области из-за неблагоприятной обстановки в семье родителей. К работе были подключены органы исполнительной власти обоих регионов, в чьём ведомстве находятся вопросы опеки и попечительства несовершеннолетних, а также региональные уполномоченные по правам ребёнка. В результате вмешательства федерального Уполномоченного, слаженного взаимодействия всех заинтересованных сторон, с мамой мальчика была проведена профилактическая работа и ребёнок возвращён из учреждения к своей маме.

Другой пример: в адрес Уполномоченного обратилась мать четверых детей, проживающая в Пензенской области. Из-за неблагоприятных жилищно-бытовых условий младшего ребёнка с вынужденного согласия матери поместили в государственное учреждение, а мать просила помощи в возврате его в семью. Во взаимодействии с Уполномоченным по правам ребёнка в Пензенской области к работе были подключены профильные органы исполнительной власти, семье оказана помощь в ремонте жилого помещения, приобретении мебели и бытовой техники, оказана психологическая поддержка, а также иные социальные услуги. В результате ребёнок вернулся в свою семью.

Данная практика свидетельствует о том, что согласованная позиция уполномоченных по правам ребёнка способствует защите и восстановлению прав детей, а также качественному изменению региональной практики в интересах детей.

В этой связи в 2022 году Уполномоченный продолжил уделять внимание индивидуальной работе с региональными уполномоченными в форме консультаций; письменных разъяснений правовой позиции по проблемам в сфере детства; личных встреч по актуальным для субъекта РФ вопросам защиты детей.

В отчётный период Львовой-Беловой М. А. проведены 64 личные встречи с 52 уполномоченными по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации (города Москва, Санкт-Петербург, Севастополь; Республики Адыгея, Дагестан, ДНР, Коми, Крым, ЛНР, Саха (Якутия), Татарстан, Тыва, Хакасия, Чеченская, Чувашская, Алтайский, Пермский, Приморский, Хабаровский, Краснодарский, Красноярский края; Амурская, Архангельская, Астраханская, Белгородская, Владимирская, Волгоградская, Воронежская, Запорожская, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Калужская, Кировская, Ленинградская, Липецкая, Нижегородская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Пензенская, Псковская, Рязанская, Самарская, Смоленская, Тверская, Тульская, Ульяновская, Челябинская области; Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкая автономная области).

Так, уполномоченный по правам ребёнка в Ульяновской области Сморода Е. В. презентовала реализуемые для детей в регионе проекты, например, по организации медицинского обеспечения в организациях образования. Особое внимание было уделено вопросам социального блока, в том числе работе по организации встречи и размещению семей с детьми, покинувших зону проведения специальной военной операции; расширению в регионе спектра оказания социальных услуг семьям, воспитывающим детей; работы с семьями, воспитывающими детей, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями. По итогам встречи Уполномоченный предложила региону войти в пилотный проект «Подростки России». Губернатор Ульяновской области Русских А. Ю. поддержал данную инициативу.

Уполномоченный по правам ребёнка в Рязанской области Евдокимова А. В. в рамках рабочей встречи проинформировала об итогах работы за первое полугодие 2022 года, рассказала о проектах, реализуемых в регионе под своей эгидой. Особое внимание уделено выполнению «дорожных карт» проектов, в частности, трудоустройству подростков, медиативным и восстановительным технологиям в защите прав детей, организации пространств для подростков, работе с замещающими семьями. По итогам рабочей встречи Львова-Белова М. А. включила Рязанскую область в качестве пилотного региона в программу «Подростки России».

В рамках второй встречи дополнительно обсудили перспективы реализации в регионе ещё нескольких федеральных проектов. Уполномоченный предложила создать службу подростковой уличной работы, направленную на профилактику деструктивных проявлений в поведении молодых людей; службу «Дети в семье» в рамках проекта «Профилактика социального сиротства детей в возрасте от 0 до 4 лет», центры дневного пребывания, которые смогут принимать детей с разными формами инвалидности. Губернатор Рязанской области Малков П. В. поддержал предложенные инициативы.

Уполномоченный по правам ребёнка в Воронежской области Попова И. Н. в своей работе особое внимание уделяет реализации проектов, направленных на обеспечение защиты детей, находящихся в конфликте с законом («За решёткой – детские глаза», «Полицейский Дед Мороз» и др). Кроме того, региональный уполномоченный проинформировал об организации работы пунктов временного размещения граждан, вынужденно покинувших территорию ЛНР, ДНР, а также помощь семьям с детьми. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка предложила принять участие в реализации проекта «Профилактика социального сиротства детей в возрасте от 0 до 4 лет». Инициатива была поддержана Губернатором Воронежской области Гусевым А. В.



На встрече с уполномоченным по правам ребёнка в Тверской области Мосологиной Л. А. обсуждались проблемные вопросы в области предоставления многодетным семьям налоговых льгот, некоторые аспекты практики установления отцовства иностранным гражданином исключительно с целью легализации его статуса пребывания на территории России (при наличии у такого гражданина жены и детей, а также многочисленных иных родственников с иностранным гражданством; фактически раздельного проживания с усыновлённым ребёнком и его матерью-гражданкой РФ, иногда – в разных муниципальных образованиях и даже регионах; физическое отсутствие гражданина на территории РФ в сроки, предшествующие рождению усыновлённого ребёнка; отсутствие профессионального образования и работы у лиц, устанавливающих отцовство, как фактор, препятствующий иным способам легализации на территории России). Федеральный Уполномоченный принял в работу предложенные решения для урегулирования указанных проблем.

Уникальный опыт работы детского общественного совета при региональном уполномоченном презентовала уполномоченный по правам ребёнка в Псковской области Соколова Н. В. Совет зарегистрирован как некоммерческая организация и в рамках своей деятельности выигрывает гранты для решения вопросов в сфере детства, например, «Вместе мы – сила! Псковский детский форум единства».

Учитывая положительный опыт региона в работе с подростками, Львова-Белова М. А., в свою очередь, предложила области войти в реализацию программы «Подростки России». Губернатор Псковской области Ведерников М. Ю. поддержал данную инициативу.

Несомненно, такого рода личные встречи носят конструктивный характер и будут продолжены в 2023 году.

Наряду с этим для обсуждения и решения системных проблем в сфере защиты прав несовершеннолетних Уполномоченным используются такие формы совместной деятельности, как участие института Уполномоченных в работе Координационного Совета Уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации, проведение мониторингов соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних; реализация проектов и акций в интересах детей; дискуссий на площадках Всероссийских совещаний, круглых столов, форумов, съездов уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.

Так, под руководством Уполномоченного функционирует Координационный Совет уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации (далее – Координационный Совет), цель которого состоит в обеспечении взаимодействия уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации при рассмотрении вопросов по совершенствованию механизмов защиты прав и законных интересов детей и семей, воспитывающих детей; укреплению и эффективному развитию института Уполномоченных по правам ребёнка.

Для обеспечения оперативной работы Координационного Совета сформирован Президиум Координационного Совета, в состав которого входят председатели Координационных Советов уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации в федеральных округах, которые, в свою очередь, организуют работу в рамках Координационных Советов уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации в федеральных округах (далее – Координационные Советы региональных уполномоченных в федеральных округах).

Цель Координационных Советов региональных уполномоченных в федеральных округах – содействовать эффективному взаимодействию федерального и региональных уполномоченных, направленному на обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей, реализации и соблюдения прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Задачи Координационных Советов региональных уполномоченных в федеральных округах:

- обмен опытом работы уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации;
- подготовка рекомендаций органам государственной власти, органам местного самоуправления и должностным лицам, направленных на эффективное решение актуальных вопросов в сфере детства;
- разработка предложений по изменению, дополнению федерального и регионального законодательств.

Заседания Координационных Советов региональных уполномоченных в федеральных округах, в соответствии с утверждёнными планами, проводились онлайн/офлайн, традиционно в их работе принимали участие руководители и представители органов исполнительной власти субъектов РФ, некоммерческих организаций, эксперты.

В 2022 году в федеральных округах проведено 32 заседания, из них 9 – в Центральном, 6 – в Приволжском, 4 – в Уральском, 3 – в Северо-Западном, Сибирском, Южном, 2 – в Северо-Кавказском, Дальневосточном округах.

Повестка включала обсуждение проблемных вопросов по:

- **Совершенствованию правового регулирования на федеральном уровне, например, в сфере:**
 - поддержки семьи, в части закрепления правила, согласно которому размер ежемесячной выплаты на содержание детей, переданных на воспитание в замещающие семьи, не может быть менее прожиточного минимума, установленного для детского населения на территории субъекта Российской Федерации, где проживает семья;
 - упрощения порядка назначения опеки по заявлению родителей; временного назначения опекуна или попечителя в любых случаях утраты ребёнком родительского попечения (независимо от наличия (отсутствия) документов, предусмотренных п. 8 Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, утверждённого Приказом Минпросвещения России от 15.06.2020 № 300);
 - реализации прав детьми-инвалидами, в части возложения обязанности на медицинскую организацию ознакомить гражданина (его законного или уполномоченного представителя) с направлением на медико-социальную экспертизу и установления срока формирования такого направления в информационной системе; предоставления права получения специальных талонов на перевозку к месту лечения и обратно воздушным транспортом детей-инвалидов, проживающих на территории Сибирского федерального округа; увеличения норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями,

а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в 2022 году (либо изменить подходы финансирования в зависимости от заболевания, сочетанных заболеваний); проработки мер по обеспечению реальной потребности детей с эпилептическими приступами лекарственным препаратом этосуксимид; организовать учёт детей-инвалидов (отдельно от взрослого населения) на санаторно-курортное лечение, увеличив финансирование на эти цели и т.д.;

- жилищного обеспечения, в части сохранения участия (и после достижения 36 лет) молодых семей в государственной программе Российской Федерации по обеспечению доступным и комфортным жильём вплоть до фактического их обеспечения социальной выплатой на приобретение жилого помещения;
- трудовых отношений и нормативов, в части установления единых норм часов педагогической работы за ставку заработной платы для педагогов-психологов, учителей-логопедов, учителей-дефектологов, в целях предупреждения перехода специалистов с должности «педагог-психолог» на должности «учитель-логопед», «учитель дефектолог» после переподготовки; распространения льгот, предоставляемых педагогам образовательных организаций на педагогов-психологов, школьных психологов; обеспечения педагогов-психологов образовательных организаций современным сертифицированным диагностическим, коррекционно-развивающим инструментарием и оборудованием; включения должностей тьютора и методиста в перечень работников, которые имеют право на льготную педагогическую пенсию; уменьшения недельной нагрузки на ставку наставника; установления норматива нагрузки на специалистов органов опеки и попечительства; закрепления закрытого перечня полномочий органов опеки и попечительства и исключения несвойственных для них функций (выдача предварительных разрешений на совершение сделок с имуществом несовершеннолетних, не из числа подопечных, выдача разрешений на заключение трудовых договоров с несовершеннолетними и т.д.);



На XIX Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, Пензенская область, октябрь 2022 г.

- профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части обязательного участия семьи в планировании и реализации совместных действий (решений, в том числе индивидуальной программы реабилитации) субъектов (участников) межведомственного взаимодействия, организуемого в интересах семей и детей.
- **Совершенствованию правового регулирования на региональном уровне в сфере:**
 - защиты семьи, материнства, отцовства и детства, в части развития системы ранней помощи семьям, воспитывающих детей; формирования и внедрения комплексной системы социального сопровождения семей с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья, включающую социальную паспортизацию и картографирование ресурсов муниципальных территорий; обучения всех помогающих специалистов современным технологиям работы с семьями, в том числе сложных категорий (с зависимостями, насилием, психическими нарушениями, воспитывающими детей с ОВЗ и т.п.);
 - образования, в части формирования и развития сети консультационных центров (служб), созданных на базе организаций образования, в целях повышения психолого-педагогической компетенции родителей (законных представителей) и т.д.
- **Актуальным вопросам правоприменительной практики в сферах:**
 - защиты жизни несовершеннолетнего, профилактики аборт, травли в школе, суицидального поведения несовершеннолетних, насилия и преступлений в отношении детей, в том числе связанных с половой неприкосновенностью, перспективам развития служб психологической помощи детям; проведения акции «Безопасность детства в летний период»;
 - образования, воспитания, профилактики безнадзорности и правонарушений, включая вопросы гражданского, патриотического, духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения; проблемы обучения детей-инвалидов, детей с ОВЗ, создания ресурсных классов; внедрения медиативных практик в решение конфликтов с участием несовершеннолетних; оценку реализации прав детей, находящихся в конфликте с законом; практики помещения несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, с учётом наилучших интересов ребёнка, в том числе и интересов потерпевшей стороны; практики ресоциализации несовершеннолетних осуждённых и воспитательной работы с ними; работы территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
 - отдыха и оздоровления, санаторно-курортного лечения, летней занятости, например, в организации летней оздоровительной кампании в 2022 году; материально-технического обеспечения детских оздоровительных лагерей, проблемы летней занятости несовершеннолетних, а также соблюдения трудовых прав несовершеннолетних;
 - занятости несовершеннолетних, в том числе обеспечения досуга детей, включая период каникулярного времени;
 - охраны здоровья, включая лекарственное обеспечение, реабилитацию и абилитацию детей-инвалидов;
 - семьи, материнства, отцовства и детства, среди них, социальную реабилитацию женщин и детей, оказавшихся в кризисной ситуации; развитие системы социальной и психолого-педагогической поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов; проблемные вопросы повышения ресурсности семьи,

воспитывающей детей, а также практику учёта мнения ребёнка и защиты его прав при решении семейных споров; повышение эффективности работы органов опеки и попечительства;

- социального обеспечения, включая меры поддержки;
- семейных отношений, в том числе анализ проводимой в регионах работы с семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении в целях защиты права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье; практики формирования и сохранения традиционных семейных ценностей среди детей и молодёжи;
- жилищных отношений, например, проблемы реализации несовершеннолетними жилищных прав; обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа;
- культуры, в частности, о сохранении и популяризации культурного наследия России среди детей и молодёжи, создании условий для развития культуры; повышении доступности и популяризации туризма для детей школьного возраста;
- информационной безопасности, в том числе и по проблемам распространения деструктивных субкультур в интернете; взаимодействия института Уполномоченного по правам ребёнка с платформой TikTok.

Следует отметить, что ряд инициатив направлялся в адрес Уполномоченного для оказания содействия в их дальнейшем продвижении и принятии на федеральном уровне.

Львовой-Беловой М. А. в 2022 году продолжено взаимодействие с региональными уполномоченными и координация их деятельности в рамках проведения мониторингов и анализа эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, должностными лицами и организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей.

В отчётном периоде федеральным Уполномоченным и уполномоченными по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации проведено 8 мониторингов, 4 из них новых, касающихся государственных пособий на детей, находящихся под опекой или попечительством, в субъектах Российской Федерации; обеспечения средствами личной гигиены воспитанников учреждений с круглосуточным пребыванием; поддержки детского и юношеского чтения в субъектах Российской Федерации; организации летней оздоровительной кампании несовершеннолетних.

По итогам мониторингов предложен комплекс мер, направленных на устранение выявленных нарушений (подробно в параграфе 5 Главы I Доклада).

В течение 2022 года институтом Уполномоченных по правам ребёнка проводилась совместная работа по реализации всероссийских проектов («Послезавтра», «Социальный навигатор»), акций («Детям – в руки», «Безопасность детства») (подробно в параграфе 2.4.1 Главы II Доклада). Совместная работа уполномоченных в указанных мероприятиях способствует решению острых проблем в сфере детства.

Регулярно региональные уполномоченные принимают решения о дальнейших шагах на Всероссийских совещаниях, круглых столах, проводимых по инициативе Уполномоченного.



Обучение уполномоченных по правам человека и уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, Московская область, сентябрь 2022 г.

В отчётном периоде проведён ряд Всероссийских совещаний с региональными уполномоченными для обсуждения актуальных проблем в сфере детства, а также определения единых подходов в решении обсуждаемых вопросов. Ценным является участие в таких мероприятиях представителей профильных органов государственной власти, правоохранительных органов, активистов общественных организаций.

Например, 18 мая 2022 года на селекторном совещании под руководством Львовой-Беловой М. А. с участием первого заместителя Министра труда и социального развития Российской Федерации Баталиной О. Ю., председателя Правления Пенсионного Фонда Российской Федерации Кигим А. С. региональные уполномоченные обсудили практику назначения ежемесячных выплат семьям с детьми в возрасте от 8 до 17 лет. Необходимость такого диалога была вызвана поступившими в адрес уполномоченных по правам ребёнка обращениями, в которых граждане просили разъяснить нюансы назначения новых выплат. В ходе обсуждения по часто задаваемым гражданами вопросам получены необходимые разъяснения для их практического использования в работе с заявителями.

Кроме того, в отчётном периоде проведено несколько десятков круглых столов по актуальным вопросам в сфере защиты прав детей. Наряду с этим, выработка единых подходов уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации к решению актуальных проблем в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних осуществлялась на площадках Всероссийского форума «Жить и воспитываться», проведённого 13-14 апреля 2022 года в г. Красногорске Московской области.

На пленарном заседании, а также на четырёх дискуссионных площадках форума участники обсудили наиболее важные вопросы, касающиеся государственной семейной политики, современного состояния института семьи, а также реализации права ребёнка жить и воспитываться в семье.

Особо отмечено, что необходимы новые подходы в работе с семьями, в основе которых – грамотная и своевременная профилактика их неблагополучия, оказание ранней помощи семье тогда, когда она готова ещё её принять, не потеряв свои возможности и потенциал. Основной ориентир – сохранение ребёнка в кровной семье. При этом современный подход на содержание и роль государственной поддержки семьи выражается прежде всего в содействии в занятости граждан. Семьи должны иметь доход, например, от трудовой, предпринимательской деятельности.

Минтрудом России совместно с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в Волгоградской, Иркутской, Новгородской, Новосибирской, Орловской, Тульской, Челябинской областях запущен пилотный проект организации многофункциональных семейных центров. В его основе лежит работа со случаем: социальное сопровождение семьи, предоставление социальных услуг в режиме одного окна, закрепление куратора за семьёй. Речь идёт о перенастройке технологии помощи конкретной семье. Причем речь идёт о помощи семье в разрешении разных жизненных проблем, а не только трудных жизненных ситуаций. В результате пилота модельная программа многофункционального семейного центра будет рекомендована к внедрению во все субъекты РФ в 2023 году.

Несмотря на проводимую работу, были отмечены и проблемные вопросы (например, когда причиной отобрания ребёнка из семьи становятся низкие доходы последней), решение которых было заложено в рекомендации органам власти по итогам форума.

Важнейшей площадкой для открытого обсуждения ключевых вопросов и совместных предложений по их решению в сфере детства является Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребёнка. Как правило, участие в нём принимают представители государственных органов власти, общественных организаций, эксперты.

26-27 января 2022 года в Московской области был проведён XVIII Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации «Государственная политика Российской Федерации в сфере реализации права ребёнка на образование: приоритетные цели, задачи и перспективы их решения» в режиме видео-конференц-связи.



Защита прав детей с инвалидностью – главная тема XIX Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, Пензенская область, октябрь 2022 г.

На пленарном заседании съезда с приветственным словом, а также с докладами по наиболее важным вопросам выступили ключевые государственные деятели, а также впервые за всю историю проведения съездов на пленарном заседании выступил ребёнок – заместитель председателя Детского общественного совета при уполномоченном по правам ребёнка в Новосибирской области Сергиевская А. С.

Участники съезда отметили, что за последние годы принят ряд важных стратегических документов, определивших вектор развития нашей страны в сфере образования. В том числе приняты меры, направленные на восполнение дефицита квалифицированных кадров общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и городах с населением до 50 тыс. человек; обеспечение учащихся 1-4 классов во всех общеобразовательных организациях субъектов Российской Федерации бесплатным горячим питанием; развитие инклюзивного образования; применение дистанционных технологий по образовательным программам в учебных заведениях, ставших особенно востребованными в связи с пандемией коронавирусной инфекции; обновление материально-технической базы образовательных организаций, в том числе строительство современных школ и т.д.

Вместе с тем на пленарном заседании, дискуссионных площадках и проектных мастерских участники съезда обозначили ключевые вопросы, требующие консолидированных решений органов власти, уполномоченных по правам ребёнка, институтов гражданского общества, из них: обеспечение безопасности несовершеннолетних в учебных заведениях; внедрение цифровой образовательной среды и роль очной формы обучения; модернизация образования; инклюзивное образование ребёнка от рождения до университета; развитие профориентации, дошкольного и дополнительного образования; правовое регулирование и практика семейной формы обучения; школьная нагрузка, чрезмерное количество контрольных работ; де-юре бесплатное образование и де-факто найм репетиторов для детей; доступность и качество образования детей, в том числе воспитанников детских домов-интернатов; воспитание и обучение детей, находящихся в конфликте с законом; питание детей в школах, особенно тех, кто имеет пищевые особенности; охрана и укрепление здоровья детей, в том числе, профилактика заболеваний, вакцинации несовершеннолетних в условиях пандемии; травля (буллинг) несовершеннолетних; практика создания пространств для подростков в субъектах Российской Федерации; опека и попечительство, совершенствование механизмов деятельности данного института; формирование познавательной активности несовершеннолетних и уважение к историко-культурному наследию нашей страны; партнёрство с институтами гражданского общества, включая родительское сообщество и детей; поддержка детского общественного движения.

04-05 октября 2022 года в Пензенской области проведён XIX Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации «Защита прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья».

К собравшимся с приветственным словом обратился Президент Российской Федерации В. В. Путин.

Участники съезда отметили, что в нашей стране принят ряд важных документов (прежде всего Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», Распоряжение Правительства РФ от 23.01.2021 № 122-р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых

в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года»), определивших главные направления развития нашей страны в целях защиты прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также их семей.

Одним из стратегических документов является Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года (далее – Концепция), утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2021 г. № 3711-р. Часть мероприятий вошла в стратегическую программу Уполномоченного «Сопровождение через всю жизнь».

В результате детям-инвалидам предоставляются гарантии в сфере образования, обеспечения продуктами и лекарствами, санаторно-курортного лечения, обеспечения жильём, транспортного обслуживания, налоговых льгот и др.

В субъектах Российской Федерации сложилась система работы с детьми-инвалидами на межведомственной основе с широким привлечением некоммерческих организаций.

Современными направлениями такой работы стали, например:

- создание Фонда «Круг добра» на основании Указа Президента РФ от 05.01.2021 № 16;
- принятие комплекса мер по поддержке и развитию фармацевтической отрасли;
- упрощение процедуры признания лица инвалидом – очная/заочная форма медико-социальной экспертизы (84 % заочная форма в период с июля 2022 г. по настоящее время);
- запуск сервиса «Помощь при инвалидности онлайн» на портале Госуслуг в рамках национального проекта «Цифровая экономика», что помогает оказывать услуги семьям, воспитывающим детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, без посещения, например, многофункциональных центров, территориальных органов пенсионного фонда и т.д.;
- определение 11 целевых реабилитационных групп детей-инвалидов в зависимости от преимущественного вида стойких расстройств функций организма и ограничений жизнедеятельности в целях использования наиболее эффективных подходов к устранению или компенсации нарушений этих функций и ограничений жизнедеятельности при оказании услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов в соответствии с Приказом Минтруда России от 28.03.2022 № 176. В пилотных субъектах Российской Федерации оказание услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов реализуется с использованием электронного сертификата;
- упрощение процедуры получения технических средств реабилитации: компенсация, натуральное обеспечение, сертификат (альтернатива процедуре закупок, действует один год, выпущено 80 тыс. сертификатов на сумму 1,5 млрд руб., обязательное условие его получения – наличие карты «Мир»);
- увеличение доли протезных изделий (для верхних и нижних конечностей) с микропроцессорным (компьютерным) управлением, предоставляемых детям-инвалидам;
- сокращение количества документов, необходимых для оформления выплат ребёнку-инвалиду и его законному представителю;
- успешное развитие в ряде субъектов Российской Федерации практики сопровождаемого проживания (например, в Санкт-Петербурге, Ленинградской, Пензенской, Нижегородской областях).

Кроме того, в России под руководством Уполномоченного создан Координационный совет по социальной адаптации и интеграции детей с инвалидностью, который будет работать по четырём направлениям:

- протокол информирования родителей детей-инвалидов о мерах государственной и общественной поддержки;
- сопровождаемое проживание;
- проект «Ментальное здоровье»;
- центры дневного пребывания.

В целом, благодаря принятым мерам, положительной практике, формирующейся за последние 13 лет, отношение государства и общества к инвалидам изменилось.

Вместе с тем на пленарном заседании, дискуссионных и секционных площадках участники съезда обозначили ключевые вопросы, требующие совместных решений органов власти, уполномоченных по правам ребёнка, институтов гражданского общества, среди них:

- необходимость уточнения понятия «инклюзия» (в том числе «социальная инклюзия»). Нужны проекты, в которые включаются инвалиды, в том числе дети-инвалиды (участие только одних инвалидов это не инклюзия, а сегрегация);
- увеличение числа детей-инвалидов (в настоящее время в Российской Федерации 742 тыс. детей-инвалидов, 10 лет назад их было на 150 тыс. человек меньше; основные факторы: улучшение диагностики заболеваний у детей, выхаживание младенцев с экстремально низкой массой тела и тяжёлыми пороками);
- важность развития ранней помощи детям и их семьям, направленной на улучшение взаимодействия в диаде – «близкий взрослый – ребёнок»;
- отсутствие единого определения «орфанного (редкого) заболевания», оказание медицинской и социальной помощи пациентам с орфанными заболеваниями в субъектах Российской Федерации существенно отличается (нет маршрутизации для оказания медицинской помощи таким пациентам). Не сформирована парадигма медико-социальной помощи в здравоохранении «орфанных заболеваний»;
- недостаточное количество специалистов, которые имеют необходимое образование и достаточный опыт для работы с детьми-инвалидами с орфанными заболеваниями, а также с воспитывающими их родителями;
- важность реформирования детских социальных учреждений (деинституализация детей-инвалидов). Сложилась ситуация, когда ребёнок находится на полном государственном обеспечении, а родители практически освобождаются от исполнения своих обязанностей, что нарушает требования Семейного кодекса РФ и Конвенции о правах ребёнка о праве несовершеннолетнего жить и воспитываться в семье. Помещение ребёнка в детский психоневрологический дом-интернат на стационарную форму социального обслуживания – путь к социальному сиротству (в основном родители посещают ребёнка от 1 раза в месяц до 1 раза в год; семейные связи нарушаются; единицы детей возвращаются в семью; перспективы взрослой жизни – перевод в психоневрологический интернат);
- реализация воспитанниками детских психоневрологических домов-интернатов для детей-инвалидов своих прав настолько, насколько это возможно. Нередко директора домов-интернатов обращаются в суд с целью признания каждого своего выпускника полностью недееспособным;
- формирование системы постоянной комплексной (в том числе социальной) реабилитации и абилитации всех детей-инвалидов (максимальный эффект возможен, если эта работа ведётся непрерывно). Важно стандартизировать услуги по комплексной социальной реабилитации;
- мобилизация родительского ресурса (проактивное родительское сообщество);

- развитие во всех субъектах Российской Федерации системы сопровождаемого, в том числе в групповой форме проживания, а также сопровождаемой трудовой деятельности и социальной занятости. Родители должны получить уверенность в будущем своих детей старше 18 лет. Актуально введение возмездной опеки для лиц с психическими расстройствами старше 18 лет;
- формирование условий, при которых будут снижаться риски иждивенчества семей, воспитывающих детей-инвалидов, а также последних в перспективе (важно видеть в детях-инвалидах человека, личность, способную учиться, а впоследствии работать, платить налоги и т.д.).

По итогам двух съездов были сформулированы предложения и рекомендации органам власти (федеральным и региональным).

Важнейшим событием XIX съезда стал диалог уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации с представителями Минтруда России, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации в режиме «вопрос-ответ» по проблемам, с которыми чаще всего обращаются граждане в институт Уполномоченных по правам ребёнка в целях защиты прав детей-инвалидов.

Ключевым моментом XVIII съезда стало утверждение карты действий уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации (далее – КД), в которой был определён с их участием (инициативе) ряд мероприятий (шагов), направленных на содействие в защите прав и законных интересов несовершеннолетних:

- по социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- профилактике травли (буллинга) в детских коллективах;
- созданию пространств для подростков;
- обеспечению защиты прав и законных интересов ребёнка, оказавшегося в ситуации безнадзорности (алгоритм межведомственного взаимодействия).

Аппаратом федерального Уполномоченного проведена подготовительная работа, а также оказано сопровождение по реализации КД (например, подготовлены рекомендации по её реализации с алгоритмом действий и практическими примерами).

Представили информацию: по 4 направлениям 62 субъекта РФ; по 3 – 11 регионов; по 2 – 7 субъектов РФ; по 1 – 4 региона.

Благодаря работе абсолютного большинства уполномоченных в масштабах Российской Федерации произошла своего рода «синхронизация» решения задач в сфере детства, определённых федеральным Уполномоченным.

Многие региональные уполномоченные, несмотря на то, что сделали не все шаги, тем не менее добросовестно решали те вопросы, которые посчитали первоочередными для своего субъекта, достигнув намеченного результата.

Региональные уполномоченные считают КД стратегическим документом. Они, проанализировав предварительные итоги, в том числе на координационных советах, приняли решение о том, что реализация мероприятий будет продолжена в 2023 году.

Характеризуя первое направление, следует отметить, что в ряде субъектов РФ давно приняты законы о наставничестве и постинтернатном сопровождении. Вместе с тем в рамках реализации КД по инициативе регионального уполномоченного разработаны:

- проекты аналогичных законов, например, в Амурской области, Республике Башкортостан, Карачаево-Черкесской Республике и т.д.;
- порядки межведомственного взаимодействия по постинтернатному сопровождению выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, наставничеству, например, в Республике Башкортостан, Архангельской, Брянской, Тюменской областях и т.д.;
- «дорожные карты», направленные на повышение качества образования и мотивации на осознанный выбор профессии, прежде всего у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, например, в Карачаево-Черкесской Республике, Республике Тыва, Чувашской Республике, Астраханской, Брянской, Волгоградской, Магаданской, Томской, Ульяновской областях.

Анализируя второе направление, следует отметить, что в российских регионах в сфере профилактики буллинга сформировалась интересная и многообразная практика.

Региональные уполномоченные принимали участие или оказывали содействие в принятии региональных программ, например, в Забайкальском крае; комплексов мер в Волгоградской области; межведомственных планов в Иркутской области; алгоритмов в Республике Башкортостан; дорожных карт в Республике Бурятия, Карачаево-Черкесской Республике, Брянской области; межведомственных социальных проектов в Белгородской области, направленных на профилактику буллинга.

Информация по профилактике буллинга размещена на доступных для детей онлайн ресурсах, например, в Тюменской области. Реализуются онлайн проекты «#ТравлиНет» в Ивановской области. Принято решение о создании «Антибуллинговой Хартии» в Московской области. Имеется опыт привлечения к мероприятиям по профилактике буллинга несовершеннолетних, часто членов ДОС, в том числе при записи видеороликов, комиксов в Калужской, Кировской областях, лучшие из которых наряду с иными методическими материалами использованы в работе по профилактике буллинга. В 39 школах Воронежской области реализуется программа «Курс юного переговорщика», целью является овладение обучающимися 5-8 классов навыками разрешения спорных ситуаций с помощью медиативного подхода.

В рамках третьего направления можно отметить положительный опыт субъектов по созданию пространств для подростков. Так, в Республике Татарстан реализуется региональная программа, направленная на развитие инфраструктуры сети спортивных объектов и сооружений, в том числе для детей. 1 января 2023 года вступил в силу Указ Главы Республики по созданию и развитию молодёжных пространств в Республике Марий Эл.

При поддержке региональных уполномоченных, например, в Белгородской области открыто 3 подростковых пространства.

Кроме того, в Республике Башкортостан реализуется проект «Помогать и созидать просто», направленный на создание подростковых пространств, получивший грантовую поддержку. В Алтайском крае составлена онлайн-карта низкопороговых клубов www.deti22.ru, в 2023 году будут открываться низкопороговые клубы в организациях подведомственных Минкультуры, Минсоцзащиты, управления молодёжной политики

и реализации программ общественного развития. В Чукотском автономном округе проведён Фестиваль «пространств для подростков», а также конкурс профессионального мастерства среди специалистов, работающих с подростками.

В рамках четвёртого направления в целях исключения случаев госпитализации несовершеннолетних без соответствующих медицинских, например, в Брянской области актуализирован Алгоритм межведомственного взаимодействия. В Белгородской области разработан проект нормативно-правового документа – модели межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних. В Республике Бурятия проведён мониторинг служб «социальных нянь»: 17 профессиональных нянь прошли курсы обучения, министерством образования и науки сформирован реестр служб «социальных нянь».

С учётом критериев (активность Уполномоченного, его личный вклад в сферу детства в регионе; мероприятие и его практический результат) были определены 6 уполномоченных по правам ребёнка (Республика Бурятия, Чувашская Республика, Архангельская, Белгородская, Иркутская, Ульяновская области) – лидеров по реализации КД.

Уникальная практика воплощения в жизнь мероприятий КД, предусматривающая одновременную (синхронную) работу всех уполномоченных по правам ребёнка по важным направлениям в сфере детства, будет продолжена и в 2023 году.

Таким образом, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка:

- Оказывает организационную, правовую, информационную и иную помощь Уполномоченным по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации (прежде всего проект «Федеральный лекторий, методические семинары, методический «портфель» Уполномоченного по правам ребёнка).
- Предлагает региональным уполномоченным единые подходы (при наличии коллизии правовых норм, пробелов в праве, проблем межведомственного взаимодействия и т.д.), рассматривая:
 - отдельные казусы (случаи) с детьми (работа с конкретной проблемной ситуацией, в которой оказалась семья и ребёнок; консультации, письменные разъяснения правовой позиции по проблемам в сфере детства; личные встречи);
 - системные проблемы в сфере защиты прав несовершеннолетних (работа Координационных Советов, проведение мониторингов, реализация Всероссийских проектов, акций, обсуждение ключевых вопросов и принятие по ним решений на совещаниях, круглых столах, форумах, съездах).

Данные формы работы способствуют выработке консолидированной обоснованной позиции института Уполномоченных по правам ребёнка по ключевым вопросам детской политики, а также оперативной и эффективной защите прав и законных интересов конкретного ребёнка и его семьи.

*Переговоры с курдской
стороной по возвращению
российских детей из лагерей
Сирии, октябрь 2022 г.*



СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

Уполномоченный в соответствии с частями 1, 7 статьи 5 Федерального закона № 501-ФЗ обеспечивает защиту прав и законных интересов детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на территориях иностранных государств в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, а также содействует развитию международного сотрудничества в области защиты прав и законных интересов детей.

В рамках реализации указанных полномочий федеральный Уполномоченный ежегодно взаимодействует с Министерством иностранных дел Российской Федерации (далее – МИД России), Минпросвещения России, правоохранительными и иными государственными органами.

Однако в 2022 году, по причине антироссийской политики, избранной западными странами, участие в международном сотрудничестве федерального Уполномоченного с последними было практически сведено к нулю.

Так, 25.02.2022 г. Комитет министров Совета Европы принял дискриминационное решение о приостановке представительства Российской Федерации в уставных органах данного Совета.

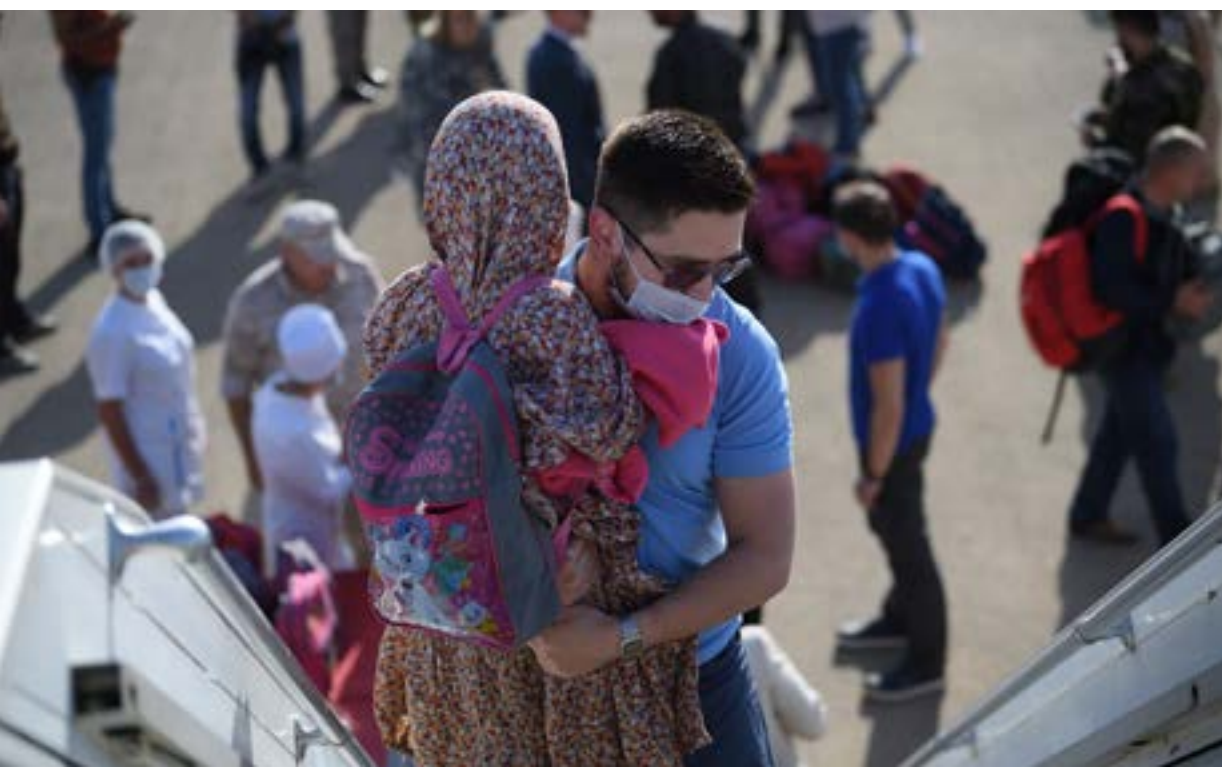
В силу отсутствия возможности ведения равноправного диалога и попрания принципов, на которых создавалась эта общеевропейская площадка, 15.03.2022 г. Генеральному секретарю Совета Европы М. Пейчинович-Бурич было вручено уведомление о выходе Российской Федерации из состава названной организации.

Следствием этого стал выход Российской Федерации из-под юрисдикции Европейского суда по правам человека (далее – ЕСПЧ). В дальнейшем в ряде средств массовой информации появились публикации, в которых дана положительная оценка влияния ЕСПЧ на правовую систему страны и высказано опасение, что уже принятые решения Суда не будут исполняться.

Необходимо обратить внимание на то, что в настоящее время на рассмотрении Комитета министров Совета Европы находится не менее 10 тысяч неисполненных в государствах-участниках Совета Европы постановлений ЕСПЧ. Очевидно, что неисполнение/продолжительное неисполнение решений Суда не является вопросом, адресованным только Российской Федерации.

В этой связи стоит отметить, что ещё летом 2015 года Конституционный Суд Российской Федерации, касаясь вопроса о том, насколько обязательны для нашей страны решения ЕСПЧ, постановил, что суверенитет Российского государства, защищённый основами конституционного строя, означает всю полноту государственной власти и не может быть ограничен даже в связи с членством в Совете Европы.

Важным шагом в вопросе обеспечения суверенитета России стало внесение дополнений в статью 3 Федерального конституционного закона от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» о том, что Конституционный Суд Российской Федерации (по запросам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации) разрешает вопрос о возможности исполнения решений межгосударственных органов, принятых на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации. То есть решения Конституционного Суда Российской Федерации получили приоритет над вердиктами ЕСПЧ.



Возвращение российских детей из Сирии, октябрь 2022 г.

После начала специальной военной операции (далее – СВО) Российской Федерации на Украине, не только граждане нашей страны, находящиеся за рубежом, но и просто русскоязычные или имеющие русское происхождение граждане, в том числе несовершеннолетние, столкнулись с различными формами нетерпимости по признаку национальной или языковой принадлежности (травлей, угрозами и насилием) зачастую при полном попустительстве властей государств пребывания.

Уполномоченным для привлечения внимания к обозначенной проблеме был направлен ряд писем, в том числе в адрес Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по правам человека Мишель Бачелет, Председателя Комитета Организации Объединённых Наций по правам ребёнка Микико Отани, Председателю Европейской Сети Детских Омбудсменов (ENOC) Теони Куфониолаку и Директору Международной сети по правам ребёнка (Child Rights International Network) Веронике Йейтс. Однако реакции на эти обращения на конец отчётного года не последовало.

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного на международном направлении стало взаимодействие с ДНР и ЛНР, независимость которых была признана нашей страной 21 февраля 2022 года.

В условиях безответственной и агрессивной политики украинских властей, не предполагавшей разрешения конфликта на Донбассе иначе, как силовым путём, главами ДНР и ЛНР было принято решение о перемещении гражданских лиц из республик на территорию Российской Федерации.

Большая часть детей прибыла в Российскую Федерацию в составе семей, в сопровождении своих родителей, опекунов и попечителей. Они были устроены в пунктах временного размещения, нашли приют у родственников, либо, при наличии возможности, арендовали жильё.

В числе приехавших в Российскую Федерацию были воспитанники республиканских интернатных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Примерно в это же время в г. Воронеже был подписан Протокол о намерениях с уполномоченными по правам ребёнка ДНР и ЛНР, которым стороны декларировали желание заключить Соглашение о взаимопонимании и взаимодействии в области защиты прав и законных интересов ребёнка.

Перед подписанием документа Львова-Белова М. А. совместно с уполномоченными по правам ребёнка указанных регионов, директором Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Минпросвещения России Фальковской Л. П. посетила места временного размещения семей с детьми, детей-сирот, уехавших с территории Донбасса. В программе визита – пункты временного размещения и социальные учреждения области, в которых проживали семьи с детьми, приехавшие из ДНР и ЛНР, а также образовательные организации, где обучаются дети Донбасса.

Прибытие большого количества детей из зоны проведения СВО на территорию Российской Федерации не осталось незамеченным нашими западными визави. В западной прессе в адрес Российской Федерации незамедлительно зазвучали лишённые оснований и являющиеся лишь домыслами, демонстрирующими недостаточную информированность представителей западного истеблишмента и средств массовой информации, обвинения в «аннексии» детей. Кроме того, появились многочисленные спекуляции на тему прибытия в Россию огромного числа «несопровождаемых детей». Как известно, под термином «несопровождаемые дети» обычно подразумеваются

несовершеннолетние, которые были разлучены с обоими родителями и родственниками, находятся без присмотра взрослых, обязанных по традиции или по закону его осуществлять.

Прибывших воспитанников республиканских интернатных учреждений ни при каких условиях нельзя назвать «несопровождаемыми детьми», поскольку несовершеннолетние сопровождалась своими законными представителями – директорами, либо сотрудниками названных учреждений.

В отношении выехавших воспитанников республиканских интернатных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с учётом принципа обеспечения наилучших интересов ребёнка, Президентом Российской Федерации В. В. Путиным было дано поручение о незамедлительном снятии правовых барьеров для устройства таких детей на семейные формы воспитания – под предварительную опеку либо попечительство граждан.

Представляется, что данная позиция высшего руководства Российской Федерации в очередной раз не только подчеркнула приоритетное внимание государства к вопросам защиты детства, но и продемонстрировала приверженность к совершенствованию механизмов такой защиты.

Необходимо особо отметить, что усыновление детей из ДНР и ЛНР российскими гражданами, как возможная форма устройства, никогда не рассматривалось в качестве приоритетной формы устройства и на практике не осуществлялось.

В контексте освещения рассматриваемого вопроса зарубежными средствами массовой информации нельзя не упомянуть и о встречающейся повсеместно, намеренно или случайно, терминологической ошибке. Говоря о жизнеустройстве детей, СМИ используют термин «adoption» (усыновление), хотя следовало бы использовать термин «guardianship» (либо, с большой долей условности, «foster care», «custody»).

Не исключая наличие умысла у представителей западных СМИ, подобная небрежность в выборе терминов, характеризующих процесс жизнеустройства эвакуированных детей, может быть вызвана существенными различиями в подходах к данному вопросу в законодательстве Российской Федерации и стран Запада.

Передача детей под предварительную опеку была определена как предпочтительная форма устройства с учётом потенциального воссоединения несовершеннолетних с их кровными родственниками, если таковые обнаружатся. В случае если родители или законные представители изъявляют желание забрать несовершеннолетних детей, вопрос рассматривается незамедлительно.

Примечателен опыт воссоединения троих детей М. с отцом. После первого же обращения в аппарат Уполномоченного ему были беспрепятственно переданы дети и оказано содействие в выезде в Прибалтику. Однако в настоящее время отец распространяет в СМИ не соответствующую действительности информацию о невероятных трудностях и препятствиях, с которыми он столкнулся при возвращении детей.

Показательна история воссоединения семьи Т. Мать пятерых несовершеннолетних из Украины, гражданка Украины, уехала на заработки ещё за несколько месяцев до начала СВО, вследствие чего дети были временно размещены в учреждении. В дальнейшем они в сопровождении опекуна (главы района, на территории которого расположено

*Встреча с детьми,
найденными безнадзорными
в подвалах Мариуполя,
пансионат «Поляны»,
Московская область,
май 2022 г.*



учреждение) были эвакуированы на территорию Российской Федерации. Мать, желая воссоединиться с детьми, связалась с органами опеки и аппаратом Уполномоченного. Ей оплатили билеты до Москвы и арендовали транспорт до места нахождения детей, куда её сопроводили сотрудники аппарата Уполномоченного. Семья была успешно воссоединена.

Нельзя не упомянуть о воссоединении жительницы Украины с двумя её младшими сёстрами-подростками, проживающими в социально-реабилитационном центре в Рязанской области, над которыми она хотела оформить опеку. Ранее девочки вместе с мамой были эвакуированы в Россию с территории, где шли активные боевые действия, и жили в пункте временного размещения. Случилась беда – мама тяжело заболела и умерла. Старшая сестра, проживающая в Волынской области, захотела забрать девочек к себе. Пребывание ребёнка в семье, с близкими, а тем более с кровными родственниками, – наш приоритет. Поэтому, гражданка была проконсультирована по вопросу сбора необходимых документов; ей было оказано содействие в установлении связи с органами опеки, а также предоставлено сопровождение из г. Москвы в г. Рязань, где три сестры наконец воссоединились. Впоследствии с помощью волонтеров семья вернулась на Украину.

Необходимо особо отметить, что российская сторона не препятствовала и не препятствует поддержанию контактов и общению детей с их родственниками и близкими, а при необходимости воссоединению с ними вне зависимости от места их проживания.

Представляется, что подход к жизнеустройству прибывших детей, избранный Российской Федерацией, также согласовывается с нормами Конвенции о правах ребёнка, которая признаёт, что ребёнку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания.

Немаловажно отметить, что решения о передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, под опеку (попечительство) российских граждан принимались исключительно уполномоченными органами ДНР и ЛНР.



*Львова-Белова М. А.
встречает детей-сирот
Донбасса, октябрь 2022 г.*

Хотелось бы подчеркнуть, что под опеку (попечительство) передавались дети, которые являлись воспитанниками республиканских учреждений, расположенных в административных границах ДНР и ЛНР на момент признания их независимости Российской Федерацией.

Среди воспитанников республиканских учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были дети, имеющие гражданство Украины. В этой связи обращает на себя внимание тот факт, что дети из числа украинских граждан постоянно проживали на территории ДНР и ЛНР и находились в учреждениях республик не менее трёх лет, отдельные дети – пять лет и более. По имеющейся информации, ранее украинские власти не были озабочены судьбой этих детей, их жизнью, здоровьем и гармоничным развитием, и стали указывать на возможное нарушение Российской Федерацией различных международных норм только после того, как был поставлен вопрос о возможном жизнеустройстве несовершеннолетних в России.

Вне всякого сомнения, дети, с ранних лет столкнувшиеся с тяготами военных действий, страданиями и лишениями, отсутствием родительского внимания и особой заботы, остро нуждались в квалифицированной медицинской помощи, высокопрофессиональной многоаспектной реабилитации с применением новейших технологий и учётом индивидуальных особенностей здоровья несовершеннолетних, которая была им оказана. Дети также прошли социально-педагогическую, логопедическую и дефектологическую диагностику. Многие из них имеют существенные пробелы в образовании, которые ещё предстоит восполнить.

Отдельного внимания заслуживает история группы несовершеннолетних из г. Мариуполя, судьбой которых внезапно озаботилась украинская сторона. Эти дети – 31 человек – были обнаружены в подвалах как безнадзорные и сопровождаемы на территорию Российской Федерации. В период с 27 мая по 20 июня 2022 года они проходили курс реабилитации в детском санатории «Поляны» в Московской области. Поскольку место нахождения законных представителей детей и обстоятельства, при которых они остались без их непосредственной опеки, были неизвестны (за исключением детей М., о которых упоминалось выше), по завершении курса реабилитации уполномоченные органы ДНР в сфере опеки и попечительства,

выявившие безнадзорных детей, ходатайствовали перед уполномоченными органами Российской Федерации в сфере опеки и попечительства об их дальнейшем устройстве на территории России.

С каждым из детей помимо их готовности устройства в приёмные семьи обсуждались возможности поиска и возвращения в семьи родственников или близких знакомых. Кроме того, дети были проинформированы о заинтересованности украинской стороны в их возвращении. Поскольку речь шла о передаче под опеку должностных лиц, а не родителей или кровных родственников, это вызывало серьёзную озабоченность и, с учётом возраста детей, требовало согласования непосредственно с ними. Многие несовершеннолетние заявили о своём нежелании возвращаться, в том числе и потому, что с предполагаемыми «опекунами» они не знакомы и не состоят в родстве.

Трёх детей сразу же забрал отец, двое были переданы законному представителю (директору учебного заведения), приехавшему за ними, одна совершеннолетняя вернулась на Украину самостоятельно, остальные добровольно остались в России и по ходатайству уполномоченных органов ДНР были переданы под предварительную опеку в российские семьи.

Кроме того, необходимо отметить, что часть детей из числа воспитанников республиканских интернатных учреждений ДНР для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находившихся в пунктах временного размещения Ростовской и Курской областей, по согласованию с уполномоченными органами Республики, были перемещены в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, субъектов Российской Федерации.

С момента начала СВО уполномоченные по правам ребёнка осуществляют координацию помощи семьям и детям как прибывшим на территорию России, так и находящимся на территории ДНР и ЛНР (впоследствии, с 30 сентября 2022 года – новых регионов).

Сегодня по всей стране действуют 900 пунктов временного размещения граждан, в готовности к приёму беженцев дополнительно содержатся более 9,5 тыс. пунктов, и с каждой семьёй проводится индивидуальная работа, оперативно оказывается помощь в решении насущных вопросов, связанных с обеспечением детей местами в детских садах и учебных заведениях, а также предоставлением медицинских услуг, социальных выплат и пособий.

Уполномоченные по правам ребёнка в регионах входят в состав оперативных штабов, незамедлительно реагируют на обращения от граждан. Уполномоченным регулярно проводятся селекторные совещания с региональными уполномоченными с целью системного решения актуальных вопросов помощи эвакуированным семьям и детям.

Огромную работу проводит Правительство России, профильные ведомства, главы субъектов Российской Федерации, принимающие и размещающие у себя временных переселенцев. Большую поддержку на местах оказывают волонтёры, НКО и бизнес-сообщество, помогают простые и неравнодушные люди.

Детям и семьям оказывается всесторонняя помощь, в частности:

1. Медицинская:

- совместно с Министерством обороны, МЧС, Российским Красным Крестом и ОНФ прорабатываются возможные механизмы сбора и доставки на территорию новых регионов и Украины конкретной помощи детям;

- в ГБУЗ г. Москвы «Научно-исследовательский институт неотложной детской хирургии и травматологии Департамента здравоохранения города Москвы» с конца апреля прошли лечение и реабилитацию 24 ребёнка из новых регионов, 9 детей с тяжёлыми заболеваниями были устроены на лечение в РДКБ ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н. И. Пирогова Минздрава России;
- детям оформляется временная регистрация на территории России и полис ОМС для дальнейшего лечения и обеспечения лекарственными препаратами;
- ведётся оперативная работа по получению российского гражданства детей, получивших травмы и нуждающихся в протезировании и дальнейшей реабилитации (12 детей уже готовы к протезированию);
- детям со спинальной мышечной атрофией (СМА), имеющим российское гражданство, оформляется временная регистрация, проводится медицинское дообследование для последующего формирования заявок на получение лекарственных препаратов по жизненным показаниям в фонд «Круг Добра»;
- проводится вакцинация детей (полиомиелит);
- обеспечиваются лекарственными препаратами, госпитализируются, проводятся экстренные хирургические операции;
- проводится диспансеризация;
- за пунктами временного размещения закреплены медицинские учреждения, которые работают в круглосуточном режиме;
- работают выездные совместные бригады МСЭ и ФСС, контролирующие ситуацию обеспечения техническими средствами реабилитации (ТСР) и иными медицинскими изделиями согласно индивидуальным потребностям детей с инвалидностью (кресла-коляски, очки, слуховые аппараты, ортопедическая обувь и т.д.).

2. Психологическая:

- созданы выездные группы психологов, организовано взаимодействие с Комиссией по делам несовершеннолетних для обеспечения охраны, адаптации с коллективом для минимизации острых моментов в коллективах, созданы группы психологов из студентов психологических факультетов медицинских вузов работающие в круглосуточном режиме).

3. Юридическая:

- оформление необходимых документов, в том числе для получения единовременного пособия детям, подтверждения наличия гражданства, паспорта гражданина Российской Федерации, полиса ОМС, регистрации на территории России эвакуированных граждан.

4. Материальная:

- единовременная материальная помощь детям, обеспечение теплой одеждой, обеспечение телефонной связью (выданы сим-карты сотовых операторов) для организации связи с родственниками, санитарно-гигиеническими принадлежностями, канцелярскими принадлежностями для подготовки детей к учебному процессу);
- обеспечение колясками инвалидов-колясочников (адресная).

5. В сфере образования:

- созданы группы для детей дошкольного возраста (в том числе с дневным сном);
- обеспечивается непрерывный образовательный процесс (предоставление мест в образовательных учреждениях, как в очном, так и в дистанционном формате, в том числе с посещением педагогами детей в местах временного проживания, преподают как учителя из Центральной России, так и учителя из новых регионов, организовано питание в учебных заведениях в соответствии с нормами, установленными законодательством РФ);

- получение среднего профессионального образования (выделены дополнительные места для подростков, желающих продолжить обучение в средних профессиональных образовательных организациях), обучающиеся оснащены необходимым инструментарием для обучения;
- организация детского досуга (спортивные мероприятия, тренировки для детей-спортсменов, экскурсии, доступ к библиотекам, выездные спектакли для детей, снабжение детей карандашами, пластилином, раскрасками).

6. Социальная:

- трудоустройство взрослых (адресное). В некоторых регионах, работодатели предлагают рабочие места с предоставлением жилых помещений;
- актуализация потребностей граждан с помощью волонтеров;
- проведение культурно-досуговых мероприятий, как для взрослых, так и для детей;
- оказание адресной гуманитарной помощи детям и их семьям в новых регионах и Украине в рамках акции Уполномоченного «Детям в руки».

Следует отметить, что судьбой прибывших детей активно интересовались как структуры ООН, так и иные международные организации.

В этой связи состоялась рабочая встреча Львовой-Беловой М. А. и Главы Представительства Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) в Российской Федерации Карима Атасси.

В ходе встречи Уполномоченный представила подробную информацию об оказании социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, с территорий, затронутых СВО.

Уполномоченный также опровергла циркулирующие в иностранной прессе сведения о насильственном перемещении сотен тысяч детей Донбасса в отдалённые регионы России. Она заверила господина Атасси в том, что «все действия производятся исключительно в интересах детей и с учётом их мнения, всем детям оказывается всесторонняя поддержка».



*Рабочая встреча
с Главой Представительства
Управления Верховного
комиссара ООН
по делам беженцев
в Российской Федерации
Каримом Атасси,
Москва, октябрь 2022 г.*

Львова-Белова М. А. и К. Атасси договорились продолжить общение по вопросам условий жизни и дальнейшей судьбы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, живших ранее на Донбассе. Стороны обсудили, что к поиску родственников детей могут быть подключены международные организации.

На начало 2023 года планируется рабочая встреча Уполномоченного и Регионального директора Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) для стран Европы и Центральной Азии А. Хан.

Кроме того, Уполномоченный взаимодействовал с Международным Комитетом Красного Креста (далее – МККК) по вопросам, связанным с поиском и воссоединением детей с семьями в третьих странах. МККК переданы списки детей и контакты их родственников, находящихся в странах Евросоюза. Также представители МККК обращались в аппарат за помощью в розыске двух пропавших несовершеннолетних, однако их пока не удалось обнаружить, приняты дополнительные меры по поиску.

В отчётном году Уполномоченный продолжил выстраивать конструктивное межгосударственное взаимодействие в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на пространстве Содружества Независимых Государств (далее – СНГ).

Так, при непосредственном содействии Уполномоченного в 2022 году из Российской Федерации в Республику Узбекистан было возвращено 37 детей, находившихся в России и, по тем или иным причинам, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам ребёнка Юнусова А. связалась с Львовой-Беловой М. А. с просьбой помочь в организации возвращения на родину детей.

В Республике Узбекистан была сформирована специальная межведомственная группа, которая установила местонахождение детей в разных городах России и подготовила необходимые документы для их возвращения на Родину.



По согласованию с Департаментом труда и социальной защиты города Москвы детей первоначально доставили в Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Алтуфьево» и Центр содействия семейному воспитанию «Центральный», откуда они в сопровождении сотрудников специальной межведомственной группы отправились в Республику Узбекистан.

Важным событием стало создание 12 октября 2022 года Комиссии уполномоченных по правам ребёнка (омбудсменов) государств-участников Содружества Независимых Государств в соответствии с Решением Совета министров иностранных дел СНГ.

Своих членов в состав Комиссии представили Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Киргизская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан.

Первое заседание Комиссии планируется провести в июне 2023 года.

Уполномоченный надеется на эффективную работу Комиссии, направленную на развитие сотрудничества в области прав и законных интересов детей, а также плодотворное взаимодействие институтов Уполномоченных по правам ребёнка на пространстве Содружества.

Кроме того, в отчётном году продолжилось плодотворное взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Абхазия, в ходе визита которого г. Москву ознакомили с работой аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

Поскольку в Республике проживает значительное количество граждан Российской Федерации, уполномоченному по правам ребёнка в Республике Абхазия нередко требуется поддержка и содействие Львовой-Беловой М. А. по широкому кругу вопросов, затрагивающих права и законные интересы несовершеннолетних граждан нашей страны.

Так, от уполномоченного по правам ребёнка в Республике Абхазия поступила информация о несовершеннолетних М., длительное время проживающих на территории названного государства и оставшихся без попечения матери, вследствие заключения последней под стражу. В отношении матери детей вступил в силу приговор, в соответствии с которым ей предстоит провести длительное время в местах лишения свободы.

Отец старшего ребёнка проживает в Италии, с сыном общается нерегулярно, желания воспитывать его не высказывал. Информация о месте нахождения отца младших детей отсутствовала.

В отсутствие матери дети проживали с бабушкой в съёмном жильё, лишённом элементарных удобств. По свидетельству компетентных органов, бабушка часто оставляла внуков без присмотра, посещая церкви и монастыри. Оформить полномочия опекуна официально бабушка не могла, поскольку у неё истёк срок действия документов, удостоверяющих личность.

В связи с поступившей информацией уполномоченный обратился в Посольство Российской Федерации в Республике Абхазия. Дипломаты сообщили, что им известно о сложившейся ситуации, а также проинформировали о готовности оказать бабушке детей содействие в получении необходимых документов.

В этой связи уполномоченному по правам ребёнка в Республике Абхазия были даны исчерпывающие разъяснения и необходимые рекомендации по разрешению сложившейся ситуации.

По просьбе Львовой-Беловой М. А., в ходе посещения М. в следственном изоляторе, российские дипломаты предложили ей рассмотреть возможность передачи детей под опеку в семью, проживающую на территории России, например, в Краснодарском крае. Исходили из того, что данный вариант устройства детей позволил бы обеспечить им надлежащие условия жизни, воспитания и образования. Кроме того, близость к месту проживания бабушки позволила бы ей, при необходимости и желании, беспрепятственно видеться с внуками.

С учётом применения в отношениях между Российской Федерацией и Республикой Абхазия Договора о передаче для отбывания наказания лиц, осуждённых к лишению свободы от 23 марта 2017 года, в дальнейшем была бы допустима возможность рассмотрения вопроса о передаче М. для отбывания наказания в одном из исправительных учреждений Краснодарского края, тем самым обеспечена возможность регулярных свиданий детей с матерью. Однако М. решительно отвергла предложение и продолжала настаивать на проживании детей в Абхазии и назначении бабушки опекуном детей.

Одновременно с абхазской стороной удалось достичь договорённости об организации встреч детей с матерью два раза в месяц.

В настоящее время несовершеннолетние М. проживают с бабушкой, которая, получив документы, удостоверяющие личность, оформила опеку над внуками. По заявлению матери детей Консульским отделом Посольства Российской Федерации в Республике Абхазия оформлены документы, удостоверяющие личность старшего ребёнка.

Исполнение бабушкой обязанностей опекуна находится на контроле Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Абхазия и Социальной службы поддержки детей и семей Республики Абхазия. Кроме того, необходимую поддержку семье оказывает один из республиканских благотворительных фондов. Дети регулярно видятся с матерью согласно ранее оговоренному графику.

Серьёзное внимание Уполномоченным уделяется вопросам, связанным с возвращением российских детей на родину из зон вооружённых конфликтов. Это одна из наиболее незащищённых категорий несовершеннолетних, оказавшихся в зоне военных действий, в лагерях для беженцев и пенитенциарных учреждениях на территориях иностранных государств.

Статьёй 38 Конвенции о правах ребёнка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г., на государства-участники, каковым является наша страна с 15 сентября 1990 г., возложена обязанность принимать все возможные меры с целью обеспечения защиты затрагиваемых вооружённым конфликтом детей и ухода за ними.

В 2022 году было осуществлено четыре вылета в Сирийскую Арабскую Республику.

Группой специалистов с участием сотрудников отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного и представителей Центра судебно-медицинской экспертизы Минздрава России в лагерях Рож и Аль-Холь, расположенных в северо-восточной части Сирии, осуществлён забор биоматериала у 144 несовершеннолетних для проведения генетических исследований на подтверждение фактов их родства с российскими гражданами.

Необходимо отметить, что география пребывания детей российских граждан в связи с изменениями ситуации в местах расположения лагерей на территории Сирии продолжает меняться.

В связи с поступлением из МИД России информации о значительном числе несовершеннолетних детей российских граждан на территории Турецкой Республики в декабре 2022 года организован выезд группы в составе сотрудников отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного и представителя Центра судебно-медицинской экспертизы Минздрава России в данное государство. Проведена работа по забору ДНК-материала у 37 чел. (в том числе у 21 несовершеннолетнего, 14 матерей и 2 отцов), находящихся в г. Стамбуле и в лагере «Джераблюз» (территория Сирии). Оказана помощь находящимся в России родственникам в оформлении документов на несовершеннолетних и установлении их контактов с консульствами Российской Федерации в Турецкой Республике. Часть детей уже вернулась в Россию. В 2023 году работа в данном направлении будет продолжена.

Характеризуя содействие Уполномоченного развитию международного сотрудничества в области защиты прав и законных интересов детей, можно отметить, что оно реализуется во взаимодействии с МИД России, Минпросвещения России, правоохранительными, иными российскими государственными органами, коллегами-уполномоченными по правам ребёнка в иностранных государствах, международными организациями.

Содействие в защите прав несовершеннолетних на жизнь, защиту от насилия, жить и воспитываться в семье, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в рамках международного сотрудничества в 2023 году будет продолжено.



II

РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРОГРАММ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ



С воспитанниками семейного центра «Непоседы», Московская область, апрель 2022 г.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРОГРАММ

Стратегические программы Уполномоченного представляют собой четыре важнейших вектора, в рамках которых идёт совместная работа института Уполномоченных по правам ребёнка, органов власти, институтов гражданского общества, социально ответственного бизнеса, нацеленная на решение острых проблем в сфере детства.

В 2021 году в заключительной части Доклада Уполномоченного была представлена информация о том, что на 2022 год запланирована реализация четырёх стратегических программ («Подростки России», «Дети в семье», «Сопровождение через всю жизнь», «Страна для детей»), инициированных Уполномоченным.

Актуальность выбора направлений для реализации стратегических программ детерминирована рядом обстоятельств. Например, программа **«Подростки России»** обусловлена тем, что в России треть (9 851 724 чел.) детского населения составляют несовершеннолетние в возрасте от 12 до 17 лет.

С одной стороны, это возраст обучения в средней и старшей школе, профессиональной ориентации, поступления в средние специальные и высшие учебные заведения, с другой, – период становления личности и самоопределения, который часто называется «переходным возрастом», потому что в это время ребёнок переходит от детской модели поведения к взрослой.

Следует отметить, что период взросления современных подростков происходит в условиях глобальных изменений в мире и важнейшей в ней роли России.

При таких обстоятельствах очень важно дать несовершеннолетним верные ценностные ориентиры, которые лежат в основе общероссийской гражданской идентичности и единого культурного пространства страны, укрепляющие единство, нашедшие своё

уникальное, самобытное проявление в духовном, историческом и культурном наследии многонационального народа России.

Одной из задач является содействие подросткам в формировании у них осознанности при выборе профессии, создании семьи, построении жизненных планов. В этой связи надо иметь в виду, что у современных подростков существует запрос на содержательный досуг, осуществление которого может способствовать получению интересного опыта, обеспечить позитивное времяпровождение, а также мотивировать к стремлению быть полезным обществу.

К сожалению, взрослым не всегда удаётся ответить на такие запросы в силу разных причин (например, нет места, где можно было бы реализовывать какие-то идеи, отсутствуют специалисты, которые могли бы помочь ребёнку реализовать его таланты, не хватает финансовых и организационных ресурсов).

Для того, чтобы поддержать и защитить подростков в этот чувствительный период жизни от различных угроз, была разработана стратегическая программа «Подростки России».

Программа «**Дети в семье**» предопределена тем, что семья является одним из самых важных условий полноценного развития ребёнка, особенно в первые годы жизни. Примерно в 70-80 % случаев сиротство является результатом отказа родителей от детей, ограничения и лишения родителей их прав.

К таким ситуациям приводит наличие у семей трудностей различного характера: нехватка средств на существование и обеспечение детей, проблемы с жильём и трудоустройством, тяжёлая болезнь, в том числе у самого ребёнка, требующая особого подхода, алкогольная или наркотическая зависимость родителей, дефицит возможностей для семей на территории проживания и недостаточно эффективная работа социальных служб по сбережению семьи.

К сожалению, нередко случаи «скрытого социального сиротства», когда формально у несовершеннолетнего нет статуса ребёнка, оставшегося без попечения родителей, но фактически он воспитывается в интернатном, стационарном учреждении.

В нашей стране в последние годы принят ряд мер, направленных на профилактику социального сиротства, и, как следствие, с начала 2000-х многие показатели улучшены. Так, за последние 15 лет многократно снижена вероятность попадания детей в возрасте до 18-ти лет в категорию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2005 году на 1 000 детей приходилось 4,8 случаев, а в 2021 году уже 1,5 случая. Однако динамика последние годы практически отсутствует (см. рисунок 1).



Рис. 1. Вероятность попадания в категорию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 1 000 детей до 18-ти лет, 1995-2021 г.г.

Источник и расчёты: 1995-2018: Сливак А. М., Горяйнова А. Р. Ситуация в сфере профилактики социального сиротства в контексте семейной и демографической политики Российской Федерации, 2020 г.; 2019-2021: ФФСН № 103-РИК, Росстат. Расчёты: Аппарат Уполномоченного, 2022 г.

Если посмотреть на аналогичный показатель среди детей в возрасте до 7 лет, то его значение выросло впервые с 2005 года, причём существенно: в 2020 году 12 детей из 10 000 в возрасте до 7-ми лет были выявлены как дети, оставшиеся без попечения родителей, а в 2021 году – уже 14 (см. рисунок 2).

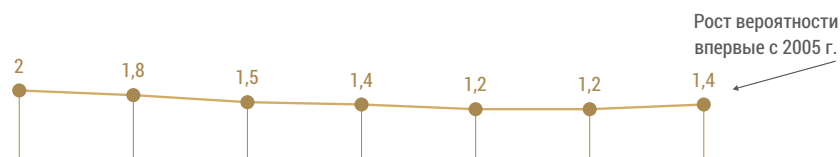


Рис. 2. Вероятность попадания в категорию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 7-ми лет на 1 000 человек соответствующей возрастной группы.

Источник: ФФСН № 103-РИК, Росстат. Расчёты: Аппарат Уполномоченного, 2022 год.

Кроме того, не снижается коэффициент детей до 4-х лет в домах ребёнка (в расчёте на 10 000 детей в возрасте до 4-х лет) – как в 2018 году, так и в 2021 году он составлял 8 детей.

В конце 2020 года на территории РФ действовало 136 домов ребёнка, в которых находились 6 166 детей в возрасте до 4-х лет, из них 3 067 – дети, оставшиеся без попечения родителей. Особую озабоченность вызывает нахождение в домах ребёнка детей с инвалидностью и ОВЗ, их численность в 2020 году составила 1 127 человек, в число которых входят и несовершеннолетние из благополучных семей. Часть из этих детей не воспитываются в домашних условиях по решению родителей.

При этом специалистами по работе с детьми отмечается, что нахождение малышек в возрасте до 4-х лет в домах ребёнка особенно негативно сказывается на их дальнейшем развитии.

Решение проблемы социального сиротства в Российской Федерации требует принятия дополнительных мер по его снижению. Чем раньше начинается профилактика и социальная поддержка семей, чем больше возможностей и ресурсов есть у семьи, тем больше вероятность, что дети будут воспитываться с родителями.

Программа «Сопровождение через всю жизнь» обусловлена тем, что в Российской Федерации в 2022 году проживало 728 988 детей с инвалидностью, при этом за три последние года их численность возросла на 12 %. Однако при том, что условия для жизни детей с инвалидностью и их семей за последнее время значительно улучшились – развивается доступная среда, расширяются возможности получения образования в различных формах, всё больше распространяется инклюзивных практик – остаются неразрешёнными ряд крайне важных задач.

Так, например, остро стоит вопрос распространения протокола сообщения диагноза. В 76 субъектах Российской Федерации они не приняты ни в каком виде. В части других – речь идёт только об одной группе нозологий. Регулярный мониторинг результатов применения протоколов в настоящее время на федеральном уровне не проводится.

Локальные мониторинги и социологические опросы результатов применения протоколов по отдельным регионам проводят Благотворительный фонд «Даунсайд Ап» и другие НКО.

Благотворительным фондом «Даунсайд Ап» в декабре 2022 года был проведён опрос 1 181 семьи, имеющей детей-инвалидов в синдромом Дауна из 82 регионов Российской Федерации. Результаты опроса показали, что:

- в 76 % семей впервые узнали о диагнозе синдром Дауна у своего ребёнка в роддоме во время или после родов. Во время беременности о риске синдрома Дауна узнали только 21 %;
- 70 % семей, которые узнали о диагнозе ребёнка до родов, получили от медиков предложения прервать беременность;
- в 72 % случаев семья узнает о диагнозе в роддоме, 20 % – от генетиков вне роддома до или после родов, 7 % – в других медицинских учреждениях.

Большинство опрошенных семей не получили полной информации о синдроме Дауна при сообщении им диагноза:

- 77 % семей был сообщён факт установления диагноза без доступной информации об особенностях синдрома Дауна, необходимых действиях, местах, в которых можно получить помощь;
- 23 % семей получили информацию об особенностях развития детей с синдромом Дауна и возможных мерах/местах получения поддержки;
- лишь 8 % семей врачи и сотрудники родильных домов предложили психологическую помощь. При этом 67 % семей отметили, что нуждались в такой поддержке, но им её не предложили. И лишь 18 % семей не нуждались в психологической помощи при сообщении диагноза.

Отдельно стоит отметить необходимость развития системы оказания комплексной помощи людям с расстройствами аутистического спектра, в особенности детям, ранняя реабилитация которых позволяет существенно улучшить их дальнейшую социализацию.

Существует запрос от родителей детей-инвалидов на наличие в шаговой доступности центров дневного пребывания, как альтернативы интернатному размещению ребёнка. Кроме того, существует потребность в создании комплексной системы сопровождаемого проживания молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья. Реализация стратегической программы способствует решению указанных проблем.

Программа **«Страна для детей»** разработана в связи с тем, что несмотря на принимаемые государством меры, в Российской Федерации сохраняются риски угрозы жизни и здоровью детей (например, распространение информации, представляющей опасность для детей, в том числе посредством сети «Интернет», факты травматизма среди детей, которые приводят к инвалидизации или гибели и т.д.). В этой связи необходимость совершенствования совместной деятельности органов власти, направленной на устранение угроз жизни и здоровью детей, их духовному, нравственному и физическому развитию не вызывает сомнения.

Уполномоченный в ходе реализации стратегических программ изучал лучшие региональные практики в работе с подростками, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, детьми-инвалидами, содействуя их распространению в масштабах всей Российской Федерации.

Все стратегические программы содержат научное обоснование, методическую и практическую части.

Научное обоснование для реализации стратегических программ проводилось в сотрудничестве с ведущими научными учреждениями, такими как ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет», ФГБОУ ВО «Московский государственный психолого-педагогический университет».

Учитывались результаты современных научных исследований, например, по работе с подростками, проблемам социального сиротства, «скрытого» сиротства, семейного и детского неблагополучия и его профилактики, перепрофилирования домов ребёнка, развития ранней помощи и профилактики отказов от воспитания детей младшего возраста, государственного управления, по имеющимся в современном мире угрозам жизни и здоровью детей, а также лучшим практикам, направленным на обеспечение безопасности детей во всех сферах его жизни.

Методическая часть включает содействие в подготовке современных методических материалов, обучении специалистов по каждому направлению работы, а также просветительскую деятельность среди взрослого и детского населения.

Практическая часть направлена, в том числе, например, на создание новой инфраструктуры для детей или семей с детьми, на непосредственную работу с конкретной категорией несовершеннолетних.

Реализация во всех субъектах РФ – участниках стратегических программ предусматривает, наряду с обязательной частью, вариативность проводимых мероприятий, определённых нормативно-правовыми актами субъектов Российской Федерации, учитывающих социально-экономические и финансовые возможности регионов.

Благополучателями при реализации стратегических программ являются:

- дети (новорождённые; дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей до 4-х лет, воспитывающиеся в интернатных учреждениях; дети в возрасте до 4-х лет, находящиеся в зоне риска социального сиротства; дети и молодые взрослые с инвалидностью и дети с риском инвалидизации в возрасте до 3-х лет; подростки);
- семьи (кровные, в том числе находящиеся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, воспитывающие детей-инвалидов, а также замещающие семьи;
- сотрудники (органов исполнительной власти и учреждений социального обслуживания, образования, здравоохранения, культуры, молодёжной политики; органов опеки и попечительства; НКО).

По каждой из стратегических программ разработаны планы мероприятий, определены этапы их реализации, а также ключевые показатели для оценки результатов.

Финансирование шагов по реализации стратегических программ осуществляется из федерального и региональных бюджетов, грантовых и благотворительных средств.

Стратегические программы обеспечивают вклад в реализацию иных федеральных инициатив и проектов, таких как:

- Национальный проект «Образование»;
- Национальный проект «Здравоохранение»;
- Национальный проект «Демография»;
- Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года;
- Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации



В ГБУЗ «Дом ребёнка
Калининградской области»,
г. Калининград,
сентябрь 2022 г.

- и абилитации лиц с инвалидностью, в том числе детей с инвалидностью, на период до 2025 года;
- Комплексный межведомственный план по совершенствованию ранней помощи детям и их семьям;
 - План основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года;
 - План мероприятий по реализации Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года;
 - План мероприятий («Дорожная карта») по реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства, на период 2022-2025 годов;
 - План мероприятий («Дорожная карта») по переходу до 2024 года к единой модели подчинённости организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства субъектах Российской Федерации;
 - План мероприятий по реализации Концепции развития в РФ системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года;
 - Комплекс мер по повышению качества жизни и соблюдению прав и законных интересов детей с психическими расстройствами, проживающих в организациях социального обслуживания (детских домах-интернатах), предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, на 2023-2025 годы;
 - Комплекс мер по повышению эффективности функционирования механизмов реализации соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей, помещённых под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На рабочей встрече с Президентом Российской Федерации В. В. Путиным в отчётном году Львова-Белова М. А. проинформировала, что указанным программам дан старт. Глава государства поддержал данные инициативы и дал ряд поручений.



На открытии
Федерального форума
«Подростки 360»,
г. Москва, ноябрь 2022 г.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА «ПОДРОСТКИ РОССИИ»

Стратегическая цель программы «Подростки России» – поддержать и защитить подростков в чувствительный период их жизни от различных угроз.

Задачи программы:

- создание сети подростковых центров для детей;
- выявление и создание банка актуальных эффективных практик по работе с подростками, направленных на развитие гармоничной духовно-нравственной личности, и их тиражирование;
- повышение уровня профессиональных компетенций и квалификации специалистов, занимающихся подростковой проблематикой, и педагогов образовательных организаций;
- формирование профессионального сообщества специалистов, занимающихся подростковой проблематикой;
- повышение уровня родительских компетенций по подростковой тематике;
- поддержка и развитие детских общественных объединений;
- содействие профориентации подростков и их трудовой занятости.

Для решения задач в рамках проекта запланированы основные мероприятия:

- Открытие Федерального центра развития программ социализации подростков;
- Поддержка подростковых центров для детей, состоящих на различных видах профилактического учёта, находящихся в трудной жизненной ситуации, и содействие регионам в их открытии;
- Создание тематических интернет-ресурсов;
- Проведение образовательных мероприятий для родителей (лекций, вебинаров);

- Разработка и реализация программ повышения квалификации для специалистов образовательных учреждений, государственных, общественных и некоммерческих организаций;
- Организация открытого лектория для подростков;
- Проведение межрегиональных форумов по подростковой тематике с участием представителей органов государственной власти, экспертов, педагогов образовательных учреждений, специалистов общественных и некоммерческих организаций, самих подростков;
- Проведение лагерных смен для подростков с девиантным поведением.

По инициативе Уполномоченного и в соответствии с Распоряжением Президента Российской Федерации В.В. Путина от 15 июля 2022 года № 234-рп на базе Федерального государственного бюджетного учреждения «Центр защиты прав и интересов детей» Минпросвещения России начал работу Федеральный центр развития программ социализации подростков (далее – ФЦ РПС) с общей штатной численностью 25 сотрудников.

ФЦ РПС реализует деятельность по нескольким направлениям работы и осуществляет организационно-методическую работу в рамках реализации стратегической программы.



Открытие подросткового центра «Завод», г. Валуйки Белгородской области, декабрь 2022 г.

ПОДРОСТКОВЫЕ ЦЕНТРЫ

Деятельность ФЦ РПСР прежде всего связана с работой с подростками, поддержкой подростковых центров и созданием дополнительных ресурсных возможностей развития сети подростковых центров в регионах. Так, в 2022 году ФЦ РПСР выступил организатором двух Всероссийских конкурсов программ социализации подростков. Во исполнение Государственного задания было разработано Положение о Всероссийском конкурсе программ социализации подростков (далее – Конкурс) и проведён Конкурс с общим призовым фондом в 15 млн руб. Средства направлены на обеспечение центров-победителей Конкурса необходимой мебелью, оборудованием и техникой, включая многофункциональные устройства, телевизоры, ноутбуки. Для участников Конкурса, занявших первое, второе и третье призовые места, дополнительно приобретены оборудование для оснащения телестудии и компьютерного класса.

Цель Конкурса – поддержка программ социализации подростков в Российской Федерации.

Конкурс проводился в три этапа с 15 сентября 2022 года по 31 октября 2022 года:

- приём заявок – с 15 сентября 2022 года по 7 октября 2022 года;
- проведение оценки материалов Экспертным советом и определение победителей Конкурса – с 10 октября 2022 года по 14 октября 2022 года;
- подведение итогов Конкурса и награждение победителей – с 14 октября 2022 года по 31 октября 2022 года.

На рассмотрение было принято 205 заявок из 59 регионов. По итогам экспертных оценок определены 15 победителей конкурса.

Победителями Конкурса программ стали: МУК «Дворец культуры и спорта», экспериментальное подростковое пространство «Завод» (г. Валуйки Белгородской области); БОУ Чувашской Республики «Центр образования и комплексного сопровождения детей» (г. Новочебоксарск, республика Чувашия); ТОГБОУ ДО «Центр развития творчества детей и юношества» (г. Тамбов, Тамбовская область).

Призёрами Конкурса стали, а также получили награды и сертификаты об участии: МБУ «Молодёжный Центр» (г. Чусовой, Пермский край); МАКДУ «Эжвинский дворец культуры Бумажников» (г. Сыктывкар, Республика Коми); МБУ «Центр профилактического сопровождения «Компас» (г. Челябинск, Челябинская область); АНО ДПО «Профи Центр» (г. Ульяновск, Ульяновская область); МБУ «Молодёжный многопрофильный центр «Родина» (г. Тула, Тульская область); ГБУ РЦ «Молодёжь плюс» (г. Саратов, Саратовская область); БУ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутский районный центр социальной помощи семье и детям» (г. Сургут, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра); ГБУ «СРЦН городского округа Семёновский» (г. Семёнов, Нижегородская область); МБУ МЦ «Дом молодёжи» (г. Новосибирск, Новосибирская область); АНО «Ресурсный центр профилактики социального сиротства» (г. Рязань, Рязанская область); Центр «Ритм» (г. Махачкала, Республика Дагестан); ГБУ Республиканский центр психолого-медико-социального сопровождения «Сайзырал» (г. Кызыл, Республика Тыва).

Проведён Всероссийский конкурс по отбору ресурсных площадок программ социализации подростков (далее – Конкурсный отбор), который проходил с 1 по 20 декабря 2022 года.

Цель Конкурсного отбора – создать сообщество профессионалов, реализующих программы, направленные на социализацию подростков в возрасте от 10 до 18 лет, а также сформировать эффективные практики в обозначенной сфере.

В Конкурсном отборе приняли участие более 20 субъектов Российской Федерации.

По итогам заседания экспертного совета, в состав которого вошли специалисты психолого-педагогического профиля, статус ресурсных площадок Федерального центра развития программ социализации подростков получили 19 участников Конкурса: ГБУ Архангельской области общего типа «Архангельский социальный центр помощи семье и детям» (Архангельская область); МБУДО «Белогорье» (Белгородская область); МУДО г. Владимира «Детский оздоровительно-образовательный (социально-педагогический) центр» (Владимирская область); ГУ «Забайкальский краевой Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Семья» (Забайкальский край); ГАУДПО Ивановской области «Университет непрерывного образования и инноваций» (кафедра педагогики и психологии) (Ивановская область); МАУДО Ангарского городского округа «Молодёжный центр «Перспектива» (Иркутская область); Общественная организация Иркутской области «Противодействие социально-негативным явлениям» (Иркутская область); Иркутское региональное отделение Молодёжной общероссийской общественной организации «Российские Студенческие Отряды» (Иркутская область); ГБУ Калужской области «Калужский областной центр социальной помощи семье и детям «Надежда» (Калужская область); Красноярский региональный фонд «Красноярье без сирот»; ГОАУСОН «Мончегорский комплексный центр социального обслуживания населения» (Мурманская область); ГБУСОН Ненецкого автономного округа «Комплексный центр социального обслуживания» (Ненецкий автономный округ); МБУ г. Новосибирска «Городской центр психолого-педагогической поддержки молодёжи «Родник» (Новосибирская область); БУ Орловской области «Кризисный центр помощи женщинам и детям «Орловский» (Орловская область); МУДО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (Республика Коми); ГБУ Республиканский Центр психолого-медико-социального сопровождения «Сайзырал» (Республика Тыва); Фонд поддержки образовательных инициатив и социальных проектов «Дельта-план» (Республика Хакасия); МБУДО «Центр детско-юношеский «Созвездие» (Свердловская область); БУ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутский районный центр социальной помощи семье и детям» (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра).

В рамках первого этапа реализации программы «Подростки России» в 2022 году было оказано содействие открытию 20 подростковых центров в 17 субъектах Российской Федерации, в целях социализации несовершеннолетних: создания альтернативных условий для детей «вместо улиц», способствующих формированию у них активной и ответственной позиции, удовлетворению их потребности в безопасности, общении и личностном развитии.

При поддержке создания таких центров в субъектах Российской Федерации учитывалось следующее:

- социально-экономические и культурные особенности региона;
- имеющаяся в регионе инфраструктура для детей и подростков, что позволило своевременно принять управленческие решения, направленные на развитие сети пространств для несовершеннолетних;
- необходимость осуществления контроля за реализацией принятых решений, достижение необходимого результата, оценка его качества.

ГЕОГРАФИЯ ПОДРОСТКОВЫХ ЦЕНТРОВ

Донецкая Народная Республика
г. Мариуполь / «Территория нового поколения»
Дата открытия:
20.12.2022 г.

Белгородская область,
г. Белгород / «Соседи»
Дата открытия:
20.12.2022 г.

Белгородская область,
п. Октябрьский / «Я дома»
Дата открытия:
13.12.2022 г.

Белгородская область,
г. Валуйки / «Завод»
Дата открытия:
13.12.2022 г.

Тульская область
«Шанс»
Дата открытия:
20.12.2022 г.

Рязанская область
«Территория подростков офлайн»
Дата открытия:
20.12.2022 г.

Пензенская область
«Двор»
Дата открытия:
01.07.2022 г.

Нижегородская область
«Наша территория»
Дата открытия:
20.12.2022 г.

Республика Коми
«Другое место»
Дата открытия:
20.12.2022 г.

Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра
«Поколение Z»
Дата открытия:
20.12.2022 г.

Пермский край
молодёжный
центр «Чусовой»
Дата открытия:
20.12.2022 г.

Челябинская
область
«Моя территория»
Дата открытия:
20.12.2022 г.

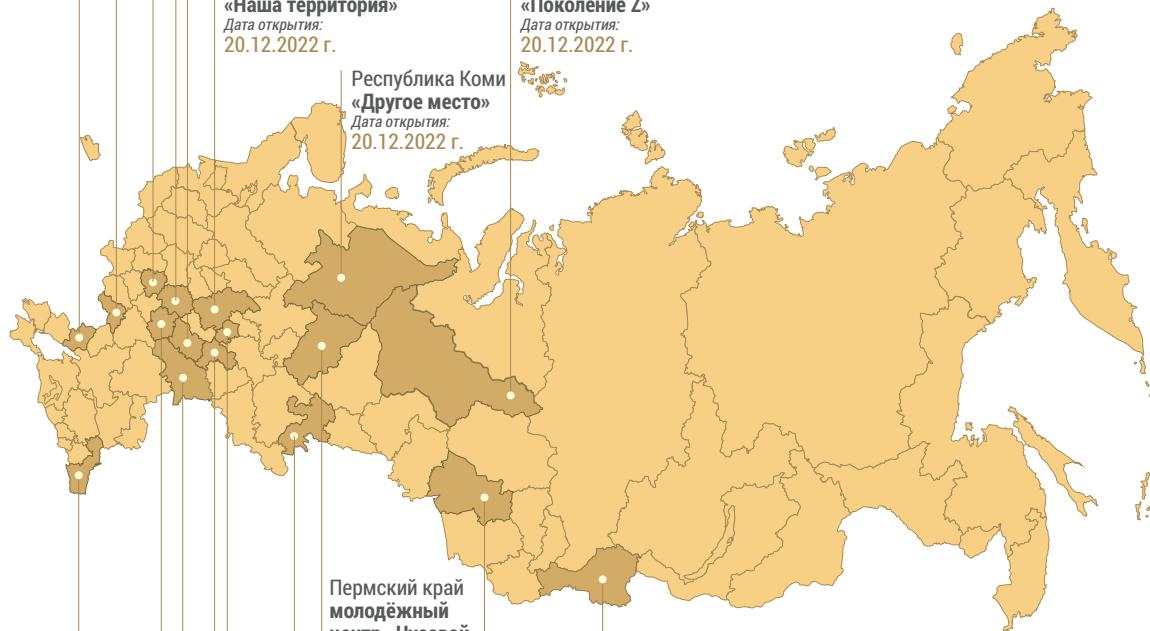
Республика Чувашия
«ТОП»
Дата открытия:
20.12.2022 г.

Ульяновская область
«Молоко»
Дата открытия:
20.12.2022 г.

Саратовская область
«РядОМ»
Дата открытия:
20.12.2022 г.

Тамбовская область
«Арт пространство Юность»
Дата открытия:
20.12.2022 г.

Республика Дагестан
«Ритм»
Дата открытия:
25.10.2022 г.



Взаимодействие между ФЦ РПСП и подростковыми центрами в регионах осуществляется на основе Соглашения о сотрудничестве. Оно способствует развитию системы работы с подростками, включающую помощь в поиске жизненных ориентиров, выборе профессии, обеспечении духовно-нравственного и гражданско-патриотического воспитания; всестороннем развитии личности детей и подростков в возрасте от 10 до 18 лет, в том числе их разносторонних интересов, творческого потенциала, удовлетворении индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании; профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Социализацией подростков занимаются различные институты. Однако работа с такими категориями несовершеннолетних как: дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети с ограниченными возможностями здоровья; дети-жертвы вооружённых и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети-жертвы насилия; дети, отбывающие наказание в воспитательных колониях; дети, находящиеся в образовательных организациях для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением; дети, проживающие в малоимущих семьях, требует особых условий и методов.

ФЦ РПСП обратился в Социологическую клинику прикладных исследований ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет» с целью проведения исследования и получения актуальных материалов о реализуемых в субъектах Российской Федерации программах, направленных на социализацию подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Сотрудниками ФЦ РПСП совместно с представителями отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного и ФГБОУ ВО «Московский государственный психолого-педагогический университет» разработаны краткие и расширенные методические рекомендации по созданию и организации работы подростковых центров.

Краткие методические рекомендации представляют собой обобщение практического опыта работы с подростками в субъектах Российской Федерации, адресованы государственным и некоммерческим общественным организациям, планирующим открыть новый или модернизировать работу действующего центра на своей территории.



*На первой встрече
Федерального детского
общественного совета,
г. Москва, май 2022 г.*

Расширенные методические рекомендации содержат теоретическую (информация о подростках и их возрастных особенностях), а также практическую (алгоритм открытия пространства для подростков) части.

ФЦ РПСП разработана дополнительная профессиональная программа (повышение квалификации) «Организация подросткового центра как современного пространства для развития, социализации и самореализации подростков».

По завершении программы слушатель получает знания и навыки в следующих областях:

- психологические особенности подросткового возраста;
- принципы взаимодействия и выстраивания партнёрских отношений с государственными и негосударственными организациями и учреждениями;
- определение целей и задач работы подросткового центра;
- планирование и организация работы центра;
- релевантные подходы и методы взаимодействия с подростками в соответствии с задачами центра;
- поиск источников финансирования и оформление идеи проекта с целью получения финансовой поддержки;
- подходы для работы с кадрами: подбор компетентных специалистов, выстраивание организационной структуры;
- формирование информационной политики подросткового центра и стратегии привлечения подростков в центр.

Программа успешно прошла экспертизу руководителя Научно-исследовательского центра социологии детства Социального института РАН – филиала ФСНИЦ РАН Русаковой М. М. и рекомендована к реализации во внеурочной деятельности в рамках образовательного процесса в 2023 году.

В 2022 году проведена апробация данной программы повышения квалификации. Для её реализации привлечены эксперты по работе с подростками, обладающие практическим опытом по открытию подростковых пространств и реализации программ социализации подростков (подростковый центр «Двор» (г. Пенза), «Хулиганодом» (г. Нижний Новгород), «Юность» (г. Новосибирск).

На повышение квалификации в 2022 году зарегистрировано 40 слушателей из 15 регионов, включая руководителей и директоров центров, представителей региональных органов исполнительной власти, специалистов молодёжных центров, нацеленных на открытие подросткового пространства в своём регионе. Завершили программу 15 участников. Итоговым заданием для слушателей курса стала презентация проекта по открытию подросткового центра перед экспертами курса. Всего было защищено 5 групповых и индивидуальных проектов, которые будут реализованы в 2023 году.

Наряду с этим для консолидации практических знаний о подростках, формирования профессионального сообщества специалистов по подростковой работе ФЦ РПСП развивает партнёрские отношения с различными учреждениями и организациями для детей и подростков, а также с региональными уполномоченными. На регулярной основе ФЦ РПСП взаимодействует с интернет-площадкой «РосПодрок».

Так, 29-30 ноября 2022 года сотрудники ФЦ РПСП приняли участие в работе Форума «Подростки 360» в Москве, на котором представили результаты работы по открытию подростковых центров в регионах и развитию сообщества экспертов по работе с детьми в возрасте от 12 до 17 лет.

Например, отзыв девочки 12 лет (Пензенская область): «Про «Двор» мне рассказала подруга. Первое посещение центра было совместно с мамой. В дальнейшем я стала ездить самостоятельно на автобусе, хотя раньше не пользовалась общественным транспортом. На территории центра можно легко и весело проводить время. Мне запомнился мастер-класс по изготовлению головы слона из бумаги, проходивший в виде игры в лото. Получился интересный результат».

Еще одна посетительница центра поделилась информацией: «Я пришла в подростковый центр, чтобы найти друзей, узнать новое, попробовать что-то интересное, дать себе возможность открыть таланты, которые, возможно, скрывались внутри, быть ярче для себя и уметь многое. Я смогла найти здесь единомышленников, с ними можно общаться и играть в различные игры».

Рассказывает мама 12-летнего мальчика: «Первый контакт в центре был с наставником, который уважительно его встретил. Посетители центра активно занимались, многие лепили из глины кошек и тарелки, сын тоже проявил желание. Получилось сделать тарелку. Потом он играл в настольные игры, получилось не с первого раза. Первое впечатление, которое сложилось об окружении, утвердило его во мнении, что много хороших и общительных людей, все уважают друг друга. До этого такие места редко встречались. Даже в конфликтных ситуациях находятся те, кто поддерживает, и это трогает».

Количественные показатели определены численностью подростков, которые посетили подростковые центры. Так, с момента открытия подростковых центров в Пензенской и Новосибирской областях, Республике Дагестан в период с октября по декабрь 2022 года их посетили более 1 175 подростков.



На открытии
подросткового центра
«Территория подростков»,
г. Рязань, декабрь 2022 г.

СЛУЖБЫ УЛИЧНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ

В 2022 году ФЦ РПСП начато создание служб уличной социальной работы с подростками, а также социальной и психолого-педагогической работы в сети «Интернет».

Цель службы уличной социальной работы состоит в профессиональном сопровождении подростков, направленном на восполнение дефицита их социально-психологической-педагогической адаптации.

Флагманом в уличной социальной работе является ГБУ «ГЦСП КОНТАКТ» г. Санкт-Петербурга. Центр «КОНТАКТ» стал частью партнёрской сети уличных служб при ФЦ РПСП, специалисты которого на протяжении 25 лет занимаются социальным патрулированием города на уличной территории и успешно работают с подростками с девиантным поведением.

Только за период с сентября по декабрь 2022 года они провели 1 100 рейдов социального патрулирования города для 1 595 несовершеннолетних, из них: 36 чел. были переданы законным представителям, 24 – доставлены в отделы полиции, а 165 подростков были выпровожены с территории опасных для жизни и здоровья объектов.

В отчётный период служба уличной социальной работы с подростками была открыта в трёх регионах: Белгородской, Новосибирской и Саратовской областях.

Так, в Саратовской области при активном участии заинтересованных субъектов системы профилактики разработана интерактивная карта подростковой активности и подростковых пространств. Опыт разработки данной карты в Саратовской области может быть транслирован во все регионы Российской Федерации, так как она может стать важным инструментом в работе не только уличных служб, но и иных участников межведомственного взаимодействия в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

На встрече сотрудников ФП РПСП с представителями Министерства молодёжной политики и спорта Саратовской области, КДНиЗП при Правительстве области было принято решение об открытии в 2023 году служб уличной социальной работы с подростками в пилотных муниципальных районах, в том числе в филиалах ГБУ РЦ «Молодёжь плюс».

В целом специалисты уличной социальной службы г. Саратова осуществили 41 выход и провели разъяснительную профилактическую работу среди 203 подростков, г. Белгорода – 12 выходов, в ходе которых охвачено 156 подростков.

В 2023 году в регионах запланированы выезды экспертов ГБУ «ГЦСП КОНТАКТ» для совместной работы со специалистами служб уличной социальной работы с подростками, прошедших обучение, в целях закрепления на практике теоретических знаний.

Специалистами ФЦ РПСП ежедневно осуществляется мониторинг деятельности уличных социальных служб в регионах.

При поддержке Уполномоченного и Минпросвещения России сотрудниками ФЦ РПСП совместно с экспертами отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного и исследователями из ФГБОУ ВО «Московский государственный психолого-

педагогический университет» разработаны методические рекомендации «Уличная служба: социальная работа с подростками на территории».

Методические рекомендации представляют собой пошаговую инструкцию по организации работы специалистов с подростками в уличной среде: от исследования подростковой аудитории в регионе до оценки эффективности деятельности службы и адресованы широкому кругу заинтересованных специалистов (уполномоченным по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, представителям региональных органов исполнительной власти в области молодёжной политики и образования, руководителям и специалистам подростковых и молодёжных центров, руководителям и программным директорам НКО, а также всем интересующимся подростковой проблематикой и социализацией подростков).

Наряду с этим, ФЦ РПСП разработал техническое задание на написание методических рекомендаций для специалистов подростковых центров по работе с интернет-рисками в подростковой среде. Методистами выступают эксперты-исследователи из ФГБОУ ВО «Московский государственный психолого-педагогический университет». Следующим шагом станет написание непосредственно методических рекомендаций и их распространение по сети подростковых центров.

Сотрудниками ФЦ РПСП разработаны информационные карточки по понятию «думскроллинга» («болезненному погружению в новостную ленту, где преобладают плохие вести», «феномен траты чрезмерного количества экранного времени») для специалистов по работе с подростками, учителей и родителей. Данные карточки распространены в информационных каналах ФЦ РПСП и направлены подростковым центрам в регионы РФ.



Выход в город специалистов службы уличной социальной работы с подростками, г. Белгород, февраль 2022 г.

Специалистами отдела реализации программ и мероприятий ФЦ РПСР разработана и согласована с ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» и Минпросвещения России дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Организация и функционирование уличной социальной службы по работе с подростками».

Данная программа (объём – 36 академических часов) предназначена для совершенствования общепрофессиональных и профессиональных компетенций руководителей и специалистов, действующих или создаваемых уличных социальных служб по работе с подростками.

Дополнительная профессиональная программа является практико-ориентированной, то есть она позволяет слушателям, в полном объёме выполнившим учебный план и успешно прошедшим итоговую аттестацию, эффективно организовывать работу с подростками на уличной территории.

На программу получено положительное экспертное заключение с рекомендацией к реализации от заведующей кафедрой социологии, этнографии и социометрии Российского государственного социального университета, доктора социологических наук, профессора Танатовой Д. К.

Регистрацию на программу обучения прошли 92 человека из Пермского края, Республик Карелия и Адыгея, Белгородской, Саратовской, Новосибирской, Иркутской, Самарской, Тверской, Мурманской, Нижегородской областей.

Перед началом обучения слушатели высказали своё мнение о мотивах к посещению курса, их ожиданиях, а также указали, каких знаний, умений и навыков им недостаточно для работы с подростками. Анализ полученной информации показал, что большинству опрошенных недостаточно компетенций по организации работы с подростками в целях профилактики. Им необходимо получить знания о новых методиках, технологиях, приёмах работы при взаимодействии с несовершеннолетними в уличной среде, познакомиться с опытом работы других регионов, узнать, как улучшить взаимодействие с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, пополнить свои знания о работе с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации и другое. В результате обучения прошли 60 региональных специалистов.

Наряду с этим ФЦ РПСР взаимодействует со всеми заинтересованными учреждениями и организациями.

Так, 18 октября 2022 года сотрудники ФЦ РПСР приняли участие в работе круглого стола в Общественной палате Российской Федерации по теме: «Новые подходы и социальные технологии по социализации подростков, совершивших правонарушения».

В ходе дискуссии участники выделили несколько ключевых направлений: выстраивания эффективного межведомственного взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, кадрового обеспечения, разработки и внедрения эффективной методологической базы для работы с детьми, в том числе по профилактике употребления психоактивных веществ. По итогам круглого стола предложено организовать Всероссийский форум по вопросам социализации и реабилитации подростков и пригласить к участию в нём органов системы профилактики, а также экспертов в данной сфере.

В подростковом центре «Юность», г. Новосибирск, октябрь 2022 г.



29-30 ноября 2022 года сотрудники ФЦ РПСП приняли участие в работе Всероссийского форума «Подростки 360». На площадках форума были представлены основные направления работы центра, среди которых – организация – уличных социальных служб.

Отделом реализации программ и мероприятий ведётся активная работа по взаимодействию с региональными представителями для формирования экспертного сообщества уличной социальной работы с подростками.

Важным показателем работы специалистов уличной социальной службы являются, например, наличие положительной динамики в снижении подростковой преступности, а также численность подростков, с которыми проведена работа, способствующая реализации их идей и проектов.

К примеру, подросток Л. В. из г. Санкт-Петербурга (в прошлом – систематически прогуливал учебные занятия, в связи с этим и попал в поле зрения уличной службы) в результате работы с ним специалистов уличной службы изменил отношение к учёбе и к тому, чем занимался. В итоге: вошёл в состав Парламента молодёжной политики города.

Несовершеннолетняя Оксана в г. Саратове, однажды встретившись с представителями уличной социальной службы, пришла на следующий день с идеей арт-проекта, сейчас ведёт активную волонёрскую деятельность и участвует в спортивных мероприятиях.

В г. Новосибирске команда подросткового центра «Юность» познакомилась с подростком М., 15 лет, который увлекался компьютерными играми и находился в теплом тамбуре супермаркета только потому, что не знал, что существуют другие места, где можно проводить свободное время. Специалисты уличной службы пригласили М. в центр «Юность». Подросток М. теперь стал частью трудового отряда «Пламя» и готовится летом устроиться на свою первую работу.

МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАБОТЫ С ДЕТЬМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ В КОНФЛИКТЕ С ЗАКОНОМ, ПОПАВШИМИ ПОД ВЛИЯНИЕ ДЕСТРУКТИВНЫХ СУБКУЛЬТУР, И ПРОВЕДЕНИЕ ЛАГЕРНЫХ СМЕН ДЛЯ ДАННОЙ КАТЕГОРИИ ПОДРОСТКОВ

Одним из направлений деятельности ФЦ РПСП является методическое обеспечение работы с детьми, находящимися в конфликте с законом, попавшими под влияние деструктивных субкультур.

Цель – оказание содействия субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы, нацеленной на формирование социально значимых установок у подростков, преступивших закон.

ФЦ РПСП совместно с МГППУ и БФ «Центр святителя. Василия Великого» начата разработка методических рекомендаций для специалистов по организации работы с подростками группы риска и подростками, состоящими на учёте в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в рамках сети подростковых центров «Подростки России».

Совместно с ФГБОУ ВО «Московский государственный психолого-педагогический университет» ФЦ РПСП разработал и согласовал с ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» и Минпросвещения России дополнительную программу повышения квалификации «Организация работы с подростками группы риска и подростками, состоящими на учёте в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в рамках сети подростковых центров «Подростки России».

Данная программа направлена на получение специалистами комплексного представления о технологиях работы подростковых центров в рамках сети «Подростки России» по сопровождению несовершеннолетних группы риска.

Программа успешно прошла экспертизу заведующего кафедрой социальной работы Православного Свято-Тихоновского гуманитарного университета к.и.н. Зальцман Т. В. и рекомендована к реализации в 2023 году.

Наряду с этим отделом реализации программ и мероприятий ФЦ РПСП проведён ряд мероприятий, цель которых – создание сообщества экспертов и выявление эффективных практик и инструментов по направлению «Подростки в конфликте с законом».

Партнёрами ФЦ РПСП в данном направлении деятельности являются: СПб ГБУ «Городской центр социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодёжи «КОНТАКТ» (г. Санкт-Петербург); БФ «Центр Социальной Адаптации Святителя Василия Великого» (г. Санкт-Петербург); ЧУСО «Детская деревня – SOS Пушкин» (Ленинградская область); Психологическая служба РГПУ им. А. И. Герцена (г. Санкт-Петербург); Санкт-Петербургское специальное учебно-воспитательное учреждение (г. Колпино, г. Санкт-Петербург); ФГБПОУ «Раифское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» (Республика Татарстан); МАУ ДО ДЮЦ «Спутник» (г. Екатеринбург, Свердловская область).

Например, 29 октября – 2 ноября 2022 года в г. Каспийске на площадке Всероссийской конференции «Форум Согласия» Федерального агентства по делам молодёжи «Росмолодёжь» представители ФЦ РПСР совместно с другими участниками обсудили лучшие практики в сфере профилактики распространения идеологии терроризма и экстремизма в молодёжной среде и противодействия вовлечения молодёжи в противоправные практики.

15-19 ноября 2022 года в г. Екатеринбурге на встрече сотрудников ФЦ РПСР с представителями Центра Социальной Адаптации Святителя Василия Великого достигнуты договорённости об открытии Центра социальной адаптации «Назад в будущее» при РОО Православная служба милосердия Епархии г. Екатеринбурга.

13-14 декабря 2022 года на Санкт-Петербургском форуме по профилактике асоциального поведения среди молодёжи «ПРО» в рамках основной деловой программы была представлена деятельность ФЦ РПСР по направлению «Подростки в конфликте с законом», а также состоялся обмен мнениями участников форума имеющих опыт работы с указанной категорией подростков.

С целью развития системы профилактики противоправного и социально-опасного поведения у подростков, стоящих на различных видах профилактического учёта, по предложению Уполномоченного ФЦ РПСР разработал техническое задание на организацию профильных лагерных смен для указанной категории подростков.

Данные смены позволят подросткам из разных субъектов Российской Федерации получить конструктивный опыт взаимодействия со сверстниками и взрослыми в рамках безопасного и развивающего пространства. В ходе лагерной смены подростки смогут научиться работать в команде, получить знания и навыки, необходимые во взрослой жизни, принять участие в экскурсиях и интересных встречах с успешными людьми.

С 13.11.2022 по 19.11.2022 г. при поддержке Главы Чеченской Республики Кадырова Р. А. аппаратом Уполномоченного проведена военно-патриотическая смена «Сила Кавказа». Участие в смене приняли 192 подростка возрастом от 14 до 17 лет, из 15 регионов страны, в том числе 30 детей из семей из Луганской и Донецкой Народных Республик. В программе смены был сделан акцент на военно-патриотическом воспитании и традиционных семейных ценностях, а также знакомстве с историей и культурой чеченского народа. За 7 дней было проведено 35 спортивных мероприятий. Также подростки посетили мечеть «Гордость мусульман» имени пророка Мухаммеда в Шали, Российский университет спецназа в Гудермесе, Мемориальный комплекс Аллея Славы им. А. А. Кадырова и Республиканскую спортивную школу имени Деги Багаева в Грозном, приняли участие в лекциях по истории и традициям региона.

Смена получила положительные отклики от 93 % подростков-участников и сопровождавших подростков представителей от регионов.



Военно-патриотическая смена «Сила Кавказа», Чеченская Республика, ноябрь 2022 г.

СОДЕЙСТВИЕ ИНТЕГРАЦИИ В СОЦИУМ ДЕТЕЙ, ПЕРЕЖИВШИХ ОПЫТ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ

Цель – содействовать интеграции и адаптации несовершеннолетних из новых субъектов Российской Федерации, переживших опыт боевых действий.

По поручению Львовой-Беловой М. А. специалисты ФЦ РПСП и эксперты-психологи оказали прямую психологическую поддержку подросткам в рамках лагерных смен «Послезавтра». Состоялись 3 поездки в лагерь.

04-05 октября 2022 года, 20-21 октября 2022 года – в г. Таганроге, 05 ноября 2022 года – г. Литвиново обследовано и проконсультировано 33 ребёнка (подготовлены заключения), проведено 3 семинара по нейрофизиологическому анализу стрессового состояния у подростков для 28 специалистов (подробно о работе смен «Послезавтра» в Главе I Доклада).



На четвёртой смене
для подростков Донбасса
«Послезавтра»,
Московская область,
октябрь 2022 г.

Специалисты ФЦ РПСП совместно с экспертами и исследователями из ФГБОУ ВО «Московский государственный психолого-педагогический университет» подготовили методические рекомендации по теме: «Сопровождение подростков, прибывших из зон ведения боевых действий в рамках сети подростковых центров «Подростки России».

Материалы направлены на поддержку процесса адаптации подростка, прибывшего из зоны боевых действий, в новой социокультурной среде. Методические рекомендации адресованы широкому кругу лиц: специалистам подростковых и молодёжных центров, специалистам в ПВР, а также всем интересующимся работой с лицами несовершеннолетнего возраста от 10 до 18 лет.

Отдел реализации программ и мероприятий ФЦ РПСП разработал и согласовал с ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» и Минпросвещения России дополнительную профессиональную программу повышения квалификации «Организация работы с подростками группы риска и подростками, прибывшими из зон ведения боевых действий в рамках сети подростковых центров «Подростки России».

Данная программа направлена на получение специалистами по работе с подростками целостного представления о технологиях работы подростковых центров в рамках сети «Подростки России» по сопровождению несовершеннолетних группы риска.

Программа успешно прошла экспертизу заведующего кафедрой социальной работы Православного Свято-Тихоновского гуманитарного университета к.и.н. Зальцман Т. В. и рекомендована к реализации в 2023 году.

Наряду с этим сотрудники ФЦ РПСП взаимодействуют с экспертами, имеющими опыт работы с данной категорией детей.

Например, 29 сентября 2022 года в Общественной палате Российской Федерации специалисты ФЦ РПСП приняли участие в обсуждении на круглом столе, организованном отделом по обеспечению деятельности Уполномоченного, по теме: «Работа с детьми, имеющими опыт проживания в зоне военных действий». Участники, в том числе представители Минпросвещения России, руководители и специалисты государственных и общественных организаций, работающих в области адаптации, социализации и реабилитации детей, региональные уполномоченные по правам ребёнка, обсудили важные аспекты оказания медицинской, социальной, психологической и иных видов помощи несовершеннолетним, имеющим опыт проживания в зоне военных действий, и их семьям.

С Минздравом России и Минпросвещения России Уполномоченным достигнута договоренность об осуществлении в следующем году межведомственных выездов в субъекты Российской Федерации в целях оценки условий проживания возвращённых детей и степени их социализации, а также мер, принимаемых региональными органами власти при выстраивании индивидуального маршрута для каждого несовершеннолетнего, включающую оказание необходимых медицинских, психологических, образовательных услуг.

Следует отметить, что аппарат Уполномоченного на первичном этапе участвует в работе с прибывающими детьми совместно со специалистами МГППУ и ГБУ города Москвы «Городской ресурсный центр поддержки семьи и детства «Отрадное». О деятельности региональных уполномоченных по данному направлению и об итогах мониторинга организации работы по социальной адаптации несовершеннолетних, возвращённых из зон боевых действий, указано в п.п. 9 п. 1.5 Главы I Доклада.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ РЕСУРС «РОСПОДРОС» И ФОРУМЫ «ПОДРОСТКИ 360»

По инициативе Уполномоченного в рамках национального проекта «Образование» при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации Центром развития социальных проектов был запущен информационный ресурс «РосПодрос».

Ключевые задачи ресурса – консолидация практических знаний о подростках и формирование профессионального сообщества специалистов по подростковой работе, повышение уровня родительских компетенций по подростковой тематике, а также поддержка и развитие детских общественных объединений.

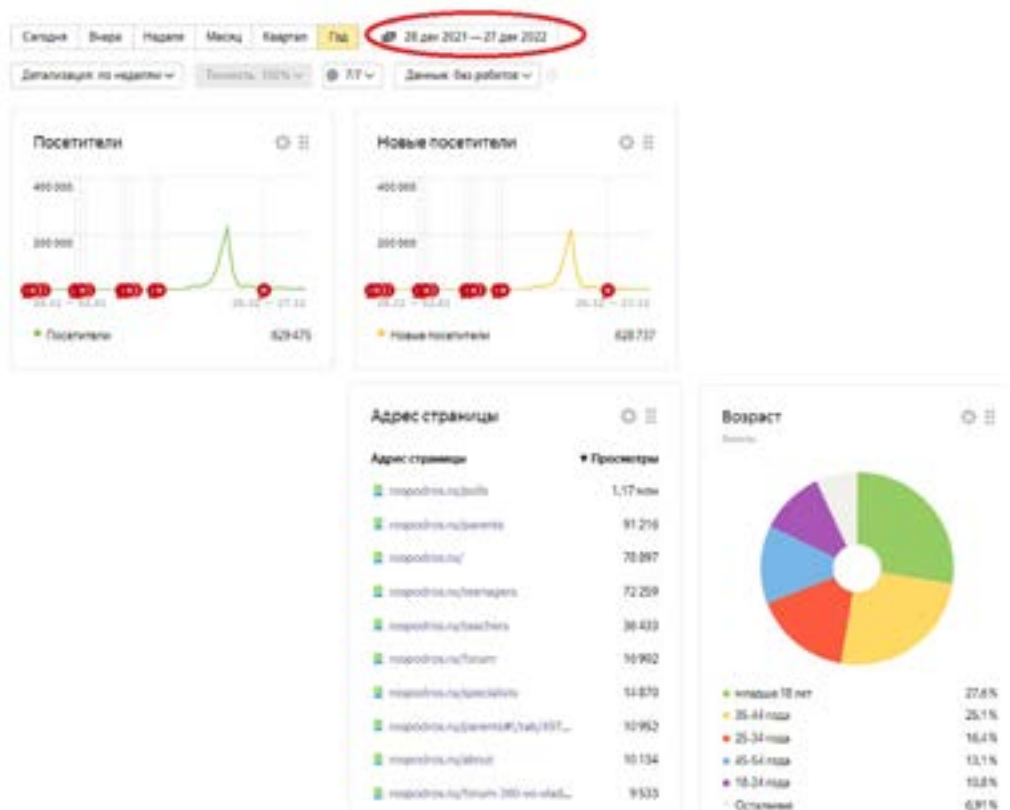
Львова-Белова М. А. так отметила необходимость создания указанного ресурса: «Для обмена экспертизой мы запустили интернет-ресурс «РосПодрос». Мы надеемся, что это площадка станет не просто библиотекой, «золотым фондом» знаний о подростках, но и местом живого общения, дискуссий, опросов, вебинаров. Он рассчитан на самую широкую аудиторию: самих ребят, их родителей и специалистов».

На сайте помимо лекций и вебинаров для специалистов, родителей и подростков размещена информация о серии форумов, посвящённых подростковой тематике в концепции «360».

Разработан логотип проекта и запущен сайт www.rospodros.ru



Аудитория сайта:



Также были созданы и поддерживаются группы проекта в социальных сетях:

- VK – www.vk.com/club212965572
- Telegram – www.t.me/rospodros
- Одноклассники – ok.ru/group/62415729721455
- YouTube – www.youtube.com/channel/UCNc0xeKIXVF1qkbyOMWcrnA

Сформирован Экспертный совет проекта для определения ключевых направлений реализации мероприятий проекта, тематик образовательных и информационных мероприятий.

Список членов Экспертного совета представлен на сайте www.rospodros.ru/experts. В период с 29.04.2022 г. по 02.12.2022 г. состоялось 3 заседания Экспертного Совета.

Организовано и проведено 4 форума «Подростки 360».

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в 2022 году при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации Центром развития социальных проектов запущен цикл форумов «Подростки 360».

Форумы посвящены межведомственному взаимодействию органов власти и заинтересованных структур и общественных организаций, направленного на создание сети подростковых центров в субъектах Российской Федерации, формирование сообщества специалистов, обеспечивающих социализацию и поддержку подростков, усиление работы с несовершеннолетними «группы риска» и состоящими на профилактическом учёте, совершенствование методической базы по работе с данной категорией несовершеннолетних.

Задача Форумов – описание проблемного поля, создание карты возможностей, поддержки, развития и самореализации подростков. В его работе приняли участие уполномоченные по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, представители профильных федеральных и региональных министерств и ведомств, общественных и молодёжных организаций, члены ФДОС и детских общественных советов при региональных уполномоченных, специалисты-практики, работающие с подростками, в том числе с девиантным поведением.

Программа форума включала дискуссионные площадки, лектории, мастер-классы, практические и обучающие семинары, посвящённые технологиям работы с подростками, в том числе находящимися в конфликте с законом, медиативным практикам, профилактике правонарушений несовершеннолетних, воспитанию и профориентации подростков. Участники обсуждали темы подростковых пространств, молодёжной субкультуры, рассматривали конкретные ситуации по урегулированию детско-родительских конфликтов с применением медиативных технологий, а также познакомились с различным опытом в регионах.

Первый межрегиональный форум «Подростки 360» состоялся 28-29 июня в Санкт-Петербурге на площадках Санкт-Петербургского государственного университета. Ещё два межрегиональных форума прошли в Новосибирске и Владивостоке, а итоговый – Всероссийский – состоялся в Москве в ноябре 2022 года.

С площадок форума осуществлялась он-лайн трансляция на канале YouTube. Все материалы форумов размещены на сайте «РосПодрос».



Организовано и проведено Всероссийское социологическое исследование «Подростки 360».

Исследование было проведено совместно с Социологической клиникой прикладных исследований и Ресурсным центром «Центр социологических и интернет-исследований» Санкт-Петербургского государственного университета.

Целевые группы исследования:

- подростки в возрасте от 14 до 17 лет;
- родители/опекуны подростков в возрасте от 12 до 17 лет;
- педагоги и специалисты образовательных учреждений, в том числе учреждений дополнительного образования;
- специалисты государственных и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по подростковой тематике.

Исследование позволило выявить информацию об образе жизни, трудностях и потребностях учащихся подростков, а также получить актуальную информацию о трудностях во взаимодействии и работе с детьми от специалистов, проводящих профилактику и/или оказывающих подросткам профессиональную психологическую и/или психотерапевтическую помощь, педагогов и родителей подростков.

Анкета для подростков включала вопросы о различных сферах жизни: образовании, досуге, интернет-практиках и образе будущего. Помимо этого, часть анкеты была посвящена отношению подростков к профессиональной помощи. Анкеты для специалистов и педагогов имели одинаковую структуру и включали: блоки о профессиональной помощи подросткам в регионе, о трудностях подростков и их установках на получение помощи, о трудностях специалистов/педагогов в работе с подростками и о необходимых знаниях в этой сфере. Анкета для родителей имела схожую структуру, но отличалась наличием блоков об отношениях родителей и детей, а также о потребностях родителей.

Опрос проводился с июня по сентябрь 2022 г. посредством электронных форм, размещённых на сайте «РосПодрок».

В исследовании приняло участие более 300 тыс. человек из всех субъектов Российской Федерации, в т.ч.:

- подростки – 136 438 полных анкет;
- родители подростков – 123 870 полных анкет;
- педагоги – 41 299 полных анкет;
- специалисты по работе с подростками – 40 052 полные анкеты.

Промежуточные и итоговые результаты исследования были использованы в ходе реализации мероприятий проекта для формирования тематических направлений образовательных мероприятий и программ межрегиональных и федерального форумов «Подростки 360».

Реализация комплексного исследования «Подростки 360» позволило составить портрет современных подростков России, а также определить ключевые направления работы по улучшению благополучия подростков в различных сферах их жизни.

По результатам исследования можно утверждать, в частности, что:

- жители России от 14 до 18 лет формируют особую возрастную группу подростков, поскольку обладают специфическими потребностями и ожиданиями, социальными практиками и установками, а также следуют определённым возрастным нормам и жизненным траекториям;
- наиболее перспективными практиками работы с подростками выделяются формирование навыков разрешения конфликтных ситуаций и стрессовой нагрузки, организация центров досуга и творчества, совпадающих с интересами современных подростков. Барьером для достижения данной цели выступает существующая инфраструктура, реализуемые программы и мероприятия, которые направлены преимущественно на детей и молодых взрослых и регламентируются чёткими возрастными рамками. Подростки готовы принимать участие в организуемых образовательных и досуговых мероприятиях, выражают свои информационные потребности и запросы. Отсутствие возможностей их реализации со стороны государственных программ вероятно повышает роль интернета в качестве альтернативного источника удовлетворения их образовательных, досуговых и психологических потребностей;
- ключевой проблемой подростки выделяют уровень учебной нагрузки. Сложность образовательных программ, по их мнению, является одним из наиболее демотивирующих и отталкивающих от учёбы фактором. Не менее значимым фактором является негативный школьный климат, способствующий формированию у подростков плохого самочувствия в учебном заведении. Текущая оценка ощущения собственной безопасности в образовательном учреждении также свидетельствует о росте среди подростков запроса на доступ к пространствам, в которых они будут чувствовать себя более безопасно;
- наличие среди подростков уязвимых групп с различными образовательными возможностями определяет важность разработки дополнительных методик работы образовательных учреждений, направленных на преодоление трудностей адаптации, отставания от программы, особенности восприятия материала;
- у подростков отмечаются сложности в формировании планов на будущее по завершению звена среднего образования, которые подчеркивают важность их запроса на профессионально-ориентационную деятельность;
- ключевой составляющей оказания подросткам эффективной своевременной помощи, роста их благополучия является комплексное взаимодействие их родителей, педагогов, специалистов по подростковой работе и самих подростков, а также государственной и региональной политики в целом. Отмечается отсутствие единого алгоритма обращения за помощью для подростка в образовательной

организации, что усложняется нерегламентированным распределением ответственности среди педагогов и родителей;

- современные подростки воспринимают психологическую помощь в позитивном ключе, понимают необходимость работы специалистов-психологов, их миссию в решении подростковых проблем;
- системе профессиональной помощи подросткам необходимо адаптироваться к вызовам современности, связанным с повышенной интернет-активностью современного поколения.

Полные результаты исследования представлены на Яндекс.Диске: www.disk.yandex.ru/d/kb-UmElz-Mkbfw

Записаны и размещены 20 лекций на сайте проекта в разделе «Родителям» www.rospodros.ru/parents#!/tab/497056449-1

Разработаны комплексные образовательные программы для родителей, каждая из которых рассчитана на 36 ак.ч. (30 ак.ч. лекционных и 6 ак.ч. самостоятельной работы).

Разработана и проведена программа повышения квалификации для педагогических работников образовательных организаций «Медиация в образовательной организации и эффективные технологии работы с подростками».

Два потока дистанционного обучения для педагогов по программе повышения квалификации, на которые зарегистрировались 586 педагогов, из них 169 получили удостоверения установленного образца о повышении квалификации. А также 3 463 специалиста просмотрели обучающий материал в записи.

Проведены блоки информационных и образовательных онлайн мероприятия для подростков в общем объёме 48 ак.ч.



На торжественном открытии
13 подростковых центров,
декабрь 2022 г.

Рабочая поездка
Львовой-Беловой М. А.
в Краснодарский край,
декабрь 2022 г.



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА «ДЕТИ В СЕМЬЕ»

Стратегическая цель программы «Дети в семье» – укрепление института семьи и семейного воспитания в отношении рисков социального сиротства.

Программа реализуется через два проекта: «Профилактика социального сиротства среди детей от 0 до 4-х лет» и Проект по разработке и внедрению в субъектах Российской Федерации алгоритма перемещения детей, выявленных в ситуации беспризорности и безнадзорности, условиях, создающих угрозу их жизни и здоровью.

ПРОЕКТ «ПРОФИЛАКТИКА СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА СРЕДИ ДЕТЕЙ ОТ 0 ДО 4-Х ЛЕТ»

Цель проекта состоит в повышении устойчивости российских семей с детьми в возрасте до 4-х лет в преодолении трудной жизненной ситуации, в том числе создающей риски помещения детей под надзор в учреждения стационарного типа.

В рамках проекта реализуется деятельность по нескольким направлениям.

Первое направление связано с созданием службы «Дети в семье».

Цель – укрепить кадровый потенциал в области сохранения кровных семей и возвращения детей в семьи.

Служба «Дети в семье» – объединение высококвалифицированных специалистов: психологов, юристов, методистов и специалистов по ведению случая, ориентированных, в первую очередь, на работу с детьми в возрасте до 4-х лет, уже помещённых в интернатные учреждения или в отношении которых такой риск достаточно высок.

Служба «Дети в семье» может быть организована в качестве структурного подразделения одного из региональных государственных бюджетных (казённых,

автономных) учреждений или социально ориентированной некоммерческой организации, осуществляющих профилактику социального сиротства, поддержку материнства и детства, либо в качестве отдельного юридического лица в организационно правовой форме государственного казённого, бюджетного или автономного учреждения, либо в форме автономной некоммерческой организации, учреждённой исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Во всех 14 регионах-участниках запланировано создание службы «Дети в семье».

Второе направление нацелено на содействие в перепрофилировании домов ребёнка.

Цель – перевести дома ребёнка к семейно ориентированной концепции деятельности.

Возможные варианты перепрофилирования:

- центры/группы дневного пребывания;
- центры/службы содействия семейному воспитанию;
- центры/службы ранней помощи;
- центры/группы реабилитации;
- детский сад с ясельными группами, в том числе для детей с ОВЗ и инвалидностью;
- переход в единый тип учреждения.

Возможно сочетание нескольких направлений.

Особое внимание в рамках подпроекта уделено работающим сейчас в домах ребёнка кадрам, которые необходимо сохранить и привлечь к новым формам работы.

При этом до тех пор, пока в учреждениях будут воспитываться дети, необходимо обеспечить каждому из них условия, максимально приближенные к условиям проживания в обычной семье: семейные разновозрастные группы квартирного типа с постоянным значимым взрослым.

Третье направление деятельности ориентировано на помощь семье – «Действуем вместе».

Цель – привести в соответствие перечень реализуемых мер и механизмов поддержки семей и содействия семейному устройству детей законодательным возможностям и современным практикам помощи семьям.

Для этого, особенно при оказании помощи семьям, значимым является наличие достаточного количества и разнообразия услуг, направленных на поддержку родителей.

При этом важно понимать, что алкогольная зависимость среди родителей фактически обуславливает около 50 % случаев социального сиротства среди детей, и около 15 % случаев – помещения ребёнка в социальные учреждения по заявлению законных представителей, что требует принятия отдельных мер для решения этой проблемы.

Необходимо обеспечение ряда профилактических мер, направленных на снижение уровня алкоголизма, поддержку родителей, оказавшихся в тяжёлом материальном положении и кризисных ситуациях.

Реализация данного направления дополняет деятельность создаваемых служб «Дети в семье», которые будут вести работу с семьями, оказавшимися в социально опасной

ситуации, в том числе в связи с алкоголизацией родителей. Речь идёт о постановке человека на наркологический учёт, обеспечении «бесшовной» помощи при переходе гражданина из медицинской организации в организацию социального обслуживания, а также внедрении перечня услуг, направленных на социальную реабилитацию человека, в т.ч. после прохождения лечения и медицинской реабилитации от алкогольной зависимости.

Принципиально важно повысить «гибкость» имеющихся инструментов экстренной помощи семьям с детьми, которые оказываются в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении.

Четвёртое направление работы – «Ранняя помощь».

Цель – повысить доступность ранней помощи детям и их семьям. Речь идёт о содействии в создании ранней помощи, представляющей комплекс услуг, оказываемых на междисциплинарной основе детям от рождения до 3-х лет (независимо от наличия инвалидности), имеющим ограничения жизнедеятельности либо ограниченные возможности здоровья с риском развития ограничения жизнедеятельности, и их семьям, направленных на:

- физическое и психическое развитие детей, их вовлечённость в естественные жизненные ситуации, включение в среду сверстников и интеграцию в общество;
- формирование позитивного взаимодействия и отношения детей и родителей, детей и других непосредственно ухаживающих за ребёнком лиц, в семье в целом;
- повышение компетентности родителей и других непосредственно ухаживающих за ребёнком лиц;
- создание среды жизнедеятельности, которая позволит обеспечить профилактику формирования или утяжеления детской инвалидности (Проект ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов», 2022 г.).



Согласно исследованиям, программы ранней помощи ведут к положительным результатам в области развития и улучшения психического здоровья детей, поведения, социализации с последующим повышением уровня образования, трудоспособности, снижением риска нарушения поведения.

Развитие ранней помощи в рамках проекта – важный элемент профилактики социального сиротства, позволяющий в связке с параллельным внедрением протокола информирования родителей о мерах государственной и общественной поддержки, когда в семье появляется ребёнок с инвалидностью или с риском инвалидизации (далее – Протокол), существенно снизить количество отказов от детей при рождении.

Протокол – это описание процедуры, алгоритма этичного и информирующего разговора с родителями ребёнка в момент, когда врач сообщает о наличии инвалидизирующей болезни. Протокол позволяет ответить на ключевые вопросы, а также сообщить семье о перспективах ранней помощи и последующей реабилитации, предоставить контакты помогающих учреждений и сообществ, в том числе НКО, получить у родителей согласие на предоставления их контактов помогающим учреждениям и сообществам.

Внедрение Протокола позволит снизить уровень стресса для родителей, впервые столкнувшихся с новой реальностью, даст возможность понять, что они не одни.

Наибольший успех по внедрению Протокола достигнут в отношении синдрома Дауна, однако это не единственный диагноз, требующий подобных усилий.

Наличие Протокола – важное условие своевременного начала ранней помощи и повышения её эффективности за счёт маршрутизации родителей в соответствующие учреждения, способные оказать своевременную и необходимую помощь и поддержку.



Таким образом, в 2022 году были проведён ряд мероприятий, заложивших основу для реализации проекта до 2025 года.

Прежде всего на основании поручения Президента Российской Федерации В. В. Путина от 25 февраля 2022 года № Пр-386 по вопросам профилактики сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т. А. было дано поручение Минпросвещению России, Минздраву России, Минтруду России, МВД России, Минфину России обеспечить его выполнение.

Первое совещание с профильными министерствами для обсуждения предстоящих работ состоялось 10 марта 2022 года. С марта по май 2022 года отобраны первые 10 пилотных регионов. Позднее к реализации проекта присоединилось ещё 4 региона. Участвуют: Краснодарский, Пермский, Приморский, Ставропольский края, Белгородская, Воронежская, Калининградская, Московская, Нижегородская, Новосибирская, Пензенская, Рязанская, Тульская, Тюменская области.

2 июня 2022 года в Общественной палате Российской Федерации состоялся круглый стол на тему: «Реализация комплекса мер по профилактике социального сиротства несовершеннолетних в возрасте от 0 до 4-х лет». Участие в нём приняли представители Минпросвещения России, отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного, некоммерческих организаций федерального и регионального уровня, в том числе входящих в Коалицию НКО «Семья с рождения», а также уполномоченные по правам ребёнка пилотных субъектов Российской Федерации.

29 июля 2022 года Львовой-Беловой М. А. совместно с представителями Минпросвещения России, Минздрава России, Минтруда России, приглашёнными экспертами была проведена пресс-конференция о запуске проектных работ.

В сентябре-октябре 2022 года Уполномоченный с рабочими визитами посетила 5 из 14 пилотных регионов (Приморский край, Калининградскую, Нижегородскую, Новосибирскую и Пензенскую области), где на высшем уровне проведены совещания, посвящённые реализации проекта.

Одновременно на федеральном и региональных уровнях сформированы проектные команды; произведён сбор и анализ статистической информации по каждому из пилотных регионов, необходимый для оценки уровня развития системы профилактики социального сиротства в каждом из них; определения сильных и слабых её сторон; обозначения ключевых направлений работы.

21-22 ноября 2022 года в г. Москве организован проектный семинар, на котором приняли участие ответственные за реализацию проекта лица, включая, уполномоченных по правам ребёнка в пилотных регионах, главных врачей домов ребёнка, приглашённых экспертов – всего более 70 человек. Проектный семинар позволил участникам прийти к единому видению реализации проекта, проработки наиболее сложных направлений работы.

РАЗРАБОТКА И ВНЕДРЕНИЕ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ АЛГОРИТМА ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ДЕТЕЙ, ВЫЯВЛЕННЫХ В СИТУАЦИИ БЕСПРИЗОРНОСТИ И БЕЗНАДЗОРНОСТИ, УСЛОВИЯХ, СОЗДАЮЩИХ УГРОЗУ ИХ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЮ

В своей работе институт Уполномоченных по правам ребёнка сталкивается с такой практикой, когда выявленных безнадзорных детей помещают сначала в медицинские организации и только после разрешают вопросы о передаче их родственникам или помещения в социальные учреждения. Подобный опыт сложился ввиду отсутствия в некоторых социальных учреждениях приёмных отделений, предназначенных для помещения выявленных безнадзорных детей на период проведения необходимых обследований, а также неиспользованием механизма предварительной опеки со стороны органов опеки и попечительства в большинстве субъектов Российской Федерации.

Помещение субъектами профилактики выявленного безнадзорного ребёнка в больницу только на первый взгляд кажется удобным и безопасным, однако не отвечает интересам самого ребёнка. Зачастую мы работаем со случаями, когда дети в больницах находятся в боксах без сопровождения. Штатами медицинских организаций не предусмотрены единицы, которые круглосуточно могут находиться с поступившим безнадзорным ребёнком, оказывая ему необходимую помощь. Ситуация усугубляется тем, что период пребывания безнадзорного ребёнка в больнице затягивается до 1,5-2 месяцев без объективных на то медицинских показаний. В то время как ребёнок, пережив трудную жизненную ситуацию в своей семье, и, утратив родительское попечение, подвергается повторному стрессу. Период нахождения ребёнка одного в больничной палате, особенно дошкольного возраста, создаёт трудности в его последующей реабилитации.

Минпросвещения России совместно с МВД России, Минтрудом России и Минздравом России в 2021 году разработан проект модели межведомственного взаимодействия при перемещении детей в ситуации безнадзорности, которая в настоящее время апробируется в 9 субъектах Российской Федерации. Однако реализация модели движется не так быстро, как того требует защита интересов детей, новые регионы не включаются в апробацию модели.

Кроме того, продолжающие поступать в адрес уполномоченных сообщения о помещении безнадзорных детей в больницы в отсутствие соответствующих медицинских показаний свидетельствуют о том, что проблема сохраняет свою актуальность и требует принятия дополнительных мер.

Данные МВД России также подтверждают необходимость активного внедрения новой модели перемещения детей в ситуации безнадзорности. Так, в 2021 году в медицинские организации было помещено 11 292 ребёнка или 40 % от общей численности детей, помещённых в учреждения профилактики.

В целях изменения сложившейся ситуации и ускорения процесса внедрения алгоритма перемещения детей, выявленных в ситуации беспризорности и безнадзорности, по инициативе Львовой-Беловой М. А., как уже указывалось в пункте 1.7 Главы I Доклада, в 2022 году на Всероссийских съездах уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации с региональными уполномоченными и органами власти различных уровней обсуждались вопросы совершенствования механизмов

Фото: НИИ неотложной
детской хирургии
и травматологии.



перемещения детей, выявленных в ситуации беспризорности, включая четыре основные направления:

- исключение случаев помещения детей в медицинские организации при отсутствии соответствующих медицинских показаний для госпитализации;
- снижение продолжительности пребывания детей в медицинских организациях без крайней необходимости (при наличии медицинских показаний);
- приоритетное временное устройство детей в семьи близких родственников (предварительная опека);
- обеспечение сопровождения няни для детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на лечении в медицинской организации, до 7 лет – в обязательном порядке, старше 7 – при необходимости.

В рамках данной работы аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации разработана примерная модель алгоритма перемещения детей, выявленных в ситуации беспризорности и безнадзорности, условиях, создающих угрозу их жизни и здоровью (далее – Алгоритм).

По предварительной договоренности с Мэром Москвы Собяниным С. С. совместно с Департаментом социальной защиты населения города Москвы (далее – ДСЗН Москвы) проведено несколько встреч по внедрению Алгоритма в Москве. По итогам данных мероприятий ДСЗН Москвы совместно с заинтересованными органами власти города Москвы и Детской городской клинической больницей № 9 им. Г. Н. Сперанского разработана Модель социальной маршрутизации выявленных детей, в том числе беспризорных (безнадзорных), (далее – Социальная маршрутизация) и в августе 2022 года внедрена в городе.

По итогам применения Социальной маршрутизации в декабре 2022 года численность детей (от общего количества выявленных детей):

- помещённых в учреждения здравоохранения, составила 8 % (в июне 2022 г. численность таких детей составляла 28 %);
- возвращённых в семью и принятых на социальное обслуживание, составила 85 % (в июне 2022 г. численность таких детей составляла 72 %);
- помещённых в стационар без помещения в больницу, составила 7 % (в июне 2022 г. таких детей не было, поскольку все выявленные несовершеннолетние помещались сначала в медицинское учреждение).

Учитывая положительный опыт региона, Львова-Белова М. А. посчитала необходимым отработать новый Алгоритм в 7 пилотных субъектах Российской Федерации: Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Хабаровском крае, Ленинградской, Тульской, Иркутской и Свердловской областях, Республике Тыве.

Работа по данному направлению будет запущена в 2023 году. Впоследствии апробированный Алгоритм будет распространён на другие субъекты Российской Федерации.



*Рабочая поездка
Львовой-Беловой М. А.
в Чеченскую Республику,
июнь 2022 г.*

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА «СОПРОВОЖДЕНИЕ ЧЕРЕЗ ВСЮ ЖИЗНЬ»

Стратегическая цель программы «Сопровождение через всю жизнь» – обеспечить высокое качество жизни детей с инвалидностью и их семей.

Для реализации программы в 2022 году был создан Координационный совет по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, в состав которого вошли представители Минтруда России, Минздрава России, Минпросвещения России, Минспорта России, Минобрнауки России, Минэкономразвития России, Минкультуры России, Рособнадзора, а также представители аппаратов федеральных округов (Сибирский, Уральский, Северо-Кавказский, Южный, Приволжский, Центральный).

Первое заседание Координационного совета состоялось в декабре 2022 года, по результатам которого участниками поддержано решение Уполномоченного о создании Совета, сформированы рабочие группы по следующим направлениям:

- ментальное здоровье;
- сопровождаемое проживание;
- центры дневного пребывания;
- протокол сообщения диагноза.

Сотрудниками отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка совместно с руководителями рабочих групп сформирован состав экспертов и разработаны планы работы групп на 2023 год. В состав экспертов рабочих групп входят 178 человек.

По направлению деятельности каждой рабочей группы были проведены стратегические сессии, на которых выработаны предложения по сбору и описанию лучших практик помощи детям с инвалидностью и их семьям, тиражированию практик, развитию инфраструктуры поддержки детей, совершенствованию нормативно-правовой базы.

НАПРАВЛЕНИЕ «ПРОТОКОЛ ИНФОРМИРОВАНИЯ ПРИ ПОДОЗРЕНИИ ИЛИ ОБНАРУЖЕНИИ У ПЛОДА/РЕБЁНКА ИНВАЛИДИЗИРУЮЩЕЙ ПАТОЛОГИИ ИЛИ РИСКА ЕЁ РАЗВИТИЯ»

Цель – снизить уровень тревоги и стресса, возникающих у родителей при выявлении у детей инвалидирующей патологии или подозрения на неё, в том числе путём информирования семьи о мерах помощи и поддержки в решении возникающих проблем.

Принятие протокола информирования позволяет на уровне региона решить следующие задачи:

- снизить психологическую травматизацию родителей при сообщении диагноза;
- стабилизировать семейные отношения в семьях детей с врождёнными патологиями, снизить риск аборт и отказов от детей;
- оказать содействие своевременной маршрутизацией семей с детьми, нуждающимися в услугах ранней помощи;
- предоставить медицинским работникам инструмент грамотного реагирования на ситуации с рождением детей с инвалидирующими патологиями;
- помочь медицинскому специалисту соблюдать требования врачебной этики при общении с родителями ребёнка, корректно отвечать на ключевые вопросы, связанные с диагнозом, а также предоставлять семье информацию о перспективах реабилитации и контакты помогающих сообществ;
- снизить уровень выгорания специалистов помогающих профессий;
- обеспечить рост позитивных отзывов о работе специалистов медицинской сферы, повысить удовлетворённость населения медицинскими услугами.

Протокол информирования – это универсальное описание алгоритма максимально корректного сообщения родителям (законным представителям) ребёнка о выявлении у него инвалидирующей патологии или риска её развития. Данный протокол является инструментом пациент-ориентированного подхода в медицине.

Выявление у новорождённого ребёнка врождённой патологии является распространённой причиной отказов родителей от ребёнка. Это связано как с нахождением мамы новорождённого в стрессовой ситуации, так и с часто встречающимся давлением со стороны врачей и родственников. В ряде случаев врачи и медицинский персонал родильных домов в нарушение норм медицинской этики рекомендуют семье сделать аборт или отказаться от ребёнка-инвалида.

В 2021 году Минздравом России в субъекты РФ направлено письмо от 10.11.2021 № 15-1/И/1-8597 «О рекомендациях по сообщению диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребёнка инвалидирующей патологии или риска её развития».

Субъекты Российской Федерации могут самостоятельно принять решение о внедрении протокола.

На отчётный период в 13 субъектах Российской Федерации приказами или рекомендациями региональных министерств здравоохранения утверждены и успешно применяются протоколы информирования о диагнозе.

В 11 регионах (Белгородская, Волгоградская, Кировская, Нижегородская, Рязанская, Свердловская области, Алтайский, Красноярский и Приморский края, Удмуртская Республика) – при сообщении диагноза родителям (законным представителям)

детей, родившимся с хромосомной патологией «синдром Дауна». В 2 регионах (Новосибирская, Новгородская области) – при сообщении диагноза родителям (законным представителям) детей с любой инвалидизирующей патологией.

Пилотными субъектами РФ в отчётном периоде стали: Республика Татарстан, Пермский край, Астраханская, Калининградская области.

Регионы, выразившие интерес к получению информации о том, как реализуется проект в пилотных субъектах: Республика Коми, г. Севастополь, Краснодарский край, Омская, Самарская, Ульяновская, Челябинская области.

В рамках проекта рекомендуется внедрять универсальный Протокол этичного информирования законных представителей ребёнка об инвалидизирующей патологии, включая наследственные или врожденные заболевания, выявленные в перинатальном или неонатальном периоде.

До конца 2023 года в ряде субъектов Российской Федерации планируется принятие протокола информирования, благодаря которому врачи получают инструмент, помогающий им решить проблему качественной коммуникации с родителями (законными представителями) ребёнка и соблюдения этических норм при сообщении диагноза; персонал в родильных домах и детских поликлиниках региона будет обучен его применению, а родители получают адекватное своевременное информирование и необходимую поддержку, что снизит риски отказа от детей и распада семей.



Рабочая поездка
Львовой-Беловой М. А.
в Республику Татарстан,
март 2022 г.

НАПРАВЛЕНИЕ «ЦЕНТРЫ ДНЕВНОГО ПРЕБЫВАНИЯ ДЛЯ ДЕТЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ»

Центр дневного пребывания – это специально созданная среда, предназначенная для детей и подростков, которые имеют множественные тяжёлые заболевания, сопровождающиеся интеллектуальными и физическими нарушениями, нарушениями общения.

Основные цели Центров:

- поддержка семей, воспитывающих детей с тяжёлыми множественными нарушениями развития, и максимально возможная нормализация жизни такой семьи, предоставление родителям времени, свободного от ухода за ребёнком;
- создание несовершеннолетним с инвалидностью условий для общения, получения разнообразных впечатлений и опыта, самореализации, развития;
- подготовка детей к школе: как в контексте адаптации ребёнка к школьному процессу, жизни в классе, режимным моментам, так и поддержки родителей в их намерении отдать несовершеннолетнего в школу; сопровождение в процессе оформления документов, необходимых для поступления в школу; информационная поддержка.

В настоящее время в ряде субъектов Российской Федерации реализованы отдельные проекты по созданию и обеспечению деятельности центров дневного пребывания. Примеры НКО, реализующих такие проекты: РБОО «Центр лечебной педагогики»; Центр социальной реабилитации «Турмалин»; БЦ поддержки лечебной педагогики и социальной реабилитации «Рафаил»; ГАООРДИ; Служба помощи «Милосердие» и др.

Отдельные функции центров дневного пребывания выполняют отделения дневного пребывания государственных стационарных учреждений социального обслуживания, центров социальной поддержки семьи и детства. Расширение практики создания Центров дневного пребывания в ряде регионов является альтернативой практики помещения детей-инвалидов в социальные учреждения по заявлению родителей, то есть развивает и дополняет существующую систему государственных социальных гарантий и препятствует распространению скрытого социального сиротства.

Пилотными регионами в отчётном периоде стали: Республика Башкортостан, ЛНР; Краснодарский, Ставропольский края; Астраханская, Белгородская, Иркутская, Калужская, Кемеровская, Мурманская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Псковская, Рязанская, Саратовская, Тюменская области.

Субъекты, выразившие интерес к получению информации о том, как реализуется проект: Карачаево-Черкесская Республика, Республика Коми, Республика Татарстан, г. Севастополь, Алтайский, Камчатский края, Воронежская, Курская, Омская, Сахалинская, Тульская области.

Ожидаемым результатом подпроекта до конца 2023 года будет создание и запуск центров дневного пребывания для детей с инвалидностью в пилотных субъектах Российской Федерации.

НАПРАВЛЕНИЕ «МЕНТАЛЬНОЕ ЗДОРОВЬЕ»

Цель – создание и внедрение эффективной системы комплексной помощи детям и подросткам с расстройствами аутистического спектра (далее – РАС) и другими ментальными нарушениями, включающей их социальную адаптацию и инклюзию в обществе, укрепление психического и физического здоровья, повышение доступности инклюзивного образования, досуга, занятости и трудоустройства.

Полномочным представителем Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Комаровым И. А. было предложено создать Координационный совет, прежде всего по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья под руководством Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, в целях распространения и тиражирования лучших практик работы с детьми с ментальными нарушениями, разработанных и апробированных в рамках проекта «Ментальное здоровье» в субъектах Российской Федерации Приволжского федерального округа.

В процессе реализации проекта «Ментальное здоровье» в субъектах ПФО внедрена эффективная система оказания комплексной помощи детям и взрослым с РАС с целью их интеграции в общество, формируется толерантное отношение к людям с РАС, создана система раннего выявления ментальных нарушений у детей, сформирован и ведётся реестр людей с диагнозом РАС, тиражируются наиболее эффективные отечественные и зарубежные методики работы с этой категорией населения. В результате создан комплекс образовательных и социальных услуг помощи детям и взрослым с РАС и поддержки их семей. Методическим центром реализации проекта стала некоммерческая организация «Приволжский центр ментального здоровья» и ФГБОУ ВО «Приволжский исследовательский медицинский университет» Минздрава России.

Для реализации программы в 2022 году был создан Координационный совет по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, в состав которого вошли представители Минтруда России, Минздрава России, Минпросвещения России, Минспорта России, Минобрнауки России, Минэкономразвития России, Минкультуры России, Рособнадзора, а также представители аппаратов федеральных округов (Сибирский, Уральский, Северо-Кавказский, Южный, Приволжский, Центральный).

Первое заседание Координационного совета состоялось в декабре 2022 года, по результатам которого участниками поддержано решение Уполномоченного о создании Совета, сформированы рабочие группы по следующим направлениям:

- ментальное здоровье;
- сопровождаемое проживание;
- центры дневного пребывания;
- протокол сообщения диагноза.

Сотрудниками отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка совместно с руководителями рабочих групп сформирован состав экспертов и разработаны планы работы групп на 2023 год. В состав экспертов рабочих групп входят 178 человек.

По направлению деятельности каждой рабочей группы были проведены стратегические сессии, на которых выработаны предложения по сбору и описанию лучших практик помощи детям с инвалидностью и их семьям, тиражированию практик,

развитию инфраструктуры поддержки детей, совершенствованию нормативно-правовой базы.

В отчётный период пилотными субъектами в рамках стратегической программы Уполномоченного стали Республика Дагестан, Республика Татарстан, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.

Регионы, выразившие интерес к получению информации о том, как реализуется проект в пилотных субъектах: Ставропольский край, Астраханская область.

Ожидаемые результаты проекта в пилотных регионах:

- повышена информированность граждан об аутизме и иных ментальных расстройствах людей в целях содействия в формировании толерантного к ним отношения;
- создана система раннего выявления детей с РАС;
- сформирован и ведётся реестр людей с РАС;
- обучены сотрудники учреждений и организаций-площадок для работы с детьми с РАС и иными ментальными нарушениями, членами их семей;
- ведётся работа на пилотных площадках с детьми с РАС и иными ментальными нарушениями, а также членами их семей.

Кроме того, предложено создание Координационного совета по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья под руководством Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка (далее – Координационный совет).



НАПРАВЛЕНИЕ «СОПРОВОЖДАЕМОЕ ПРОЖИВАНИЕ МОЛОДЫХ ВЗРОСЛЫХ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ И ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ»

Цель – внедрение в субъектах Российской Федерации эффективной системы сопровождаемого проживания инвалидов старше 18 лет, неспособных вести самостоятельный образ жизни без помощи других лиц.

Сопровождаемое проживание – комплекс мер, направленных на обеспечение проживания в домашних условиях инвалидов старше 18 лет, неспособных вести самостоятельный образ жизни без помощи других лиц, а также на повышение способности таких инвалидов к самообслуживанию и удовлетворению основных жизненных потребностей (осуществлению трудовой и иной деятельности, досугу и общению)».

Часть детей-инвалидов из детских домов-интернатов по достижении ими 18 лет попадают в психоневрологические интернаты (дома престарелых). В этой связи сопровождаемое проживание представляет основную альтернативу проживания в стационарных учреждениях, предусматривая предоставление молодым взрослым с инвалидностью социальных, образовательных услуг, услуг по реабилитации и абилитации, проведение мероприятий по их социальному сопровождению на дому.

Перевод на сопровождаемое проживание приводит к существенному росту самостоятельности молодых взрослых с тяжёлыми формами инвалидности, повышению качества их жизни. Кроме того, по ряду оценок, перевод части получателей услуг стационарных учреждений социального обслуживания на сопровождаемое проживание в среднесрочной перспективе приводит к экономии бюджетных ресурсов на социальное сопровождение.



В первом в России инклюзивном арт-поместье «Новые берега», Пензенская область, июнь 2022 г.



*Дискуссия
«Сопровождаемое
проживание:
актуальное состояние
и перспективы развития»,
XIX Всероссийский съезд
уполномоченных по правам
ребёнка в субъектах РФ,
Пензенская область,
октябрь 2022 г.*

Почти все субъекты Российской Федерации ведут работу по организации сопровождаемого проживания, но охват данными услугами нуждающегося населения крайне мал, который по оценке исследования НИУ ВШЭ составляет менее 20 %. (Синявская О. В. и др. Институт социальной политики, февраль 2022 г.).

В разных регионах силами НКО реализуются отдельные проекты по сопровождаемому проживанию (проекты РБОО «Центр лечебной педагогики» в Москве; проект «Дом сопровождаемого проживания Санкт-Петербургской благотворительной организации «Перспективы» в Ленинградской области; коммуна для молодых людей с инвалидностью «Квартал Луи», Пензенская область; Квартира постоянного сопровождаемого проживания в г. Владимире Ассоциации родителей детей инвалидов «Свет»; Социальные квартиры ОБО «Росток» в Псковской области; Социальное поселение «Исток» в Иркутской области; Дом в ЖК «Новая Охта» ГАООРДИ в г. Санкт-Петербурге; Дом сопровождаемого проживания для слепоглухих «Тихий дом» Фонда поддержки слепоглухих «Со-единение» в Новой Москве и другие).

В отчётный период пилотным субъектом в рамках стратегической программы Уполномоченного стала Новосибирская область.

Ожидаемые результаты проекта до конца 2023 года в РФ:

- увеличение количества детей и молодых взрослых с инвалидностью, имеющих благоприятный реабилитационный потенциал для их сопровождаемого проживания;
- повышение качества оказания услуг целевой группе детей и молодых взрослых с инвалидностью при внедрении сопровождаемого проживания;
- обеспечение содействию тиражирования практики не менее чем в 5 регионах Российской Федерации, где сопровождаемое проживание ещё не практикуется.



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА «СТРАНА ДЛЯ ДЕТЕЙ»

Стратегическая цель программы «Страна для детей» – создание комфортной безопасной среды для детей и формирование культуры чуткого, бережного отношения к ребёнку.

ПРОЕКТ «БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТСТВА»

Цель – профилактика чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

Ежегодно, начиная с 2018 года, институт Уполномоченных по правам ребёнка реализует проект «Безопасность детства» (далее – Проект).

Участники Проекта – уполномоченные по правам ребёнка; органы власти, осуществляющие управление в сфере образования, социальной защиты, физической культуры и спорта; территориальные управления МЧС России, МВД России; члены Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребёнка; региональные Советы отцов; активисты проекта «Молодёжка ОНФ» и иные общественные объединения, инициативные граждане. Акция объединяет десятки тысяч активистов в большинстве регионов страны.

В 2022 году реализация Проекта шла в два этапа: зимний (с 01 ноября 2021 г. по 28 февраля 2022 г.) и летний (с 1 июня по 31 августа 2022 г.).

В зимний период в его реализации участвовали 85 субъектов Российской Федерации (аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) – 71 регион); в летний – 85 субъектов Российской Федерации (АППГ – 57 регионов).

В субъектах Российской Федерации успешно продолжена практика проведения 10 числа каждого месяца Единых Дней безопасности, в рамках которых для детей и их родителей проводятся различные профилактические мероприятия.

Так, в Калининградской области в Единые Дни безопасности сотрудники Калининградской городской библиотеки провели познавательно-развлекательный квест «Зелёный огонёк» по правилам дорожного движения. Выполняя различные задания, ребята смогли проверить свои знания, узнать новую и полезную информацию.

В Белгородской области региональным уполномоченным организована «Горячая линия», на которую обращались граждане, например, об оказании содействия в демонтаже травмоопасных детских площадок; устранении открытого доступа к заброшенным зданиям и сооружениям, о нарушениях общественного порядка и др. Все обращения благодаря слаженной работе Уполномоченного и руководителей администраций муниципальных образований были оперативно рассмотрены и приняты необходимые меры. Например, взамен несоответствующим требованиям безопасности установили 2 новые современные детские площадки, ограничили доступ к заброшенным зданиям и сооружениям ОАО «РЖД».

В отчётный период основными направлениями реализации проекта стали:

Просвещение, информирование детей и взрослых о возможных опасностях и способах их преодоления посредством:

- размещения тематических материалов на официальных сайтах и страницах в социальных сетях региональных уполномоченных по правам ребёнка, органов исполнительной власти, подведомственных учреждений, партнёрских организаций;
- создания и распространения фото и видеоконтента по тематике Акции, в том числе с участием партнёрских организаций;
- размещения в общественных местах тематических плакатов, распространения листовок и промоматериалов с информацией о необходимости обеспечения безопасности детей и контактными данными горячей линии;
- оповещения с помощью звукоусиливающих устройств о зонах риска для детей и мерах по профилактике несчастных случаев;
- семинаров-совещаний для педагогических работников, специалистов по социальной работе по обеспечению безопасности несовершеннолетних в учреждениях для детей;
- просветительских мероприятий (семинаров, лекториев, тренингов и т.п.) для законных представителей детей по вопросам ответственного родительства, защиты права ребёнка на жизнь;
- классных часов для учащихся образовательных организаций о правилах безопасного поведения во всех сферах жизни.

Все мероприятия зимнего и летнего этапов Акции освещались в СМИ.

К примеру, в Ставропольском крае подростки обучились практической деятельности по оказанию первой доврачебной помощи, основам поисковой деятельности, выживанию в природных условиях, ориентированию на местности с использованием биосреды.





В Мурманской области Уполномоченным по правам ребёнка совместно с Центром управления регионом запущен дополнительный канал связи для приёма сообщений о происшествиях с детьми – анонимный чат-бот в «Телеграм» @SOSDetiBOT. В чат-бот можно направить сообщение, если в отношении ребёнка совершаются действия, которые угрожают его жизни и здоровью (насилие, жестокое обращение с ребёнком). Может обратиться сам ребёнок, если в его отношении совершаются противоправные действия. Чат-бот предусматривает возможность позвонить на общероссийский детский телефон доверия для детей, подростков и родителей (8-800-2000-122).

Мониторинг безопасности объектов для несовершеннолетних с привлечением партнёрских организаций и общественности:

- детских, спортивных площадок;
- образовательных организаций и прилегающих к ним территорий;
- торгово-развлекательных центров;
- парков, скверов;
- мест отдыха и купания;
- недостроенных и заброшенных зданий и сооружений;
- чердачных, подвальных помещений;
- катков, горок, лыжных трасс и других объектов зимнего отдыха.

Например, в Саратовской области Совет отцов при Уполномоченном по правам ребёнка реализовал проект «Отцовский патруль» по проверке заброшенных строек и зданий, притягивающих внимание молодёжи. Информация о выявленных нарушениях с целью их устранения направлялась в уполномоченные органы.

В Республике Татарстан РОО «Союз отцов Республики Татарстан» совместно с сотрудниками ГИБДД, ГБУ БДД и членами партии «Единая Россия» осуществляли мониторинг безопасности дорог вблизи школ, детских садов и других социально-значимых объектов. В случае выявленных нарушений оперативно принимались меры.

Обеспечение организации занятости детей и подростков в общественных пространствах:

- проведение тематических культурно-досуговых мероприятий, в том числе для детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- поддержка школьных и родительских инициатив по организации коллективной занятости детей.

К примеру, в Орловской области с июня по август учреждениями культуры проведено 567 мероприятий для детей и молодёжи: интерактивные игровые программы, тематические экскурсии по стационарным экспозициям, пешеходные экскурсии, мастер-классы, квесты, тренинги.

В Костромской области представлены интересные практики малозатратного отдыха детей в летний период: фестивали, спортивные мероприятия, походы, дворовые площадки, творческие мастерские, клубная работа. Один ребёнок ежемесячно в среднем посещал не менее 4 интересных мероприятий по месту жительства.

Профилактика травмирования и гибели детей как участников дорожного движения, среди них, проведение:

- просветительских мероприятий, направленных на развитие интереса у несовершеннолетних к собственной безопасности;
- инструктажей для детей-пешеходов, детей-пассажиров, детей-водителей;
- акций, флешмобов, конкурсов и иных мероприятий по правилам дорожного движения.

В Красноярском крае сотрудники ГИБДД разработали для школьников видеокурс инструктажей по правилам дорожного движения, состоящий из экспресс-бесед о безопасном поведении на дороге. Видеоформат «инструктаж по ПДД» разработан, в том числе в помощь педагогам.

В Тульской области отрядом юных инспекторов движения МБОУ «СОШ № 2» совместно с отделом ГИБДД ОМВД России по городу Новомосковску проведено мероприятие «Вагончик безопасности», направленное на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма и закрепление знаний о правилах дорожного движения. Общее количество участников составило около 267 человек. Ребята проходили тестирование на компьютерах, рисовали на асфальте рисунки на тему «ПДД глазами детей», принимали участие в соревнованиях по фигурному вождению самоката и велосипеда.

Предотвращение пожаров и несчастных случаев дома:

- информирование детей в игровой форме о рисках пожара и тренировка способов выживания при пожаре;
- проверка пожароопасных мест проживания семей с детьми, образовательных организаций, социальных учреждений;
- проведение мероприятий по информированию родителей о рисках падения детей из окон, технических мерах, предотвращающих бесконтрольное открытие окон и балконных дверей маленькими детьми.

Например, во Владимирской области проводились мероприятия с детьми старшего дошкольного возраста: демонстрировались мультфильмы, видеоуроки, организовывались викторины, конкурсы рисунков, игры по теме пожарной безопасности.

В Астраханской области АРО ВОО «Отцы России» на безвозмездной основе устанавливали в жилых помещениях малообеспеченных многодетных семей запирающие устройства для окон, с целью профилактики падения из них детей.

Профилактика несчастных случаев с детьми на водных объектах, включая:

- разъяснительную работу с родителями и детьми об опасности купания в необорудованном месте, о правилах поведения на воде;
- мониторинг состояния пляжных зон;
- размещение в общественных пространствах информационных материалов о правилах безопасного поведения на воде;
- тренинги для детей о мерах предосторожности на воде.

Например, в Севастополе управлением по делам молодёжи и спорта была проведена акция «Научись плавать» для детей в возрасте от 6 до 14 лет. Более 500 детей и подростков под руководством профессиональных тренеров освоили навыки плавания.

В Еврейской автономной области региональным отделением Россоюзспас на водоёмах в местах массового скопления детей созданы спасательные посты, кроме этого, в выходные дни спасатели-волонтёры на водных объектах осуществляли дежурство, проводили разъяснительные беседы с детьми и их родителями.

Безопасность при общении детей с животными:

- мониторинг мест возможного скопления стай собак на пути следования детей (например, к образовательным организациям и обратно). В случае выявления опасности – принятие незамедлительных мер по обеспечению соблюдения санитарно-эпидемиологического и ветеринарного благополучия территорий;
- проведение просветительской работы с детьми по порядку действий при встрече с агрессивными собаками.

В Иркутской области проведён мониторинг эффективности принимаемых органами местного самоуправления мер по обеспечению безопасности граждан от безнадзорных животных, включая своевременность заключения муниципальных контрактов на отлов животных без владельца, алгоритмы действий по выявлению бесхозных собак на территории муниципальных образований, порядок действий при поступлении информации в администрацию муниципального образования о нападении собак.



В Ямало-Ненецком автономном округе проведены разъяснительные беседы с сотрудниками учреждений и с родителями о запрете выгула собак на территории образовательных организаций и детских площадок, о последствиях прикармливания бродячих животных и предоставления им укрытий. При входе в образовательные организации размещены предупреждающие таблички «Выгул собак запрещён!».

В Липецкой области в связи с тем, что увеличилось количество случаев нападения собак на детей, по инициативе Уполномоченного по правам ребёнка организован межведомственный круглый стол, на котором предложено разработать комплекс мер, направленный на обеспечение безопасности детей, а также алгоритм действий для лиц, осуществляющих отлов бродячих животных.

Объекты, проверенные в зимний и летний периоды в ходе реализации Акции

Объекты	Количество	
	лето-зима 2022 года	лето-зима 2021 года
Детские площадки	222 541	126 929
Спортивные площадки	108 429	89 065
Чердачные и подвальные помещения	65 371	150 644
Организованные места зимнего отдыха детей и семей с детьми (катки, горки, лыжные трассы и спуски и др.)	19 929	13 946
Стихийно образовавшиеся места зимнего отдыха (катки, иное)	9 572	5 970
Места для отдыха и купания	16 888	12 232
Места, запрещённые для купания	31 880	21 575
Парки и скверы	20 943	13 285
Образовательные организации и прилегающие к ним территории	174 368	56 795
Лагеря дневного пребывания	34 025	19 519
Недостроенные и заброшенные здания и сооружения	55 833	38 709
Пожароопасные места проживания семей с детьми	334 468	298 558
Торгово-развлекательные центры	14 737	3 813
Всего	1 308 984	851 040

Основные нарушения, выявленные в ходе реализации мероприятий Акции

Объекты	Количество	
	лето-зима 2022 года	лето-зима 2021 года
Отсутствие освещения	6 212	3 771
Отсутствие или нарушение целостности периметрального ограждения (для детских организаций стационарного типа)	2 444	2 399
Травмоопасное оборудование на детских и спортивных площадках	6 680	7 104
Травмоопасное состояние организованных мест зимнего отдыха детей и семей с детьми	389	347
Травмоопасное расположение стихийно образовавшихся мест зимнего отдыха	831	713
Открытые канализационные люки	2 688	1 090
Провалы грунта	791	349
Наледи на входе в детское учреждение	2 039	1 521
Наледи и снега на крышах зданий детских учреждений и вблизи мест отдыха детей и семей с детьми, способных причинить вред здоровью несовершеннолетних	2 685	1 807
Доступ на объекты повышенного риска (крыши, заброшенные объекты)	6 861	5 674
Отсутствие охранно-пожарной сигнализации в местах массового пребывания несовершеннолетних	527	514
Проживание семей с детьми в плохо отапливаемых и пожароопасных помещениях	5 096	4 922
Отсутствие или неисправности охранно-пожарной сигнализации в местах их проживания	7 441	8 136
Иных нарушений	16 894	19 571
Всего	61 578	57 918

Основная часть нарушений выявлена на детских и спортивных площадках: отсутствие освещения, незакреплённые конструкции, сломанные игровые формы, наличие бетонных обломков, металлических штырей, провалов грунта.

Устранение выявленных нарушений на объектах собственными силами участников Акции

Меры	Количество	
	лето-зима 2022 года	лето-зима 2021 года
Убрана территория	26 722	13 225
Покошена трава	20 653	16 991
Отремонтированы конструкции	7 447	2 607
Установлены предупреждающие знаки (конструкции, ограждения)	9 646	4 828
Оборудованы места для безопасного купания	877	490
Прекращено (приостановлено) функционирование зимнего отдыха	399	319
Приняты меры по обеспечению безопасности объектов зимнего отдыха	1 425	1 168
Удалено обледенение или приняты иные меры обеспечения безопасности	5 331	5 320
Установлена (исправлена) охранно-пожарная сигнализация на объектах массового пребывания несовершеннолетних	1 276	1 045
Установлена (исправлена) охранно-пожарная сигнализация в местах проживания семей с детьми (в рамках действующей программы)	12 513	10 109
Иное	9 898	4 598
Всего	96 187	60 700

Кроме того, участники Проекта информацию об опасных объектах направляли в уполномоченные органы власти, прокуратуру для принятия необходимых мер.

С целью контроля устранения выявленных нарушений проведены повторные проверки 19 981 объекта (АППГ – 8 984). На 3 804 объектах выявлены неустранённые нарушения (АППГ – 1 979). По ним региональными уполномоченными продолжена работа.

Очевидно, вопросы обеспечения безопасности несовершеннолетних на протяжении лет не теряют актуальности, следовательно, в 2023 году мониторинг объектов, имеющих риски травмирования и гибели несовершеннолетних, будет продолжен.

ПРОЕКТ «ПРОФИЛАКТИКА ТРАВЛИ (БУЛЛИНГА) В ДЕТСКИХ КОЛЛЕКТИВАХ

Цель – оказать содействие органами и учреждениями системы профилактики мерам по недопущению ситуаций травли в детских коллективах, а также принять меры, направленные на защиту прав несовершеннолетних, пострадавших от травли.

Под травлей понимается проявление агрессии: физическое или психологическое насилие, унижение, издевательства в отношении несовершеннолетних со стороны других детей и/или взрослых (в том числе учителей и/или родителей).

К примеру, федеральному Уполномоченному мама несовершеннолетнего сообщила, что её ребёнок на протяжении нескольких лет подвергается систематическим унижениям, психологическому насилию и побоям со стороны одноклассника (избиения происходили как во время уроков, так и на перемене) в образовательной организации. В апреле 2022 года ребёнок поступил в нейрохирургическое отделение с диагнозом: закрытая черепно-мозговая травма, сотрясение головного мозга, состояние средней степени тяжести, с частичной потерей зрения, слуха, головной болью и тошнотой. У ребёнка появился страх посещения школы.

В ходе проверки прокуратурой выявлены нарушения федерального законодательства об образовании, связанные с ненадлежащей организацией педагогами индивидуальной профилактической работы с обучающимися, оказанием медицинской помощи несовершеннолетнему, обеспечением внутришкольного контроля за деятельностью педагогов в части соблюдения безопасных условий обучения и воспитания детей, в связи с чем директору школы внесено представление: образовательной организацией приняты меры к устранению нарушений, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Ребёнок, который травил одноклассника, был отчислен из школы в связи с переводом в другую образовательную организацию.

Наряду с анализом обращений, в которых содержалась информация о фактах травли несовершеннолетних, уполномоченными при содействии региональных органов исполнительной власти и некоммерческих организаций проведены фокус-группы, анкетирование детей (с охватом 125 079 чел.) с целью выявления фактов травли несовершеннолетних в регионах, установления причин и обстоятельств, способствовавших таким случаям.

В результате проведённой работы выявлено, что примерно половина опрошенных несовершеннолетних сталкивалась с травлей в какой-либо роли (жертва, преследователь, свидетель, защитник и т.д.). Дети указывали на конфликтные или переходящие в травлю ситуации в отношениях как между одноклассниками, так и с учителями или родителями.

Уполномоченные по правам ребёнка выделили основные причины травли детей: социальные (например, поощрение агрессивного поведения в обществе), психологические (имеется в виду, личность агрессора, жертвы), педагогические (речь идёт об отрицательном микроклимате класса/школы), семейные (прежде всего чрезмерный контроль со стороны родителей, в отдельных случаях, их физическая или вербальная агрессия).

При этом уполномоченными фиксировались факты, когда дети решили, что обращаться за помощью в ситуации травли стыдно, а педагогический состав, зная о таких ситуациях (даже при наличии жалоб), «игнорировал» необходимость их решения.

В 37 субъектах Российской Федерации уполномоченные по правам ребёнка содействовали в организации кустовых родительских собраний по теме: «О роли родителей и педагогов в защите детей от травли (буллинга)», в том числе в режиме видео-конференц-связи, а также размещением интервью в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В 27 субъектах Российской Федерации уполномоченными по правам ребёнка для детей в целях содействия в преодолении ими травли (буллинга) на доступных для детей онлайн-ресурсах размещена соответствующая инфографика. Кроме того, в Тульской области в рамках первого Всероссийского форума «Мы против буллинга», который был проведён по инициативе Детского общественного совета Тульской области, детьми организован и проведён конкурс информационных материалов (плакатов) по профилактике травли, наиболее понравившиеся плакаты размещены на сайте регионального уполномоченного. В Калужской области при содействии уполномоченного по правам ребёнка Калужской области создан чат-бот «Добрыня» для помощи тем, кто столкнулся с травлей. В Ивановской области при непосредственном участии Уполномоченного реализуется онлайн проект «#ТравлиНет». В Московской области по инициативе Уполномоченного принято решение о создании «Антибуллинговой Хартии». В Воронежской области в 39 школах для обучающихся 5-8 классов реализуется программа «Курс юного переговорщика» с целью овладения детьми навыками разрешения спорных ситуаций с помощью медиативного подхода.

В 34 субъектах Российской Федерации при содействии уполномоченных организовано обучение педагогических работников. Более того, уполномоченный по правам ребёнка Амурской области, имея диплом государственного образца о профессиональной подготовке по направлению «Медиация», принял участие в обучении педагогических работников в рамках курсов повышения квалификации.

В 13 субъектах Российской Федерации на базе региональных психологических и молодёжных центров для педагогов, педагогов-психологов образовательных учреждений организовано проведение регулярных супервизий («служба супервизии»). Например, по инициативе регионального уполномоченного в план работы главных внештатных педагогов-психологов системы образования Липецкой области на 2022-2023 годы внесено дополнение о ежемесячном проведении супервизий по профилактике травли несовершеннолетних для педагогов, педагогов-психологов образовательных организаций.

В целом региональные уполномоченные участвовали или оказывали содействие в принятии: региональных программ (Забайкальский край); комплексов мер (Волгоградская область); межведомственных планов (Иркутская область); алгоритмов (Республика Башкортостан); дорожных карт (Белгородская, Брянская, Калужская, Кемеровская, Курская, Магаданская, Новгородская, Новосибирская, Сахалинская, Саратовская, Томская, Ульяновская, Тюменская области, Республики Карачаево-Черкесская, Саха (Якутия), Бурятия); межведомственных социальных проектов (Белгородская область), направленных на профилактику буллинга.

ПРОЕКТ «БЕЗОПАСНОСТЬ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ДЛЯ ДЕТЕЙ»

Цель – оказать содействие органам власти, иным службам в реализации мер, направленных на обеспечение безопасности детей в образовательных организациях.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утверждённой Президентом Российской Федерации 05.10.2009, Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Постановление Правительства № 1006) и т.д., установлены требования к антитеррористической защищённости образовательных организаций, в рамках которых администрации школ и детских садов принимают меры по обеспечению безопасности учащихся.

Несмотря на принимаемые меры, в 2022 году в Удмуртской Республике, Красноярском крае и Ульяновской области произошли события, которые не снимают остроту проблемы в сфере обеспечения безопасности детей, педагогических работников в организациях образования.

В этой связи в адрес федерального Уполномоченного поступали обращения граждан, обеспокоенных ситуацией с антитеррористической защищённостью в детских садах и школах.

В одном из них заявительница сообщает, что её несовершеннолетние дети обучаются в дошкольной образовательной организации, но узнав о чрезвычайной ситуации в рабочем поселке Вешкайма (26-летний местный житель из охотничьего ружья ИЖ-27 открыл стрельбу в детском саду «Рябинка», в результате чего пострадал 1 человек, 5 погибли, включая двоих детей 5 и 6 лет), у неё возникли опасения за дальнейшее нахождение детей в образовательной организации. Заявительнице дано разъяснение о том, какая работа проводится в данном направлении.

Указанные проблемы обусловили необходимость проведения анализа обеспечения безопасности дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций в субъектах Российской Федерации.

В результате проведённой работы выявлены недостатки и факты:

- частичного отсутствия охраны образовательных организаций сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Росгвардии (Республики Бурятия, Дагестан, Кабардино-Балкария, Коми, Крым, Мордовия, Чувашия, Красноярский и Ставропольский края, Архангельская, Воронежская, Омская, Саратовская, Ярославская области);
- недостаточной оснащённости камерами видеонаблюдения и средствами, обеспечивающими архивирование и хранение данных в течение одного месяца (Республики Бурятия, Дагестан, Татарстан, Красноярский и Ставропольский края, Челябинская область);

- отсутствия систем тревожной сигнализации в образовательных организациях, кнопок тревожной сигнализации, выведенных на пульт централизованной охраны, охранной сигнализации, системами оповещения и управления эвакуацией (Республики Бурятия, Дагестан, Коми, Татарстан, Тыва (Тува), Чеченская республика, Красноярский край, Ненецкий автономный округ, Магаданская, Томская, Челябинская, Ярославская области);
- отсутствия стационарных рамок и ручных металлодетекторов (Республика Татарстан, Красноярский край, Магаданская область);
- частичного отсутствия оборудованных контрольно-пропускных пунктов при входе (въезде) на прилегающую территорию, а также периметрального ограждения образовательных организаций (Республика Татарстан, Челябинская область);
- несоответствия паспортов антитеррористической защищённости объектов и систем автоматического пожаротушения требованиям пожарной безопасности, современным нормативным требованиям, а также недостаточной освещённостью территорий объектов; отсутствием данных о проведённых учебно-тренировочных мероприятиях; отсутствия взаимодействия руководителей образовательных организаций с антитеррористическими комиссиями в муниципальных образованиях и подразделениями УФСБ, МВД и МЧС России (Республика Дагестан).

По итогам федеральным Уполномоченным направлено письмо в Совет Безопасности Российской Федерации о внесении в проект решения оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации по вопросу «О дополнительных мерах по совершенствованию профилактики правонарушений в образовательных организациях Российской Федерации» следующих предложений к Правительству Российской Федерации:

- оценить имеющуюся потребность в организации антитеррористической и противокриминальной защищённости объектов образования и проработать вопрос о необходимости и возможности выделения соответствующего финансирования за счёт субсидий из федерального бюджета путём включения обозначенных мероприятий в соответствующие государственные программы федерального уровня;
- проработать вопрос установления льготного тарифа на оказание охранных услуг для объектов (территорий) образовательных организаций силами подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации.



ПРОЕКТ «ЗАЩИТА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОТ НАПАДЕНИЯ СОБАК»

Цель – предотвращение нападений собак на детей.

По данным Роспотребнадзора, за 2020 год от укусов собак пострадало почти 224 тыс. чел., за 2021 и 2022 годы – более 228 тыс. чел. Статистическая информация о количестве пострадавших детей в открытых источниках отсутствует, что не даёт возможности составить чёткое представление о масштабах проблемы. Вместе с тем травмирование, а тем более гибель даже одного ребёнка в такой ситуации – это явления, которые должны быть полностью исключены.

В этой связи одной из важных проблем по обеспечению безопасности детей является причинение им вреда агрессивными животными. Данный вопрос долгое время остаётся не разрешённым.

На протяжении ряда лет в адрес Уполномоченного поступают обращения о незащищённости несовершеннолетних от нападений безнадзорных животных.

В 2022 году произошло несколько трагических случаев, приведших к травмированию и гибели детей. Ребёнок, пострадавший от нападения агрессивного животного, ставший свидетелем такого нападения либо видевший агрессивное поведение взрослых лиц в отношении собаки, испытывает сильный стресс, который может существенным образом повлиять на его дальнейшую жизнь.

В 2022 году в адрес Уполномоченного также поступали обращения, связанные с неудовлетворительным содержанием собак и безответственным отношением хозяев, выпускающих животных на самовыгул, нападением собак на детей, а также о непринятии мер муниципальными и региональными властями по снижению численности безнадзорных животных на улицах населённых пунктов. Такие обращения поступали из республик Дагестан, Коми, Хакасия, Забайкальского и Краснодарского краёв, Астраханской, Московской областей.

Так, в Воронцовском парке в Москве ребёнка покусала собака. Обращения к участковому не принесли результата.

В Краснодарском крае произошло нападение на ребёнка собаки, свободно бегущей во дворе дома без намордника. При этом хозяин собаки бездействовал, полиция не отреагировала на произошедшее.

Коллективная жалоба поступила из Московской области на владельца собаки породы Бельгийская овчарка (Малинуа), который не осуществлял контроль за своим животным, выпускал его на улицу без поводка и намордника. Как следствие – неоднократные нападения на детей: трёхлетнюю девочку, девочку пяти лет и двух семилетних мальчиков.

Из Республики Хакасия многодетная мать жаловалась на то, что по дороге в школу дети систематически встречали стаю безнадзорных собак. В мае на одного из них напала собака. Результат – рваная рана на ноге, гематомы, сильнейший испуг ребёнка.

Жалобы на то, что в каждом районе Астраханской области проживала стая собак по 10-15 особей, практически ежедневно сопровождалась информацией о покусанных несовершеннолетних.

В Республике Дагестан стая собак обитала на пути детей в школу. Обращения по номеру 112 и в другие органы власти результатов не принесли.

Из Республики Коми поступали жалобы на то, что до школы детям невозможно безопасно пройти из-за свободно бегающих стай собак. Заявления жителей остались без внимания: заявки на отлов не выполняются либо собак ловят и отпускают.

Аналогичные инциденты регулярно фиксируются и в других регионах России. Уполномоченным по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации регулярно поступают обращения граждан на эту тему. Родители сообщают о стае бездомных собак, которые гуляют по детским площадкам и дворам, нападают на людей или беспокоят жителей.

Таким образом, сотни людей сталкиваются с агрессией со стороны животных, некоторым после этого требуется специальное лечение по профилактике бешенства.

При этом в ряде региональных нормативно-правовых актов предусмотрена административная ответственность, например, за:

- выгул собак без поводка и намордника в общественных местах (например, в республиках Башкортостан, Карелия, Краснодарском крае, Ханты-Мансийском автономном округе – Югра, Мурманской, Саратовской областях, Чукотском автономном округе);
- нарушение правил содержания домашних животных (в частности, в республиках Хакасия Татарстан, г. Санкт-Петербурге, Алтайском крае, Липецкой, Новосибирской, Томской областях);



В Москве предусмотрена административная ответственность владельцев домашних животных в виде штрафа (ст. 5.1, 5.6, 5.7 КоАП г. Москвы):

- в размере от 500 до 1 000 руб. за причинение ущерба чужому имуществу домашним животным;
- в размере от 1 000 до 2 000 руб. за следующие деяния:
 - содержание домашних животных в местах общего пользования коммунальных квартир и многоквартирных домов;
 - допущение загрязнения домашними животными мест общего пользования в многоквартирных домах или общественных мест;
 - нарушение правил выгула собак, в том числе появление с собакой без поводка на определённых территориях;
- в размере от 2 000 до 2 500 руб. за следующие деяния:
 - за жестокое обращение с животным, повлекшее его гибель или увечье, если это деяние не содержит признаков преступления;
 - содержание животного в условиях, приводящих к потере его здоровья, не соответствующих его биологическим особенностям и требованиям ветеринарно-санитарных правил, прекращение владельцем животного его жизнеобеспечения;
- в размере от 2 000 до 3 000 руб. за уклонение от регистрации животных и вакцинации против бешенства;
- в размере от 2 000 до 5 000 руб. за натравливание домашнего животного на людей или животных;
- в размере от 4 000 до 5 000 руб. за следующие деяния:
 - допущение нападения домашнего животного на другое домашнее животное, повлекшее увечье или гибель последнего;
 - причинение домашним животным дикому животному увечья или гибели;
 - допущение по неосторожности нападения домашнего животного на человека с причинением вреда здоровью человека, если это деяние не содержит признаков преступления.



Следует отметить, что федеральными статистическими формами и ведомственными отчётами МВД России сбор сведений о преступлениях, совершённых с применением собак в отношении детей, не ведётся. Кроме того, полномочия по привлечению к административной ответственности за нарушение правил содержания животных на полицию не возложены.

Все это свидетельствует о том, что проблема имеет федеральный масштаб, и меры должны также приниматься на высшем уровне.

Для разрешения указанной проблемы в 2022 году сформирована рабочая группа по вопросам защиты детей от нападений безнадзорных собак при Уполномоченном, проведено два заседания данной группы, а также рабочие встречи по организации мониторинга численности бездомных животных и выработке мер по её снижению.

По итогам заседания рабочей группы при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, состоявшегося 30 июня 2022 года, на котором обсуждались вопросы ответственного отношения к животным, в частности, «самовыгула собак», отсутствия федеральных норм по привлечению к административной ответственности за нарушение правил содержания животных и обращения с ними и т.д.

По итогам мероприятия подготовлены материалы по вопросам защиты детей от нападений безнадзорных собак, ознакомиться с которыми можно по ссылке: www.deti.gov.ru/detigray/upload/documents/December2022/LHWMhKygdnuCP4Dcm5A2.pdf.

Предложено проработать следующие вопросы:

- организации обязательного обучения граждан, намеревающихся приобрести собаку, с разъяснением общих основ обращения с животными, их содержания, воспитания, а также особенностей отдельных пород;
- правовой регламентации обязательной регистрации и чипирования владельцами приобретаемых собак;
- возвращения к практике обязательного прохождения животными (особенно служебный, бойцовых пород) общего курса дрессировки со сдачей экзаменов;
- обеспечения контроля за разведением и продажей собак потенциально опасных пород;
- разработке норм содержания собак на частных территориях физических и юридических лиц и ответственности за их неисполнение;
- создания и ведения единой базы, содержащей сведения о находящихся у граждан и организаций собаках, а также выявленных безнадзорных животных;
- введение административной ответственности за нарушение правил содержания животных и обращения с ними в КоАП РФ.

Данные решения станут основой работы в сфере предупреждения фактов нападения собак на несовершеннолетних в 2023 году. Деятельность рабочей группы будет продолжена.

III

ПРАВОО ПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ
ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ



*Из рабочей поездки
Львовой-Беловой М. А.
в Нижегородскую область,
январь 2022 г.*

ПРАВО НА ЖИЗНЬ, ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ

Право на жизнь и защиту от насилия является естественным, неотчуждаемым и гарантируется каждому человеку с момента рождения как международными договорами (участником которых является Россия), так и национальным (от конституционного до уголовного) законодательством. Часть первая статьи 20 Конституции Российской Федерации гласит: «Каждый имеет право на жизнь».

По оперативным данным Росстата численность постоянного населения России снизилась на 0,4 % за год и на 1 января 2022 года составила 145,6 млн человек. Численность детского населения на 1 января 2022 года составляла 30,3 млн человек. В 2022 году число родившихся детей сократилось в сравнении с 2021 годом на 6,9 %.

При этом в 2022 году число несовершеннолетних, пострадавших от внешних причин (в том числе от дорожно-транспортных происшествий, отравлений, пожаров, утоплений, нападений и т.д.), увеличилась на 4,8 % (до 3,4 млн чел.).

Одной из наиболее распространённых причин травмирования являются дорожно-транспортные происшествия (далее – ДТП).

В 2022 году число ДТП, в которых пострадали дети, сократилось лишь на 0,7 % (с 19,8 тыс. до 19,7 тыс., 2020 г. – 21 тыс., 2019 г. – 24,8 тыс.); число травмированных в результате ДТП детей уменьшилось на 0,5 % (2019 г. – 27,4 тыс., 2020 г. – 23,3 тыс., 2021 г. – 21,9 тыс., 2022 г. – 21,9 тыс.).

Численность погибших в ДТП детей снизилась на 1,7 % (2019 г. – 794, 2020 г. – 759, 2021 г. – 762, 2022 г. – 749).

Основными причинами ДТП, в которых страдают дети-пассажиры, по-прежнему остаются: отсутствие детских удерживающих устройств, соответствующих весу и росту ребёнка; столкновения, связанные с выездом на встречную полосу движения; невнимательность водителей, приводящие к гибели несовершеннолетних.

Немало происшествий, когда дети попадают под колёса по собственной неосторожности. Самые распространённые причины – переход дороги в запрещённом месте, использование гаджетов на ходу, прослушивание музыки в наушниках.

Так, в ноябре 2022 года под Искитимом в Новосибирской области погибли одновременно два маленьких ребёнка и их мать, которые были сбиты при переходе дороги по нерегулируемому пешеходному переходу.

Кроме того, следуя модным тенденциям, многие подростки предпочитают тёмные цвета одежды без светоотражающих элементов, в результате чего становятся практически незаметны для водителей в тёмное время суток.

Серьёзную обеспокоенность вызывает травмирование и гибель несовершеннолетних в результате воздействия дыма, огня и пламени: в 2022 году было травмировано 3,3 тыс. несовершеннолетних (2021 г. – 3,4 тыс., 2020 г. – 4,2 тыс., 2019 г. – 4,4 тыс.).

По данным МЧС России, в 2022 году в результате воздействия огня и продуктов горения погибли 305 несовершеннолетних (2021 г. – 380), почти половина из них – в частных домовладениях. Наибольшее число несовершеннолетних погибло в возрасте от 3-х до 6-ти лет (136 детей).

В зданиях образовательных организаций произошло 327 пожаров (2021 г. – 365, -10,4 %), на которых получили травмы 8 человек (2021 г. – 9, -11,1 %).

Основными причинами пожаров в зданиях образовательных организаций стали:

- аварийный режим работы электрических сетей и оборудования – 221 пожар (2021 г. – 229, -3,5 %).
- неосторожное обращение с огнём – 65 (2021 г. – 87, -25,3 %), в том числе неосторожность при курении – 17 (2021 г. – 13, -30,8 %), что неприемлемо, так как в соответствии со ст. 12 Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» курение табака, потребление никотинсодержащей продукции или использование кальянов на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг, запрещено, а нарушение данного запрета влечёт привлечение виновного к ответственности по ст. 6.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Детская шалость стала причиной возгорания в 9 случаях (2021 г. – 13, -30,8 %), поджог – в 18 случаях (2021 г. – 23, -21,7 %). Иные причины возгорания зафиксированы в 23 случаях (2021 г. – 26, -11,5 %).

Увеличение погибших на пожарах детей отмечено в 22 субъектах Российской Федерации, в том числе в Красноярском крае (с 8 до 16), Ростовской области (с 6 до 13), Томской области (с 3 до 9), Новосибирской области (с 6 до 11), Архангельской области (с 4 до 8), Алтайском крае (с 3 до 7), Ивановской области (с 2 до 6), Кабардино-Балкарской Республике (с 1 до 5), Костромской области (с 0 до 4), Кировской области (с 5 до 7), Новгородской области (с 4 до 6), Забайкальском крае (с 4 до 6).

Каждый такой случай должен быть предметом особого внимания, анализа причин гибели ребёнка и реализации мероприятий по исключению риска гибели детей от подобных факторов.

Согласно данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), утопление – третья по распространённости причина смерти от непреднамеренных травм. Причём произойти это может как на водоёме, так и на спортивном объекте либо в домашних условиях.

Одна из самых частых причин утопления несовершеннолетних – отсутствие присмотра со стороны взрослых.

В 2022 году шокирующими стали факты утопления детей в бассейнах, то есть в тех местах, где теоретически они должны были находиться под тщательным контролем со стороны как сопровождающих их взрослых лиц, так и сотрудников бассейнов (спасателей, инструкторов).

В мае 2022 года в Омской области в бассейне утонул 14-летний подросток, приехавший с классом и двумя взрослыми сопровождающими на базу отдыха. Парень не умел плавать, но решил прокатиться с водяной горки, в результате чего захлебнулся и погиб.

Несмотря на проводимые мероприятия и разъяснительные беседы, значительная часть гибнет на водоёмах, причём многие – из-за нарушения установленных запретов на купание. По данным МЧС России, на территории России летом 2022 года было открыто более 3 150 пляжей. При этом за первые полтора месяца купального сезона было выявлено более 5,7 тыс. необорудованных мест массового отдыха у водоёмов. Согласно статистике данного министерства, за летний период 2022 года утонуло 267 несовершеннолетних.

В начале июля 2022 года трагедия произошла в Республике Дагестан, где в реке утонули сразу два ребёнка – мальчик и девочка в возрасте восьми и десяти лет.

В г. Находка Приморского края десятилетняя девочка спрыгнула с матраса и не смогла самостоятельно выбраться из воды.

За три квартала 2022 года на водоёмах страны погибли 324 ребёнка. В целом в 2022 года зафиксирована гибель на водоёмах 346 детей, что только на 2 ребёнка меньше, чем в 2021 году. При этом практически каждый десятый утонувший являлся несовершеннолетним.

Самая большая гибель детей в 2022 году произошла в Республиках Башкортостан (11 детей) и Коми (10), Красноярском (10), Ставропольском (13), Пермском (12) краях, Кировской (14), Нижегородской (10) и Новосибирской (12) областях.

В целях реализации комплекса мер по организации безопасного отдыха и оздоровления детей в летний период 2022 года МЧС России при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в Российской Федерации продолжено проведение профилактических мероприятий и рейдов по местам отдыха граждан с детьми. При участии МВД России организовано взаимодействие по пресечению правонарушений, связанных с эксплуатацией маломерных судов лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, отказывающимися выполнять законные требования инспекторов ГИМС, распитием алкогольных напитков и оставлением детей без присмотра в местах отдыха населения на воде, а также в целях выявления и пресечения иных правонарушений, совершаемых в местах массового отдыха людей на водных объектах.

Продолжает функционировать портал детской безопасности МЧС России www.spas-extreme.mchs.gov.ru, на котором размещены полезные советы, способные помочь детям и их родителям в различных опасных ситуациях.

Не менее распространённой причиной, в результате которой пострадавшими оказываются дети, является случайное отравление.

В 2022 году количество таких фактов увеличилось и составило 7,6 тыс. (2021 г. – 6,8 тыс., 2020 г. – 7,2 тыс., 2019 г. – 9,6 тыс.).

Были зафиксированы случаи отравления свыше 20 детей, находившихся в оздоровительном лагере в Нижегородской области, более 30 детей в оздоровительном лагере в Челябинской области, 24 ребёнка в Приморском крае. В марте 2022 года в Ростовской области 17 учеников школы-интерната попали в больницу с признаками отравления, в Красноярском крае было возбуждено уголовное дело по факту отравления учащихся лица, а в селе Малый-Имыш Ужурского района Красноярского края токсическое отравление школьников произошло в сентябре 2022 года на уроке химии по причине возгорания реактивов при проведении опыта.

По всем случаям отравлений проведены проверки, при предположениях о некачественной пище возбуждены уголовные дела по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 236 УК РФ (нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлёкшее по неосторожности массовое заболевание людей), однако – случаи отравлений в детских организациях продолжают, что свидетельствует о необходимости более внимательного отношения к данной проблеме как со стороны администраций образовательных и оздоровительных организаций, так и со стороны органов, полномочных проводить проверки качества детского питания.

Огромное значение имеет проводимая органами власти работа, направленная на обеспечение комплексной безопасности несовершеннолетних в образовательных организациях.

Данные за 2021 год свидетельствуют, что только 78,4 % из этих объектов имеют охрану (в 2019 г. – 74,9 %, в 2020 г. – 76,7 %), 83,6 % имеют тревожную кнопку (в 2019 г. – 78,9 %, 2020 г. – 81 %), 82,1 % оборудованы системой видеонаблюдения (в 2019 г. – 77,9 %, 2020 г. – 80,2 %).



С состоянием безопасности детей в образовательных организациях непосредственно связана и проблема травли обучающихся. Безусловно, ситуация травли может быть не только в образовательной организации, но и во дворе, на улице – в любом месте, но зачастую она обусловлена либо единым местом проживания, либо (что встречается чаще) – единым местом обучения. Сбор сведений о численности обучающихся, подвергшихся травле и (или) кибербуллингу, действующей государственной и ведомственной статистической отчётностью не предусмотрен.

Информация о возможных мерах реагирования несовершеннолетних на противоправные посягательства со стороны взрослых лиц и членов их семей, а также факты травли сверстниками, в том числе в сети «Интернет», систематически включается в тематику проводимых мероприятий со школьниками и их законными представителями, также и сотрудниками органов внутренних дел. В образовательных организациях в 2022 году проведено свыше 842 тыс. лекций (в 2021 г. – 806 тыс.), включая 92 тыс. (2021 г. – 83 тыс.) – в родительских аудиториях. До детей и подростков доводится информация о существующих способах обращения в правоохранительные органы и получения психологической помощи (детский телефон доверия, чат-боты в мессенджерах).

По всем ставшим известными сотрудникам полиции фактам причинения побоев, конфликтов несовершеннолетних со сверстниками устанавливаются обстоятельства произошедшего, а также причины и условия, им способствующие.

Так, в Максатихинской школе Тверской области на следующий день после проведения лекции о недопустимости травли к инспектору ПДН обратились учащиеся школы с информацией о дящихся издевательствах над их сверстницей со стороны одноклассницы. По данному факту в установленном порядке проведена проверка, виновная поставлена на профилактический учёт.

Важно, чтобы все случаи травли становились предметом пристального внимания со стороны педагогических коллективов, психологов, родителей и правоохранительных органов. Когда этого не происходит, и ребёнок не может справиться с ситуацией, она может перейти в неконтролируемую, выражающуюся как во внешнюю агрессию, так и в аутоагрессию – и тот, и другой варианты крайне опасны и для самого страдающего от травли несовершеннолетнего, и для его окружения.



Для профилактики межличностных конфликтов в подростковой среде, переходящих в травлю, реализуется потенциал примирительных технологий.

В настоящее время в субъектах Российской Федерации на площадках образовательных организаций функционируют свыше 32 тыс. служб примирения/медиации, в которых задействованы психологи и социальные педагоги. Наряду со взрослыми специалистами к урегулированию разногласий между учащимися привлекаются несовершеннолетние волонтеры.

В Белгородской области действует проект «Курс юного переговорщика», в ходе которого в 2022 году успешно завершено 518 примирительных процедур. Аналогичная концепция используется в г. Севастополе.

В Саратовской и Тамбовской областях в целях популяризации и развития примирительных процедур проведены конкурсы, в рамках которых несовершеннолетние пробовали себя в роли медиаторов. Изучение и совершенствование навыков урегулирования конфликтных ситуаций может пригодиться не только участнику, выступающему в роли медиатора в каком-либо конкурсе, но и в повседневной жизни, в решении его личных коммуникативных проблем.

Важную роль в работе играет вовлечение в процесс примирения всех участников конфликта, а также членов их семей. Это позволяет родителям в последующем компетентно помогать детям в сложных ситуациях. В регионах имеется успешная практика такой деятельности.

Правительством Приморского края, УМВД России по Приморскому краю и краевым Управлением Следственного комитета Российской Федерации реализуется комплексный план по профилактике буллинга в общеобразовательных и специальных учреждениях края. Результатом принимаемых мер стало сокращение (с 50,4 % до 48,4 %) доли участников преступлений из числа учащихся и студентов.

В Саратовской области в результате применения алгоритма действий образовательных организаций в случае выявления фактов насилия, буллинга (кибербуллинга) среди обучающихся отмечается значительное улучшение обстановки в учебных заведениях и на прилегающих территориях, в частности сокращение числа преступлений, совершённых обучающимися и в отношении них (с 21 до 3).

Порой дети сталкиваются с жестоким обращением и даже рукоприкладством взрослых (педагогов, тренеров, иных специалистов, работающих с детьми). Тому подтверждение обращения родителей в адрес Уполномоченного.

Например, в спортивных секциях тренеры, добиваясь у детей высоких результатов, требуют от них соблюдения дисциплины, в условиях ежедневных повышенных физических нагрузок. К сожалению, выявлены случаи непрофессионального подхода у тренеров в работе с детьми, выраженного в применении в отношении них физического насилия.

Так, в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение родителей детей, занимающихся в секции «Греко-римская борьба». Родители сообщали, что во время спортивных сборов, после отбоя, тренеры, находясь в нетрезвом состоянии, поднимали детей с кровати, хаотично наносили удары по спине, лицу и другим частям тела. Затем тренеры отправили детей на улицу бегать кросс. Все это сопровождалось

нецензурными высказываниями. В ходе проверки прокуратурой выявлены нарушения при организации и проведении выездных тренировочных мероприятий. По итогам проведённой проверки внесено представление ответственными должностными лицами.

Также поступило обращение от родителей детей, занимающихся в хоккейном клубе, в связи с травлей, совершением в отношении несовершеннолетних насильственных действий и действий сексуального характера со стороны других несовершеннолетних в период участия в выездных соревнованиях. После возвращения с соревнований травля детей продолжилась. По факту ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних педагогическим работникам хоккейного клуба возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ. В адрес директора хоккейного клуба внесены представления. После произошедшего события для работы с несовершеннолетними в штат хоккейного клуба принят психолог.

Серьёзную опасность для несовершеннолетних продолжают представлять заброшенные и недостроенные здания и сооружения.

К сожалению, проводимые мероприятия в рамках акции «Безопасность детства» не смогут решить проблему обеспечения этой безопасности, если в остальной период времени местные власти не будут обращать внимания на объекты, представляющие угрозу жизни и здоровью детей.

Ярким примером является информация, изложенная в обращении к Уполномоченному Б., чей сын в апреле 2022 года, гуляя по заброшенным объектам капитального строительства в Московской области, провалился в подвальное помещение глубиной более 5 метров. В результате падения ребёнок приобрел инвалидность. Бесхозные объекты капитального строительства не имели ограждения, располагались недалеко от жилых домов. Обращения отца в правоохранительные органы не имели результата.

Уполномоченным проанализирована ситуация, представленные отцом сведения и правовые аспекты данного вопроса.

После обращения Уполномоченного в прокуратуру Московской области Ногинской городской прокуратурой в августе 2022 года в суд направлено исковое заявление о возмещении морального вреда от полученных ребёнком травм, главе Богородского городского округа и директору ООО «Сатурн» внесены представления, а следственным отделом по г. Ногинску Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Московской области возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 293 УК РФ.

Существенной проблемой в плане обеспечения права на жизнь и здоровья ребёнка являются ситуации, когда несовершеннолетние по собственной инициативе или по стечению обстоятельств оказываются вне семьи либо государственной организации, призванной обеспечить его безопасность.

В 2022 году в органы внутренних дел поступило 36 115 обращений об установлении местонахождения несовершеннолетних, ушедших из дома (26 146) либо государственного учреждения (9 969).

В период ухода 569 человек совершили преступления и правонарушения, 99 стали жертвой противоправных деяний, а 10 детей погибли.



При этом неоднократно совершали самовольные уходы 8 652 несовершеннолетних (из дома – 4 698, из государственного учреждения – 3 954). Обращает на себя внимание тот факт, что повторность ухода из государственных организаций значительно выше (почти 40 % от числа ушедших из государственных учреждений против 18 % из семей).

Данное обстоятельство требует внимательного изучения в каждом конкретном случае, поскольку причиной ухода может являться как склонность несовершеннолетнего к бродяжничеству (в том числе по медицинским показателям), так и конфликтная ситуация в семье либо организации, вследствие которой возникает либо спонтанное решение об уходе даже при незначительной проблеме, либо устойчивое нежелание находиться там, где права и интересы несовершеннолетнего систематически нарушаются.

Незамедлительное возвращение ребёнка в ту среду, из которой он стремился уйти, приводит к повторности уходов либо к ещё более трагическим последствиям. Поэтому перед передачей несовершеннолетнего необходимо каждый раз принять исчерпывающие меры к установлению причин ухода, осуществлять тщательную работу с окружением ребёнка.

В решении проблемы обеспечения безопасности несовершеннолетнего большое значение имеет правомерность поведения самого ребёнка.

В истекшем году по различным основаниям в органы внутренних дел было доставлено 168,5 тыс. несовершеннолетних, из них за совершение правонарушений, влекущих административную ответственность, – 89,8 тыс. (-9,4 % по отношению к показателю 2021 г.), в том числе не достигших возраста, с которого наступает административная ответственность – 33,6 тыс.

В течение года на несовершеннолетних составлено 126 550 протоколов об административных правонарушениях.

Зачастую для несовершеннолетнего факт совершения правонарушения заканчивается проведением профилактической беседы и уплатой родителями или иными законными представителями штрафа, что не приводит к осознанию ребёнком противоправности его действий и не влечёт изменения его модели поведения. Данная ситуация требует пристального внимания со стороны органов профилактики и нуждается в выработке консолидированной позиции профильными ведомствами.



В Пермской воспитательной колонии, Пермский край, март 2022 г.

Особую обеспокоенность вызывают вопросы, связанные с употреблением несовершеннолетними алкогольных напитков, наркотических средств и психотропных веществ.

Несмотря на снижение числа доставленных несовершеннолетних за употребление спиртных напитков на 9,9 % (до 25 625 человек), наркотических средств и психотропных веществ – на 7,1 % (до 1 224), в некоторых субъектах Российской Федерации данные показатели в 2022 году значительно возросли. В отчётном году проблемы алкоголизации несовершеннолетних явно прослеживаются на территории Республик Татарстан, Тыва и Чувашской, г. Санкт-Петербурга, Вологодской, Костромской, Курской, Омской, Орловской, Томской, Тульской областей, Ненецкого автономного округа. Значительное число подростков, доставленных в полицию за потребление наркотических средств и психотропных веществ, отмечается в Санкт-Петербурге (самый большой показатель по России, превысивший цифры 2021 г. на 24,5 % – 198 несовершеннолетних), Республике Татарстан (64 чел., прирост на 120,7 %), Нижегородской области (99 чел., +28,6 %), Ростовской области (51 чел., +37,8 %), Чувашской Республике (48 чел., +500 %), Краснодарском крае (41 чел., +78,3 %), Вологодской области (39 чел., +116,7 %). Непростая ситуация в Москве и Московской области (при зарегистрированном сокращении на 50,8 % и 26,8 % соответственно в абсолютных цифрах их число составило 60 и 52 человека), Ставропольском крае (+183,3 %), Карачаево-Черкесской Республике (с 1 до 12 несовершеннолетних), Самарской, Новосибирской областях, Еврейской автономной области, Республике Бурятия и Забайкальском крае, где произошло увеличение числа выявленных подростков указанной категории.

Очевидно, что перечисленным субъектам Российской Федерации необходимо обратить внимание на установление причин увеличения числа потребителей алкогольной продукции и наркотических веществ среди несовершеннолетних, скорректировать формат проведения общей профилактики и индивидуальной профилактической работы, принять меры по пресечению фактов реализации детям и подросткам указанной продукции и веществ.

Со стороны федерального Уполномоченного и уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации в 2023 году этому также будет уделено более пристальное внимание, так как от качества проводимой работы, направленной на сокращение числа потребителей алкогольной продукции, наркотических и психотропных веществ среди несовершеннолетних зависит здоровье нации уже в ближайшем будущем.

Не менее серьёзным аспектом в сфере деятельности по обеспечению прав детей на жизнь и здоровье является профилактика табакокурения. В данном направлении имеется ряд позитивных моментов. Так, по данным Минздрава России¹ распространённость курения в нашей стране снижается. Если в 2009 году курили 39,5 % взрослых, то уже в 2020 распространённость курения составила 21,5 %, а в 2021 году – 20,3 %. Число курильщиков сократилось почти на 6 %. Снижение распространённости курения является результатом антитабачной политики государства, реализуемой для сохранения здоровья и жизни граждан. В 2015 году был принят Федеральный закон от № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», в котором осуществлён системный подход при реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака, заложен принцип непрерывности и последовательности их реализации. В России курение полностью запрещено в общественных и рабочих местах, введён запрет на продажу насвая, на продажу табачных изделий в образовательных, культурных, спортивных, медицинских и санаторно-курортных организациях, в поездах дальнего следования, кафе, ресторанах, барах, гостиницах. Запрещена открытая выкладка табачных изделий в магазинах.

По данным ряда исследований, ежедневное использование электронных сигарет, популярных среди молодёжи, удваивает риск инфаркта. Риск инсульта у курильщика повышается на 92 %. А совместное ежедневное использование обычных и электронных сигарет повышает риски развития сердечно-сосудистых заболеваний в 5 раз.

По данным проведённого в 2022 году ВЦИОМ опроса граждан, если 13 лет назад наиболее курящей частью населения была группа в возрасте от 18 до 44 лет (48-50 %), то сегодня молодёжь от 18 до 24 лет уже не входит в данную аудиторию, её наполняют люди в возрасте от 25 до 59 лет (38-42 %), то есть те, кто курил тогда и остался предан вредной привычке. Это даёт основания сделать осторожный оптимистичный прогноз, что молодёжь 18-24 лет станет драйвером новой модели «некурящего поведения»².

Минздравом России совместно с федеральными органами исполнительной власти разработана Концепция сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации до 2030 года, которая предусматривает в качестве одного из приоритетов защиту детей от рисков, связанных с потреблением алкоголя.

Из анализа ситуации по числу пресечённых правонарушений по потреблению несовершеннолетними наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ следует, что в 2022 году по сравнению с 2021 годом их число сократилось на 5,5 % (по ст. 6.9 КоАП РФ: 2333 и 2461 соответственно).

При этом число правонарушений, связанных с уклонением от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, в 2022 году выросло на 4,4 % (ст. 6.9.1 КоАП РФ, 71; 2021 г. – 68).

Практически неизменным остаётся число правонарушений по вовлечению несовершеннолетних в процесс потребления табака или потребления

¹ www.minzdrav.gov.ru/news/2022/05/31/18802-mihail-murashko-rasprostranennost-kurenija-v-rossii-sokratilas-do-20-3

² www.wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/kurenie-v-rossii-monitoring-2022

никотинсодержащей продукции (ст. 6.23 КоАП РФ): 2022 г. – 2 125 (-1,6 %) и 2021 г. – 2 160. При этом количество фактов совершения данного деяния родителями в 2022 году выросло на 16,8 % (с 285 до 333).

На 5,1 % сократилось число пресечённых правонарушений по розничной продаже несовершеннолетним алкогольной продукции (ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ) – с 21 370 до 20 267.

Практически не изменилось число фактов выявления несовершеннолетних, находящихся в состоянии опьянения, потребляющих (распивающих) алкогольную и спиртосодержащую продукцию либо потребляющих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 20.22 КоАП РФ): 2021 г. – 30 616 и 2022 г. – 30 558. При этом число выявленных несовершеннолетних, находившихся в состоянии наркотического опьянения, выросло на 3 % (с 1 199 до 1 235).

В январе 2022 г. в средствах массовой информации были размещены сведения о том, что 12 января 2022 г. в г. Бийске после курения жидкости с помощью электронного устройства (вейпа) скончался 12-летний несовершеннолетний, его 18-летняя сестра с 17-летней подругой находились в больнице. Пострадавших, находившихся в бессознательном состоянии, обнаружила бабушка.

В этой связи Уполномоченный обратился в прокуратуру Алтайского края. В ходе проведённой прокуратурой проверки установлено, что смерть несовершеннолетнего наступила вследствие острого отравления окисью углерода из-за неисправности печного отопления, это же стало причиной госпитализации девушек.

Вместе с тем при проверке прокуратурой выявлены факты ненадлежащей организации работы по профилактике токсикомании, курения электронных сигарет и табака в образовательных организациях города Бийска.

Действующие на территории г. Бийска муниципальные программы не содержали мероприятий по профилактике потребления табака и курительных веществ среди несовершеннолетних, денежные средства на их реализацию не выделялись; здания образовательных организаций не в полном объёме оборудованы знаками о запрете курения табака, межведомственное взаимодействие между образовательными организациями и иными органами системы профилактики не налажено.



Факты ненадлежащей работы выявлены в деятельности МУ МВД России «Бийское» в части отсутствия актуальных сведений о местах продажи табачных изделий и иных курительных веществ, а также оценки фактов осуществления торговой деятельности по продаже товаров и изделий, запрещённых к потреблению несовершеннолетними, вблизи образовательных организаций. В деятельности хозяйствующих субъектов прокурором вскрыты факты реализации табачных изделий на расстоянии менее, чем сто метров от ближайшей точки, граничащей с территорией, предназначенной для оказания образовательных услуг, а также установлены факты размещения табака и никотинсодержащих изделий на открытых витринах, которые демонстрировались неопределённому кругу лиц.

В адрес руководителей МКУ «Управление образования администрации г. Бийска», МУ МВД России «Бийское» прокурором г. Бийска внесены представления. В отношении 7 должностных лиц возбуждены производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.53, 14.3.1 КоАП РФ, в отношении юридических лиц внесено 9 представлений, 1 из которых отклонено. После отклонения ИП Шлаковой Т.С. представления прокуратурой г. Бийска в суд направлено исковое заявление в порядке ст. 45 ГПК РФ об обязанности прекратить деятельность по торговле табаком и табачными изделиями. Сотрудниками прокуратуры г. Бийска проведена дополнительная разъяснительная работа с несовершеннолетними о недопустимости потребления табачных и иных курительных веществ.

В качестве примера можно привести и работу по обращению Ф., полагавшего, что в магазине рядом с его домом осуществляется продажа алкогольной продукции несовершеннолетним. В соответствии с направленным Уполномоченным запросом, прокуратурой Новосибирской области проведена проверка данной информации. Сведения не подтвердились, однако выявлены нарушения в исполнении сотрудниками МО МВД России «Венгеровский» требований приказа МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» при проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, поставленными на учёт в связи с употреблением алкогольной продукции, а также неэффективность координирующей функции КДНиЗП Венгеровского района. Прокурором внесены представления в территориальный отдел полиции и районную КДНиЗП.

Одновременно в ходе проверки Уполномоченным обращено внимание Минпромторга Новосибирской области на возможное наличие оснований для отказа в продлении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, поскольку земельный участок, на котором расположен объект торговли, по имеющимся сведениям не соответствовал необходимому виду разрешенного использования для осуществления деятельности в области торговли, установленному статьями 37, 39, 42 Земельного кодекса Российской Федерации, приказу Росреестра от 10.11.2020 № П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешённого использования земельных участков». Из полученного ответа Минпромторга Новосибирской области следовало, что перечень документов для решения вопроса о предоставлении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в соответствии с п. 2, 3.2 ст. 19 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» является исчерпывающим. Наличие или использование земельного участка, на котором расположен стационарный торговый объект, не относится к лицензионным требованиям для осуществления розничной продажи алкогольной продукции. По

результатам проведённой проверки Управлением Росреестра по Новосибирской области собственнику земельного участка объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Определённую угрозу для несовершеннолетних, их психологической и физической безопасности, представляют действия по вовлечению их в противоправную деятельность, попытки идеологического воздействия на подрастающее поколение.

По информации Национального антитеррористического комитета в условиях проведения Россией специальной военной операции украинские спецслужбы и их западные кураторы развернули агрессивную идеологическую и вербовочную обработку наших граждан, прежде всего молодого поколения, по вовлечению его в диверсионно-террористическую и экстремистскую деятельность.

С февраля 2022 года в России предотвращено 118 преступлений террористической направленности, исполнителями которых являлись молодые люди и подростки, в том числе несовершеннолетние.

Не ослабевают усилия участников международных террористических организаций по дестабилизации обстановки на Северном Кавказе.

Серьёзную угрозу также представляют попытки подготовки вооружённых нападений на образовательные организации со стороны отдельных учащихся, находящихся под влиянием идей «Колумбайна» и других деструктивных субкультур, таких как «Маньяки Култ Убийц». Отдельные из них координируются с территории Украины.

Каждый факт вовлечения молодёжи и подростков в террористическую деятельность подвергается глубокому анализу с последующей выработкой профилактических мер для устранения причин и условий, способствующих их радикализации. В целях формирования антитеррористического мировоззрения в вузах и школах в ряд учебных дисциплин гуманитарного профиля включаются вопросы профилактики терроризма, направленные на противодействие идеологии терроризма и неонацизма в молодёжной среде.

С учётом анализа статистики МВД России за 2022 год, особое внимание данной проблеме необходимо уделить в г. Москве, где за действия, связанные с нарушением установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования было доставлено 494 несовершеннолетних, что превысило показатель 2021 года на 26 %, из них только 143 являлись иногородними жителями; в г. Санкт-Петербурге – выявлено 158 подростков (+10,5 %), из них 18 иногородних. В Республике Дагестан число несовершеннолетних участников таких мероприятий возросло на 157,9 % и составило 49 человек, в Свердловской области – на 40 % (14 чел.).

На профилактику совершения несовершеннолетними действий экстремистской или националистической направленности необходимо обратить внимание в республике Татарстан и Крым, Воронежской, Ростовской и Свердловской областях.

Принимаемые субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних меры обусловили сокращение на 4,4 % (с 31,9 тыс. до 30,5 тыс.) числа преступлений, совершённых несовершеннолетними в 2022 году. Удельный вес подростковой преступности в общей структуре уголовно наказуемых деяний снизился и составил 2,9 % (в 2020 г. – 3,1 %).

В Пермской
воспитательной колонии,
Пермский край, март 2022 г.



Численность несовершеннолетних, принявших участие в совершении уголовно-наказуемых деяний, сократилась на 9,7 % (с 29,1 тыс. до 26,3 тыс.). Снизилась численность подростков, совершивших преступления в состоянии алкогольного (на 14,2 %; с 3,4 тыс. до 2,9 тыс.) и наркотического (на 13,3 %; с 83 до 72) опьянения.

На 11,5 % (с 7,2 тыс. до 6,4 тыс.) сократилась численность участников преступных деяний в возрасте до 18 лет, ранее совершивших уголовно наказуемые деяния, в том числе ранее судимых – на 8 % (с 2,6 тыс. до 2,4 тыс.).

Вместе с тем беспокойство вызывает значительное увеличение в структуре подростковой преступности числа таких преступлений, как изнасилование (+52,5 %, с 99 до 151) и мошенничество (+36,5 %, с 724 до 988).

В целом количество совершённых с участием несовершеннолетних особо тяжких преступлений возросло на 22,5 % и составило 2 256 фактов (2021 г. – 1 841). Это самый большой показатель за последние пять лет.

Главой Следственного комитета Российской Федерации в ходе проведённого по итогам 2022 года совещания отмечено, что «особое беспокойство в последнее время вызывает повышенный интерес несовершеннолетних к оружию, к наиболее опасным видам таких преступлений относятся нападения на учебные заведения. Деструктивные медиа и интернет-контент послужили дополнительными факторами, способствующими антиобщественному, криминальному и аутоагрессивному поведению молодёжи. Кроме того, одним из преступных «трендов» стало использование подростками компьютерных технологий в противоправных целях: число таких деяний в 2022 году возросло на 44 % и составило 3 166 преступлений».

Практически не снижается число преступных посягательств в отношении несовершеннолетних. В 2022 году зарегистрировано 103 185 таких случаев (2021 г. – 103 335). Рост зафиксирован в 52 (в 2021 году – 77) регионах. Наиболее значительный в Республике Ингушетия (+56,4 %), Белгородской (+12,3 %), Псковской (+14,3 %) областях, Ненецком автономном округе (+45,7 %).

В их числе преступления против жизни и здоровья составили 8,5 % (8 746, 2021 г. – 9 081), против собственности – 12,3 % (12 713, 2021 г. – 12 383), против половой неприкосновенности и половой свободы личности – почти 16 % (16 458, 2021 г. – 16 873).

Необходимо отметить, что в 46,9 % случаев преступлений имущественного характера, совершённых в отношении детей и подростков, предметом посягательства был мобильный телефон. В связи с этим представляется необходимым проведение разъяснительной работы с несовершеннолетними и их родителями по вопросам о недопустимости виктимного поведения самих несовершеннолетних, демонстрации ими своих мобильных устройств либо хранения (ношения) их в легкодоступных местах, как, например, задние карманы брюк.

Преступления против семьи и несовершеннолетних (гл. 20 Уголовного кодекса Российской Федерации) в структуре преступлений в отношении детей и подростков традиционно составляют свыше 50 % (56,3 %). При этом значительная часть связана с неуплатой алиментов.

Без учёта уголовно наказуемых деяний, связанных с алиментными обязательствами, число преступлений в отношении несовершеннолетних снизилось на 2,1 % (с 48 160 до 47 163).

Проводимые органами внутренних дел совместно с другими субъектами системы профилактики оперативно-профилактические мероприятия вносят существенный вклад в выявление фактов семейного неблагополучия, совершения родителями и иными законными представителями, а также совместно проживающими с ними лицами противоправных деяний в отношении несовершеннолетних.

В течение 2022 года выявлено и поставлено на профилактический учёт в органы внутренних дел почти 90 тыс. законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих должным образом родительские обязанности и отрицательно влияющих на детей. На конец 2022 года учёт насчитывал около 135 тыс. таких лиц. Важно отметить, что из этого количества 53,8 %, несмотря на наличие детей и необходимость их обеспечения, не работали; 51,3 % относились к категории малообеспеченных; 24,9 % являлись многодетными (то есть фактически совершали противоправные действия либо бездействие в отношении трёх и более несовершеннолетних); 62,2 % состоявших на учёте злоупотребляли спиртными напитками; 2,7 % употребляли наркотические средства и психотропные вещества; почти 12 % были судимы, а 2,2 % (2 952 человека) ранее уже лишались родительских прав.



На протяжении года составлено 474,7 тыс. протоколов об административных правонарушениях на родителей и лиц, их заменяющих, рассматривался вопрос о возбуждении уголовного дела в отношении 4 138 человек, направлены материалы в суд для рассмотрения вопроса о лишении родительских прав 6,8 тыс. родителей.

Родителями в отношении своих детей совершено более половины от всех зарегистрированных в 2022 году уголовных проявлений (60 053 или 58,2 %; в 2021 г. – 59 426 или 57,5 %). В их числе 2 179 (-0,7 %; 2021 г. – 2 194) преступлений против жизни и здоровья, включая 243 (+14,6 %; 2021 г. – 212) факта причинения смерти по неосторожности и 80 (+14,3 %; 2021 г. – 77) убийств.

В структуре зарегистрированных противоправных фактов преобладают составы преступлений небольшой тяжести (71 986 или 69,8 %). Наименьшая доля преступных посягательств в отношении несовершеннолетних относится к категории тяжких (7 107 или 6,9 %).

Число преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности подростков в 2022 году незначительно, но тем не менее снизилось (на 2,1 %, с 16 887 до 16 527). На фоне общего сокращения преступлений обозначенной категории в 2022 году число пострадавших несовершеннолетних увеличилось на 2,8 % (с 12 100 до 12 436), в том числе на 2,8 % (с 10 694 до 10 991) – лиц женского пола. От убийств, сопряжённых с изнасилованием или совершением насильственных действий сексуального характера, погибло 9 несовершеннолетних (+50 %; 2021 г. – 5). Позитивная динамика прослеживается в части совершения противоправных деяний данного вида членами семьи – сокращение составило 7,4 % (2022г. – 3 137; 2021 г. – 3 386). Наибольшее количество обозначенных противоправных деяний родителями совершено в Красноярском (58) и Пермском (57) краях, Белгородской (62) и Самарской (55) областях.

По оценке Генеральной прокуратуры Российской Федерации, более 50 % преступлений совершаются знакомым ребёнку лицом, каждое 5 – членами семьи, каждое 11 – законным представителем, четверть сексуальных надругательств совершается лицами в состоянии алкогольного опьянения, нередко лицами, страдающими психическими заболеваниями. Все чаще дети становятся жертвами преступлений, используя при общении социальные сети и мессенджеры.

Основной массив деяний против половой неприкосновенности несовершеннолетних – 40,5 % (6 693; 2021 г. – 36,3 % или 7 016) сопряжен с насильственными действиями сексуального характера (ст. 132 УК РФ), а также с половым сношением и иными действиями сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста (ст. 134 УК РФ) – 29,3 % (4 836; 2021 г. – 30,6 % или 5 174). Число преступлений, предусмотренных ст. 132 УК РФ, сократилось на 4,6 %, ст. 134 УК РФ – на 6,5 %. Наряду с этим, количество деяний по ст. 135 «Развратные действия» УК РФ увеличилось на 14 % (до 2 958), по ст. 133 «Понуждение к действиям сексуального характера» УК РФ – на 5 % (до 164).

Особую обеспокоенность вызывает рост на 63 % (с 11 до 18) числа посягательств на половую неприкосновенность, совершённых лицами, которым государство доверило опеку и попечительство над детьми, ещё 47 (2021 г. – 52) насильственных деяний сексуального характера совершены сотрудниками образовательных организаций для несовершеннолетних.

По данным ФКУ «ГИАЦ МВД России» (форма 492), в 2022 году было выявлено 3 140 лиц, совершивших преступления сексуального характера в отношении несовершеннолетних,

которые ранее уже совершали иные виды преступлений (2021 г. – 3 267 лиц, в 2020 г. – 2 882). При этом у 1 407 лиц (2021 г. – 1 486 лиц, 2020 г. – 1 306) из 3 140 (44,8 %) судимость за предыдущее преступление не была погашена. Значительную угрозу половой неприкосновенности несовершеннолетних представляют лица, ранее судимые за преступления против половой свободы и половой неприкосновенности подростков. В 2022 году указанной категорией совершено на 30,6 % больше таких деяний (269; 2021 г. – 206).

В 2022 году принят ряд федеральных законов, ужесточающих ответственность за преступления сексуального характера в отношении несовершеннолетних. В частности, Федеральным законом от 28.01.2022 № 3-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» внесены изменения в ст. ст. 57, 131, 132 УК РФ, ответственность за совершение впервые в отношении двух или более несовершеннолетних изнасилования либо действий сексуального характера ужесточена вплоть до пожизненного лишения свободы.

Федеральным законом от 06.03.2022 № 38-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и ст. 280 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» ужесточено наказание за совершение преступлений против несовершеннолетних в целом.

В частности, расширен перечень лиц, чьё преступление сопряжено с отягчающими обстоятельствами. В данный перечень включены лица, проживающие с ребёнком (то есть эти лица не обязательно могут быть родственниками ребёнку). Представляется, что это важное дополнение. Если посмотреть статистику МВД России, то, например, в 2021 году около 15 % предварительно расследованных преступлений, совершённых в отношении несовершеннолетних, были совершены знакомым (другом), другим лицом, известным потерпевшему. Введена ответственность за понуждение ребёнка к действиям сексуального характера с использованием СМИ, интернета, а также группой лиц и ранее судимым за преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего. Установлена ответственность за заранее не обещанное укрывательство тяжких преступлений, совершённых в отношении несовершеннолетних, не достигших четырнадцатилетнего возраста. Предусмотрена возможность участия психолога при допросе несовершеннолетнего потерпевшего (свидетеля) в судебном заседании.



Ситуация с преступлениями сексуального характера в отношении детей рассмотрена в конце 2022 года на Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. По результатам рассмотрения принято решение о создании межведомственной рабочей группы по вопросам профилактики сексуального насилия в отношении детей (п. 3 Раздел 3 Протокола ПКДНиЗП от 07.12.2022). Данной рабочей группе поручено совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработать перечень дополнительных мер, направленных на координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению преступных деяний против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

В 2021-2022 годах с участием Уполномоченного велась работа по разработке Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации до 2030 года. В качестве одного из основных направлений её реализации выделена «профилактика преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них».

В течение 2022 года Уполномоченным совместно с Общероссийским общественным движением «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» прорабатывался вопрос внесения дополнений в Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы». В частности, предложено осуществление контроля за поднадзорными с применением технических средств контроля, в том числе с применением камер с функцией распознавания лица. Направленный в МВД России, ФСИН России и ФГБУ «НМИЦ ПН им. В. П. Сербского» Минздрава России законопроект концептуально поддержан, однако высказан ряд замечаний, основным из которых являются существенные финансовые расходы.

Федеральным законом № 8-ФЗ от 06.02.2023 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, расширяющие перечень лиц, подлежащих обязательной геномной регистрации. В него включены лица, осуждённые и отбывающие наказание в виде лишения свободы за совершение любых преступлений; лица, подозреваемые или обвиняемые в совершении преступлений, а также лица, подвергнутые административному аресту. Данные лица обязаны будут сдавать геномную информацию, в которую будут включаться биометрические персональные данные. В городах, где установлены камеры с функцией распознавания лица, сигнал о нарушении поднадзорным наложенных на него ограничений будет передаваться правоохранным органам.

Помимо совершенствования законодательства, нарабатывается региональная практика мер по обеспечению безопасности детей.

Так, в Ульяновской области реализация Комплекса мер по развитию системы обеспечения безопасного детства «Детство без опасности» на 2020-2021 годы (с общим объёмом финансирования более 37 млн рублей) позволила сократить на 39,3 % (с 28 до 17) количество особо тяжких преступлений, совершённых в отношении несовершеннолетних.

Аналогичная практика осуществляется в республиках Башкортостан, Марий Эл, Татарстан, Хабаровском крае, Брянской, Владимирской, Иркутской, Кировской, Кемеровской области – Кузбассе, Мурманской, Нижегородской, Новосибирской, Псковской, Тамбовской, Челябинской, Ярославской областях.

Институтом Уполномоченных по правам ребёнка уделяется большое внимание проблеме суицидального поведения несовершеннолетних, в том числе в рамках первичной, вторичной и третичной профилактики. По данным правоохранительных органов за 2022 год отмечается тенденция снижения числа случаев суицидального поведения несовершеннолетних.

Анализ статистических данных Росстата о количестве несовершеннолетних, совершивших самоубийство, свидетельствует о том, что их число в Российской Федерации сокращается: 2018 год – 397, 2019 год – 372, 2020 год – 311 (-21,6 % к 2018 году). По данным Следственного комитета Российской Федерации, наметилась тенденция к снижению количества детских самоубийств: 2020 год – 548 (-30,4 % к 2018 году), 2021 год – 753, 2022 год – 679 (-9,8 % к 2021 году).

Вместе с тем по данным неофициальной статистики Следственного комитета Российской Федерации, отмечается негативная динамика суицидального поведения несовершеннолетних в части увеличения числа совершаемых ими суицидальных попыток.

В настоящее время в Российской Федерации деятельность по профилактике суицидов среди несовершеннолетних основывается на Распоряжении Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2021 г. № 1058-р «Об утверждении комплекса мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних». Согласно указанному документу в образовательных организациях реализуются мероприятия по формированию у родителей (законных представителей) культуры профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, у обучающихся – позитивного мышления, принципов здорового образа жизни, предупреждения суицидального поведения.

Несмотря на наличие утверждённого комплекса мер в связи с отмеченными трудностями при проведении работы по третичной профилактике суицидального поведения, Уполномоченным инициировано проведение круглого стола по теме: «Психолого-педагогическая работа с последствиями суицидального поведения несовершеннолетних», в работе которого приняли участие уполномоченные по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, представители Минпросвещения России, Минздрава России, Следственного комитета РФ, Генпрокуратуры России, ФГБОУ ВО Московского государственного психолого-педагогического университета, ФГБУ «НМИЦ ПН им. В. П. Сербского», Минздрава России, Федерального координационного центра по обеспечению психологической службы системы образования Российской Федерации ФГБОУ ВО Московского государственного психолого-педагогического университета, ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей», ГБУ города Москвы «Городской психолого-педагогический центр Департамента образования и науки города Москвы», Центра социализации, семьи и профилактики асоциального поведения ФГБОУ ВО «Московский педагогический государственный университет».

В рамках круглого стола представлена информация об основных направлениях государственной политики в сфере защиты прав детей по проведению профилактических мероприятий в части нивелирования последствий суицидального поведения несовершеннолетних; о практике организации суицидологических служб в системе здравоохранения, а также межведомственных служб по оказанию кризисной и экстренной психологической помощи; о региональной практике организации работы в рамках третичной профилактики в г. Москве, Липецкой и Челябинской областях, Пермском крае, Республике Татарстан.

В резолюции по итогам указанного мероприятия даны рекомендации главам субъектов Российской Федерации.

Проведённый анализ информации об организованных в субъектах Российской Федерации мероприятиях по пересмотру и актуализации межведомственных программ по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних (с учётом аналитических данных за 2021 год), а также о наличии таких программ и алгоритмов действий специалистов системы профилактики суицидального поведения несовершеннолетних свидетельствует о том, что Программы профилактики суицидального поведения несовершеннолетних утверждены в 22 субъектах Российской Федерации, а алгоритмы и регламенты межведомственного взаимодействия по вопросам суицидального поведения несовершеннолетних – в 4 субъектах регионов.

Напряжённая ситуация, связанная с суицидальными проявлениями у несовершеннолетних, сложилась в 2022 году в Республике Дагестан.

В ходе выезда специалистов отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного в июне 2022 года в данный субъект Российской Федерации установлено, что за неполных полгода произошло 6 оконченных суицидов, что уже превысило показатель 2021 года (5 оконченных суицидов за год и 3 суицидальных попытки).

Проведённый в республике анализ самоубийств и их попыток указывает, что подростки совершают такие поступки под воздействием сразу нескольких факторов при отсутствии понимания и поддержки со стороны окружающих. Существенное количество суицидальных проявлений зафиксировано из-за проблем детско-родительских отношений, конфликтов в семьях, спровоцированных, в том числе избыточным контролем со стороны родителей за поведением ребёнка, а также проблем по месту учёбы.

Несмотря на ухудшение в 2022 году ситуации, межведомственная региональная группа не создана, алгоритм отработки случаев суицидальных проявлений отсутствует, нет суицидологов, а также иных специалистов, имеющих образование (либо прошедших курсы переподготовки) по данному профилю.



Главный внештатный специалист-психиатр Минздрава России Зураб Кекелидзе, на одном из круглых столов аппарата детского омбудсмена



Серьёзное беспокойство вызывает и то, что органы системы профилактики не всегда ориентируются на интересы конкретного ребёнка, допускают формализм, волокиту, образовательные организации замалчивают случаи неблагополучия учащихся, своевременно не принимают меры реагирования на их депрессивное и отклоняющееся поведение, не выясняют причины и условия, побудившие подростка расстаться с жизнью, детально не анализируют каждый такой конкретный факт и, в силу этого, не могут разработать надлежащую систему мер предотвращения и профилактики подобных трагических событий.

Подтвердилось это и при посещении МБОУ «В-Казанищенская СОШ № 1» и МКОУ «Шамилькалинская СОШ», учащимися которых были совершены суициды.

Кадровая проблема в данных образовательных организациях также не решена: в МБОУ «В-Казанищенская СОШ № 1» должность психолога занимает педагог по истории, не имеющий психологического образования.

В Шамилькалинской школе психолог также является учителем-предметником, прошедшим лишь курсы профессиональной переподготовки.

После произошедших суицидов образовательные организации самостоятельно определяли мероприятия, проводимые с целью нивелирования последствий. К примеру, в МКОУ «Шамилькалинская СОШ» класс был расформирован, а с учителя снято классное руководство, что только усугубило психотравмирующую ситуацию, в которой оказались и дети, и педагогический коллектив.

Необходимая работа с обучающимися, ближайшим окружением детей и педагогами не проводилась. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав никаких мер не предприняли, сопровождение со стороны республиканских органов и учреждений системы профилактики также не организовано.

После направленных в регион отделом по обеспечению деятельности Уполномоченного рекомендаций была утверждена Подпрограмма «Профилактика правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних в Республике Дагестан на 2022-2025 годы», а также создан Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи на базе ГБОУ РД «Республиканский центр социально-трудовой адаптации и профориентации им. У. М. Муртузалиевой».

Аналогичная ситуация выявлена сотрудниками отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного во время выезда в Забайкальский край в октябре 2022 года. Несмотря на утверждённые в регионе Порядок межведомственного взаимодействия специалистов в случае незавершенного суицида несовершеннолетнего с целью предупреждения рецидивного поведения и стабилизации психологического состояния ребёнка (утверждён Председателем КДНиЗП Забайкальского края 6 августа 2019 года) (далее – Порядок по суицидальным попыткам) и Порядок межведомственного взаимодействия субъектов профилактики по факту суицида несовершеннолетнего (постановление КДНиЗП Забайкальского края № 4 от 19 мая 2020 года) (далее – Порядок по суицидам), проблема суицидального поведения несовершеннолетних сохраняется. За 9 месяцев 2022 года произошло 12 окончанных суицидов (за АППГ – 13), 5 из них – в Чернышевском районе (4 – в селе Байгул, 1 – в селе Жирекен).

Важно отметить, что в селе Байгул в 2022 году суициды произошли: 5 мая 2022 года (со слов специалистов системы профилактики, в октябре 2022 года стало известно, что это был несчастный случай), 27 июня 2022 года, 9 августа 2022 года (на фоне смерти предыдущего суицидента), 23 августа 2022 года (на фоне смерти предыдущего суицидента). Ранее суицид в селе Байгул произошёл в ноябре 2021 года. Согласно пункту 6.3 Порядка по суицидам, председатель муниципальной комиссии в течение первых суток организует рассмотрение происшествия на внеочередном заседании, где определяются необходимые меры по оказанию психологической, социальной, медицинской (при обращении) помощи членам семьи несовершеннолетнего (родителям), другим несовершеннолетним, являющимся близким окружением несовершеннолетнего с завершённым суицидом. Вместе с тем в КДНиЗП Чернышевского района на момент посещения указанная информация отсутствовала, планы работы не составлялись. Несмотря на произошедшие суициды, в образовательных организациях какие-либо планы работы по данной ситуации также отсутствовали.

Согласно справке о проведённых мероприятиях по профилактике суицидального поведения среди несовершеннолетних МОУ СОШ села Байгул:

- 11 мая 2022 г. методист-психолог МКУ администрации МР «Чернышевский район» и и.о. заместителя начальника МКУ комитета образования и молодёжной политики «Чернышевский район» провели общешкольное родительское собрание, индивидуальные беседы с родителями, анкетирование среди родителей;
- 12 мая 2022 г. психолог школы провёл индивидуальную работу с обучающимися 2 класса, а также анкетирование среди обучающихся;
- 20 мая 2022 г. психолог школы провела общешкольное родительское собрание;
- с июня по август администрация сельского поселения «Байгульское» совместно с классными руководителями осуществляли подворный обход неблагополучных семей;
- 11 августа 2022 г. директор и психолог школы провели родительское собрание, индивидуальные беседы с родителями, обучающимися;
- 18 августа 2022 г. главный внештатный психолог Забайкальского края, руководитель кризисного центра г. Чита, педагог-психолог Центра «Семья» провели индивидуальные беседы с родителями и учащимися; беседу с педагогическим коллективом; психологическую игру с обучающимися 8, 9 классов;
- 24 августа 2022 г. директор СРЦН «Дружба» п. Чернышевск и социальный педагог ГУСО ЧС «Дружба» посетили семьи «группы риска» и встретились с администрацией школы; директор и психолог школы провели родительское собрание, индивидуальные беседы с родителями и обучающимися;
- 26 августа 2022 г. главный внештатный психолог и врач-психотерапевт г. Чита провели индивидуальные беседы с родителями, обучающимися и посетили семьи «группы риска»;

- 28 августа 2022 г. состоялось собрание с представителями школы, детского сада, администрации, депутатами сельского поселения «Байгульское» при участии заместителя председателя Правительства Забайкальского края, председателя МКУ комитета образования и молодёжной политики «Чернышевский район», помощника прокурора Чернышевского района, начальника отдела культуры и спорта посёлка Чернышевск, начальника отдела культуры посёлка Чернышевск, депутата Законодательного собрания, начальника отдела участковых УМВД Чернышевского района;
- 2 сентября 2022 г. начальник отдела ООДУУПиПДН УМВД России по Забайкальскому краю и старший оперуполномоченный по Забайкальскому краю провели беседу с администрацией школы;
- 6 сентября 2022 г. представители межведомственной оперативной группы по профилактике суицидального поведения населения Чернышевского района провели беседу с классными руководителями (распределение семей по кураторам) и посещение семей на дому;
- 28 сентября 2022 г. инструкторы-тренеры «Мехико» п. Чернышевск провели эстафету ГТО (2-9 класс);
- с сентября по октябрь администрацией сельского поселения Байгульское совместно с классными руководителями проводится подворный обход неблагополучных семей.

Казалось бы, проведён значительный объём работы, предусмотренный п. 2 Порядка по суицидам, рекомендации по работе с семьями в образовательной организации отсутствуют. Психолог школы, проводившая профилактические беседы, родительские собрания, работу с педагогами школы, согласно имеющейся информации, имеет среднее специальное образование (учитель начальных классов с дополнительной подготовкой по русскому языку и литературе), а также диплом о переподготовке «Учитель географии и экологии».

Пунктом 1.6 Порядка по суицидам предусмотрено, что председатель КДНиЗП Забайкальского края принимает решение о направлении группы специалистов в муниципальный район. Однако выезд был организован только 18 августа 2022 года, когда произошло уже 3 детских суицида. В связи с отдалённостью с. Байгул эффективность однодневного выезда в данный населённый пункт вызывает сомнение, поскольку оценить ситуацию, провести качественную работу, оказать помощь всем нуждающимся за такой короткий период времени невозможно. Следует отметить, что психологическая работа с классными руководителями, у которых погибли дети, не проводилась. Как пояснили представители системы профилактики, подразумевалось, что это взрослые люди, педагоги, помощь которым даже в столь сложной ситуации не



нужна. Очевидный факт, что педагоги при наличии тяжёлых переживаний и отсутствии соответствующей проработки транслируют свои негативные эмоции на детей, никем не учитывался.

Отдельно стоит отметить, что суицид, совершённый 27 июня 2022 года, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних вообще не обрабатывался, окружение несовершеннолетнего не устанавливалось.

По суициду, совершённом 5 сентября 2022 года обучающимся МОУ СОШ № 27, работа с детьми и педагогами, классным руководителем, параллельными классами (в соответствии с пунктом 7 Порядка по суицидам), кроме одного выезда, фактически не проводилась. Какие-либо рекомендации в школе также отсутствуют.

Таким образом, Порядок по суицидам утверждён, но не исполняется. Аналогичная ситуация и в отношении профилактики суицидальных попыток.

Работа по профилактике, в том числе третичной профилактике, суицидального поведения, несмотря на неизменно высокое количество суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетних, регионом должным образом не проводится.

Резолюцией по итогам работы круглого стола «Психолого-педагогическая работа с последствиями суицидального поведения несовершеннолетних» предусмотрено создание межведомственных служб оказания кризисной и экстренной психологической помощи с целью работы с кризисными ситуациями, в том числе в случаях суицидального поведения несовершеннолетних, а также обеспечения обучения специалистов, включённых в данные службы.

Анализ поступившей информации свидетельствует о том, что указанные службы функционируют в республиках Дагестан, Коми, Саха (Якутия), городах Москва и Санкт-Петербург, Краснодарском и Хабаровском краях, Воронежской, Калужской, Кемеровской, Курской, Ленинградской, Новосибирской, Орловской, Ростовской, Рязанской, Саратовской, Тюменской областях, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Ямало-Ненецком автономном округе.

В Пензенской области межведомственная региональная служба экстренной помощи создана, но функционирует только в онлайн-формате на портале www.penzadoktor.ru и только с 09:00 до 18:00 часов.

Полагаем, что целесообразно оказывать помощь в офлайн-формате и круглосуточно, как это делается в вышеуказанных регионах.

В 35 субъектах Российской Федерации действуют телефоны доверия. Не умаляя важности консультационной психологической помощи детям, важно отметить, что третичную профилактику суицидального поведения несовершеннолетних необходимо оказывать, в том числе очно, выезжая на территорию, где произошёл суицид.

Интересна практика Белгородской области, в которой Центром информационной безопасности и психологической помощи (далее – Центр) осуществляется выявление в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, причиняющей вред здоровью и развитию несовершеннолетних и молодёжи, оказание им психологической помощи, консультативное сопровождение образовательных организаций региона, родителей и иных законных представителей несовершеннолетних по вопросам информационной безопасности. В случае обнаружения депрессивно-суицидального контента аккаунт передаётся психологу для оценки ситуации и

дальнейшей работы с несовершеннолетним. Далее с идентифицированным аккаунтом ведётся мониторинг деструктивных проявлений в социальной сети. Формируется реестр деструктивных сообществ в социальной сети ВКонтакте, в которых состоят обучающиеся Белгородской области. Кроме того, Центром направляются жалобы в администрацию социальной сети в связи с приёмлемостью контента.

В 55 муниципальных образованиях Ростовской области назначены специалисты, ответственные за организацию и оказание психологической помощи обучающимся группы суицидального риска, которые оперативно взаимодействуют со специалистами судебно-экспертной палаты в ситуации суицида/парасуицида для организации незамедлительных реабилитационных мер.

Новосибирской областью в 2022 года представлена комплексная модель профилактики кризисных ситуаций в муниципальной системе образования города Новосибирска. Данная модель представляет собой комплекс мер по первичной, вторичной и третичной профилактике кризисных ситуаций и девиантного поведения обучающихся в системе образования и включает в себя 3 программы: «Развитие жизнеспособности обучающихся в общеобразовательных организациях города Новосибирска», «Психогенетика девиантного поведения подростков в условиях образовательных организаций», комплекс мер «Психолого-медико-педагогическая помощь субъектам образовательных отношений в посткризисный период отношений в условиях образовательных организаций».

С целью организации повышения квалификации сотрудников, вовлечённых в профилактику суицидального поведения несовершеннолетних, а также в связи с поступающими в адрес Уполномоченного писем от региональных уполномоченных, по инициативе института Уполномоченных Минздравом России организован обучающий цикл «Основы суицидологии и суицидальной профилактики» в ФГБУ «НМИЦ ПН им. В. М. Бехтерева» Минздрава России. В августе 2022 года обучение прошли порядка 150 медицинских работников из разных субъектов Российской Федерации.

На базе ФГБОУ ВО «Московский государственный психолого-педагогический университет» Минпросвещения России создан Центр по обеспечению психологической работы системы образования Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Уполномоченный считает целесообразным предложить:

Минпросвещения России:

- организовать проведение на постоянной основе мероприятий по повышению квалификации для педагогов-психологов и классных руководителей по работе с девиантным поведением несовершеннолетних, в том числе профилактике суицидального поведения несовершеннолетних;
- обобщить практический опыт органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, по третичной профилактике суицидального поведения несовершеннолетних для подготовки и направления в субъекты Российской Федерации информационно-методических материалов по данной тематике;

Минздраву России:

- создать единую федеральную кризисную службу в рамках оказания помощи подросткам, находящимся в суицидальном кризисе;
- инициировать создание в каждом субъекте Российской Федерации детско-подростковой кризисной службы, а также кабинетов кризисной помощи несовершеннолетним;

- на основе оценки эффективности принимаемых мер по профилактике суицидов среди несовершеннолетних, а также организации межведомственного взаимодействия при реализации комплекса мер на федеральном и региональном уровнях разработать предложения по дополнительным мероприятиям для повышения эффективности его реализации;
- разработать методические рекомендации по вопросам межведомственного взаимодействия при организации деятельности по профилактике суицидов и опасного поведения несовершеннолетних.

Главам субъектов Российской Федерации:

- создать межведомственные службы оказания кризисной и экстренной психологической помощи с целью работы с кризисными ситуациями, в том числе в случаях суицидального поведения несовершеннолетних, а также обеспечить обучение специалистов, включённых в данные службы;
- организовать систему ежедневного информирования между субъектами системы профилактики о происшествиях с участием несовершеннолетних, связанных с их гибелью или возможностью (риском) наступления таких последствий;
- пересмотреть и актуализировать межведомственные программы по профилактике суицидального поведения у несовершеннолетних с учётом аналитических данных за 2022 год;
- организовать и провести в субъектах Российской Федерации семинары-совещания для специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам организации работы по профилактике суицидов, обмена опытом, повышения осведомлённости о лучших практиках предупреждения суицидального поведения несовершеннолетних.



*На совещании
по созданию и работе
подростковых центров,
июль 2022 г.*



*На I Всероссийской
детской премии
«Новая философия
воспитания»,
г. Москва, май 2022 г.*

ПРАВО НА ИМЯ, ЧЕСТЬ И ДОСТОИНСТВО

Конституция Российской Федерации в статье 23 гарантирует право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Положения статьи 7 Конвенции ООН о правах ребёнка 1989 года определяет, что ребёнок с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства.

Данная международная норма частично отражена в статье 16 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее – Федеральный закон № 143-ФЗ), в которой закреплено, что заявление о рождении ребёнка должно быть сделано не позднее чем через месяц со дня рождения несовершеннолетнего и в этот же срок ему должно быть дано имя. Эта норма в международном и отечественном праве является средством индивидуализации человека как участника правоотношений, так как он приобретает и осуществляет права и обязанности под своим именем.

До 2017 года существовало немало примеров, когда родители давали детям имена, вызывающие насмешки сверстников, а иногда даже присвоить наименование, которое в общепринятом смысле именем не являлось.

Изменения, внесённые в 2017 году в положения части 2 статьи 58 СК РФ и части 2 статьи 18 Федерального закона № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», запретили осуществлять запись имени ребёнка состоящее из цифр, буквенно-цифровых обозначений, числительных, символов, либо содержит бранные слова, указания на ранги, должности, титулы. Это существенно изменило ситуацию, однако до настоящего времени некоторые родители продолжают настаивать на присвоении детям экзотических имён.

Как и Уполномоченный, Минюст России обращает своё внимание на данную проблематику. Так, для облегчения доступа граждан к государственным услугам, в 2022 году внесены изменения в Федеральный закон № 143-ФЗ, а также по инициативе Минюста России разработан и представлен на общественное обсуждение законопроект о внесении в указанный закон, предусматривающий изменения, направленные на

завершение перехода на реестровую модель предоставления государственных услуг органами ЗАГС. В частности, законопроектом предусмотрен новый документ – выписка из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния, который может быть направлен заявителям в форме электронного документа в их личные кабинеты на едином портале государственных и муниципальных услуг.

В сентябре 2022 года утверждено новое положение о Департаменте развития и регулирования юридической помощи и правовых услуг (далее – Департамент) Минюста России, одной из задач которого является обеспечение полномочий по нормативно-правовому регулированию в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния. Внесён ряд изменений в административный регламент предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния.

С вопросом реализации права ребёнка на имя теснейшим образом связаны вопросы идентичности личности – национальной и гражданской, ощущения принадлежности к обществу, этносу, культуре, духовности и религии.

В этом аспекте весьма своевременным представляется издание 9 ноября 2022 года Указа Президента РФ «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей». Указ определил традиционные ценности как основу российского общества, цели, задачи и инструменты реализации государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей.

Институтом Уполномоченных вопросам идентичности всегда уделялось должное внимание как в ходе повседневной работы, во время рабочих поездок в регионы России, так и в ходе различных мероприятий.

Например, во время парламентских слушаний в ГД РФ 17 октября 2022 года Уполномоченный предложил проработать законодательные механизмы, позволяющие осуществлять мониторинг и оперативное блокирование информации, пропагандирующей нетрадиционные отношения, а также информацию, ставящую под сомнение традиционные семейные ценности и формирующую негативное отношение к ним.

Уполномоченные по правам ребёнка из многих регионов России, к примеру, такие, как Архангельская, Амурская, Ярославская, Самарская области, Республика Крым, проводили кампании в поддержку традиционных ценностей.

Возвращаясь к вопросу о реализации права ребёнка на имя, необходимо отметить, что в соответствии с положением части 4 статьи 58 СК РФ при отсутствии соглашения между родителями относительно имени и фамилии ребёнка возникшие разногласия разрешаются органом опеки и попечительства, однако правил и порядка разрешения такого спора законодательством не установлено.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило лишь одно обращение по вопросу о смене отчества, в котором заявитель жаловалась на отказ органов опеки и попечительства дать разрешение на смену отчества её дочери, поскольку последняя считает своим отцом сожителя заявителя.

Автору обращения были даны разъяснения соответствующих положений законодательства Российской Федерации.

Иных обращений по защите нарушенных прав несовершеннолетних на имя, фамилию, отчество в 2022 году к уполномоченным по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации не поступало.

Вместе с тем до настоящего времени остаётся актуальным вопрос, связанный с регистрацией ребёнка одинокой матерью.

Частью 3 статьи 51 СК РФ установлено, что в случае рождения ребёнка у матери, не состоящей в браке, при отсутствии совместного заявления родителей или при отсутствии решения суда об установлении отцовства, фамилия отца ребёнка в книге записей рождений записывается по фамилии матери, имя и отчество отца ребёнка – по её указанию. При этом часть 3 статьи 17 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» допускает, что по желанию матери сведения об отце ребёнка в запись акта о рождении могут не вноситься. Аналогичное положение содержится в статье 23 данного закона. Представляется, что указанные нормы лишают ребёнка возможности составить представление об отце, что может повлечь ощущение неполноценности, отрицательно сказаться на формировании личности и затруднить его общение со сверстниками. Также в будущем могут возникнуть различные трудности, в том числе, юридические, при обнаружении отца или других обстоятельствах. Вопрос о правовом регулировании данного аспекта реализации права на имя должен стать предметом обсуждения заинтересованных представителей научного сообщества, родительской общественности, Минюста России, органов опеки и попечительства, а также органов записи актов гражданского состояния.

Необходимо отметить, что в 2022 году вновь поступали обращения, связанные с реализацией правоспособности детей, или, точнее, с возможностью удостоверения личности ребёнка при получении почтовых отправлений.

В адрес Уполномоченного поступило 6 обращений от двух разных заявителей по данному вопросу. Суть обращений сводилась к жалобам на сотрудников отделений Почты России, отказавшихся выдавать детям адресованные им почтовые отправления.

Пункт 2 статьи 28 ГК РФ определяет, что дети в возрасте от 6 до 14 лет вправе совершать мелкие бытовые сделки, к которым относится и получение почтовых отправлений.

Пункт 33 Приказа Минкомсвязи России от 31.07.2014 № 234 «Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи» предусматривает, что вручение простых почтовых отправлений, адресованных до востребования, регистрируемых почтовых отправлений, адресатам осуществляются при предъявлении документа, удостоверяющего личность.

Для детей в возрасте до 14 лет таким документом является свидетельство о рождении. Дополнительного регулирования в данных правоотношениях не требуется. Однако на практике об этом часто не осведомлены как граждане, так и сотрудники почтовых отделений. Указанные обращения были разрешены в соответствии с законодательством. Уполномоченные по правам ребёнка в регионах проинформированы о необходимости уделить необходимое внимание вопросам правового просвещения.

Право на имя неразрывно связано с охраной частной жизни, честью и достоинством человека, защита которых несовершеннолетнему гарантируется нормами конституционного, административного, уголовного права.

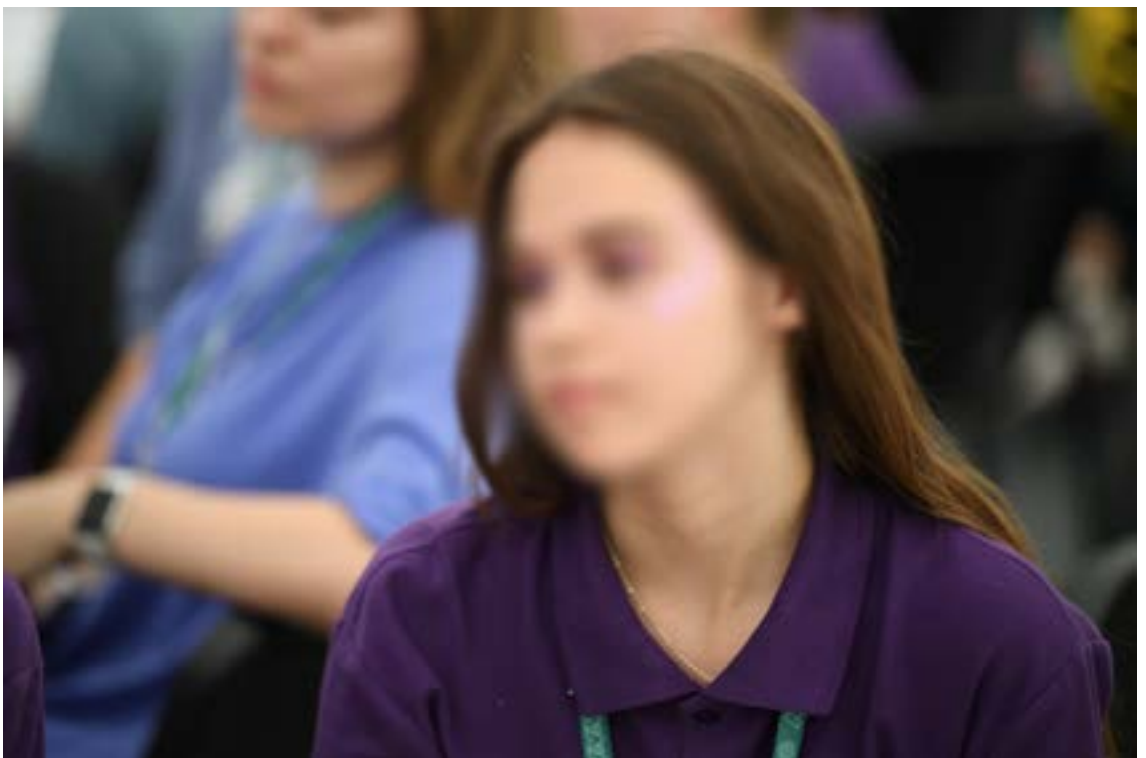
Уважение чести и достоинства ребёнка предусматривает внимательное отношение к удовлетворению прав и законных интересов несовершеннолетнего, этику поведения работников государственных, муниципальных органов при общении с маленьким человеком, помощь в трудных для него жизненных ситуациях. Более того, государство гарантирует, что никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Следует указать, что охрана личной неприкосновенности, в том числе несовершеннолетних, предусмотрена в законодательных актах Российской Федерации, регулирующих отношения в сфере охраны здоровья, образования, труда, социального обеспечения, а также в гражданском, административном, уголовном, уголовно-процессуальном, уголовно-исполнительном праве.

С указанными выше правами связано право несовершеннолетнего на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну. Статьей 16 Конвенции о правах ребёнка 1989 г., статьями 23, 24 Конституции РФ закрепляется, что ни один ребёнок не может быть объектом произвольного или незаконного вмешательства в осуществление его права на личную жизнь, семейную жизнь, тайну корреспонденции или незаконного посягательства на его честь и репутацию.

Однако в 2022 году в адрес Уполномоченного поступило обращение от родителей несовершеннолетнего, которые указывали, что в отсутствие взрослых членов семьи сотрудники отдела по делам несовершеннолетних районного ОВД с разрешения ребёнка зашли и в течение часа находились в жилом помещении, осматривали квартиру, осмотрели несовершеннолетнего на предмет наличия синяков и следов побоев. Кроме того, сотрудники опросили малолетнего об употреблении родителями алкоголя и нанесения ему телесных повреждений.

О действиях сотрудников полиции, нарушивших тайну частной жизни, были уведомлены региональный уполномоченный и органы прокуратуры. Действиям сотрудников полиции дана правовая оценка, сотрудники привлечены к дисциплинарной ответственности.



Современное российское законодательство позволяет ограничить ребёнка в правах лишь в строго определённых законом случаях, например, при задержании, аресте, лишении свободы.

Более сложными в разрешении являются вопросы охраны тайны частной жизни в случаях, когда несовершеннолетний самостоятельно раскрывает подробности частной жизни своей семьи.

Так, к Уполномоченному поступило обращение одинокой матери малолетнего ребёнка, который в рамках проводимой в небольшом городе «Ёлки желаний» направил в адрес администрации письмо с описанием непростой жизни семьи и пожеланием получить автомобиль для поездок на работу матери, у которой имеется заболевания суставов. Содержимое письма в негативной коннотации стало известно широкому кругу жителей города. Усилиями главы региона семья получила автомобиль, а информационная и психологическая работа, проведённая региональным уполномоченным, загладила вред, причинённый репутации семьи. Организаторам подобной инициативы следует учитывать возможное возникновение подобных ситуаций и обеспечить охрану тайны частной жизни.

К семейной тайне относится и тайна усыновления ребёнка, которая в соответствии с положениями статьи 139 СК РФ охраняется законом.

Считается, что тайна усыновления способствует близким связям и подлинно родственным отношениям между усыновленным и усыновителем, а разглашение тайны усыновления может психологически травмировать ребёнка. Однако семья, скрывающая факт усыновления, зачастую меняет место жительства, ограничивает общение с друзьями и знакомыми. Такие родители находятся в постоянном напряжении и эта тревога проецируется на усыновленного ребёнка.

Раскрытие тайны усыновления может стать травмой для ребёнка. Дети, от которых скрывали их происхождение, узнав об этом в подростковом возрасте, в психологически нестабильный период, как правило, получают непоправимый вред в психоэмоциональной сфере, что может стать спусковым механизмом для девиантного поведения несовершеннолетнего, потерявшего жизненные ориентиры и ценности, а также привести к развитию различных заболеваний. В целях нивелирования последствий сообщения ребёнку о факте усыновления родителям рекомендуется знакомиться со специальной литературой, содержащей информацию о не травмирующих способах раскрытия данного факта.



В то же время судьи, сотрудники органов ЗАГС, осуществившие государственную регистрацию усыновления, а также иные лица, осведомленные об усыновлении, обязаны сохранять тайну усыновления ребёнка. Статья 155 УК РФ предусматривает уголовную ответственность граждан, разгласивших тайну усыновления ребёнка против воли его усыновителей.

Для обеспечения тайны усыновления статьёй 135 СК РФ предусматривается, что по просьбе усыновителя могут быть изменены дата рождения усыновленного ребёнка, но не более чем на три месяца, а также место его рождения. Изменение даты рождения усыновленного ребёнка допускается только при усыновлении ребёнка в возрасте до года. По причинам, признанным судом уважительными, изменение даты рождения усыновленного ребёнка может быть разрешено при усыновлении ребёнка, достигшего возраста одного года и старше.

Вместе с тем тайна усыновления в значительной мере ограничивает права усыновлённых на получение сведений, связанных с их усыновлением. Сохранение тайны усыновления лишает гражданина в любом возрасте права знать сведения о действительных родственных отношениях и обстоятельствах своего рождения.

В 2022 году к Уполномоченному поступило два обращения от совершеннолетних граждан, усыновители которых умерли, по вопросу об оказании содействия в раскрытии органами ЗАГС информации об их биологических родителях. В обоих случаях обращения мотивировались необходимостью получения такой информации для предотвращения возникновения и развития генетических заболеваний. Заявителям были даны разъяснения законодательства в данной сфере и оказана помощь для подготовки обращения в суд.

Конституционный Суд РФ в Постановлении от 16.06.2015 № 15-П указал на то, что положения статьи 139 СК РФ и статьи 47 Федерального закона № 143-ФЗ, устанавливающие бессрочный запрет на разглашение информации об усыновлении, не противоречат Конституции Российской Федерации, в том числе её положениям, закрепляющим право на свободный поиск и получение информации, поскольку гражданин не лишён возможности преодолеть данный запрет, воспользовавшись правом на судебную защиту и обратившись в суд.

Вместе с тем, учитывая, что кардинальное решение вопроса о сохранении тайны усыновления требует всесторонней дискуссии органов власти, общества и научного сообщества, полагалось бы целесообразным рассмотреть возможность создания внесудебного механизма раскрытия информации об усыновлении.

В связи с этим нельзя не отметить, как пример успешного разрешения юридической проблемы, издание 19 декабря 2022 г. Федерального закона № 538-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Данным федеральным законом были внесены изменения в ряд положений СК РФ, Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», а также Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Положениями данного закона в России установлен запрет на пользование услугами суррогатного материнства для иностранцев, при сохранении возможности воспользоваться услугами суррогатного материнства российским гражданам, состоящим в браке и одиноких женщин, имеющих гражданство России.

Важно, что федеральным законом определены случаи записи лиц, воспользовавшихся услугой суррогатного материнства, родителями родившегося ребёнка с согласия суррогатной матери и на основании решения суда. До издания Федерального закона № 538-ФЗ статус суррогатных матерей, биологических родителей, а также некоторые вопросы государственной регистрации рождения таких детей на должном уровне урегулированы не были.

Следует отметить, что закон внёс чёткие критерии, какие именно лица имеют право быть потенциальными родителями ребёнка, рождённого суррогатной матерью. Теперь им могут стать только граждане, для которых вынашивание и рождение ребёнка невозможны по медицинским показаниям и половые клетки которых использовались для оплодотворения.

На основании изложенного Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка полагает необходимым:

- привлечь внимание заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, научного сообщества, органов опеки и попечительства, органов записи актов гражданского состояния к необходимости совершенствования нормативно-правового регулирования вопроса о регистрации ребёнка одинокой матерью и пригласить к дискуссии профильные ведомства и родительское сообщество по вопросу о возможности внесения в запись акта о рождении сведений об отце ребёнка независимо от желания матери;
- во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, Генеральной прокуратурой и Верховным Судом Российской Федерации, общественностью и научным сообществом проработать концептуальный подход к вопросу о сохранении тайны усыновления и изучить необходимость и возможность создания внесудебного механизма раскрытия информации об усыновлении в интересах усыновлённого ребёнка;
- в ходе съезда уполномоченных по правам ребёнка, заседаний региональных экспертных советов уполномоченных обратить внимание на приоритетный характер вопросов охраны частной жизни семьи и персональных данных в повседневной деятельности уполномоченных, в том числе в работе по взаимодействию со средствами массовой информации.





ПРАВО НА СВОБОДУ МЫСЛИ, СОВЕСТИ И ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ

Естественным правом человека, получившим международное признание (п. 1 ст. 18 Международного пакта о гражданских и политических правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) (далее – Пакт) и п. 1 ст. 9 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) (далее – Конвенция), является его право формировать свои убеждения.

В российском законодательстве данное право закреплено статьёй 28 Конституции Российской Федерации и статьёй 3 Федерального закона № 125-ФЗ, гласящей, что в Российской Федерации гарантируются свобода совести и свобода вероисповедания, в том числе право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, совершать богослужения, другие религиозные обряды и церемонии, осуществлять обучение религии и религиозное воспитание, свободно выбирать и менять, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними, в том числе создавая религиозные объединения.

Право на свободу совести и вероисповедания также регулируются Федеральным законом № 124-ФЗ, УК РФ (ст. 148, 156), КоАП РФ, ГК РФ (часть I), СК РФ. При этом необходимо отметить, что применительно к несовершеннолетним имеется ряд особенностей. Связано это, в первую очередь, с тем, что до определённого возраста ребёнок не самостоятелен в решении этих вопросов в силу недостаточности жизненного опыта, поэтому законодательство исходит из единства интересов родителей и детей.

В то же время, исходя из положений, закреплённых в статье 3 Федерального закона № 125-ФЗ, родителям или иным законным представителям запрещается принуждать детей к участию в исполнении религиозных обрядов.

В равной мере это относится и к образовательному процессу, который в качестве обязательного предмета предусматривает изучение в 4-х классах общеобразовательных организаций во всех субъектах Российской Федерации

«Основы религиозных культур и светской этики» (далее – ОРКСЭ). При этом выбор модуля учебного курса ОРКСЭ определяется персонально родителями (законными представителями) и оформляется заявлениями в письменной форме. Занятия или факультативы религиозного содержания, обучающиеся посещают исключительно на добровольной основе. Таким образом, изначально выбор ребёнка во многом обуславливается выбором его родителей, что не мешает ему в дальнейшем в полном объёме реализовать своё право на свободу слова и свободу вероисповедания.

Одним из основных принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования является светский характер образования в государственных, муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Внешний вид учащихся и ношение школьной формы устанавливается администрацией образовательной организации в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ, а типовые требования к школьной форме утверждают региональные власти.

В письме Минобрнауки России от 28 марта 2013 г. № ДЛ-65/08 «Об установлении требований к одежде обучающихся» обозначены возможные цели введения требований к одежде обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, среди которых применительно к рассматриваемому вопросу можно отметить «устранение признаков социального, имущественного и религиозного различия между обучающимися; предупреждение возникновения у обучающихся психологического дискомфорта перед сверстниками; укрепление общего имиджа образовательной организации, формирование школьной идентичности».

При этом необходимо отметить, что некоторыми родителями установление региональными властями требований к одежде обучающихся и соблюдение этих требований администрациями образовательных организаций воспринимается как оскорбление религиозных чувств и создание стрессовой ситуации для их детей. Данное обстоятельство свидетельствует о необходимости проведения серьёзной просветительской, разъяснительной работы именно с родителями несовершеннолетних, в том числе с привлечением представителей религиозных конфессий.

В условиях нестабильной политической и экономической обстановки, обусловленной проведением специальной военной операции, а также введением антироссийских санкций, возрастает информационное давление на российское общество, и, в первую очередь, на несовершеннолетних – в социальных сетях и СМИ размещается колоссальный поток информации, часть из которой не соответствует действительности и имеет целью подорвать авторитет российских государственных органов и армии.

Поскольку распространение ложных, неточных или искажённых сведений негативно влияет на отношение граждан (в первую очередь, на мнение молодёжи) к спецоперации, а также на репутацию причастных к её реализации органов власти, в 2022 году было принято несколько федеральных законов.

Так, Федеральным законом от 25.03.2022 № 62-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8.32 и 20.3.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» устанавливается ответственность за публичные действия, направленные на дискредитацию исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий за пределами территории России в целях защиты интересов страны и её граждан, поддержания международного мира и безопасности.

Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон от 04.03.2022 № 31-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которым в КоАП РФ введена новая статья 20.3.3, устанавливающая ответственность за публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооружённых Сил Российской Федерации в целях защиты интересов страны и её граждан, поддержания международного мира и безопасности, в том числе публичные призывы к воспрепятствованию использования Вооружённых Сил Российской Федерации в указанных целях. Санкции за новый состав административного правонарушения применяются в виде административного штрафа.

К числу противоправных действий, в том числе, относятся:

- размещение с помощью мобильного телефона в статусе мессенджера фейкового видеоролика, содержащего аудиовизуальный ряд применения военной техники и оружия и сопровождаемого недостоверными данными о потерях российского спецконтингента, а также призывом к дальнейшему распространению данной информации;
- выкрикивание в общественном месте (в магазине, на улице, во дворе многоквартирного дома и т. п.) лозунгов, содержание которых дискредитирует использование Вооружённых сил Российской Федерации;
- организация одиночной протестной акции или пикета с демонстрацией самостоятельно изготовленного плаката с призывом к воспрепятствованию использования Вооружённых сил Российской Федерации в целях защиты интересов России и её граждан, поддержания международного мира и безопасности либо с демонстрацией нанесённой на одежду дискредитирующей надписи;
- распространение листовок с дискредитирующей Вооружённые силы Российской Федерации информацией;
- демонстрация плаката, содержание которого дискредитирует использование российской армии;
- закрашивание краской баннера в поддержку Вооружённых сил Российской Федерации и т. д.

При этом повышенные размеры штрафов могут последовать за участие в публичных действиях, направленных на дискредитацию использования Вооружённых сил РФ, демонстрацию на платформе станции метрополитена плакатов, направленных на дискредитацию использования Вооружённых сил РФ, нанесение краской на тротуар надписи, содержание которой дискредитирует Вооружённые силы РФ, за размещённый в социальных сетях и в популярных мессенджерах призыв граждан к участию в несогласованном митинге против действий Вооружённых Сил РФ за рубежом.



С весны 2022 года действует и уголовная ответственность за публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооружённых Сил РФ в целях защиты интересов Российской Федерации и её граждан, поддержания международного мира и безопасности, на дискредитацию исполнения государственными органами РФ своих полномочий в указанных целях (Федеральный закон № 32-ФЗ от 04.03.2022 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», Федеральный закон № 63-ФЗ от 25.03.2022 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»).

Вместе с тем административной и уголовной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет.

В этой связи важное значение имеет осведомленность несовершеннолетних, в особенности подростков, о наличии ответственности за вышеуказанные действия. Несовершеннолетним пользователям интернета необходимо быть осмотрительными при ознакомлении и распространении непроверенной информации о ходе проведения специальной военной операции.

По инициативе Председателя Правительства Российской Федерации в начале марта 2022 года был запущен информационный ресурс «Объясняем.рф», в целях закрепления проверенной, официальной и оперативной информации, обновляемой в режиме реального времени. На данном ресурсе размещены ответы на актуальные вопросы граждан, которые были собраны из соцсетей в каждом регионе страны, в том числе имеется раздел «Стопфейк» для ежедневной публикации опровержений фейковой информации.

Родителям рекомендуется проводить разъяснительные беседы с детьми, предостерегающие от размещения непроверенной информации.

Значительное внимание в 2022 году Уполномоченным было уделено вопросам социализации детей, вернувшихся из зон вооружённых конфликтов в Ближневосточном регионе. При этом очевидно, что чем больший промежуток времени дети находились в условиях исключительно исламского вероисповедания, нередко в трансформированной форме, тем сложнее происходит процесс принятия ими новых условий пребывания. С учётом данного аспекта Уполномоченным большое внимание уделяется организации первоначальной диагностики возвращаемых детей, подготовке рекомендаций для их родственников и специалистов, курирующих принимающие детей семьи, по дальнейшей работе с ними для воспитания их в духе традиционных человеческих ценностей, независимо от избранной каждым из них религии.

Учитывая обозначенные вопросы, в 2023 году совместно с региональными уполномоченными по правам ребёнка будет продолжен мониторинг ситуации в субъектах Российской Федерации, в том числе в части наличия (отсутствия) конфликтов в образовательных организациях, связанных с реализацией права на свободу совести и вероисповедания.

Обобщённая информация по итогам данного мониторинга с большой долей вероятности станет предметом обсуждения на межведомственных площадках.



Вручение
паспорта гражданина
Российской Федерации
Филиппу Головне
из г. Мариуполя,
Московская область,
сентябрь 2022 г.

ПРАВО ИМЕТЬ ГРАЖДАНСТВО И СВОБОДУ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ

Опираясь на результаты проведённого анализа поступающих в адрес Уполномоченного обращений, можно констатировать, что в настоящее время миграционное законодательство Российской Федерации создаёт весьма благоприятные условия для несовершеннолетних, пребывающих на территории нашей страны.

В отчётном году в законодательство в сфере миграции был внесён ряд изменений, которые, как представляется, позволяют более полно и всестороннее защитить права и законные интересы несовершеннолетних, в том числе, в силу обстоятельств, нуждающихся в особой заботе и внимании.

Так, в Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 62-ФЗ) были внесены изменения, затрагивающие несовершеннолетних.

В частности, ребёнок, рождённый на территории Российской Федерации суррогатной матерью, приобретает гражданство Российской Федерации по рождению (ч. 3 ст. 12). Теперь, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации, защита прав и законных интересов таких детей за пределами территории Российской Федерации возложена, в пределах допускаемых нормами международного права, на консульские учреждения Российской Федерации, в которых указанные дети состоят на учёте до достижения ими совершеннолетия. Отдельно необходимо напомнить, что порядок постановки на учёт консульскими учреждениями Российской Федерации указанных детей определяется Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 7).

Кроме того, выход из гражданства Российской Федерации ребёнка, оба родителя либо единственный родитель которого являются иностранными гражданами, осуществляется в упрощённом порядке по заявлению обоих родителей либо по заявлению единственного родителя. Однако, следует помнить, что этот порядок выхода ребёнка из гражданства Российской Федерации не применяется в отношении детей, рождённых на территории нашей страны сурrogатными матерями (ч. 3 ст. 19).

Одновременно законодатель отдельно отметил, что положение о прекращении гражданства Российской Федерации ребёнка при прекращении гражданства Российской Федерации обоих его родителей или единственного его родителя (при условии, что ребёнок не станет лицом без гражданства), не распространяется на детей, рождённых на территории нашей страны сурrogатными матерями (ч. 2 ст. 24).

Представляется, что рассмотренные изменения стали следствием запрета на использование института сурrogатного материнства в России иностранцам и лицам без гражданства.

В Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) также был внесён ряд изменений.

В частности, установлен ряд категорий иностранных граждан, которым вид на жительство в Российской Федерации выдаётся без получения разрешения на временное проживание.



Встреча
детей-сирот Донбасса
с приёмными родителями,
сентябрь 2022 г.

К таким иностранным гражданам относятся (п.п. 15-19 ч. 2 ст. 8):

- иностранные граждане, являющиеся финалистами или победителями общероссийского конкурса, проводимого автономной некоммерческой организацией «Россия – страна возможностей», представившие документ, подтверждающий статус финалиста или победителя указанного конкурса. Поскольку «Россия – страна возможностей» – это открытая площадка для общения талантливых и неравнодушных людей всех возрастов, данные изменения распространяются и на несовершеннолетних;
- иностранные граждане, являющиеся специалистами в сфере информационных технологий и заключившие трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг) с организацией, осуществляющей деятельность в области информационных технологий и получившей в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, документ о государственной аккредитации организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий (за исключением организаций, имеющих статус резидента технико-внедренческой особой экономической зоны), и члены их семьи; иностранные граждане, осуществившие инвестиции в Российской Федерации и соответствующие критериям, установленным Правительством Российской Федерации, а также члены их семьи;
- иностранные граждане, являющиеся гражданами ДНР, ЛНР, Республики Казахстан, Республики Молдова или Украины;
- иностранные граждане, переселяющиеся в Российскую Федерацию на постоянное место жительства в соответствии с международными договорами Российской Федерации о регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев.

Следует помнить, что членами семьи иностранного гражданина признаются супруг (супруга), дети (в том числе усыновлённые), супруги детей, родители (в том числе приёмные), супруги родителей, бабушки, дедушки, внуки.

Одновременно установлено, что вид на жительство иностранного гражданина, являющегося специалистом в сфере информационных технологий и заключившего трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг) с организацией, осуществляющей деятельность в области информационных технологий и получившей в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, документ о государственной аккредитации организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий (за исключением организаций, имеющих статус резидента технико-внедренческой особой экономической зоны), и членов его семьи, может быть аннулирован в случае, если в течение тридцати рабочих дней со дня расторжения трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с вышеназванной организацией иностранный гражданин не заключил новый трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг) с такой организацией, либо в случае, если государственная аккредитация такой организации аннулирована (п. 8.3. ст. 9).

Кроме того, установлено, что срок временного пребывания в Российской Федерации не достигших восемнадцатилетнего возраста детей, в том числе усыновлённых или находящихся под опекой (попечительством) иностранного гражданина, осуществляющего трудовую деятельность на основании патента, при условии нахождения их на иждивении данного иностранного гражданина, продлевается на срок действия выданного (продлённого, переоформленного) данному иностранному гражданину патента (абз. 2 п. 5 ст. 5).

Аналогичный порядок пребывания в Российской Федерации на срок временного пребывания иностранного гражданина установлен и для не достигших восемнадцатилетнего возраста детей, в том числе усыновлённых или находящихся под опекой (попечительством) иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в целях обучения, при условии нахождения их на иждивении данного иностранного гражданина (п. 7 ст. 5).

Принятые изменения носят позитивный характер и позволят семьям иностранных граждан не разлучаться, а родители – иностранные граждане, в свою очередь, смогут принимать непосредственное участие в воспитании своих детей.

Отдельного внимания заслуживают изменения, направленные на урегулирование правового положения несовершеннолетних, прибывших с территорий, затронутых специальной военной операцией Российской Федерации на Украине.

Как уже упоминалось ранее, абсолютное большинство детей прибыло в составе семейных групп в сопровождении родителей, опекунов или попечителей.

Однако в особом внимании и заботе нуждались дети, являвшиеся воспитанниками интернатных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Законодательство Российской Федерации, определяя формы устройства детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, отдаёт приоритет семейному воспитанию. В целях обеспечения доступа детей данной категории к широкому перечню льгот, пособий, услуг и возможностей Уполномоченным было выдвинуто предложение о внесении изменений в соответствующие нормативные правовые акты, регулирующие порядок получения гражданства Российской Федерации в упрощённом порядке.



В этой связи по итогам встречи Львовой-Беловой М. А. с В. В. Путиным Указом Президента Российской Федерации от 30.05.2022 № 330 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 24 апреля 2019 г. № 183 «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приёме в гражданство Российской Федерации в упрощённом порядке» и в Указ Президента Российской Федерации от 29 апреля 2019 г. № 187 «Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приёме в гражданство Российской Федерации в упрощённом порядке» в названные Указы были внесены изменения, позволяющие детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, недееспособным лицам, являющимся гражданами ДНР, ЛНР или Украины, временно пребывающим, постоянно или временно проживающим на территории Российской Федерации, приобретать гражданство Российской Федерации в упрощённом порядке.

Согласно внесённым изменениям с заявлениями о приёме в гражданство Российской Федерации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, недееспособных лиц, являющихся гражданами ДНР, ЛНР, или Украины, вправе обратиться:

- опекун ребёнка, его попечитель или опекун недееспособного лица, являющиеся гражданами Российской Федерации, ДНР, ЛНР или Украины, за исключением случая установления опеки или попечительства на основании совместного заявления родителей о назначении их ребёнку опекуна или попечителя на период, в течение которого по уважительным причинам они не смогут исполнять свои родительские обязанности;
- руководитель организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящейся на территории ДНР, ЛНР или Украины, если ребёнок помещён под надзор в такую организацию, за исключением случая, когда ребёнок помещён в такую организацию временно, на период, в течение которого родители, усыновители либо опекун или попечитель по уважительным причинам не смогут исполнять свои обязанности в отношении ребёнка;
- руководитель образовательной организации, медицинской организации или организации, оказывающей социальные услуги, которые находятся на территории ДНР, ЛНР или Украины, если недееспособное лицо помещено под надзор в такую организацию, за исключением случая, когда недееспособное лицо помещено в такую организацию временно в целях получения образовательных, медицинских, социальных или иных услуг либо в целях обеспечения его временного проживания на период, в течение которого опекун по уважительным причинам не сможет исполнять свои обязанности в отношении недееспособного лица;
- руководитель органа опеки и попечительства, исполняющего обязанности опекуна или попечителя в отношении ребёнка.

К Уполномоченному обратилась Н., которая сообщила, что её племянники прибыли из ЛНР в Ростовскую область в составе группы воспитанников одного из республиканских учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Родители несовершеннолетних скончались. Н. ранее предпринимала попытки оформить опеку над детьми в ЛНР, однако по ряду причин не смогла это сделать.

По согласованию с уполномоченными органами ЛНР руководитель учреждения обратился с заявлением об оформлении детям гражданства Российской Федерации, после чего Н. смогла оформить опеку над несовершеннолетними родственниками.

Аналогичное обращение поступило к Уполномоченному от Г., чей племянник длительное время находился в учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ЛНР.

После того, как Г. стало известно о прибытии племянника на территорию России, заявитель активизировала усилия, направленные на оформление опеки над родственником. После согласования передачи ребёнка под опеку Г. директор учреждения, в котором воспитывался мальчик, обратился в уполномоченный орган в сфере миграции с заявлением об оформлении ребёнку гражданства Российской Федерации. В настоящее время мальчик благополучно воспитывается в семье Г.

В контексте рассматриваемой проблематики необходимо особо отметить, что оформление гражданства Российской Федерации детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, не влекло изменения гражданского статуса, напрямую запрещённого нормами международного гуманитарного права, поскольку все дети, получившие гражданство, сохраняли ранее имевшееся у них гражданство ДНР, ЛНР и Украины.

Особо стоит отметить деятельность Уполномоченного по возвращению детей из зон боевых действий с территории Ближнего Востока и Турции.

Согласно части 2 статьи 27 Конституции Российской Федерации каждый гражданин Российской Федерации имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию.

Механизм оформления документов для пересечения границы Российской Федерации зависит от места рождения ребёнка и наличия документов, подтверждающих факт его рождения и российское гражданство.

В случае рождения несовершеннолетнего в России и своевременной регистрации данного факта в органах ЗАГС процедура заключается в оказании помощи родственникам, выразившим готовность взять на себя обязанность по его дальнейшему содержанию, воспитанию и обучению, в получении повторного свидетельства о рождении (в случае утраты первоначального) и подтверждения гражданства в территориальном органе МВД России.



В связи с тем, что местом рождения находящихся на территории Ирака, Сирии, Турции несовершеннолетних в возрасте до 7 лет является преимущественно иностранное государство, важным элементом работы по их перемещению в Россию являются именно вопросы подтверждения фактов их родства с российскими гражданами, установления самого факта рождения для регистрации в установленном порядке и приобретения ими гражданства Российской Федерации.

Статьёй 21 Федерального закона от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» определено, что при отсутствии документа установленной формы о рождении, государственная регистрация рождения ребёнка, достигшего возраста одного года и более, производится на основании решения суда об установлении факта рождения. Поэтому процесс подготовки документов начинается с забора ДНК-материала у несовершеннолетних и их родственников, проведения ФГБУ «Российский центр судебно-медицинской экспертизы Министерства здравоохранения Российской Федерации» экспертного молекулярно-генетического исследования на предмет подтверждения родства.

В 2022 году осуществлён забор ДНК-материала у 144 детей, находящихся в лагерях на северо-востоке Сирии, у 8 несовершеннолетних и 8 взрослых, пребывающих в лагере «Джераблюз» на территории Сирии, а также у 17 детей и 12 их родственников, временно проживающих в Турецкой Республике. После получения заключений всем родственникам оказана помощь в подготовке исковых заявлений и оформлении полного пакета документов на детей. Данная работа осуществляется в тесном взаимодействии с судебной системой, органами ЗАГС, органами опеки и попечительства, МВД России и его территориальными подразделениями.

Благодаря тесному сотрудничеству Уполномоченного с ГУВМ МВД России вопросы приёма в российское гражданство малолетних детей решаются в ускоренном порядке, что позволяет в кратчайшие сроки подготовить документы, необходимые для их перемещения из условий, угрожающих их жизни и здоровью, в Россию, к ожидающим их родственникам.

В течение 2022 года в Российскую Федерацию возвращено 69 детей, на конец года были подготовлены документы для возвращения 135 несовершеннолетних, 38 из которых родились за пределами России.

В отчётном году в адрес Уполномоченного поступило 257 обращений по вопросам в сфере миграции.

По сравнению с 2021 годом наблюдается рост на 23,5 % количества обращений данной категории, что, с одной стороны, связано с тенденцией к увеличению количества обращений в адрес Уполномоченного, а с другой стороны, с прибытием на территорию нашей страны большого количества граждан с территорий, затронутых СВО.

Можно констатировать, что абсолютное большинство обращений рассматриваемой категории, поступающих в адрес Уполномоченного, как и в предыдущие годы, не связано напрямую с защитой прав несовершеннолетних, а касается интересов их родителей и/или законных представителей. Причём зачастую законные представители несовершеннолетних, минуя обращение в уполномоченный орган исполнительной власти, сразу направляют обращение в адрес Уполномоченного.

К Уполномоченному обратилась Г. с просьбой о содействии в оформлении гражданства Российской Федерации дочери. Ранее заявитель обращалась в адрес Уполномоченного по аналогичному вопросу в отношении старшего ребёнка.

В связи с обращением был направлен запрос в территориальное подразделение по вопросам миграции по месту жительства Г. Выяснилось, что Г. не предоставила в полном объёме необходимый пакет документов и после получения консультации по вопросу оформления гражданства дочери не обращалась, однако направила обращение в адрес Уполномоченного.

Г. были даны исчерпывающие разъяснения по существу поставленного в обращении вопроса, а также организован приём в территориальном подразделении по вопросам миграции по месту её жительства. Ребёнку Г. оформлено гражданство Российской Федерации.

Вместе с тем ряд обращений напрямую затрагивает права и законные интересы несовершеннолетних.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Российской Федерации Б., сообщившая, что сведения о наличии гражданства нашей страны у её сына в соответствующих учётах отсутствуют.

В этой связи в адрес ГУВМ МВД России Уполномоченным был направлен соответствующий запрос. Согласно поступившему ответу, при обращении Б. в территориальное подразделение УФМС России в 2014 г. с заявлением о приёме в гражданство Российской Федерации просьбу об одновременном приёме в российское гражданство несовершеннолетнего сына Б. не включила.

В территориальное подразделение по вопросам миграции по месту жительства Б. ГУВМ МВД России были направлены рекомендации о приобретении её сыном гражданства Российской Федерации на основании п. «б» ч. 6 ст. 14 Федерального закона № 62-ФЗ от 31.05.2002 «О гражданстве».

В дальнейшем Б. сообщила об оформлении сыну гражданства Российской Федерации.

Многочисленными остаются обращения законных представителей несовершеннолетних, относительно оказания содействия в установлении или снятии запрета на выезд ребёнка с территории Российской Федерации.

К Уполномоченному обратился Г., сообщивший о желании ограничить выезд за пределы Российской Федерации его несовершеннолетнего сына, поскольку бывшая супруга намерена переехать на постоянное место жительства за рубеж. Г. просил у Уполномоченного содействия в установлении запрета.

Заявителю были даны исчерпывающие разъяснения относительно порядка подачи заявления о несогласии на выезд несовершеннолетнего гражданина России из страны, а также необходимые рекомендации.

К Уполномоченному обратилась Ц., сообщившая, что бывший супруг заявил о своём несогласии на выезд с территории России двух детей, препятствует их отдыху и оздоровлению за рубежом.

Заявителю был детально разъяснён предусмотренный законодательством порядок снятия запрета на выезд детей за рубеж, а также даны необходимые рекомендации. Кроме того, в ходе последовавшего судебного процесса ей неоднократно оказывались консультации сотрудниками отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного. В результате запрет был снят решением суда.

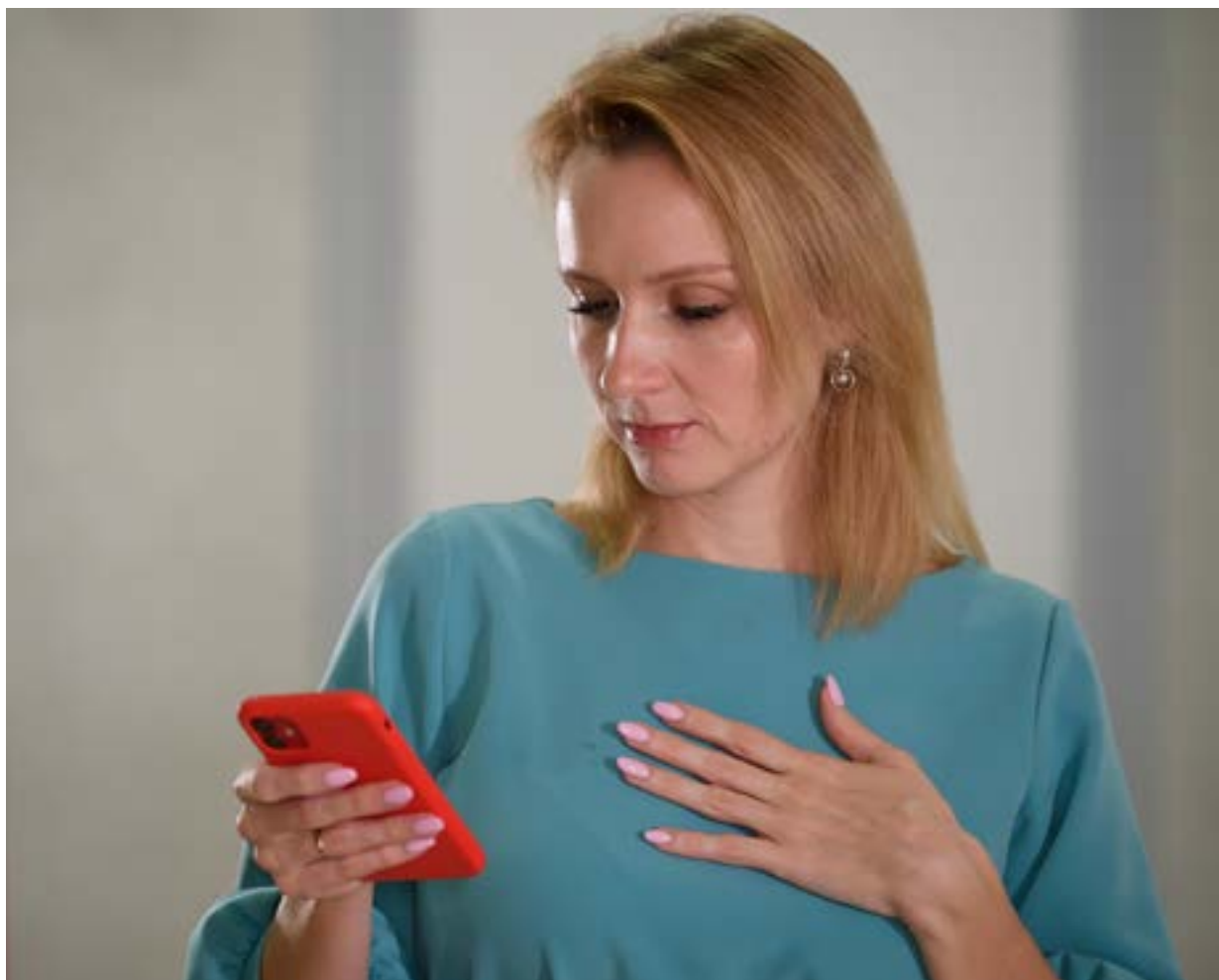
Нередко в адрес Уполномоченного поступают обращения от родителей несовершеннолетних, проживающих в России, относительно отмены решения о неразрешении родителям въезда на территорию Российской Федерации.

В каждом конкретном случае Уполномоченным внимательно изучаются все обстоятельства, предшествовавшие вынесению соответствующего решения и, в случае наличия заслуживающих внимания фактов, направляется ходатайство относительно рассмотрения возможности отмены запрета на въезд в нашу страну в федеральный орган исполнительной власти, принявший решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию.

В остальных случаях заявителям разъясняется их право оспорить решение о неразрешении въезда в Россию в судебном порядке в рамках процедур, предусмотренных главой 22 Кодекса Административного Судопроизводства Российской Федерации.

Принимая во внимание вышеизложенное, можно с уверенностью утверждать, что большинство механизмов, предусмотренных действующим законодательством в сфере миграции, в достаточной степени отлажены и позволяют должным образом защищать права и законные интересы несовершеннолетних. Законодатель стремится к созданию условий, при которых родители и их дети не будут разлучаться искусственно созданными барьерами.

Как и прежде, участие Уполномоченного в разрешении особо запутанных и сложных случаев позволяет найти взаимоприемлемое решение для соблюдения баланса интересов государства и семьи.





ПРАВО НА КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ И СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

Как известно, действующим законодательством закреплено право на получение всех видов бесплатной юридической помощи (далее – БЮП) гражданами, в том числе детьми, среди которых особые уязвимые категории: дети-сироты, дети-инвалиды, дети, оставшиеся без попечения родителей, несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы.

Согласно этой норме права, государственные юридические бюро и адвокаты осуществляют правовое консультирование граждан в устной и письменной форме, составляют для них заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера в следующих случаях:

- установления и оспаривания отцовства (материнства);
- взыскания алиментов;
- установления опеки или попечительства над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, усыновления;
- защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и в других случаях.

Бесплатную юридическую помощь в соответствии законодательством оказывают на добровольных началах юридические клиники на базе высших учебных заведений, в лице студентов юридических факультетов (например, в МГУ, НИУ ВШЭ, МГЮА), и негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

Необходимо отметить, что до сих пор отсутствует достаточная информированность людей о праве на оказание бесплатной юридической помощи и понимание, куда можно обратиться за её получением.

В целях полноценной защиты законных интересов несовершеннолетнего, повышения уровня его социальной защищённости Уполномоченный обратился к разъяснениям Минюста России по установлению перечня организаций, где ребёнку может быть предоставлена бесплатная юридическая помощь на территории города Москвы.

Согласно Положению о Департаменте труда и социальной защиты населения г. Москвы, утверждённого постановлением Правительства Москвы от 08.09.2015 № 566-ПП, вышеуказанный орган исполнительной власти является уполномоченным в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью. В рамках государственной системы БЮП в городе Москве такую помощь гражданам оказывают адвокаты, сведения о которых внесены в реестр адвокатов г. Москвы.

В то же время Минюстом России в 2022 году проведён мониторинг работы действующих организаций, оказывающих БЮП на территории Российской Федерации.

По результатам наблюдений, практика использования в работе таких структур различна. Так, например, в настоящее время из 89 субъектов в 51 регионе такую помощь оказывают только адвокаты, в 8 субъектах исключительно государственные юридические бюро, в 28 преобладает смешанная модель, в остальных четырёх регионах решается вопрос о выборе модели.

Несмотря на это, Минюст России подчеркивает, что наиболее эффективно система работает в тех регионах, где созданы государственные юридические бюро, которые обеспечивают надлежащий уровень бесплатной юридической помощи. Согласно статистическим данным правовой системы Гарант, учитывая осуществление деятельности этих организаций только в 32 субъектах, на них приходится около 50 % всего объёма правовой помощи.

В настоящее время законопроект об изменениях к Федеральному закону «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» рассматривается в ГД РФ. В проекте указанного закона предусматривается обязательное создание в каждом субъекте государственного юридического бюро.

Вместе с тем основной причиной необходимости создания государственных юридических бюро, как показывает анализ работы Уполномоченного, остаётся низкая доступность бесплатной юридической помощи для детей и взрослых. Обращения граждан, которые так или иначе просят оказать правовые консультации, ещё одно тому подтверждение.

Например, в 2022 г. около 500 звонков и обращений на электронную почту поступило от граждан, желающих принять на воспитание детей из Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, с целью получить любую информацию о том, куда обращаться и какие документы предоставлять для того, чтобы взять ребёнка под опеку. Также за оказанием правовой помощи в адрес Уполномоченного обращались несовершеннолетние: в основном, с просьбой повлиять на разрешение семейных споров в судах общей юрисдикции.

Аналогичные обращения поступают и от родителей, которые обращаются с просьбой получения бесплатной юридической помощи непосредственно от федерального Уполномоченного.

Большое количество запросов граждан на получение консультации были связаны с получением социальных пособий: многие жаловались на отсутствие в регионах какой-

либо информации относительно понятия «многодетной семьи», «семьи, признанной малообеспеченной» и по др. вопросам.

Следует отметить, что в 2005 году уже были предприняты меры по созданию государственных юридических бюро в десяти субъектах, включая Московскую, Иркутскую, Магаданскую области, а также Чеченскую Республику и Республику Карелия. Однако эта практика не распространилась на другие регионы, несмотря на установленную эффективность.

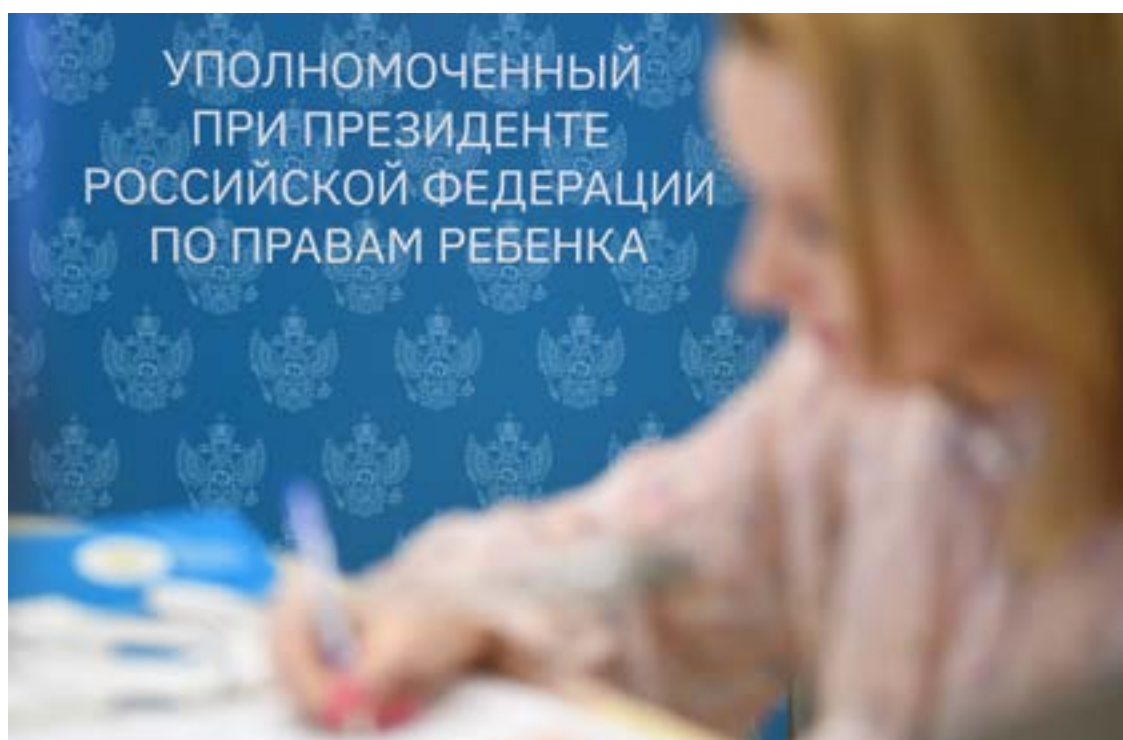
По статистическим данным Адвокатской палаты города Москвы в 2022 году 335 000 человек обратилось за бесплатной помощью. Представляется, что такие незначительные показатели обусловлены прежде всего незаинтересованностью адвокатов в оказании помощи на добровольных началах.

Как показывает практика работы отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного, зачастую недобросовестные компании предлагают гражданам юридическую помощь, навязывая дополнительные услуги, за которые требуется оплата.

Так, например, к Уполномоченному обратился гражданин, которому отказали быть усыновителем из-за наличия у него заболевания (онкология).

Первоначально его проблемой занимался дежурный адвокат. Проконсультировав по общим вопросам, приём проведён в ускоренном формате, с прямым указанием на незаинтересованность в оказании помощи. Гражданину порекомендовали обратиться в органы опеки и попечительства, где он не получил соответствующих разъяснений. В результате направленного по поручению Уполномоченного запроса в органы опеки и попечительства ситуация разрешилась, гражданину разъяснены права и возможности согласно нормам действующего законодательства.

В ходе работы по некоторым обращениям Уполномоченный знакомился с исковыми заявлениями по семейным спорам, составленными бесплатными юристами, в которых содержались процессуальные ошибки.



Так, в исковом заявлении в составе лиц, участвующих в деле, органы опеки и попечительства указаны как третьи лица, не заявляющие самостоятельных требований, тогда как СК РФ прямо указывает на статус данного органа исключительно как государственного органа, дающего заключение по делу в ходе судебного процесса.

В просительной части другого искового заявления по спору об определении места жительства ребёнка юрист ошибочно не указал в ней просьбу суда возложить обязанность на ответчика передать дочь матери. Такие процессуальные ошибки, в последующем, не дают возможности заявителям реализовать своё право на предъявление исполнительного листа в ФССП России из-за отсутствия возложения обязанности по передаче ребёнка одному из родителей.

К сожалению, следует признать, что любая процессуальная ошибка при составлении искового заявления, а также нарушение норм материального права может повлечь за собой длительное нарушение прав ребёнка.

В этой связи и в целях совершенствования установленного действующим законодательством порядка оказания бесплатной юридической помощи гражданам, в том числе по вопросам защиты детей, в 2022 году Минюст России запустил информационную систему «Правовая помощь», которую интегрируют с порталом «Госуслуги» и системой межведомственного электронного взаимодействия.

Запуск информационной системы уже отмечен в 10 регионах страны.

В экспериментальном режиме Минюст России, МВД России и Минцифры России оценивают её работу в Татарстане, Краснодарском крае, Кемеровской, Иркутской, Курской, Московской, Ростовской, Смоленской, Тамбовской и Ульяновской областях.

Вышеназванную систему с июля 2023 года планируется сделать доступной по всей стране и разработать мобильное приложение, которое позволит оперативно получить пошаговую инструкцию и обратиться к юристу. Планируется внедрение видеоконсультирования.

Предполагается, что «Правовая помощь» станет единой цифровой платформой для качественного оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения.

Кроме этого, с 2013 года во всех субъектах РФ ежегодно 20 ноября проводится Всероссийский день правовой помощи детям.

В рамках Дня правовой помощи детям в ноябре 2022 года в Санкт-Петербурге несовершеннолетним гражданам, достигшим возраста 14 лет и старше, а также законным представителям несовершеннолетних предоставлена возможность обратиться за бесплатными юридическими консультациями в адвокатские приёмные.

Аналогичные мероприятия реализованы во всех субъектах РФ.

Также в целях повышения эффективности по оказанию бесплатной юридической помощи семьям с детьми Минтрудом России совместно с Фондом поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в 2022 году запущен пилотный проект по созданию многофункциональных семейных центров (МФЦ), где услуги предоставляются в режиме одного окна, а за семьёй закрепляются персональные кураторы.

В этом году в пилотный проект вошли Волгоградская, Иркутская, Калужская, Новгородская, Новосибирская, Тульская, Орловская и Челябинская области.

Стоит отметить, что бесплатная юридическая помощь регламентируется не только федеральным законодательством, но и законами субъектов Российской Федерации.

Например, на территории Ростовской области отношения, связанные с предоставлением гражданам бесплатной юридической помощи, регулируются Областным законом от 24.12.2012 № 1017-ЗС «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области». Многие регионы применяют инновационные формы предоставления юридических консультаций.

Так, Ростовская область реализует проект оказания правовой помощи онлайн через многофункциональные центры. Активная работа в сфере просвещения населения и оказания БЮП осуществляется в Северо-Кавказском федеральном округе.

В современных реалиях гражданам и детям жизненно необходимы конкретные действия государства, направленные на реализацию прав граждан и детей на получение бесплатной юридической помощи.

Согласно пункту 1 статьи 7 Уполномоченный рассматривает обращения граждан, в том числе несовершеннолетних, первоочередное внимание уделяя обращениям, поступающим от детей.

В 2022 году в адрес Уполномоченного обратилось 100 несовершеннолетних с вопросами по оказанию содействия по различным вопросам. Отмечаются обращения не только по спорам, связанным с воспитанием детей, но и по вопросам охраны жизни и здоровья правонарушителей и преступлений в отношении несовершеннолетних; оказания помощи в выезде из другой страны; нарушений в сфере образования; обеспечения лекарственными средствами, а также имущественных и жилищных споров.

В рамках определённых законодательством полномочий проводятся совместные проверки с уполномоченными государственными органами и должностными лицами информации, изложенной в обращениях, для оказания содействия в разрешении вопросов по существу обращений. В необходимых случаях заявления перенаправляются по подведомственности.

Семейным законодательством предусмотрено право ребёнка выражать своё мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, и право быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства. Причём по достижении ребёнком 10-летнего возраста учёт его мнения становится обязательным, за исключением случаев, когда это противоречит интересам ребёнка.

Мнение ребёнка по существу спора о его воспитании может выясняться как специалистами органа опеки или сотрудниками образовательных и иных детских учреждений, организаций, оказывающих помощь семье и детям, так и непосредственно судом.

В этой связи Верховный Суд Российской Федерации в «Обзоре практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей», утверждённом 20.07.2011 г., обращает внимание на приоритетность непосредственного, а не опосредованного – путём отражения в заключении органа опеки – выяснения мнения ребёнка.

В связи с чем рекомендует судьям исходить из права детей быть заслушанными в ходе любого судебного разбирательства, затрагивающего их интересы, и только при наличии оснований полагать, что присутствие ребёнка в суде может оказать на него неблагоприятное воздействие, выяснять мнение органа опеки и попечительства по этому вопросу.

Таким образом, следует помнить, что ребёнок имеет право на защиту своих прав и законных интересов. Согласно статьям Конвенции о правах ребёнка на государство и органы опеки и попечительства возложены обязанности принимать меры для защиты прав ребёнка и корреспондирующей им норме статьи 78 Семейного кодекса РФ, согласно которой при рассмотрении судом споров, связанных с воспитанием детей, к участию в деле независимо от того, кем предъявлен иск в защиту интересов ребёнка, должен быть привлечён орган опеки и попечительства.

Обязательным элементом судебного процесса по спору о детях является опрос ребёнка.

При опросе ребёнка в судебном заседании внимание судов обращено на необходимость установить, не является ли его мнение следствием воздействия на него одного из родителей или других заинтересованных лиц, как ребёнок обосновывает своё мнение, осознает ли он свои интересы при выражении этого мнения и другие подобные обстоятельства.

Кроме того, в Методических рекомендациях для органов опеки и попечительства по сопровождению семейных споров о месте жительства ребёнка и порядке общения с ним отдельно проживающего родителя (близкого родственника), утверждённых Минпросвещения России в 2021 году, отдельное внимание уделяется методологии проведения органом опеки и попечительства опроса ребёнка с учётом его возрастных особенностей, состояния развития и здоровья.



Когда в суде заслушивается мнение ребёнка, достигшего 10 лет, особое внимание специалист органа опеки и попечительства, педагог обращают на такие факты, как:

- насколько напряжён ребёнок;
- как на него влияет мнение одного из родителей (как правило, того, с кем он проживал в последнее время);
- не являются ли слова ребёнка отражением мнения родителя.

К Уполномоченному обратилась одиннадцатилетняя М. с вопросом об определении места жительства, который рассматривался в судебном порядке. Родители сообщили, что М. должна будет выступить на заседании и высказать, с кем из них хочет остаться жить. Ребёнок переживал, не зная какие вопросы будут ему задавать и как необходимо себя вести. Уполномоченным разъяснены права девочки при проведении опроса и отмечено, что говорить она должна от своего лица, не опираясь на мнение взрослых.

Между тем не во всех случаях, право ребёнка быть заслушанным в суде зависит от его возраста. Семейный кодекс РФ лишь уточняет, что мнение ребёнка, достигшего десятилетнего возраста, обязательно должно быть учтено при решении его вопроса.

Таким образом, суд может заслушать ребёнка, способного выразить свои мысли, с любого возраста и выяснить его мнение, в том числе относительно лишения родительских прав его отца или матери. В исключительных случаях судебное разбирательство по делу о лишении родительских прав производится без опроса ребёнка в суде. Обычно такая ситуация возможна, если ребёнок имеет какие-либо серьёзные заболевания нервной системы, нарушения в развитии или по иным причинам, которые требуют избегать стрессовых ситуации.

В практике работы Уполномоченного встречаются случаи, когда органы опеки и попечительства, принимая решение об освобождении от исполнения обязанностей опекуна в отношении несовершеннолетнего, в нарушение названных норм Конвенции и Семейного кодекса РФ не выясняют мнение несовершеннолетнего по вопросу его возвращения от опекуна к биологическому родителю. Такие нарушения норм процессуального права являются существенными, влияющими на исход дела, без их устранения невозможны восстановление и защита нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетнего.



Так, в ходе рассмотрения обращения бывшей приёмной матери З. установлено, что в отношении неё вынесены постановления об отстранении от обязанностей опекуна 7 несовершеннолетних детей, 4 из которых достигли возраста, когда мнение о дальнейшем жизнеустройстве обязательно к выяснению. Однако, как указывали Уполномоченному сами несовершеннолетние, а также заявитель З., орган опеки и попечительства при принятии решения об отстранении договора о приёмном родительстве мнения детей не запрашивали, ссылаясь на исключительную прерогативу суда в этой части.

Для реализации права ребёнка быть услышанным всеми органами системы профилактики, в том числе органами опеки и попечительства на досудебной стадии, а также в судебном заседании, необходимо изменить подход к этому процессу.

Ещё одним вопросом, касающимся правоспособности несовершеннолетних, является толкование норм процессуального и материального права со стороны детей.

По общему правилу, закреплённому в статье 37 Гражданского процессуального кодекса РФ, способность своими действиями осуществлять процессуальные права, как и обратиться в суд с иском, выполнять процессуальные обязанности, поручать ведение дела в суде представителю, принадлежит в полном объёме совершеннолетним гражданам.

В соответствии с п. 3 указанной статьи права, свободы и законные интересы несовершеннолетних в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет защищают в процессе их законные представители. Однако суд обязан привлекать к участию в таких делах самих несовершеннолетних. Если же дело возбуждено по заявлению несовершеннолетнего лица в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, по делам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых, публичных и иных правоотношений, рассматриваемых в гражданском и административном судопроизводстве, суд обсуждает вопрос о необходимости привлечения к участию в деле законных представителей несовершеннолетнего: родителей, усыновителей, попечителей.

Законодательством предусмотрена возможность в ряде случаев несовершеннолетним, достигшим 14 лет, самостоятельно обращаться в суд, например, за защитой при невыполнении или ненадлежащем выполнении родителями обязанностей по воспитанию, образованию, а также при злоупотреблении родительскими правами. Злоупотреблением родительскими правами считается использование этих прав в ущерб ребёнку, которое может сочетаться с причинением явного вреда ребёнку. Следовательно, ребёнок вправе обратиться в суд с иском о лишении родителей родительских прав.

Однако на практике Уполномоченный столкнулся с невозможностью реализации несовершеннолетними вышеуказанного права.

Поступила просьба от несовершеннолетней Г. оказать помощь в лишении родительских прав её матери. Ребёнок сообщил, что проживает с отцом и его супругой. Мать ушла из семьи 7 лет назад и на момент обращения местонахождение женщины было неизвестно. В суде Г. отказали в принятии искового заявления, сославшись на указанный в части 1 статьи 70 Семейного кодекса РФ исчерпывающий перечень лиц, обладающих правом на обращение в суд с иском о лишении родительских прав, в числе которых не указаны несовершеннолетние.

Таким образом, согласно Обзору практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей, утверждённому Президиумом Верховного Суда РФ 20.07.2011 г., положения ст. 70 СК РФ, определяющие круг лиц и органов, имеющих право предъявлять требование о лишении родительских прав, необходимо применять в совокупности с положениями ч. 2 ст. 56 СК РФ.

В указанной ситуации согласно разъяснениям ВС РФ суду, исходя из интересов ребёнка, следует довести до сведения соответствующего органа опеки и попечительства информацию об имеющемся искомом заявлении и привлечь его к участию в судебном процессе.

Кроме этого, ребёнок, достигший возраста 14 лет, также вправе самостоятельно обратиться в суд с требованием об отмене усыновления (ст. 142 СК РФ).

Согласно статьям 23, 24 Гражданского процессуального кодекса РФ дела, связанные с защитой прав и интересов детей, отнесены к подсудности мировых судей и районных судов общей юрисдикции.

Так, мировой судья рассматривает в качестве суда первой инстанции дела, возникающие из семейных правоотношений за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), об установлении отцовства, о лишении родительских прав, об ограничении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребёнка, других дел по спорам о детях и дел о признании брака недействительным.

Подчеркнём, что несовершеннолетние освобождаются от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах по заявлениям о защите своих прав (подп. 15 п. 1 ст. 333.36 НК РФ, п. 2 статьи 23 Федерального закона № 124-ФЗ).

Следует отметить, что наряду с обращениями родителей по спорам, связанным с воспитанием детей, за разрешением проблем по реализации права на общение с другими родственниками стали обращаться сами несовершеннолетние.

Уполномоченному поступило обращение К. в интересах её несовершеннолетней сестры, родители которых препятствуют их общению. В целях оказания помощи Уполномоченным рекомендовано К. обратиться с заявлением в органы опеки и попечительства для решения возникшей ситуации. Принимая во внимание, что обращение К. в органы опеки и попечительства не позволило разрешить проблему, то Уполномоченным рекомендовано К. обратиться в суд с иском заявлением в порядке ст. 67 СК РФ. В этой связи составлен проект искового заявления и направлен К. для последующего предъявления в суд.

Как указано выше, несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет вправе лично защищать в суде свои права, свободы и законные интересы по вопросам семейных правоотношений.

Вместе с тем нарушения прав несовершеннолетних не всегда вытекают из семейных споров и остается неразрешённой возможность самостоятельной защиты своих прав ребёнком, достигшим 14 лет, по другим категориям дел.

К нам обратилась 17-летняя Д., которая указывала на нарушение её процессуальных прав со стороны органов судебной власти Российской Федерации. Заявитель обратилась в Центральный районный суд г. Тюмени с иском заявлением о компенсации морального вреда, однако определением вышеуказанного суда исковое



заявление было возвращено ввиду не достижения ею возраста полной гражданской процессуальной дееспособности. При этом право самостоятельного обращения в суд за защитой своих прав и оспаривания интересов в судебном порядке ребёнок приобретает по достижении 14 лет.

Заявителю сообщено, что право самостоятельного обращения несовершеннолетнего, достигшего 14 лет, в суд с исковым заявлением возможно только в случаях, прямо предусмотренных федеральным законом. Категория споров о возмещении ущерба не подпадает под его действие.

Отмечаем, что такие обращения ещё раз подтверждают, что несовершеннолетние не могут реализовать своё право на самостоятельное предъявление искового заявления по вопросам, не относящимся к категориям споров, установленных законодательством. В связи с чем в 2023 году Уполномоченный совместно с уполномоченными по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации планирует обобщить информацию о предоставлении БЮП в отдельных регионах в целях повышения уровня осведомленности несовершеннолетних о способах её получения.

Для выявления психологической готовности ребёнка оценивать ситуацию и формировать личное, не навязанное мнение, предлагается использование экспертных учреждений, которые будут заниматься обследованием семьи, определением отношения каждого из родителей к ребёнку, степени его развития, а также других аспектов. Тщательное проведение такой оценки позволит закрепить приоритет интересов ребёнка при принятии судом соответствующего решения.

Одновременно с этим Уполномоченный полагает возможным проработать со всеми заинтересованными ведомствами вопрос по внесению изменений в семейное законодательство в части расширения категорий споров, по которым возможно самостоятельное обращение несовершеннолетних, достигших 14-летнего возраста, в суд.

Кроме того, планируется проанализировать круг вопросов, поступающих от указанных граждан, и организовать мероприятия по обсуждению и выработке необходимых мер, направленных на усиление реализации права на бесплатную юридическую защиту несовершеннолетних.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что в настоящее время на законодательном уровне ведётся работа по развитию направлений для усовершенствования способов оказания бесплатной юридической помощи, но вместе с тем недостаточное внимание уделено при этом отдельному вектору – оказанию такой помощи несовершеннолетним.

В 2022 году Уполномоченным было реализовано право на вступление в судебный процесс по гражданским делам для дачи заключения по делу 7 раз; направлено 1 ходатайство в рамках рассмотрения гражданского дела; направлено в суд 32 ответа на судебные извещения.

Все заключения, направленные в суды, были приняты судами во внимание при вынесении судебных решений.

Как показывает практика, такая форма защиты прав детей позволяет Уполномоченному вступать в судебный процесс и осуществлять судебную защиту наряду с органами опеки и попечительства и прокурором, а в ряде процессуальных случаев – выступать в суде в качестве эксперта в области защиты прав несовершеннолетних.

Кроме того, наделение Уполномоченного правом предоставлять суду своё мнение по различным категориям споров позволяет всему институту Уполномоченных вырабатывать позицию для улучшения положения детей в разных сферах правоотношений.

Следует отметить, что по-прежнему самыми актуальными среди всех прочих обращений к Уполномоченному за судебной защитой прав детей являются обращения граждан, общественных организацией, родителей, связанные с деятельностью органов системы профилактики безнадзорности и беспризорности.

Факты бездействия и формальный подход к исполнению своих обязанностей, к примеру, со стороны сотрудников органов опеки и попечительства чаще всего выявляются именно при участии Уполномоченного в судах общей юрисдикции и изучении им заключений, представленных судам указанными органами, обязанными защищать права несовершеннолетних.



Рабочая поездка
Львовой-Беловой М. А.
в Калужскую область,
июль 2022 г.

В адрес Уполномоченного поступали многочисленные обращения от общественных организаций, поддерживающих права приёмных родителей, а также от самих опекунов о незаконном отстранении семьи от родительских обязанностей в отношении опекаемых детей. Информация по ситуации была крайне противоречивой.

Органы опеки и попечительства Краснодарского края временно отстранили двух приёмных родителей от воспитания нескольких детей при подозрении на жестокое обращение в семье, несмотря на то, что дети воспитывались в их семьях с малолетнего возраста. Однако дети отказались быть переданными в государственные учреждения, остались проживать у бывших приёмных родителей.

Изучив ситуацию, Уполномоченным было принято решение о вступлении в судебный процесс по обжалованию решения органов опеки и попечительства о прекращении опеки.

В ходе судебного производства по инициативе Уполномоченного была назначена и проведена комплексная психолого-психиатрическая экспертиза в ФГБУ «НМИЦ психиатрии и наркологии им. В. П. Сербского» Минздрава России. Выводы экспертов опровергли доводы органов опеки и попечительства, подтвердили позицию Уполномоченного по необходимости сохранения семьи. В итоге суд признал незаконными действия органов опеки и попечительства, а детей оставил проживать в семьях опекунов.

Следует признать, что противоречия между органами опеки и попечительства и опекунами в практике встречаются часто. В каждой подобной ситуации необходимо разбираться детально. Деятельность органов опеки и попечительства уже длительное время требует глубокого реформирования. В настоящее время совместно с Минпросвещения России прорабатываются многие вопросы, в том числе, касающиеся совершенствования действующего законодательства в части улучшения положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Ярким примером ненадлежащего исполнения должностных обязанностей со стороны органов опеки и попечительства стала ситуация, сложившаяся в одном из городов Республики Татарстан.

В адрес Уполномоченного обратился отец двоих несовершеннолетних дочек, который воспитывает детей самостоятельно, мать девочек лишена родительских прав. В мае 2022 года одна из его дочерей – А., совершила общественно-опасное деяние в отношении младшей сестры. По заявлению отца А. была направлена в детское учреждение для реабилитации. Однако через некоторое время П. принял решение забрать дочь домой. Данный поступок стал причиной направления в суд искового заявления о лишении отца родительских прав в отношении обеих дочерей.

Так, исходя из мотивировочной части искового заявления органов опеки и попечительства, в вину родителю вменялось его уклонение от выполнения родительских обязанностей. В то же время, представленные заявителем документы, напротив, преимущественно свидетельствовали о выполнении ответчиком родительских обязанностей. Девочки посещали общеобразовательную организацию, обучались в детской художественной школе, являлись участниками и лауреатами творческих конкурсов. Согласно психолого-педагогическим характеристикам в семье П. сохранены доверительные отношения. Отец уделял достаточное внимание дочерям, посещал все родительские собрания, охотно сотрудничал с учителями.

В ходе работы с семьёй установлено, что после произошедших событий в мае 2022 года отец активно помогал девочкам в их психологической реабилитации. Он согласился на помещение дочери в детское учреждение на 2 недели, надеясь, что девочке будет оказана необходимая помощь. Впоследствии, понимая желание дочери вернуться домой, принял исчерпывающие меры к её возвращению.

Уполномоченный вступил в судебный процесс и представил суду мнение о незаконной позиции органов опеки и попечительства; об отсутствии каких-либо оснований для применения к отцу крайней меры родительской ответственности; о недопущении разлуки отца с детьми.

Лишение родительских прав является крайней мерой ответственности родителей, которая применяется в исключительных случаях, когда защита прав детей невозможна иными способами, а судом установлены обстоятельства, достигающие той степени исключительности, которая влечёт безусловное лишение родительских прав.

Вышеуказанная ситуация свидетельствует также об отсутствии какой-либо профилактической работы с семьёй, межведомственного взаимодействия между всеми участниками разбирательства. Органы опеки и попечительства не привели в своём заявлении ни одного основания, чётко прописанного в статье 69 СК РФ, в которой указан закрытый перечень оснований для применения к родителям такой меры ответственности.

Суд отказал органам опеки и попечительства в удовлетворении исковых требований о лишении П. родительских прав, не установив виновного поведения отца по отношению к двум дочерям.

Вышеуказанное свидетельствует, что не во всех ситуациях органы опеки и попечительства предпринимают достаточные меры для обеспечения права несовершеннолетнего на проживание с родителями: не обеспечивают заинтересованных в ребёнке родителей необходимой помощью и поддержкой для преодоления особых жизненных ситуаций. Такая позиция органов опеки и попечительства зачастую приводит к нарушению прав ребёнка, вызывает негативные эмоции со стороны всех участников разбирательства.

Вступление Уполномоченного в судебный процесс о лишении родительских прав в отношении К., жительницы Алтайского края, было принято ввиду разлучения малолетнего ребёнка с матерью по причинам, от неё не зависящим.



Как установлено в ходе работы, в семье женщины воспитывался её несовершеннолетний подопечный У., 2005 г.р., страдающий психиатрическим расстройством. Подросток совершил в отношении дочери К. иные действия сексуального характера. В связи с этим следственными органами в отношении мальчика было возбуждено уголовное дело, а девочку незамедлительно отобрали у матери, поместив в социально- реабилитационный центр.

Согласно действующему законодательству органы опеки и попечительства в течение 7 дней обязаны направить в суд соответствующее исковое заявление либо об ограничении родителя в родительских правах, либо о его лишении в них, что и было сделано.

Как установлено в ходе совместной работы с Уполномоченным по правам ребёнка в Алтайском крае, девочка была сильно привязана к матери и, находясь в разлуке с ней, испытывала моральные страдания в связи с отображением у родителя.

Вместе с тем, несмотря на признание отображения ребёнка у матери законным, изучив представленные документы, институт Уполномоченных не нашёл оснований для разлучения матери и ребёнка ввиду отсутствия виновного поведения родителя по отношению к дочери.

Так, исполнение К. родительских обязанностей подтверждается её обращением в полицию с сообщением о совершении подопечным преступления в отношении её дочери, а также обращения к региональному и федеральному уполномоченным.

Женщина регулярно навещала девочку в учреждении: обеспечивала её домашней одеждой, принимала участие в её жизни, ухаживала за ней. Данное обстоятельство оказывало положительное воздействие на ребёнка, перенёвшего психологическую травму.

В своём заключении Уполномоченный выразил просьбу обратиться к решению суда в части передачи ребёнка матери к немедленному исполнению с учётом представленных сведений о родительско-детских отношениях

Решением суда органам опеки и попечительства было отказано в лишении женщины родительских прав, а решение обращено к немедленному исполнению: в тот же день дочь была возвращена матери.

Необходимо отметить, что в каждом случае осуществления судебной защиты несовершеннолетних Уполномоченный руководствуется положениями Семейного кодекса РФ о праве каждого ребёнка жить и воспитываться в семье, знать своих родителей и совместно проживать с ними, праве на их заботу и воспитание, за исключением случаев, когда это противоречит интересам ребёнка.

Уполномоченный полагает необходимым указать Минпросвещения России и Рособнадзору на подобную практику работы сотрудников органов опеки и попечительства с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации. Необходимо в каждом подобном случае привлекать общественные организации, содействовать семьям, оказавшимся в сложном положении, в получении социальных выплат, обустройстве жилья, улучшении их бытовых условий, а главное – сохранению связей с детьми.



В 2022 году Уполномоченным также была осуществлена судебная защита в части жилищных прав детей. Одно из таких обращений стало предметом судебного разбирательства с участием Уполномоченного.

В адрес Уполномоченного обратилась заявительница С. в защиту жилищных прав своих несовершеннолетних детей: М., 2006 г.р., и С., 2011 г.р.

Как установлено, бывший супруг заключил без ведома заявителя договор залога (ипотеки) недвижимого имущества с банком для обеспечения обязательств, принятых им на себя единолично с суммой кредита 9 150 000 рублей, полученного им на потребительские цели. Кредит был истрачен ответчиком на свои нужды (не на нужды семьи) и не погашен.

Между тем вышеуказанная квартира приобретена с использованием средств материнского капитала и, исходя из положений действующих норм, дети должны признаваться участниками долевой собственности на объект недвижимости, приобретённый (построенный, реконструированный) с использованием средств материнского капитала.

Уполномоченный в своём заключении обратил внимание суда на то, что заявитель и её дети не давали своего согласия на залог принадлежащих им долей в праве собственности на спорную квартиру. Согласия органов опеки и попечительства на залог долей, принадлежащих несовершеннолетним, также получено не было. Кроме того, квартира для заявителя и детей является единственным пригодным для постоянного проживания жильём. Судебным решением женщине с детьми было отказано. Между тем судом апелляционной инстанции процессуальный акт отменён и гражданское дело направлено на новое рассмотрение.

В 2022 году Уполномоченный осуществлял судебную защиту жилищных прав особой уязвимой категории граждан – детей-инвалидов.

Так, Т. и М. обратились к Уполномоченному по вопросу обеспечения жильём их семей, в которых воспитываются дети-инвалиды. По двум гражданским делам Уполномоченным направлялись обращения с просьбой поддержать иски.

требования с наилучшим обеспечением жилищных прав детей-инвалидов. В 2021 году решениями судов первой инстанции суды обязали администрацию предоставить семьям вне очереди благоустроенные жилые помещения, отвечающие установленным санитарным и техническим требованиям площадью не менее 18 кв.м. на человека.

Вместе с тем в 2022 году ответчики по гражданским делам – администрация муниципального округа – данные решения судов обжаловали, в связи с чем вопрос о выделении жилья детям-инвалидам длительное время был приостановлен. Споры разрешались в кассационной инстанции.

Кассаторы утверждали, что решение суда первой инстанции было вынесено с нарушением норм материального права. Так, авторы жалобы выражали доводы о несогласии с выводами суда, как обоснованные на недопустимом доказательстве, а именно выписном эпикризе о наличии заболевания ребёнка-инвалида (обструктивная уропатия и рефлюкс-уропатия), которое не относится к заболеваниям тяжёлых форм, при которых невозможно совместное проживание в одной квартире, перечисленным в перечне, утверждённым Приказом Минздрава России от 12 ноября 2012 года № 987н.

Вместе с тем суды второй и кассационной инстанции обосновали вывод на справке с указанием заболевания «уретральный свищ», находящегося в списке указанного выше Перечня, не являющегося предметом исследования суда. Решение суда оставлено без изменения и вступило в законную силу.

В 2021 году Уполномоченный вступил в судебный процесс для дачи заключения по делу с целью восстановить социальные права опекаемого ребёнка. Ввиду обжалования судебного решения первой инстанции в апелляции и в кассационном порядке, итоговое решение суда было вынесено в 2022 году.

Так, на контроле Львовой-Беловой М. А. и регионального уполномоченного по правам ребёнка в Приморском крае Романовой О. В. длительное время находится разрешение судебного спора, в котором принимал участие правозащитник, по вопросу установления факта нахождения на иждивении и признании наследником опекаемой.

Определением суда девочка признана наследником по закону наравне с наследниками той очереди, которая призывается к наследованию.

В ходе работы установлено, что Ч., 2005 г.р., проживала со своей приёмной матерью с 2008 г. В 2020 году женщина умерла, в связи с чем несовершеннолетняя была помещена в детское учреждение.

Уполномоченный посчитал, что несовершеннолетняя имеет право на долю в наследственном имуществе после смерти опекуна, в связи с чем представили суду своё заключение.

Определением суда по делу было утверждено мировое соглашение. Несовершеннолетняя получила право на 1/10 доли в наследственном имуществе умершей, а родственники умершей будут выплачивать Ч. до достижения совершеннолетия компенсацию в размере 1 311 243 рубля.

В 2022 году защита детей стала одной из тем совещания судей судов общей юрисдикции, военных и арбитражных судов Российской Федерации, в котором принял участие Президент Российской Федерации В. В. Путин.

В своем докладе Председатель Верховного Суда Российской Федерации Лебедев В. М. отметил, что суды уделяют особое внимание законным интересам несовершеннолетних; внимательнее стали относиться к правам подростков в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого и открытого типов и центрах временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

Как следует из приведённой Верховным Судом РФ статистики, число осуждённых среди несовершеннолетних за прошлый год пусть незначительно, но сократилось. В отношении детей и подростков рассмотрено 19 300 дел, осудили 14 600 человек, что на 600 человек меньше, чем в 2021 году. По 35 % несовершеннолетних уголовное преследование прекращено.

Это свидетельствует в том числе о гуманизации уголовного законодательства и правоприменительной практики.

Так, в 2022 году в связи с принятием Федерального закона от 21.11.2022 № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», наделяющего уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ правом оказания судебной защиты несовершеннолетних в судах общей юрисдикции.

Однако к федеральному Уполномоченному, как координатору деятельности уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, стали поступать многочисленные вопросы от правозащитников, в связи с чем Львовой-Беловой М. А. в адрес Лебедева В. М. направлен соответствующий запрос с просьбой предоставить разъяснения процессуального положения уполномоченных по правам ребёнка в регионах.



Так, в запросе было отмечено, что в статьях 285.8. и 285.15 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ) указывается, что возбуждение производства по административному делу по исковому заявлению, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, разрешается судьёй незамедлительно. Суд информирует регионального уполномоченного, который вправе участвовать в рассмотрении административного дела и дать заключение по делу.

Кроме того, исковые заявления, связанные с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, рассматриваются в оперативном порядке и предполагают ознакомление со всеми материалами дела. Таким образом, принятие решения об участии в деле отнесено к компетенции уполномоченного в субъекте РФ, который в таком случае должен информировать об этом суд.

При таких обстоятельствах, процессуальные права уполномоченного, связанные с получением уведомления о времени и месте рассмотрения дела, с получением копии решения, принятого по делу, с его обжалованием, возникают с того момента, когда уполномоченный приобретает статус лица, участвующего в деле (т.е. выразил намерение участвовать в рассмотрении дела).

Данные выводы вытекают из положений ч. 5 ст. 285.9, ч.7 ст. 285.16 КАС РФ (согласно которым о времени и месте рассмотрения дела уведомляются лица, участвующие в деле), ч. 4 ст. 285.11, ч. 9 ст. 285.18 КАС РФ (согласно которым копии решения суда вручаются (направляются) лицам, участвующим в деле), ст. ст. 285.12, 285.19 КАС РФ (согласно которым решение суда может быть обжаловано лицами, участвующими в деле).

При этом КАС РФ не закреплены обязанности суда либо лиц, обращающихся в суд с соответствующим административным исковым заявлением, представлять уполномоченному как административное исковое заявление, так и прилагаемые к нему материалы.

Представляется, что на основании одного уведомления о возбуждении административного искового заявления невозможно оценить обстоятельства, которые послужили основанием для обращения в суд, соответственно, принять решение о необходимости участия в деле в целях защиты прав ребёнка.

Уполномоченные выражают обеспокоенность, что с учётом сокращённых сроков рассмотрения указанной категории дел, сроков доставки почтовой корреспонденции, обширной территориальной компетенции Уполномоченного (дело может рассматриваться в муниципальном образовании, территориально удалённом от места размещения отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного), уведомление о возбуждении производства по административному делу может поступить незадолго до рассмотрения дела либо уже после принятия решения по нему.

В этой связи отделом по обеспечению деятельности Уполномоченного для разрешения актуальных вопросов правоприменения в 2023 году запланировано проведение расширенного онлайн совещания в режиме ВКС с региональными уполномоченными.

Следует признать, что судебная защита подростков со стороны уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ является гарантом отправления правосудия, вместе с тем правоприменительная практика ещё не наработана, в связи с чем Уполномоченным принято решение о направлении в 2023 году в Верховный Суд РФ обобщённых вопросов от коллег из регионов, возникающих в ходе осуществления судебной деятельности,

а суды общей юрисдикции планируют провести мониторинг, позволяющий улучшить положение детей данной категории административных дел.

На основании вышеизложенного, Уполномоченный полагает, что в целях обеспечения права несовершеннолетних на судебную и квалифицированную юридическую помощь необходимо:

- обобщить информацию о предоставлении БЮП в субъектах РФ и сформировать предложения по повышению уровня осведомлённости граждан о способах получения такой помощи;
- осуществить анализ целесообразности расширения категории споров, по которым несовершеннолетние, достигшие 14-летнего возраста, могут обращаться суд с исковым заявлением;
- провести расширенное онлайн-совещание в формате ВКС по представленным разъяснениям ВС РФ процессуального положения уполномоченных в регионах;
- обобщить вопросы от коллег из регионов, возникающие в ходе осуществления судебной деятельности, и направить на рассмотрение ВС РФ.

Рекомендовать:

Минпросвещения России совместно с Рособрнадзором:

- распространить практику привлечения общественных организаций сотрудниками органов опеки и попечительства к помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации;
- регламентировать действия органов системы профилактики на досудебной стадии, а также в судебном заседании для учёта факторов, оказывающих влияние на формирование мнения ребёнка;
- разработать методические рекомендации по проведению опроса несовершеннолетнего для определения наиболее объективной позиции самого ребёнка при учёте его мнения в суде.

Уполномоченным по правам ребенка в субъектах российской Федерации:

- проанализировать поступающие вопросы от несовершеннолетних и организовать мероприятия по обсуждению и выработке необходимых мер, направленных на усиление реализации права на БЮП.

*Рабочая поездка
Львовой-Беловой М. А.
в г. Санкт-Петербург,
апрель 2022 г.*



ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Крепкая семья – один из основных нравственных ориентиров, положенных в основу государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, позволяющих защитить суверенитет и единство нашей страны, осуществлять сбережение народов России и развитие человеческого потенциала (Указ Президента Российской Федерации от 09.11.2022 «Об утверждении основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»).

Семейное законодательство закрепляет право каждого ребёнка знать своих родителей, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Согласно ст. 48 СК РФ происхождение ребёнка от матери на основании документов, подтверждающих его рождение матерью в медицинской организации, а в случае рождения ребёнка вне медицинской организации на основании медицинских документов, свидетельских показаний или на основании иных доказательств.

По общему правилу, в случае рождения ребёнка от лиц, состоящих в браке между собой, а также в течение трёхсот дней с момента расторжения брака, признания его недействительным или с момента смерти супруга матери ребёнка, отцом ребёнка признается супруг (бывший супруг) матери, если не доказано иное. Отцовство супруга матери ребёнка удостоверяется записью об их браке.

Установление отцовства лица, не состоящего в браке с матерью ребёнка, производится путём подачи в орган записи актов гражданского состояния совместного заявления отцом и матерью ребёнка; в случае смерти матери, признания её недееспособной, невозможности установления места нахождения матери или в случае лишения её родительских прав – по заявлению отца ребёнка с согласия органа опеки и попечительства, при отсутствии такого согласия – по решению суда.

Законодатель также предусмотрел возможность подачи заявления родителями будущего ребёнка, не состоящими между собой в браке, об установлении отцовства в орган записи актов гражданского состояния во время беременности матери, в случае, если имеются обстоятельства, дающие основания предполагать, что подача совместного заявления может оказаться после рождения ребёнка невозможной или затруднительной. Запись о родителях ребёнка производится после рождения ребёнка.

Вместе с тем в ряде случаев несовершенство законодательства и правоприменительной практики в области установления происхождения ребёнка приводит к ситуациям, когда отцом ребёнка становится лицо, не имеющее биологического родства с ним.

Например, действующее законодательство позволяет вносить изменения в актовые записи о рождении детей по заявлению родителей также и в тех случаях, когда интересы детей представляют органы опеки и попечительства в соответствии со ст. 121 СК РФ, что не отвечает интересам несовершеннолетних.

Так, Уполномоченному стало известно, что биологическая мать малолетнего ребёнка при рождении написала в роддоме заявление на разрешение усыновления дочери. Данный факт влечёт за собой утрату всех родительских прав на ребёнка. Девочку поместили в дом ребёнка, а информацию о ней разместили в государственном банке данных о детях-сиротах. Это позволило желающим лицам принять ребёнка к себе на воспитание.

Как установлено в ходе работы, один из кандидатов получила отказ в посещении именно этого ребёнка, после чего, спустя некоторое время, представила руководителю учреждения свидетельство о рождении девочки, в котором в графе отец был указан её супруг. При этом сведения об отце ребёнка были внесены по совместному заявлению матери, отказавшейся от него, и супруга кандидата в усыновители. В настоящее время по данному факту ведётся предварительное расследование.

Таким образом, существующие процедуры установления отцовства не позволяют обеспечить интересы и безопасность несовершеннолетнего и нуждаются в корректировке.

Одним из важнейших прав ребёнка является его право жить и воспитываться в семье, предусмотренное п. 2 ст. 54 СК РФ.



Проблемы детства, семьи и воспитания являются важным институтом в семейном праве и не утрачивают своей актуальности. Следует признать, что «родительские споры» по-прежнему остаются одной из многочисленных категорий обращений в адрес Уполномоченного.

В 2021 году общее количество таких обращений составило 588, в 2022 наблюдается увеличение этих показателей до 657 обращений, из них по спорам относительно определения порядка общения детей с отдельно проживающим родителем – 455, по общению детей с близкими родственниками – 93, по вопросу определения места жительства детей – 383 обращения.

Исходя из практики рассмотрения обращений данной категории, Уполномоченным выделены основные направления деятельности по защите прав и законных интересов несовершеннолетних:

- работа с родителями на стадии досудебного урегулирования споров;
- рассмотрение гражданских дел по семейным спорам в судах с учётом особой роли и процессуального статуса органов опеки и попечительства;
- организация межведомственного взаимодействия по защите прав и законных интересов детей органами опеки и попечительства, МВД России и ФССП России.

Непосредственная работа с обращениями граждан при разрешении указанной категории семейных споров позволила отметить, что основные причины нарушений прав ребёнка при раздельном проживании родителей остались неизменными. Среди них:

- формальный подход к рассмотрению обращений родителей уполномоченными органами на досудебном этапе урегулирования споров;
- недостаточное применение действенных способов воздействия органов опеки и попечительства на родителей для урегулирования семейного спора, в том числе с помощью медиативных технологий.

Предполагается, что большинство споров, связанных с воспитанием детей, могли быть разрешены в досудебном порядке органами опеки и попечительства. Однако на практике, минуя такую возможность, заявители обращаются непосредственно в судебные органы.

Принимая во внимание, что судебный процесс в любом варианте способствует эскалации родительских разногласий, ежегодно Уполномоченным подчеркивается актуальность применения одного из способов урегулирования споров, связанных с воспитанием детей, – процедуры медиации.

Участие в процедуре медиации позволяет родителям добровольно и самостоятельно урегулировать спор, при этом такой способ не влечёт за собой ущерб психоэмоциональному состоянию ребёнка, который может быть причинён ему при решении спора как в досудебном, так и в судебном порядке (участие в судебных заседаниях, опросы, влияние на мнение со стороны близких людей).

Однако родители для разрешения указанных проблем редко прибегают к возможности медиативного сопровождения. Такой подход обусловлен как недостаточностью освещения в публичном пространстве возможностей семейной медиации и целевых проектов, так и тем, что органы опеки и попечительства не активно используют указанный способ воздействия на конфликтующих родителей на стадии досудебного урегулирования.

Как отмечалось ранее, Минпросвещения России в 2021 году подготовлены методические рекомендации для органов опеки и попечительства по сопровождению семейных споров о месте жительства ребёнка и порядке общения с ребёнком отдельно проживающего родителя или близкого родственника, направленные письмом от 02.08.2021 № 07-4282 (далее – рекомендации). Указанные рекомендации содержат в том числе правовые основы и направления деятельности органов опеки и попечительства, алгоритм действий со службами медиации при рассмотрении споров о правах несовершеннолетних на досудебной стадии.

В адрес Уполномоченного обратился К. с просьбой воздействовать на бывшую супругу в связи с тем, что она препятствует общению и встречам с несовершеннолетним сыном. В ходе работы с обращением заявителю разъяснены нормы действующего законодательства и возможность обратиться за разрешением разногласий в органы опеки и попечительства или в суд. Рекомендовано последующие действия направить на создание благоприятных взаимоотношений с бывшей супругой и сыном, обратившись к услугам медиатора, с обязательным приглашением к участию в данной процедуре представителя органов опеки и попечительства.

В результате К. сообщил Уполномоченному о положительном разрешении вопроса: между ним и супругой заключено соглашение без судебного разбирательства.

Следует отметить, что в ходе рассмотрения гражданских дел по семейным спорам в судах выявляются такие проблемы как:

- недостаточное использование органами опеки и попечительства существующих рекомендаций по организации деятельности в процессе судебного урегулирования спора, в том числе формальный подход к составлению актов и заключений, которые должны содержать сведения, имеющие существенное значение для принятия судом решения;
- низкое качество представляемых в суд заключений психологов-экспертов, привлекаемых к судебному разбирательству.

В ходе работы с обращениями заявителей об определении порядка общения с ребёнком отдельно проживающего родителя или близкого родственника, выявлено, что одна из сторон, как правило, уверена, что ребёнок отказывается от встреч под воздействием другой стороны.

Выявление истинных причин поведения ребёнка в случае отказа от общения с тем или иным родителем или родственником, самостоятельность принятого им решения – процесс долгий и возможен только при участии третьей стороны, не вовлечённой в конфликт, а именно – психолога.

В целях защиты детей установлено правило, что такое общение не должно противоречить его законным интересам. В случае, если ребёнок не желает общаться с кем-то из родителей и близких родственников или установлено, что такое общение оказывает негативное влияние на психическое состояние ребёнка, в действиях родителей, отказывающихся в общении с отдельно проживающим родителем и близкими родственниками, состав правонарушения отсутствует.

Важно отметить, что решения по спорам, связанным с воспитанием детей, принимаются судами с учётом всех юридически значимых обстоятельств и, в первую очередь, исходя из интересов детей. Судебная практика рассмотрения таких споров свидетельствует о том, что в большинстве случаев место жительства определяется с матерью. В то же время в последние годы возрастает число случаев, когда место жительства ребёнка определяется с отцом.



*Из рабочей поездки
Львовой-Беловой М. А.
в Краснодарский край,
декабрь 2022 г.*

Гражданка А. обратилась с жалобой на судебные решения об определении места жительства несовершеннолетней дочери и порядка общения с ней, где суд оставил ребёнка с отцом из-за лучшего материального обеспечения и бытовых условий.

Уполномоченный, изучив судебную практику, обратил внимание на разъяснения Верховного Суда Российской Федерации по аналогичному спору, где указано, что преимущество в материально-бытовом положении одного из родителей не является безусловным основанием для удовлетворения требований этого родителя. В связи с чем, заявителю рекомендовано обратиться в вышестоящий суд для обжалования процессуального решения.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения с жалобами и заявлениями на формальное отношение к обязанностям специалистов органов опеки и попечительства при разрешении семейных споров в судебном порядке.

В целях проведения проверки и принятия необходимых мер процессуального реагирования Уполномоченный самостоятельно направляет соответствующие запросы в органы опеки и попечительства.

Так, в одной из жалоб в адрес Уполномоченного заявителем указано, что акты обследования условий проживания родителей с ребёнком, представленные в суд, не отражают в полной мере все условия проживания для психологического и физического воспитания ребёнка: обследование проведено без несовершеннолетнего, его мнение по спору не выявлено, как и не выявлены его потребности, отношение к родителям. Как указывает заявитель, органы опеки и попечительства отказались посетить школу и пообщаться с педагогами.

Уполномоченным направлен соответствующий запрос в вышестоящий орган, курирующий деятельность территориального отдела опеки и попечительства: действия органа опеки и попечительства были признаны незаконными.

Вместе с тем, как показывает практика, отсутствие в актах органов опеки и попечительства сведений об обстоятельствах, имеющих значение для рассмотрения спора по существу, в последующем может привести к необоснованному решению суда, в связи с чем представляется, что в акте обследования условий жизни ребёнка и лица,

претендующего на его воспитание, а также заключении органа опеки и попечительства должны быть отражены сведения об обстоятельствах, подлежащих учёту судом при вынесении решения по делу.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Н. с жалобой на ненадлежащее оформление акта обследования условий жизни несовершеннолетнего и несвоевременное предоставление документа в суд. В результате прокурорской проверки по запросу Уполномоченного выявлено нарушение в части организации «Порядка проведения обследования условий жизни несовершеннолетних граждан и их семей», документ признан не подлежащим к использованию в работе с семьёй. Заявитель использовал документы надзорных органов для предъявления в суд в качестве доказательной базы. Спор разрешён положительно, в интересах несовершеннолетних.

С целью всестороннего исследования возникающих проблем по указанной категории обращений граждан по инициативе Уполномоченного в 2022 году проведён круглый стол по теме: «Соблюдение прав детей при разрешении споров об определении их места жительства и порядка общения с отдельно проживающим родителем и родственниками» (далее – круглый стол, заседание).

В заседании круглого стола приняли участие представители федеральных органов исполнительной власти, правоохранительных органов, федеральных государственных бюджетных учреждений, а также уполномоченные по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.

Уполномоченный по правам ребёнка в Самарской области в своём выступлении обратила внимание на то, что решение спорных вопросов о детях в судебном порядке и не только обуславливает необходимость использования специальных познаний в области психологии.

Отмечено, что согласно Федеральному закону от 31.05.2001 № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» психолог в гражданском судопроизводстве может выступать в качестве эксперта или специалиста, при этом характер выполняемой им работы и форма представления её результатов существенно различаются.



Действительно, как показывает анализ современной судебной практики, к выполнению такой деятельности наряду с сотрудниками государственных экспертных учреждений все чаще привлекаются специалисты негосударственных организаций, педагоги-психологи системы образования, работники психолого-медико-социальных центров, частнопрактикующие психологи. Однако заключения зачастую отличаются крайне низким качеством и не соответствуют требованиям, предъявляемым к такого рода документам.

Участники отметили, что подобные исследования напрямую связаны с вопросами защиты интересов несовершеннолетних, в связи с чем сложившаяся ситуация вызывает обоснованное беспокойство как у представителей экспертного сообщества, так и у юристов, специализирующихся в области семейного права.

Уполномоченный по правам ребёнка в Самарской области также высказал позицию о целесообразности назначения по спорам обозначенной категории судебно-психологической либо комплексной судебной психолого-психиатрической экспертизы, а не психологического обследования.

С вышеуказанной позицией на заседании круглого стола согласилась старший научный сотрудник Отдела судебно-психиатрической экспертизы в гражданском процессе ФГБУ «НМИЦ ПН им. В. П. Сербского». Русаковская О. А. подчеркнула, что в 2022 году по сравнению с 2020 годом, количество проведённых экспертиз в РФ по судебным спорам, связанным с воспитанием детей, возросло на 80 %. Вместе с тем отметила, что заключения о негативных проявлениях, таких как установление вреда психическому здоровью ребёнка, когда появляется расстройство, связанное с общей ситуацией переживания развода родителей, а не напрямую с конкретным родителем, даются в единичных случаях.

Таким образом, по мнению федерального Уполномоченного, необходимо нормативно урегулировать вопрос определения профильного ведомства, уполномоченного осуществлять судебно-психологическую либо комплексную судебно-психиатрическую экспертизы. Вышеобозначенная позиция сформирована на базе практической деятельности, анализа поступающих обращений, с учётом мнения экспертов ФГБУ «НМИЦ ПН им. В. П. Сербского».

На круглом столе обсудили также ряд проблем, возникающих на стадии принудительного исполнения судебных решений указанных категорий дел.

По сведениям ФССП России, представленным на заседании, в 2022 году на принудительном исполнении в территориальных органах находилось 13,8 тыс. исполнительных производств, требования которых связаны с воспитанием детей, из них:

- об определении порядка общения с ребёнком, об осуществлении в отношении права доступа – 12,5 тыс., что составляет 91 % от общего количества находившихся на исполнении (в 2021 г. – 11 789);
- об отобрании или о передаче ребёнка, о возвращении ребёнка – 1,2 тыс., что составляет 9 % (в 2021 г. – 777).

Указанные данные свидетельствуют о небольшом увеличении числа производств указанных категорий по сравнению с 2021 годом.

Представителями круглого стола отмечено, что одной из проблем в организации исполнительного производства по исполнению решений судов является недостаточное

межведомственное взаимодействие между органами ФССП России, органами опеки и попечительства, комиссией по делам несовершеннолетних и органами МВД России в ходе исполнительного производства.

По вопросам взаимодействия между органами опеки и попечительства, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав по итогам круглого стола Уполномоченным получено разъяснение МВД России о том, что при обращении граждан в органы внутренних дел для принятия мер к лицам, препятствующим общению несовершеннолетних с одним из родителей или скрывающим их местонахождение, в установленном порядке организуется проверка обстоятельств, послуживших причиной конфликтной ситуации, в том числе по выяснению условий содержания, воспитания несовершеннолетних, а также установлению фактов нарушения их прав и законных интересов.

Кроме этого, аналогичные проблемы наблюдаются в различных субъектах РФ.

Так, уполномоченный по правам ребёнка в Алтайском крае сообщила о том, что в этом регионе в 2022 году был запущен проект: «Родители навсегда», направленный на мирное урегулирование конфликтов между разведёнными родителями несовершеннолетних детей на стадии исполнительного производства по вопросам порядка общения с ребёнком и о взыскании алиментов.

Уполномоченный по правам ребёнка в городе Севастополе подчеркнула обязанность судебного пристава-исполнителя действовать, исходя из буквального содержания резолютивной части судебного решения, которая полностью переносится в исполнительный лист. В случае, если судом определено место жительства с одним из родителей с указанием адреса, без указания на необходимость передачи ребёнка, то судебный пристав не вправе совершать какие-либо действия, связанные с отобранием ребёнка и принудительной передачей его от одного родителя к другому и предложила закрепить на законодательном уровне обязательность указания в судебном акте на активные действия сторон процесса для исполнения решения суда.

Вместе с тем, как отмечают уполномоченные в регионах, в результате эффективных действий уполномоченных по правам ребёнка в сфере межведомственного взаимодействия с ФССП России в отдельных субъектах РФ в 2022 году достигнута положительная динамика, выраженная в уменьшении числа обращений, связанных с жалобами на действия (бездействия) сотрудников ФССП России при исполнении процессуальных актов.

Однако в отдел по обеспечению деятельности Уполномоченного в 2022 году поступали жалобы от граждан на действия (бездействие) сотрудников органов принудительного исполнения при исполнении решений суда об определении места жительства ребёнка или на общение с каждым из родителей в случае раздельного проживания. Уполномоченным проведён анализ таких обращений и выявлены ключевые моменты, которые объединяют эти случаи, несмотря на разность жизненных обстоятельств: уклонение родителей от исполнения судебных актов, нежелание (отказ) ребёнка встречаться с родителем либо с бабушками и дедушками.

Согласно ст. 61 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее Федеральный закон № 229-ФЗ) судебные приставы-исполнители могут привлекать по своей инициативе психологов для выяснения причин, по которым дети отказываются от общения и встреч со вторым родителем. Зачастую это право на практике не используется.



Учитывая, что суды исходят из того, что если и после привлечения специалистов ситуация не меняется – ребёнок отказывается переезжать к взыскателю или общаться с ним, то такой отказ, исходя из приоритета интересов ребёнка, не может быть преодолен мерами принудительного исполнения.

ФССП России рекомендует приставам в таких случаях направлять в суд заявления о прекращении исполнительного производства.

Однако в большинстве случаев при обращении судебного пристава-исполнителя в суд с заявлением о прекращении такого исполнительного производства в прекращении отказывается.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Д. за оказанием помощи по передаче ей старшего сына, проживающего в настоящее время с отцом. В ходе работы установлено, что решение суда об определении места жительства ребёнка, 2014 г.р., с матерью и о передаче несовершеннолетнего ей на воспитание должностными лицами ФССП России в течение трёх лет не исполнены.

Как указано в обращении, судебные приставы готовы были совершить исполнительские действия по передаче ребёнка при его личном согласии, но согласия от него на переезд получено не было. Таким образом, передача ребёнка, как и исполнение решения суда, оказались невозможными.

Другой характерный пример. В адрес Уполномоченного поступило обращение Ч. о нарушении бывшим супругом порядка общения с сыном при исполнении решения суда.

В ходе работы по нему установлено, что исполнительное производство возбуждено. По словам заявителя, требования исполнительного документа о возврате ребёнка по месту жительства матери по окончании совместно проведённого времени с отцом не исполняются. Заявитель обратилась с жалобой на бездействие должностных лиц.

Уполномоченным направлен запрос в ФССП России. По результатам проведённой проверки местонахождение ребёнка установлено у должника, разъяснены правовые последствия неисполнения либо уклонения от исполнения решения суда. Впоследствии сын отказался добровольно ехать с матерью, выразив желание остаться с отцом. В настоящее время проведение исполнительных действий отложено в связи с привлечением специалиста-психолога.

Важно отметить, что исполнение этого и подобных дел должны происходить при условии слаженной работы органов, уполномоченных лиц, что может быть реализовано посредством внимательной подготовки к исполнению и координации действий всех сторон, имеющих отношение к делу.

В соответствии со ст. 63 СК РФ родители имеют преимущественное право на обучение и воспитание своих детей перед всеми другими лицами. Нормативно-правовое регулирование возврата детей родителям от любого лица, удерживающего его у себя не на основании закона или не на основании судебного решения, регулируется ст. 68 СК РФ, где определены только общие рамки рассмотрения ситуаций о передаче (возврате) детей.

Актуальность вопроса обусловлена устойчивым ростом заявлений граждан по разрешению конфликтных ситуаций, связанных с возвращением (передачей) детей.

Как показывает анализ обращений, одновременно существуют два крайне противоположных подхода при рассмотрении ситуации по возврату детей.

С одной стороны, органы опеки и попечительства зачастую сразу после обращения родителей без проведения проверки и выяснения всех необходимых обстоятельств принимают решение о передаче им детей только лишь на том основании, что они являются родителями.

С другой стороны – наоборот, не предпринимают достаточных мер для обеспечения права ребёнка на проживание с родителями: лишают возможности общения, сохранения детско-родительских отношений; не обеспечивают заинтересованных в ребёнке родителей необходимой помощью и поддержкой для преодоления особых жизненных ситуаций.

Неправильные действия органов опеки и попечительства при рассмотрении вопроса о передаче (возврате) несовершеннолетнего родителям зачастую приводят к серьёзным нарушениям прав детей, вызывают острые эмоционально насыщенные негативные взаимоотношения участников этого процесса, включая несовершеннолетнего.



Яркий пример конфликтной ситуации о передаче ребёнка кровному родителю из города Севастополя. Сведения о матери были внесены в актовую запись о рождении только по прошествии семи лет после рождения ребёнка, тогда как девочка воспитывалась в приёмной семье и не знала кровных родителей. Органами опеки и попечительства сразу после получения заявления матери о передаче ей дочери был издан акт о прекращении опеки, который оспорен в суде и отменён. Однако вопрос о передаче ребёнка матери является предметом судебного разбирательства и окончательно не решен.

В 2022 году в адрес Уполномоченного обратилась женщина, жительница Нижегородской области, которая указала на грубое нарушение её прав и прав усыновлённого сына. В 2019 году родители мальчика были лишены родительских прав в отношении несовершеннолетнего К.; ребёнок был передан под опеку приёмному родителю. В 2020 году решением суда Л. стала усыновителем опекаемого мальчика. Вместе с тем органы опеки и попечительства не проинформировали кандидата, а также суд о том, что одновременно с этим биологический отец ребёнка заявил о своём намерении воспитывать ребёнка, просил суд отказать в лишении его родительских прав, а также отменить усыновление над его сыном.

Определением областного суда решение в части лишения родительских прав было отменено, как и само усыновление. Отец стал требовать немедленного возврата и передачи ему как законному представителю несовершеннолетнего ребёнка.

В ходе рассмотрения обращения совместно с уполномоченным по правам ребёнка в Нижегородской области было установлено, что незамедлительная передача ребёнка противоречила его интересам, так как мальчик с рождения до трёх лет воспитывался в замещающей семье, и у малолетнего ребёнка не была сформирована никакая-либо эмоциональная привязанность к отцу. Для мальчика стала привычной обстановка в семье приёмной матери (а позже усыновителя), в связи с чем его отрыв от фактически сложившейся семьи мог привести к психологическому стрессу, так как в представлении ребёнка отец был для него посторонним человеком.

В итоге Львовой-Беловой М. А. были направлены соответствующие рекомендации в Министерство социальной политики области: исходя из интересов малолетнего ребёнка, отцу предварительно рекомендовалось наладить контакт с сыном, чтобы восстановить с ним устойчивые доверительные отношения. Для этого ему предлагалось обратиться в территориальные органы опеки и попечительства с заявлением о согласовании графика общения с ребёнком в целях восстановления детско-родительских отношений.

Еще в марте 2022 года было предложено заключить соглашение для встреч с несовершеннолетним ребёнком. Однако от подписания какого-либо соглашения отец отказался и вместо этого требовал немедленной передачи несовершеннолетнего. Впоследствии отец забрал сына из детского сада и переехал с ним в другую область.

Между тем вопрос о возврате (передаче) несовершеннолетнего родителю должен рассматриваться в соответствии со ст. 68 СК РФ. Преимущественное право родителей на воспитание детей перед всеми другими лицами не подразумевает возврат (передачу) ему ребёнка сразу после обращения, а перед принятием решения органами опеки и попечительства следует учесть реальную возможность родителя обеспечить надлежащее воспитание ребёнка, его мнение, характер сложившихся взаимоотношений и другие конкретные обстоятельства, влияющие на создание нормальных условий жизни и воспитания.

Для защиты прав и законных интересов детей, находящихся в ситуации возврата (передачи) родителям, в 2023 году Уполномоченным запланирована организация круглого стола по теме: «Соблюдение прав детей при разрешении конфликтных ситуаций, связанных с возвращением детей, находящихся на законных основаниях у третьих лиц».

Представляется, что будут выработаны предложения для использования в правоприменительной практике, согласованы дальнейшие мероприятия для обеспечения работы государственных органов.

Исходя из последних реалий в международных отношениях, следует осветить международный аспект защиты прав детей – граждан Российской Федерации или детей русского происхождения, проживающих в зарубежных странах.

В течение отчётного года зафиксировано существенное увеличение числа обращений, поступивших от российских граждан, проживающих за рубежом, относительно устройства их детей в государственные учреждения по формальным или надуманным основаниям. Полагаем, что увеличение числа таких детей напрямую связано с агрессивной антироссийской политикой, которой придерживаются западные страны и их союзники.

К Уполномоченному обратилась бабушка несовершеннолетней, проживающей с матерью в Японии. Девочка имеет гражданство России и подданство Японии. Родители ребёнка совместно не проживают, отношения между матерью и отцом сложные. По заявлению отца – подданного Японии – о ненадлежащем исполнении матерью своих родительских обязанностей девочка была изъята из семьи и помещена в социальный центр. Мать могла посещать девочку крайне редко, встречи были краткосрочными, исключительно в присутствии сотрудников центра. Отец не предпринимал попыток забрать дочь.

В связи со сложившейся ситуацией Уполномоченным было направлено письмо в Посольство Российской Федерации в Японии. Согласно поступившему ответу, дипломатам уже было известно о трудностях, с которыми столкнулась семья наших соотечественников. Однако японская сторона неохотно шла на контакт с дипломатами и отказывалась содействовать воссоединению семьи. Неоднозначной была и позиция самой девочки, которая не могла определиться, хочет ли она воссоединиться с матерью. В дальнейшем удалось добиться воссоединения семьи.

В отчётном году взаимодействие с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации за рубежом, а также с не ангажированными правозащитными институтами в сфере детства на территории зарубежных стран стало фактически единственной возможностью оказывать влияние на благополучное разрешение ситуаций, связанных с изъятием российских детей из семьи.

Отсутствие с большинством зарубежных стран соответствующих договоров об урегулировании вопросов двойного гражданства также существенно затрудняет благополучное разрешение ситуаций, сопряжённых с изъятием детей из семьи. Государства, в которых дети преимущественно проживают, однозначно воспринимают их только как своих граждан, не принимая во внимание наличие гражданства России и зачастую мнение родителя-россиянина, отдавая предпочтение родителю-соотечественнику. Следует признать, что системная дискриминация наших соотечественников по национальному признаку и отсутствие каких-либо действий



*Рабочая поездка
Львовой-Беловой М. А.
в г. Санкт-Петербург,
апрель 2022 г.*

со стороны уполномоченных органов зарубежных государств, направленных на исправление сложившейся ситуации, начались достаточно давно. Представляется, что в условиях захлестнувшей коллективный запад тотальной русофобии в обозримом будущем обстановка будет только ухудшаться.

Целью государственной семейной политики является поддержка, укрепление, защита семьи и ценностей семейной жизни, создание необходимых условий для выполнения семьёй её функций, повышение качества жизни и обеспечение прав членов семьи. В перечень задач для достижения этой цели включены обеспечение социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства, а также профилактика семейного неблагополучия, детской беспризорности и безнадзорности.

По данным государственного статистического отчёта за 2022 год выявлено 32 333 ребёнка, оставшихся без попечения родителей, так называемых социальных сирот. Этот показатель на 1,7 % меньше значения за 2021 год, но все ещё остаётся высоким. Большинство этих детей устроено на воспитание в семьи, однако 9 204 ребёнка (28,4 %) помещены в государственные учреждения.

Необходимо отметить, что среди выявленных в 2022 году детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, почти половина – 14 644 несовершеннолетних в возрасте с 0 до 7 лет, тогда как даже кратковременная разлука с родителем наносит существенный вред ребёнку и особенно негативно сказывается на психологическом состоянии и развитии ребёнка младшего возраста.

Особое внимание Уполномоченный уделяет изменению системы работы по устройству детей для исключения необоснованного помещения их в государственные учреждения, медицинские учреждения и уменьшения срока нахождения в них.

Между тем в адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения о детях, длительно проживающих в государственных учреждениях без достаточных к тому оснований.

Например, от общественной организации стало известно о судьбе полуторогодовалого мальчика из Алтайского края, который более года проживал в доме ребёнка из-за трудных жизненных обстоятельств матери, которая через некоторое время перестала интересоваться его судьбой, в связи с чем дом ребёнка обратился в суд с исковым заявлением о лишении родительских прав.



Несмотря на то, что к работе были подключены уполномоченный по правам ребёнка в Алтайском крае, региональные органы исполнительной власти, прокуратура, сохранить семью уже не удалось. Вместе с тем после вынесения решения суда о лишении матери родительских прав ребёнок сразу же был передан на воспитание в приёмную семью.

Этот случай также помог выявить общие недостатки в организации деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в регионе. По запросу Уполномоченного проведена прокурорская проверка всех домов ребёнка Алтайского края: прокурорами области внесено восемь представлений об устранении нарушений и запланированы повторные проверки. Региональные ведомства признали допущенные ошибки и принимают необходимые меры для обеспечения воспитания малышей в семейных условиях и организации эффективной профилактики социального сиротства.

Ещё один пример, который указывает на формальный подход к организации профилактики социального сиротства и обеспечения прав ребёнка жить и воспитываться в семье.

В Воронежской области двое детей около полутора лет проживали в государственном учреждении по заявлению родителей, при этом мер для обеспечения права детей жить и воспитываться в семье уполномоченными органами не предпринималось. В результате вмешательства Уполномоченного областной прокуратурой выявлены нарушения в деятельности муниципальных органов власти. Должностные лица, допустившие нарушения прав детей, привлечены к ответственности, а дети возвращены родителям.

Вместе с тем профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства, включая профилактику жестокого обращения с детьми, восстановление благоприятной

для воспитания ребёнка семейной среды является одним из приоритетов деятельности организаций социального обслуживания.

В настоящее время государственная сеть организаций социального обслуживания семьи и детей включает социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних; центры социальной помощи семье и детям; центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей; детские психоневрологические интернаты; социальные приюты для детей; дома-интернаты (пансионаты) детские, в том числе для детей с физическими недостатками; другие учреждения социального обслуживания (многопрофильные реабилитационные центры, детские дома для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, центры содействия семейному воспитанию и др.).

Во всех субъектах Российской Федерации созданы и регулярно актуализируются региональные банки данных о семьях и детях, находящихся в социально опасном положении (далее – семьи в СОП).

Семьям в СОП, а также семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации (далее – семьи в ТЖС), органами и учреждениями социальной защиты и социального обслуживания должна оказываться необходимая помощь.

Так, семьям в ТЖС, обратившимся в органы и учреждения социальной защиты и социального обслуживания, должна быть оказана консультативная и материальная помощь, а также натуральная в виде продуктов, промтоваров, одежды и обуви.

Представляется, что с целью выхода из трудной жизненной ситуации специалистами организаций социального обслуживания должна проводиться индивидуальная работа с каждой семьёй. Необходимо осуществлять комплексную медико-психолого-педагогическую помощь несовершеннолетним, защиту ребёнка от жестокого обращения родителей или лиц, их заменяющих, помощь в реализации ребёнком его права на получение образования, права жить и воспитываться семье в соответствии с Федеральным законом № 120-ФЗ. Между тем при проведении Уполномоченным мониторинга организации работы в детских учреждениях Рязанской, Калининградской, Томской областях установлено, что значительная часть воспитанников проживают в них на основании заявлений родителей, работа по возврату ребёнка в семью организована формально либо отсутствует вовсе. Зачастую не учитывается мнение обоих родителей, не даётся оценка обоснованности причин для помещения ребёнка, отсутствуют межведомственные планы работы с семьёй, не прорабатывается возможность передачи несовершеннолетнего в семьи родственников. В результате дети длительное время проживают в учреждениях.

Согласно семейному законодательству нахождение семьи в ТЖС не снимает обязанности с родителей заботиться о своих детях. Вместе с тем трёхстороннее соглашение в части обязанностей законного представителя предусматривает его участие в воспитании и обеспечении содержания ребёнка, однако конкретные действия родителя в вышеназванном примере не указаны. Очевидно, что соглашение составлено формально, фактически родитель передает ребёнка в государственное учреждение, а оперативных мер к возвращению его в семью не предпринимает порой длительное время.

В Рязанской области при просмотре личных дел воспитанников государственного учреждения в индивидуальном плане развития и жизнеустройства не обнаружено обязательного раздела, касающегося жизнеустройства воспитанника.

Учитывая изложенное, возможно утверждать, что индивидуальные планы не дают никакого представления о том, какая фактически работа проводится в учреждениях по жизнеустройству несовершеннолетних, прежде всего в семье кровных родственников.

Вышеизложенное подтверждает актуальность осуществления пилотного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет» в рамках стратегической программы Уполномоченного «Дети в семье», имеющего цель повысить устойчивость российских семей с детьми в возрасте до 4-х лет к ситуациям, создающим риски помещения несовершеннолетних в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Мероприятия проекта направлены на сохранение и восстановление семьи для ребёнка, повышение её устойчивости к трудным жизненным ситуациям. В плане предусмотрено переведение домов ребёнка к семейно-ориентированной концепции деятельности, укрепление кадрового потенциала в области сохранения кровных семей и возвращения в них детей.

Вопросы устройства детей неразрывно связаны с проблемой необоснованной госпитализации детей перед устройством их в государственные учреждения.

Как известно, Президентом Российской Федерации по итогам встречи в городе Усмани Липецкой области дан перечень поручений Правительству Российской Федерации от 02.04.2020 № Пр-619, где указано на необходимость проанализировать практику помещения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в медицинские организации и на основании полученных результатов разработать порядок раннего помещения таких детей в соответствующие социальные или образовательные организации.

Как уже ранее отмечено, эта проблема находится на контроле высших государственных органов исполнительной власти. Так, Минпросвещения России в 2020 году совместно с Минтрудом России, МВД России и Минздравом России подготовлено и направлено совместное письмо в адрес руководителей субъектов РФ о принятии исчерпывающих мер для исключения необоснованной госпитализации.

Несмотря на принятые меры, госпитализация детей без соответствующих медицинских показаний, до сих пор является проблемой в некоторых регионах.

Отметим, что ситуация усугубляется отсутствием должного присмотра за детьми в период их нахождения в медицинских организациях. Пребывание ребёнка в малолетнем возрасте в условиях, приближенных к больничным, приводит к непоправимым последствиям как для психического, так и физического развития несовершеннолетнего, поскольку для детей важна стабильность окружения, особенно уже имеющих травмы разрыва с привычной средой. В больнице не обеспечивается на должном уровне образование и социальное сопровождение детей.

Например, в адрес Уполномоченного обратилась мама двухлетнего мальчика из Ростовской области, который был помещён в инфекционное отделение больницы по её заявлению. Несмотря на наличие родственников и близких семье граждан, готовых предоставить условия для проживания и воспитания, заявления матери о возврате ей сына, ребёнок вынужден был провести один полмесяца в инфекционном отделении городской больницы.

Для исключения фактов необоснованной госпитализации Уполномоченным планируется запуск в семи субъектах РФ проекта по внедрению алгоритма помещения детей в учреждения в ситуациях беспризорности и безнадзорности, условиях,

создающих угрозы их жизни и здоровью, для чего необходимо организовать в государственных учреждениях возможность круглосуточного приёма и амбулаторного обследования несовершеннолетних.

Подобный механизм приёма несовершеннолетних в организации поддержки семьи и детства, оказывающие услуги в стационарной форме, по их личному заявлению и заявлению родителей (законных представителей) без предварительного медицинского обследования апробирован, например, в г. Москве. Госпитализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется только из учреждения и только при наличии заболевания.

Кроме того, в Москве создана Служба социального сопровождения детей, поступивших в больницу по акту безнадзорности. Координаторы Службы в первый же день поступления ребёнка проводят его первичную социальную диагностику, оперативно взаимодействуют с органами соцзащиты по вопросу возврата ребёнка родителям или его дальнейшего жизнеустройства, выявляют потребности семьи в предоставлении социальных услуг, а также организуют досуговую деятельность, в том числе с привлечением волонтеров. В Главе II Доклада описывается проведённая работа Уполномоченным совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по данному вопросу.

Законодательством закреплены гарантии прав ребёнка на заботу родителей и семейное воспитание. Однако, к сожалению, иногда необходимо принимать особые меры для защиты прав несовершеннолетних. Статьёй 77 СК РФ предусмотрено право органов опеки и попечительства в особом порядке незамедлительно отобрать детей, если они находятся в условиях, непосредственно угрожающих их жизни и (или) здоровью. Отобрание детей возможно в исключительных случаях, когда иные меры для защиты прав детей невозможны или не приносят результата.

По отчётным данным за 2022 год 1 626 детей было отобрано у родителей, но из них 18,9 % возвращено обратно в семью. Это позволяет предположить, что при наличии эффективных и своевременных мер помощи семье, можно было избежать отобрания детей в ряде случаев.



С воспитанниками
семейного центра
«Непоседы»,
Московская область,
апрель 2022 г.

Например, в результате прокурорской проверки обоснованности отобрания троих детей из семьи в Омской области были выявлены нарушения в проведении профилактической работы с семьёй органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, что, вероятно, и привело к отобранию детей и последующему ограничению родительских прав.

Вместе с тем отобрание детей в порядке, установленном статьёй 77 СК РФ, является не единственным способом поместить их в государственное учреждение без согласия родителей и без решения суда.

В соответствии с п. 3 ст. 13 Федерального закона № 120-ФЗ основаниями для помещения детей в учреждения социальной защиты являются в том числе:

- направление органа управления социальной защитой населения или согласованное с этим органом ходатайство должностного лица органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- акт оперативного дежурного территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел о необходимости приёма несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

Указанные положения законодательства зачастую приводят к необоснованному помещению детей в учреждения и фактическому ограничению прав родителей по усмотрению органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Вышесказанное становится особенно очевидным при анализе государственной статистики. По данным системы МВД России отобрано у родителей за 2022 год 2 790 детей, тогда как по данным Минпросвещения России – 1 626 детей. Можно предположить, что разница в показателях указывает на детей, которые помещены в учреждения без оформления процедуры отобрания, по актам органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.



На личном приёме,
г. Новосибирск,
октябрь 2022 г.

Из средств массовой информации Уполномоченному стало известно о помещении сотрудниками полиции двух подростков без согласия матери в государственное учреждение в связи с трагической ситуацией, которая произошла с младшим ребёнком. Основной причиной действий органов полиции послужило содержание жилья в неудовлетворительном санитарном состоянии. Дети возвращены матери после наведения порядка в жилом помещении. Между тем, изучив представленные документы, Уполномоченным направлено обращение прокурору региона с предложением проверить деятельность органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, так как семья задолго до происшествия нуждалась в помощи, но соответствующая работа не была организована. По результатам прокурорской проверки выявлены нарушения в работе органов системы профилактики и внесены представления, должностные лица, допустившие нарушения, привлечены к дисциплинарной ответственности.

В 2022 году Уполномоченный обратил внимание на ситуации, когда вопрос о жизнеустройстве ребёнка разрешается следственными органами.

В соответствии со статьёй 160 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее УПК РФ) несовершеннолетние дети подозреваемого или обвиняемого, задержанного или заключённого под стражу, передаются на попечение близких родственников, родственников или других лиц либо помещаются в соответствующие детские или социальные учреждения.

Пунктом 4 части 3 статьи 13 Федерального закона № 120-ФЗ постановление лица, производящего дознание, или следователя названо одним из оснований для временного устройства ребёнка в социальное учреждение в случае заключения под стражу законного представителя. Однако зачастую дети помещаются в государственные учреждения даже и в тех случаях, когда родители или один из них не заключены под стражу и даже не являются фигурантами уголовного дела.

В ходе инспекционного выезда Уполномоченного в Новосибирскую область установлено, что несовершеннолетний Б. более года находится в социально-реабилитационном центре ввиду установленного запрета следственных органов на передачу мальчика матери.

Как выяснилось, в отношении отца мальчика возбуждено уголовное дело по факту жестокого обращения с ребёнком. Многодетная мама, по мнению предварительного расследования, могла быть причастной к совершению преступления, в связи с чем следователем наложен запрет на передачу несовершеннолетнего к ней в семью. После вмешательства федерального и регионального уполномоченных вопрос о передаче ребёнка матери был разрешён в судебном порядке.

Между тем, как указано в статьях 77, 121-123 СК РФ, исключительные полномочия по выявлению, устройству несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, и отобранию детей принадлежат органам опеки и попечительства.

Представляется, что неоднозначная ситуация по помещению детей в государственные учреждения без согласия законных представителей напрямую связана с неопределённостью термина «оставшийся без попечения родителей», а также с несогласованностью правовых норм в работе органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с положениями и принципами семейного законодательства в части жизнеустройства детей.



С другой стороны, «скрытое социальное сиротство» также иногда проявляется при необоснованном оформлении попечительства по заявлению несовершеннолетних, достигших 14-летнего возраста, и при оформлении опеки (попечительства) по заявлению родителей в соответствии со ст. 13 Федерального закона № 48-ФЗ. Нередко органами опеки и попечительства не даётся должная оценка причин и условий, которые послужили основанием для оформления опеки по заявлению ребёнка или родителя, тогда как в действиях родителей усматривается уклонение от исполнения своих обязанностей.

Например, в Томской области при изучении личных дел подопечных, в заявлении отца в качестве причины для назначения опекуна сыну указано «желание ребёнка проживать с бабушкой». Также в заявлении другого родителя в качестве «уважительной причины» для назначения его сыну опекуна названо «проживание» гражданина «в другой семье». Или обращает на себя внимание установление опеки на основании ч.1 ст.13 Федерального закона № 48-ФЗ по причине того, что у отца ребёнка отсутствуют денежные средства, а мать злоупотребляет спиртными напитками. Очевидно, что семья находится в социально опасном положении, нуждается в помощи, но, как установлено, работа с семьёй не организована, а ребёнок передан на воспитание другому лицу.

Для обсуждения изложенной проблемы, решения практических спорных вопросов устройства детей, нуждающихся в государственной защите, оставшихся без попечения родителей, в 2023 году по инициативе Уполномоченного запланировано проведение совещания в формате круглого стола с участием представителей ведомств, входящих в систему органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, прокуратуры, суда и общественных правозащитных организаций. Вопросы содействия семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию или находящимся в социально опасном положении, находятся на особом контроле Уполномоченного.

Согласно статистике, в 2022 году лишены родительских прав 25 452 родителя, что на 0,3 % больше, чем в 2021 году, ограничены в родительских правах 8 180 родителей, что на 3,7 % больше показателя за 2021 год. Лишение и ограничение родительских прав является самой распространённой причиной социального сиротства – в результате 28 181 ребёнок в 2022 году остался без попечения единственного или обоих родителей.

Как показывает анализ обращений к Уполномоченному, профилактическая работа с семьями зачастую организуется несвоевременно, некачественно и формально. Об этом свидетельствуют статистические данные о численности восстановленных в родительских правах родителей, а также в отношении которых отменено ограничение

родительских прав: в 2022 году восстановлено в правах 908 родителей, что на 4,4 % ниже показателя 2021 года, а за три последних года количество таких лиц уменьшилось на 21,1 %. Случаи отмены ограничения родительских прав также за три последних года снизились на 9,1 %.

Анализ обращений в адрес Уполномоченного иллюстрирует как низкое качество профилактической работы с семьями во многих муниципальных образованиях, так и отсутствие адекватной помощи родителям в восстановлении в правах или отмене их ограничения.

В соответствии с данными государственных статистических отчётов, в 2022 году численность родителей, восстановленных в родительских правах составляет 908 человек, это 3,5 % от численности родителей, лишённых за год родительских прав, а число родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав – 787 или 9,6 % от числа ограниченных за год в родительских правах.

Необходимо отметить, что число отмен ограничений родительских прав больше на 8,8 % по сравнению с 2021 годом, однако за последние три года число как восстановлений в родительских правах, так и отмен ограничений существенно снижается на 21,1 % и 9,1 % соответственно. Это свидетельствует о недостаточных усилиях органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по сохранению кровной семьи.

Вышесказанное хорошо иллюстрирует следующий пример.

От представителя общественной организации стало известно о жительнице Республики Крым, которая настойчиво добивается восстановления в родительских правах. Мать поддерживает отношения с детьми, проживающими в детском доме, ведёт здоровый образ жизни, работает. При этом помощь и содействие ей были организованы только после вмешательства Уполномоченного.

Другой характерный пример из Забайкальского края. Девочка была помещена в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с лишением матери родительских прав. Однако большую часть года несовершеннолетняя отсутствовала в учреждении в связи с самовольными уходами. При этом отчёты о выполнении плана по жизнеустройству ребёнка не составлены, работа по восстановлению кровной семьи не была организована.

В целом во всех регионах, где проведены мониторинги соблюдения прав и законных интересов детей, выявлены нарушения в организации профилактической работы с семьями и детьми, которые препятствуют обеспечению права детей жить и воспитываться в семье, сохранении и восстановлении кровных семей для воспитания несовершеннолетних.

Например, при посещении детских государственных учреждений было установлено, что один из детей гражданки П. в связи с болезнью матери помещён в учреждение. В связи с тем, что семья проживала в ветхом жилье, матери не вернули ребёнка, рекомендовав улучшить жилищные условия и трудоустроиться и одновременно предупредив, что может быть отобран и второй (старший) ребёнок. В результате П. вместе со старшим ребёнком находится предположительно у своих родственников, однако сама на связь с субъектами системы профилактики выходить опасается, чтобы не потерять и второго ребёнка, а органы и учреждения, способные изменить ситуацию и оказать содействие в выходе из кризисной ситуации, фактически бездействуют.



Отдельное внимание Уполномоченного в 2022 году было направлено на обращения, связанные с ограничением родительских прав одного из родителя по причине болезни.

Так, из средств массовой информации Уполномоченному стало известно о ситуации, связанной с помещением несовершеннолетнего С., 2012 г.р., в социальный реабилитационный центр, ввиду госпитализации его единственного законного представителя на неотложное лечение в психиатрическое отделение.

При таких обстоятельствах органами системы профилактики было принято решение об инициировании искового заявления об ограничении женщины в родительских правах, потому как оставление ребёнка с ней может быть опасным для жизни и здоровья несовершеннолетнего.

В рамках гражданского дела судом назначена комплексная психолого-психиатрическая экспертиза, результаты которой смогут подтвердить факт опасности оставления ребёнка с матерью при наличии у неё заболевания либо, наоборот, его опровергнуть. Вместе с тем, как показывает практика, судебное разбирательство по таким спорам может длиться годами. Тем временем несовершеннолетний в течение года продолжает находиться вне семьи.

В адрес Уполномоченного обратилась общественная организация по вопросу защиты права малолетнего К. на воспитание отцом.

В ходе работы по обращению установлено, что в Центре временного проживания для родителей первых лет жизни в кризисной ситуации на основании договора о безвозмездном оказании услуг проживает К., 1999 г.р., с несовершеннолетним сыном К. Мать ребёнка проходила курс лечения в психиатрической больнице.

Заявитель указывает, что требования органов опеки и попечительства в отношении отца ребёнка об ограничении его в родительских не соответствуют интересам последнего.

Так, в исковом заявлении указано, что К. не может исполнять родительские обязанности в полном объёме, так как является инвалидом, не работает, состоит на учёте в психоневрологическом диспансере. Вместе с тем, как следует из ответа участкового врача-психиатра, мужчина состоит на консультативном учёте с 2010 года с диагнозом «лёгкая умственная отсталость».

При этом отец участвует в воспитании малолетнего сына и совместно с ним проживает. Как отмечали специалисты фонда, К. имеет возможность и готовность осуществлять заботу и уход за сыном при условии сопровождаемого проживания в первые годы жизни и дальнейшей поддержки специалистов при самостоятельном проживании.

Также на приём в отдел по обеспечению деятельности Уполномоченного пришёл отец малолетней Ф., который решением суда был ограничен в родительских правах в отношении дочери из-за его состояния здоровья и наличия у него группы инвалидности. Просил содействия в восстановлении семьи и передачи дочери от родственников ему.

Согласно ст. 65 СК РФ родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей. При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей. Родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, несут ответственность в установленном законом порядке.

Вместе с тем, рассматривая подобные ситуации, прежде всего учитывая интересы детей, разрешать споры по существу исключительно в интересах детей без проведения соответствующих исследований, способных установить реальную возможность воспитания родителями К., С., Ф. своих детей и осуществления ухода за ним, невозможно.

Однако следует признать, что в настоящее время в правоприменительной практике нет единообразного подхода к проведению исследований по вопросам наличия или отсутствия возможностей у законного представителя, имеющего инвалидность (болезнь), в полной мере реализовывать свои родительские обязанности по отношению к своим детям. Также не разработаны правовые механизмы по проведению подобного рода исследований с целью исключения рисков для ребёнка в случае полного возложения обязанностей по воспитанию и содержанию детей со стороны родителей, имеющих инвалидность, без привлечения третьих лиц.

Таким образом, в 2023 году Уполномоченный планирует проведение круглого стола с привлечением профильных экспертов, представителей «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии имени В. П. Сербского» Минздрава России для разработки алгоритма, способствующего разрешению подобных ситуаций в интересах детей.

Особое внимание института Уполномоченных уделяется вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии со ст. 122 СК РФ в трёхдневный срок с момента выявления ребёнка-сироты или ребёнка, оставшегося без родительского попечения, сведения о нём органами опеки и попечительства направляются региональному оператору государственного банка данных о детях-сиротах, детях, оставшихся без попечения родителей (далее – ГБД).

Таким образом, ГБД содержит информацию о детях, оставшихся без попечения родителей, подлежащих устройству на воспитание в семью, гражданах, желающих принять детей на воспитание в свои семьи таких детей, а также сведения о гражданах, лишённых родительских прав или ограниченных в родительских правах, гражданах,

отстранённых от обязанностей опекуна (попечителя) или которые освобождены от обязанностей усыновителя по решению суда.

В связи с большим количеством поступивших в 2022 году в адрес Уполномоченного обращений граждан по вопросам функционирования ГБД, были направлены запросы в адрес региональных уполномоченных по правам ребёнка с целью изучения сложившейся практики и рассмотрения предложений по порядку формирования, ведения и использования ГБД, учитывая нынешние реалии.

По результатам полученной информации от региональных Уполномоченных по правам ребёнка 30.08.2022 г. состоялся круглый стол на тему: «Актуальные проблемы в работе автоматизированной информационной системы государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и пути их решения», в котором приняли участие уполномоченные по правам ребёнка в субъектах РФ, представители федеральных и региональных органов исполнительной власти, общественных и некоммерческих организаций.

В ходе работы круглого стола были внесены и направлены в уполномоченные государственные органы предложения по улучшению работы автоматизированной программы для работы ГБД, для обеспечения эффективного устройства детей в семьи граждан.

В отчётном периоде не осталась без внимания и проблема обеспечения незамедлительного помещения ребёнка, оказавшегося в особой жизненной ситуации, на воспитание в семью. Несмотря на то, что семейным законодательством установлены механизмы для такого обеспечения, на практике возникают вопросы.

Статьёй 12 Федерального закона № 48-ФЗ предусмотрена возможность немедленного оформления предварительной опеки, если в интересах несовершеннолетнего ему необходимо безотлагательно назначить опекуна или попечителя и нецелесообразно помещать ребёнка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Таким образом, законодатель предусмотрел «предварительную опеку» прежде всего как форму устройства, позволяющую незамедлительно передавать детей на воспитание в семьи, минуя стационарные учреждения.



Однако зачастую «предварительная опека» превращается для органов опеки и попечительства в ту же процедуру, что и опека (попечительство).

Анализ обращений в 2022 году также, как и в 2021 году показывает, что у органов опеки и попечительства отсутствует единообразное толкование понятия ребёнка, утратившего родительское попечение. Как уже указано, перечень ситуаций, при которых на органы опеки и попечительства возлагаются полномочия по обеспечению прав и законных интересов ребёнка, является открытым, что позволяет учесть индивидуальные жизненные обстоятельства (ст. 121 СКРФ). Однако на практике существует закрытый перечень оснований, при наличии которых ребёнок может быть передан на предварительную опеку (попечительство).

В регионах по-разному трактуют нормативно-правовые основания к оформлению предварительной опеки и попечительства. Так, в ряде субъектов РФ при отсутствии документов, подтверждающих факт отсутствия родительского попечения, но при фактической нуждаемости ребёнка в законном представителе, над несовершеннолетним устанавливается предварительная опека (попечительство).

Вместе с тем Уполномоченному поступают многочисленные обращения об отказе органов опеки и попечительства оформить предварительную опеку над ребёнком при фактическом отсутствии родительского попечения. При этом интересный факт: для помещения ребёнка в учреждение оказывается достаточно только ходатайства органа системы профилактики, тогда как устройство ребёнка в семью при тех же обстоятельствах становится невозможным.

Необходимость пересмотра системы работы по устройству детей подтверждают обращения Уполномоченному об оказании содействия в оформлении опеки родственников над детьми, находящимися в учреждении.

Например, к Уполномоченному обратилась бабушка с просьбой помочь в оформлении опеки над внучкой, которая четвёртый месяц находится в учреждении здравоохранения, при этом её родители не исполняют своих обязанностей и не возражают в ограничении их в родительских правах. Благодаря рекомендациям Уполномоченного и вмешательству региональных органов исполнительной власти оперативно были оформлены необходимые документы и ребёнок передан в семью родной бабушке.

В целях защиты прав детей, обеспечения их семейного устройства Уполномоченным направлен запрос Генеральному Прокурору России Краснову И. В. о направлении рекомендаций прокурорам субъектов РФ по обеспечению надзора за соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних при установлении предварительной опеки (попечительства).

Как установлено семейным законодательством, приоритетной формой семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является усыновление, как особая юридическая процедура, позволяющая сформировать правоотношения между ребёнком и новой семьёй аналогичные отношениям с кровными родственниками.

Уполномоченный по правам ребёнка в рамках своей деятельности защищает права детей в сфере международного усыновления.

В последние годы доля иностранного усыновления в Российской Федерации относительно отечественного усыновления весьма незначительна.

В 2022 году иностранными гражданами усыновлено лишь 2,25 % детей (57) от общей численности несовершеннолетних, переданных на усыновление. В отчётном году вновь наблюдается тенденция уменьшения иностранного усыновления на 17 % по сравнению с 2021 г. (57 детей в 2022 году, 69 – в 2021).

Среди стран, в которые усыновляются российские дети, преобладают европейские государства.

В 2022 году российских детей усыновляли граждане Италии (43 ребёнка), Германии (5 детей), Франции (5 детей), стран СНГ (2 ребёнка), Финляндии (1 ребёнок) и Аргентины (1 ребёнок). Напомним, что из перечисленных выше западных государств договоры о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей заключены только с Францией и Италией. Граждане ещё двух государств, с которыми заключены подобные договоры, Испании и Израиля в отчётном году российских детей не усыновляли.

В адрес Уполномоченного из средств массовой информации поступило обращение с просьбой о содействии в усыновлении российского ребёнка семье граждан Бразилии, проживающих и осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации.

Органы опеки и попечительства по месту жительства бразильцев в одной из Республик на Северном Кавказе дали заявителям исчерпывающие разъяснения о порядке усыновления иностранными гражданами российских детей и необходимых для этого документах. К сожалению, уполномоченные органы Бразилии не смогли выдать своим согражданам требуемое. Несмотря на это, семья была тверда в своём намерении усыновить ребёнка. В связи с тем, что бразильцы владеют русским языком и планируют проживать в России в дальнейшем, ими было принято решение об оформлении гражданства России (в упрощённом порядке, как носители русского языка). В настоящее время семья готовится к сдаче экзамена по русскому языку.

В контексте рассматриваемой проблематики нельзя не упомянуть о проекте федерального закона «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации» (в части установления запрета на усыновление и передачу под опеку российских детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданам иностранных государств, входящих в утверждённый Правительством Российской Федерации перечень иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации), внесённого в августе 2022 года в депутаты Л. Э. Слуцким, Б. А. Чернышовым, Д. А. Певцовым, Н. А. Останиной и Я. В. Лантратовой.

Приходится признать, что в условиях развязанной на Западе беспрецедентной антироссийской кампании, которая активно подпитывается усилиями средств массовой информации, россияне, проживающие за рубежом, оказались в особенно уязвимом положении.

Как указали авторы законопроекта, в сложившейся ситуации передача российских детей на усыновление в западные страны не только не отвечает интересам Российской Федерации, но и может представлять реальную угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних.

Представляется, что в условиях «отмены» на Западе всего, что связано с нашей страной, Российская Федерация может лишиться реальных инструментов для осуществления контроля за условиями жизни российских детей, переданных на усыновление гражданам недружественных государств.

В то же время очевидно, что внесение предлагаемых авторами законопроекта изменений не приведёт к полному запрету усыновления российских детей иностранными гражданами. В случае изменения обстановки отдельные страны могут быть исключены из списка недружественных, а их граждане вновь получат возможность усыновлять российских детей.

В этой связи проект федерального закона № 174451-8 «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса РФ» представляется отвечающим вызовам времени и заслуживает поддержки.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона № 48-ФЗ одной из форм семейного устройства детей является патронат или патронатное воспитание.

Под патронатной семьёй понимается форма временного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью профессиональных воспитателей без наделения их статусом законных представителей с целью обеспечения условий их воспитания и гармоничного развития. Под патронат передаются дети, которым временно требуется замещающая семья, или в случаях, когда необходимо создать особые условия поддержки и сопровождения ребёнка в семье. Основная цель – социализация ребёнка, получение им необходимого положительного опыта жизни в семье, устройство ребёнка на время профилактической работы с его родителями. Условия и особенности этой формы устройства устанавливаются законами субъектов РФ.



Численность детей, переданных под опеку (попечительство) по договору о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании) в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации в 2022 году – 60 человек. Число патронатных семей на конец 2022 года – 69, в них детей – 105 человек.

В соответствии с действующим законодательством указанная форма воспитания и социальной помощи полностью регулируется субъектами Российской Федерации – в одних регионах есть проработанные и действующие законы о патронате, в других – нет. Более того, каждый регион самостоятельно определяет – что такое патронат, определяет его виды и меры социальной поддержки.

В настоящее время законы, поддерживающие патронат, приняты в 42 субъектах Российской Федерации, готовятся законы ещё в 4 субъектах Российской Федерации, что, безусловно, важно для обеспечения права детей жить и воспитываться в семье.

При устройстве детей на воспитание в замещающие семьи большое внимание должно быть уделено подготовке будущих родителей для принятия ребёнка, отбору кандидатов и последующему сопровождению семьи, так как возвращение ребёнка в детское учреждение (отказ от него) всегда негативным образом сказывается на его психологическом состоянии, развитии, дальнейшей судьбе.

В соответствии с данными государственного статистического отчёта, за период с 2020 г. по 2022 г. количество детей, в отношении которых отменена опека (попечительство) увеличивается с 4 779 детей в 2020 году, до 5 334 в 2022 году. С одной стороны, это может свидетельствовать о низком качестве подготовки кандидатов в опекуны, с другой – об отсутствии должного сопровождения замещающих родителей, но иногда полномочия опекуна прекращаются и без достаточных к тому оснований и учёта мнения детей.

Так, попечитель из Смоленской области была отстранена от обязанностей по совокупности причин, основная из которых – расходование денег подопечных не в их интересах. Несовершеннолетние подростки, которые проживали в семье на протяжении 14 лет, были помещены в детское учреждение, несмотря на их желание остаться в семье попечителя.

Решением суда первой инстанции акт об отстранении попечителя от обязанностей был отменён, но органы опеки и попечительства продолжают удерживать детей в учреждении и далее оспаривают решение суда, лишая возможности несовершеннолетних находиться в любящей их семье.

Аналогичная ситуация с приёмной семьёй 3.: после отстранения приёмной матери от обязанностей опекуна органы опеки и попечительства совместно с органами полиции незамедлительно приехали в семью, насильно требуя от детей поехать с ними в социальное учреждение. Вся эта ситуация вызвала общественный резонанс. В социальных сетях распространилось видео, на котором процесс «отобрания» детей у приёмной матери содержал кадры плачущих напуганных несовершеннолетних, многие из которых с проблемами здоровья.

Решением суда немедленному возврату в семью 3. подлежал один воспитанник, по другим детям процессуального решения не вынесено.

Представляется, что подобное отношение к детям подрывает авторитет государственной политики и нарушает права несовершеннолетних на проживание в семье. Помещение детей в государственное учреждение в таком формате и решение

органов системы профилактики по незамедлительному насильственному помещению детей в учреждения может быть обоснованным только при наличии истинной угрозы жизни и здоровью детям со стороны бывшей приёмной мамы.

Обобщив все обозначенные проблемы и вопросы, в целях совершенствования правоприменения в сфере разрешения спорных семейных отношений по делам, связанным с определением места жительства ребёнка, об определении порядка общения ребёнка с отдельно проживающим родителем, а также с его близкими родственниками, в сфере защиты детей, находящихся под опекой, попечительством, в приёмной семье, защиты от злоупотреблений со стороны родителей, по возврату ребёнка от лица, удерживающего его у себя без законных оснований, и другим вопросам Уполномоченный считает необходимым в 2023 году:

- провести совещание в формате круглого стола с участием представительств, ведомств, входящих в систему органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, прокуратуры, суда и общественных правозащитных организаций для обсуждения и решения спорных вопросов устройства детей, нуждающихся в государственной защите;
- провести круглый стол с привлечением профильных экспертов, представителей «Национального медицинского исследовательского центра психиатрии и наркологии имени В. П. Сербского» Минздрава России для разработки алгоритма, способствующего формированию единообразного подхода к проведению исследований по вопросам наличия или отсутствия возможностей у законного представителя, имеющего инвалидность (болезнь) на полную реализацию родительских обязанностей по отношению к своим детям;
- провести круглый стол по теме: «Соблюдение прав детей при разрешении конфликтных ситуаций, связанных с возвращением детей, находящихся на



законных основаниях у третьих лиц» с целью выработки предложений для использования в правоприменительной практике;

- обратиться к Верховному Суду Российской Федерации: о разъяснении резолютивных частей процессуальных решений, связанных с исполнением судебных решений об определении места жительства ребёнка, о порядке общения с отдельно проживающим родителем и близкими родственниками, о передаче ребёнка одному из родителей; о возможности уточнения условий исполнения вышеназванных решений, в части указания конкретных мер, которые могут применяться судебными приставами-исполнителями, в том числе при физическом удержании ребёнка должником и (или) отказе его вернуться к родителю, в пользу которого было принято соответствующее решение.

Рекомендовать:

Федеральному Собранию Российской Федерации:

- рассмотреть возможность внесения изменений в семейное законодательство в части введения обязательного досудебного порядка урегулирования споров между родителями.

Минпросвещения России:

- организовать обучающие мероприятия для территориальных органов опеки и попечительства о применении в деятельности рекомендаций Минпросвещения России по сопровождению семейных споров о месте жительства ребёнка и порядке общения с ребёнком отдельно проживающего родителя.

Минпросвещения России совместно с Минюстом России:

- подготовить предложения по определению и закреплению экспертных учреждений, которые смогут давать компетентное заключение по итогам изучения взаимоотношений между родителями и детьми, проверки обеспечения условий для всестороннего развития и уважения человеческого достоинства детей, определения психологической готовности ребёнка формировать личное мнение в спорах между родителями.

ФССП России:

- актуализировать существующие методические рекомендации «Об организации работы по исполнению исполнительных производств, связанных с воспитанием детей» от 28.04.2016 № 00011/16/37579-СВС, привести их в соответствие с действующими законодательными изменениями;
- рассмотреть предложение об учреждении специализированных отделов по исполнению решений по делам данной категории с участием необходимых специалистов (психологов, врачей, педагогов, переводчиков и иных);
- рассмотреть возможность передачи исполнительных производств по делам, в которых должник в нарушение судебного решения о месте жительства ребёнка самостоятельно изменяет регион или район его проживания, в Управление по исполнению особо важных исполнительных производств центрального аппарата ФССП России, юрисдикция которого распространяется на всю территорию Российской Федерации;
- учесть в работе при ведении исполнительного производства предложения, закреплённые в научных «Методических рекомендациях по порядку исполнения исполнительных документов, связанных с воспитанием детей», разработанных в 2019 году по инициативе авторского коллектива Академии стратегических инициатив в рамках реализации проекта «Гармония – детям! Системное психолого-правовое сопровождение разводящихся семей» при поддержке Президента Российской Федерации, а также провести обучение должностных лиц территориальных органов ФССП России на основе вышеуказанных разработок.

МВД России:

- направить в территориальные отделы МВД России разъяснения о необходимости обеспечить применение норм о привлечении к административной ответственности родителей за правонарушения, предусмотренные ч. 2, 3 ст. 5.35 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, при выявлении нарушений со стороны родителей, выразившихся в лишении несовершеннолетних права на общение с родителями или близкими родственниками, если такое общение не противоречит интересам детей, а также в намеренном сокрытии места нахождения детей помимо их воли.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, курирующим деятельность органов опеки и попечительства:

- направить информационные письма о необходимости использования в работе территориальных органов разработанные по инициативе Уполномоченного в 2021 году Минпросвещения России рекомендации, наиболее широко применяя процедуры медиации для урегулирования спорных семейных отношений.



Рабочая встреча
Львовой-Беловой М. А.
с директором Федеральной
службы судебных приставов
Аристовым Д. В.,
июнь 2022 г.

ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ СВОИХ РОДИТЕЛЕЙ И ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ (АЛИМЕНТЫ)

Право ребёнка на получение содержания со стороны родителей и других членов семьи относится к важным имущественным правам ребёнка. Одним из механизмов, гарантирующих защиту имущественных прав ребёнка, является институт алиментов в семейном праве.

Алиментные обязательства, установленные СК РФ, направлены на обеспечение условий жизни, необходимых для развития, воспитания и образования несовершеннолетних детей. Выплата алиментных платежей имеет важное социальное значение, так как гарантирует право ребёнка на получение материального содержания от родителей для обеспечения потребностей и всестороннего развития.

Проблема невыплаты алиментов остаётся одной из чрезвычайно острых в нашей стране. Вопросы взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних детей, являясь одними из наиболее социально значимых и актуальных, должны находить поддержку всех органов власти, так как реализуют один из конституционных принципов нашего государства – защиты прав и интересов несовершеннолетних.

Это свидетельствует о насущной необходимости реформирования законодательства, регулирующего алиментные обязательства родителей в пользу несовершеннолетних детей. Правовое регулирование алиментных правоотношений нуждается в совершенствовании и обновлении, что предполагает принятие новых законодательных актов, направленных на усиление защиты имущественных прав несовершеннолетних граждан.

Необходимо отметить, что в целях обеспечения защиты прав ребёнка правовая база, регулирующая правоотношения в рассматриваемой сфере, продолжает совершенствоваться.

В 2022 году в законодательство были внесены изменения, касающиеся исполнения исполнительных производств о взыскании алиментов.

Так, ГД РФ принят и вступил в силу Федеральный закон от 14.07.2022 № 315-ФЗ, предусматривающий внесение изменений в Федеральный закон от № 229-ФЗ. Вышеуказанный закон расширил перечень видов доходов, на которые нельзя обращать взыскание. К ним отнесены денежные выплаты, осуществляемые военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации в связи с участием в боевых действиях, операциях, боевых заданиях, выполнении задач за пределами территории Российской Федерации, не указанные в других пунктах части 1 статьи 101 Федерального закона № 229-ФЗ. Однако данное ограничение не применяется по алиментам на детей, а также по обязательствам о возмещении вреда в связи со смертью кормильца.

В целях урегулирования отдельных вопросов интеграции ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области в правовую систему Российской Федерации в части определения порядка применения законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве был принят Федеральный закон от 29.12.2022 № 573-ФЗ «О применении положений Федерального закона «Об исполнительном производстве» на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области». Статьей 4 данного закона установлен особый порядок исполнения документов о взыскании алиментов в новых субъектах нашей страны.

Исполнительные документы о взыскании алиментов, подлежащие принудительному исполнению на вышеуказанных территориях, признаются имеющими ту же юридическую силу, что и исполнительные документы, выданные судами, иными государственными органами или должностными лицами Российской Федерации. Меры принудительного исполнения по указанной категории документов будут осуществляться в соответствии с Федеральным законом № 229-ФЗ.

Стоит отметить, что с 1 февраля 2022 года у должников появилась возможность подавать заявление о сохранении прожиточного минимума при списании задолженности по исполнительным документам (Федеральный закон от 29.06.2021 № 234-ФЗ «О внесении изменений в статью 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве»).

Должник-гражданин вправе обратиться в подразделение судебных приставов, в котором ведётся исполнительное производство, с заявлением о сохранении ежемесячного дохода в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации при обращении взыскания на его доходы.

Указанное ограничение не применяется по исполнительным документам, содержащим требования о взыскании алиментов, о возмещении вреда, причинённого здоровью, о возмещении вреда в связи со смертью кормильца, о возмещении ущерба, причинённого преступлением.

С 20 июня 2022 года вступили в силу изменения в Федеральный закон № 229-ФЗ, устанавливающие новый порядок вынесения постановлений по вопросам исполнительного производства. Законом установлена возможность вынесения автоматических постановлений по самым важным вопросам, влияющим на динамику

исполнительного производства и ограничение прав должника: об установлении и отмене ограничений в отношении должника (на выезд за пределы Российской Федерации, на пользование специальным правом); о наложении и снятии арестов; об обращении и отмене взыскания на денежные средства и доходы должника.

По мнению Уполномоченного, принятые законодательные меры будут направлены на защиту права на получение алиментов несовершеннолетними.

Уполномоченный в пределах, предоставленных Федеральным законом № 501-ФЗ полномочий, в отчётном периоде принимал участие в совершенствовании законодательства в данной области.

Так, инициатива Уполномоченного нашла отражение в проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве». Данным законопроектом предложено создание реестра должников по алиментным обязательствам, в котором будут содержаться сведения о должниках, привлечённых к административной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ и уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ, которые не приступили к уплате алиментов, а также объявленных судебным приставом-исполнителем в розыск. Кроме того, законопроектом предусмотрено наделение судебного пристава-исполнителя правом обращаться в суд с заявлением о признании сделки с имуществом должника недействительной.

Уполномоченным было отмечено, что внесение данных изменений позволит эффективнее использовать меры ответственности в отношении лиц, уклоняющихся от выплаты алиментов; оперативно установить наличие у должника алиментной обязанности и предпринять меры по взысканию задолженности. Законопроект направлен на защиту права на получение алиментов несовершеннолетними, а также послужит действенным рычагом воздействия на должников к исполнению возложенных на них обязанностей.

Важную роль в обеспечении несовершеннолетних детей алиментами играют меры правового воздействия на должников, уклоняющихся от уплаты алиментов, поскольку они направлены и на обеспечение безусловного восстановления нарушенных прав взыскателей и защиту прав несовершеннолетних детей на достойное содержание.

Одним из механизмов гарантирования исполнения алиментных обязательств является привлечение должников, не исполняющих алиментные обязательства, к административной и уголовной ответственности.

С 10 января 2022 года начали действовать Федеральный закон от 30.12.2021 № 479-ФЗ «О внесении изменений в ст. 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и Федеральный закон от 30.12.2021 № 499-ФЗ «О внесении изменений в ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 499-ФЗ), на проекты которых Уполномоченным были даны положительные заключения.

Указанными федеральными законами расширена административная и уголовная ответственность за неуплату алиментов; должники по алиментам могут привлекаться к административной и уголовной ответственности, в том числе при их частичной уплате.

По данным ФССП в 2022 году должностными лицами Федеральной службы судебных приставов в отношении должников, уклоняющихся от уплаты алиментов на содержание несовершеннолетних детей, возбуждено 110 тыс. дел об административных

правонарушениях, предусмотренных ст. 5.35.1 КоАП РФ, в том числе в отношении 40,4 тыс. должников, осуществляющих частичные выплаты по алиментным обязательствам (в 2021 г. – 121,3 тыс. дел, в 2020 г. – 103,0 тыс. дел).

По итогам рассмотрения судами таких дел более 107 тыс. должников подвергнуты административному наказанию, в том числе административному аресту – 6,0 тыс., обязательным работам – 100 тыс., административному штрафу – 1,3 тыс. на общую сумму 20,3 млн рублей (в 2021 г. подвергнуто административному наказанию – 119 тыс. должников, в том числе административному аресту – 6,8 тыс., обязательным работам – 109 тыс., административному штрафу – 1,5 тыс.).

В 2022 году в отношении должников, не принявших мер по исполнению алиментных обязательств, несмотря на административное наказание, возбуждено 56,8 тыс. уголовных дел по ст. 157 УК РФ, в том числе в отношении должников, осуществляющих алиментные платежи в размере менее установленного судебным решением либо нотариально удостоверенным соглашением, – 18,3 тыс. уголовных дел (в 2021 г. возбуждено 56,2 тыс. уголовных дел, в 2020 г. – 44,3 тыс. уголовных дел).

По сведениям территориальных органов ФССП России, по результатам рассмотрения уголовных дел по ст. 157 УК РФ судами назначены наказания в виде исправительных работ в отношении 36,6 тыс. должников, лишения свободы – 8,3 тыс. (в том числе условно в отношении 4,9 тыс. должников), в 427 случаях виновные лица осуждены к принудительным работам (в 2021 г. 33,9 тыс. – исправительных работ, 7,7 тыс. – лишения свободы (в том числе в отношении 4,6 тыс. должников условно), в 205 случаях виновные лица осуждены к принудительным работам).

С момента вступления в силу Федерального закона № 499-ФЗ от уголовной ответственности освобождено 677 должников в связи с погашением задолженности по алиментам в полном объёме на сумму около 140 млн рублей. В 2021 году принятые меры уголовно-правового воздействия позволили взыскать алиментных платежей на сумму 163,1 млн рублей.



Вместе с тем применяемые меры наказания не всегда оказывают на осуждённых должников ожидаемое воздействие, и они продолжают уклоняться от исполнения обязанностей после осуждения и вновь привлекаются к ответственности.

В 2022 году Верховный Суд Российской Федерации обобщил судебную практику по уголовным делам о неуплате средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей.

В постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 22.12.2022 № 39 «О судебной практике по уголовным делам о неуплате средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей (ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации)» отмечено, что судам необходимо иметь в виду следующее: например, покупка продуктов, дарение вещей, оплата расходов, если такие действия не носили постоянного характера и не свидетельствовали о нахождении ребёнка (детей) или нетрудоспособных родителей на иждивении у лица, обязанного уплачивать алименты, не освобождают его от обязанности уплачивать алименты в полном объёме. Однако данные обстоятельства подлежат исследованию и оценке судом для решения вопроса о наличии или об отсутствии признаков объективной стороны состава преступления.

Решая вопрос о том, является ли деяние малозначительным, суд должен принимать во внимание, в частности, размер неуплаченных сумм, длительность периода, за который уплата алиментов осуществлена не полностью, мотивы, которыми руководствовался обвиняемый (подсудимый), и иные обстоятельства дела.

Погашение задолженности может быть произведено не только лицом, совершившим преступление, но и по его просьбе (с его согласия) другими лицами. Обещания погасить задолженность в будущем, а также различного рода иные обязательства лица, совершившего преступление, не являются обстоятельствами, дающими основание для освобождения этого лица от уголовной ответственности.

Разъяснения Верховного Суда Российской Федерации являются значимыми для формирования единообразной судебной практики. В данном случае сыграют важную роль в стабилизации практики судов по привлечению к уголовной ответственности лиц, виновных в неисполнении алиментных обязательств.



В судебной практике допускается подход, когда исключение из конкурсной массы гражданина, признанного банкротом, денежных средств на общую сумму не менее установленной величины прожиточного минимума для несовершеннолетнего ребёнка, находящегося на иждивении гражданина-должника, ставится в зависимость от наличия у его ребёнка второго родителя, хотя судом и установлен факт нахождения этого ребёнка на иждивении гражданина-должника. В таком случае из конкурсной массы исключаются денежные средства в размере не более половины установленной величины прожиточного минимума для детей, если гражданином-должником не представлено доказательств о неисполнении вторым родителем обязанностей по содержанию ребёнка.

В 2022 году Конституционный Суд Российской Федерации утвердил обзор, который посвящён постановлениям и наиболее важным определениям, принятым во втором и третьем кварталах 2022 года.

В данном обзоре Конституционный Суд Российской Федерации выразил позицию о банкротстве граждан, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей.

Постановлением от 14 апреля 2022 г. № 15-П Конституционный Суд дал оценку конституционности положений п. 3 ст. 213.25 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)», абз. 8 ч. 1 ст. 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее – ГПК РФ), а также п. 1 ст. 61 и п. 1 ст. 80 СК РФ. Оспоренные положения были признаны не противоречащими Конституции Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации определил, что положения п. 1 ст. 61 и п. 1 ст. 80 СК РФ ни сами по себе, ни во взаимосвязи с п. 3 ст. 213.25 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» и абз. 8 ч. 1 ст. 446 ГПК РФ не могут служить основанием для лишения несовершеннолетнего ребёнка, находящегося на иждивении гражданина, признанного банкротом, содержания в виде денежных средств в размере установленной величины прожиточного минимума для детей и в том случае, если отсутствуют доказательства неисполнения вторым родителем обязанностей по содержанию ребёнка. Непредставление таких доказательств не имеет юридического значения для оценки правового положения ребёнка, находящегося на иждивении гражданина-должника, при решении вопроса об исключении из конкурсной массы этого гражданина денежных средств на ребёнка.

В июле 2022 года по инициативе Уполномоченного был проведён круглый стол по теме: «Алименты на содержание детей, лишённых попечения родителей: проблемы и пути решения», на котором обсуждались наиболее значимые вопросы реализации и защиты права на алименты детей, оставшихся без попечения родителей. Итогом обсуждения стали практические рекомендации и предложения.

В октябре 2022 года представитель Уполномоченного принял участие в круглом столе по теме: «Алиментные обязательства: от социальной напряжённости к автоматизации процессов», проведённого по инициативе фракции политической партии «Новые люди».

В докладе представителя Уполномоченного на тему: «Обеспечение права детей на получение содержания от родителей» была озвучена проблема, связанная с возникновением неопределённости с получением алиментов на несовершеннолетнего ребёнка в связи с мобилизацией должника. Данная проблема была выявлена из ряда обращений, поступивших в адрес Уполномоченного из разных регионов страны, к примеру, Хабаровского края, Нижегородской области и других.

В своих обращениях заявители указывали на приостановление исполнительного производства по алиментам в связи с мобилизацией должников. В таких случаях долг по алиментам возрастал и права ребёнка на получение необходимого содержания нарушались.

В ходе заседания представитель Уполномоченного выразил позицию о том, что мобилизация военнообязанного не отменяет обязанностей родителя по уплате алиментов, не освобождает от уплаты алиментов, предложил в такой ситуации дать разъяснения, изучить и проработать этот вопрос, разработать алгоритм взаимодействия уполномоченных органов и в конечном счёте обеспечить, чтобы с персонального счёта военнослужащего денежные средства перечисляли на уплату алиментов.

Такая позиция нашла своё отражение в Федеральном законе от 29.12.2022 № 603-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым уточнены правила приостановления исполнительного производства, а также определён порядок приостановления исполнения исполнительных документов для некоторых должников-физических лиц.

Данным Федеральным законом было закреплено, что исполнительное производство и исполнение требований о взыскании денежных средств будет приостанавливаться в отношении участников специальной военной операции; исключение составляет исполнение требований по алиментным обязательствам и по обязательствам о возмещении вреда в связи со смертью кормильца.

Основные причины возникновения принудительного исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов кроются в проблемах семейных взаимоотношений, последствиями которых являются расторжение брака, лишение родителей родительских прав, что в свою очередь, может сопровождаться отсутствием материального содержания несовершеннолетних детей.

Исходя из данных Росстата, наблюдается увеличение количества разводов за последние годы: с 564 033 – в 2020 г. до 683 111 – в 2022 г., что способствует росту случаев уклонения от предоставления содержания несовершеннолетним детям.

Усиление популяризации традиционных семейных ценностей, ответственности родителей за воспитание и содержание несовершеннолетних детей является одним из условий для формирования осознанного отношения к уплате алиментов родителями.

Сегодня особого внимания требуют и вопросы совершенствования законодательства в сфере обеспечения судебной защиты интересов детей и, в частности, принудительного исполнения судебных решений, затрагивающих права и законные интересы несовершеннолетних.

Наибольшее количество судебных актов данной категории, поступающих в службу судебных приставов для исполнения, традиционно составляют судебные решения о взыскании алиментов.

Наблюдается устойчивая динамика увеличения количества находящихся на исполнении исполнительных документов о взыскании алиментов.

Так, по данным ФССП России, в сравнении с 2020 годом увеличилось на 13,7 % количество исполнительных производств и составило 1 594 136, а окончанных и прекращённых увеличилось на 35,1 %, их количество – 821 295.

*Круглый стол
аппарата Уполномоченного
при Президенте РФ
по правам ребёнка
«Алименты на содержание
детей, лишённых попечения
родителей: проблемы и пути
решения», июль 2022 г.*



В 2022 году обеспечено сохранение тенденции роста взысканной суммы задолженности по алиментам. В отчётный период судебными приставами-исполнителями взыскано 47,6 млрд руб. задолженности по алиментам, что на 14,7 млрд рублей больше, чем в 2021 г. (32,9 млрд руб.).

Одновременно с этим сохранена положительная тенденция снижения остатка неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов (за 2020 г. – 791,7 тыс., за 2021 г. – 782,5 тыс., за 2022 г. – 771,2 тыс.). Доля исполнительных производств, в рамках которых реализуются права на получение алиментов, составила 88 % (в 2021 г. – 80,2 %).

Эффективным и действенным методом принудительного взыскания алиментов является временное ограничение права должника на управление транспортным средством, временное ограничение на выезд за пределы Российской Федерации. Такие нормы права, ограничивающие должника, в настоящее время успешно реализуются на практике.

В 2022 году по данным ФССП России количество исполнительных производств, в рамках которых выносились постановления о временном ограничении на выезд должников по алиментным обязательствам из Российской Федерации, составило 1 069 073 (в 2021 г. – 1 087 728). Эта мера послужила понуждением должников к исполнению требований исполнительных документов о взыскании алиментов на общую сумму 1 753 529 руб. (в 2021 г. – 1 577 826 руб.).

Очевидна необходимость активнее использовать предусмотренные действующим законодательством ограничительные меры в отношении должников в целях ускорения ими выплаты алиментов на содержание детей, а также расширять спектр этих ограничительных мер.

В 2022 году количество исполнительных производств, в рамках которых произведён арест имущества должников, увеличилось с 415 176 до 493 830.

Стоимость имущества, переданного на реализацию, увеличилась с 133 960 776 руб. до 148 599 005 руб., сумма денежных средств, полученных от реализации имущества должников, возросла с 24 710 038 руб. до 31 263 437 руб.



В результате применения судебным приставом-исполнителем ограничительных мер (запрет на совершение регистрационных действий в отношении автотранспортных средств, обращение взыскания на денежные средства, находящиеся на счетах) в отношении должника-гражданина Ч. А. по обращению взыскателя Ч. А., поступившего в адрес Уполномоченного в отчётном периоде, должником представлены платёжные документы об уплате алиментов на содержание несовершеннолетних детей на общую сумму более 300 тыс. рублей.

Актуальными на сегодняшний день являются вопросы совершенствования розыскной деятельности службы судебных приставов, в том числе порядка осуществления розыска должника и его имущества в ходе исполнительного производства.

В рамках исполнительного розыска в 2022 году установлено местонахождение 41,4 тыс. должников по исполнительным документам о взыскании алиментов.

Часть обращений, поступивших к Уполномоченному в отчётный период, связаны с установлением места нахождения должников.

Так, например, в 2022 г. в адрес Уполномоченного поступили обращение Х. К., жительницы Республики Северная Осетия – Алания, воспитывающей несовершеннолетнего ребёнка, об оказании содействия в решении вопроса взыскания алиментов с Б. М., а также обращение от жительницы Ростовской области К. Я., бывший супруг которой в течение длительного времени уклоняется от выплаты алиментов, меняя места жительства. В обоих случаях Уполномоченный обратился за содействием в розыске должников и взыскании с них алиментов ФССП России. В связи с отсутствием сведений о местонахождении должников были вынесены постановления об их розыске, в настоящее время проводятся розыскные мероприятия.

В отчётный период к Уполномоченному обратилась Л. Т. по вопросу взыскания алиментов с должника Т. А. на содержание несовершеннолетнего ребёнка и бездействия судебного пристава-исполнителя. По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан после обращения взыскания на денежные средства должника, находящиеся в банке, на депозитный счёт отделения поступили денежные средства, которые перечислены

на лицевой счёт взыскателя. В связи с отсутствием информации о месте нахождения должника судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о розыске должника, в рамках розыскных мероприятий должник установлен, и в отношении его возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 157 УК РФ.

Повышению эффективности исполнения исполнительных производств о взыскании алиментных платежей способствует также активная позиция территориальных органов ФССП России в вопросах трудоустройства должников в тесном взаимодействии с органами службы занятости населения.

В рамках исполнительного производства судебные приставы-исполнители предупреждают должников, не имеющих постоянного места работы, о необходимости трудоустроиться либо встать на учёт в Центр занятости населения, выдают направления в центр занятости населения для устройства на работу.

Так, например, должнику Ч. Д. было вручено направление в Центр занятости населения в целях его трудоустройства, в связи с поступившим в адрес Уполномоченного обращением Ч. К., жительницы Республики Башкортостан.

Продолжает вызывать трудности трудоустройство должников, проживающих в сельской местности, где не так много возможности для поиска работы; отбывающих наказание в местах лишения свободы либо отбывших наказание, в связи с отсутствием возможности осуществлять ту или иную работу; в случае сокращения рабочих мест и банкротства предприятий.

Представляется, что обеспечение оплачиваемым трудом алиментоплательщиков является серьёзным резервом для фактического погашения задолженности по исполнительным производством о взыскании алиментов и, как следствие, снижения суммы долга.

В этой связи необходимо принять меры по трудоустройству в первоочередном порядке лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, обязанных по решению суда уплачивать алименты (за исключением случаев наличия у них медицинских противопоказаний).

В 2022 году количество исполнительных производств о взыскании алиментов, в рамках которых судебными приставами-исполнителями вручены должникам направления в подразделения службы занятости населения для трудоустройства, составило 78,5 тыс. (в 2021 г. – 83,4 тыс.).

Из них: в рамках 39,8 тыс. исполнительных производств (50,7 %) должники обратились (встали на учёт) в центры занятости населения (в 2021 г. – 43,7 тыс. исполнительных производств (52,4 %)), по 23,5 тыс. исполнительных производств из пособия должника по безработице удерживаются алименты (в 2021 г. – по 28 тыс. исполнительных производств), по 7,7 тыс. – должники устроились на работу (в 2021 г. – по 7,7 тыс.).

Однако, несмотря на принимаемые меры судебными приставами-исполнителями по взысканию алиментов на детей, количество обращений к Уполномоченному говорит об остроте проблемы.

Проводимая работа по данной категории обращений показала, что действующих мер для обеспечения исполнения судебных постановлений недостаточно, а существенная часть должников не исполняет свои обязанности по содержанию детей.

В 2022 году количество обращений к Уполномоченному, связанных с неисполнением решений суда о взыскании алиментов, по сравнению с 2021 годом увеличилось на 177 обращений (2021 г. – 464).

По каждому обращению проводилась проверка на предмет обоснованности доводов заявителей и принимались необходимые меры по содействию в восстановлении нарушенных прав детей.

По итогам анализа обращений граждан были определены основные причины, препятствующие повышению эффективности принудительного исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов, ввиду наличия которых не представляется возможным взыскать алименты с должника:

- должник не имеет официального места работы или иных источников дохода, имущества, на которое может быть обращено взыскание;
- трудности в установлении места проживания должника.

Основную часть поступивших обращений составляли обращения по вопросам, связанным с ненадлежащим исполнением должником обязанностей по выплате алиментов на содержание несовершеннолетних детей. При этом часто заявители жаловались на необоснованное затягивание исполнительных действий и непринятие необходимых мер по исполнительным документам со стороны судебных приставов-исполнителей.

Практика показывает, что наиболее распространёнными нарушениями, допускаемыми должностными лицами ФССП, являются:

- длительное непринятие мер к возбуждению исполнительного производства либо его восстановлению, установлению места работы должника, его имущества и наложению на него ареста, своевременному привлечению к административной и уголовной ответственности должника;
- несвоевременное направление ответов на запросы взыскателей;
- осуществление исполнительных действий с нарушением установленных законодательством сроков.

Например, в 2022 г. в адрес Уполномоченного поступило обращение Я. А. в защиту прав несовершеннолетнего ребёнка Я. Е., 2016 г.р. В целях содействия заявителю Уполномоченным направлено обращение в УФССП по г. Севастополю для оценки изложенных обстоятельств и принятия необходимых мер в рамках исполнительного производства. Проверкой установлено, что в нарушение требований статей 69, 80, 102 Федерального закона № 229-ФЗ судебным приставом-исполнителем какие-либо действия, направленные на исполнение решения суда, не предпринимались. За допущенные нарушения требований законодательства должностное лицо было привлечено к дисциплинарной ответственности. В дальнейшем приняты меры по ограничению права выезда должника за пределы Российской Федерации, направлены запросы в регистрирующие органы и банковские учреждения, составлен акт описи и ареста имущества, вынесены постановления об обращении взыскания на денежные средства, находящиеся на расчётных счетах должника, о расчёте задолженности по алиментам. Должник был привлечён к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ.

В адрес Уполномоченного поступило обращение С. В. по вопросу неуплаты должником задолженности по алиментам. В связи с обращением заявителя Уполномоченный просил оказать содействие ФССП России. По результатам принятых мер исполнительное производство было возобновлено, задолженность по алиментам

погашена в полном объёме, вынесено постановление об окончании исполнительного производства в связи с фактическим исполнением требований исполнительного документа.

С просьбой оказать содействие в вопросе взыскания задолженности по алиментам на содержание несовершеннолетнего ребёнка к Уполномоченному обратилась М. О. Кроме того, взыскательница была не согласна с действиями судебного пристава-исполнителя, которым не принят расчёт задолженности по алиментам. Уполномоченным был направлен соответствующий запрос в Федеральную службу судебных приставов. В ходе проведённых мероприятий возбуждено исполнительное производство, на основании сведений организаций-работодателей судебным приставом-исполнителем произведён расчёт задолженности по алиментам, задолженность по алиментам погашена должником в полном объёме, денежные средства в размере 905 тыс. руб. перечислены взыскателю.

К сожалению, встречаются ситуации, когда родителей, не выплачивающих алименты, даже риск быть привлечёнными к уголовной ответственности не вынуждает к выполнению своих обязанностей по содержанию детей.

Так, например, в адрес Уполномоченного обратилась взыскатель-опекун двух несовершеннолетних детей, жительница Кемеровской области, в связи с длительной неуплатой алиментов должником Л.О., лишённая родительских прав, ранее неоднократно привлекаемая к административной ответственности по ст.5.35.1 КоАП РФ и к уголовной ответственности по ч. 1 ст. 157 УК РФ. 04.05.2022 должник повторно привлечён к административной ответственности, а также предупреждён об уголовной ответственности за уклонение от уплаты алиментов, общая задолженность по которым составляет свыше 1 млн рублей.

В 2022 году проводилась работа с обращениями родителей на несвоевременное перечисление судебными приставами-исполнителями удержанных работодателем должника денежных средств.



На круглом столе
Общероссийского народного
фронта, март 2022 г.

На имя Уполномоченного поступило обращение Е. А., жительницы Ленинградской области, о неполучении алиментов. В ходе проверки Главным управлением Федеральной службы судебных приставов по г. Санкт-Петербургу установлено, что задолженность по алиментам отсутствует, денежные средства регулярно поступают на депозитный счёт отдела судебных приставов от работодателя должника. Вместе с тем судебным приставом-исполнителем в нарушение норм ч. 1 ст. 110 Федерального закона № 229-ФЗ денежные средства на счёт взыскателя в установленный пятидневный срок не перечисляются. Судебный пристав-исполнитель предупреждён о недопущении подобных нарушений.

По обращению С. Т. жительницы Оренбургской области о неполучении алиментов была проведена проверка ФССП России, в ходе которой в действиях судебного пристава-исполнителя отдела выявлены нарушения законодательства об исполнительном производстве, выразившиеся в непринятии мер, направленных на своевременное исполнение решения суда. Должностное лицо, допустившее нарушения, было уволено.

В адрес Уполномоченного поступали обращения о нарушении прав несовершеннолетних финансовыми управляющими при реализации имущества гражданина-должника в рамках дел о банкротстве.

В ходе проверки, проведённой прокуратурой Свердловской области, по обращению Уполномоченного и гражданина-кредитора Р.Э., установлено, что решением Арбитражного суда Свердловской области от 06.10.2020 К. Е. признана банкротом, в отношении должника введена процедура реализации имущества сроком на шесть месяцев, которая неоднократно продлевалась, утверждён финансовый управляющий. В нарушение требований статьи 213.25 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» финансовым управляющим не решён вопрос об исключении из конкурсной массы денежных средств – величины прожиточного минимума на содержание троих несовершеннолетних детей К. Е., начиная с октября 2020 г. с созданием резерва на специальном счёте. В целях устранения выявленных нарушений законодательства о банкротстве прокуратурой Тагилстроевского района г. Нижнего Тагила 19.12.2022 финансовому управляющему должника внесено представление.



К Уполномоченному за отчётный период поступали обращения взыскателей о неполном удержании алиментов на несовершеннолетних детей из денежного довольствия должников – военнослужащих, призванных на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации. В связи с чем Уполномоченный обращался с запросом в Федеральное казённое учреждение «Единый расчётный центр» Минобороны России, которым было дано разъяснение о порядке удержания алиментов из денежного довольствия военнослужащих.

В целях обеспечения исполнения исполнительных документов и побуждения должников к уплате денежных средств на содержание детей судебные приставы-исполнители применяют различные меры принудительного исполнения, однако данных мер для обеспечения прав несовершеннолетних недостаточно. Для дальнейшего повышения эффективности в данной сфере деятельности и разрешения имеющихся проблем требуется оптимизация процесса исполнительного производства, совершенствование системы мер принуждения к уплате алиментов, ответственности родителя-должника в исполнительном производстве.

Особое внимание Уполномоченным уделяется проблеме взыскания алиментов в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также фактам нарушения права на получение алиментов несовершеннолетними, оставшимися без попечения родителей и находящимися в указанных организациях.

Согласно статистическим данным, представленным в форме 103-РИК за 2022 г., правом на получение алиментов обладали 222 752 ребёнка, оставшихся без попечения родителей (в 2021 г. – 238 344, в 2020 г. – 247 996), из них 94 047 несовершеннолетних получали алименты, что составляло 42,2 % от общего числа детей (в 2021 г. – 40,8 %, в 2020 г. – 39,0 %). В том числе 82 309 детей из замещающих семей и 11 738 воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (44,5 % от воспитанников организаций, имеющих право на получение алиментов).

Однако, несмотря на такую динамику, проблема не теряет своей остроты и актуальности и требует постоянного внимания, что подтверждается результатами проверок соблюдения прав указанной категории детей в субъектах Российской Федерации и многочисленными обращениями граждан в адрес Уполномоченного.

Исходя из положений действующего законодательства, на организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возложены обязанности по защите прав и законных интересов детей, помещённых под надзор в эти организации, включая право детей на получение алиментов от своих родителей.

Как показали проверки, проведённые Уполномоченным в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской и Рязанской областях, Краснодарском крае, большая часть воспитанников организаций для детей-сирот не получают алименты в нарушение ст. 155.3 СК РФ, уровень взыскания алиментов в пользу воспитанников учреждений для детей-сирот по-прежнему остаётся низким.

Так, например, в областных государственных казённых учреждениях Томской области: «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Асиновского района» выплата алиментов назначена 29 несовершеннолетним, фактически получают – 7; «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Росток» из 37 детей, кому назначены выплаты по алиментам, фактически получают 13.

Схожая ситуация по несоблюдению имущественных интересов детей была выявлена в ходе проверки, проведённой в областном государственном казённом учреждении здравоохранения «Дом ребёнка, специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» Томской области. В данном учреждении из 7 несовершеннолетних, кому были назначены выплаты по алиментам, получали двое. В областных государственных казённых учреждениях «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» и «Орлиное гнездо» сотрудниками администраций вообще не предпринимались меры по взысканию алиментов в пользу ряда несовершеннолетних воспитанников.

Как показала проверка областного государственного бюджетного общеобразовательного учреждения «Солотчинская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в Рязанской области, из 35 воспитанников алименты получают 9.

Уполномоченным в отчётном периоде проведена проверка деятельности государственного казённого учреждения здравоохранения «Дом ребёнка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики № 3» Министерства здравоохранения Краснодарского края.

В ходе проверки выявлено, что Усть-Лабинским районным судом Краснодарского края по гражданскому делу вынесено решение об уплате алиментов на содержание Ч. Г. в размере $\frac{1}{4}$ от всех видов заработка или иного дохода ежемесячно с периодическими платежами, начиная с 07.12.2020 г. и до его совершеннолетия, с Л. Д., 2001 г.р. Решение суда вступило в законную силу 02.03.2021 г.

На момент проверки сумма задолженности, подлежащая взысканию с должника Л. Д., составляла 180 697,02 руб. Между тем администрацией учреждения не предпринимались меры по взысканию алиментов в пользу несовершеннолетнего. Учреждением с момента помещения ребёнка направлен один запрос № 207 от 12.05.2022 г. в адрес начальника отдела судебных приставов по Кавказскому району и г. Кропоткину. Ни учреждением, ни отделом ФССП не было принято мер, направленных на привлечение к ответственности Л. Д. за неуплату алиментов.

Кроме того, выявлены факты нарушения Федерального закона № 229-ФЗ при осуществлении исполнительных действий со стороны территориальных органов ФССП России, которые выражаются в несвоевременном направлении ответов на запросы взыскателей, осуществлении исполнительных действий с нарушением установленных законодательством сроков, непринятии необходимых мер к должникам, в том числе по их розыску и розыску имущества, по вручению уведомлений, а также своевременному привлечению к ответственности, утрате исполнительных документов и бездействию по их восстановлению.

Так, факты непредоставления отделами ФССП ответов на запросы учреждений выявлены в ходе проверок областных государственных казённых учреждений Томской области: «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей», «Орлиное гнездо». Данными учреждениями направлены запросы в отдел судебных приставов по Ленинскому району г. Томска УФССП России по Томской области, однако ответы на запросы не получены. В связи с чем запросы были направлены повторно.

Проверкой областного государственного казённого учреждения здравоохранения «Дом ребёнка, специализированный для детей с органическим поражением

центральной нервной системы с нарушением психики» установлено, что запрос администрации данного учреждения о предоставлении информации о ходе исполнительного производства в отношении С. В. по выплате алиментов на содержание несовершеннолетнего С. В., 2021 г.р. и расчёте об имеющейся задолженности по исполнительному производству приставы отдела судебных приставов по г. Северску УФССП России по Томской области не исполнили.

Подобная ситуация сложилась в областном государственном казённом учреждении «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Асиновского района» Томской области, на запросы администрации которого в интересах воспитанников учреждения Ш. Р., 2007 г.р., В. С., 2007 г.р., из отдела судебных приставов по Томскому району Томской области нет ответов. Бездействие сотрудников указанного отдела руководством учреждения обжалованы руководителю УФССП России по Томской области.

Систематически не отвечали на запросы судебные приставы-исполнители ОСП по г. Анжеро-Судженску. Бездействия сотрудников указанного отдела обжалованы руководителю УФССП России по Кемеровской области, после чего ответ учреждению о взыскании алиментов в отношении должника Е. С. на содержание несовершеннолетнего ребёнка А. С., 2009 г.р., поступил с указанием долга в размере 1 416 671, 86 рублей.



В отчётном периоде в ходе проверки личных дел воспитанников областного государственного бюджетного образовательного учреждения Рязанской области «Солотчинская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлено, что данным учреждением в адрес Саровского районного отдела судебных приставов УФССП России по Нижегородской области, ОСП по Скопинскому и Милославскому районам, Касимовского РОСП Рязанской области, ОСП по Ряжскому и Александро-Невскому районам Рязанской области, УФССП России по Рязанской области были направлены запросы о предоставлении информации по ряду исполнительных производств, однако ответы на запросы учреждения предоставлены не были. В связи с чем администрация школы-интерната обжаловала бездействие судебных приставов в органы прокуратуры.

Вышеуказанное свидетельствует о многочисленных фактах нарушения прав детей, оставшихся без попечения родителей, на получение алиментов, связанных отчасти с бездействием администрации учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по исполнению обязанностей по защите имущественных прав своих воспитанников; игнорированием требований Федерального закона № 229-ФЗ, отсутствием межведомственного взаимодействия и другими обстоятельствами.

В результате проведённых проверок было обращено внимание, что во всех организациях отсутствует практика взыскания неустойки за неуплату денежных средств на воспитание детей с должников.



По итогам выездов Уполномоченным даны конкретные рекомендации в целях недопущения нарушения права на получение алиментов несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, среди которых:

- своевременное решение вопросов по направлению в суды общей юрисдикции заявлений о взыскании алиментов на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- расширение взаимодействия с судебными приставами-исполнителями в рамках взыскания алиментов;
- усиление контроля за поступлением денежных средств на счета детей и за предоставлением запрашиваемой учреждением информации по взысканию алиментов из отделения судебных приставов по исполнению исполнительных документов о взыскании алиментов;
- обращение в органы прокуратуры, в чью компетенцию входит надзор за соблюдением исполнения законодательства, в том числе за службой судебных приставов, с соответствующими жалобами на их бездействие в части взыскания алиментов в пользу детей.

В целях совершенствования механизмов реализации права на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алиментов) представляется целесообразным рекомендовать:

Правительству Российской Федерации:

- разработать механизм приоритетного трудоустройства в центрах занятости населения граждан, обязанных по решению суда уплачивать алименты;
- принять меры по совершенствованию механизмов заключения с должниками по алиментным обязательствам, находящимся в трудной жизненной ситуации, государственных социальных контрактов.

ФССП России:

- активизировать работу по организации трудоустройства должников по исполнительным производствам о взыскании алиментов, в том числе путём обсуждения вопросов трудоустройства должников на межведомственных совещаниях.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- организовать проведение межведомственных совещаний совместно с УФССП России по вопросам обеспечения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение содержания со стороны родителей;
- разработать дополнительные меры, направленные на повышение уровня правовой грамотности специалистов органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрев в том числе методические семинары, кустовые совещания, «перекрестные» внутриведомственные проверки и т.п.;
- разработать и принять региональные программы по стимулированию работодателей к обеспечению трудовой занятости осуждённых, а также лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- рассмотреть возможность трансляции социальной рекламы, призывающей к уплате алиментов с использованием различных информационных ресурсов;
- продолжить работу по разработке региональных программ развития служб медиации семейных конфликтов и медиаторского сопровождения бракоразводных процессов.



ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

В 2022 году в целях реализации конституционных гарантий в сфере социального обеспечения государством принимались дополнительные меры социальной поддержки семей, имеющих детей, которая требовала особого внимания в условиях новых вызовов.

Так, в целях материальной поддержки семей во исполнение поручений Президента Российской Федерации дважды в истекшем году проиндексирован:

- прожиточный минимум и соответственно зависящие от него социальные выплаты³;
- утверждено постановление о выплате единовременного денежного поощрения для матерей-героинь и кавалеров ордена «Родительская слава»⁴;
- расширены условия программы «Семейная ипотека»: если раньше участвовать в ней могли семьи, где хотя бы один ребёнок родился после 1 января 2018 г., то теперь программа доступна для семей, где есть два ребёнка, которым ещё не исполнилось 18 лет, при этом сроки их рождения больше не имеют значения⁵;

³ Федеральный закон от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»; Постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 973 «Об особенностях исчисления и установления в 2022 году минимального размера оплаты труда, величины прожиточного минимума, социальной доплаты к пенсии, а также об утверждении коэффициента индексации (дополнительного увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, коэффициента дополнительного увеличения стоимости одного пенсионного коэффициента и коэффициента дополнительной индексации пенсий, предусмотренных абзацами четвёртым-шестым пункта 1 статьи 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 24.08.2022 № 1488 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2016 г. № 1438»

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2022 № 2485 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам жилищного (ипотечного) кредитования граждан Российской Федерации»

- установлен запрет на списание социальных выплат (пособий и выплат гражданам, имеющим детей, беременным женщинам) в рамках исполнительного производства, а также в счёт погашения задолженности по договору потребительского кредита (займа), кредитному договору (договору займа), обязательства по которым обеспечены ипотекой, без получения дополнительного согласия заёмщиков⁶.

Несмотря на дополнительные расходы по другим направлениям, финансирование государственных расходов на социальную поддержку семей с детьми ежегодно растёт. Если в 2016 году объём расходов на демографические программы и вопросы социальной защиты материнства и детства выделялось чуть больше 650 миллиардов рублей, в 2022 году на эти цели выделялось 1,7 триллиона рублей, то в следующем году данный бюджет будет составлять 2,7 триллиона рублей⁷.

В настоящее время наметилась тенденция увеличения числа детей в возрасте до 18 лет из отдельных категорий семей, имеющих право на получение мер социальной поддержки за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации: в 2022 году их число составило 8 155 910 (в 2021 г. – 8 402 499, в 2020 г. – 7 786 887).

По поручению Президента Российской Федерации в 2022 году введено ежемесячное пособие на детей от 8 до 17 лет из малообеспеченных семей. Новые пособия установлены с 1 апреля 2022 года Указом Президента Российской Федерации от 31.03.2022 № 175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 № 630 утверждены основные требования к порядку и условиям предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от 8 до 17 лет, примерный перечень документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о её назначении.

Введение такого пособия – важный этап выстраивания целостной системы поддержки семей с детьми всех возрастов (концепция бесшовной системы социальных выплат семьям с детьми от 0 до 17 лет).

В связи с введением выплаты на детей в возрасте от 8 до 17 лет 28.04.2022 г. внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 31.03.2020 № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о её назначении».

Указанными нормативными правовыми актами разработан единый подход к предоставлению семьям мер социальной поддержки.

Получать такую поддержку могут семьи, в которых среднедушевой доход меньше прожиточного минимума на человека в регионе. Пособия назначаются с применением комплексной оценки нуждаемости.

Введено новое правило нулевого дохода, в соответствии с которым у взрослых членов семьи должен быть источник дохода – зарплата, доходы от предпринимательской деятельности, пенсия, стипендия либо установленные законом обстоятельства,

⁶ Федеральный закон от 30.12.2021 № 444-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

⁷ Официальный сайт Президента Российской Федерации www.kremlin.ru/events/president/transcripts/69800

препятствующие трудоустройству (например, болезнь, уход за инвалидом, один из родителей в многодетной семье).

С введением нового пособия на детей в возрасте от 8 до 17 лет возросло количество обращений граждан в адрес Уполномоченного по вопросу назначения указанных выплат.

С сентября 2022 года у граждан появилась возможность направить Уполномоченному сообщения по вопросу назначения ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от 0 до 3, от 3 до 7, от 8 до 17 лет посредством Платформы обратной связи (далее – ПОС) портала «Госуслуги» с целью их оперативного решения. В отчётном году через ПОС поступило 62 таких сообщения.

Заявители сообщали, что при обращении за мерами поддержки сталкивались с:

- незаконным отказом в назначении социальных выплат со ссылкой на неполноту или недостоверность представленных сведений;
- отсутствием возможности восполнить недостающие документы и сведения вследствие недостатков формы соответствующего заявления в мобильном приложении федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг»;
- истребованием не предусмотренных законодательством документов;
- необоснованным завышением среднедушевого дохода семей, в частности за счёт компенсационных выплат и дублированием одних и тех же поступлений;
- учётом в составе имущества собственности третьих лиц;
- некорректным исчислением уровня финансовой обеспеченности семьи по совокупности всех доходов фермерского хозяйства без учёта произведённых расходов;
- неверным исчислением среднедушевого дохода семьи из-за суммирования дохода супруга, полученного до регистрации брака;
- незаконным отказом в социальной поддержке по причине отсутствия у родителей и (или) ребёнка регистрации по месту жительства;
- отказами в выплате пособий на подопечных детей в случаях ограничения родителей в родительских правах;
- несоблюдением сроков назначения и перечисления выплат;
- наличием пробелов в законодательстве, определяющих порядок и условия назначения социальных выплат;
- трудностями при получении пенсии по потере кормильца и пенсии по инвалидности;
- проблемами при отнесении семьи к многодетной;
- сложностями в обеспечении земельными участками многодетных семей;
- проблемами при получении мер социальной поддержки по месту фактического проживания семьи и т.д.

По всем указанным сообщениям гражданам давались исчерпывающие разъяснения законодательства либо рекомендации о направлении документов и сведений, свидетельствующих о нарушении прав ребёнка, на официальную электронную почту: obr@deti.gov.ru, поскольку объём и характер сведений, содержащихся в указанных сообщениях, не всегда позволяли предоставить подробные рекомендации и оказать помощь в режиме ПОС.

Следует отметить и о недостаточной осведомлённости граждан о предусмотренных для них федеральных и региональных льготах, наличии административных и бюрократических барьеров при получении мер социальной поддержки, которые препятствовали реализации прав семей с детьми на социальную защиту.

Благодаря оперативному вмешательству Уполномоченного и тесному взаимодействию органов прокуратуры, органов социальной защиты населения и Пенсионного фонда удавалось своевременно восстановить права значительного количества семей с детьми.

Например, в истекшем году в адрес Уполномоченного обратился заявитель, который обжаловал неоднократные отказы Пенсионного фонда России в назначении выплаты на ребёнка в возрасте от 8 до 17 лет в связи с отсутствием дохода. Заявитель объяснял его отсутствие осуществлением ухода за ребёнком-инвалидом. Уполномоченный обратился в ПФР по месту жительства заявителя, где в рамках проведения контрольных мероприятий установлено, что решения об отказе в назначении выплаты приняты ошибочно. После чего принято решение о назначении выплаты в 100 % размере величины регионального прожиточного минимума для детей.

Правовая оценка давалась и фактам отказа в назначении ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка до 3 лет по причине отсутствия дохода супруга в рассматриваемом периоде. Вместе с тем данное обстоятельство не является основанием для отказа в назначении выплаты. Права заявительницы были восстановлены, выплата назначена и произведена.

В другом обращении заявитель сообщила о нарушении сроков рассмотрения заявления о назначении ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от 3 до 7 лет со стороны администрации района Санкт-Петербурга. По поручению Уполномоченного обращение направлено с контролем в прокуратуру Санкт-Петербурга с указанием на нарушение сроков рассмотрения заявления. Прокуратурой внесено представление об устранении выявленных нарушений в адрес главы районной администрации. Выплата назначена.

При анализе обращений граждан в адрес Уполномоченного, касавшихся назначения ежемесячных денежных выплат на ребёнка, выявлены ситуации, в которых территориальные органы социальной защиты населения и Пенсионного фонда России отказывали гражданам в назначении ежемесячных денежных выплат на ребёнка в возрасте от 3 до 7 лет по причине наличия пробелов в законодательстве, определяющем порядок и условия назначения соответствующих выплат.



Так, заявитель обжаловал отказ в назначении ежемесячных денежных выплат на несовершеннолетних детей в возрасте от 3 до 7 лет из-за разных регистраций по месту жительства. Вместе с тем у заявителя была регистрация по месту пребывания в г. Аркадак, дети проживали с ней. Уполномоченный обратилась прокуратуру Саратовской области, которой установлено, что заявитель поставлена на регистрационный учёт по месту пребывания в г. Аркадак, дети также имеют регистрацию по месту пребывания. Факт отсутствия регистрации по месту жительства не является препятствием для назначения выплат на детей, в связи с чем прокуратурой Аркадакского района Саратовской области внесено представление в адрес районного Управления социальной поддержки населения. Аналогичные нарушения выявлялись и в других регионах.

К Уполномоченному поступали обращения и по назначению иных социальных выплат, в том числе по поводу отказа в назначении ежемесячной выплаты на первого ребёнка. По одному из таких обращений было установлено, что решением суда бывшая супруга заявителя признана недееспособной. Супруги были разведены и проживали раздельно. Дочь проживала с отцом (заявителем). В соответствии с ч. 3 ст. 1 Федерального закона от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка осуществляется женщине, родившей (усыновившей) первого ребёнка, или отцу (усыновителю) либо опекуну ребёнка в случае смерти женщины, отца (усыновителя), объявления их умершими, лишения их родительских прав или в случае отмены усыновления ребёнка. Приведённая норма наделяет отца правом обращения за ежемесячной выплатой на первого ребёнка лишь в случае смерти женщины, объявления её умершей, лишения родительских прав или в случае отмены усыновления ребёнка. Законом установлен ограниченный перечень категорий. Признание матери недееспособной не даёт права для назначения рассматриваемой ежемесячной выплаты на детей отцу. В таких случаях, несмотря на обоснованное решение территориального органа социальной защиты населения, ребёнок лишается социальной поддержки государства, чем ущемляются его права. Указанные обстоятельства свидетельствуют о пробелах в законодательстве, регулирующего вопросы назначения ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка.



Рабочая поездка
Львовой-Беловой М. А.
в Республику Татарстан,
март 2022 г.

Учитывая возникающие на практике вопросы при назначении указанных выплат, Уполномоченным совместно с Минтрудом России и Пенсионным Фондом России в истекшем году проводились рабочие совещания.

Так, с целью обсуждения волнующих вопросов по ежемесячным выплатам семьям с детьми в возрасте от 8 до 17 лет проведено селекторное совещание, по итогам которого Минтрудом России подготовлено информационное письмо с разъяснениями по наиболее актуальным вопросам в рассматриваемой сфере.

Вместе с тем в настоящее время по-прежнему нерешёнными остались вопросы совершенствования порядка и условий назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребёнка, в части исключения сумм расходов одного из родителей по выплате алиментов на содержание детей в другую семью. В свете определения Верховного Суда Российской Федерации от 25.04.2022 по кассационному представлению заместителя Генерального прокурора России, которым оставлено в силе решение районного суда о возложении на многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг обязанности повторно произвести расчёт среднедушевого дохода семьи, в которой проживает несовершеннолетний, исключив из дохода семьи сумму алиментов, уплаченных одним из родителей на содержание ребёнка от предыдущего брака, а также назначении ежемесячной выплаты, вопросы совершенствования порядка и условий назначения и выплаты ежемесячных пособий на детей вновь актуализируются. Граждане в своих обращениях с учётом решений Верховного Суда Российской Федерации (в т.ч. определений от 25.04.2022 № 65-КГПР22-1-К9, от 03.08.2022 № 44-КАД22-7-К7) в связи с отсутствием единой практики назначения ежемесячных пособий на детей в возрасте от 3 до 7 лет, а также от 8 до 17 лет, просят оказать содействие в их назначении, а также дать разъяснение о возможности пересмотра ранее принятых решений. В этой связи нуждаются в проработке вопросы совершенствования порядка и условий назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребёнка с учётом указанных решений Верховного Суда Российской Федерации.

Кроме того, возникают проблемы с назначением выплат на ребёнка в случае, если заявителем применяется специальный налоговый режим в виде единого сельскохозяйственного налога, при котором налогооблагаемой базой выступают доходы крестьянского (фермерского) хозяйства, уменьшенные на величину расходов. По причине неполноты основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от 3 до 7 лет включительно уровень финансовой обеспеченности семьи оценивается некорректно по совокупности всех доходов крестьянского (фермерского) хозяйства за расчётный период.

В 2022 году Правительству Российской Федерации было поручено обеспечить сопровождение внедрения нового ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка⁸. Для сведения к минимуму риска бедности таких семей принят закон, устанавливающий порядок и основания назначения выплаты с 1 января 2023 года названного ежемесячного пособия гражданам с доходами ниже 1 регионального прожиточного минимума⁹. Поддержку получают родители, которые воспитывают порядка 10 миллионов детей. Новое пособие объединило ряд действующих мер социальной поддержки нуждающихся семей. Его смогут получать беременные женщины, вставшие на учёт в ранние сроки (до 12 недель), и родители детей до 17 лет.

⁸ Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: www.kremlin.ru/catalog/keywords/99/events/69819 (дата обращения: 26.01.2023)

⁹ Федеральный закон от 21.11.2022 № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»

При этом все социальные гарантии распространяются и на семьи с детьми, проживающие на территориях новых субъектов Российской Федерации (ДНР и ЛНР, Запорожская и Херсонская области).

В условиях специальной военной операции государством особое внимание уделяется вопросам реализации комплекса мер социальной поддержки семей граждан, прибывших в Россию из зоны проведения специальной военной операции, и семей мобилизованных граждан Российской Федерации: доходы мобилизованных граждан не учитываются для оценки нуждаемости при назначении детских пособий¹⁰, в регионах вводятся дополнительные меры поддержки, в том числе бесплатное питание для школьников, внеочередное зачисление детей в дошкольные организации, компенсация оплаты и питания и др.

В зоне особого внимания руководства страны и Уполномоченного оставались вопросы социальной поддержки многодетных семей, что связано со значительным объёмом обращений от указанной категории семей, общественных организаций по вопросам улучшения их положения в Российской Федерации, что в свою очередь свидетельствует о запросе общества на совершенствование существующих мер поддержки и порядка их получения.

По данным Минтруда России, по состоянию на сентябрь 2022 года в России проживает 2,1 млн многодетных семей, из которых почти 2,5 тыс. семей воспитывают 10 и более детей¹¹ (по состоянию на ноябрь 2021 г. число многодетных семей в России составило 2 140 875, в которых воспитываются порядка 7 038 874 ребёнка, на 01.01.2021 г. – 1,99 млн семей и 6,5 млн детей; на 01.01.2020 г. – 1,87 млн семей и 6,1 млн детей). Вместе с тем с рождением каждого нового ребёнка возрастают риски попадания семей в категорию бедных (малоимущих).

Несмотря на существующие правовые гарантии, состояние законности в сфере соблюдения прав многодетных семей вызывает обоснованное беспокойство. К Уполномоченному поступают обращения многодетных семей о несоблюдении сроков и порядка предоставления им земельных участков, неправомерном выделении таким семьям земельных участков, непригодных для индивидуального жилищного строительства и ведения дачного хозяйства без необходимых инженерно-технологических коммуникаций, непредоставлении многодетным семьям скидки не менее 30 % на оплату коммунальных услуг.

Однако следует отметить, что не всегда проблемы обеспечения прав многодетных семей находятся в плоскости правоприменения. Нередко имеются и законодательные пробелы в этой сфере. В первую очередь, это касается отсутствия единого определения понятия многодетной семьи, а также критериев помощи для таких семей на федеральном уровне, что приводит к различному подходу к поддержке многодетных семей и к различным возможностям в части получения льгот и помощи в регионах. Отсутствие единых методов учёта многодетных семей в конечном итоге приводит к недостоверным статистическим данным о количестве многодетных семей в стране, а, следовательно, к оценке результативности демографических программ и демографической политики в целом.

¹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2022 № 1933 «Об особенностях предоставления некоторых мер социальной поддержки, а также оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта семьям граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации»

¹¹ Официальный сайт Минтруда России. www.mintrud.gov.ru/social/social/1273

Следует отметить, что в настоящее время Минтрудом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с целью улучшения положения многодетных семей в Российской Федерации прорабатывается вопрос об установлении единого статуса многодетной семьи и мер социальной поддержки таких категорий семей на федеральном уровне

Полагаем чрезвычайно важным решать проблему обеспечения жилищных прав многодетных семей. Ведь жильё – это базовая потребность. Семьи, в которых воспитываются трое и более детей, нуждаются в жилых помещениях большой площади, что сказывается на итоговой его стоимости в сторону увеличения. При этом, как отмечают заявители, стоимость жилья и реальная необходимая сумма кредита значительно превышает максимальную сумму кредита по семейной ипотеке. Одним из решений данной проблемы могло стать предоставление земельных участков многодетным семьям для жилищного строительства. Однако, как показывает анализ обращений, многодетным семьям нередко отказывают в выделении земельных участков или предоставляют их без подведённых коммуникаций и в труднодоступных местах. Кроме того, в ряде субъектов Российской Федерации предусмотрены денежные выплаты многодетным семьям взамен предоставления им земельных участков. Однако семьи зачастую сталкиваются со сложностями при получения такой компенсации, на что влияют формулировки земельного законодательства, которым предусмотрено диспозитивное установление возможности совершения государственными органами субъектов Российской Федерации действий в отношении многодетных семей. Кроме того, в большинстве случаев размер такой компенсации не соответствует рыночной стоимости земли.

Такие социально незащищённые слои населения, как многодетные семьи, нередко сталкиваются с проблемой накопления долгов за жилищно-коммунальные услуги, что приводит к последующему прекращению оказания каких-либо коммунальных услуг (отключению электроэнергии, отопления, приостановлению подачи воды).



Высказывавшие предложение о разрешении оплачивать коммунальные долги материнским капиталом не способствует наилучшему обеспечению интересов ребёнка. Материнский капитал является мерой, направленной на стимулирование рождаемости, а не на снижение рисков бедности семей с детьми. В этой связи заслуживает поддержки инициатива, связанная с необходимостью предусмотреть дифференцированный подход к выплатам многодетным семьям субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг. Помощь семьям с оплатой услуг может быть полезна как для населения, так и для управляющих компаний, позволяя не увеличивать долги за ресурсы.

В адрес Уполномоченного также поступали обращения о несовершенстве законодательства, регулирующего вопросы организации питания детей из многодетных семей в государственных бюджетных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования. В ходе работы по таким обращениям установлено, что в силу организационно-правовой формы некоторых образовательных организаций, обучающиеся из многодетных семей не обеспечиваются льготным бесплатным питанием (завтраками и обедами). Данный факт ставит их в неравное положение с учащимися общеобразовательных и профессиональных учебных заведений, где такая льгота предусмотрена в силу Указа Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», в котором предусмотрено бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений за счёт средств всеобща и отчислений от их производственной деятельности и других внебюджетных отчислений, определяет полномочия органов исполнительной власти краёв, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга по проведению целенаправленной и адресной политики по усилению социальной поддержки многодетных семей в условиях либерализации цен. При этом ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» наделяет полномочиями органы государственной власти субъектов Российской Федерации по дополнительному финансовому обеспечению мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях, не наделяя указанной правоприменительной функцией федеральные органы исполнительной власти.



Федеральным государственным бюджетным образовательным организациям, реализующим образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, средства федерального бюджета на организацию питания не выделяются. В этой связи представляется целесообразным проработать вопрос о финансировании из средств федерального бюджета питания детей из многодетных семей в федеральных государственных бюджетных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Обращает на себя внимание отсутствие на федеральном законодательном уровне такой меры социальной поддержки для многодетных семей, как устройство ребёнка в бесплатные группы продлённого дня, кружки, секции, в различные досуговые и образовательные учреждения. В регионах такие гарантии или отсутствуют, или носят формальный характер. Именно поэтому необходимо продолжить работу по расширению мер социальной поддержки многодетных семей.

Также следует обозначить вопросы организации групп продлённого дня в школах. Президентом Российской Федерации подписан закон, который устанавливает единые правила пребывания в группах продлённого дня¹². Однако группы продлённого дня в настоящее время созданы далеко не во всех образовательных организациях. Решение об их открытии и порядке организации по-прежнему остаётся в ведении образовательных учреждений. В случае функционирования групп продлённого дня школы не спешат вносить соответствующие изменения в устав образовательной организации, предусмотрев, что наряду с присмотром и уходом за обучающимися в таких группах осуществляются их воспитание, подготовка к учебным занятиям, проводятся физкультурно-оздоровительные и культурные мероприятия. Поэтому представляется важным провести мониторинг организации деятельности групп продлённого дня на территории Российской Федерации с учётом внесённых законодательных изменений.

В целях содействия укреплению традиционных российских семейных ценностей представляется важным формирование позитивного образа многодетной семьи, поддержка профессиональной самореализации и трудоустройства многодетных родителей, расширение мер социальной поддержки таких семей по факту многодетности, а не по факту малоимущности, в том числе путём обеспечения прав лиц, имеющих трёх и более детей, на получение жилых помещений и земельных участков, устройства детей в бесплатные группы продлённого дня, кружки, секции, в различные досуговые и образовательные учреждения.

Для обеспечения гарантированной государством материальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, создания семьям условий, обеспечивающих им достойную жизнь, законодатель предусмотрел систему мер социальной защиты граждан, имеющих детей, в том числе предусмотренную Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ) возможность получения государственной поддержки в форме материнского (семейного) капитала (далее – МСК), средства которого можно направить на улучшение жилищных условий, получение образования, социальную адаптацию и интеграцию в общество детей-инвалидов, повышение уровня пенсионного обеспечения, а также получение ежемесячной выплаты (предоставляется семьям с низким доходом). Указанная мера

¹² Федеральный закон от 14.07.2022 № 301-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 66 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»



*Рабочая поездка
Львовой-Беловой М. А.
в Донбасс, апрель 2022 г.*

поддержки направлена на повышение уровня рождаемости как важного условия сохранения и развития многонационального народа России, а также на создание условий для достойного воспитания детей в семье.

По поручению Президента Российской Федерации размер МСК ежегодно пересматривается с 1 февраля текущего года, исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год в соответствии с коэффициентом индексации, определяемым Правительством Российской Федерации.

В 2022 г. МСК был проиндексирован на 8,4 % и с 1 февраля 2022 г. составил 524 527,90 руб. на первого ребёнка (в 2021 г. – 483 881,83 руб., в 2020 г. – 466 617,0 руб.) и 693 144, 10 руб. на второго ребёнка (в 2021 г. – 639 431,83 руб., в 2020 г. – 616 617,0 руб.).

В конце 2022 года Президент Российской Федерации поручил Правительству продлить программу МСК до конца 2026 г., а также подготовить социально-экономическую программу развития новых регионов – ДНР и ЛНР, Херсонской и Запорожской областей и ввести общероссийские стандарты социального обеспечения.

Результаты реализации МСК свидетельствуют о востребованности у граждан данной меры государственной поддержки, которая обусловлена ориентированием на реальные нужды семей с детьми, решение наиболее острых вопросов, в первую очередь – по улучшению жилищных условий и образованию детей.

По статистическим данным Фонда пенсионного и социального страхования России численность лиц, получивших государственный сертификат на МСК в 2022 г., составила 911 902 человека (в 2020 г. – 1 207 463 человека, в 2021 г. – 1 053 461 человек). Численность лиц, распорядившихся средствами (частью средств) МСК в 2022 г. – 1 277 480 человек (в том числе на улучшение жилищных условий 635 041 человек), в 2020 г. – 829 486 человек (в том числе на улучшение жилищных условий 642 495 человек), в 2021 г. – 1 281 471 человек (в том числе на улучшение жилищных условий 741 657 человек). Численность лиц, распорядившихся средствами (частью средств) МСК по другим направлениям, в частности на получение образования ребёнком (детьми), формирование накопительной части трудовой пенсии возросла в 2022 году по сравнению с предыдущими двумя годами.

Результаты реализации МСК свидетельствуют о востребованности у граждан данной меры государственной поддержки, которая обусловлена ориентированием на реальные нужды семей с детьми, решение наиболее острых вопросов, в первую очередь – по улучшению жилищных условий и образованию детей.

Институт материнского капитала непрерывно совершенствуется, становясь все более удобным инструментом поддержки семей с детьми.

В 2022 году была продолжена работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации в данной сфере отношений, были внесены поправки, которые в целом направлены на упрощение процесса реализации гражданами права на получение и использование МСК, расширение перечня направлений распоряжения такими средствами.

В отчётный период был внесен ряд значимых изменений в Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», среди которых:

- Федеральный закон от 30.04.2022 № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым расширен круг лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки в связи с рождением (усыновлением) детей; сертификат на МСК могут также получать мужчины, воспитывающие детей от умерших матерей, не имевших гражданства Российской Федерации;
- Федеральный закон от 04.08.2022 № 361-ФЗ «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», в соответствии с которым с 15 августа 2022 г. средства МСК можно направлять на получение ребёнком образования у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на основании соответствующей лицензии.

В целях реализации названного Федерального закона Правительством Российской Федерации постановлением от 17.10.2022 № 1842 внесены соответствующие изменения в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребёнком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребёнком (детьми) расходов, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 926:

- Федеральный закон от 05.12.2022 № 475-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», закрепляющий возможность направления средств МСК на получение ежемесячной выплаты до достижения ребёнком возраста 3-х лет независимо от очередности его рождения.

В целях реализации данного Федерального закона Минтруд России разработал проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение ежемесячной выплаты до достижения ребёнком возраста трёх лет, перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и формы заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала на получение ежемесячной выплаты до достижения ребёнком возраста трёх лет и формы заявления об отказе от её получения», однако до конца года не был принят:

- Федеральный закон от 05.12.2022 № 508-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», которым упрощается процедура распоряжения МСК при

направлении этих средств на получение платных образовательных услуг; граждане смогут оплачивать указанные услуги за счёт средств МСК без предъявления договора, заключённого с образовательной организацией, имеющей право на оказание платных образовательных услуг. Кроме того, в целях защиты прав граждан при приобретении жилья данным Федеральным законом вводится условие о соответствии потребительских кооперативов требованиям Банка России для предоставления займов с использованием средств МСК. Такие кооперативы должны не только осуществлять свою деятельность не менее 3-х лет со дня государственной регистрации, но и соответствовать требованиям, установленным нормативным актом Банка России для предоставления займов, и быть включёнными в перечень таких кооперативов, размещаемый на официальном сайте Банка России.

В 2022 году ряд изменений внесён постановлениями Правительства Российской Федерации в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 г. № 862. Среди которых постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2022 № 1117, об упрощении покупки жилья в кооперативе с помощью средств материнского капитала. В частности, сокращён перечень документов, необходимый для направления средств материнского капитала на покупку квартиры через жилищно-строительные или жилищно-накопительные кооперативы.

Внесёнными изменениями в указанные Правила постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2022 № 1247 упрощён порядок рефинансирования ипотечных кредитов с помощью средств материнского капитала.

Также в отчётный период внесены изменения в некоторые нормативные правовые акты Минтруда России по вопросам предоставления и реализации права на дополнительные меры государственной поддержки.

В целях реализации Федерального закона от 30.04.2022 № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» приказом Минтруда России от 01.08.2022 № 441н внесены изменения в Правила подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, утверждённые приказом Минтруда России от 24 марта 2020 г. № 149н. Изменения касаются сокращения состава информации, указываемой в заявлении о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала.

В связи с принятием приказа Минтруда России от 03.08.2022 № 444н обновлены Правила подачи заявления о выдаче государственного сертификата на МСК и выдачи такого сертификата. Новые правила учитывают изменения, предусмотренные Федеральным законом от 30.04.2022 № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В частности, расширяется перечень лиц, которые имеют право на получение сертификата. Кроме того, скорректированы требования к проверке органом ПФР сведений, необходимых для вынесения решения о выдаче сертификата, и установлен срок, в течение которого заявителем должны быть представлены запрашиваемые документы (сведения из документов). Одновременно обновлена форма сертификата.

В отчётном периоде внесён в ГД РФ законопроект № 222349-8, которым планируется внести поправки в Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части расширения круга

лиц, имеющих право на направление средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии.

Законопроектом предлагается распространить предусмотренное п. 3 ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» право направлять средства материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии на всех лиц, перечисленных в ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 256-ФЗ.

Уполномоченный полагает данную законодательную инициативу положительной, поскольку законопроект направлен на совершенствование положений Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Совершенствованию федерального законодательства, регламентирующего меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в том числе положения Федерального закона от № 256-ФЗ, способствуют решения Конституционного суда Российской Федерации.

Так, Конституционный Суд Российской Федерации в своем Постановлении от 21.12.2022 № 56-П сформулировал правовую позицию по вопросу использования средств МСК для реконструкции жилых помещений в доме блокированной застройки.

Конституционный Суд Российской Федерации разрешил использовать средства МСК для реконструкции жилых помещений в доме блокированной застройки, а положение п. 2 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от № 256-ФЗ, ограничивающее возможности направления средств МСК на реконструкцию иного объекта капитального строительства, предназначенного для постоянного проживания, кроме объекта индивидуального жилищного строительства, признал неконституционным.

Вопросы расширения сферы использования средств МСК для поддержки семей с детьми продолжают оставаться актуальными.



В июне 2022 года общественное движение «Общероссийский народный фронт» совместно с сотрудниками отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного организовало проведение круглого стола на тему: «О расширении сфер использования средств материнского (семейного) капитала для поддержки семей с детьми» с участием уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, представителей федеральных, региональных органов исполнительной власти, экспертного сообщества.

В работе круглого стола обсуждались предлагаемые изменения в ст. 10 Федерального закона № 256, которые предусматривают возможность расходовать средства МСК на приобретение земельного участка и последующее строительство на нём объекта индивидуального жилищного строительства. Участниками круглого стола была отмечена необходимость доработки законопроекта.

По мнению Уполномоченного, несмотря на востребованность такого направления использования МСК, при рассмотрении данного вопроса следует исключить любые риски злоупотребления средствами МСК при покупке земли.

МСК, как одна из мер государственной поддержки семей с детьми, активно используется как мера по реализации демографической политики. Действующий порядок предоставления МСК обеспечивает возможность семьям с детьми реализовать своё право на дополнительные меры государственной поддержки.

В отчётный период в адрес Уполномоченного поступали обращения по вопросу разъяснения законодательства по использованию МСК, в том числе о возможности направить его на оплату платных образовательных услуг.

Остаются актуальными обращения семей с детьми по вопросу расширения направлений использования МСК. Наиболее востребованными из них являются ремонт жилого помещения и приобретение автомобиля.



Вместе с тем проблемы, связанные с практикой реализации положений Федерального закона № 256-ФЗ, по-прежнему остаются и спектр их довольно широк.

Анализ поступивших обращений граждан в адрес Уполномоченного выявил старые проблемы, возникающие при использовании МСК при улучшении жилищных условий.

В соответствии с Федеральным законом № 256-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2007 № 862 «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий» лицо, получившее сертификат, или супруг лица, получившего сертификат, обязаны оформить жилое помещение, приобретённое (построенное, реконструированное) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга и детей (в том числе первого, второго, третьего ребёнка и последующих детей) с определением размера долей по соглашению.

На практике возникают ситуации, когда родители не исполняют обязанность по оформлению приобретённой на средства МСК капитала квартиры в собственность детей и в дальнейшем продают либо иным образом распоряжаются купленным жильём, нарушая этим права детей на жильё.

Такого рода обращения, из которых следовало, что родители не выделяют и не оформляют долю на детей в имуществе, приобретённом на средства МСК, поступали в отчётный период в адрес Уполномоченного.

Так, например, к Уполномоченному обратилась П. Н. по вопросу использования средств МСК. В связи с выявленным нарушением прав детей Уполномоченный направил обращение в органы прокуратуры. В ходе проведённой проверки прокурор направил в суд иск об обязанности П. А. совершить действия по оформлению квартиры в собственность несовершеннолетних детей и заявителя П. Н.

Аналогичные меры по защите прав несовершеннолетних были предприняты по обращению С. в адрес Уполномоченного.

По поступившему обращению С. проведена проверка с привлечением органа прокуратуры, Департамента социального развития, отделения Пенсионного фонда России. В ходе проверки довод о нарушении закона при предоставлении государственного сертификата на МСК и распоряжении его средствами не подтвердился. Вместе с тем отделом по опеке были приняты меры к защите имущественных прав детей в судебном порядке, судом вынесено решение об обязанности К. выделить в приобретённом на средства МСК недвижимом имуществе доли для несовершеннолетних.

По мнению Уполномоченного, такая ситуация сложилась вследствие отсутствия механизма контроля за выделением долей в жилом помещении детям.

Орган, осуществляющий государственную регистрацию права собственности, информацией о приобретении жилых помещений за счёт средств МСК не обладает, как не обладает и информацией о наличии нотариально заверенных обязательств о выделе доли. Складывается такая ситуация, при которой недобросовестный родитель (законный представитель) не выделяет долю своему несовершеннолетнему ребёнку в приобретённом жилье. Вследствие этого у него появляется возможность в последующем беспрепятственно совершать сделки с данным жилым помещением, что влечёт за собой нарушение жилищных прав ребёнка.

Данная проблема, по мнению Уполномоченного, требует внимания, поскольку с практической стороны может повлечь судебные споры о понуждении законных представителей к выделению несовершеннолетним доли в праве собственности на жилое помещение, приобретённое с использованием средств МСК. Количество поступивших и принятых к производству суда данной категории судебных дел увеличивает общую нагрузку на судебную систему, что не способствует её оптимизации.

В целях недопущения нарушения прав детей на жилое помещение, приобретённое с использованием средств МСК, Уполномоченным предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в порядок межведомственного взаимодействия между Пенсионным фондом России и Росреестром, таких как:

- возложить на территориальные отделения Пенсионного фонда России обязанность по направлению в управления Росреестра данных о приобретении жилых помещений за счёт средств МСК и нотариально заверенных соглашениях о выделе долей;
- Росреестру при внесении записи о праве на объект недвижимости в Единый государственный реестр недвижимости, приобретённый за счёт средств МСК, осуществлять государственную регистрацию ограничения прав и обременения указанных жилых помещений до фактического выдела долей.

В целях дальнейшего совершенствования положений о МСК и решения данного вопроса необходимо введение дополнительного правового регулирования, в частности, имеется необходимость внесения вышеуказанных изменений в Федеральный закон № 256-ФЗ и Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в части установления правил внесения в Единый государственный реестр недвижимости записей о невозможности государственной регистрации перехода, прекращения права собственности на имущество, приобретаемого за счёт средств материнского капитала и не оформленного в общую долевую собственность, и обременения такого имущества до его оформления в общую долевую собственность родителей и детей.

Отдельного внимания заслуживает вопрос восстановления права на получение средств МСК.

В 2022 г. в адрес Уполномоченного обратилась Т. по вопросу восстановления права на получение средств МСК. В целях оказания содействия заявителю Уполномоченный обратился в органы прокуратуры. В ходе проверки, проведённой органами прокуратуры, было установлено, что продавец квартиры С. обратился в суд с исковым заявлением к Т. о признании договора купли-продажи квартиры, приобретённой Т. с использованием средств МСК, недействительным. Решением суда договор купли-продажи квартиры, заключённый между Т. и С., признан недействительным в связи с заключением комиссии экспертов о наличии у С. психических нарушений, которые лишали его способности понимать значение своих действий или руководить ими во время заключения договора купли-продажи квартиры. В связи с чем право собственности Т. и право собственности её детей на квартиру прекращено, С. право собственности на спорную квартиру возвращено и с него взысканы в пользу отделения Пенсионного фонда средства МСК, уплаченные на приобретение квартиры по договору купли-продажи.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что отделением судебных приставов возбуждено исполнительное производство о взыскании суммы с С. в пользу отделения Пенсионного фонда, по данному исполнительному производству судебным приставом-

исполнителем вынесено постановление об обращении взыскания на заработную плату и иные доходы должника С. Из пенсии должника С. денежные средства удержаны частично.

Проверкой также установлено, что Т. обратилась в отделение Пенсионного фонда с заявлением о признании за ней права на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в удовлетворении которого ей было отказано, поскольку средствами МСК Т. распорядилась в полном объёме.

Т. обратилась в суд с исковым заявлением к отделению Пенсионного фонда о восстановлении права на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, возложении обязанности перечислить на лицевой счёт денежные средства с учётом индексации. Иск Т. судом удовлетворён частично.

Такая судебная процедура требует значительных затрат времени и денежных средств для семьи, которая оказывается незащищённой.

Между тем, нормами Федерального закона № 256-ФЗ механизм возврата средств МСК не предусмотрен, его последствия также не установлены. В то же время в названном Федеральном законе отсутствуют нормы, запрещающие возможность повторного распоряжения средствами МСК.

Таким образом, существует потребность в законодательном регулировании условий и порядка повторной реализации указанного права вследствие наличия определённых правовых пробелов в законодательстве о защите прав детей, чьи родители воспользовались названной мерой социальной поддержки. Правовые последствия такого возврата должны быть дифференцированы законодателем в зависимости от того, действовало ли управомоченное лицо добросовестно при первоначальном распоряжении средствами МСК. Недобросовестное использование права на дополнительные меры государственной поддержки должно приниматься во внимание при определении законодателем возможности повторной реализации.



*Встреча
Львовой-Беловой М. А.
с семьями г. Муром,
Владимирская область,
июль 2022 г.*

На основе изложенного выше можно прийти к выводу об отсутствии специального механизма контроля, призванного защитить интересы несовершеннолетних членов семьи, что говорит о необходимости совершенствования системы государственной поддержки семей, имеющих детей.

Таким образом, институт материнского капитала как дополнительная мера государственной поддержки семей, имеющих детей, нуждается в дальнейшем развитии, что позволило бы нивелировать возникающие проблемы, затрагивающие прежде всего интересы несовершеннолетних членов семьи.

Большое внимание Уполномоченным уделяется работе с замещающими семьями и защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2022 году численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 18 (23) лет, имеющих право на получение мер социальной поддержки за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации, составила 466 706 человек (в 2021 г. – 464 258, в 2020 г. – 475 471).

Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей, регулируются ГК РФ, Федеральным законом от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ, СК РФ и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы семейного права. В соответствии с ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ подопечные имеют право на установленные для них законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации виды государственной поддержки. Согласно п. 3 ст. 148 СК РФ, дети, находящиеся под опекой или попечительством, имеют право на содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены законами субъектов Российской Федерации. Анализ регионального законодательства показал, что в ряде субъектов ежемесячные выплаты на содержание детей-сирот, воспитывающихся в семьях, установлена в размере ниже региональной величины прожиточного минимума на ребёнка. Установление размера выплаты на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), воспитывающихся в приёмных семьях, семьях патронатных воспитателей, ниже региональной величины прожиточного минимума не соответствует минимально необходимому уровню для обеспечения жизнедеятельности ребёнка. Такой сложившийся в регионах подход при предоставлении мер социальной поддержки детей, находящихся под опекой или попечительством, в приёмной семье, не соответствует реализуемой в Российской Федерации политики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и благополучие несовершеннолетних, и не позволяет обеспечить даже тот минимум, который необходим для удовлетворения базовых потребностей ребёнка. Представляется целесообразным внесение изменений в пункт 3 статьи 148 СК РФ, согласно которым размер ежемесячных денежных выплат должен быть не ниже величины прожиточного минимума ребёнка в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Особого внимания требуют вопросы поддержки детей, потерявших одного или обоих родителей, детей умершей одинокой матери. В настоящее время ребёнок-сирота имеет право на страховую пенсию по случаю потери кормильца в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и социальную пенсию по случаю потери кормильца в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – Закон № 166-ФЗ). Согласно п. 2 ст. 3 Закона



Фото: НИИ неотложной
детской хирургии
и травматологии.

№ 166-ФЗ гражданам, имеющим одновременно право на различные пенсии, в соответствии с законодательством Российской Федерации, устанавливается одна пенсия по их выбору, если иное не предусмотрено федеральным законом. Действительно, указанные виды пенсий по случаю потери кормильца различаются по размеру и порядку назначения. В этой связи представляется целесообразным внести изменения в законодательство, проработав вопрос о назначении в беззаявительном порядке страховой и социальной пенсии по случаю потери кормильца детям умершего кормильца, не достигшим возраста 18 лет (за исключением лиц, объявленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полностью дееспособными), со дня смерти умершего кормильца на основании данных, имеющихся в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, в том числе сведений о смерти кормильца и о детях умершего кормильца, содержащихся в федеральном регистре сведений о населении. Беззаявительный порядок назначения пенсии по случаю потери кормильца унифицирует сроки назначения страховой пенсии по случаю потери кормильца и социальной пенсии по случаю потери кормильца, что позволяет обеспечить возможность реализации гражданами соответствующих пенсионных прав с даты возникновения жизненного события (в отношении детей умершего кормильца – с даты смерти кормильца).

На особом контроле находились вопросы защиты прав детей-инвалидов.

По состоянию на 1 января 2023 года число детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, получающих социальные пенсии, составило 721 827 человек, средний размер назначенных социальных пенсий – 17 960,45 руб. (на 1 января 2022 г. – 728 988 чел. и 14 998,39 руб. соответственно, на 1 января 2021 г. – 703 675 чел. и 14 500,3 руб. соответственно).

Так, в 2021 году Правительством Российской Федерации была утверждена Концепция развития комплексной реабилитации и абилитации инвалидов до 2025 года, в 2022 году принято Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16.08.2022 № 2253-р «О Плана мероприятий по реализации Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года», где закреплены основные виды помощи инвалиду для достижения наилучших реабилитационных результатов, к которым относится и процесс сопровождаемого проживания. Кроме того, почти половина регионов страны стала участниками программы по формированию системы комплексной реабилитации

и абилитации инвалидов, в которой одним из обязательных пунктов является развитие услуг по сопровождаемому проживанию.

Важно отметить, что реализация таких услуг осуществляется не только государственными учреждениями, но и путём активного привлечения некоммерческих организаций, в том числе родительских сообществ, как для непосредственного оказания социальной услуги, так и для консультативной и иной помощи.

Уполномоченным реализуется стратегическая программа «Сопровождение через всю жизнь», в рамках которой идёт активная поддержка развития стационарозамещающих технологий, в том числе и сопровождаемого проживания в тренировочных квартирах и домах, по месту жительства лица с инвалидностью. В отчётном году прошёл цикл вебинаров, посвящённый указанной теме. Следует отметить, что 2 декабря 2022 г. Президентом РФ по итогам встречи с инвалидами и представителями общественных организаций утверждён перечень поручений, в числе которых Правительству РФ совместно с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации поручено проанализировать имеющиеся возможности для создания в субъектах Российской Федерации творческих инклюзивных центров с учётом опыта арт-поместья «Новые берега» (Пензенская область).

Кроме того, в декабре 2022 года состоялось первое заседание Координационного совета по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, который возглавляет Уполномоченный. Одной из целей его создания является содействие организации системной помощи и социальной интеграции на всех этапах жизненного маршрута детей и молодёжи, включая развитие стационарозамещающих технологий.

Однако до сих пор нет единого определения технологии сопровождаемого проживания, а многие критерии по-прежнему способствуют проведению реабилитационных и абилитационных мероприятий преимущественно в учреждениях социального обслуживания населения. Это по-прежнему вызывает недостаточное вовлечение некоммерческих организаций в процесс такого проживания. Не все из них могут отвечать указанным требованиям, но при этом в состоянии успешно оказывать все



На первом заседании Координационного совета по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, декабрь 2022 г.

остальные услуги в рамках сопровождения. Такой подход противоречит самому смыслу оказываемых услуг, которые призваны обучить лиц с инвалидностью проживать вне стационара и вести максимально самостоятельную жизнь.

На сегодняшний день законодательство в указанной сфере активно развивается, в том числе Минтрудом России разрабатывается законопроект, регулирующий вопросы комплексной реабилитации, в рамках которого планируется определить понятие сопровождаемого проживания и основные принципы. Также Минздравом России будет принят нормативно-правовой акт, регламентирующий противопоказания для предоставления социальных услуг в полустационарной форме и на дому, что напрямую касается проживания инвалидов вне стационара. Уполномоченный также принимает участие в разработке указанных нормативных актов.

В целях совершенствования механизмов социальной поддержки семей с детьми Уполномоченный полагает необходимым рекомендовать:

Федеральному Собранию Российской Федерации:

- проработать вопрос о внесении изменений в п. 3 ст. 148 Семейного кодекса Российской Федерации, в части установления размера ежемесячных денежных выплат не ниже величины прожиточного минимума ребёнка в субъекте Российской Федерации;
- рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон № 256-ФЗ и Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в части установления правил внесения в Единый государственный реестр недвижимости записей о невозможности государственной регистрации перехода, прекращения права собственности на имущество, приобретаемого за счёт средств материнского капитала и не оформленного в общую долевую собственность, и обременения такого имущества до его оформления в общую долевую собственность родителей и детей.

Правительству Российской Федерации:

- принять дополнительные меры по совершенствованию механизмов обеспечения права несовершеннолетних на социальное обеспечение в новых субъектах Российской Федерации (ДНР и ЛНР, Запорожской и Херсонской областей), в том числе вынужденно покинувших территории указанных регионов и прибывших в другие субъекты Российской Федерации, а также несовершеннолетних граждан, прибывших в Российскую Федерацию из Украины;
- проработать вопрос о финансировании из средств федерального бюджета питания детей из многодетных семей в федеральных государственных бюджетных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования;
- принять меры по совершенствованию порядка назначения ежемесячных пособий на детей, в том числе путём исключения выплаченных алиментов на содержание отдельно проживающих детей из среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг, осуществления расчёта доходов граждан, выплачивающих единый сельскохозяйственный налог по налогооблагаемой базе;
- рассмотреть возможность внесения изменений в порядок межведомственного взаимодействия между Пенсионным фондом России и Росреестром в части возложения на территориальные отделения Пенсионного фонда России обязанность по направлению в управления Росреестра данных о приобретении жилых помещений за счёт средств МСК и нотариально заверенных соглашениях о выделе долей для осуществления государственной регистрации ограничения прав на указанные жилые помещения до фактического выдела долей при внесении Росреестром записи о праве на объект недвижимости в Единый государственный реестр недвижимости, приобретенный за счёт средств МСК.

Минтруду России:

- организовать контроль за правильностью назначения, начисления и своевременностью выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка, актуализацией региональных нормативных правовых актов о государственных пособиях, на системной основе принимать меры по информированию граждан о новых выплатах, анализировать проблемы, возникающие при назначении и выплате ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка, и принимать соответствующие меры по их устранению.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- продолжить работу по актуализации региональных нормативных правовых актов о государственных пособиях;
- проработать вопрос о расширении видов и форм государственной поддержки многодетных семей с детьми, включая обеспечение предоставления такой поддержки по месту фактического проживания семьи, по факту многодетности, а не по факту малоимущности, в том числе путём обеспечения прав лиц, имеющих трёх и более детей, на получение жилых помещений и земельных участков, устройства детей в бесплатные группы продлённого дня, кружки, секции, в различные досуговые и образовательные учреждения и др.;
- проработать вопрос о создании региональных горячих линий, а также информационных ресурсов, с помощью которых граждане смогут получить информацию о положенных им видах государственной помощи в зависимости от социального статуса и жизненной ситуации;
- активнее внедрять стационарозамещающие технологии, в том числе и сопровождаемое проживание, не только в рамках пилотных проектов, а также привлекать к указанному процессу общественные объединения и негосударственные некоммерческие организации для взаимодействия с бюджетными учреждениями.

Уполномоченным по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации:

- информировать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка о возникающих в 2023 году проблемах при назначении и выплате ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка.



На личном приёме граждан,
Нижегородская область,
сентябрь 2022 г.

ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

Несовершеннолетние, так же, как и взрослые, обладают правом на жилище, предусмотренным ч. 1 ст. 40 Конституции Российской Федерации.

При этом граждане по своему усмотрению и в своих интересах осуществляют принадлежащие им жилищные права, в том числе распоряжаются ими (ч. 2 ст. 1 ЖК РФ).

В сфере правового регулирования жилищных отношений в 2022 г. произошли некоторые изменения, в том числе касающиеся детей.

Например, 14.07.2022 был подписан и опубликован Федеральный закон № 310-ФЗ «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающий запрет на проведение сделок по приобретению и отчуждению долей жилого помещения, если на такую долю, исходя из общего количества собственников, приходится площадь менее шести квадратных метров.

Для решения проблемы с регистрационным учётом по месту жительства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 14.07.2022 принят Федеральный закон № 293-ФЗ «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривающий возможность регистрации детей-сирот по адресу муниципального образования.

Также в соответствии с Федеральным законом от 07.10.2022 № 387-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и статью 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации»

расширился круг полномочий прокурора в арбитражном судопроизводстве. Теперь прокурор вправе вступить в дело, рассматриваемое арбитражным судом, на любой стадии арбитражного процесса с процессуальными правами и обязанностями лица, участвующего в деле, в целях обеспечения законности в случае, если в рамках дела о несостоятельности (банкротстве) затрагиваются жилищные права граждан, включая несовершеннолетних.

Помимо этого, Минпросвещения России (письмо от 01.11.2022 № 07-7350) были разработаны Методические рекомендации в целях оказания методической поддержки при организации работы по оплате за жилые помещения, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, и коммунальные услуги. Методические рекомендации могут быть использованы органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими контроль за использованием и сохранностью указанных жилых помещений, органами опеки и попечительства.

Высокий уровень заинтересованности законных представителей детей в решении «жилищного вопроса» подтверждает количество обращений, поступающих к Уполномоченному. Так, из всех категорий заявлений, право детей на жилище находится на втором месте: за 2022 год поступило более 1 800 обращений.

Родителей беспокоят самые разные вопросы реализации права на жилище: порядок принятия на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях и обжалования отказов в принятии на такой учёт; ипотечного жилищного кредитования, а также обращения взыскания на жильё, в котором проживают несовершеннолетние; защиты прав детей в сфере долевого строительства; исключения из конкурсной массы жилых помещений, в которых зарегистрированы дети, в делах о банкротстве их родителей, улучшения жилищных условий семей при помощи использования средств материнского (семейного) капитала и иных мер государственной поддержки, изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд, а также иные вопросы.

Следует отметить, что согласно п. 2 ст. 20 ГК РФ местом жительства несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, или граждан, находящихся под опекой, признаётся место жительства их законных представителей – родителей, усыновителей или опекунов.

В теме определения места проживания несовершеннолетних на практике возникает ряд проблем, связанных с обеспечением их жилищных прав при расторжении брака между родителями ребёнка или их раздельном проживании. Прежде всего речь идёт о сохранении за ребёнком права на проживание в жилом помещении родителя-собственника в том случае, если он передан на воспитание другому родителю. Данная проблема неразрывно связана с фактом прекращения у родителя, на попечении которого остаётся несовершеннолетний, прав на жилое помещение бывшего супруга. При этом даже при закреплении за ребёнком и его родителем-несобственником права пользования жилым помещением, в котором семья проживала до расторжения брака, в большинстве случаев сохраняется (или возникает) конфликт между бывшими членами семьи, вынужденными проживать вместе длительное время после развода. Нередко даже при сохранении юридической возможности пользоваться жилым помещением фактическое проживание в нём родителя и ребёнка не представляется возможным, что вынуждает их покинуть жильё и самостоятельно обеспечить себя и ребёнка другим жилым помещением.

Помимо изложенного, дети могут реализовывать своё право на жилище и посредством участия в сделках с недвижимым имуществом. Здесь особую роль играют органы опеки и попечительства (далее – ООиП).

Обязательное включение ООиП в указанный механизм закреплено в ст. 37 ГК РФ, ст. 60 СК РФ и в ст. ст. 16, 19-23 Федерального закона № 48-ФЗ.

Общим правилом выступает необходимость получения предварительного разрешения ООиП на сделки по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества подопечного, сдаче его внаём (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других действий, влекущих уменьшение имущества подопечного.

Зачастую родители в целях улучшения имущественного положения своих детей изъявляют желание продать долю в праве собственности на жилое помещение, принадлежащую несовершеннолетнему, находящуюся в одном регионе, и впоследствии приобрести жилое помещение в другом субъекте Российской Федерации.

В работе Уполномоченный сталкивается со случаями, когда фактически семья с ребёнком проживает в одном субъекте Российской Федерации, где родители трудоустроены и несовершеннолетний посещает образовательное учреждение, а жилое помещение, подлежащее отчуждению, находится в другом субъекте и при этом фактически в нём никто не проживает.

В свою очередь, приобретение недвижимости в ипотеку является современным инструментом улучшения жилищных условий многих семей, в частности при переезде в другой регион.

С учётом высокой стоимости объектов недвижимости в городах федерального значения для приобретения жилья законные представители детей зачастую вынуждены прибегать к использованию заёмных средств и заключению договора об ипотеке.





Однако следует учитывать, что на основании п. 1 ст. 334 ГК РФ в силу залога кредитор по обеспеченному залогом обязательству (залогодержатель) имеет право в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения должником этого обязательства получить удовлетворение из стоимости заложенного имущества (предмета залога) преимущественно перед другими кредиторами лица, которому принадлежит заложенное имущество (залогодателя).

В соответствии с ч. 1 ст. 446 ГПК РФ взыскание по исполнительным документам не может быть обращено на жилое помещение (его части), являющееся единственным пригодным для проживания гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих в принадлежащем помещении, за исключением указанного имущества, если оно является предметом ипотеки и на него в соответствии с законодательством об ипотеке может быть обращено взыскание.

Таким образом, в случае неисполнения родителями обязательств по договору на недвижимость, находящуюся в залоге у банка, может быть обращено взыскание вне зависимости от наличия несовершеннолетних детей у заёмщиков или информации, свидетельствующей о том, что указанное жильё является единственным для семьи.

Распространены случаи, когда должностные лица ООиП отказывают в выдаче разрешений на отчуждение недвижимости, принадлежащей детям, в ситуациях, когда родители хотят направить денежные средства, вырученные от сделки, на погашение задолженности по кредитному договору, даже если квартира, приобретённая с использованием заёмных средств, по многим параметрам превосходит качество отчуждаемого жилого помещения, которое принадлежит ребёнку (более развитая инфраструктура в районе, больше площадь квартиры, капитальный ремонт и др.).

Некоторые вопросы распоряжения имуществом, принадлежащим несовершеннолетним, отражены в Методических рекомендациях по вопросам выдачи органами опеки и попечительства предварительных разрешений на осуществление имущественных прав ребёнка (письмо Минпросвещения России от 23 декабря 2021 г. № 07-7890). Однако методические рекомендации содержат разъяснения, советы по применению законодательства и не являются обязательными для исполнения.

В этой связи особого внимания заслуживает проблема отсутствия на законодательном уровне единых критериев, являющихся определяющими в вопросах принятия должностными лицами ООиП решений о выдаче разрешений, что, в свою очередь, в перспективе порождает увеличение уровня нагрузки на судебную систему Российской Федерации в связи с возникающими судебными спорами по причине несогласия родителей с полученными отказами. Также сложившаяся ситуация создаёт разобщённость практики ООиП в субъектах Российской Федерации.

Как уже упоминалось ранее, многие семьи активно используют такой инструмент улучшения жилищных условий, как ипотечное жилищное кредитование. Однако вопросы залога недвижимости осложняются расторжением браков. Помимо юридического аспекта в таких ситуациях присутствует и аспект психологический. Не всегда расторжение брака проходит без споров о разделе совместно нажитого имущества супругов, в которое зачастую входят объекты недвижимости, приобретённые с использованием заёмных средств и находящиеся в залоге.

По смыслу ст. 77 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» жилое помещение, приобретённое либо построенное полностью или частично с использованием кредитных средств банка или иной кредитной организации либо средств целевого займа, предоставленного другим юридическим лицом на приобретение или строительство указанного жилого помещения, находится в залоге с момента государственной регистрации ипотеки в Едином государственном реестре недвижимости. Таким образом, залог служит обеспечительной мерой для банка в случае неисполнения обязательств по кредитному договору.

В июне 2022 году к Уполномоченному поступило обращение матери троих несовершеннолетних детей. Бывшим супругом заявителя был заключён кредитный договор на приобретение квартиры, в которой проживала вся семья. При исполнении кредитного обязательства у него возникли финансовые трудности. Заявитель обратилась в банк с целью получения устной консультации по данному вопросу. Сотрудники банка посоветовали ей обратиться в соответствующий филиал с заявлением, содержащим волеизъявление о погашении задолженности и списании денежных средств с её личного банковского счёта, при этом, не разъяснив надлежащим образом правовых последствий подачи такого заявления. Заявитель предварительно запросила расписку у бывшего супруга об обязательстве регистрации перехода права собственности на объект недвижимости в её пользу, по результатам погашения задолженности по кредиту.

Спустя некоторое время банком было направлено информационное письмо в адрес территориального органа Управления Федеральной службы судебных приставов (далее – УФСПП, ФССП) с просьбой прекратить уже возбужденное исполнительное производство в связи с полным взысканием задолженности по договору и отсутствием каких-либо претензий к заёмщику. Вместе с тем в последующем через торги была осуществлена реализация квартиры, в которой проживают дети.

При этом в целях защиты прав и законных интересов своих несовершеннолетних детей заявитель обратилась в следственный отдел по городу Стерлитамаку СУ СК РФ по Республике Башкортостан. Однако в ходе личного приёма её право на подачу обращения было нарушено.

Учитывая основания полагать о грубом нарушении жилищных, имущественных и иных прав троих несовершеннолетних детей, Уполномоченным было направлено письмо в прокуратуру Республики Башкортостан. По итогам проверки выявлены нарушения,

связанные с действиями органов исполнительной власти, банка и супруга заявителя. В связи с несоблюдением сроков передачи на реализацию арестованной квартиры, а также порядка распределения денежных средств, поступивших от её продажи, в адрес руководителя УФССП по Республике Башкортостан внесено представление, которое удовлетворено, виновное лицо привлечено к ответственности. В территориальное структурное подразделение УМВД России в порядке ст. ст. 144-145 УПК РФ направлены материалы проверки в отношении сотрудников банка для дачи их действиям (бездействию) уголовно-правовой оценки, а также должностных лиц Территориального управления Росимущества, реализовавших квартиру ниже рыночной стоимости, и бывшего супруга заявителя, выдавшего заявителю заведомо неисполнимую расписку о передаче прав собственности на квартиру в случае внесения ею денежных средств в счёт погашения долга. Направлено в суд ходатайство о вступлении в гражданский процесс по признанию аукциона по продаже квартиры незаконным.

Кроме того, в ходе контрольно-надзорных мероприятий прокуратурой выявлено нарушение разумных сроков уголовного судопроизводства следственным отделом по городу Стерлитамаку СУ СК РФ по Республике Башкортостан, в связи с чем в адрес руководителя следственного органа внесены соответствующие требования.

Вопрос защиты жилищных и иных прав детей заявителя остаётся на контроле Уполномоченного.

Важно отметить, что соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, имеющих статус «ребёнок-инвалид», находится в поле особого внимания Уполномоченного.

Вопросы обеспечения жильём детей, имеющих инвалидность, остаются неразрешёнными, несмотря на правовые гарантии, предусмотренные законодательством.

Так, ст. 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» регламентирована процедура обеспечения инвалидов жильём.

В своей работе Уполномоченный сталкивается со случаями неисполнения судебного решения ввиду отсутствия у муниципального образования материальных ресурсов для выполнения требований суда.

Осенью 2022 года к Уполномоченному обратилась гражданка П. К моменту направления заявления она уже год боролась за восстановление нарушенных прав своей девятилетней дочери. У ребёнка – эпилепсия и ДЦП, семья признана малоимущей, девочка состоит на жилищном учёте как нуждающаяся в дополнительной площади по списку внеочередников, но отдельного жилья так и не получила.

Суд обязал администрацию выделить семье вне очереди не менее 34 кв. м. жилой площади в черте города, но подходящего свободного жилья не имелось, вопрос о выделении необходимых средств долгое время рассматривался.

Уполномоченный направил письмо в адрес прокурора Ростовской области с просьбой принять меры реагирования.

По итогам вмешательства прокурора четыре должностных лица понесли дисциплинарную ответственность, а семье по договору соцнайма предоставили жильё.



Похожее обращение поступило в октябре 2022 года.

В целях защиты нарушенных прав ребёнка-инвалида Уполномоченный обратился в УФССП по Воронежской области в интересах несовершеннолетнего П., страдающего тяжёлой формой хронического заболевания, по вопросу неисполнения решения суда Администрацией Каменно-Степного сельского поселения Таловского муниципального района Воронежской области. В ходе проверки в отношении должника составлен протокол об административном правонарушении и вынесено постановление по делу об административном правонарушении по ч. 1 ст.17.15 КоАП РФ, назначено наказание в виде административного штрафа.

Вместе с тем Губернатором Воронежской области принято решение о выделении денежных средств из резервного фонда Правительства Воронежской области для приобретения жилья в муниципальную собственность с последующим предоставлением ребёнку-инвалиду П. Ключи от жилого помещения вручены законному представителю в декабре 2022 года.

Также встречаются случаи, когда право ребёнка-инвалида на жильё формально реализовано, однако при этом не обеспечено в полной мере – жилое помещение предоставлено, но проживать в квартире крайне затруднительно.

В марте 2022 года в адрес Уполномоченного поступило заявление гражданки К., проживающей в г. Санкт-Петербурге, в защиту жилищных прав её несовершеннолетнего сына, имеющего статус «ребёнок-инвалид», пользующегося в связи с заболеванием креслом-коляской.

Жилое помещение, в котором была зарегистрирована и проживала гражданка К. совместно со своим сыном, было признано непригодным для проживания и подлежащим расселению.

Семье заявителя была предоставлена квартира, в которой отсутствовали электрическая (газовая) плита, шланги пожаротушения, автономные дымовые пожарные извещатели. Кроме того, не работал лифт и имелись проблемы с водоснабжением (в адрес управляющей организации поступило 43 заявки от жителей многоквартирного дома по вопросам неисправностей лифтового оборудования, 49 – по вопросам ненадлежащего горячего и холодного водоснабжения). Указанные обстоятельства свидетельствовали о невозможности проживания в вышеназванной квартире несовершеннолетнего, имеющего статус «ребёнок-инвалид».

Вместе с тем между органом исполнительной власти и застройщиком был заключён государственный контракт в целях приобретения в госсобственность жилых помещений, адаптированных для проживания, в том числе детей-инвалидов, использующих для передвижения кресло-коляску. Застройщик нарушил сроки ввода дома в эксплуатацию и передачи жилых помещений.

Уполномоченным было направлено письмо на имя прокурора города.

По результатам проверки прокуратурой внесены представления в адрес руководителей органа исполнительной власти и застройщика. Также устранены неисправности лифтового оборудования, его технического обслуживания и эксплуатации, инженерных сетей. Управляющей организацией в арбитражный суд подано исковое заявление к застройщику об обязанности устранить строительные дефекты.

Дополнительно прокуратурой города было установлено, что многоквартирный дом был введён в эксплуатацию в нарушение требований пожарной безопасности. По данному факту в структурное подразделение Следственного комитета Российской Федерации направлены материалы для проведения проверки в порядке ст. ст. 144-145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Аналогичная ситуация возникла и в Республике Ингушетия.

В адрес Уполномоченного обратилась одинокая мать, воспитывающая ребёнка-инвалида. Несовершеннолетнему, страдающему ДЦП и рядом других тяжёлых хронических форм заболеваний, передвигающемуся исключительно в коляске, по решению Сунженского районного суда Республики Ингушетия, предоставлена однокомнатная квартира на третьем этаже многоэтажного дома без пандуса и лифта.

Уполномоченный обратился в прокуратуру Республики Ингушетия.

В ходе проверки выявлены нарушения в части работы территориального органа УФССП и администрации г. Сунжа. Прокурором в интересах ребёнка-инвалида совместно с главой администрации г. Сунжа и застройщиком принято решение о замене ранее выданной квартиры на жилое помещение в строящемся многоквартирном доме, а также администрацией города семье назначена ежемесячная выплата денежных средств для найма жилого помещения до предоставления в установленном порядке жилого помещения.



В отдельных случаях конфликт с родственниками может стать причиной нарушения жилищных прав членов всей семьи. Например, бывшие члены семьи или иные родственники могут чинить препятствия к проживанию в жилом помещении детей.

К Уполномоченному обратилась за помощью в восстановлении жилищных прав инвалид 2 группы, проживающая в г. Москве и воспитывающая несовершеннолетнего сына, 2017 года рождения. Заявитель сообщила, что на протяжении многих лет со стороны её сводного брата чинятся препятствия в пользовании жилым помещением: доступ в квартиру полностью заблокирован, на контакт родственник не идёт, в результате чего заявитель вынуждена проживать в Кризисном центре помощи женщинам и детям ДСЗН г. Москвы, несмотря на имеющееся решение суда и возбуждённое исполнительное производство.

Благодаря обращению Уполномоченного в ФССП должностными лицами соответствующего территориального органа судебных приставов принят комплекс мер, необходимых для беспрепятственного проживания заявителя вместе с сыном в жилом помещении.

Примером положительного разрешения жилищного вопроса многодетной семьи из Московской области стала реакция Губернатора Московской области на обращение, направленное Уполномоченным в его адрес.

Многодетная семья гражданки Д. много лет нуждалась в улучшении жилищных условий, поскольку все члены семьи проживали в однокомнатной квартире.

В целях содействия заявителю между Минсоцразвития Московской области и администрацией муниципального образования была достигнута договорённость о предоставлении семье двухкомнатной квартиры по договору коммерческого найма сроком на 5 лет.

Следует отметить, что законодательством предусмотрен процесс признания жилья аварийным и подлежащим сносу.

Так, уполномоченным органом, к компетенции которого относится признание многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу, является межведомственная комиссия, порядок создания которой урегулирован п. 7 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, утверждённого постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47.

Комиссия на основании заявления собственника помещения, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия собственника в отношении оцениваемого имущества, правообладателя или гражданина (нанимателя), либо на основании заключения органов государственного надзора (контроля) или экспертизы проводит оценку соответствия жилого помещения (жилого дома) установленным требованиям и при наличии оснований принимает заключение о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу.

На практике зачастую возникают сложности, связанные со сроками расселения граждан, проживающих в аварийных домах.

В декабре 2022 года в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина П. в защиту жилищных прав семей, проживающих в многоквартирном доме, признанном аварийным и подлежащим сносу, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

В квартире, расположенной на 1 этаже указанного дома, рухнул пол. Произошедшее повлекло за собой образование щелей и трещин на стенах дома, перешедших на верхние этажи. В многоквартирном доме проживают семьи с детьми. При этом, многими из них были использованы средства материнского (семейного) капитала для приобретения жилья.

Уполномоченный направил письмо в адрес Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с просьбой оказать содействие в сложившейся ситуации.

Согласно информации, предоставленной Аппаратом Губернатора, на основании распоряжения администрации муниципального образования от 30.12.2022 г. срок расселения многоквартирного дома сокращён на шесть лет (с 31.12.2030 изменён на 31.12.2024). Вместе с тем гражданам повторно были предложены жилые помещения из манёвренного фонда, однако они отказались от использования указанного жилья, отметив, что планируют дождаться вновь утверждённого срока расселения.

К не менее важным вопросам, которые беспокоят законных представителей детей и неравнодушных граждан, можно отнести содержание жилых помещений и оплату коммунальных услуг.

Через социальные сети в адрес Уполномоченного обратилась гражданка С., которая сообщила, что одинокой матери, проживающей в Ростовской области, в квартире отключили свет и выставили долг за пользование электроэнергией на сумму 80 тысяч рублей. При этом при газификации дома к квартире газ не провели.

По результатам совместной работы с Уполномоченным по правам ребёнка в Ростовской области и прокуратурой Ростовской области произведён перерасчёт задолженности по потреблению электроэнергии с учётом понижающего коэффициента: задолженность сокращена с 83 до 40 тысяч рублей. Между заявителем и ПАО «ТНС Энерго Ростов-на-Дону» подписано дополнительное соглашение о рассрочке платежей оставшейся суммы задолженности на 12 месяцев и возобновлена подача электроснабжения.

В адрес Уполномоченного также поступают обращения граждан, утративших жилые помещения в результате пожара.

Так, например, поступило заявление от многодетной семьи из Омской области. В обращении сообщалось, что у семьи в результате пожара сгорел жилой дом.

Администрация затягивала процесс выплаты материальной компенсации семье. При участии Уполномоченного по правам ребёнка в Омской области направлен запрос в бюджетное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения Марьяновского района». Из ответа следовало, что меры социальной поддержки, предусмотренные законодательством, семья получает не в полном объёме, в связи с чем специалистами центра подготовлен пакет документов на оформление материальной помощи по частичной или полной утрате гражданином личного имущества в результате пожара, а также проведена разъяснительная работа. Кроме того, семье выплачена материальная помощь.

*Встреча с подросткам
г. Санкт-Петербурга,
июнь 2022 г.*



Одна из наиболее значимых проблем в сфере обеспечения права граждан на жилище – реализация такого права детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, и лицами из их числа (далее – дети-сироты).

В адрес Уполномоченного в 2022 году на регулярной основе поступали обращения граждан, относящихся к категории детей-сирот в защиту их жилищных прав.

В настоящее время государственные гарантии жилищных прав детей-сирот регламентированы ст.8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон).

Жилые помещения предоставляются детям-сиротам в соответствии со списком, который в порядке, установленном п. 3 ст. 8 Федерального закона, формируется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее – Список).

Право на обеспечение жилыми помещениями согласно ст. 8 Федерального закона сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

При этом возникают ситуации, когда дети-сироты длительное время не могут получить положенное по закону жилое помещение даже при наличии судебного решения, вступившего в законную силу.

По данным ФССП в 2022 году на принудительном исполнении в территориальных органах ФССП находилось 38 тыс. исполнительных производств о предоставлении детям-сиротам жилых помещений. В результате принятых мер по 9,8 тыс. исполнительных производств предоставлены жилые помещения. В 2021 году данный показатель составил 8,1 тыс.

Предоставление жилых помещений детям-сиротам в 2022 году реализовывалось также и путём заключения мировых соглашений между должниками и взыскателями в связи с предоставлением государственных жилищных сертификатов, что послужило прекращению исполнительных производств.

Так, количество исполнительных производств, прекращённых судом или судебными приставами-исполнителями в связи с утверждением судами мировых соглашений, увеличилось на 45 % (с 1 641 в 2021 г. – до 2 378 уже в 2022 г.).

Наибольшее количество исполнительных производств о предоставлении детям-сиротам жилых помещений, находившихся на принудительном исполнении, отмечено в Забайкальском, Алтайском краях, Саратовской области. Требования неимущественного характера, содержащиеся в исполнительном документе, исполняются в порядке, предусмотренном ст. 105 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», путём направления в адрес должников требований об исполнении решения суда, взыскания исполнительского сбора, применения к должникам мер административного и уголовного воздействия. При этом принудительное исполнение судебных актов осложняется освобождением судами должников от уплаты исполнительского сбора.

Так, в 2022 году в рамках исполнительных производств о предоставлении жилых помещений детям-сиротам обжалованы должниками в судебном порядке 13,3 тыс. постановлений о взыскании исполнительского сбора, из которых по 10,9 должник освобождён от его уплаты.

Такая судебная практика фактически освобождает должников от ответственности и делает невозможным применение к ним мер, предусмотренных законодательством об исполнительном производстве.

По результатам применения полномочий по привлечению к административной и уголовной ответственности должников возбуждено более 18 тыс. дел об административных правонарушениях по ст. 17.15 КоАП РФ, зарегистрировано 378 сообщений о преступлениях, предусмотренных ч. 2 ст. 315 УК РФ, по фактам злостного неисполнения судебных решений о предоставлении детям-сиротам жилых помещений. По результатам доследственных проверок дознавателями ФССП приняты решения о возбуждении 50 уголовных дел.



По данным Единой государственной информационной системы социального обеспечения общая численность детей-сирот, состоящих на учёте на получение жилого помещения, включая лиц в возрасте от 23 лет и старше, на конец 2022 года составила 277 906 человек, из них: 192 663 – лица, у которых право на жилое помещение возникло, но не реализовано (исполнилось 18 лет); 81 710 – лица, достигшие возраста 23 лет и старше.

Для исполнения субъектами Российской Федерации полномочий по обеспечению жильём детей-сирот из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации ежегодно предоставляется субсидия на указанные цели, размер которой определяется в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (приложение № 19 к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710).

В 2022 году в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» бюджетам субъектов Российской Федерации предоставлены субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в объёме 10 млрд рублей.

По итогам 2022 года освоение составило 99,1 %. Детям-сиротам предоставлено 25 276 квартир, наибольшее количество жилых помещений специализированного жилищного фонда предоставлено на территории Краснодарского и Красноярского краёв, Московской, Кемеровской, Свердловской, Ростовской и Самарской областей, города Москвы, Республики Татарстан.

Несмотря на численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями, Иркутская, Кемеровская, Свердловская и Омская области, Краснодарский, Красноярский и Приморский края по-прежнему возглавляют список субъектов Российской Федерации с наибольшим количеством детей-сирот, не обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями.

В этой связи представляется необходимым в 2023 году провести комплексную проверку деятельности уполномоченных органов исполнительной власти указанных регионов в части эффективного и целевого расходования средств субсидии, способов формирования специализированного жилищного фонда, предоставления благоустроенных жилых помещений детям-сиротам, формирования и ведения Списка, а также организации работы по осуществлению контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты.

Кроме того, на практике встречаются случаи, когда органы исполнительной власти не включают детей-сирот в Список по причинам отсутствия у них регистрации на территории соответствующего населённого пункта.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Е., которая является опекуном двоих детей, в связи с отказом Управления опеки и попечительства

администрации г. Смоленска во включении несовершеннолетних в Список на территории г. Смоленска из-за отсутствия у детей регистрации по месту жительства на территории города.

Для разрешения указанной ситуации Уполномоченным были направлены письма Губернатору Смоленской области и уполномоченному органу исполнительной власти региона. В связи с неурегулированностью вопроса, Уполномоченный обратился в прокуратуру Смоленской области. По результатам вынесения органами прокуратуры представления, дети были включены в Список.

Аналогичные ситуации также возникали в Томской, Волгоградской, Новосибирской областях и Пермском крае.

Сложившаяся практика свидетельствует о необходимости определения федерального органа власти, осуществляющего контроль за формированием и ведением органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации обозначенного Списка.

Правительством Российской Федерации были подготовлены изменения в федеральное законодательство в части осуществления контроля за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий по формированию и ведению Списка. В соответствии с законопроектом указанные полномочия предлагалось возложить на Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки. Вместе с тем согласно п. 1 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2018 № 885, Рособрназор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования и науки.

В этой связи возложение на Рособрназор несвойственных полномочий в части контроля за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий по формированию Списка вызывает сомнение.

По этой причине вопрос контроля и надзора за формированием и ведением Списка требует дополнительной проработки совместно с Минюстом России.



Встреча с выпускниками детских домов в одном из общежитий, Пермский край, март 2022 г.

Как уже отмечалось, для решения проблемы с регистрационным учётом детей-сирот по месту жительства принят Федеральный закон от 14.07.2022 № 293-ФЗ «О внесении изменения в ст. 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 293-ФЗ), предусматривающий возможность регистрации детей-сирот по адресу муниципального образования.

Вместе с тем, исходя из положений Федерального закона № 293-ФЗ, вопрос, каким образом дети-сироты будут подтверждать факт проживания на территории соответствующего населённого пункта для получения регистрации остаётся открытым.

В этой связи для решения обозначенного вопроса, полагается целесообразным Правительству Российской Федерации направить в субъекты Российской Федерации соответствующие методические рекомендации (разъяснения) в части применения положений Федерального закона № 293-ФЗ или внести уточняющие изменения в законодательство.

В адрес Уполномоченного также поступают обращения граждан о предоставлении лицам из числа детей-сирот жилых помещений, не отвечающих установленным санитарным и техническим нормам.

Так, например, в сентябре 2022 года обратилась гражданка Ф. с информацией том, что в г. Прохладный Кабардино-Балкарской Республики обозначенной категории граждан предоставляются некачественные жилые помещения.

По данному факту Уполномоченный обратился в прокуратуру республики. В ходе проведения органами прокуратуры контрольно-надзорных мероприятий установлено, что администрацией города Прохладный застройщику выдано разрешение на ввод в эксплуатацию многоквартирного жилого дома.

По двадцати квартирам вышеуказанного дома заключены контракты в рамках тендера на приобретение жилых помещений на территории муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики для детей-сирот.

Вместе с тем установлено, что в нарушение требований Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано при несоответствии проектной документации установленным требованиям законодательства (на территории полностью отсутствовали элементы благоустройства: детская площадка, урны, лавочки и др.).

По результатам проведённой проверки прокурором города Прохладного внесено представление с требованием об устранении выявленных нарушений закона, по результатам которого ответственное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, нарушения устранены.

Также были выявлены нарушения законодательства и по другим многоквартирным домам. Объекты введены в эксплуатацию в октябре 2019 года. На момент ввода в эксплуатацию 30 квартир не были газифицированы. Вместе с тем жилые помещения уже были предоставлены детям-сиротам.

По данному факту в отношении должностных лиц администрации г. Баксана возбуждены уголовные дела, которые в настоящее время переданы в Баксанский районный суд Кабардино-Балкарской Республики.

Вопросы предоставления лицам из числа детей-сирот неблагоустроенных жилых помещений возникают и в столице.

В адрес Уполномоченного обратился гражданин К., относящийся к категории лиц из числа детей-сирот, по вопросу предоставления ему негазифицированного жилого помещения на территории города Москвы.

По данному вопросу Департамент городского имущества города Москвы проинформировал Уполномоченного о том, что Государственным казённым учреждением города Москвы «Московский центр недвижимости» совместно с акционерным обществом «Мосгаз» прорабатывается вопрос восстановления газоснабжения в жилом помещении.

Подобные ситуации возникают даже при наличии межведомственных комиссий, в которые, как правило, входят профильные специалисты.

Следует отметить, что на основании сумм, указанных в приказах Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Минстрой России) о показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации, изданных в 2022 году (приказы от 29.03.2022 № 215/пр, от 20.09.2022 № 773/пр) можно сделать вывод о значительном росте стоимости жилых помещений в городах федерального значения и других субъектах Российской Федерации.

В этой связи полагается целесообразным рассмотреть возможность увеличения размера предоставляемой субсидии из федерального бюджета в целях оказания финансовой поддержки субъектам Российской Федерации при исполнении ими расходных обязательств по реализации мероприятий в части обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, если установлено, что в отчётном финансовом году детям-сиротам предоставлены некачественные жилые помещения.

Принимая во внимание значимость вопросов реализации несовершеннолетними права на жилище, в целях совершенствования указанного направления Уполномоченный считает целесообразным рассмотреть возможность создания рабочей группы, в рамках заседаний которой предусмотреть взаимодействие с профильными ведомствами и организациями по вопросам защиты жилищных прав несовершеннолетних, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, и вопросам выдачи ООиП предварительных разрешений, затрагивающих осуществление имущественных прав несовершеннолетних, а также предложить:



Верховному Суду Российской Федерации:

- оказать содействие в обобщении практики разрешения судами споров, связанных с обжалованием отказов ООиП в выдаче предварительных разрешений на сделки с участием несовершеннолетних.

Генеральной прокуратуре Российской Федерации:

- рассмотреть возможность направления информационного письма в адрес Уполномоченного и Минпросвещения России о практике прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних при распоряжении принадлежащим им имуществом в субъектах Российской Федерации.

Минпросвещения России:

- дополнить Методические рекомендации по вопросам выдачи ООиП предварительных разрешений на осуществление имущественных прав ребёнка (письмо от 23 декабря 2021 г. № 07-7890) положениями с учётом современных методов улучшения жилищных условий семей (ипотечного жилищного кредитования, договоров участия в долевом строительстве и др.).

Акционерному обществу «ДОМ.РФ»:

- заключить соглашение о сотрудничестве с Уполномоченным с целью взаимодействия по вопросам совершенствования форм и методов защиты прав и законных интересов детей, включая детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семьи с детьми, находящиеся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, инвалидов молодого возраста (от 18 до 35 лет);
- совместно с Уполномоченным организовать мониторинг «О реализации права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, на получение жилых помещений: качество, доступность, используемость» на территории нескольких субъектов Российской Федерации;
- совместно с Уполномоченным провести анализ нормативно-правовой базы и практики, сложившейся на территории некоторых регионов в части выдачи ООиП разрешений на отчуждение недвижимого имущества, принадлежащего несовершеннолетним, а также наиболее распространённых причин отказов в выдаче таких разрешений.

Минстрою России совместно с Роспотребнадзором, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- рассмотреть вопрос целесообразности внесения изменений в законодательство в целях недопущения предоставления детям-сиротам жилых помещений, не отвечающих санитарным и техническим правилам и нормам;
- разработать и направить в субъекты Российской Федерации методические рекомендации по формированию специализированного жилищного фонда для детей-сирот, в том числе путём строительства; варианты типовых технических заданий для использования при формировании уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации документации при проведении тендеров по приобретению готовых жилых помещений для детей-сирот или на этапе строительства;
- проработать вопросы состава межведомственных комиссий в регионах, принимающих решения о принятии построенных жилых помещений, а также задачах, функциях и персональной ответственности каждого специалиста, входящего в состав таких комиссий.



ПРАВО НАСЛЕДОВАНИЯ

Нормы, регламентирующие наследственные правоотношения, составляют значительную часть правового пространства государства, поскольку связаны с налоговым, корпоративным, жилищным и даже авторским правом. Субъектом наследственных правоотношений может являться также и несовершеннолетнее лицо.

В соответствии со ст. 1152 ГК РФ для приобретения наследства наследник должен его принять. Сделать это необходимо в течение шести месяцев со дня смерти наследодателя.

Приведённая правовая норма является универсальной и распространяется на несовершеннолетних наследников. Разница лишь в том, что за детей действуют их законные представители или сами несовершеннолетние, но с согласия законных представителей.

Самостоятельно принять наследство могут наследники, обладающие дееспособностью в полном объёме (ст. ст. 21, 27 ГК РФ). К таким категориям граждан относятся: лица, достигшие восемнадцатилетнего возраста; лица, вступившие в брак до достижения восемнадцати лет, а также эмансипированные несовершеннолетние.

Важно отметить, что каждый наследник имеет право как принять наследство, так и отказаться от такового. Наследник (включая несовершеннолетних), призванный к наследованию по любому основанию, вправе отказаться от наследства в течение срока, установленного для принятия наследства, в том числе и после его принятия (п. 2 ст. 1157 ГК РФ).

При этом в порядке, предусмотренном п. 4. ст. 1157 ГК РФ, отказ от наследства в случае, когда наследником является несовершеннолетний, допускается с предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

Особое внимание следует уделить вопросам, касающимся состава наследства. Так, ст. 1112 ГК РФ устанавливает состав наследственной массы, которая включает в себя принадлежавшие наследодателю на день открытия наследства вещи, а также иное имущество, в том числе имущественные права и обязанности наследодателя.

В постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.05.2012 № 9 «О судебной практике по делам о наследовании» конкретизированы вышеуказанные правила ГК РФ. В состав наследства входят вещи наследодателя, включая деньги и ценные бумаги; имущественные права (в том числе); имущественные обязанности, включая долги в пределах стоимости перешедшего к наследникам наследственного имущества.

В свою очередь, не входят в состав наследства согласно ст. 1112 ГК РФ права и обязанности, неразрывно связанные с личностью наследодателя, в частности право на алименты, право на возмещение вреда, причинённого жизни или здоровью гражданина, а также права и обязанности, переход которых в порядке наследования не допускается ГК РФ или другими законами.

Помимо прав и обязанностей, неразрывно связанных с личностью наследодателя, в состав наследства не входят личные неимущественные права и другие нематериальные блага. Вместе с тем в некоторых случаях в порядке исключения из приведённого правила по наследству переходят такие личные неимущественные права, которые необходимы для реализации связанных с ними имущественных прав. Так, при наследовании голосующих акций вместе с имущественным правом на получение дивидендов по наследству переходит ещё и личное неимущественное по своей природе право на участие в делах акционерного общества.

Особую роль в сфере правового регулирования наследственных отношений сыграли изменения, внесённые в законодательство в 2022 году.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 07.10.2022 № 377-ФЗ «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в случае гибели (смерти) военнослужащего, если он погиб (умер) при выполнении задач в период проведения специальной военной операции либо позднее указанного периода, но вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных при выполнении задач в ходе проведения специальной военной операции, или в случае объявления судом военнослужащего умершим, а также в случае признания военнослужащего инвалидом I группы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязательства военнослужащего по кредитному договору прекращаются.

Так, в соответствии с Федеральным законом от 20.10.2022 № 406-ФЗ информация о наступлении описанных выше обстоятельств может быть направлена кредитору, с которым военнослужащим заключён кредитный договор, наследниками военнослужащего при предъявлении ими документов, подтверждающих право на наследство.

Еще одним важным нововведением стало принятие Федерального закона от 19.12.2022 № 529-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие части

третьей Гражданского кодекса Российской Федерации», которым установлено единое правовое регулирование в сфере наследования в ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областях в связи с их вхождением в состав Российской Федерации.

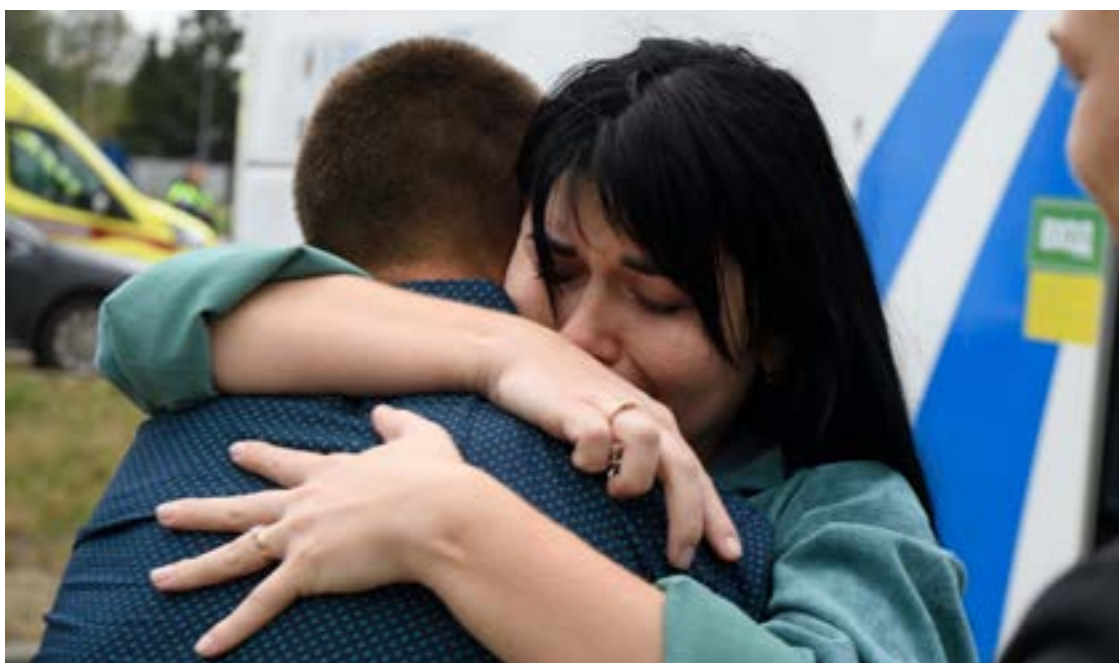
В докладе о результатах деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка за 2021 год был обозначен один из важных вопросов, выявленных в ходе работы.

В процессе межведомственного взаимодействия Уполномоченным обнаружена проблема отсутствия надлежащих механизмов правовой коммуникации нотариусов и территориальных органов опеки и попечительства в ходе работы по наследственным делам с участием детей.

Так, было установлено, что в нотариальной практике возникают случаи, когда несовершеннолетние не могут реализовать своё право на наследство в связи с тем, что их законные представители из личных убеждений не принимают наследство – не обращаются к нотариусу с целью предоставления документов.

Принимая во внимание наличие указанной проблемы, в целях обмена профессиональным опытом и выработки единых подходов к защите наследственных прав детей 26.05.2022 г. по инициативе Уполномоченного состоялся круглый стол на тему: «Проблемные аспекты законодательного регулирования и правоприменительной практики в сфере реализации права наследования несовершеннолетними».

В обсуждении актуальных проблем, выявляемых в ходе защиты наследственных прав несовершеннолетних, приняли участие представители отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, ГД РФ, Федеральной нотариальной палаты, Московской городской нотариальной палаты, Общественной палаты Российской Федерации, Федерального Союза адвокатов России, Научно-исследовательского института Университета прокуратуры Российской Федерации, Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы, Межрегиональной общественной благотворительной организации Российский комитет «Детские деревни SOS» и Национальной родительской ассоциации.



В адрес Уполномоченного регулярно поступают обращения законных представителей несовершеннолетних по вопросам, связанным с защитой наследственных прав детей.

За последние 3 года количество таких заявлений возросло. Если в 2020 году в адрес Уполномоченного было направлено 34 обращения, в 2021 году поступило 48 заявлений, а уже в 2022 году – 74.

Значительная составляющая в структуре обращений, поступающих от законных представителей детей в защиту их наследственных прав, касается деятельности нотариусов, выдавших свидетельства о праве на наследство, в том числе правомерности расчёта доли в наследстве, причитающейся детям при наличии других наследников.

Как правило, по обозначенным категориям обращений Уполномоченным даются рекомендации и разъяснения законодательства о пределах полномочий нотариусов в рамках наследственного дела, порядке обжалования их действий, а также правах несовершеннолетних наследников в перспективе в случае наступления тех или иных обстоятельств.

Вместе с тем институтом Уполномоченных принимаются и превентивные меры, направленные на предотвращение нарушения наследственных прав ребёнка. Ведь именно наследство, полученное несовершеннолетним, служит существенным вкладом в его будущее и может служить гарантией материальной обеспеченности.

Так, в адрес федерального Уполномоченного поступило обращение регионального уполномоченного одного из субъектов Российской Федерации в защиту прав малолетнего гражданина, которому по наследству причиталось имущество.

Мать малолетнего как его законный представитель своевременно подала нотариусу заявление о принятии наследства от имени ребёнка, однако скончалась, не успев завершить процедуру оформления его наследственных прав.

Особенность указанной ситуации выражалась в том, что у малолетнего имелось два гражданства – Российской Федерации и Государства Израиль.

При этом на момент поступления обращения в адрес Уполномоченного ребёнок уже находился на территории Государства Израиль в специализированном учреждении для детей.

Учитывая, что у малолетнего ребёнка имеется имущество, полагающееся ему в порядке наследования, расположенное на территории Российской Федерации, в целях предотвращения нарушения его прав, Уполномоченным было направлено обращение в консульский отдел Посольства Российской Федерации в Государстве Израиль.

Принимая во внимание наличие элемента международных правоотношений в указанной ситуации, на сегодняшний день вопрос надлежащего завершения оформления наследственных прав ребёнка требует проработки и находится на контроле у структурного подразделения Посольства Российской Федерации и Уполномоченного.

В практике также встречаются случаи, когда наследственные права ребёнка оформлены своевременно, уже зарегистрировано право собственности на недвижимость, однако получая в пользование имущество, у законных представителей детей возникают сложности.

Так, в отдел по обеспечению деятельности Уполномоченного поступило обращение гражданки З. по вопросу содержания имущества, перешедшего к её подопечному в порядке наследования.

Несовершеннолетний имел статус ребёнка-инвалида и вместе с тем относился к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По квартире, полученной ребёнком, имелась крупная задолженность за коммунальные услуги, оплата которых была непосильной для семьи заявителя.

По поручению Уполномоченного было направлено письмо в профильный территориальный орган исполнительной власти с просьбой оказать содействие в перерасчёте задолженности.

Так, на момент обращения управляющей компанией была произведена корректировка (списание) задолженности в связи с истечением сроков исковой давности. Оставалась задолженность лишь в небольшом объёме за услуги радио и газоснабжения, в отношении которой уполномоченным органом исполнительной власти заявителю разъяснён порядок списания.

Как уже упоминалось ранее, несовершеннолетние имеют право наследования долей в уставном капитале юридических лиц, а также голосующих акций, что встречается в условиях развития коммерческого сектора, в том числе на условиях государственно-частного партнёрства, достаточно часто.

Следует отметить, что не только законных представителей несовершеннолетних волнуют вопросы соблюдения их наследственных прав, но и, например, руководителей крупных предприятий.

Генеральным директором морского торгового порта было направлено обращение на имя федерального Уполномоченного.

В заявлении должностным лицом была выражена обеспокоенность относительно предотвращения нарушения имущественных прав малолетних детей, которым в недавнем времени по наследству перешли голосующие акции предприятия.

Вместе с тем по информации, полученной Генеральным директором, указанные акции к моменту обращения уже принадлежали другому физическому лицу, однако сведения о сделке по их отчуждению (в том числе наличии предварительного разрешения органов опеки и попечительства на распоряжение имуществом детей) отсутствовали.

В целях оказания содействия в проведении проверки соблюдения имущественных прав малолетних детей Уполномоченным было направлено обращение на имя Генерального прокурора Российской Федерации.

Однако результаты прокурорской проверки показали, что нарушений законодательства в части распоряжения законным представителем малолетних детей акциями, полученными ими в порядке наследования, не выявлено. О результатах должностное лицо морского торгового порта проинформировано в установленном порядке.

Принимая во внимание значимость вопросов реализации несовершеннолетними права наследования, в целях совершенствования указанного направления, Уполномоченным предлагается:

Федеральной нотариальной палате:

- рассмотреть возможность дополнения Методических рекомендаций по оформлению наследственных прав (утверждённых решением Правления ФНП от 25.03.2019, протокол № 03/19) более подробной регламентацией порядка обеспечения прав несовершеннолетних при оформлении наследства;
- проработать вопрос закрепления за нотариусами права назначать доверительного управляющего, обладающего достаточной компетентностью в вопросах управления бизнес-процессами, проблему оплаты его услуг, а также сокращения срока предъявления кредиторами требований к наследникам, принявшим наследство;
- обсудить вопрос введения на законодательном уровне обязанности банков принимать на хранение ценности в определённых случаях.

Федеральной нотариальной палате и Минпросвещения России:

- разработать методические рекомендации по межведомственному взаимодействию органов опеки и попечительства с нотариусами по вопросам, затрагивающим наследственные права несовершеннолетних.

Федеральной нотариальной палате и Минюсту России:

- проработать вопрос оперативного автоматизированного доступа нотариусов к сведениям о детях наследодателя, находящихся в ведении органов записи актов гражданского состояния. Предлагаемая новелла обеспечит информационную осведомленность нотариусов и поможет предотвратить сокрытие недобросовестными наследниками сведений о наличии детей у наследодателя.



*Львова-Белова М. А.
и Министр здравоохранения
РФ Мурашко М. А.
посещают детей в
Российской детской
клинической больнице,
октябрь 2022 г.*

ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И РЕАБИЛИТАЦИЮ

Конституция Российской Федерации и Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон ФЗ-№ 323) гарантируют право несовершеннолетним на охрану здоровья и оказание квалифицированной медицинской помощи. Несовершеннолетние независимо от их семейного и социального благополучия нуждаются в особой заботе об их здоровье и надлежащей правовой защите в сфере охраны здоровья и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Очевидно, что за последние годы большое внимание уделяется теме здравоохранения, а в особенности – сфере детства. Это многокомпонентное понятие включает в себя не только медицину, гигиену, санитарию, но и благоприятную экологическую ситуацию, лекарственные препараты, санаторно-курортное лечение.

Государство контролирует оказание детям медицинской помощи, лекарственное обеспечение и многое другое на всех уровнях – от ближайшей к дому поликлиники до крупных федеральных медицинских центров, кроме того, в исключительных случаях закон предусматривает прохождение лечения за пределами страны за счёт федеральных бюджетных средств.

Также законом не исключена возможность получения медицинской помощи за счёт иных источников финансирования, в том числе средств благотворительных организаций и личных средств граждан. Со списком организаций, оказывающих благотворительную помощь, можно ознакомиться на информационном портале Минюста России.

К сожалению, 2022 год показал зависимость многих факторов, влияющих на доступность медицинской помощи детям, в том числе и от внешнеполитической ситуации, что повлекло за собой ряд мер и решений, направленных на поддержание и усиление роли отечественной медицины.

Примером тому служит Федеральный закон от 19.12.2022 № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», наделяющий Правительство Российской Федерации в 2023 году правом принимать решения, предусматривающие особенности обращения лекарственных препаратов для медицинского применения, а также медицинских изделий.

Рядом нормативных правовых актов, в том числе Федеральным законом от 20.10.2022 № 405-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2022 № 2465 «Об утверждении критериев включения лекарственных препаратов и фармакотерапевтических групп лекарственных препаратов в перечень лекарственных препаратов и фармакотерапевтических групп лекарственных препаратов, разрешённых к реализации в рамках эксперимента по осуществлению розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецепту на лекарственный препарат, дистанционным способом», установлена возможность розничной торговли лекарствами, отпускаемыми по рецепту, дистанционным способом, пока что в качестве эксперимента на территории 3-х субъектов страны (Москва, Московская и Белгородская области).

При этом несколько ужесточены требования к осуществлению фармацевтической деятельности Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2022 № 2164 «О внесении изменений в Положение о лицензировании фармацевтической деятельности» в части обязательного включения сведений о фармацевтических работниках в единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения. Подобная мера позволит повысить эффективность обеспечения качественной медицинской помощью.

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2022 № 2537 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 № 441» установило продление сроков действия разрешительных документов в отношении лекарственных препаратов, выданных в соответствии с данным Постановлением до конца 2023 года, равно как и срока действия особенностей обращения лекарств, предназначенных для применения в условиях угрозы возникновения, возникновения и ликвидации чрезвычайных ситуаций или для лечения опасных заболеваний. Подобные меры помогут поддержать стабильность обеспечения населения нужными лекарствами.

Также лекарственное обеспечение дополнительно урегулировано Приказом Росздравнадзора от 28.09.2022 № 9193 «Об утверждении порядка предоставления сведений о лекарственных средствах для медицинского применения, поступающих в гражданский оборот», определяющим чёткий порядок предоставления сведений о лекарствах.

В эпоху цифровизации важно было бы отметить расширение электронных медицинских услуг Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2022 № 2469 «О реализации пилотного проекта по дистанционному наблюдению за состоянием здоровья пациента с использованием информационной системы (платформы) «Персональные медицинские помощники». Проект будет реализован в 2023 году.

Электронный формат некоторых справок станет доступен благодаря Приказу Минздрава России от 05.08.2022 № 530н «Об утверждении унифицированных форм медицинской документации, используемых в медицинских организациях, оказывающих

медицинскую помощь в стационарных условиях, в условиях дневного стационара и порядков их ведения». Переход на их цифровой вариант запланирован на 2025 год. Цифровизация затронула и сферу оказания гражданам психиатрической помощи. Приказом Минздрава России от 30.06.2022 № 451н «Об утверждении Порядка проведения медицинского психиатрического освидетельствования» установлены правила проведения медицинского психиатрического освидетельствования, по итогам которого заключение стало доступно в электронной форме.

В рамках психиатрической помощи Приказом Минздрава России от 30.06.2022 № 453н (ред. от 28.11.2022) «Об утверждении Порядка диспансерного наблюдения за лицом, страдающим хроническим и затяжным психическим расстройством с тяжёлыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями» установлен порядок диспансерного наблюдения за указанными лицами. Это становится ещё одним шагом к чёткому и прозрачному механизму оказания помощи по линии психиатрии.

В 2022 году приняты стандарты оказания медицинской помощи детскому населению по разным направлениям. Приказом Минздрава России от 18.10.2022 № 676н утверждён стандарт оказания медицинской помощи детям при остром гепатите В. Приказом Минздрава России от 07.09.2022 № 603н утверждён стандарт диагностики, лечения и диспансерного наблюдения детей с В12-дефицитной анемией. Приказом Минздрава России от 18.10.2022 № 678н утверждён стандарт медицинской помощи детям при преждевременном половом развитии.

Изменения коснулись и области трансплантологии. Приказом Минздрава России от 27.07.2022 № 508н «Об утверждении Порядка дачи письменного информированного добровольного согласия на трансплантацию органов и (или) тканей человека, формы письменного информированного добровольного согласия на трансплантацию органов и (или) тканей человека» определён порядок дачи согласия на трансплантацию органов или тканей человека. В частности, определены общие требования к проведению иммунизации доноров и критерии, на основании которых плазма может быть использована.



Посещение детских учреждений в рамках XIX Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, Пензенская область, октябрь 2022 г.

Стоит отметить и документы, регламентирующие иммунизацию детского населения. Приказ Минздрава России от 13.01.2022 № 8н «Об утверждении перечня медицинских противопоказаний к проведению профилактических прививок против новой коронавирусной инфекции COVID-19» устанавливает детский возраст в качестве противопоказания к вакцинации против этого заболевания (за исключением вакцины Гам-КОВИД-Вак-М Комбинированная векторная вакцина для профилактики коронавирусной инфекции, вызываемой вирусом SARS-CoV-2, для которой противопоказанием к проведению профилактических прививок против новой коронавирусной инфекции COVID-19 является возраст до 12 лет).

Однако немаловажно получать качественное и последовательное лечение и после наступления совершеннолетия. Это особенно актуально для пациентов, имеющих тяжёлые и жизнеугрожающие заболевания. Нормативное регулирование процесса расширения перечня заболеваний неоднократно становились предметом обсуждения на различных площадках, в том числе и на XIX Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.

Хотелось бы отметить, что в целях обеспечения непрерывности и комплексности лечения онкологического заболевания, возникшего в детском возрасте, Приказом Минздрава России от 20.05.2022 № 344н «Об утверждении перечня заболеваний или состояний (групп заболеваний или состояний), при которых страдающие ими лица, достигшие совершеннолетия, вправе до достижения ими возраста 21 года наблюдаться и продолжать лечение в медицинской организации, оказывающей им до достижения совершеннолетия медицинскую помощь при таких заболеваниях или состояниях (группах заболеваний или состояний)» по ряду заболеваний предусмотрена такая возможность.

Говоря о медицинском обеспечении детей, следует упомянуть о необходимости доступного следования ребёнка к месту лечения. Уполномоченный в 2022 году вышел с предложением к Президенту Российской Федерации В. В. Путину о совершенствовании мер, направленных на реализацию прав детей-инвалидов, связанных с организацией проезда к месту лечения и обратно, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг (при наличии у них медицинских противопоказаний к перевозке железнодорожным транспортом). Данное предложение было поддержано.

В рамках исполнения Поручения Президента Российской Федерации В. В. Путина от 18 июня 2022 № Пр-1069 издано Постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2045 «О внесении изменений в Правила финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг», согласно которому детям-инвалидам и сопровождающих их лицам стал доступен авиаперелёт к месту лечения и обратно за счёт бюджетных средств. Услуга пока доступна для детей-инвалидов с онкологическими, гематологическими и иммунологическими заболеваниями, получающих противоопухолевую и иммуномодулирующую терапию, детей-инвалидов, имеющих хроническую почечную недостаточность (находящихся на гемодиализе), и сопровождающих их лиц, проживающих на определённом удалённом расстоянии от места лечения.

Вместе с тем при наличии медицинских противопоказаний к авиаперелёту сохраняется право выбора указанными категориями детей-инвалидов проезда к месту лечения и обратно железнодорожным транспортом.



В Куцевском социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних, Краснодарский край, декабрь 2022 г.

Также сопроводительную документацию к месту лечения определяет Приказ Минздрава России от 04.08.2022 № 528н «О внесении изменения в Порядок направления граждан органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения к месту лечения при наличии медицинских показаний, утверждённый приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 5 октября 2005 № 617», позволяющий оформить талон для проезда к месту лечения в электронной форме.

Предоставление возможности авиаперелёта к месту лечения и обратно наиболее уязвимой категории граждан – детям-инвалидам, имеющим онкологические, гематологические и иммунологические заболевания, хроническую почечную недостаточность, приведёт к уменьшению осложнений и более эффективному лечению.

Следует обратить внимание на изменения в сфере охраны здоровья в процессе получения образования. В прошедшем году в ГД РФ поступил на рассмотрение законопроект № 426529-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны здоровья детей в образовательных организациях», который призван определить и порядок оказания несовершеннолетним обучающимся первой помощи.

Не остались в 2022 году неурегулированными и правоотношения в области доступности объектов для лиц с инвалидностью. Временный порядок работы медицинских организаций в целях борьбы с угрозой распространения COVID-19 дополнен положениями о доступе инвалидов к месту предоставления медицинских услуг определён Приказом Минздрава России от 10.10.2022 № 660н. Собственники или арендаторы обязаны приспособить помещения к потребностям инвалидов.

Одним из основных объектов внимания Уполномоченного является жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Уполномоченным совместно с Минтрудом России разработаны критерии для проведения мониторинга реализации мероприятий, предусмотренных Комплексом мер по повышению эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей, помещённых под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в целях качественного улучшения их жизни (утверждён

Правительством Российской Федерации от 09 сентября 2020 № 8379п-П12). При этом один из блоков данного Комплекса посвящён вопросам защиты прав на охрану здоровья детей.

Важным процессом, направленным на профилактику и недопущение развития различных заболеваний, является диспансеризация. Несовершеннолетние должны быть обеспечены качественными и регулярными медицинскими осмотрами согласно Указу Президента Российской Федерации от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Порядок проведения диспансеризации утверждён Приказом Минздрава России от 11.04.2013 № 216н «Об утверждении порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновлённых (удочерённых), принятых под опеку (попечительство), в приёмную семью», согласно которому по итогам в медицинскую документацию вносятся, в том числе рекомендации по лечению, медицинской реабилитации, формированию здорового образа жизни, режиму дня, питанию, физическому развитию, иммунопрофилактике, занятиям физической культурой.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» к видам деятельности организаций для детей-сирот относятся оказание медицинской помощи детям, а также организация и проведение профилактических, иных медицинских осмотров и диспансеризации детей. Следовательно, обязанность оказать необходимую помощь и проследить за выполнением рекомендаций лежит на организации.

Приказом Минздрава России от 21.04.2022 № 275н утверждён Порядок диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновлённых (удочерённых), принятых под опеку (попечительство), в приёмную или патронатную семью, закрепивший предоставление полиса обязательного медицинского страхования или же документа, удостоверяющего личность (для детей в возрасте до 14 лет – свидетельство о рождении).

Стоит отметить, что на сегодняшний день ситуация по указанной теме значительно улучшилась. Однако, как показали выездные мониторинги Уполномоченного и его советников в регионы, указанное требование закона, в том числе в части исполнения назначений врачей-специалистов, в полной мере не выполняется. Отмечен формальный подход к диспансеризации воспитанников посещаемых учреждений и дальнейшему исполнению медицинских рекомендаций.

Например, в учреждениях Республики Дагестан при посещении ГКУ Республики Дагестан «Республиканский дом ребёнка г. Буйнакска» отмечено неудовлетворительное и попустительское ведение медицинской документации, журналы не проименованы. Исполнение индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида (далее – ИПРА) в учреждении также не соответствует требованиям законодательства, носит сугубо формальный характер.

Но стоит отметить, что по результатам выездных мониторингов Уполномоченного, а также мониторинга, проведённого Минтрудом России, о котором в указанной главе уже шла речь, контроль за исполнением рекомендаций врачей и ИПРА был усилен, официальная статистика фиксирует снижение числа нарушений.

Так, в ГКУЗ «Республиканский дом ребёнка специализированный» Республики Татарстан все рекомендации врачей исполнены в срок и чётко, дети обеспечены необходимой помощью в полном объёме. При этом важно понимать, что каждый случай формального отношения к охране здоровья детей в учреждениях должен быть изучен и повлечь за собой немедленное устранение выявленных нарушений.

Если говорить про охрану права на здоровье всех детей, несмотря на принимаемые государством меры в адрес Уполномоченного в 2022 году поступило более 800 обращений в защиту прав несовершеннолетних по указанной теме. Вместе с тем стоит отметить сокращение количества обращений в части, касающейся обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями детей, страдающими редкими (орфанными) заболеваниями.

Справочно: в 2022 году в Федеральный регистр лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, внесено 20 095 пациентов, в том числе 9 156 детей с заболеваниями, входящими в утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 № 403 Перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности.

Тем не менее в прошлом году особое внимание Уполномоченного, равно как и профильных министерств, служб и ведомств, было обращено и на лекарственное обеспечение несовершеннолетних.

В России увеличивается сегмент отечественных лекарственных препаратов, в том числе имеющих аналогичное действующее вещество и международное непатентованное наименование. В современных условиях это представляется особенно важным, так как гарантирует возможность лекарственной терапии вне зависимости от возможности иностранных фармацевтических компаний и производителей поставлять те или иные препараты. Однако в адрес Уполномоченного поступают обращения родителей, не согласных с назначением лекарственных препаратов по международному непатентованному наименованию. Действительно, есть ситуации, когда невозможна замена препарата иными аналогичными, но разных торговых наименований. В таком случае ребёнок может быть госпитализирован для проведения врачебной комиссии, по заключению которой ему будут закупать препарат по торговому наименованию. При переводе ребёнка на препараты с различными торговыми наименованиями важно учитывать его состояние здоровья, а также внимательно отслеживать нежелательные реакции. Приоритетом всех действий специалистов должно оставаться здоровье ребёнка.



Фото: НИИ неотложной детской хирургии и травматологии.

В этой связи Уполномоченный считает целесообразным проработать данный вопрос с представителями органов здравоохранения, а также усилить просветительскую деятельность о свойствах отечественных аналогов среди родителей. Работа в данном направлении будет продолжена.

Немаловажно сказать и о том, что в связи с введением ограничительных экономических мер в отношении Российской Федерации со стороны других государств весной минувшего года, под угрозой срыва оказались бесперебойные поставки важных лекарственных средств.

В адрес Уполномоченного обратились более 400 граждан по вопросам обеспечения лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания, не зарегистрированными на территории Российской Федерации, а также нарушения сроков обеспечения рецептурными лекарствами.

Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» установлены основные положения ввоза в гражданский оборот лекарственных средств, ввоз регламентирован и Постановлением Правительства РФ от 05.03.2020 № 230 «О ввозе в Российскую Федерацию конкретной партии незарегистрированных лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для оказания медицинской помощи по жизненным показаниям конкретного пациента или группы пациентов» (вместе с «Правилами ввоза в Российскую Федерацию конкретной партии незарегистрированных лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для оказания медицинской помощи по жизненным показаниям конкретного пациента или группы пациентов»), разъяснениями Минздрава России «По вопросу подачи документов и заявления на ввоз незарегистрированных лекарственных средств».

Порядок назначения и реализации лекарственных препаратов, выписки рецептов определён Приказом Минздрава России от 14.01.2019 № 4н «Об утверждении порядка назначения лекарственных препаратов, форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, порядка оформления указанных бланков, их учёта и хранения».

В связи с изменением международной обстановки и формированием сложных логистических цепей в начале года были отмечены проблемы с поставками ряда препаратов. Так, родительская общественность сообщала об отсутствии в розничной продаже в ряде регионов препарата Дриптан (Оксибутинин), производимого во Франции. Лекарство было невозможно приобрести в аптеках 16 субъектов страны. Препарат применяют для терапии детей с врождённой патологией позвоночника – спинно-мозговой грыжей (*spina bifida*). Абсолютному большинству детей невозможно было безопасно произвести замену препарата. При содействии Минздрава России, Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения во взаимодействии с представителем производителя данного лекарственного средства на территории России удалось оформить всю документацию на ввоз лекарства в иностранной упаковке, что значительно ускорило его ввод в гражданский оборот.

По-прежнему остались актуальными проблемы с ввозом незарегистрированных лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества. При закупке лекарств чётко определён порядок финансирования, однако органы исполнительной власти в сфере здравоохранения субъекта при дефиците регионального бюджета могли отказать в приобретении жизненно важных лекарств несовершеннолетним. Родители сталкиваются с необоснованными отказами в закупке и предоставлении лекарств для детей, в том числе и по той причине, что они не зарегистрированы в России и не могут быть приобретены.

Также поступают обращения родителей, чьи дети не получают лекарственные препараты даже при наличии вступившего в силу решения суда. Указанные проблемы удаётся оперативно разрешать при активном содействии Уполномоченному региональных органов прокуратуры. Результатом этого взаимодействия стало восстановление нарушенного права на лекарственное обеспечение детей из Республик Дагестан, Татарстан, Ингушетии, Краснодарского края, Воронежской, Ленинградской, Волгоградской, Астраханской, Кировской, Самарской, Саратовской, Тюменской, Калужской, Калининградской, Московской, Владимирской областей и др.

Так, к Уполномоченному поступило обращение от мамы из Краснодарского края по вопросу предоставления ребёнку лекарства Траклир (Бозентан). В этой связи Уполномоченный обратился в прокуратуру Краснодарского края с просьбой принять меры для восстановления нарушенных прав несовершеннолетней. По итогам проведённой прокуратурой проверки Министру здравоохранения края внесено представление. Девочка обеспечена лекарственным препаратом в необходимом объёме. Вопрос лекарственного обеспечения несовершеннолетних в Краснодарском крае находится на особом контроле прокуратуры края.

Схожий сигнал поступил и из Тюменской области от мамы ребёнка с редким генетическим заболеванием муковисцидоз. Профильной федеральной клиникой назначен к применению препарат «Симдеко», более того имеется решение суда, вступившее в законную силу. Тем не менее Департамент здравоохранения Тюменской области не обеспечил малыша лекарством. Уполномоченный обратился в прокуратуру Тюменской области, по обращению была проведена проверка, по результатам которой Директору Департамента здравоохранения области внесено представление о немедленном устранении выявленных нарушений и привлечения виновных лиц к ответственности. В настоящее время решение суда исполнено, а лекарственное обеспечение мальчика проходит своевременно.

Одним из принципов медицины является утверждение, что болезнь легче предупредить, чем лечить. В этой связи особую важность приобретает профилактика заболеваний и их раннее выявление. Это подтверждается и возросшим на четверть количеством обращений по вопросам вакцинации и профилактики заболеваний.

В 2022 году наблюдался рост обращений в адрес Уполномоченного от родителей, встревоженных проходящими в школах опросами о готовности прививать детей, а также по вопросу разобщения детей, не привитых вакциной от полиомиелита. При этом заявители указывают на сложности, связанные с необходимостью разобщения привитых и не привитых детей, возможность использования инактивированной вакцины при проведении третьей ревакцинации детей. Также родители выражают обеспокоенность тем, что третья ревакцинация живой вакциной приходится на период, когда дети начинают обучение в образовательных организациях дошкольного и начального школьного образования, что приводит к сложностям при реализации права детей на образование.

Уполномоченным повторно были направлены запросы в компетентные органы власти с предложением переноса процедуры прививания оральной вакциной на конец учебного года в целях дальнейшего естественного разобщения детского коллектива в связи с каникулами.

Минздравом России были даны разъяснения о том, что единственным мероприятием по профилактике полиомиелитной вирусной инфекции (в том числе появления вакцинородственных полиовирусов (ВРВП) и вакциноассоциированного

паралитического полиомиелита (ВАПП)) является качественно организованная плановая иммунизация детского населения против полиомиелита.

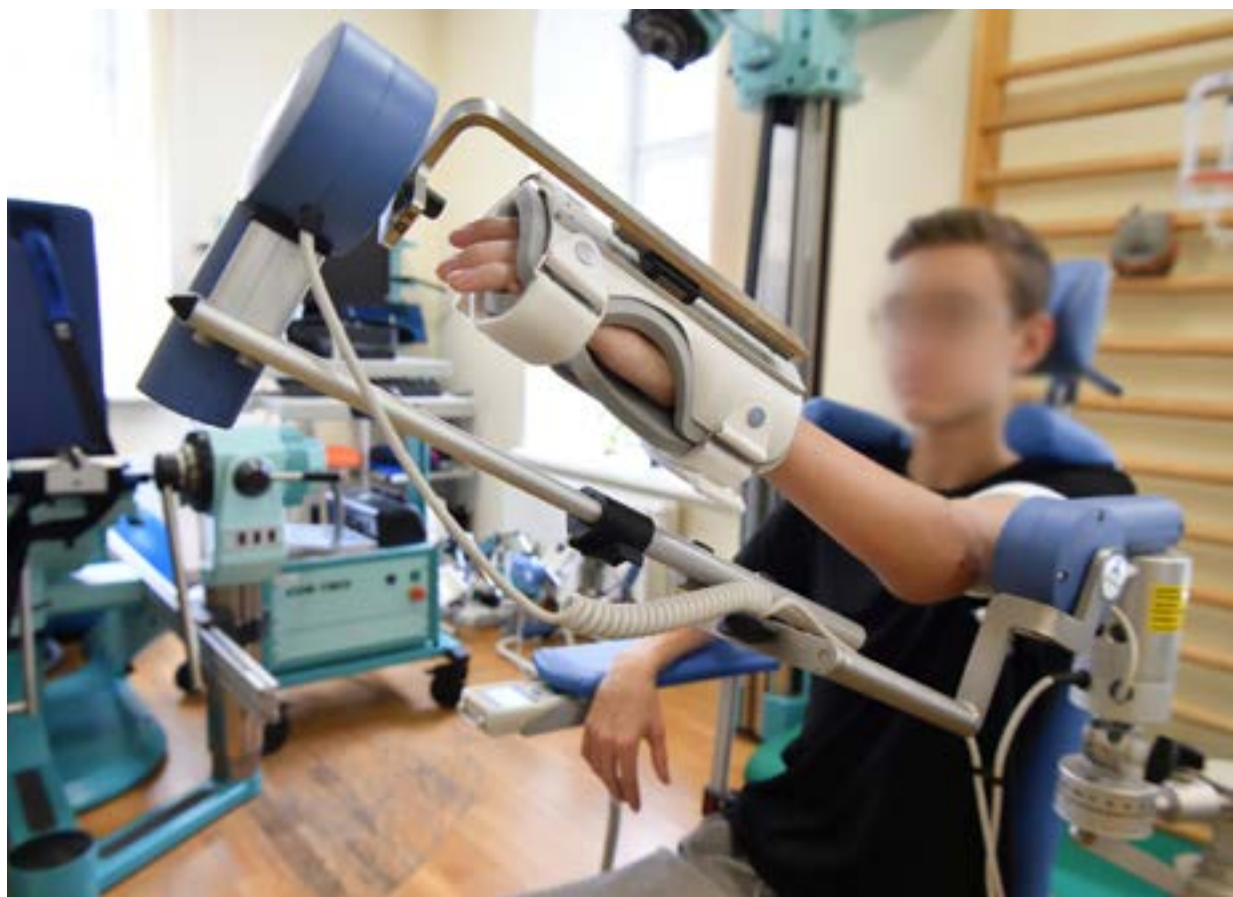
Принимая во внимание миграционные потоки в Российскую Федерацию, существует риск завоза «дикого» полиовируса. В связи с чем в рамках реализации Плана действий по поддержанию свободного от полиомиелита статуса Российской Федерации, утверждённого Министром здравоохранения Российской Федерации и Руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, осуществляются мероприятия, в том числе по совершенствованию системы иммунопрофилактики полиомиелита.

Национальный календарь профилактических прививок сформирован на основании рекомендаций Всемирной организации здравоохранения (далее – ВОЗ) с учётом особенностей состояния иммунной системы ребёнка в определённые возрастные периоды и предусматривает комплекс иммунизации против полиомиелита, состоящий из 6 прививок, при этом третья ревакцинация перенесена с возраста 14 лет на 6 лет.

Вместе с тем вакцинация населения Российской Федерации осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 17 сентября 1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных заболеваний» (далее – Федеральный закон № 157-ФЗ).

В целях обеспечения эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации по инфекциям государство гарантирует доступность для граждан профилактических прививок, бесплатное проведение профилактических прививок, включённых в национальный календарь профилактических прививок, и профилактических прививок по эпидемическим показаниям в организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения.

В соответствии с п. 1 ст. 5 Федерального закона № 157-ФЗ граждане при осуществлении иммунопрофилактики имеют право на отказ от профилактических прививок.



В соответствии с п. 5 Порядка проведения профилактических прививок все лица, которым должны проводиться профилактические прививки, предварительно подлежат осмотру врачом (фельдшером). Решение об изменении сроков вакцинации принимает врач с учётом национального календаря профилактических прививок и в соответствии с инструкциями по применению иммунобиологических лекарственных препаратов для иммунопрофилактики, а также с учётом состояния здоровья ребёнка.

Таким образом, Минздравом России было обращено внимание на то, что предлагаемые изменения в календарный период проведения иммунизации не основаны на состоянии здоровья ребёнка и не соответствуют рекомендациям ВОЗ. Иммунизация против полиомиелита по эпидемическим показаниям проводится в индивидуальном порядке (отдельным лицам) и (или) группам населения путём проведения дополнительных мероприятий по иммунизации.

Разделом XXXII «Профилактика полиомиелита» определены Правила разобщения детей в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, организациях отдыха детей и их оздоровления путём временного перевода не привитого против полиомиелита ребёнка в группу/класс/отряд, где нет детей, привитых оральной полиомиелитной вакциной.

Вместе с тем необходимо продолжить работу над качеством довакцинального обследования детского населения и создавать проверенные источники, содержащие доказанную в научных кругах информацию для родителей. В образовательных организациях целесообразно продолжить разъяснительную работу о здоровье детей с привлечением родителей и специалистов.

На протяжении длительного времени остаётся нерешённым вопрос об отстранении детей от образовательного процесса в дошкольных образовательных организациях и школах ввиду отказа законных представителей от туберкулинодиагностики с применением пробы Манту.

В 2022 году в отдел по обеспечению деятельности Уполномоченного по данной проблеме поступило более 50 обращений от родителей и законных представителей несовершеннолетних со ссылкой на Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 4 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПин 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней» (далее – Правила).

В соответствии с Правилами дети, направленные на консультацию в медицинскую противотуберкулёзную организацию, родители или законные представители которых не представили в течение 1 месяца с момента постановки пробы Манту заключение фтизиатра об отсутствии заболевания туберкулёзом, не допускаются в дошкольные образовательные организации и общеобразовательные организации. Дети, которым не проводилась туберкулинодиагностика, допускаются в дошкольные образовательные организации и общеобразовательные организации, организации отдыха детей и их оздоровления, а также госпитализируются в плановом порядке в медицинские организации при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии у ребёнка заболевания туберкулёзом.

Несомненно, туберкулёз является серьёзным инфекционным заболеванием. Однако ограничение права ребёнка на образование недопустимо, так как родители могут отказаться от медицинского вмешательства на основании положений Федерального закона № 323-ФЗ, принудительных мер к вакцинации не предусмотрено.

*С воспитанниками
Бобровской школы-
интерната для обучающихся
с ограниченными
возможностями здоровья,
Воронежская область,
март 2022 г.*



Кроме того, есть случаи перевода детей на домашнее обучение, что также противоречит нормам Федерального закона № 273-ФЗ, в котором указано, что выбор формы получения образования является прерогативой родителей несовершеннолетнего, а не образовательной организации.

В этой связи важно не допустить нарушение принципа добровольности вакцинации и туберкулинодиагностики детей, а также прав и свобод, связанных с отсутствием у ребёнка проставленных профилактических прививок и проб.

Стоит отметить, что подтверждением отсутствия заболевания туберкулёзом служит отрицательный результат иммунодиагностических кожных и/или *in vitro* тестов. К ним, помимо пробы Манту, относятся квантифероновый тест и T-SPOT тест. Однако данные тесты не входят в программу государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи, и, к сожалению, в настоящее время они проводятся на платной основе. Многие родители выражают особую озабоченность подобным проведением данной процедуры, считая стоимость завышенной.

Учитывая многочисленные обращения, Уполномоченным направлено в адрес Минздрава России предложение о возможности включения данного способа диагностики за счёт средств обязательного медицинского страхования для детей, имеющих медицинские противопоказания к проведению внутрикожных проб. Данный вопрос находится в проработке.

Вместе с тем Уполномоченный обращает внимание на важность информирования родителей (законных представителей) несовершеннолетних о причинах заболевания туберкулёзом, основных мерах профилактики и методах диагностики.

В фокусе внимания Уполномоченного остаются вопросы по оказанию помощи детям с вирусом иммунодефицита человека (далее – ВИЧ-инфекция), нуждающихся в особой заботе государства. При выявлении у ребёнка ВИЧ-инфекции приоритетной задачей является оказание помощи на самом высоком уровне. Дети относятся к самой уязвимой группе пациентов с ВИЧ-инфекцией, так как очень многое в их жизни зависит от взрослых.

По статистическим данным Минздрава России на 1 января 2022 года в России под диспансерным наблюдением находилось 10 437 детей, инфицированных ВИЧ; зарегистрировано 21 584 беременных ВИЧ-инфицированных женщины, из них у 13 082 женщин беременность закончилась родами.

Согласно информации, полученной от Главного внештатного детского специалиста по ВИЧ-инфекции Минздрава России, в настоящее время реализовано одно из самых приоритетных направлений государственной политики – практически ликвидирована вертикальная передача ВИЧ-инфекции от матери ребёнку: в Российской Федерации риск передачи заболевания от ВИЧ-инфицированных матерей за последние 15 лет снизился почти в 7 раз и составляет менее 2 % (по итогам 2021 г. – 1,5 %). По этому показателю Россия входит в число передовых стран мира. Одной из важнейших задач нашего государства является оказание помощи ВИЧ-инфицированным детям, используя научно-обоснованные принципы к лечению – мультидисциплинарный и комплексный подходы.

Важно отметить, что российский каскад оказания помощи детям с ВИЧ-инфекцией считается одним из лучших в мире: к 2022 году практически все дети с перинатальной ВИЧ-инфекцией охвачены диспансерным наблюдением специалистов (99 %); лабораторный мониторинг состояния иммунитета проведён у 99 % детей, состоящих на диспансерном учёте; подавляющее большинство детей получают АРТ (антиретровирусная терапия) (98 %), лабораторный контроль АРТ проведён у 99 % детей; достигнут высокий показатель эффективности проводимого лечения – у 90 % детей вирусная нагрузка ВИЧ не определяется, что позволяет считать эффективным лечение ВИЧ-инфекции.

Вместе с тем, несмотря на достигнутые успехи, продолжают регистрироваться случаи смерти детей от синдрома приобретённого иммунодефицита (далее – СПИД). Одна из основных причин – это отказ родителей или иных законных представителей ВИЧ-инфицированных детей от их лечения. У детей, не получающих антиретровирусную терапию, наблюдается значительное ухудшение клинико-иммунологических показателей, т.к. лечение ВИЧ-инфекции требует постоянного пожизненного ежедневного приёма лекарств, а нахождение детей с родителями ВИЧ-диссидентами исключает возможность получать соответствующее лечение, что приводит к необратимым последствиям для здоровья ребёнка.



В АНО «Центр паллиативной помощи детям «Изумрудный город», Белгородская область, декабрь 2022 г.

Важно отметить, что в настоящее время в регионах формируется судебная практика по лишению родительских прав родителей, отказывающихся от лечения (антиретровирусной терапии) детей, создающих тем самым угрозу жизни и здоровья несовершеннолетним. Разумеется, данная мера применяется в случае, если профилактическая работа с родителями не приносит результатов и состояние ребёнка ухудшается.

Поиск путей решения проблемы формирования и сохранения высокого уровня приверженности лечению у детей, проживающих в неблагополучных семьях, а также отказов родителей или законных представителей от лечения их несовершеннолетних детей находятся в зоне постоянного внимания. Проводится активная работа, направленная на минимизацию отказов от лечения детей. Так, число отказов родителей или законных представителей от лечения их несовершеннолетних ВИЧ-инфицированных детей за последние 6 лет уменьшилось с 102 до 25.

Одним из важнейших шагов, направленных на минимизацию числа отказов от лечения детей, является тесное взаимодействие центров по профилактике и борьбе со СПИДом, органов опеки, представителей уполномоченных по правам ребёнка в регионах, правоохранительных органов.

Данные вопросы неоднократно обсуждались на совещаниях с сотрудниками отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного, на научно-практических мероприятиях, организованных ФКУ «РКИБ» Минздрава России, в частности на международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы ВИЧ-инфекции. Охрана здоровья матери и ребёнка»; научно-практической конференции «Оказание помощи детям с ВИЧ-инфекцией. Новые подходы»; заседании Профильной комиссии главных внештатных детских специалистов по ВИЧ-инфекции Минздрава России.

Важно отметить, что Уполномоченным проведён мониторинг существующей системы работы с несовершеннолетними, имеющими диагноз ВИЧ-инфекция и их родителями. В указанном мониторинге приняли участие уполномоченные по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации (Курганская, Новосибирская, Омская, Псковская, Рязанская, Свердловская, Тюменская, Ульяновская, Челябинская области, Красноярский край).

Согласно полученной информации в ряде регионов (Курганская, Новосибирская области) имеются утверждённые региональные алгоритмы работы с детьми, имеющими диагноз ВИЧ-инфекция, их родителями, а также беременными женщинами.

Например, в Новосибирской и Рязанской областях при отказе родителей от лечения детей информация передаётся в органы опеки и попечительства, а также в прокуратуру.

В ряде регионов заключены соглашения между Центрами СПИД и органами опеки и попечительства, правоохранительными органами, системой здравоохранения. Ввиду отсутствия утверждённых алгоритмов, например, в Красноярском крае, уполномоченный по правам ребёнка края включился в ситуацию отказа матери от лечения ребёнка, организовывал встречи матери с представителями системы здравоохранения, проводил беседы с матерью несовершеннолетнего.

В Новосибирской области с целью улучшения качества оказания медицинской помощи детям с ВИЧ-инфекцией и профилактики случаев нарушения приверженности со стороны родителей на базе поликлиники Центра СПИД организовано отделение семейного сопровождения. Основной принцип – вся семья наблюдается у одного

врача. Такой подход способствует улучшению внутрисемейного микроклимата и существенно улучшает приверженность детей и родителей. Для данной группы пациентов (беременные, дети, родители детей с ВИЧ-инфекцией) имеется отдельный процедурный кабинет и регистратура для сокращения времени ожидания приёма специалистов.

При отказе беременной от наблюдения в Центре СПИД организуется диспансерное наблюдение и получение лекарственной терапии во время беременности непосредственно врачом гинекологом в женской консультации во взаимодействии с врачом-инфекционистом Центра СПИД. При отказе родителей от химиопрофилактики ВИЧ (приёма назначенных лекарств) ребёнку, в соответствии с законодательством информация направляется в органы опеки и прокуратуры, при этом состояние ребёнка трактуется как «представляющее угрозу для жизни и здоровью», при дальнейшем отказе матери от химиопрофилактики ребёнок по решению органов опеки переводится в детскую больницу, где в течение месяца принимает антиретровирусные препараты. Алгоритм работы с родителями, которые отказываются от лечения детей, утверждён на уровне региона.

Например, в Новосибирской области для привлечения женщин детородного возраста и беременных к антиретровирусной терапии и диспансерному наблюдению с декабря 2021 года внедрена система «Картирования очагов ВИЧ-инфекции» и мониторингования в режиме реального времени (онлайн) врачом-эпидемиологом наиболее поражённых районов.

Интересен для изучения опыт Свердловской области в части организации профилактической работы с детьми указанной категории и их родителями (законными представителями).

Согласно пункту 11 Постановления Правительства Свердловской области от 2 апреля 2020 № 188-ПП «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также иных организаций, расположенных на территории Свердловской области, по выявлению и учёту несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении», в случае отсутствия заботы о здоровье несовершеннолетнего, а также при отказе родителей (законных представителей) от медицинской помощи, обследования и лечения (в том числе стационарного) несовершеннолетнего при наличии медицинских показаний, а также невыполнении рекомендаций врача, приводящем к угрозе жизни и здоровью ребёнка, постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав ребёнок признаётся находящимся в социально опасном положении.

Соответственно организуется работа органов и учреждений системы профилактики по устранению обстоятельств, свидетельствующих о нахождении несовершеннолетнего и (или) семьи в социально опасном положении.

Стоит обратить внимание на имеющуюся судебную практику, когда при передаче данных об отказе мамы от лечения ребёнка, имеющего диагноз ВИЧ-инфекция в комиссию по делам несовершеннолетних, судами признаётся факт разглашения врачебной тайны.



Рабочая поездка в Донбасс,
июль 2022 г.

Согласно статье 18 Федерального закона о № 120-ФЗ должностные лица органов управления здравоохранением и медицинских организаций имеют право: в установленном порядке посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и иными лицами; запрашивать информацию у государственных органов и иных учреждений по вопросам, входящим в их компетенцию, приглашать для выяснения указанных вопросов несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей и иных лиц. Статьей 9 Федерального закона № 120-ФЗ установлено, что органы опеки и попечительства обязаны информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав о выявлении несовершеннолетних, находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию.

Согласно нормам Федерального закона от 21 ноября 2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) при отказе одного из родителей или иного законного представителя лица от медицинского вмешательства, необходимого для спасения его жизни, медицинская организация имеет право обратиться в суд для защиты интересов такого лица. Законный представитель лица, признанного в установленном законом порядке недееспособным, извещает орган опеки и попечительства по месту жительства подопечного об отказе от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни подопечного, не позднее дня, следующего за днём этого отказа.

Таким образом, в настоящее время имеется правовой инструмент для работы с родителями, отказывающимися от лечения детей, имеющих диагноз ВИЧ-инфекция, вместе с тем Уполномоченный отмечает, что следует проводить качественную профилактическую и разъяснительную работу с семьями.

В ряде регионов созданы мультипрофессиональные команды (Курганская, Новосибирская области), куда входят врачи, психологи, специалисты по социальной работе, равные консультанты (консультант, имеющий аналогичный с клиентом диагноз), которые работают при установлении ребёнку диагноза ВИЧ-инфекция, с родителями (законными представителями). Задача данных специалистов предоставить всю информацию о заболевании таким образом, чтобы родители (законные представители) были психологически готовы к началу лечения.

В части организации профилактической работы с подростками, имеющими диагноз ВИЧ-инфекция, стоит обратить внимание на то, что с 2021 года в Новосибирской области функционирует группа поддержки для подростков, имеющих диагноз ВИЧ-инфекция на территории одного из подростковых центров.



*Фото: НИИ неотложной
детской хирургии
и травматологии.*

Вместе с тем регионами отмечается проблема перехода детей, имеющих диагноз ВИЧ-инфекция, из детских поликлиник во взрослые медицинские учреждения. К сожалению, часть граждан, после достижения 18 лет, прекращает приём терапии, что приводит к летальным исходам. Как ранее было упомянуто, по некоторым заболеваниям разработаны механизмы продолжения наблюдения уже совершеннолетних пациентов в детском звене оказания медицинской помощи, но необходимо проработать максимально плавный переход пациентов между учреждениями по всем тяжёлым и социально значимым заболеваниям.

Стоит отметить, что одним из важнейших элементов поэтапного лечения ребёнка является коммуникация с его родителями и законными представителями. В случае, когда диагноз только установили, так и при продолжении терапии. Уполномоченным совместно с Минздравом России проводится работа по разработке механизма сообщения диагноза и общения с родственниками. Важно, чтобы коммуникация была деликатной, осуществлялась ясным, понятным для каждого языком, а родители получали ответы на свои вопросы, ведь качественное исполнение рекомендаций врача возможно при понимании этапов, схем, процессов лечения и особенностей заболевания.

Значительное внимание Уполномоченным уделялось вопросам, связанным с направлением несовершеннолетних на дополнительные обследования и лечение в профильные федеральные медицинские организации. Заявители в основном указывали на несвоевременность оказания медицинской помощи ввиду удалённости расположения медицинских организаций. По-прежнему остаётся актуальным вопрос направления детей-инвалидов на госпитализацию. Из обращений, поступивших в адрес Уполномоченного следует, что многие родители не могут самостоятельно ориентироваться в последовательности действий для плановой госпитализации, им необходима чёткая маршрутизация и сопровождение.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение в интересах несовершеннолетней, нуждающейся в обследовании и лечении в профильном федеральном центре. По утверждению мамы девочка прошла многочисленные обследования, однако врачи в Республике Дагестан не могли установить диагноз, болезнь прогрессировала, состояние ребёнка ухудшалось. Уполномоченный обратился в Минздрав России. В результате ребёнка пригласили на дополнительное обследование для установления

диагноза в ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и неврологии им. В. М. Бехтерева» Минздрава России. Ребёнок прошёл необходимые обследования, диагноз установлен, назначено необходимое лечение.

К Уполномоченному нередко обращались родители (законные представители) детей, остро нуждающихся в переносе сроков госпитализации.

Например, к Уполномоченному обратилась мама ребёнка из Московской области по вопросу оказания содействия в переносе срока госпитализации сына на более поздний срок. Мальчик нуждался в продолжении лечения после перелома руки, однако по причине плохого самочувствия поехать в больницу в указанные даты не представлялось возможным, вопрос был отложен на неопределённый срок. После вмешательства Уполномоченного ребёнок был госпитализирован в Московскую областную детскую клиническую травматолого-ортопедическую больницу и прооперирован.

Также помощь была оказана ребёнку из Республики Саха (Якутия), страдающему эпилепсией. Учитывая его тяжёлое состояние, Уполномоченный в оперативном порядке связался с Минздравом России по вопросу переноса срока госпитализации на более ранний срок. В результате медики пригласили семью на лечение в НИКИ педиатрии и детской хирургии имени академика Ю. Е. Вельтищева ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н. И. Пирогова Минздрава России.

Важно отметить, что с начала специальной военной операции Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка активно принимает участие в работе по реализации прав и интересов несовершеннолетних, которых затронули военные действия. В 2022 году при содействии Уполномоченного в ГБУЗ г. Москвы «Научно-исследовательский институт неотложной детской хирургии и травматологии» Департамента здравоохранения города Москвы были привезены, находились на лечении и прошли реабилитацию 24 эвакуированных ребёнка из республик Донбасса. Ещё 9 детей из ЛНР с тяжёлыми заболеваниями были устроены на лечение в РДКБ ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н. И. Пирогова Минздрава России.

В прошлом году в состав Российской Федерации вошли четыре новых субъекта: ДНР, ЛНР, Запорожская и Херсонская области. Особенности правового регулирования отношений в сферах охраны здоровья, обязательное медицинское страхование, обращения лекарственных средств и медицинских изделий в данных регионах определены Федеральным законом от 17.02.2023 № 16-ФЗ, а также Приказами Минздрава России от 01.03.2023 № 84н и № 85н и № 86н. С сентября 2022 года сотрудники отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного сталкиваются с вопросами госпитализации детей, проживающих в новых регионах страны, где у родителей и законных представителей появились трудности в связи с переходом на другую систему законодательства.

Например, в адрес Уполномоченного поступило обращение мамы несовершеннолетней девочки, имеющей проблемы со зрением, в том числе ретинопатию недоношенных. Остаточное зрение быстро ухудшалось, что стало причиной срочного обращения Уполномоченного в Минздрав России. В кратчайшие сроки ребёнку была определена дата консультации в ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр глазных болезней имени Гельмгольца», проезд к месту лечения и обратно, ввиду материальных сложностей семьи, был оплачен в рамках акции Уполномоченного «Детям в руки». На данный момент лечение девочки продолжается, однако первые положительные результаты уже отмечены мамой.

В другом случае в адрес Уполномоченного обратился Министр образования и науки Запорожской области Шапурова Е. А. с просьбой содействовать в лечении шестилетнего ребёнка, который нуждался в срочной и сложной операции в одной из федеральных клиник. При содействии Уполномоченного и Минздрава России малыша вместе с мамой госпитализировали в НИИЦ нейрохирургии им. Бурденко. После проведения операции и восстановления семья вернулась домой. В дальнейшем они будут приглашены на плановое обследование и реабилитацию.

В целом оперативность взаимодействия Уполномоченного с Минздравом России, учреждениями здравоохранения регионов, уполномоченными по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, благотворительными организациями, пациентскими сообществами и иными компетентными органами власти позволяет своевременно и эффективно решать вопросы, требующие незамедлительного вмешательства в сфере охраны здоровья и реабилитации детей.

Не потеряла значимость проблема обеспечения несовершеннолетних медицинскими изделиями и техническими средствами реабилитации (далее – ТСР). Данный вопрос всегда находился в поле особого внимания Уполномоченного.

В течение 2022 года поступали коллективные обращения от родителей по поводу отказов в закупке и предоставлении детям, страдающим сахарным диабетом, систем непрерывного мониторинга гликемии (далее – система НМГ). Данные медицинские изделия не закупают за счёт средств федерального бюджета, ввиду их отсутствия в перечне медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также в перечне медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг, утверждённых Распоряжением Правительства РФ от 31.12.2018 № 3053-р.

Однозначно положительным событием можно назвать расширение регионов, которые закупают системы НМГ за счёт бюджета субъекта. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта вправе устанавливать за счёт средств бюджета этого субъекта дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий, в том числе в дополнение к федеральным льготам.

Таким образом, решения об организации обеспечения населения субъекта Российской Федерации медицинскими изделиями, не включёнными в федеральные перечни, за счёт средств регионального бюджета принимаются органами государственной власти региона самостоятельно исходя из объёмов бюджета с учётом потребности и наличия медицинских показаний путём принятия соответствующих нормативных правовых актов.

Кроме того, по указанному тематическому направлению необходимо отметить работу органов прокуратуры, в том числе и позицию Генеральной прокуратуры Российской Федерации, в плотном взаимодействии с которыми удалось обеспечить многих детей необходимыми лекарствами и медицинскими изделиями за прошедший год. Большое содействие оказывают и органы исполнительной власти в сфере здравоохранения как федерального, так и регионального уровня.

В отдел по обеспечению деятельности Уполномоченного обратилась мама девочки 2019 г.р., которая страдает инсулинозависимым сахарным диабетом. Эндокринологом ГБУЗ МО «Научно-исследовательский клинический институт детства Министерства здравоохранения Московской области» ребёнку по жизненным показаниям назначена система непрерывного мониторинга гликемии (далее – система НМГ) Free-style Libre. Однако при обращении для предоставления указанной системы НМГ заявителю было отказано со ссылкой на возраст ребёнка: недостижение четырёх лет. Уполномоченным направлено письмо в Министерство здравоохранения Московской области, при содействии которого несовершеннолетняя была обеспечена необходимой системой, а маме проведена консультация.

Также удалось решить вопрос включения системы НМГ в перечень закупаемых за счёт регионального бюджета медицинских изделий при содействии органов прокуратуры Кировской области, в результате чего несовершеннолетние жители региона могут получать такие системы по медицинским показаниям.

Большую долю обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, занимают просьбы законных представителей об обеспечении детей ТСП.

Действительно, по данным Федерального реестра инвалидов по состоянию на декабрь 2022 года численность детей с инвалидностью составила 721 827 человек, что на 7 161 ребёнка меньше, чем за аналогичный период 2021 года.

Однако потребность у детей в подходящих для них ТСП, а порой и приобретаемым или изготавливаемым по строго индивидуальным параметрам, только возросла.

Необходимость в обеспечении лиц с инвалидностью ТСП установлена Постановлением Правительства РФ от 07.04.2008 № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями». При этом Федеральным законом от № 181-ФЗ предусмотрена выплата компенсации за самостоятельно приобретенное ТСП. Порядок выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом ТСП и (или) оказанную услугу, включая порядок определения её размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации, утверждён приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 31.01.2011 № 57н.



Фото: НИИ неотложной детской хирургии и травматологии.



Так, согласно порядку компенсация выплачивается в размере стоимости самостоятельно приобретённого ТСР, но не более размера стоимости однородного средства реабилитации, предоставляемых уполномоченными органами в соответствии с индивидуальной программой реабилитации и абилитации инвалида. Также размер компенсации определяется на момент последней закупки однородного ТСР уполномоченным органом в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проблема величины компенсации остаётся актуальной на протяжении последних нескольких лет. Родители стремятся приобрести ребёнку достаточно дорогие реабилитационные средства, при этом конкурсная процедура требует, наоборот, отсутствие завышенных цен. В этом случае затраты семьи могут быть минимально оплачены. Особое возмущение родителей вызывает это в том случае, если самостоятельно приобретенные кресло-коляска или слуховой аппарат действительно подходят ребёнку, удобны и для него, и для его близких, в отличие от приобретаемых за счёт бюджетных средств. В четвёртом квартале 2022 года отмечен рост количества обращений по вопросам выплаты компенсации, большая часть из них успешно разрешена при содействии Фонда социального страхования России (с 01.01.2023 г. – Социальный Фонд России).

К сожалению, закупка ТСР по индивидуальным параметрам ребёнка осуществляется не во всех регионах.

Например, в прошедшем году к Уполномоченному обращались семьи Республики Дагестан по вопросу предоставления детям ТСР: кресла-коляски, подгузники, вертикализаторы. Родители сообщали, что маленьким детям предлагали коляску по параметрам среднего взрослого человека, из которой ребёнок фактически выпадал, не имея нужной фиксации и поддержки головы и конечностей, так как параметры ребёнка не были указаны в ИПРА. Некоторые мамы вынуждены были преодолевать расстояние около ста километров в одну сторону для того, чтобы получить подгузники, так как их выдача осуществлялась только в столице республики. Уполномоченным все эти вопросы были обсуждены и положительно разрешены с Социальным Фондом России (далее – СФР), проработавшим каждую ситуацию с территориальным отделением.

Однако бывают ситуации, которые невозможно разрешить без содействия органов прокуратуры региона.

К Уполномоченному поступило обращение от мамы девочки, которой было отказано в обеспечении её ребёнка ТСР по индивидуальной закупке. Уполномоченным был направлен запрос в прокуратуру Владимирской области о проведении проверки и принятия мер по восстановлению нарушенных прав на получение мер социальной поддержки, по итогам проведённых мероприятий девочка была обеспечена всеми необходимыми изделиями, включая ходунки и правильно подобранное кресло-коляску.

На контроле у Уполномоченного находилось обращение об обеспечении годовалого ребёнка-инвалида необходимыми ТСР. Малышу необходимы кресла-коляски для дома и улицы и опоры для стояния. Учитывая, что размеры и функционал таких изделий с учётом возраста ребёнка специфические, мама попыталась самостоятельно решить вопрос путём обращения в Фонд социального страхования с заявлением о проведении индивидуальной закупки. Однако ответа на заявление не получила. По итогам взаимодействия Уполномоченного и ФСС РФ были выданы два электронных сертификата на две коляски стоимостью 215 и 254 тыс. руб.

Кроме того, в адрес Уполномоченного поступают обращения родителей детей, имеющих проблемы со слухом, а также с установленными им кохлеарными имплантами.

Без качественных ТСР медицинские манипуляции не будут иметь должного эффекта, особенно в период детского и подросткового возраста. На данный момент в большинстве регионов страны замена комплектующих к слуховым аппаратам и кохлеарным имплантам осуществляется родителями за собственный счёт, что наносит ощутимый урон семейному бюджету, а для многих и вовсе невозможно без привлечения средств благотворительных организаций. Дети, особенно маленькие, в силу возрастных особенностей и подвижности могут повредить наружную часть импланта или слуховой аппарат, нарушить контакт проводов, в результате чего устройство не функционирует и нуждается в ремонте.

Например, жителям Хабаровского края недоступны комплектующие к системам кохлеарной имплантации ввиду их высокой стоимости. Небольшие поломки устройства, особенно у несовершеннолетних носителей, случаются довольно часто, при этом отремонтировать систему за счёт федерального или регионального бюджета не представляется возможным.

Часть регионов включает комплектующие к системам кохлеарной имплантации в территориальные программы оказания медицинской помощи, однако эти меры в масштабах страны являются недостаточными. Глобальным решением вопроса может стать включение комплектующих частей в перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утверждённый Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 2347-р.

Отмечается, что некоторым средствам реабилитации существуют замены, основанные на принципах универсального дизайна, такие как замена «сигнализаторам звука световым и вибрационным» могут служить в ряде случаев фитнес-трекеры/браслеты или смарт-часы (выполняющего роль будильников и имеющих полезные функции отслеживания параметров состояния организма), однако получить компенсацию за данный продукт в рамках, прописанных в ИПРА, отсутствует.

Выносные микрофоны к высокотехнологичным слуховым аппаратам и кохлеарным имплантам, которые обеспечивают беспроводную связь (функционально выполняют роль фм-систем) и в значительной степени качество образовательного или трудового процесса, не прописаны ни в каких документах и не могут быть скомпенсированы ни детям, ни молодым трудоустроенным людям, хотя являются одним из основных элементов доступности.

В этой связи представляется возможным предусмотреть процедуру оперативного внесения в перечень ТСП устройств-заменителей, основанных на принципах универсального дизайна.

Не потеряла своей актуальности и проблематика составления и исполнения ИПРА. К примеру, в одном из вышеуказанных случаев, программа реабилитации инвалида была фактически пустая, содержала сплошь общие формулировки, индивидуальные особенности ребёнка совершенно не были учтены. Аналогичные ИПРА сотрудники отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного встречал и при выездном мониторинге на территории Республики Дагестан у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Полагаем, подобное недопустимым.

Кроме того, указанный во многих ИПРА пункт о нуждаемости в санаторно-курортном лечении не всегда можно реализовать.

В летний период возросло количество обращений по вопросам направления детей в санатории, в основном они касались длительного ожидания путёвки или качества оказываемых услуг в учреждениях. Родители сообщали о многолетнем ожидании такого лечения, в некоторых регионах дети получают путёвки раз в несколько лет. Необходимо понимать, что отсутствие своевременного санаторно-курортного лечения препятствует восстановлению функций организма для повышения качества жизни ребёнка-инвалида.

Кроме того, важно обращать внимание на качество санаторно-курортных учреждений, в которые дети могут быть направлены по путёвке, особенно в другие регионы.



Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение, содержащее информацию о неудовлетворительных условиях в санатории: номера, где проживают дети, убраны плохо, в санузлах на стенах имеются грибок и плесень, уборка помещений проводится редко, на общедоступных стендах не всегда вывешивали меню, позиции которого могли не совпадать с блюдами, предложенными отдыхающим, визуально пища содержала посторонние примеси. Указанная информация была направлена в Роспотребнадзор. Учитывая нахождение санатория в Ставропольском крае, с плановой проверкой вышел краевой орган Роспотребнадзора, однако критичные нарушения законодательства не были выявлены.

Подобный пример лишь подчеркивает необходимость незамедлительной реакции на подобные обращения и более пристального внимания со стороны контрольных и надзорных органов власти, так как нахождение детей в учреждениях должно быть безопасным. В этой связи необходимо рассмотреть возможность включения в перечень оснований для проведения Роспотребнадзором внеплановых проверок жалоб на нарушение прав несовершеннолетних потребителей вне зависимости от наличия ранее направленного обращения к юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

Стоит обратить внимание на то, что в 2022 году поступали обращения по вопросу пребывания законных представителей детей в качестве сопровождающих лиц в санаториях, подведомственных Минздраву России. Согласно позиции, предоставленной ведомством, нахождению сопровождающих лиц, если их пребывание обусловлено состоянием здоровья и способностью к самообслуживанию или возрастом ребёнка, ничего не препятствует. Полагаем, что данный вопрос всё же нуждается в ведомственном мониторинге, в том числе с учётом мнения администрации санаториев. Кроме того, необходимо сказать, что несовершеннолетние жители новых регионов проходили реабилитацию в профильных санаториях ГБУЗ «Детский бронхолёгочный санаторий № 8 ДЗМ», Детский ортопедический санаторий № 56 Департамента здравоохранения города Москвы. Также дети были обеспечены необходимыми лекарственными препаратами и медицинскими изделиями. Данный вопрос находится и до настоящего времени в поле повышенного внимания Уполномоченного.

Анализ поступающих в адрес Уполномоченного обращений свидетельствует о недостаточности выделяемых ресурсов для регулярного получения детьми санаторно-курортного лечения. Объём финансирования на обеспечение граждан льготной категории путёвками на санаторно-курортное лечение в рамках набора социальных услуг определяется в соответствии с методикой, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2004 № 864 «О порядке финансирования расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг».

Полагаем, что имеющийся механизм расчёта объёма средств федерального бюджета, предназначенных для обеспечения граждан отдельных категорий санаторно-курортным лечением, не позволяет обеспечить ежегодное предоставление путёвок всем подавшим заявление гражданам.

Таким образом, Уполномоченный считает необходимым увеличение расходной части федерального бюджета на реализацию прав детей-инвалидов на санаторно-курортное лечение.

Стоит также выделить проблематику обеспечения лечебным питанием. Право на лечебное питание закреплено в Федеральном законе № 323-ФЗ, где его определяют

как питание, обеспечивающее удовлетворение физиологических потребностей организма человека в пищевых веществах и энергии с учётом механизмов развития заболевания, особенностей течения основного и сопутствующего заболеваний и выполняющее профилактические и лечебные задачи. При этом оно включает в себя и специализированные продукты лечебного питания – пищевые продукты с установленным химическим составом, энергетической ценностью и физическими свойствами, доказанным лечебным эффектом, которые оказывают специфическое влияние на восстановление нарушенных или утраченных в результате заболевания функций организма, профилактику этих нарушений, а также на повышение адаптивных возможностей организма. Так, лечебное питание включает в себя не только диетические продукты, но и, например, сухие смеси. Нормы такого питания установлены приказом Минздрава России от 21.06.2013 № 395н «Об утверждении норм лечебного питания», а порядок – приказом Минздрава России от 23.09.2020 № 1008н «Об утверждении порядка обеспечения пациентов лечебным питанием».

На данный момент предусмотрено предоставление лечебного питания только в условиях медицинского стационара или в санаторно-курортных организациях, специализированные продукты питания могут предоставлять детям с определёнными состояниями и заболеваниями на основе клинических рекомендаций и с учётом стандартов медицинской помощи. При этом указанное заболевание должно относиться к жизнеугрожающим и хроническими прогрессирующим редким (орфанным). Кроме того, такими продуктами обеспечивают и лиц, признанных нуждающимися в оказании паллиативной помощи. В 2022 году перечень таких продуктов установлен Распоряжением Правительства РФ от 05.12.2022 № 3731-р «Об утверждении перечня специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов на 2023 год».

Однако на сегодняшний день, фактически в специальной диете, в том числе и специализированной, нуждаются дети с иными заболеваниями, имеющими белково-энергетическую недостаточность, сильные аллергии или дерматиты. И, если соблюдение рекомендаций по питанию возможно собственными силами семьи, то самостоятельное приобретение сухих лечебных смесей становится порой непосильным. В таком случае родители прибегают к помощи благотворительных организаций, так как централизованная закупка специализированных продуктов лечебного питания за счёт средств федерального или регионального бюджета не предусмотрена.

Требуется решения вопрос нормативного закрепления порядка оказания медицинской помощи новорождённым в субъектах Российской Федерации с момента поступления роженицы в приёмное отделение до выписки.

Как известно, в родильных домах новорождённым с целью их идентификации им повязывают на ручку бирку из кусочков бинта и клеёнки, на которой прописываются ФИО роженицы, пол новорождённого, рост, вес, число, месяц и год рождения, а также точное время рождения.

Практика показывает, что в настоящее время отсутствует какой-либо единый алгоритм (пошаговая инструкция) выполнения действий медицинских сотрудников сразу после появления на свет младенца, в том числе обязательное прикрепление бирки. В целях недопущения случаев, связанных с подменой новорождённых в родильных домах, следует обратить особое внимание на их идентификацию при рождении.

В этой связи Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:

Правительству Российской Федерации:

- расширить перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утверждённый Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 2347-р, в части комплектующих к слуховым аппаратам и кохлеарным имплантам;
- рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации продолжить работу по включению комплектующих к слуховым аппаратам и кохлеарным имплантам, а также систем НМГ в территориальные программы оказания медицинской помощи;
- разработать механизм компенсации расходов на оплату проезда к месту лечения и обратно, произведённых гражданами самостоятельно по аналогии предусмотренной компенсации за самостоятельно приобретённое инвалидом техническое средство реабилитации;
- расширить перечень специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, предварительно оценив заболевания и состояния, при которых потребность в них наиболее высока.

Минздраву России:

- продолжить работу по повышению компетенции врачей и медицинских работников по вопросам общения с родителями (законными представителями) и родственниками несовершеннолетних пациентов, а также по вопросам сообщения им информации о диагнозах;
- совместно с органами исполнительной власти в сфере здравоохранения усилить работу в части просвещения медицинских работников и законных представителей детей о свойствах препаратов в рамках назначения по международному непатентованному наименованию во избежание необоснованного отказа от выполнения медицинских рекомендаций со стороны пациентов и их семей;
- выработать единый алгоритм (пошаговая инструкция) выполнения действий медицинскими сотрудниками сразу после появления на свет младенца, в том числе обязательное прикрепление бирки;
- нормативно урегулировать вопрос о способах идентификации ребёнка при его рождении; вынужденном разлучении с матерью или направлении его в медицинские организации;
- разработать типовые алгоритмы работы с детьми, имеющими диагноз ВИЧ-инфекция, и их родителями (законным представителем);
- разработать методические рекомендации для работы с родителями (законными представителями), отказывающимися от лечения детей, имеющих диагноз ВИЧ-инфекция, а также детьми, отказывающимися от лечения, имеющими соответствующий диагноз.
- разработать алгоритм и соответствующие методические рекомендации по переводу и поддержке граждан, имеющих диагноз ВИЧ-инфекция, из детских поликлиник во взрослые медицинские организации.

Министерствам здравоохранения в субъектах Российской Федерации на постоянной основе вести мониторинг и анализ отказов родителей (иных законных представителей) от лечения детей, имеющих диагноз ВИЧ-инфекция.

Уполномоченным по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации в 2023 году провести мониторинг ситуации защиты прав детей, имеющих диагноз ВИЧ-инфекция.



*Из рабочей поездки
Львовой-Беловой М. А.
в Республику Дагестан,
июнь 2022 г.*

ПРАВО НА ЗАНЯТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ

Уполномоченным уделяется значительное внимание развитию темы детской физической культуры и спорта, в том числе адаптивного. К сожалению, 2022 год стал особенно сложным для российских спортсменов ввиду применяемых к ним санкций со стороны международных спортивных организаций, например, отстранение наших спортсменов от участия в XIII Зимних Паралимпийских играх в Пекине. Вместе с тем отечественный спорт продолжает жить и развиваться.

Согласно форме № 1-ФК на 1 января 2023 года число детей, занимающихся физической культурой и спортом в 35 507 дошкольных образовательных организациях составило 3 987 807 чел. (в 2021 г. – 3 971 499 детей в 36 564 дошкольных образовательных организациях, в 2020 г. – 3 968 894 ребёнка в 37 547 дошкольных образовательных организациях, в 2019 г. – 3 917 124 ребёнка в 37 749 дошкольных образовательных организациях).

В отчётном периоде в 38 464 общеобразовательных организациях занималось физической культурой и спортом 10 852 992 чел. в возрасте от 3 до 18 лет (в 2021 г. – 10 487 128 детей занималось в 38 912 организациях, в 2020 г. – 10 092 255 детей занималось в 39 322 организациях, в 2019 г. – 9 901 723 ребёнка занималось в 39 444 организациях). Таким образом, при увеличении численности занимающихся физической культурой и спортом несовершеннолетних в дошкольных образовательных организациях прослеживается снижение количества таких организаций.

В 2022 году в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка поступило 105 обращений, касающихся в том числе закрытия спортивных учреждений, сегрегации детей в спортивных секциях по критерию «платят»-«не платят» родители, допуска лиц, имеющих судимость к занятиям с детьми. По каждому случаю проводилась проверка и, к счастью, не все доводы нашли подтверждение.

Вместе с тем в адрес Уполномоченного обратился председатель Совета ветеранов ВМХ спорта России из Республики Мордовия в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних. Заявитель сообщил, что Б. В., занимающий должность директора ГБУ ДО Республики Мордовия «Спортивная школа олимпийского резерва по велоспорту», имеет судимость. По данному факту Уполномоченный обратился в Прокуратуру Республики. В результате проверки выяснилось, что ещё в 2014 г. республиканской прокуратурой вносилось представление в адрес Министра спорта и физической культуры Республики с требованием о расторжении трудового соглашения с Б. В. Но на момент проверки этого сделано не было. Благодаря вмешательству Уполномоченного, прокурор Пролетарского района г. Саранска обратился в суд, который удовлетворил административное исковое заявление об оспаривании бездействия спортивной школы по прекращению трудовых отношений с работником, имеющим судимость, и возложил обязанность на администрацию ГБУ ДО Республики Мордовия «Спортивная школа олимпийского резерва по велоспорту» расторгнуть с Б. В. трудовой договор.

Отдельно стоит обратить внимание на факты отчисления детей из спортивных организаций.

К примеру, в адрес Уполномоченного поступило обращение родителей детей, занимающихся в Спортивном центре (учреждение подведомственно Минобороны России). Из обращения следовало, что несмотря на наличие спортивных достижений, дающих, по утверждению родителей, основание для присвоения 1 разряда, в январе 2022 года юные спортсмены были отчислены из спортивной организации. Согласно официальной позиции руководства отчисление было связано с неподтверждением детьми соответствующего спортивного разряда, с чем родители были не согласны и просили ознакомиться с официальными результатами соревнований. Вместе с тем родители сообщали о разочаровании происходящим и отсутствием мотивации к занятиям у несовершеннолетних.

После обращения Уполномоченного в адрес Министра обороны Российской Федерации проведена проверка, в ходе которой установлено, что сложившаяся ситуация была допущена из-за непрофессионального подхода должностных лиц Спортивного центра к исполнению своих служебных обязанностей. К лицам, допустившим отчисление воспитанников Спортивного центра, применены меры дисциплинарного воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В рамках деятельности Уполномоченного проведено два круглых стола на темы: «Особенности информирования и консультирования ребёнка-инвалида и членов его семьи по вопросам адаптивной физической культуры и адаптивного спорта» и «Психологическое сопровождение детей, занимающихся физической культурой и спортом, в том числе спортом высших достижений» с представителями федеральных органов исполнительной власти, спортивных организаций, а также с участием спортсменов и тренеров.

По результатам круглых столов были утверждены резолюции, которые направлены в профильные федеральные и региональные ведомства, а также уполномоченным по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.

Что касается резолюции круглого стола «Особенности информирования и консультирования ребёнка-инвалида и членов его семьи по вопросам адаптивной физической культуры и адаптивного спорта», то участниками отмечалась основная трудность в реализации приказа Минтруда России от 13 июня 2017 года № 486н

«Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребёнка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм» в части исполнения мероприятия «Информирование и консультирование инвалида и членов его семьи по вопросам адаптивной физической культуры и адаптивного спорта». Как ранее отмечалось Уполномоченным, на практике действительно присутствует буквальный подход в реализации указанного мероприятия, что подтвердили участники круглого стола. При этом в большинстве субъектов отсутствует региональный оператор, который ведёт реестр организаций, предоставляющих услуги по адаптивной физической культуре и адаптивному спорту. Зачастую родители не знают, где получить информацию о возможных реабилитационных мероприятиях для детей.

Благодаря взаимодействию Уполномоченного с ФГБУ Федеральное бюро медико-социальной экспертизы Минтруда России принято решение изложить раздел индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида (далее – ИПРА) «Физкультурные мероприятия, мероприятия по занятию спортом» в редакции: «Информирование и консультирование инвалида и членов его семьи по вопросам адаптивной физической культуры и адаптивного спорта и интеграция инвалида в систему физической культуры, физического воспитания и спорта при наличии медицинских показаний и отсутствии медицинских противопоказаний при согласии инвалида или его законного или уполномоченного представителя, законного или уполномоченного представителя ребёнка-инвалида». Нуждаемость ребёнка-инвалида в «интеграции в систему физической культуры, физического воспитания и спорта» будет определяться специалистами по медико-социальной экспертизе исключительно на основании заключения врача медицинской организации.

Также следует обратить внимание на развитие адаптивной физической культуры и спорта в регионах. Так, Комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области отмечается отсутствие механизма взаимодействия родителей, имеющих детей-инвалидов, медицинских организаций, спортивных организаций, бюро медико-социальной экспертизы для реализации мероприятий, предусмотренных ИПРА.



На военно-патриотической смене «Сила Кавказа» для подростков в конфликте с законом, Чеченская Республика, ноябрь 2022 г.

В 2022 году в занятия адаптивной физической культурой и спортом было вовлечён 638 251 несовершеннолетний (в 2021 г. – 597 629, в 2020 г. – 559 484, в 2019 г. – 544 178), с учётом того, что общее количество детей-инвалидов составило 653 239 чел. (в 2021 г. – 638 285, в 2020 г. – 621 083, в 2019 г. – 605 017). Таким образом, при ежегодном росте численности детей-инвалидов наблюдается увеличение детей данной категории, включённых в занятия физической культурой и спортом.

Численность несовершеннолетних, занимающихся адаптивной физической культурой и спортом на этапах подготовки от 6 до 18 лет, уменьшилась (в 2022 г. – 87 503, в 2021 г. – 90 172 чел., в 2020 г. – 76 918 чел., в 2019 г. – 79 112 чел.), выросло количество детей, занимающихся адаптивной физической культурой и спортом на этапах подготовки в сельской местности (в 2022 г. – 14 131, в 2021 г. – 13 182 чел., в 2020 г. – 10 129 чел., в 2019 г. – 12 517 чел.).

Отдельно стоит обратить внимание на отсутствие взаимодействия между региональными органами исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в сфере физической культуры и спорта, и муниципальными органами, в чьём ведении находятся физкультурно-спортивные организации, предоставляющие услуги в том числе для детей-инвалидов. Зачастую в региональных органах исполнительной власти, медицинских учреждениях, бюро медико-социальной экспертизы отсутствует реестр соответствующих организаций, что затрудняет родителям, чьи дети желают заниматься адаптивной физической культурой и спортом, предоставление соответствующих услуг.

В регионах отмечаются сложности во взаимодействии и исполнении ИПРА в части реабилитации способами адаптивной физической культуры и спорта. Вместе с тем в ряде регионов (Республики Татарстан, Бурятия, ХМАО, Приморский, Красноярский, Хабаровский края, Смоленская, Тульская, Тамбовская, Костромская области) определён региональный оператор, который организует взаимодействие между родителями, медицинскими организациями, бюро медико-социальной экспертизы. Стоит отметить, что в указанных регионах действует программа «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов». Региональными операторами в регионах зачастую являются центры адаптивной физической культуры и спорта. Взаимодействие органов исполнительной власти установлено региональными регламентами межведомственного взаимодействия, которые определяют координатора и участников взаимодействия, а также механизм реализации мероприятий по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов участниками межведомственного взаимодействия.

В рамках вышеназванного круглого стола было предложено ознакомиться с опытом внедрения инновационной технологии «Домашний микрореабилитационный центр», созданного в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2022 года № 1304-р), а также рассмотреть вопрос о дальнейшей его интеграции в регионах. В этой связи стоит отметить положительный опыт регионов (Смоленская, Тульская, Костромская, Волгоградская области), в которых реализуется технология «Микрореабилитационный центр». Например, на базе СОГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Вишенки» Смоленской области функционирует микрореабилитационный центр «Развитие», главная цель которого – это работа социальной службы, направленной на обеспечение непрерывности процесса реабилитации детей-инвалидов, в том числе детей раннего возраста и расширения доступа к социальным услугам для семей с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья, проживающими в

отдалённых районах Смоленской области. Служба предусматривает использование двух форм: «Домашний микрореабилитационный центр» (далее – ДМРЦ) и «Выездной микрореабилитационный центр» (далее – ВМРЦ).

Модель помощи семьям с детьми-инвалидами ДМРЦ основана на создании реабилитационной и коррекционно-развивающей среды в домашних условиях и направлена на компенсацию, «снижение» ограничений жизнедеятельности, социализацию и гармоничное развитие ребёнка-инвалида в семье. Данная форма применима в случаях, когда реабилитация в стационарных условиях невозможна, либо между проведением реабилитационных мероприятий в стационаре.

Отдельно стоит обратить внимание на то, что Уполномоченным неоднократно говорилось об острой нехватке тренеров по адаптивной физической культуре в сельской местности. В связи с этим значимой является модель социального обслуживания ВМРЦ, которая основана на создании комплексных выездных бригад специалистов для посещения семей с детьми-инвалидами в отдалённых сельских районах с целью предоставления социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых и социально-экономических услуг по месту жительства.

Согласно информации, поступившей из Министерства спорта Калининградской области, взаимодействие Спортивно-адаптивной школы по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта с федеральной государственной информационной системой «Федеральный реестр инвалидов» (далее – ФГИС ФРИ) обеспечивается посредством личного кабинета поставщика услуг на портале sfrf.ru. В результате данного взаимодействия появилась возможность получать сведения о людях с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, которым в соответствии с индивидуальной программой реабилитации и абилитации инвалида показаны занятия физической культурой и спортом, и вводить сведения о реализации ИПРА.

Вместе с тем отмечается, что на федеральном уровне требуется доработка функционала личного кабинета поставщика услуг на ФГИС ФРИ, так как в настоящее время в личном кабинете отображаются сведения о всех ИПРА, выданных на территории региона, но отсутствует возможность фильтрации сведений о тех ИПРА, которые содержат показания к занятиям физической культурой и спортом, что затрудняет процесс информирования граждан.

Во исполнение резолюции круглого стола «Психологическое сопровождение детей, занимающихся физической культурой и спортом, в том числе спортом высших достижений», согласно поступившей информации Минпросвещения России, Минспорта России и ряда регионов (Республика Татарстан, Краснодарский и Хабаровский края, Липецкая, Смоленская, Тюменская, Тульская, Тамбовская, Калининградская области), поддержана необходимость введения в спортивных организациях должности спортивных психологов для работы с детьми, в том числе с детьми, имеющими ограниченные возможности здоровья. В Тверской области в соответствии с планом повышения квалификации и переподготовки сотрудников ГБУ Тверской области «Спортивно-адаптивная школа» в 2023 году запланировано провести цикл семинаров с участием спортивных психологов по направлению: «Психолого-педагогическое сопровождение спортсменов-инвалидов в процессе тренировочной и соревновательной деятельности». Вместе с тем региональные органы исполнительной власти обозначают проблему отсутствия утверждённого профессионального стандарта «Спортивный психолог». Это приводит к сложностям в определении требований работодателей к квалификации таких работников при приёме на работу с учётом особенностей выполняемых ими трудовых функций, что, в свою очередь, приводит к их отсутствию.

В случае утверждения профессионального стандарта «Спортивный психолог», а также внесения изменений в федеральные нормативные правовые акты в части психологического сопровождения спортсменов при реализации дополнительных образовательных программ спортивной подготовки на учебно-тренировочном этапе (этапе спортивной специализации), этапах совершенствования спортивного мастерства и высшего спортивного мастерства в спортивных и (или) спортивных школах олимпийского резерва, региональные органы исполнительной власти, осуществляющие государственное управление в сфере физической культуры и спорта, выразили готовность рассмотреть вопрос введения штатной единицы в учреждениях.

В Липецкой области создание благоприятной воспитательной среды представляется возможным посредством психолого-педагогического сопровождения специалистов (административно-управленческий персонал, инструктор-методист по адаптивной физической культуре, тренер-преподаватель) и родителей, направленного на развитие обучающихся, раскрытие их возможностей на каждом этапе спортивной подготовки.

Министерством спорта Тамбовской области помимо поддержки инициативы по введению в штатное расписание учреждений, задействованных в процессе реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов, должности психолога, также предложено рассмотреть возможность введения в штатное расписание учреждений должности тьютера для детей-инвалидов с интеллектуальными нарушениями (задержка психического развития, расстройства аутистического спектра и т.д.).



Из рабочей поездки
в Донбасс, апрель 2022 г.

Учитывая изложенное, Уполномоченный считает целесообразным предложить:

Минтруду России:

- проработать вопрос о внесении изменений в Приказ Минтруда России от 13.06.2017 г. № 486н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребёнка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм» в раздел индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида «Физкультурные мероприятия, мероприятия по занятию спортом» изложить в редакции: «Информирование и консультирование инвалида и членов его семьи по вопросам адаптивной физической культуры и адаптивного спорта и интеграция инвалида в систему физической культуры, физического воспитания и спорта при наличии медицинских показаний и отсутствии медицинских противопоказаний при согласии инвалида или его законного или уполномоченного представителя, законного или уполномоченного представителя ребёнка-инвалида»;
- проработать вопрос дополнения функционала личного кабинета поставщика услуг в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр инвалидов» в части предоставления возможности фильтрации сведений о тех индивидуальных программах реабилитации и абилитации инвалида, которые содержат показания к занятиям физической культурой и спортом.

Минтруду России совместно с Минспорт России, Минздравом России:

- разработать проект типового регламента взаимодействия родителей, имеющих детей-инвалидов, медицинских организаций, спортивных организаций, бюро медико-социальной экспертизы для реализации мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой реабилитации и абилитации инвалида для субъектов Российской Федерации. Дополнительно учесть в регламенте процедуру определения регионального оператора, который будет организовывать взаимодействие между всеми участниками реабилитационных мероприятий;
- создание реестра организаций, предоставляющих услуги по реабилитации с использованием средства адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

Минспорту России совместно с Минтрудом России:

- разработать и утвердить профессиональный стандарт «Спортивный психолог».





ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Человек на протяжении всей жизни находится под влиянием целого ряда факторов окружающей среды. Любой физический, химический или биологический компонент внешней среды может воздействовать на благополучие человека и его здоровье. Несовершеннолетние относятся к наиболее уязвимой категории населения, остро реагирующей на любые изменения в сфере экологии.

Благоприятная окружающая среда определяется Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» как окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.

Любая хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая в той или иной мере воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе принципа соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду.

Следует отметить, что в 2022 году в законодательство в области охраны окружающей среды внесены некоторые изменения.

Утратили силу Правила создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 г. № 572.

Новые Правила, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2022 г. № 830, устанавливают следующие изменения:

- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (далее – Росприроднадзор), как оператор государственного реестра, наделена полномочиями по осуществлению мониторинга за ведением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации федеральных государственных реестров;
- сроки предоставления государственной услуги по государственному учёту объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее НВОС) (постановки объектов НВОС на государственный учёт, актуализации сведений об объектах НВОС, снятия объектов НВОС с государственного учёта) сократились до пяти рабочих дней;
- результатом предоставления государственной услуги по государственному учёту объектов НВОС является свидетельство, подготовленное в форме выписки из государственного реестра;
- появилась возможность корректировки учётных сведений об объектах НВОС по инициативе уполномоченного органа или по заявлению юридического лица (индивидуального предпринимателя).

Кроме того, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды России) утвердило приказом от 12.11.2021 г. № 844 новые показатели наилучших доступных технологий утилизации и обезвреживания отходов, в том числе термическими способами. Приказ вступил в силу 01.03.2022 года и действует в течение шести лет.

Дети также, как и взрослые, имеют право на благоприятную окружающую среду, закреплённое в Конституции Российской Федерации. Именно от состояния окружающей среды зависят многие аспекты повседневной жизни ребёнка и его будущее.

Согласно Федеральному закону № 501-ФЗ Уполномоченный содействует совершенствованию форм и методов защиты прав и законных интересов детей. В этой связи право несовершеннолетних на благоприятную окружающую среду не является исключением.



Так, в целях обсуждения остро стоящих вопросов, выявляемых в своей работе, а также обмена профессиональным опытом, в августе 2022 года по инициативе Уполномоченного состоялся круглый стол на тему: «Актуальные вопросы реализации несовершеннолетними права на благоприятную окружающую среду в условиях возрастания влияния человека на экологию».

В мероприятии приняли участие уполномоченные по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, представители: Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Минприроды России, Минздрава России, Роспотребнадзора, Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Общественной палаты Российской Федерации, Департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы, проектного офиса федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология», ППК «Российский экологический оператор», ОМННО «Совет Гринпис», Общероссийской общественной организации по охране и защите природных ресурсов «Российское экологическое общество», Межрегиональной экологической общественной организации «ЭКА», АНО «Экология будущего».

В ходе дискуссии эксперты отметили значимость экологического образования и просвещения несовершеннолетних, необходимость совершенствования направлений экологического просвещения детей и организации несовершеннолетними анализа проблем в сфере экологии на территории субъектов Российской Федерации.

Важным направлением работы Уполномоченного является рассмотрение обращений граждан, в адрес которого регулярно поступают обращения законных представителей несовершеннолетних и самих детей в защиту их права на благоприятную окружающую среду. Как правило, вопросы касаются деятельности промышленных предприятий, содержания контейнерных площадок для накопления твёрдых коммунальных отходов, экологической безопасности населения.

За последние 3 года количество таких заявлений несколько возросло, если в 2020 году поступило 10 заявлений, то в 2022 году – 13.

Экологическая безопасность – это состояние защищённости природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

Наличие прямой взаимосвязи между уровнем безопасности окружающей среды (в том числе в момент возникновения аварии, опасного природного явления или катастрофы) и качеством жизнедеятельности людей, подтверждается обращениями граждан, поступающими в адрес Уполномоченного.

Так, в июле 2022 года к Уполномоченному обратилась мать четверых детей. В садовом некоммерческом товариществе в районе города Севастополя, в котором проживает гражданка М. вместе с детьми, произошёл разлив ртути. Инцидент был признан чрезвычайной ситуацией муниципального, техногенного характера.

Как указывает заявитель, она и члены её семьи получили отравление парами ртути, что пагубно повлияло на общее самочувствие: появились постоянные головные боли, признаки интоксикации, нарушение сна и другие симптомы. При этом на территории города Севастополя отсутствовала возможность в диагностике организма на наличие ртути.

Уполномоченным в адрес Минздрава России и Севастопольского межрайонного природоохранного прокурора направлены письма с просьбой оказания содействия в сложившейся ситуации. В результате была оказана помощь в проведении углублённого медицинского обследования: организован расширенный врачебный консилиум. С согласия матери её несовершеннолетние дети помещены в дневной стационар с целью их комплексного обследования, оказаны медицинские услуги, назначено лечение.

Необходимо отметить, что и случаи глобального распространения вреда, и ситуации, когда ущерб экологии наносится на небольшой территории, оказывают прямое воздействие на окружающую среду и влекут за собой определённые негативные последствия.

Например, нарушение законодательства о порядке размещения контейнерных площадок для накопления твёрдых коммунальных отходов на территории муниципального образования, отрицательно сказывается на состоянии окружающей среды и благополучии населения.

В декабре 2022 года в адрес Уполномоченного обратился житель Республики Северной Осетии – Алании с заявлением, содержащим доводы о нарушении требований санитарно-эпидемиологического законодательства. Контейнерная площадка для накопления твёрдых коммунальных отходов была расположена слишком близко к детской площадке, что, в свою очередь, ущемляло право детей и их родителей на благоприятную окружающую среду.

По поручению Уполномоченного направлено обращение в Управление Роспотребнадзора по Республике Северной Осетии-Алании с просьбой осуществить проверочные мероприятия. По результатам проверки Роспотребнадзором выявлены нарушения и направлено предостережение о недопустимости нарушения закона в адрес администрации.

Атмосферный воздух – ещё один из основных жизненно важных элементов окружающей человека природной среды. Именно он больше чем другие природные компоненты связан с физическими потребностями и взрослого, и ребёнка. Ведь именно воздух выполняет биологические, производственные, транспортные и иные функции.

Между тем загрязнение воздушной среды различными газообразными и пылеобразными веществами порой приводит к крайне опасным последствиям, в том числе уменьшению удельного веса кислорода в воздухе.

В свою очередь граждане и должностные лица организаций не всегда выполняют требования воздухоохранного законодательства, что приводит к загрязнению атмосферного воздуха и ухудшению самочувствия людей. Дети не относятся к исключению, поскольку организм ребёнка очень чувствителен и его реакция на неблагоприятную окружающую среду не заставляет ждать.

Так, осенью 2022 года в адрес Уполномоченного поступило несколько обращений в защиту права жителей города Гатчины Ленинградской области и их детей на благоприятную окружающую среду.

Заявители сообщили о резком ухудшении самочувствия жителей города, а также признаках отравления, вызванных превышением предельно допустимой концентрации вредных веществ в атмосферном воздухе. Кроме того, у детей, проживающих

на территории, регулярно возникали спазмы дыхательных путей, тошнота и головокружение.

Уполномоченный обратился в Ленинградскую межрайонную природоохранную прокуратуру с просьбой провести проверку деятельности предприятий, на которые указали заявители.

Результаты контрольно-надзорных мероприятий подтвердили доводы граждан. При этом прокуратурой были выявлены нарушения исполнения законодательства не только в сфере охраны атмосферного воздуха, но и по другим направлениям.

При использовании одним из предприятий полигона твёрдых коммунальных отходов не было обеспечено исполнение требований проектной документации в части надлежащего осуществления работ по утилизации образующихся внутри полигона свалочных газов. Кроме того, на полигоне установлено отсутствие надлежащей очистки фильтрата сточных вод перед его повторным использованием для орошения тела полигона в целях противопожарных мероприятий, а также ненадлежащая изоляция уплотнённого слоя отходов, в связи с чем руководителю юридического лица внесено представление, которое удовлетворено.

Однако и после этого очистка фильтрата фактически не была обеспечена. В этой связи природоохранной прокуратурой подано исковое заявление в суд об обязанности предприятия обеспечить очистку фильтрата.

Также прокуратурой вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 6.35 КоАП РФ. Кроме того, по результатам проверки, осуществлённой Роспотребнадзором, юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа по ст. 8.1, ч. 5 ст. 8.2, ч. 2 ст. 8.4, ст. 8.5, ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ. На сегодняшний день решается вопрос о подаче гражданского иска к предприятию о возмещении ущерба, причинённого окружающей среде.



Жители Орловской области также обратились к Уполномоченному по вопросу нарушения законодательства в сфере охраны атмосферного воздуха.

В своих заявлениях законные представители детей выражали обеспокоенность относительно состояния окружающей среды на территории региона. Особое внимание акцентировалось на том, что вблизи зоны жилой застройки функционируют промышленные предприятия по производству асфальта. В обращениях было указано об ухудшении самочувствия детей в связи с неблагоприятным состоянием атмосферного воздуха и негативным воздействием асфальтных заводов на окружающую среду.

Принимая во внимание доводы жителей региона, Уполномоченный обратился в прокуратуру Орловской области.

В ходе проверок, проведённых прокуратурой области в 2022 году по аналогичным заявлениям, были установлены субъекты, осуществляющие производственную деятельность, сопровождающуюся выбросами вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, имеющие в собственности (эксплуатирующие) установки по производству асфальтобетонных смесей.

В связи с выявленными нарушениями Орловской природоохранной межрайонной прокуратурой в порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ вынесено мотивированное постановление для решения вопроса об уголовном преследовании по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст.251 УК РФ (загрязнение атмосферы).

Учитывая, что при расследовании уголовного дела были нарушены требования уголовно-процессуального законодательства, в адрес начальника ОМВД России по Орловскому району надзирающим прокурором внесены требования и представление. Кроме того, внесено представление в адрес начальника УМВД России по Орловской области.

По итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования следствие по уголовному делу активизировано, 3 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Между тем Орловской природоохранной межрайонной прокуратурой направлено исковое заявление в Орловский районный суд о возложении на одно из предприятий, обозначенных заявителями, обязанности разработать и представить декларацию о воздействии на окружающую среду, на другое – разработать проект санитарно-защитной зоны для производственного объекта (асфальтобетонного завода) и получить на него положительное санитарно-эпидемиологическое заключение органов Роспотребнадзора.

Решением суда требования прокурора удовлетворены в полном объёме, а его исполнение находится на контроле в прокуратуре области.

Также в рамках проверки деятельности одного из предприятий по производству асфальтных смесей отобраны пробы промышленных выбросов, по результатам исследования которых выявлено превышение нормативов выбросов загрязняющего вещества «диоксид серы». Прокуратурой внесено представление в адрес руководителя юридического лица и выявлен состав правонарушения, предусмотренного ст.8.1 КоАП РФ. По результатам рассмотрения акта прокурорского реагирования приняты меры к устранению нарушений.

Аналогичная ситуация обстоит и с промышленным предприятием, осуществляющим деятельность по производству битумозных смесей на основе природного асфальта и битума. В пробах промышленных выбросов на асфальтосмесительной установке были обнаружены превышения по показателям оксида углерода и пыли. Также зафиксировано наличие серы диоксида, который в разработанном проекте нормативов допустимых выбросов не был учтён. Юридическое лицо привлечено к административной ответственности по ч. 2 ст. 8.21 КоАП РФ. Орловской природоохранной межрайонной прокуратурой внесено представление в адрес директора промышленного предприятия.

В ходе выездной проверки деятельности индивидуального предпринимателя произведены отборы проб промышленных выбросов на асфальтобетонных установках, а также воздуха на территории жилой застройки и рабочей зоны. Выявлены превышения предельно допустимой концентрации пыли. Следует отметить, что выбросы загрязняющих веществ не нормированы, документация по расчёту нормативов предельно допустимых выбросов в атмосферу не разработана.

В связи с выявленными нарушениями индивидуальный предприниматель привлечён к административной ответственности по ст. 8.1, ч. 2 ст. 8.21, ст. 8.46 КоАП РФ. Также природоохранным прокурором направлено исковое заявление к предпринимателю в интересах неопределённого круга лиц. Заочным решением Орловского районного суда от 21 декабря 2022 года требования прокурора удовлетворены в полном объёме.

Принимая во внимание значимость вопросов реализации несовершеннолетними права на благоприятную окружающую среду, в целях совершенствования указанного направления Уполномоченным предлагается:

Минприроды России:

- обеспечить информационное взаимодействие с Уполномоченным для размещения на информационном ресурсе «РосПодрокс» сведений об экологической безопасности, состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов. Указанная мера поможет укрепить роль экологического образования и экологического просвещения несовершеннолетних, а также обеспечит подросткам и их родителям быстрый и понятный доступ к информации в сфере экологии.

Федеральному центру развития программ социализации подростков (ФЦ РПСР):

- проработать вопрос организации и проведения мероприятий, направленных на экологическое просвещение подростков в пределах предоставленной компетенции.

Федеральному детскому общественному совету при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка:

- провести мониторинг проблем в сфере экологии на территории субъектов Российской Федерации, который поможет узнать мнение самих несовершеннолетних о состоянии окружающей среды в регионах, а также послужит повышению уровня вовлечённости детей в экологические проблемы страны. Кроме того, такое направление работы позволит несовершеннолетним быть «услышанными» органами государственной власти при выявлении разного рода проблем в сфере экологии и своевременно решить их.



ПРАВО НА ОТДЫХ

Одним из приоритетов государственной политики в отношении детей является обеспечение права на отдых и оздоровление.

Правовое регулирование сферы отдыха и оздоровления несовершеннолетних закреплено как на федеральном, так и региональном и муниципальном уровнях власти. Прежде всего, в Конституции РФ, Федеральном законе № 124-ФЗ, государственной программе Российской Федерации «Доступная среда», утверждённой Постановлением Правительства РФ от 29.03.2019 № 363 и др.

Необходимо отметить, что в отчётном периоде были отменены ограничения по заполняемости, что позволило организациям отдыха и оздоровления детей работать со 100 % загрузкой. Кроме того, возобновили работу дневные лагеря на базе образовательных организаций и учреждений дополнительного образования, финансируемые из региональных бюджетов.

В 2022 году продолжено совершенствование правового регулирования сферы отдыха и оздоровления детей. Так, в декабре 2022 года принят Федеральный закон № 635 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона № 124-ФЗ», уточняющий принципы реорганизации и ликвидации государственных и муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, в том числе организаций отдыха и оздоровления, при разработке которого Уполномоченным вносились предложения по его совершенствованию.

Правительством Российской Федерации внесены изменения в Постановление от 14.05.2021 № 732 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости объектов (территорий), предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления, и формы паспорта безопасности объектов (территорий) стационарного

типа, предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления», уточняющее требования к антитеррористической защищённости объектов (территорий) стационарного типа.

Министерством просвещения Российской Федерации в субъекты Российской Федерации направлено письмо от 15.04.2022 № СК-295/06 «Об использовании государственных символов Российской Федерации», включающее:

- примерную программу воспитания для детского лагеря, предусматривающую совместную деятельность детей и взрослых, направленную на формирование личностных качеств ребёнка, приобретение нового социального опыта, коллективное творческое дело и формирование коллектива;
- методические рекомендации по проведению дней единых действий в летний каникулярный период, включённых в календарный план воспитательной работы и использованию государственных символов Российской Федерации при обучении и воспитании детей и молодёжи в образовательных организациях, а также организациях отдыха детей и их оздоровления.

Отдельное внимание в 2022 году уделялось модернизации материально-технической оснащённости организаций отдыха и оздоровления. В рамках реализации ряда мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда», утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2022 г. № 1102, Министерством просвещения Российской Федерации в период с 01.07.2022 г. по 09.09.2022 г. проводился конкурсный отбор на предоставление грантов в форме субсидий индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам в соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам.

Гранты были предоставлены на финансовое обеспечение расходов по созданию:

- архитектурной доступности, условий доступности, безопасности, информативности и комфортности, обеспечивающих соблюдение требований предупреждения причинения вреда для детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, в размере, не превышающем 70 % размера гранта;
- материально-технических условий, включая учебное, компьютерное, реабилитационное оборудование, оборудование для комнаты психологической разгрузки, оборудование для спортивных залов (площадок), для отдыха и оздоровления детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, в размере, не превышающем 50 % размера гранта.

Максимальный размер предоставляемого гранта на соответствующий финансовый год составил не более 7 млн рублей.

К оценке было допущено 59 заявок от организаций отдыха и оздоровления, каждая из которых получила определённую сумму на реализацию своих проектов повышения доступности организаций летнего отдыха и оздоровления. По условиям конкурса в течение 21 дня со дня размещения результатов отбора были заключены соглашения.

Кроме того, в ГД РФ внесён проект федерального закона № 248933-8 «О внесении изменений в федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», который направлен на пресечение неправомерных фактов отказа организаций отдыха и оздоровления несовершеннолетних в приёме детей-инвалидов, детей с ограничениями возможностей здоровья, а также обеспечение реализации гарантий на социальную адаптацию посредством отдыха и оздоровления на общих

условиях для указанных выше категорий детей. Проектом закрепляется понятие инклюзивного отдыха детей-инвалидов, которая должна быть обеспечена в субъектах Российской Федерации посредством ежегодно выделяемых мест для инклюзивного отдыха детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) в размере не менее 10 % от общего количества мест в организациях отдыха детей и их оздоровления, сведения о которых содержатся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

Необходимо отметить, что в 2022 году в целях оказания социальной поддержки гражданам Правительством Российской Федерации утверждены Правила осуществления из федерального бюджета единовременных социальных выплат гражданам в целях частичной компенсации затрат, связанных с оплатой туристских услуг в организациях отдыха и оздоровления. Программа «детского кешбэка» стала дополнительным стимулом для восстановления сферы отдыха и оздоровления после ограничений, введённых в 2020-2021 годах в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19.

По информации Минпросвещения России по итогам летней оздоровительной кампании 2022 года (далее – ЛОК 2022 года), исходя из полученных от субъектов Российской Федерации сведений, свою деятельность осуществляла 38 221 организация отдыха детей и их оздоровления, в том числе:

- 2 200 стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления;
- 30 903 лагеря с дневным пребыванием;
- 3 411 детских лагерей труда и отдыха;
- 428 детских лагерей палаточного типа;
- 1 279 детских специализированных (профильных) лагерей и детских лагерей различной тематической направленности.



Перед дорогой на смену
Уполномоченного
«Послезавтра»,
Донбасс, август 2022 г.

За период ЛОК 2022 года охвачено организованными формами отдыха и оздоровления 5 163 736 детей, что на 10 % больше, чем в аналогичный период прошлого года, в том числе:

- 2 162 899 человек – в стационарных организациях отдыха детей и их оздоровления,
- 2 666 657 человек – в лагерях с дневным пребыванием;
- 112 833 человека – в детских лагерях труда и отдыха;
- 67 186 человек – в детских лагерях палаточного типа;
- 154 161 человек – в детских специализированных (профильных) лагерях и детских лагерях различной тематической направленности.

Таким образом, подавляющее большинство организаций, как и прежде, составляют лагеря дневного пребывания, организованные на базе образовательных организаций.

В период проведения ЛОК 2022 года на территории Российской Федерации функционировали организации отдыха детей и их оздоровления следующих форм собственности:

- государственные (1 653 организации);
- муниципальные (35 251 организация);
- частные (1 020 организаций);
- иной формы собственности (297 организаций).

На территории районов Крайнего Севера за ЛОК 2022 года функционировало всего 8 924 организации отдыха детей и их оздоровления.

По данным уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в период ЛОК 2022 года было направлено на отдых и оздоровление 1 641 507 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из них, в том числе:

- 160 048 человек из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 55 195 детей-инвалидов;
- 95 890 детей с ОВЗ.

Кроме того, организованными формами отдыха и оздоровления охвачено 1 100 895 детей из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

В период проведения ЛОК 2022 года 545 568 детей отдохнули в детских лагерях за пределами субъекта Российской Федерации своего проживания, из которых 258 609 человек было направлено на побережье Черного и Азовского морей.

Общее число талантливых и одарённых детей, отдыхающих в федеральных государственных бюджетных образовательных учреждений «Всероссийские детские центры «Орлёнок», «Смена», «Океан», «Алые Паруса» и «Международный детский центр «Артек» в период проведения ЛОК 2022 года (с 1 июня по 31 августа), составило 30 443 ребёнка.

Всего за ЛОК 2022 года на территории субъектов Российской Федерации было реализовано 69 739 профильных смен и дополнительных общеразвивающих программ, в том числе 7 578 адаптированных для детей с ОВЗ. Общая численность детей, участвовавших в профильных сменах и охваченных дополнительными общеразвивающими программами в летний период времени, 4 420 178 детей, в том числе 89 802 ребёнка с ОВЗ.

На базе инфраструктуры организаций дополнительного образования детей, профессиональных и иных образовательных организаций, учреждений культуры и спорта по месту жительства была обеспечена занятость 16 835 731 ребёнка в каникулярный период времени, в том числе 1 761 038 детей в дистанционном формате.

Средняя рыночная стоимость путёвки в стационарный загородный лагерь сезонного или круглогодичного действия за ЛОК 2022 года, из расчёта смены в 21 день, составила 38 076 рублей (за аналогичный период 2021 года средняя стоимость путёвки составила 28 101 рубль).

Всего в работе организаций отдыха детей и их оздоровления в Российской Федерации за период ЛОК 2022 года, согласно представленным данным, задействовано 661 374 человека, из которых 364 391 педагогический работник, 76 089 вожатых.

Количество трудоустроенных подростков за период ЛОК 2022 года составило 1 110 354 человека.

По информации уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, общий объём выделенных средств на реализацию ЛОК 2022 года субъектов Российской Федерации составил более 61 137 238 000 рублей, что на 17,9 % больше, чем в 2021 г. (51 857 485 000 рублей), в том числе:

- более 35 016 730 000 рублей – средства региональных бюджетов;
- более 8 233 765 000 рублей – средства муниципальных бюджетов;
- свыше 17 886 742 000 рубль – внебюджетные средства.

Считаем важным отметить опыт грантовой поддержки организаций отдыха и оздоровления за счёт средств регионального бюджета.

Так, в 2022 году во Владимирской области по 1 млн рублей выиграли три организации, ставшие победителями ежегодного смотра-конкурса на звание «Лучший загородный оздоровительный лагерь».

В Тульской области три организации-победителя получили грантовые средства не менее 500 тыс. рублей на реализацию мероприятий по обеспечению антитеррористической защищённости объектов отдыха и оздоровления детей.

На укрепление и реновацию материально-технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления (победителей может быть несколько) предоставляются денежные средства в размере 2 млн рублей в Нижегородской области и 3 млн рублей в Архангельской области.

В Ульяновской области в 2022 году грант в размере 1 млн рублей предоставлен автономной некоммерческой организации содействия лицам, имеющим проблемы со здоровьем, «Центр развития инновационных социальных услуг «Социальное благополучие» на организацию профильной инклюзивной смены.

Сахалинская область ежегодно предоставляет субсидии (в размере не более 1 млн рублей на одного получателя) на поддержку и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере оказания услуг организации отдыха и оздоровления детей.

*На первой смене
«Послезавтра»
для детей Донбасса,
Краснодарский край,
август 2022 г.*



В 13 регионах Российской Федерации накоплен опыт государственно-частного партнёрства в сфере организации отдыха и оздоровления детей (Костромская, Калининградская, Вологодская, Ярославская, Оренбургская, Самарская области, Республики Карелия и Марий Эл, Удмуртская Республика, Пермский и Хабаровский края, Республика Бурятия и Республика Алтай).

По поручению Правительства Российской Федерации Минпросвещения России в ежедневном режиме осуществляло мониторинг ситуации, связанной с чрезвычайными происшествиями различного характера в организациях отдыха детей и их оздоровления. В рамках проведения летней оздоровительной кампании 2022 года в Минпросвещения России поступила информация о 153 чрезвычайных ситуациях в организациях отдыха детей и их оздоровления, в том числе:

- 1 летальном исходе;
- 3 чрезвычайных ситуациях природного характера;
- 70 случаях травм различного характера у детей и иных чрезвычайных происшествий;
- 20 случаях самовольного ухода;
- 4 случаях действий сексуального характера в отношении несовершеннолетнего;
- 9 случаях выявления несанкционированных лагерей;
- 274 случаях инфекционного заболевания (за исключением COVID-19);
- 98 случаях заболевания COVID-19.

В период летней оздоровительной кампании федеральным и региональными уполномоченными проводились проверки организаций отдыха и оздоровления, в оперативном порядке рассматривались обращения граждан по указанному вопросу. Жалобы граждан поступали из г. Севастополя, Ивановской, Новгородской, Пензенской, Самарской, Смоленской областей, Краснодарского края и других регионов.

Анализ обращений граждан, поступивших в отчётном периоде в адрес Уполномоченного по вопросам отдыха и оздоровления детей, позволяет выделить ряд проблем и нарушений:

- ненадлежащие санитарно-эпидемиологические условия в организациях отдыха и оздоровления детей.

Так, в адрес Уполномоченного обратился один из вожатых оздоровительного лагеря в Самарской области. Он информировал о неудовлетворительных условиях пребывания детей и сотрудников, в том числе низком качестве питания, ветхом состоянии помещений, требующих ремонта. Также было указано на отсутствие возможности у детей связаться с родителями. Указанная информация была направлена в адрес территориального органа руководителя Управления Роспотребнадзора по Самарской области для принятия соответствующих мер.

Другой пример: родители ребёнка, находившегося на отдыхе в детском оздоровительном лагере «Игнатовский» Ивановской области, пожаловались на жестокое обращение с детьми, а также неудовлетворительные условия пребывания. В результате проведённой субъектами системы профилактики проверки установлены факты трудоустройства на работу ранее судимого лица без медицинского осмотра и профилактических прививок, а также факты отсутствия у некоторых сотрудников профессиональной гигиенической подготовки. Кроме того, Фурмановской межрайонной прокуратурой установлены нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства и законодательства о пожарной безопасности. По результатам проверок внесены представления и протесты. К административной ответственности привлечены виновные лица, трудовой договор с ранее судимым лицом расторгнут.

- неприспособленность организаций отдыха и оздоровления для пребывания в них детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья. К сожалению, такое положение зачастую обусловлено устаревшей материально-технической базой организаций отдыха и оздоровления, препятствующей в организации отдыха детей с инвалидностью.

Кроме того, имеется потребность в обеспечении организаций отдыха и оздоровления врачами узкого профиля на период проведения профильных смен для реализации права детей с инвалидностью на отдых.



Участники первой смены «Послезавтра» для детей Донбасса, Краснодарский край, август 2022 г.

Так, в адрес Уполномоченного обратились родители и общественная организация с просьбой о помощи несовершеннолетней, получившей в качестве приза путёвку в МДЦ «Артек». Девочка страдает сахарным диабетом I типа, компенсирована, использует инсулиновую помпу. Однако за неделю до начала смены руководство МДЦ «Артек» попросило маму самостоятельно обеспечить присутствие врач-эндокринолога на весь период пребывания её в организации. Данная просьба, безусловно, направлена на обеспечение максимально безопасного отдыха ребёнка, однако законом такого требования не установлено.

При содействии Министерства Просвещения Российской Федерации удалось организовать девочке отдых в МДЦ «Артек» в сопровождении врача-педиатра.

Следует отметить, что в 2022 году Уполномоченным совместно с Минпросвещения России начата разработка Межведомственного комплекса мер, предусматривающего, в том числе создание необходимых условий для отдыха и оздоровления детей-инвалидов. Среди важных аспектов развития совместного отдыха нормотипичных детей и детей с ограниченными возможностями здоровья или инвалидностью – доступность объектов инфраструктуры организаций отдыха и оздоровления и транспортное обеспечение (наличие автобуса (автомобиля) для осуществления перевозок).

- недостаточная профилактическая работа с детьми, находящимися в организациях отдыха и оздоровления, а также разрешение конфликтных ситуаций между детьми.

В адрес Уполномоченного обратилась мама несовершеннолетнего В., находящегося на отдыхе в детском оздоровительном лагере «Горный» ГАУ «Региональный детский образовательный центр «Планета детства» г. Севастополя, с жалобой на отсутствие нормальных условий пребывания и оказания необходимой помощи. В ходе взаимодействия с региональным Уполномоченным по правам ребёнка выявлено, что несовершеннолетний ударил в нос мальчик из другого отряда, в связи с чем сын заявителя получил перелом костей носа.

В результате проведённой проверки к начальнику детского оздоровительного лагеря «Горный» и вожатой приняты меры дисциплинарного воздействия, маме принесены извинения.

Принимая во внимание, что организации отдыха и оздоровления детей – один из стратегических ресурсов реализации государственной политики в области воспитания и социализации детей, в целях совершенствования государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей Уполномоченный предлагает:

Правительству Российской Федерации:

- разработать и утвердить Постановление о порядке предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации:

- рассмотреть возможность введения регионального сертификата на отдых и оздоровление отдельных категорий детей в регионе;
- организовать инклюзивные смены для детей-инвалидов и детей с ОВЗ;
- обратить внимание на необходимость обеспечения потребности в педагогическом составе первого потока в организациях отдыха и оздоровления за счёт привлечения студентов.



*На первом съезде
Российского движения
детей и молодёжи,
г. Москва, декабрь 2022 г.*

ПРАВО НА ОБЪЕДИНЕНИЕ И УЧАСТИЕ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ, КАСАЮЩИХСЯ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА

По мнению научного сообщества, в частности социологов и психологов, потребность в принадлежности какой-либо группе наиболее ярко проявляется в подростковом возрасте, тогда же обостряется потребность детей в поиске единомышленников.

В процессе развития ребёнка формируется его способность конструктивно взаимодействовать с другими людьми и обществом в целом, учитывать принятые в нем ценностные ориентиры и правила поведения, соотносить их со своими потребностями и интересами. Представляется, что воспитание активного гражданина должно начинаться с раннего детского возраста.

Современное законодательство Российской Федерации определяет, что каждый ребёнок имеет право на свободу ассоциации и свободу мирных собраний. Членство и участие в детских общественных объединениях является добровольным и допускается для граждан, достигших 8 лет, а в молодёжных общественных объединениях – для граждан, достигших 14 лет.

Правовые нормы относительно участия детей в ассоциациях и общественных объединениях содержатся в Конвенции ООН о правах ребёнка, в Федеральном законе № 82-ФЗ, Федеральном законе № 124-ФЗ, а также в иных нормативных правовых актах.

Положения ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 124-ФЗ содержат специальную норму, призванную гарантировать право детей на объединение и участие в принятии решений, касающихся их интересов, и прямо запрещают образовательным организациям препятствовать созданию по инициативе обучающихся в возрасте старше 8 лет общественных объединений, за исключением детских общественных объединений политических партий и детских религиозных организаций.

Воспитание и социализация детей представляется одной из важнейших задач общества и одним из способов её реализации является участие ребёнка в общественной деятельности.

2022 год стал в определённом смысле знаковым для развития детско-юношеских объединений, поскольку 14 июля был принят Федеральный закон № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодёжи», который определяет правовое положение, цели, организационные и имущественные основы деятельности крупнейшего детско-юношеского общественного движения России (далее – Движение).

Показательно, что учредителями Движения стали двадцать четыре наиболее крупных по численности и активных детско-юношеских общественных объединения, в числе которых были «Российское движение школьников», «Юнармия», «Всероссийский студенческий корпус спасателей», «Российские студенческие отряды» и другие крупнейшие детско-юношеские общественные и добровольческие объединения. В соответствии с положением ч. 7 ст. 23 указанного выше закона учредители Движения, как и иные общественные организации, свободны в своём праве принять решение о реорганизации в форме присоединения к Движению.

В июле в Артеке проведено учредительное собрание Движения, Указом Президента России от 29.07.2022 № 509 определён состав Наблюдательного совета Движения, в члены которого включён Уполномоченный. Первое заседание совета состоялось в сентябре 2022 года.

В декабре, под патронажем председателя Координационного совета Движения Кириенко С. В., прошёл I съезд Российского движения детей и молодёжи. На съезде присутствовали дети из Федерального детского общественного совета при Уполномоченном, победители «Большой перемены» и участники Российского движения школьников.

В целом «Движение первых» рассчитывает вовлечь в свою работу 18 миллионов детей и подростков. В 2023 году предполагается привлечь от 3 до 6 миллионов участников. Между федеральным Уполномоченным и Движением достигнута договорённость о совместной организации программ лагерей отдыха для детей и подростков, совершивших правонарушения. Первые смены которых планируется провести осенью 2023 года.

Кроме того, предполагается работа с детьми из неблагополучных семей, а также с воспитанниками детских домов, в целях вовлечения их в проекты движения и социальную жизнь. В частности, реализуются совместные проекты на базе служб уличной социальной работы и подростковых центров в рамках стратегической программы «Подростки России». Участники Федерального детского общественного совета, партнёры уполномоченных по правам ребёнка, будут принимать участие в конкурсах РДДМ, представляя свои лучшие социальные проекты.

Анализируя участие детей в общественных объединениях необходимо отметить, что первичным звеном общественной жизни, с которым встречается ребёнок является ученическое самоуправление.

В соответствии с Программой воспитания, принятой в 2022 году в связи с изменениями в законе «Об образовании», органы ученического самоуправления (совет обучающихся или др.) должны функционировать в каждой школе России. Письмом Минпросвещения России от 18.07.2022 № АБ-1951/06 «Об актуализации примерной рабочей программы воспитания» ученическое самоуправление определяется как вид воспитательной деятельности. Однако, по мнению уполномоченных, основной задачей этого института является представление и реализация прав обучающихся на участие в управлении образовательной организацией, предполагающее участие обучающихся в решении вопросов при организации учебно-воспитательного процесса совместно с педагогическим коллективом и администрацией учреждения.

В октябре прошёл Всероссийский форум лидеров ученического самоуправления «Территория Успеха» – ключевое событие одиннадцатой смены в МДЦ «Артек». С целью содействия развитию системы ученического самоуправления как воспитательной среды на площадке Форума собрались участники Смены, представители органов законодательной и исполнительной власти РФ, некоммерческих организаций, руководство детских общественных организаций и движений. Во время форума активисты разработали кодекс совета обучающихся и серию чек-листов для использования в развитии системы ученического самоуправления школах.

В регионах также уделялось должное внимание развитию ученического самоуправления. Позитивным примером такого развития может служить Пермский край, где в виде юридического лица создана Ассоциация «Общественно активные школы», объединяющая школы, развивающие ученическое самоуправление. В декабре отчётного года с активным участием уполномоченного по правам ребёнка в Пермском крае Денисовой С. А. Ассоциацией был организован хакатон для лидеров школьного самоуправления, в котором участвовало более 100 учеников из 34 школ.

В 2022 году в регионах продолжилась реализация совместного проекта Уполномоченного и Всероссийского военно-патриотического общественного Движения «Юнармия» – «Юнармия.Наставничество». Реализация проекта была начата в 2018 году и к настоящему времени охватывает более семидесяти регионов страны.



Участники первой встречи
Федерального детского
общественного совета
при детском омбудсмене,
г. Москва, май 2022 г.

Движение «Юнармия» к настоящему времени насчитывает более одного миллиона участников и даёт детям возможность сформировать ценностную ориентацию, нравственную позицию, раскрыть духовный потенциал личности. Деятельность Движения направлена на воспитание в юнармейцах доброты, сочувствия, совестливости, честности, верности, достоинства, любви к Родине, культуре. Большое внимание уделяется формированию экологического сознания подростков, их уважительному отношению к семье.

Проект «Юнармия.Наставничество» заключается в шефстве юнармейцев над воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанниками организаций социального обслуживания в возрасте 7-17 лет, а также подростков с девиантным поведением, стоящих на различных видах профилактических учётов и вовлечении детей этих категорий в деятельность ВВПОД «Юнармия». Это одна из самых эффективных и успешных практик гармоничного развития и становления личности воспитанников и подростков с девиантным поведением под руководством наставников.

Наиболее тесно с начальниками штабов региональных отделений Движения сотрудничают уполномоченные по правам ребёнка в Краснодарском крае – Ковалёва Т. Ф., в Ленинградской области – Литвинова Т. А. и в Новосибирской области – Болтенко Н. Н.

Например, в преддверии Международного Дня защиты детей Уполномоченный по правам ребёнка в Новосибирской области поддержала инициативу вступления воспитанников МКУ города Новосибирска «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Тёплый дом» в местное отделение Движения, а 8 июня 2022 года, накануне государственного праздника Дня России, Болтенко Н. Н. приняла участие в организации торжественной церемонии вступления 341 школьник образовательных организаций Новосибирска в ряды ВВПОД «Юнармия», проходившего на территории Новосибирского высшего военного командного училища.

Необходимо отметить, что патриотическая акция – конкурс Уполномоченного «Письмо солдату», инициированная совместно с Минобороны России к 75 годовщине победы в Великой Отечественной войне, с развитием специальной военной операции получила неожиданное продолжение. Уполномоченные по правам ребёнка в регионах активно содействовали отправке писем школьников в войска, участвующие в СВО, и по информации СМИ эти письма поддерживают дух наших военнослужащих и участников добровольческих формирований.

Рассматривая реализацию права детей на объединение и участие в принятии решений, касающихся их интересов, нельзя не остановиться на работе детских общественных советов (далее – ДОС).

В декабре 2021 года было принято решение о создании Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка (далее – ФДОС). В состав Федерального совета вошли председатели 75 региональных советов при уполномоченных.

Первое заседание ФДОС состоялось 14.02.2022 г. в онлайн формате. В нём приняли участие около семидесяти ребят из самых разных регионов страны. Было принято Положение о Федеральном детском общественном совете, который стал новым консультативным органом, действующим при Уполномоченном наравне с другими советами.

Деятельность ФДОС способствует развитию региональных советов, продвижению в субъектах Российской Федерации повестки и программных проектов института уполномоченных по правам ребёнка, и в конечном итоге служит интересам самих детей.

ДОС стали важным и органичным звеном работы уполномоченных по правам ребёнка.

В 2022 году детские общественные советы при уполномоченных по правам ребёнка действовали в 75 субъектах Российской Федерации и объединяли более 2 000 детей. В настоящий момент ДОС формируется и создаётся в 14 регионах: Амурской, Запорожской, Мурманской, Пензенской, Ростовской, Свердловской, Херсонской областях, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Адыгея, Республике Дагестан, Республике Ингушетия, ДНР, ЛНР, городе федерального подчинения Севастополь.

Основными задачами деятельности советов являются:

- создание условий и реализация механизмов участия детей в процессах принятия решений, затрагивающих их интересы;
- воспитание у несовершеннолетних ответственной гражданской позиции через их вовлечение в участие в общественно полезных проектах;
- содействие повышению правовой грамотности и культуры детей;
- создание условий практической реализации права ребёнка на свободное выражение собственных взглядов по вопросам, затрагивающим их интересы;
- принятие решений с участием детей.

Работа ДОС осуществляется в таких разноплановых формах, как заседания, совещания, круглые столы, акции, видеоконференции, форумы, мозговые штурмы, проектная деятельность и другие. Перечень тем, в обсуждении которых члены ДОС приняли участие, затрагивает широкий круг вопросов сферы детства: образование, физическая и информационная безопасность, трудоустройство подростков.

В феврале участники советов присоединились к разработке стратегической программы Уполномоченного «Подростки России»: результаты опроса подростков из ДОС помогли принять решение по формату создаваемых подростковых центров.

Члены ДОС также приняли участие в четырёх межрегиональных форумах «Подростки-360», инициированных Уполномоченным, и в ходе тематических выступлений представили своё видение и предложения по развитию профилактической работы с подростками группы риска.

Уполномоченный высоко оценивает работу ДОС и считает её крайне важной. Участие детей в разработке программ, мероприятий и мер поддержки семей с детьми позволяет сделать принимаемые решения в сфере детства более акцентированными и результативными.

В мае состоялась первая очная встреча ФДОС в Москве. Более 200 участников из 82 регионов пообщались с экспертами и посетили мастер-классы. Участники проработали предложения по таким вопросам, как травля в детских коллективах, трудоустройство подростков, культура поведения несовершеннолетних, безопасность подрастающего поколения, поддержка детей с инвалидностью.

В августе состоялся Форум детских общественных советов при уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации во Всероссийском детском центре «Океан». Более 240 участников форума в течение 19 дней участвовали в мастер-классах

и тренингах, спортивных и культурных мероприятиях. В рамках форума участники приняли участие в проектной сессии, на которой разработали и презентовали свои проекты Уполномоченному. Из них было отобрано 14 лучших для последующей доработки и реализации силами проектных групп членов ДОС.

Так, например, делегация Тульской области предложила создать пространства для учителей и учеников, где можно обсуждать конфликты. Ребята из Алтайского края и Новосибирской области проработали идею организации совместно со сверстниками с инвалидностью акций и мастер-классов. Команда Нижегородской области выработала идею разработки механизма взаимодействия центров занятости и компаний, трудоустраивающих несовершеннолетних. Члены ДОС Чукотского автономного округа выступили на рабочей группе по защите детей от нападения безнадзорных собак, где поделились опытом своего региона и предложили конкретные идеи и решения.

Члены ФДОС стали активными участниками Форума «Подростки 360». В числе спикеров были Юлия Снеткова и Михаил Степанов, отметившие важность такого инструмента, как детский общественный совет, и поделились опытом работы своих организаций.

В плане ФДОС на 2023 год намечено несколько направлений работы, таких как:

- проведение Лаборатории проектов ФДОС. Среди тематик проектов – безопасность детей, помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья, трудоустройство и профориентация подростков, противодействие травле (буллингу). В рамках Лаборатории проектов ФДОС запланировано обучение подростков основам социального проектирования, представлению, защите и реализации проектов;
- взаимодействие в рамках стратегических программ Уполномоченного;
- проведение 2-й очной встречи ФДОС;
- проведение Всероссийских акций и мероприятий в соответствии с тематикой ФДОС;
- участие в различных мероприятиях института Уполномоченных в целях оказания содействия деятельности уполномоченных;
- мониторинг и учёт мнений подростков при принятии решений.



Презентация проектов членов
Федерального детского
общественного совета
при детском омбудсмене,
г. Москва, май 2022 г.

Нельзя не отметить, что в сотрудничестве с детско-юношескими объединениями реализуется целый ряд инициатив.

В частности, Уполномоченный стал амбассадором очень доброго проекта Российского Движения школьников по развитию школьных театров «Спектакль для мамы», рассчитанного на детей в возрасте от 8 до 11 лет. Юные актёры будут ставить спектакли-подарки для мам к их праздникам – Дню матери и Восьмому марта в трёх жанрах: «Театр теней», «Театр живого действия» и «Кукольный театр».

Реализация данного проекта представляется весьма важной, поскольку участие детей в проекте позволяет более полно раскрыться творческому потенциалу участников, а в некоторых случаях, оказывает и психотерапевтическое воздействие на детскую психику.

Законодательство Российской Федерации предоставляет обширные возможности для развития различных форм участия несовершеннолетних в принятии решений, касающихся интересов детей. Например, ч. 6 ст. 26 Федерального закона № 273-ФЗ предусматривает создание советов обучающихся для учёта их мнения по вопросам управления образовательной организацией и при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы. Положения ст. 34 указанного закона допускают участие обучающегося в управлении образовательной организацией.

К настоящему времени органы ученического самоуправления созданы в подавляющем большинстве образовательных организаций. Минпросвещения России изданы документы, создающие методическую базу для развития ученического самоуправления.

В рамках Национального проекта «Образование» осуществляется федеральный проект «Социальная активность», который предусматривает увеличение доли граждан, занимающихся добровольческой деятельностью или вовлечённых в деятельность добровольческих организаций, в том числе и в сфере ученического самоуправления.

Реализуемый в рамках Национального проекта «Образование» Всероссийский конкурс «Большая перемена» в 2022 году также стал надёжной платформой для развития подростковой социальной активности и развития добровольчества. Его организаторами стали АНО «Россия – страна возможностей», Росмолодёжь, АНО «Большая перемена» и Российское движение школьников. В конкурсе участвовало почти 4 млн детей, из них более 1,5 млн – старшеклассники, 1,5 млн – ученики 5-7-х классов и более 700 тыс. студентов колледжей.

28 октября в «Артеке» завершился финал Всероссийского конкурса «Большая перемена» проекта «Росмолодёжь» для учеников 9-11-х классов.

Среди финалистов всех возрастных категорий в конкурсе приняли участие 44 % мальчиков и 56 % девочек.

Победителями «Большой перемены» среди учеников 11 классов стали 300 человек, которые получили по 1 миллиону рублей на образование и дополнительные баллы к портфолио достижений при поступлении в вузы. 300 учеников 9-10 классов – по 200 тысяч рублей на образование и саморазвитие.

Учитывая значимость конкурса для реализации прав несовершеннолетних, Уполномоченный входит в состав наблюдательного совета конкурса и активно участвует в его проведении.

В ноябре с участием первого заместителя руководителя администрации Президента России Кириенко С. В. в Нижнем Новгороде состоялось подведение итогов конкурса среди студентов в сфере среднего специального образования, где победителями стали 300 человек: 150 студентов выпускных курсов, которые получили по 1 млн рублей, ещё 150 студентов не выпускных курсов – их вознаграждение составило по 200 тыс. рублей.

В финале приняли участие 600 студентов СПО из 58 регионов России, которые работали в командах над заданиями на тему «Наставничество в профессии и бизнесе».

Участие Уполномоченного в подобных мероприятиях способствует непосредственному общению с детьми и существенно помогает в повседневной деятельности. Например, в ходе конкурса подростки попросили организовать и провести форум именно для них и подтвердили актуальность создания новых подростковых пространств в рамках стратегической программы «Подростки России».

Работа института Уполномоченных по развитию детских объединений и расширению форматов взаимодействия с ними будет продолжена в 2023 году.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка полагает необходимым в деятельности института уполномоченных:

- расширять формы взаимодействия с детско-юношескими общественными объединениями;
- обратить внимание уполномоченных по правам ребёнка в российских регионах на необходимость всемерной поддержки работы по патриотическому воспитанию детско-юношеских общественных объединений;
- оказывать содействие деятельности российского движения детей и молодёжи.



В школе-интернате для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, г. Махачкала, Республика Дагестан, июнь 2022 г.

ПРАВО НА ТРУД

Устройство несовершеннолетних на работу – один из самых частых запросов, который поступает Уполномоченному от подростков. Он поступает от активистов и победителей олимпиад, воспитанников колоний для несовершеннолетних, детей-сирот и людей с инвалидностью, а также самых обычных школьников. Ребята хотят подрабатывать не только в каникулярное время, но и в течение всего года – иметь карманные расходы, помогать семье, реализовываться.

С учётом роста запроса подростков на работу задачей государства является создание условий для развития трудовой деятельности несовершеннолетних.

В соответствии с ч.3 ст.63 ТК РФ трудовой договор может быть заключён с письменного согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства с лицом, получившим общее образование и достигшим возраста четырнадцати лет, для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью, либо с лицом, получающим общее образование и достигшим возраста четырнадцати лет, для выполнения в свободное от получения образования время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и без ущерба для освоения образовательной программы.

В организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках допускается с согласия одного из родителей (опекуна) и разрешения органа опеки и попечительства заключение трудового договора с лицами, не достигшими возраста четырнадцати лет, для участия в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений без ущерба здоровью и нравственному развитию (ч. 4 ст. 63 ТК РФ).

В декабре 2022 года в ГД РФ внесён проект федерального закона № 231551-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части вопросов регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет».

Депутатами ГД РФ предложено внести изменения в ч. 3 ст. 63 ТК РФ, исключив необходимость получения согласия органов опеки и попечительства при заключении трудового договора с лицом, получившим общее образование и достигшим возраста четырнадцати лет, для выполнения лёгкого труда, не причиняющего вреда его здоровью, либо с лицом, получающим общее образование и достигшим возраста четырнадцати лет, для выполнения в свободное от получения образования время лёгкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и без ущерба для освоения образовательной программы. При этом сохранить согласие органов опеки и попечительства в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченным поддержаны указанные изменения, поскольку их внесение упростит порядок трудоустройства несовершеннолетних. С учётом роста запроса подростков на работу в свободное от учёбы время данный законопроект соотносится с действующим СК РФ в части принятия решений о порядке воспитания детей со стороны их родителей, а также политикой государства, направленной на снижение уровня вмешательства в уклад семьи.

Вопрос трудоустройства несовершеннолетних не просто актуален, он вызывает живой интерес у самих подростков. Для них трудовая занятость – это не только желание иметь собственный доход – лично для себя или в помощь своей семье, но и шанс получить навыки работы, опыт, овладеть специальностью, которая, возможно, станет началом большого профессионального пути.

Вместе с тем к вопросу трудовой занятости детей необходимо подходить с особой деликатностью, предусматривая и нивелируя возможные риски. В частности, трудоустройство подростков нередко сопряжено со злоупотреблениями со стороны работодателей – это занижение заработной платы, несоблюдение условий работы, нарушение графика труда.

Очень важно находить баланс, помнить о том, что у детей ещё много других задач – и, в первую очередь, это образование и всестороннее развитие.

Большую роль в трудоустройстве несовершеннолетних играет их подготовка в школе к осознанному выбору профессии. Целью профориентационной работы является обеспечение профессионального самоопределения школьника в соответствии с его индивидуальными особенностями и запросами общества в высококвалифицированной рабочей силе.

Минпросвещения России в рамках федерального проекта «Успех каждого ребёнка» национального проекта «Образование» продолжает реализовываться проект ранней профессиональной ориентации учеников 6-11-х классов «Билет в Будущее».

Данный проект помогает подросткам решить сложную задачу выбора карьеры, объединяет наставников, психологов и экспертов, которые готовы помочь каждому выбрать специальность. К проекту также привлекаются родители и педагоги обучающегося, сопровождающие его на этом жизненном этапе.

В 2022/2023 учебном году профориентационный проект для школьников «Билет в будущее» расширил перечень активностей. Ребята теперь получают возможность

пройти двухэтапную профориентационную диагностику. Подобрать нужные варианты под выбранные показатели школьника можно будет в «Примерочной профессии», на «Фестивале профессий» – пройти тестирование с привлечением работодателей, а также принять участие в мультимедийной выставке-квесте проекта «Россия – Моя история».

В 2022 году в регионах состоялись «Фестивали профессий», которые уже несколько лет проходят в стране, их участниками стали дети, зарегистрированные на платформе проекта «Билет в будущее».

Так, в Фестивале в г. Калининграде, проходившем с 22 по 24 ноября 2022 года, приняли участие более двух тысяч школьников. В рамках проекта «Билет в будущее» все они прошли онлайн-диагностику, получили паспорт индивидуального развития по ряду специальностей. Подростки участвовали в одной или двух профессиональных пробах по профессии, предложенной по итогам первых этапов проекта. На площадке были представлены 36 разных направлений подготовки. Дети примеряли на себя профессии сварщиков, электромехаников, работников рыбной промышленности, флористов, парикмахеров, спасателей, фармацевтов, ветеринаров, ювелиров и многих других. Все программы сегодня востребованы на региональном рынке труда.

Согласно статистическим данным в 2022 году количество несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, устроенных на временные работы в свободное от учёбы время, возросло на 10,1 % с 518 396 тыс. чел. (2021 г.) до 570 965 тыс. чел. (2022 г.), из них: учащихся – 546 371 тыс. чел. (2021 г. – 500 652), студентов – 24 538 тыс. чел. (2021 г. – 17 744), инвалидов – 1 439 тыс. чел. (2021 г. – 1 145), лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей – 4 077 тыс. чел. (2021 г. – 3 907).

К сожалению, имеющиеся сложности с трудоустройством подростков часто связаны с отсутствием мотивации у работодателей к приёму несовершеннолетних на работу, создании для них рабочих мест.

На региональном уровне вводится квотирование рабочих мест для приёма на работу подростков. Размеры и условия установления квот в субъектах Российской Федерации разные.



В Специальном учебно-воспитательном учреждении «Уральское подворье», Пермский край, март 2022 г.

Например, Законом Московской области от 25.04.2008 № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест» для работодателей, численность работников которых составляет более 100 человек, квота для приёма на работу несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет устанавливается в размере 1 % от среднесписочной численности работников.

В соответствии с Законом г. Москвы от 22.12.2004 № 90 «О квотировании рабочих мест» квота устанавливается осуществляющим деятельность на территории Москвы работодателям, у которых среднесписочная численность работников составляет более 100 человек. Размер квоты для трудоустройства несовершеннолетних равен 2 % от среднесписочной численности работников.

В этой связи Правительство Российской Федерации предпринимает меры для поощрения работодателей, если они идут навстречу несовершеннолетним и готовы принимать их на работу.

Так, в марте 2022 года принято Постановление Правительства Российской Федерации от 18.03.2022 № 398 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13.03.2021 № 362», согласно которому компании и организации, которые в 2022 году возьмут к себе на работу молодых людей, смогут рассчитывать на господдержку в рамках программы субсидирования найма. Речь идёт о трудоустройстве отдельных категорий граждан в возрасте до 30 лет. В их числе: выпускники колледжей и вузов без опыта работы, молодые люди без среднего профессионального или высшего образования, инвалиды, дети-сироты. Такие преференции поддержат работодателей и помогут молодёжи быстрее найти работу.

В субъектах Российской Федерации также принимаются меры к стимулированию работодателей трудоустраивать несовершеннолетних. Так, Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области предоставляет государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям, некоммерческим организациям (не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями) Ленинградской области гранты в форме субсидий на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время на территории Ленинградской области.

Вопрос трудоустройства подростков, в том числе на летний период, обсуждался на встрече Уполномоченного с Министром труда и социальной защиты Российской Федерации, по итогам которой принято решение выстроить безопасный механизм трудоустройства для детей и создать в 2023 году службы сопровождаемого трудоустройства подростков. В пилотных регионах подростковые центры, открытые в рамках стратегической программы Уполномоченного «Подростки России», будут сотрудничать с региональными центрами занятости, привлекать надёжных работодателей, искать форматы трудоустройства, которые помогут ребятам найти временную работу, а главное – попробовать интересные им специальности в сопровождении наставников.

В субъектах Российской Федерации разрабатываются региональные программы по трудоустройству несовершеннолетних, в рамках которых центры занятости населения осуществляют взаимодействие с органами местного самоуправления, образовательными учреждениями и работодателями в целях трудоустройства молодёжи. Например, в Иркутской области реализуется Программа «Временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время». При трудоустройстве особое внимание уделяется подросткам,

находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в особой заботе государства. Приоритетное право при трудоустройстве на временные работы предоставляется детям из неполных, многодетных и неблагополучных семей. Несовершеннолетние трудятся подсобными рабочими, рабочими по благоустройству населённых пунктов. Как правило, основной поток желающих работать приходится на летние каникулы.

Несовершеннолетние граждане могут быть трудоустроены, в том числе в трудовые отряды для детей и молодёжи.

Так, с марта по октябрь 2022 года в г. Кургане в рамках акции «Я люблю Курган! – трудовые отряды» организовано 11 трудовых смен, десять из которых по срочному трудовому договору и одна – по договору возмездного оказания услуг. На базе 36 школ сформировано 56 трудовых отрядов. Особенностью акции является возможность круглогодичного трудоустройства в свободное от школы время. По итогам 2022 года особо отличившиеся трудовые отряды, их участники и руководители получили заслуженные награды.

На современном этапе основная цель образовательной политики государства – обеспечить как можно больше людей качественным образованием. Таким образом, одним из важных источников всестороннего развития страны и сильной экономики является наличие качественной системы, обеспечивающей регулярную подготовку высококвалифицированных и конкурентоспособных кадров. Формирование базы профессиональных знаний на разных уровнях системы образования, что гарантирует несовершеннолетнему достойную работу в будущем.

В связи с этим актуальной задачей на сегодняшний день является получение несовершеннолетними качественного среднего профессионального образования (далее – СПО).

Для рассмотрения ключевых вопросов о трудоустройстве выпускников СПО, уровне их зарплат, совмещении работы и учёбы Лабораторией исследований рынка труда совместно с Центром развития навыков и профессионального образования Института Образования НИУ ВШЭ проведено исследование и подготовлен аналитический доклад «Выпускники среднего профессионального образования на российском рынке труда».

Согласно проведённому исследованию, лица со средним профессиональным образованием – это самая многочисленная категория работников на российском рынке труда. Их доля составляет около 45 % от общей численности занятых в экономике.

На программы СПО поступают юноши и девушки, окончившие 9-й или 11-й класс, лица с опытом работы на предприятиях, а также те, кто ранее уже получил среднее профессиональное или даже высшее образование. И все же именно вчерашние школьники формируют ядро студентов контингента программ ППКРС (программа подготовки квалифицированных рабочих, служащих) и ППССЗ (программа подготовки специалистов среднего звена) – на их долю в 2022 году приходится 90,3 и 78,5 % (189,2 и 739,8 тыс. человек) принятых на обучение соответственно.

Наиболее высоким спросом среди абитуриентов в 2022 году пользовались специальности в области информационных систем и программирования, права и организации социального обеспечения, сестринское дело, экономика и бухгалтерский учёт. Что касается рабочих профессий, то пользовались спросом профессии сферы транспорта (мастер по ремонту и обслуживанию автомобилей, автомеханик, машинист



локомотива), машиностроения (сварщик, токарь, фрезеровщик), а также сервиса и торговли (повар, кондитер, парикмахер, продавец-кассир).

В декабре 2022 года Минтруд России утвердил обновлённый список наиболее востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, требующих наличия СПО. Дальнейшее обновление этого перечня будет осуществляться постоянно с учётом новых приоритетов социально-экономического и технологического развития Российской Федерации.

Согласно проведённому исследованию, студенты СПО зачастую совмещали учёбу с работой. Совмещение даёт преимущество в заработной плате.

Вместе с тем выпускники часто трудоустраиваются не по специальности. Основными причинами являются отсутствие вакансий по полученной профессии, неподходящие условия труда, низкий уровень заработной платы.

С целью оказания содействия несовершеннолетним в трудоустройстве Президент Российской Федерации В.В. Путин утвердил перечень поручений Правительству Российской Федерации по итогам заседания Государственного Совета Российской Федерации состоявшегося 22.12.2022 года, среди которых есть поручение о разработке совместно с Комиссией Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Молодёжная политика» Стратегии реализации молодёжной политики на период до 2030 года.

В части трудовых прав несовершеннолетних дано поручение обеспечить внесение изменений в Долгосрочную программу содействия занятости молодёжи на период до 2030 года, в иные нормативные правовые акты в сфере занятости молодёжи, направленных на:

- содействие получению молодёжью в возрасте от 14 до 18 лет трудового опыта в целях выбора дальнейшего профессионального пути. Предусмотреть меры по созданию условий для получения молодёжью первоначальных общих профессиональных навыков и умений, оказанию содействия в выборе профессии в соответствии с профессиональными и личностными качествами, потребностями рынка труда, по повышению мотивации к активному построению карьеры, по устранению излишних барьеров при трудоустройстве молодёжи;

- стимулирование работодателей к приёму на работу молодёжи, в том числе посредством реализации мер поддержки работодателей, обеспечивающих трудоустройство молодых специалистов, которые испытывают сложности в поиске работы;
- введение основ правового регулирования новых форм занятости (самозанятость, использование платформенных решений и другие), включая стимулирование развития системы социальных гарантий, в целях предоставления возможностей для профессионального развития молодёжи и её вовлечения в трудовую деятельность.

Минтруд России запланировал создание масштабной программы по профориентации, а также внедрение соответствующих сервисов, которые появятся на портале «Работа в России», с их помощью к 2024 году ведомством планируется провести профориентацию для 5 млн школьников и добиться трудоустройства 500 тыс. подростков ежегодно.

Минтруд России в рамках реализации перечня поручений Президента Российской Федерации планирует в 2023 году запуск программ профессионального переобучения в соответствии с планом модернизации работы центров занятости, предусматривающим активизацию взаимодействия с молодыми соискателями в условиях полной цифровизации.

Вышеуказанные меры позволят привлечь к труду больше лиц, не достигших 18 лет, что даст им возможность ещё до вступления во взрослую жизнь получить необходимые навыки, самостоятельно заработать денежные средства.

Не менее важно обратить внимание на проблему трудоустройства детей и молодых взрослых с инвалидностью. Государственная политика направлена на максимальное соблюдение прав указанной категории граждан, на их реабилитацию и полную интеграцию в общество. Практика работы с родителями подростков и молодых взрослых с инвалидностью свидетельствует о том, что каждый хочет обеспечить своему ребёнку максимальный уровень самостоятельности, исходя из его состояния здоровья. Это невозможно обеспечить без определённого уровня образования и дальнейшего трудоустройства. Кроме того, трудовая занятость играет важную роль в самоопределении и социализации лица с инвалидностью.



В Центре полезной занятости для молодых людей с инвалидностью – арт-кластер «Окколо», г. Краснодар, декабрь 2022 г.

На данный момент законодательно трудовая занятость и профориентация инвалидов определена следующими нормативно-правовыми актами:

- ТК РФ;
- Федеральным законом № 181-ФЗ;
- Законом № 1032-1;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 366 «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приёма на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место»;
- приказом Минтруда России от 30.07.2015 № 527н «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи»;
- приказом Минтруда России от 13.09.2022 № 518н «Об утверждении формы соглашения об организации передачи информации из информационного ресурса, на котором может размещаться информация о потребностях в работниках и об условиях их привлечения, о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, специальных рабочих мест, оборудованных (оснащённых) для работы инвалидов, на единую цифровую платформу в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России»;
- приказом Минтруда России от 28.03.2022 № 174н «Об утверждении Стандарта деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения по оказанию государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов»;
- приказом Минтруда России от 04.08.2014 № 515 «Об утверждении методических рекомендаций по перечню рекомендуемых видов трудовой и профессиональной деятельности инвалидов с учётом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности»;
- приказом Минтруда России от 01.02.2018 № 46 «Об утверждении методических рекомендаций для специалистов органов службы занятости населения по организации работы с инвалидами, в том числе по оценке значимости нарушенных функций организма инвалида для выполнения трудовых функций».

Кроме того, недопустимость дискриминации инвалидов при осуществлении им трудовой деятельности стала предметом «Обзора практики рассмотрения судами дел по спорам, связанным с заключением трудового договора», утверждённого Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 27.04.2022 г.

Анализируя дату принятия большинства вышеназванных документов, можно сделать вывод о том, что за прошедший год возрос уровень внимания законодательной, исполнительной и судебной власти к обозначенному вопросу. Были обсуждены проблемы в области профориентации, получения среднего и высшего образования лицами с инвалидностью, создания для этого условий и расширения перечня профессий, подготовка по которым рекомендована для граждан, имеющих те или иные заболевания.

Так, Уполномоченным в рамках исполнения Протокола заседания Совета Минобрнауки России по вопросам повышения доступности высшего образования для инвалидов, профессиональной ориентации инвалидов и содействия в их последующем трудоустройстве совместно с Минобрнауки России принято участие в доработке проекта показателей эффективности деятельности вузов, на базе которых функционируют ресурсные учебно-методические центры по обучению инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – РУМЦ).



*Из рабочей поездки
Львовой-Беловой М. А.
в Республику Дагестан,
июнь 2022 г.*

Показатели эффективности деятельности вуза было предложено дополнить оценкой численности инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, прошедших производственную и преддипломную практику, прошедших стажировку в различных организациях, принявших участие в различных профессиональных конкурсах, бизнес-акселераторах, обучающихся второй год на данном курсе, включая находящихся в академическом отпуске, а также имеющих непрерывный трудовой стаж по полученной специальности не менее 3-х лет после окончания вуза. Указанные критерии помогут лучше оценить качество работы высших учебных заведений с лицами с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья.

Важно обращать внимание, чтобы все данные о вузе были расположены на адаптированных электронных ресурсах для использования студентами с ограниченными возможностями здоровья.

Также деятельность ресурсных центров должна обязательно в себя включать мероприятия с участием компаний-работодателей, а также наличие обучающих дисциплин, посвящённых подготовке резюме и прохождению собеседований, проведение мероприятий с участием уже трудоустроенных выпускников вуза-партнёра с целью профориентации студентов и тиражирования положительного опыта, а также договоры с организациями для дальнейшего сопровождаемого трудоустройства.

Сопровождение при трудоустройстве предусмотрено Законом № 1032-1 и являет собой оказание индивидуальной помощи незанятому инвалиду при его трудоустройстве, создание условий для осуществления им трудовой деятельности и ускорения его профессиональной адаптации на рабочем месте, а также формирование пути его передвижения до места работы и обратно и по территории работодателя. Рекомендации по его проведению даны методическим письмом ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России от 13.06.2019 № 22127/2019 «О порядке реализации положений нормативных правовых документов по сопровождаемому трудоустройству инвалидов». При этом процесс сопровождения регламентирован приказом Минтруда России от 03.08.2018 № 518н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги

по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов» (далее – Федеральный государственный стандарт).

Решение о предоставлении вышеупомянутой услуги принимается государственным учреждением службы занятости населения с учётом:

- сведений, содержащихся в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида (далее – ИПРА), об имеющихся ограничениях жизнедеятельности, о показанных и противопоказанных видах трудовой деятельности, рекомендуемых условиях труда;
- рекомендации федерального учреждения медико-социальной экспертизы о нуждаемости инвалида в сопровождении при содействии занятости, выданной по результатам анализа характера и условий труда в предлагаемых инвалиду вакансиях.

Отдельно утверждено информационное взаимодействие федеральной службы по труду и занятости и федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы приказом Минтруда России от 16 ноября 2015 г. № 872н «Об утверждении Порядка, формы и сроков обмена сведениями между органами службы занятости и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы». Это является хорошим примером регламентированного межведомственного взаимодействия, без которого сложно обойтись при жизнеустройстве лица с инвалидностью.

Как уже было упомянуто, инвалиды с детства имеют право на обучение в вузах за счёт бюджетных средств в пределах установленной квоты. Дети-инвалиды, а также инвалиды I и II групп, в некоторых случаях имеют преимущественное право зачисления в образовательную организацию среднего профессионального образования, а при наличии среднего общего образования – право на приём на подготовительные отделения федеральных вузов на обучение за счёт средств федерального бюджета. Это помогает сделать высшее образование доступным для лиц с инвалидностью, мотивировать их приобрести востребованную специальность в удобном для них формате и стать конкурентоспособными на рынке труда.

Однако подобной возможностью пользуются далеко не все абитуриенты с инвалидностью. Если говорить о лицах с ментальными нарушениями, либо с тяжёлыми и множественными нарушениями развития, то процесс освоения ими любого этапа образования затруднён ввиду ряда факторов. Если ребёнок осваивает программу основного общего образования по адаптированной программе или по специальной индивидуальной программе развития, то в большинстве случаев ему будет предложена подготовка в колледжах или училищах по крайне стеснённому перечню профессий, например, бондаря. К сожалению, это является большой проблемой для тех ребят, кто желает заниматься и делает успехи в той области, которая не предусмотрена приказом Минтруда России от 04.08.2014 № 515 «Об утверждении методических рекомендаций по перечню рекомендуемых видов трудовой и профессиональной деятельности инвалидов с учётом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности». Необходимо отметить, что на данный момент инициирована процедура актуализации перечня рекомендуемых профессий, Уполномоченный привлечён к данной работе.

Полагаем, что профориентация, особенно детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, должна начинаться в начальной школе, чтобы ребёнок мог постепенно ознакомиться со всеми профессиями, которые его могут заинтересовать, а потом выбрать именно ту, в которой он чувствует себя наиболее комфортно. На данный момент этим занимаются не только государственные учреждения, отмечено большое участие некоммерческих организаций и общественных объединений в

развитии программ знакомства детей-инвалидов с различными видами деятельности. Отдельным положительным примером можно назвать проведение тематических смен в летних оздоровительных лагерях, где дети безопасно могут познакомиться с интересующими их профессиями, получить базовые знания в разных областях науки, творчества.

В качестве положительного примера можно отметить опыт Саратовской области, в которой для реализации профориентационных мероприятий на базе ГАОУ дополнительного профессионального образования «Саратовский областной институт развития образования» разработаны дополнительные профессиональные программы повышения квалификации «Организация образовательного пространства для лиц с ОВЗ и инвалидностью» и «Тьюторское сопровождение лиц с ОВЗ», обучение по которым прошло 186 педагогов в 2022 году. Также был проведён тренинг для классных руководителей на столь важную тему, как профориентация подростков с инвалидностью. На базе ресурсных центров прошёл ряд тематических семинаров, что говорит о большом внимании к ситуации, кроме того, преподавателей организаций среднего профессионального образования дополнительно обучают работе с детьми с ОВЗ и инвалидностью. При этом в регионе проводится работа по поиску не только постоянной трудовой занятости инвалидов, но и по подбору им временных вакансий.

В рамках межведомственного взаимодействия организована профориентационная работа с инвалидами молодого возраста в организациях высшего и среднего образования. В органы службы занятости при этом обратилось 428 инвалидов, трудоустроены из них 307 человек.

На основании изложенного Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка полагает необходимым:

- определить «пилотные» регионы для создания службы сопровождаемого трудоустройства несовершеннолетних с наставниками, курирующими процесс поиска подростком подходящей работы, дальнейшего его трудоустройства, сопровождения во время работы;
- провести круглый стол с целью обсуждения актуальных вопросов оценки востребованности и престижа специальностей среднего профессионального образования.



В подростковом центре
«Территория подростков»,
г. Рязань, декабрь 2022 г.

ПРАВО АВТОРА

Авторские и смежные с авторскими правами, патентные права несовершеннолетних в последнее время приобретают актуальность в связи с созданием детьми объектов интеллектуальной собственности и изобретений.

С целью развития у детей навыков и таланта по созданию объектов интеллектуальной собственности с 2015 года в Российской Федерации развивается сеть детских технопарков «Кванториум». Первые технопарки были открыты в Набережных Челнах, Нефтеюганске и Ханты-Мансийске. В настоящее время уже в 84 субъектах функционирует 135 таких технопарков. Дети с помощью наставников разрабатывают здесь реальные проекты и изобретения на высокотехнологичном и современном оборудовании, учатся работать в команде и применять полученные знания на практике.

Важно отметить, что в соответствии с п. 1 ст. 21 ГК РФ способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста.

При этом в силу ст. 26 ГК РФ несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет по общему правилу совершают сделки с письменного согласия своих законных представителей – родителей, усыновителей или попечителя. Вместе с тем такие несовершеннолетние граждане вправе самостоятельно, без согласия родителей, усыновителей и попечителя распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами, а также осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результатов интеллектуальной деятельности.

Система субъективных интеллектуальных прав, предусмотренная ч. 4 ГК РФ, представлена следующим образом: интеллектуальное право; личные неимущественные права; иные интеллектуальные права.

Часть четвёртая ГК РФ закрепляет правовой статус автора произведений, правообладателя исполнителя (объекта смежных прав), автора изобретений, полезных моделей и промышленных образцов (объектов патентных прав), которым могут являться в том числе дети.

Несовершеннолетний гражданин как субъект авторского права приобретает имущественные, личные неимущественные, а также иные права на произведения различного рода в силу факта их создания и соответствуя установленным гражданским законодательством критериям охраноспособности объектов авторских прав. К таким критериям относятся: творческий характер деятельности по созданию произведения (ст. 1257 ГК РФ) и объективная форма выражения произведения (п. 3 ст. 1259 ГК РФ). При этом возникновение прав на произведение не ставится в зависимость от его регистрации (п. 4 ст. 1259 ГК РФ).

Несовершеннолетний исполнитель приобретает права на исполнение как на объект смежных прав при условии соблюдения авторских прав на соответствующие произведения (п. 3 ст. 1303 ГК РФ). При этом исключительные и личные неимущественные права на исполнение также возникают в силу создания соответствующего объекта смежных прав.

Кроме того, несовершеннолетний может являться автором изобретений, полезных моделей и промышленных образцов (объектов патентных прав).

В соответствии со ст. 1347 ГК РФ автором изобретения, полезной модели или промышленного образца признается гражданин, творческим трудом которого создан соответствующий результат интеллектуальной деятельности. Действующее законодательство предусматривает презумпцию авторства применительно к лицу, указанному в качестве автора в заявке на выдачу патента на изобретение, полезную модель или промышленный образец. Данная презумпция значительно упрощает процедуру подачи заявки, исключая необходимость представления документов, подтверждающих факт создания объекта патентных прав определённым лицом.

Указание в патенте в качестве автора лица, не являющегося таковым, либо отсутствие указания на лицо, являющееся таковым, служит основанием для признания патента на изобретение, полезную модель или промышленный образец недействительным полностью или частично (пп. 5 п.1 ст. 1398 ГК РФ).

Возникновение права авторства не связано с достижением автором определённого возраста. Однако самостоятельное осуществление права автора результата интеллектуальной деятельности возможно лишь с момента достижения несовершеннолетним 14-летнего возраста (пп. 2 п.2 ст. 26 ГК РФ). Авторы, не достигшие указанного возраста, а также граждане, признанные в установленном порядке недееспособными, осуществляют принадлежащее им право авторства через законных представителей и опекунов.

Согласно общему правилу, закреплённому в п.1 ст. 1228 ГК РФ, не признаются авторами результата интеллектуальной деятельности (например, изобретения, полезной модели, промышленного образца) граждане, не внёвшие личного творческого вклада в создание такого результата, в том числе оказавшие его автору только техническое, консультационное, организационное или материальное содействие или помощь либо только способствовавшие оформлению прав на такой результат или его использованию, а также граждане, осуществляющие контроль над выполнением соответствующих работ.

Другими словами, при определении авторства на результат интеллектуальной деятельности, созданный в рамках образовательного процесса, следует учитывать, помимо определённых в ч. 4 ГК РФ критериев охраноспособности соответствующих результатов интеллектуальной деятельности, также факты осуществления творческой деятельности. По обыкновению, под творческой деятельностью подразумевается любая умственная деятельность, создающая качественно новый интеллектуальный продукт. Таким образом, права на результаты интеллектуальной деятельности, созданные в процессе обучения, принадлежат автору (авторам) результата интеллектуальной деятельности, творческим трудом которого (которых) создан такой результат.

При этом не каждый результат интеллектуальной деятельности, созданный в период образовательного процесса, в котором принимал участие обучающийся, квалифицируется как его интеллектуальная собственность. Прежде чем говорить о создании обучающимся нового результата интеллектуальной деятельности и придания ему авторско-правовой или патентной защиты, стоит оценить степень творческого вклада обучающегося, уровень самостоятельности при выполнении действий, направленных на создание результата интеллектуальной деятельности, и соответствие его установленным критериям охраноспособности.

Установленный порядок регистрации объектов патентного права утверждён ведомственными приказами Минэкономразвития России от 25.05.2016 № 316, от 30.09.2015 № 695 и от 30.09.2015 № 701. Стоит отметить, что процедура регистрации соответствующего результата интеллектуальной деятельности является доступной, в том числе и для несовершеннолетнего гражданина.

В июле 2022 года с целью изучения и обсуждения темы защиты авторского, патентного и иных прав интеллектуальной собственности несовершеннолетних и выявления имеющихся трудностей в реализации указанных прав, был проведён круглый стол на тему: «Ребёнок как субъект авторского права» при участии представителей Министерства культуры Российской Федерации, Федеральной службы по интеллектуальной собственности, ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей», ООО «Российское авторское общество», Агентства стратегических инициатив, профильных ассоциаций, общественных, музыкальных, театральных, научных организаций и объединений, членов ДОС.

Экспертами отмечена недостаточная просветительская работа с детьми, родителями и педагогами в части защиты авторских прав, смежных с авторскими, и патентных прав несовершеннолетних.



По результатам круглого стола были утверждены резолюции, которые направлены в профильные федеральные и региональные ведомства, а также уполномоченным по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.

Согласно поступившей информации из Минюста России отмечена целесообразность организации правового просвещения несовершеннолетних граждан в рамках школьных образовательных программ в части правовой охраны интеллектуальной собственности. ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» (далее – Центр) подтвердил готовность создания отдельного блока по вопросам авторских прав детей в разделе «Твоё право» на официальном сайте Центра (www.fcprc.ru) с наполнением его материалами, разработанными и направляемыми в адрес Центра заинтересованными органами и организациями.

Согласно информации, поступившей из субъектов Российской Федерации (Владимирская, Орловская, Курганская области, Красноярский край), специалисты отмечают важность и значимость темы защиты авторских прав, смежных с авторскими, и патентных прав несовершеннолетних. Регионами отмечена необходимость разработки Министерством просвещения Российской Федерации информационных материалов и методических рекомендаций по проведению классного часа, родительского собрания.

Стоит отметить, что к примеру, Комитетом по образованию Псковской области разработаны информационные материалы для несовершеннолетних и их родителей (законных представителей) по защите авторских прав и интеллектуальной собственности несовершеннолетних. Указанные материалы согласованы с заинтересованными региональными ведомствами, а также направлены в органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов), образовательные организации для распространения среди обучающихся и их родителей (законных представителей). Ответственными органами исполнительной власти Архангельской, Нижегородской, Орловской, Самарской, Свердловской, Смоленской областей, Республики Дагестан, Удмуртской и Чувашской Республик, Алтайского края планируется разработка соответствующих информационных и методических материалов.

Учитывая изложенное, можно сказать, что действующим гражданским законодательством в достаточной мере урегулирован вопрос обеспечения правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности, созданных несовершеннолетними гражданами, однако необходимо усиление просветительской работы с детьми, родителями и педагогическими работниками.

В этой связи Уполномоченный считает целесообразным предложить:

Минпросвещения России:

- разработать методические рекомендации по проведению классного часа, родительского собрания, а также информационные материалы по теме защиты авторских прав, смежных с авторскими, и патентных прав несовершеннолетних.

Минюсту России:

- организовать проведение просветительских мероприятий для детей и их родителей (иных законных представителей) в части правовой охраны интеллектуальной собственности.

Уполномоченным по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации:

- при работе с обращениями граждан ввести особый контроль исполнения прав несовершеннолетних авторов в части защиты авторских прав, смежных с авторскими, и патентных прав несовершеннолетних, а также информировать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

В Куцёвском социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних, Краснодарский край, декабрь 2022 г.



ПРАВО НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В современном мире у несовершеннолетних существуют большие возможности для осуществления трудовой деятельности, реализации своих способностей (они могут зарегистрироваться в качестве самозанятого, индивидуального предпринимателя).

ГК РФ выделяет дееспособность малолетних в возрасте от 6 до 14 лет (ст. 28) и дееспособность лиц в возрасте от 14 до 18 лет (ст. 26).

За несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет (малолетних), сделки могут совершать от их имени только родители, усыновители или опекуны. Малолетние в возрасте от шести до четырнадцати лет вправе самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки; сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, не требующие нотариального удостоверения либо государственной регистрации; сделки по распоряжению средствами, предоставленными законным представителем или с согласия последнего третьим лицом для определённой цели или для свободного распоряжения.

Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет совершают сделки с письменного согласия своих законных представителей. Исключением является право самостоятельно, без согласия родителей, усыновителей и попечителя распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами; осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результата своей интеллектуальной деятельности; в соответствии с законом вносить вклады в кредитные организации и распоряжаться ими; совершать мелкие бытовые сделки.

При этом следует учитывать, что несовершеннолетний вправе самостоятельно открыть вклад в кредитном учреждении и в полной мере распоряжаться им, если он лично внёс денежные средства на своё имя из собственного дохода (заработка, стипендии или иного дохода). Если же вклад внесён другим лицом на имя несовершеннолетнего, достигшего 14 лет, или перешёл к нему по наследству, то он вправе распоряжаться им только с письменного согласия законного представителя.

В соответствии со ст. 27 ГК РФ несовершеннолетний, достигший шестнадцати лет, может быть объявлен полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору, в том числе по контракту, или с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью.

Объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация) производится по решению органа опеки и попечительства – с согласия обоих родителей, усыновителей или попечителя либо при отсутствии такого согласия – по решению суда.

В 2022 году органами власти принимались меры, направленные на поддержку предпринимательской деятельности несовершеннолетних.

По итогам заседания наблюдательного совета автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – АСИ) Президент Российской Федерации 02.03.2022 г. утвердил перечень поручений в целях развития и поддержки молодёжного предпринимательства. Правительству Российской Федерации совместно с АСИ при участии представителей ведущих деловых объединений в целях развития и поддержки молодёжного предпринимательства дано поручение рассмотреть вопросы:

- необходимости законодательного закрепления понятия «молодёжное предпринимательство»;
- создания функционирующей по принципу «одного окна» системы поддержки молодых предпринимателей, включающей в себя инфраструктуру для создания и работы молодёжных объединений, сервисы для поддержки молодёжных проектов с использованием цифровых решений, в том числе интернет-платформы «Конструкториум»;
- создания механизма для упрощения осуществления молодыми предпринимателями своей деятельности;
- определения федерального органа исполнительной власти, ответственного за реализацию указанных мер.



Согласно данным Федеральной налоговой службы России в ответ на запрос АСИ по состоянию на 25.07.2022 г. более 78 тысяч несовершеннолетних от 14 до 17 лет зарегистрировались в качестве самозанятых и платят налог на профессиональный доход. Это почти вдвое больше показателя лета 2021 года, по состоянию на август 2021 года, около 41 тыс. человек.

Регионы лидеры по числу зарегистрированных самозанятых младше 18-ти лет: Москва – 12,8 тыс. чел., Санкт-Петербург – 5,3 тыс. чел., Московская область – 4,3 тыс. чел., Краснодарский край – 3,6 тыс. чел., Татарстан – 3,5 тыс. чел., также – Новосибирская, Нижегородская, Свердловская, Самарская и Ростовская области.

Самозанятыми считаются граждане, которые работают на себя и не имеют сотрудников, и их максимальный доход не может превышать 2,4 млн руб. в год.

Увеличение количества самозанятых среди несовершеннолетних связано с повышением интереса к предпринимательской деятельности. Основным плюсом самозанятости для подростка является возможность найти работу, а заказчику избавиться от сложностей, связанных с наймом несовершеннолетнего.

Особый налоговый режим предусматривает, что самозанятые граждане должны отчислять в бюджет только 4 % суммы своего дохода при работе с физическими лицами и 6 % – при работе с компаниями (налог на профессиональный доход).

Следует отметить, что несовершеннолетний может выступать в качестве субъекта налоговых правоотношений не только как самозанятый, но и, например, как собственник жилого помещения.

В адрес Уполномоченного в 2022 году поступали заявления законных представителей несовершеннолетних по вопросам уплаты налогов. Обращения касались разъяснения норм налогового законодательства Российской Федерации, порядка действий при осуществлении юридически значимых процедур в интересах детей, например, приобретении или отчуждении недвижимости. Также родители хотели узнать о налоговых льготах, которые полагались членам их семьи по закону.

За последние 3 года количество подобных заявлений значительно возросло. Если в 2020 году поступило 3 обращения, в 2021 – 4, то в 2022 году уже – 23.

Учитывая характер и содержание поступивших обращений, Уполномоченным проводилась разъяснительная работа с заявителями.

Чаще всего заявителей интересовал вопрос, могут ли являться их дети налогоплательщиками налогов на имущество.

Следует отметить, что на основании ст. 19 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) налогоплательщиками признаются организации и физические лица, на которых в соответствии с НК РФ возложена обязанность по уплате налогов.

Налогоплательщиками имущественных налогов признаются физические лица, обладающие правом собственности на имущество.

Согласно ст. 45 НК РФ налогоплательщик обязан самостоятельно исполнить обязанность по уплате налога.



*На встрече с подростками
Татарстана, г. Казань,
март 2022 г.*

Несовершеннолетние лица – владельцы налогооблагаемой недвижимости могут участвовать в налоговых отношениях через родителей, усыновителей или опекунов, как законных представителей несовершеннолетних детей (в соответствии со ст. ст. 26, 28 ГК РФ).

Таким образом, родители (усыновители, опекуны, попечители) как законные представители несовершеннолетних детей, имеющих налогооблагаемое имущество, управляют им, в том числе исполняя обязанности по уплате налогов.

Следовательно, физические лица, признаваемые плательщиками налогов на недвижимое имущество, вне зависимости от возраста обязаны уплачивать налог в отношении находящейся в их собственности или владении недвижимости.

Как указано выше, несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет вправе самостоятельно, независимо от согласия родителей (усыновителей, попечителя) распоряжаться своим заработком. Это касается и стипендий.

В 2022 году в Российской Федерации было предусмотрено несколько видов стипендий:

Государственная академическая стипендия:

- назначается студентам бюджетного отделения, обучающимся в очной форме, которые сдали сессию без долгов на «хорошо» и «отлично». В первом семестре государственную академическую стипендию получают все студенты, поступившие на бюджетное отделение с очной формой обучения;
- повышенная государственная академическая стипендия – размер стипендии определяет вуз с учётом мнения совета учащихся и профсоюза. Присуждается по конкурсу за отличную учебу, общественную, волонёрскую или творческую деятельность и спортивные достижения, в том числе за сдачу нормативов ГТО.

Стипендия Президента Российской Федерации назначается:

- студентам, обучающимся в очной форме по направлениям и специальностям, приоритетным для российской экономики, второго курса и старше, если в течение года до её назначения не менее половины их оценок за каждую сессию – это оценки «отлично». В этот период за сессии не должно быть троек, а за весь период обучения не должно быть академических долгов;
- студентам, обучающимся по другим направлениям и специальностям по очной форме обучения, имеющим подтверждённые выдающиеся успехи в учёбе или научной деятельности (победа на всероссийской или международной олимпиаде либо в творческом конкурсе, статья, опубликованная в одном из центральных научных изданий РФ, или изобретения (не менее двух)).

Грант Президента Российской Федерации:

- назначается студентам, имеющим гражданство Российской Федерации, данные о которых включены в государственный информационный ресурс о лицах, проявивших выдающиеся способности, являющимся победителями и (или) призёрами заключительных (итоговых) этапов олимпиад и иных интеллектуальных и (или) творческих конкурсов, мероприятий, проведённых не ранее чем за 2 учебных года, предшествующие году поступления на обучение, поступившие в текущем году на обучение в профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования по программам подготовки специалистов среднего звена, программам бакалавриата или программам специалитета по специальностям и (или) направлениям подготовки, соответствующим профилю мероприятий, за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Стипендия правительства Российской Федерации назначается:

- студентам (курсантам, слушателям) и аспирантам (адъюнктам), обучающимся очно по образовательным программам высшего образования по специальностям или направлениям подготовки, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития российской экономики;
- аспирантам и студентам, обучающимся очно в государственных образовательных организациях по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, проявившие выдающиеся способности в учебной и научной деятельности;
- студентам, обучающимся очно в профессиональных образовательных организациях и вузах по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития российской экономики;
- молодым (до 35 лет) творческим деятелям в области культуры и искусства – гражданам РФ, задействованным в творческом процессе.

Назначение стипендий осуществляется по результатам отбора в соответствии с установленными критериями и квотами. Так, для назначения стипендии, как правило, необходимо одновременное соблюдение следующих условий:

- получение не менее 50 % оценок «отлично» от общего количества полученных оценок при отсутствии оценок «удовлетворительно» по итогам промежуточной аттестации, предшествующей назначению стипендии, и отсутствие академической задолженности;
- достижения в учёбе и (или) в научной деятельности, подтверждённые, в частности, дипломом победителя или призёра региональных, всероссийских и международных олимпиад, документом о научном результате интеллектуальной деятельности (патент, свидетельство).

Именные стипендии – учреждаются федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, которые определяют размеры и условия выплаты таких стипендий.

Губернаторская стипендия – назначают главы регионов Российской Федерации за успехи в учёбе и активную общественную деятельность.

Также с середины 2022 года Правительством России оказывается поддержка молодым предпринимателям в виде предоставления грантов на создание или развитие своих проектов. Гранты могут получить индивидуальные предприниматели и юридические лица, основанные предпринимателями в возрасте от 14 до 25 лет (включительно). Размеры грантов составляют от 100 до 500 тыс. рублей и до 1 млн рублей, если молодой предприниматель ведёт деятельность в Арктической зоне. Грант можно потратить на реализацию бизнес-проекта, в том числе на аренду и ремонт помещения, приобретение ПО, оргтехники, оборудования (если проект предполагает создание небольшого производства), оплату первых взносов по договорам лизинга, услуг связи и т.п.

На основании изложенного, Уполномоченный полагает необходимым провести встречу с автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» с целью обсуждения хода исполнения поручений Президента Российской Федерации от 02.03.2022 г., направленных на развитие и поддержку молодёжного предпринимательства.



ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

В условиях современности, когда исторически сложившиеся традиционные семейные отношения и культурные морально-этические основы в нашем государстве находятся под нарастающим целенаправленным давлением различных дезориентирующих и разрушительных веяний и течений, особенно важными задачами являются: сохранение понятия российского образования как общественно значимого блага в интересах семьи, общества и государства, обеспечение условий для получения детьми полноценного воспитания и надлежащего обучения, а также продвижение правовых и социально-экономических механизмов в целях защиты прав и интересов несовершеннолетних и удовлетворения их потребностей в сфере образования.

Несомненно, что полноценное формирование и развитие личности каждого ребёнка может осуществляться как в семье, так и в процессе получения им воспитания и обучения в общеобразовательной организации. В этот период дети приобретают совокупность знаний, умений, навыков, ценностных установок, в целях своего дальнейшего интеллектуального, духовно-нравственного, творческого и физического развития.

В процессе воспитания создаются условия для самоопределения и социализации детей на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в российском обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства, формирование у обучающихся чувства патриотизма, гражданственности, уважения к памяти защитников Отечества и подвигам Героев Отечества, закону и правопорядку, человеку труда и старшему поколению, взаимного уважения, бережного отношения к культурному наследию и традициям многонационального народа Российской Федерации, природе и окружающей среде.

В процессе обучения дети овладевают знаниями и умениями, приобретают опыт деятельности, развивают свои способности. Применение знаний в повседневной жизни позволяет формировать у обучающихся мотивацию к получению образования, навыков и компетенций.

В целях совершенствования деятельности по реализации прав детей на воспитание и обучение, обеспечения гарантий и свобод несовершеннолетних в сфере образования и создания условий для реализации их прав на образование в 2022 году федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов Российской Федерации были приняты новые нормативные правовые акты.

В 2022 году исполнилось 10 лет со дня принятия Федерального закона. N 273-ФЗ, в который в отчётном году были внесены следующие важные изменения:

- Закреплена новая федеральная основная общеобразовательная программа (ст. 2 Федерального закона № 273-ФЗ), которая помимо прочего включает федеральную рабочую программу воспитания и федеральный календарный план воспитательной работы. К дополнительным образовательным программам были добавлены дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств (ст. 12 Федерального закона № 273-ФЗ).
- Определены полномочия организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам: на разработку таких программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами (далее – ФГОС) и соответствующими федеральными основными общеобразовательными программами; на перераспределение предусмотренного в федеральном учебном плане времени на изучение учебных предметов, по которым не проводится государственная итоговая аттестация, в пользу изучения иных учебных предметов; на применение рабочих программ по основным учебным предметам; применение федеральных основных общеобразовательных программ, федерального учебного плана и (или) федерального календарного учебного графика.



При этом общеобразовательные программы разрабатываются с возможностью организации углублённого изучения отдельных учебных предметов с учётом образовательных потребностей, интересов обучающихся и утверждаются Минобрнауки России (ст. 12 ст. 66 Федерального закона № 273-ФЗ).

- Установлено, что порядок формирования федерального перечня учебников, допущенных к использованию при реализации образовательных программ (включая порядок, критерии и сроки проведения экспертизы, требования, предъявляемые к экспертам и экспертным организациям, порядок исключения учебников из перечня), а также предельный срок использования учебников, работы по подготовке, экспертизе, апробации и изданию учебников входят в полномочия Минпросвещения России.

Финансовое обеспечение расходов, связанных с подготовкой, экспертизой и апробацией учебников осуществляется за счёт федерального бюджета. К учебникам также приравнены и разработанные в комплекте с ними учебные пособия. Уточнено, что помимо учебников и учебных пособий используются и электронные образовательные ресурсы, входящие в федеральный перечень и допущенные к использованию при реализации образовательных программ (ст. 18 Федерального закона № 273-ФЗ).

- Указано, что для применения электронного обучения, дистанционных образовательных технологий в организации, осуществляющей образовательную деятельность, должны быть созданы условия для функционирования электронной информационно-образовательной среды. При реализации общеобразовательных программ с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, предусматривающих обработку персональных данных обучающихся, организация, осуществляющая образовательную деятельность, должна использовать государственные информационные системы (ст. 16 Федерального закона № 273-ФЗ).
- Установлен запрет на допуск в сферу образования лиц, признанных иностранными агентами (ст. ст. 12.2, 21 и 46 Федерального закона № 273-ФЗ).
- Введён статус Российского движения детей и молодёжи (ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ), содействие деятельности которого относится к компетенции образовательной организации. Помимо органов государственной власти и органов местного самоуправления, образовательных организаций, Российское движение детей и молодёжи также оказывает помощь родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся в воспитании детей, охране и укреплении их физического и психического здоровья, развитии индивидуальных способностей и необходимой коррекции нарушений их развития (ст. 44 Федерального закона № 273-ФЗ).
- Расширены права и обязанности образовательных организаций. Так, при реализации образовательных программ они свободны в определении содержания образования, выборе образовательных технологий и учебно-методического обеспечения. Образовательные организации вправе также оказывать содействие в трудоустройстве лиц, осваивающих или завершивших освоение образовательных программ, в том числе в структурные подразделения, созданные такими организациями для практической подготовки обучающихся, выполнения опытно-конструкторских работ, осуществления научной, творческой и иной деятельности, в хозяйственные общества и хозяйственные партнёрства, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов

интеллектуальной деятельности, учредителями (участниками) которых являются такие организации. В части ответственности образовательных организаций введён аккредитационный мониторинг, предметом которого является систематическое стандартизированное наблюдение за выполнением аккредитационных показателей (ст. 97 Федерального закона № 273-ФЗ).

- По инициативе Уполномоченного, поддержанной Президентом Российской Федерации, предусмотрено право преимущественного приёма ребёнка, в том числе усыновлённого (удочерённого) или находящегося под опекой или попечительством в семье, включая приёмную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, патронатную семью, на обучение по основным общеобразовательным программам в государственную или муниципальную образовательную организацию, в которой обучаются его брат и (или) сестра (полнородные и неполнородные, усыновлённые (удочерённые), дети, опекунами (попечителями) которых являются родители (законные представители) этого ребёнка, или дети, родителями (законными представителями) которых являются опекуны (попечители) этого ребёнка, за исключением случаев, предусмотренных ч. 5 и ч. 6 ст. 67 Федерального закона № 273-ФЗ.
- Закреплена организация дополнительных образовательных программ спортивной подготовки обучающихся. Реализация образовательных программ в области физической культуры и спорта направлена на физическое воспитание и физическое развитие личности, приобретение обучающимися знаний, умений и навыков в области физической культуры и спорта, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья, выявление и отбор наиболее одарённых детей и подростков, создание условий для прохождения спортивной подготовки, совершенствование спортивного мастерства обучающихся посредством организации их систематического участия в спортивных мероприятиях, включая спортивные соревнования, в том числе в целях включения обучающихся в состав спортивных сборных команд, а также на подготовку кадров в области физической культуры и спорта.
- Установлено, что приём детей (на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счёт бюджета) в федеральные общеобразовательные организации со специальными наименованиями «президентское кадетское училище», «суворовское военное училище», «нахимовское военно-морское училище», «кадетский (морской кадетский) военный корпус», «кадетский корпус», «казачий кадетский корпус», которые находятся в ведении федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, осуществляется без вступительных испытаний (ст. 86 Федерального закона № 273-ФЗ).
- Добавлено, что образовательная организация может иметь в своей структуре, в том числе учебно-производственные комплексы, создаваемые в целях организации практической подготовки обучающихся по образовательным программам, предоставления работы временного характера обучающимся и выпускникам, а также производства товаров, выполнения работ и оказания услуг с использованием материально-технической базы таких организаций по профилю реализуемых ими образовательных программ (ст. 27 Федерального закона № 273-ФЗ).
- Определено, что решение об открытии группы продлённого дня и о режиме пребывания в ней детей принимается образовательной организацией, реализующей образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, с учётом мнения родителей (законных представителей)



обучающихся в порядке, определённом уставом образовательной организации. В группе продлённого дня осуществляются присмотр и уход за детьми, их воспитание и подготовка к учебным занятиям, а также могут проводиться физкультурно-оздоровительные и культурные мероприятия (ст. 66 Федерального закона № 273-ФЗ). Установлено право регионов на дополнительное финансирование групп продлённого дня (ст. 8 Федерального закона № 273-ФЗ).

- Расширена поддержка обучающихся с ОВЗ (обеспечение бесплатным питанием, получение второго профессионального образования за счёт бюджета, преимущественное право при зачислении в учреждения среднего профессионального образования).

Предусмотрено преимущественное право зачисления таких обучающихся в образовательную организацию на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования при условии успешного прохождения вступительных испытаний (в случае их проведения) и при прочих равных условиях (ст. 71 Федерального закона № 273-ФЗ). Определено, что обучающиеся с ОВЗ, проживающие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жёстким инвентарём. Обучающиеся с ОВЗ, не проживающие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, обеспечиваются учредителями таких организаций бесплатным двухразовым питанием за счёт бюджета. При обеспечении бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ОВЗ по образовательным программам начального общего образования, не проживающих в государственных и муниципальных образовательных организациях, учитываются положения ч. 2.1 ст. 37 Федерального закона № 273-ФЗ (обеспечение не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, не считая горячего напитка, за счёт бюджета). Порядок обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ОВЗ, обучение которых организовано федеральными государственными образовательными организациями на дому, в том числе возможность замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией, устанавливается федеральными государственными органами, в ведении которых находятся соответствующие образовательные организации.



Порядок обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ОВЗ, обучение которых организовано государственными образовательными организациями субъектов Российской Федерации и муниципальными образовательными организациями на дому, в том числе возможность замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией, устанавливается соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Отмечено, что особенности организации образовательной деятельности для обучающихся с ОВЗ по дополнительным общеобразовательным программам в области физической культуры и спорта определяются по согласованию между федеральными органами исполнительной власти в сфере общего образования, сфере социальной защиты населения и сфере физической культуры и спорта. Лица, признанные инвалидами I, II или III группы, после получения среднего профессионального образования или высшего образования вправе повторно получить профессиональное образование соответствующего уровня по другой профессии, специальности или направлению подготовки за счёт бюджета в порядке, установленном Федеральным законом № 273-ФЗ для лиц, получающих профессиональное образование соответствующего уровня впервые (ст. 79 Федерального закона № 273-ФЗ).

Также в 2022 году были приняты следующие важные нормативные правовые акты:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 17.10.2022 № 1842 «О внесении изменений в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребёнком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребёнком (детьми) расходов»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 09.05.2022 № 840 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования», которым утверждены правила, устанавливающие цели, условия и порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам Республик Бурятия, Ингушетия и Забайкальского края на софинансирование расходных обязательств этих субъектов РФ, возникающих при реализации госпрограмм субъектов РФ, связанных с реализацией мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 3 до 7 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность

по образовательным программам дошкольного образования, в рамках реализации госпрограммы РФ «Развитие образования»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 10.06.2022 № 1059 «О проведении эксперимента по формированию цифровых документов об образовании и (или) о квалификации посредством модуля «Единый реестр цифровых документов об образовании» федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» в 2022 году».

Данным документом с 01 июля 2022 года утверждено проведение эксперимента по формированию цифровых документов об образовании (о квалификации) посредством модуля «Единый реестр цифровых документов об образовании» ФГИС ФРДО в рамках реализации суперсервиса «Цифровые документы об образовании онлайн».

Целями этого эксперимента являются создание и апробация механизма формирования цифровых документов об образовании и (или) о квалификации.

Участниками эксперимента являются Рособнадзор, Минцифры России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минкульт России, Минздрав России, а также государственные образовательные организации высшего образования (на добровольной основе):

- Приказ Минпросвещения России от 02.08.2022 № 653 «Об утверждении федерального перечня электронных образовательных ресурсов, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования» (зарегистрировано Минюстом России от 29.08.2022 № 69822);
- Приказ Минпросвещения России от 25.11.2022 № 1028 «Об утверждении федеральной образовательной программы дошкольного образования».

Федеральная программа дошкольного образования единые для Российской Федерации базовые объём и содержание ДО, осваиваемого обучающимися в организациях, осуществляющих образовательную деятельность и планируемые результаты освоения образовательной программы, а также позволяет реализовать несколько основополагающих функций дошкольного уровня образования:

- обучение и воспитание ребёнка дошкольного возраста как гражданина Российской Федерации, формирование основ его гражданской и культурной идентичности на соответствующем его возрасту содержании доступными средствами;
 - создание единого ядра содержания дошкольного образования (далее – ДО), ориентированного на приобщение детей к традиционным духовно-нравственным и социокультурным ценностям российского народа, воспитание подрастающего поколения как знающего и уважающего историю и культуру своей семьи, большой и малой Родины;
 - создание единого федерального образовательного пространства воспитания и обучения детей от рождения до поступления в общеобразовательную организацию, обеспечивающего ребёнку и его родителям (законным представителям) равные, качественные условия ДО вне зависимости от места проживания.
- Приказ Минпросвещения России от 01.12.2022 № 1048 «О внесении изменений в Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования, утверждённый приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 31.07.2020 № 373»;

- Приказ Минпросвещения России от 24.02.2022 № 03-217 «О направлении методических рекомендаций» разъясняет, что в образовательной организации могут быть также сформированы:
 - группы детей раннего возраста без реализации образовательной программы дошкольного образования, обеспечивающие развитие, присмотр, уход и оздоровление воспитанников в возрасте от 2 месяцев до 3 лет;
 - группы по присмотру и уходу без реализации образовательной программы дошкольного образования для воспитанников в возрасте от 2 месяцев до прекращения образовательных отношений. В группах по присмотру и уходу обеспечивается комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня;
 - семейные дошкольные группы с целью удовлетворения потребности населения в услугах дошкольного образования в семьях. Семейные дошкольные группы могут иметь любую направленность или осуществлять присмотр и уход за детьми без реализации образовательной программы дошкольного образования.

Продолжая тему дошкольного образования, стоит отметить, что в 2022 году к федеральному Уполномоченному поступило 382 обращения, анализ которых выявил следующие проблемы:

- нехватку мест в ясельных группах дошкольных образовательных организаций;
- наличие некоторых противоречий между ЖК РФ, Федеральным законом № 273-ФЗ и санитарными нормами при организации многодетными семьями семейных детских садов;
- отказы в предоставлении детям мест в дошкольных образовательных организациях по основаниям, не предусмотренным федеральным законом;
- территориальная удалённость дошкольных образовательных организаций.

Реализация конституционного права детей на получение образования видится в его всеобщей доступности вне зависимости от фактического наличия мест в образовательных организациях, что достижимо при условии своевременного финансирования и соответственно строительства новых образовательных учреждений раннего развития (ясли), переоборудования имеющихся помещений дошкольных образовательных организаций под ясельные группы, а также учёта демографической и миграционной статистики (прогнозов) для реализации программ по обеспечению местами в образовательных учреждениях.

Согласно действующему законодательству, в приёме в государственную или муниципальную образовательную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест. В таких случаях родители (законные представители) ребёнка для решения вопроса о его устройстве в другую общеобразовательную организацию обращаются непосредственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственное управление в сфере образования, или орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования.

При этом родители (законные представители) вправе указать в заявлении о приёме до 3 (трёх) альтернативных вариантов образовательных учреждений, закреплённых на территории их проживания.

В адрес федерального Уполномоченного обратилась жительница Энгельсского района Саратовской области в защиту прав малолетней дочери, 2022 г.р., по вопросу предоставления места в детском саду. Из обращения следовало, что, встав на очередь

в электронной системе учёта, заявителю было отказано в предоставлении места в детском саду (ввиду отсутствия свободных мест), альтернативных предложений по устройству ребёнка заявительнице не поступало. После обращения федерального Уполномоченного к главе Энгельсского муниципального района заявительнице было предоставлено место в ДОО районного центра.

Исходя из обращений граждан, ещё одной причиной отказа в предоставлении места в детском саду является отсутствие медицинской справки для ребёнка. При этом в разъяснениях Минпросвещения России, доведённых до руководителей дошкольных образовательных организаций на территории Российской Федерации, по вопросу порядка приёма в детские сады, указано, что с 01.03.2022 г. отсутствует необходимость предоставления медицинского заключения.

Полагаем, что органам власти субъектов Российской Федерации следует обратить внимание на достаточность мест в дошкольных образовательных организациях в регионе с учётом вышеуказанных потребностей граждан и оценить обеспеченность населения доступными образовательными услугами.

В адрес Уполномоченного поступает большое количество обращений, связанных с территориальной доступностью общеобразовательных организаций. Если в селе или малонаселённых городских образованиях актуальны проблемы транспортной доступности (большие интервалы движения, отсутствие маршрута, отсутствие транспорта), то в больших городах эти проблемы заключаются в количестве пересадок, времени, затраченном на весь путь, включая от дома до остановки транспорта, а также его переполненность.



*Из рабочей поездки
Львовой-Беловой М. А.
в Краснодарский край,
декабрь 2022 г.*

Так, из обращения заявителя, проживающего в деревне Можвай Удмуртской Республики следует, что из близлежащих населённых пунктов отсутствует подвоз детей в школу и детский сад якобы по причине отсутствия дорог.

В коллективном обращении жителей отдалённых деревень Байновской сельской территории Свердловской области заявители жаловались на отсутствие организованного подвоза школьников из отдалённых сельских территорий до места учёбы и обратно по причине отсутствия водителя и бездействию в решении этого вопроса муниципальных органов и руководства образовательной организации.

Вопросы организации подвоза обучающихся до образовательных организаций и обратно заслуживают внимания, так как их разрешение ложится основной массой на плечи родителей. Обеспечение подвоза детей до образовательных организаций и обратно по-прежнему остаётся за органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

Возможно разрешить указанные трудности можно путём закрепления соответствующего дорожного маршрута, введения вакансий водителей, арендой или закупкой автобусов для перевозки детей за счёт бюджета.

Помимо прочего обращения об организации транспортировки детей поступают в связи с проводимым ремонтом в образовательных организациях.

Пунктом 2.2 Письма Минпросвещения России от 29.10.2021 № 03-1820 «О направлении рекомендаций» (вместе с «Рекомендациями по организации образовательного процесса в период проведения ремонтных работ в общеобразовательной организации») предусмотрено, что при наличии на расстоянии не дальше 30 километров (в соответствии с п. 2.1.2 санитарных правил СП 2.4.3648-20) другой общеобразовательной организации (либо организаций дополнительного образования, среднего профессионального образования) рекомендуется организовать транспортное обслуживание (подвоз обучающихся).

Органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов рекомендовано обеспечить взаимодействие в реализации программ, содержащих информацию о мероприятиях по модернизации школьных систем образования на период проведения капитального ремонта.



Среди обращений граждан, поступающих в адрес Уполномоченного по вопросу транспортной доступности образовательной организации можно выделить следующие:

- переполненность транспорта и вынужденное ожидание обучающихся порой на необорудованных остановках;
- изменения маршрутов следования транспорта, вследствие чего дети вынуждены добираться до занятий с пересадками;
- обеспечение безбарьерной среды на транспорте для детей-инвалидов;
- нахождение учебных заведений на значительном расстоянии в условиях ограниченной транспортной доступности.

Обращения граждан также затрагивают вопросы несоблюдения образовательными организациями соответствующих санитарных норм и требований.

Заявитель из Владимирской области сообщил, что его внук 8 лет с собственным весом в 25 кг носит в школу рюкзак с учебниками общим весом 7 кг.

В этом контексте вес портфелей, школьных ранцев и аналогичных изделий без учебников ограничен в зависимости от получаемого уровня образования (начальное, среднее, общее).

В соответствии с Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 2 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» (вместе с «СанПиН 1.2.3685-21. Санитарные правила и нормы...») и Письмом Роспотребнадзора от 16.08.2016 «О требованиях безопасности, предъявляемых к учебным изданиям, ученическим портфелям и ранцам для детей и подростков», вес ежедневного комплекта учебников и письменных принадлежностей не должен превышать: для учащихся 1-2-х классов – 1,5 кг; 3-4-х классов – 2 кг; 5-6-х классов – 2,5 кг; 7-8-х классов – 3,5 кг; 9-11-х классов – 4 кг.

Вес портфелей, школьных ранцев и аналогичных изделий без учебников должен быть для обучающихся начальных классов не более 700 грамм и для обучающихся средних и старших классов – не более 1 000 грамм.

Также в своих обращениях родители порой выражают обеспокоенность введением новых образовательных стандартов при обучении детей.

Заявитель, обратившийся в адрес федерального Уполномоченного сообщил, что с 01.09.2022 г. начался переход на обучение по новым ФГОС дошкольного общего и основного общего образования, утверждённых приказами Минпросвещения России № 286 и № 287 от 31.05.2021. По мнению заявителя, указанные ФГОС обладают разрушительным потенциалом и ставят под угрозу само существование школы как социального института в традиционной форме, насаждают разрушительный цифровой контент, лишают родителей права выбора в пользу традиционной школы, создают угрозу психическому и физическому развитию детей.

Родители несовершеннолетних обучающихся в соответствии с п.3 ст.44 Федерального закона № 273-ФЗ имеют право знакомиться с учебно-программной документацией и другими документами, регламентирующими образовательную деятельность в организации, а также знакомиться с содержанием образования, используемыми методами обучения и воспитания, образовательными технологиями и оценками успеваемости своих детей. Поэтому в данной ситуации решение видится

в своевременном и всеобъемлющем информировании родителей со стороны образовательных организаций о содержании ФГОС, в том числе разъяснении всех спорных вопросов.

К федеральному Уполномоченному поступали обращения по вопросу использования в образовательных программах учебников, утверждённых приказом Минпросвещения России от 21.09.2022 № 858. Следует разъяснить, что сроки, указанные в федеральном перечне, соответствуют сроку действия экспертного заключения, на основании которого учебник включается Минпросвещения России в федеральный перечень. Учебники, входившие в ранее утверждённый федеральный перечень, используются до 25.09.2025 г.

Многие образовательные организации, которые посещают дети с ОВЗ, сталкиваются с нехваткой педагогов, учителей-дефектологов, тьюторов или ассистентов.

В адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы Пензенской области, из которого следовало, что её дочь имеет статус ребёнка с ОВЗ. Мама девочки сообщила о том, что в образовательной организации её дочь вынудили перейти на домашнее обучение. В частности, с её слов, в школе «учителя доводили ребёнка до истерики, делали всё, «чтобы убрать дочь из класса». С учётом доводов обращения Уполномоченный обратился в прокуратуру Пензенской области. В ходе надзорных мероприятий не все доводы нашли подтверждение, вместе с тем установлено, что рекомендованное заключением ЦПМПК Пензенской области о проведении коррекционной работы с учителем-дефектологом не осуществлялось ввиду отсутствия в штате образовательной организации данного специалиста. Прокурором Первомайского района г. Пензы начальнику Управления образования г. Пензы 27.12.2022 г. внесено представление.

Согласно официальной статистике Минпросвещения России по состоянию на 2022-2023 годы количество тьюторов составило 7 566 человек. Безусловно, необходимо отметить тенденцию к увеличению численности специалистов, но важным аспектом является и то, что параллельно растёт численность обучающихся, нуждающихся в услугах тьютора. Кроме того, важно не только подготовить необходимые штатные единицы, но и привлечь их для работы в бюджетных учреждениях. Для этого необходимо предусмотреть ряд мер, направленных на поощрение работников, получение ими мер дополнительной социальной защиты или предоставление им неких трудовых преференций.

Стоит также принять во внимание, что образовательный процесс для детей с инвалидностью, особенно ментальной, является не только способом получения новых знаний и освоения учебной программы, но и возможностью социализации.

В этом контексте необходимо выделить ключевую роль инклюзивного образования, если это позволяет состояние здоровья ребёнка. Безусловно, существуют коррекционные образовательные организации, различные формы получения образования, например, на дому или посредством дистанционных технологий. Однако именно профессиональная организация инклюзивного образования позволяет ребёнку с особенностями развития достичь максимальных результатов полноценного включения в жизнь общества, одновременно развивая в нём принятие и понимание лиц с инвалидностью.

Инклюзивное образование предоставляет возможность детям с особенностями осваивать образовательную программу в том варианте, который им доступен, в

удобном для них темпе. Процесс обучения может совмещаться с необходимыми коррекционно-развивающими занятиями и оздоровлением.

Однако многие образовательные организации конструктивно не могут отвечать установленным требованиям к доступности зданий. Для безопасного посещения могут потребоваться изменения, вплоть до реконструкции.

В этой связи хотелось бы отметить, что современные строительные нормы и правила, регламентируют доступность новых и реконструируемых вновь объектов для маломобильных граждан. Рекомендации Минпросвещения России, в свою очередь, определяют требования к образовательному пространству.

В адрес Уполномоченного обратилась жительница Тюменской области, воспитывающая ребёнка-инвалида. Из обращения следовало, что руководство школы Омутнинского района Тюменской области вынуждает перевести дочь на домашнее обучение. В указанной образовательной организации не создана доступная среда для ребёнка-инвалида, вследствие чего девочку каждый день поднимают и спускают со второго этажа либо старшеклассники, либо дворник. Уполномоченный обратился в прокуратуру Тюменской области. По выявленным в деятельности школы нарушениям, выразившимся в несоблюдении установленных требований доступности объектов социальной инфраструктуры, 08.02.2023 г. прокуратурой внесено представление директору образовательной организации, в отношении которого также возбуждено дело об административном правонарушении. Для ребёнка-инвалида организовано обучение в классе на 1 этаже школы, на должность ассистента по оказанию технической помощи инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья приняты два лица, организовано их дистанционное обучение. Решение вопроса об оборудовании здания школы лифтом или подъёмным механизмом остаётся на контроле прокуратуры.

Уполномоченный в своей деятельности уделяет большое внимание вопросам, связанным с решением проблем детей с ограниченными возможностями здоровья. В рамках рассмотрения резолюции XVIII съезда Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации Минздравом России проведены работы по актуализации порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях (Приказ Минздрава России от 05.11.2013 № 822н).



В Бобровской школе-интернате для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, Воронежская область, март 2022 г.



Так, планируется ввести должность специалиста по оказанию медицинской помощи в образовательных организациях, разработать положение о деятельности указанного специалиста, провести оптимизацию штатных нормативов и обновить стандарт оснащения медицинского блока в образовательной организации.

Полагаем, что эти инициативы смогут сделать образовательный процесс для детей с инвалидностью и ОВЗ безопаснее и доступнее.

Отдельным направлением в отчётном году можно выделить проблему получения специальных образовательных условий детьми, которые были вынуждены покинуть места постоянного проживания по причине проведения специальной военной операции. Абсолютное большинство семей не имели регистрации по месту пребывания в субъектах Российской Федерации, часть из них не имеет её до сих пор. При этом в начале 2022-2023 учебного года в адрес федерального Уполномоченного поступали обращения родителей, столкнувшихся с отказом в направлении на психолого-медико-педагогическую комиссию. К сожалению, региональное законодательство некоторых субъектов не позволяло пройти комиссию без регистрации на территории субъекта, что существенно влияло на реализацию права несовершеннолетних на получение образования. По итогам года важно обратить внимание на создание и внедрение специальных образовательных условий на территории новых субъектов благодаря активному участию Минпросвещения России, взаимодействию Минтруда России и Минздрава России.

Кроме этого, важно обеспечить детей полноценным горячим питанием в образовательных организациях. Данный вопрос по-прежнему остаётся актуальным для многих учреждений.

В п. 42 Постановления Правительства РФ № 481 были внесены изменения, обеспечивающие возможность участия детей в приготовлении пищи в помещении воспитательной группы для приёма и (или) приготовления пищи под контролем работников, закреплённых за воспитательной группой.

С подобной инициативой к Правительству обратилось Минпросвещения России, предложения были одобрены, что позволило качественнее проводить бытовую адаптацию и подготовку несовершеннолетних воспитанников.

Федеральный Уполномоченный вошёл в состав Оперативного штаба Минпросвещения России по организации горячего питания, что дало возможность упростить процесс выявления и устранения нарушений в указанной сфере.

Повсеместное обеспечение горячим питанием учеников начальных классов является одной из частей поручений Президента Российской Федерации от 14.10.2020 № Пр-1665, в рамках исполнения которых консолидированы усилия многих служб, ведомств и должностных лиц.

Так, все учащиеся начальных классов во всех федеральных округах обеспечены бесплатным горячим питанием. Дети, не питающиеся непосредственно в школах, обеспечены питанием на дому, либо имеют отказ от такового по заявлению родителей (законных представителей). В некоторых субъектах страны установлены дополнительные меры поддержки семей в виде обеспечения бесплатным горячим питанием учеников 5-11 классов определённых льготных категорий семей, в нескольких субъектах бесплатно питаться могут дети участников специальной военной операции.

Обучающиеся могут получать частичную компенсацию стоимости горячего питания, но в зависимости от региона проживания список льготных категорий различается, равно как и стоимость компенсации, что может свидетельствовать об отсутствии единого подхода к назначению льгот и компенсации стоимости питания. Полагаем возможным проанализировать региональную практику с целью её дальнейшей унификации.

Как ранее было упомянуто, в регионах начато обеспечение бесплатным двухразовым питанием несовершеннолетних с ОВЗ. Право ребёнка бесплатно питаться в образовательной организации является мерой социальной поддержки государства для его семьи, снижающей нагрузку на семейный бюджет.

На данный момент Президентом Российской Федерации поддержана инициатива расширения перечня обучающихся, имеющих право на обеспечение бесплатным двухразовым питанием, в том числе и на детей с инвалидностью.

Часть субъектов страны при этом выделяют средства из регионального бюджета на обеспечение бесплатным двухразовым питанием несовершеннолетних не только с ОВЗ, но и с инвалидностью, не имеющих статуса ОВЗ.

Детям, нуждающимся в специальном, лечебном, диетическом питании, организовано либо отдельное меню, разработанное с привлечением диетологов, либо возможность употреблять принесённую из дома пищу. Детям, страдающим такими заболеваниями, как сахарный диабет, фенилкетонурия и целиакия, организовано специализированное питание во многих регионах, что, безусловно, является положительным фактором.

Однако часть регионов по-прежнему не могут организовать приготовление специализированного питания в школе, в части регионов отсутствуют специалисты-диетологи для разработки специализированного меню, также есть сложности с записью на приём к таким специалистам даже в тех субъектах, где такие врачи есть.

Вместе с тем важно отметить заключение соглашений с региональными институтами питания для разработки специализированного меню нуждающимся в этом детям. Подобную практику возможно тиражировать в субъекты Российской Федерации, не обеспеченные в достаточном количестве специалистами в области диетологии и аллергологии.

В адрес федерального Уполномоченного по правам ребёнка также поступают обращения родителей, чьи дети страдают пищевыми аллергиями и посещают дошкольные организации. Санитарные нормы и правила предусматривают разработку отдельного меню в образовательной организации, либо право родителей приносить готовую еду из дома при условии наличия места для её хранения и разогрева (обеспечивается образовательной организацией). Однако есть случаи вменения родителям в обязанность обеспечение питания ребёнка с пищевыми особенностями на уровне законодательства субъекта, что не в полной мере соответствует федеральному законодательству.

Кроме того, на уровне органов государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо усилить контроль за соблюдением санитарных норм в организации питания, в частности, сроков реализации продукции, требований к кадровому обеспечению пищеблоков, а также организацией питания несовершеннолетних на время капитального ремонта образовательных организаций.

В отдел по обеспечению деятельности федерального Уполномоченного за 2022 год поступали различные обращения граждан и родительских сообществ по вопросам, связанным с семейным образованием.

В 2021/2022 учебном году в Российской Федерации на семейном образовании находилось 49 143 несовершеннолетних (0,25 %). И судя по статистике, за последние 2 года численность обучающихся, находящихся на семейной форме образования, увеличилась на 65,4 %.

По информации, полученной из Рособрнадзора в 2022 году:

- средний тестовый балл ОГЭ по русскому языку детьми, находящимися на семейном образовании – 3,82 балла, на самообразовании – 3,6 балла (остальные категории – 4,01); по математике – детьми, находящимися на семейном образовании – 3,28 балла, на самообразовании – 3,11 балла (остальные категории – 3,52);
- средний тестовый балл ЕГЭ по русскому языку детьми, находящимися на семейном образовании – 67,55 балла, на самообразовании – 62,06 балла (остальные категории – 68,61); по математике профильной – детьми, находящимися на семейном образовании – 52,96 балла, на самообразовании – 52,72 балла (остальные категории – 58,76); по математике базовой – детьми, находящимися на семейном образовании – 4,09 балла, на самообразовании – 3,86 балла (остальные категории – 4,13).

Указанные цифры свидетельствуют о том, что дети, находящиеся на семейном образовании, вполне успешно сдают экзамены и проходят промежуточную аттестацию. А вот результаты аттестации обучающихся в форме самообразования заметно ниже среднего балла. В этой связи требуется уделить внимание самообразовывающимся несовершеннолетним, обеспечить им содействие в выстраивании индивидуального образовательного маршрута.

При этом, прохождение промежуточной аттестации данной категории несовершеннолетних в настоящее время порождает ряд дискуссий.

Промежуточные аттестации, которые позволяли бы оценить качество, объём знаний ребёнка, обучающегося в семье, законодательно отнесены не к обязанностям, а к правам родителей. Вместе с тем промежуточная аттестация проводится в формах, определённых учебным планом, и в порядке, установленном образовательной организацией. Образовательная организация может настаивать на обязательности

проведения промежуточной аттестации ребёнка, находящегося на семейном образовании. В свою очередь родители считают, что прохождение промежуточной аттестации необязательно и не всегда может отразить объём полученных ребёнком знаний ввиду специфики семейного образования и индивидуальных программ обучения.

О выборе семейной формы общего образования родители должны проинформировать орган местного самоуправления муниципального района, муниципального округа или городского округа, на территории которых они проживают. Данный орган власти ведёт учёт детей, получающих общее образование в семейной форме и в форме самообразования.

Субъекты Российской Федерации в рамках имеющихся полномочий вправе предусмотреть меры поддержки (в том числе в виде компенсации) нуждающимся семьям при переходе на семейное образование. Получение льгот и пособий данной категорией граждан наравне с детьми, обучающимися в образовательных организациях, является одним из вопросов, требующих обсуждения и волнующих родительское сообщество. К примеру, нуждается в проработке обеспечение равноправия на получение компенсации расходов на проезд в поездах дальнего следования детям, находящимся на семейном образовании, наравне с обучающимися в образовательных организациях.

Кроме того, в законодательстве Российской Федерации наблюдается некоторое противоречие норм СК РФ и Федерального закона № 120-ФЗ.

Так, в ч.6 ст.148.1 СК РФ определено, что опекун или попечитель имеет право выбора образовательной организации, формы получения ребёнком образования и формы его обучения с учётом мнения ребенка до получения им основного общего образования и обязан обеспечить получение ребёнком общего образования.



В одной из школ
г. Воронежа,
март 2022 г.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 120-ФЗ органы опеки и попечительства дают в установленном порядке согласие на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность, либо на изменение формы получения образования или формы обучения до получения ими основного общего образования, а также на отчисление таких лиц, достигших 15 лет, до получения ими общего образования.

В связи с вышеуказанным действующее законодательство требует уточнения в части обязательного наличия согласия органов опеки и попечительства на перевод ребёнка на семейную форму образования лишь в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По инициативе Уполномоченного в 2022 году состоялся круглый стол, посвящённый обсуждению вопросов получения детьми семейного образования и самообразования. К участию были приглашены представители Совета Федерации Российской Федерации, Минпросвещения России, Рособрнадзора, профильных некоммерческих организаций, родительского сообщества, региональные уполномоченные.

Целью заседания являлась выработка продуктивных решений проблем, возникающих в сфере семейного образования и самообразования.

В рамках круглого стола были отмечены сложности, которые могут сопровождать перевод ребёнка на семейное образование. Например, обусловлен ли этот выбор желанием семьи или спровоцирован самой образовательной организацией, учитывалось ли мнение ребёнка при выборе формы образования. Обсуждены вопросы обеспечения прав детей, находящихся на семейном образовании, на получение льгот и пособий, сопряжённых со статусом обучающегося. Так, на детей, находящихся на семейном образовании, не распространяются такие возможности, как отсрочка от армии по исполнению 18 лет на период обучения, бесплатный проезд на общественном транспорте и ряд других. Также сделан акцент на отсутствии региональных нормативных правовых актов, регулирующих семейное образование в ряде субъектов Российской Федерации.



Львова-Белова М. А.
проводит круглый стол
по вопросам семейного
образования,
г. Москва, декабрь 2022 г.

Сегодня семейное образование нередко воспринимается как нечто выходящее из нормы. Однако темпы его развития говорят об обратном. Выбор такой формы обучения – не повод для излишнего внимания к семье, например, со стороны органов опеки и попечительства. Одновременно – должна быть уверенность в том, что семейное образование не лишает детей возможности получить достойное образование. «Каждый родитель вправе выбрать способ обучения, исходя из потребностей и особенностей ребёнка. И общая задача – обеспечить этому процессу необходимое нормативное, методическое и ресурсное сопровождение», – подытожила Львова-Белова М. А.

Причинами перевода ребёнка на семейное обучение со стороны родителей являются: недовольство школьными программами или школьной обстановкой, следованием по индивидуальному образовательному маршруту, приоритет духовно-нравственного или религиозного воспитания, профессиональное занятие музыкой, спортом или другими видами деятельности и, в том числе проблемы со здоровьем.

Высокие темпы роста числа детей, находящихся на семейном образовании, указывают на необходимость совершенствования регулирования образовательного процесса как в общеобразовательных организациях, так и при иных формах получения образования.

С 2020 года федеральным Уполномоченным уделяется большое внимание развитию школьных служб медиации (примирения), поскольку это качественный инструмент разрешения конфликтов как между детьми, так и взрослыми (например, педагогами и родителями).

Участие в урегулировании конфликтных ситуаций, возникающих в образовательной среде, одна из задач современной российской школы.

Минпросвещения России в 2022 году был проведён мониторинг, в котором приняли участие 85 субъектов Российской Федерации.

Согласно информации, предоставленной Минпросвещения Российской Федерации, общее количество служб медиации и служб примирения (далее – службы) увеличилось на 7,2 % (с 30 514 в 2020-2021 гг. до 32 700 в 2021-2022 гг.). Число таких служб во всех образовательных организациях составило 32 064 службы, из них 28 718 служб в общеобразовательных организациях, при общем количестве организаций 39 185 (73 %). Необходимо отметить, что во всех федеральных округах присутствуют два вида служб: и медиации, и примирения, однако пропорция тех и других в каждом из федеральных округов различается.

Наибольшее число служб в 2021-2022 гг. было сосредоточено в Центральном (7 554), Приволжском (7 253) и Сибирском (4 415) федеральных округах. В целом в 85 регионах основное число служб – в общеобразовательных организациях.

Также следует отметить, что в рамках проведения указанного мониторинга впервые проанализированы сведения об организации работы служб медиации и принятии мер, направленных на повышение квалификации её специалистов в области медиации и восстановительного правосудия.

Отмечается снижение численности специалистов служб за отчётный период на 9,2 %, с 101 903 до 92 541 человека. Численность родителей (законных представителей) несовершеннолетних, участвовавших в работе служб, сократилась на 4 %, с 18 510 человек в 2020-2021 гг. до 17 766 в 2021-2022 гг. Наблюдается положительная тенденция по увеличению обучающихся, привлечённых к участию в работе служб,

с 58 706 человек в 2020-2021 гг. до 67 183 в 2021-2022 гг. (+14,4 %). Численность обучающихся, привлечённых к участию в работе служб, прошедших обучение восстановительному подходу и медиации, также увеличилась на 39,2 %, с 20 644 человек в 2020-2021 гг. до 28 745 в 2021-2022 гг., обучение осуществлялось в том числе по программам, разработанным ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» и рекомендованным Минпросвещения России: дополнительная общеразвивающая программа интерактивных занятий для детей, подростков и молодёжи по вопросам ненасильственных методов разрешения споров и конфликтов «Курс юного переговорщика» и дополнительная общеразвивающая программа интерактивных занятий для детей, подростков и молодёжи «Юный медиатор».

Вместе с тем численность обучающихся, привлечённых к участию в работе служб, не прошедших обучение восстановительному подходу и медиации, незначительно увеличилась до 38 438 в 2021-2022 гг. (+1 %). Численность обучающихся, привлечённых к участию в работе служб и осуществляющих восстановительные программы/медиативные процедуры самостоятельно, составила 6 836 несовершеннолетних, совместно со специалистами служб – 33 563.

Общее число случаев (не связанных с правонарушениями), направленных на рассмотрение в службы, увеличилось на 92,7 % и составило 181 523 случая, из них положительно завершённых 109 935 (+91 %) (в 2020-2021 гг. количество случаев, направленных в службу, составило – 62 009, из них положительно завершённых – 57 567). Число начатых, но ещё не завершённых восстановительных программ и медиативных бесед с участием обучающихся и с участием обучающихся и взрослых, в 2021-2022 гг. составило 49 726.

Число положительно завершённых восстановительных программ и медиативных процедур (завершённых конфликтов) с участием обучающихся и с участием обучающихся и взрослых составило 81 542, из них:

- с обучающимися: число завершённых восстановительных программ – 29 224; число завершённых медиативных бесед – 18 099; число завершённых кругов сообществ – 8 326;
- с обучающимися и взрослыми: число завершённых восстановительных программ – 8 498; число завершённых медиативных бесед – 10 079; число завершённых кругов сообществ – 4 875; число завершённых семейных советов (семейные конференции) – 1 472; число иных реализованных программ с участием обучающихся – 879.

Общее число начатых, но ещё не завершённых восстановительных программ и медиативных бесед с участием руководителей, сотрудников образовательных организаций и родителей (законных представителей) обучающихся, в 2021-2022 гг. составило 21 862.

Число завершённых восстановительных программ и медиативных бесед с участием руководителей, сотрудников образовательных организаций и родителей (законных представителей) обучающихся в 2021-2022 гг. составило 28 393, из них:

- только с участием администрации, педагогов, специалистов, родителей (законных представителей) несовершеннолетних: число завершённых восстановительных программ – 11 778; число завершённых медиативных бесед – 8 283; число завершённых кругов сообществ – 1 590;
- только с участием педагогов, специалистов и родителей (законных представителей) – число завершённых кругов сообществ составило 2 578;
- только с участием администрации и сотрудников – число завершённых кругов сообществ составило 2 224.



Число иных реализованных программ с участием руководителей, сотрудников образовательных организаций и родителей (законных представителей) обучающихся составило 1 940.

Общее число случаев, связанных с правонарушениями несовершеннолетних, результат которых передан во внешние организации для учёта при рассмотрении дел и принятия решений (в федеральные суды, мировым судьям субъектов Российской Федерации, КДНиЗП, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, по жалобам родителей (законных представителей) и иные заинтересованные организации), увеличилось на 20,7 %.

В 2021-2022 годах рассмотрено 14 621, из них положительно завершено 13 303 (+24,5 % по сравнению с предыдущим годом).

Число проведённых и положительно завершённых случаев, поступивших от следующих сторонних организаций:

- от территориальных (муниципальных) КДНиЗП составило 1 689 случаев;
- от судебных органов в рамках гражданского судопроизводства – 215, уголовного судопроизводства – 173;
- от уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации – 110;
- от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, – 893;
- от иных органов и организаций – 953 (органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания, органы опеки и попечительства, центры психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, территориальные отделы органов внутренних дел и подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел).

Специалистами служб в 2021-2022 годах в целях популяризации деятельности проведено 244 514 мероприятий просветительского характера, из них:

- с обучающимися – 152 382;
- с педагогическим составом – 41 547;
- с родителями (законными представителями) обучающихся – 50 585.

Данные мониторинга в части деятельности специальных учебно-воспитательных учреждений (далее – СУВУ) открытого и закрытого типа показали, что во всех 17 СУВУ, подведомственных Минпросвещения России, функционируют службы, где численность специалистов, прошедших программу повышения квалификации объёмом 72 ак.ч. и более, составляет 100 человек.

В 27 региональных СУВУ закрытого типа действуют 22 службы, где численность специалистов, прошедших программу повышения квалификации объёмом 72 ак.ч. и более, – 63 человека.

В 14 региональных СУВУ открытого типа действуют 12 служб, где численность специалистов, прошедших программу повышения квалификации объёмом 72 ак.ч. и более, – 30 человек.

Кроме того, в территориальных центрах, оказывающих психолого-педагогическую и социальную помощь, функционирует 521 служба (наибольшее число служб в Центральном федеральном округе – 156 служб, и Приволжском федеральном округе – 84 службы).

В организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, действуют 274 службы.

Следует отметить, что в период проведения XVIII съезда уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации проблемы травли (буллинга) в детских коллективах стали одним из направлений работы региональных уполномоченных согласно выработанной на съезде «карте действий».

Такая работа была необходима в свете обращений в адрес уполномоченных, из которых следует, что конфликтные ситуации не всегда удаётся решить силами образовательной организации.



К примеру, федеральному Уполномоченному стало известно, что у несовершеннолетнего обучающегося в одной из школ Волгоградской области 17.03.2022 г. заболел живот и он отпросился у учителя в медицинский пункт. Во время следования к медицинской сестре ребёнка схватил педагогический работник (методист), ударил по щеке, тряс ребёнка, использовал нецензурную лексику. В рамках внутренней служебной проверки методист сослался на выполнение им обязанностей дежурного администратора, в которые входит осуществление контроля за соблюдением расписания уроков участниками образовательного процесса, в связи с чем, встретив в коридоре ученика, находящегося в спортивной одежде, разъярил ему необходимость соблюдать требования к внешнему виду обучающихся. В рамках внеплановой проверки управления образования городской администрации установлено, что в должностной инструкции дежурного администратора отсутствует право делать замечания учащимся об их внешнем виде, в связи с чем методист был привлечён к дисциплинарной ответственности. При этом факт применения насилия к малолетнему не подтвердился. Но на основании заявления мамы несовершеннолетнего и директора школы ребёнок отчислен из образовательной организации в связи с переводом в другую школу.

В связи с вышесказанным стоит отметить, что после произошедшего ребёнок стал бояться ходить в школу, восстановительная беседа с мамой и ребёнком не проводилась. К сожалению, ответственным сотрудникам оказалось проще согласиться с отчислением ребёнка, чем проводить работу по разрешению конфликтной ситуации и созданию благоприятной психологической среды.

В ситуациях аналогичной вышеназванной образовательная организация должна более тщательно отбирать сотрудников, конкретно устанавливая трудовые обязанности работников, разъяснять своим специалистам в виде алгоритмов их функции и меры дисциплинарной ответственности, использовать видеорежимы наблюдения (при наличии возможности в школе), привлекать психологов к работе с детьми, обязательно обсуждать вопрос с родителями.

Вместе с тем федеральному Уполномоченному поступают обращения, по итогам работы с которыми сторонам конфликта удаётся примириться.

Так, отец несовершеннолетней в своём заявлении сообщил, что после смерти бабушки девочки одноклассник И. начал писать об этом в школьном чате «Классный 8 «А»», причиняя его дочери нравственные страдания. Уполномоченным по правам ребёнка в Омской области осуществлён выезд в образовательную организацию с целью изучения материалов, касающихся конфликтной ситуации. Согласно полученной информации, администрацией образовательной организации предприняты меры по урегулированию сложившейся конфликтной ситуации в рамках законодательства: разработана программа урегулирования конфликта с использованием технологии восстановительной медиации.

В рамках проводимой профилактической работы по нивелированию конфликтных ситуаций в образовательных организациях Уполномоченным по правам ребёнка в Белгородской области сообщено, что не везде созданные службы эффективно функционируют, некоторые формально созданы на бумаге, в качестве медиатора назначается должностное лицо, которое не проходило соответствующую квалификационную подготовку.

Схожие проблемы отмечаются в Забайкальском крае. Например, приказы о создании службы школьной медиации (школьные службы примирения) в образовательных

организациях имеются, однако фактически службы не созданы, а специалисты, прошедшие соответствующую подготовку, отсутствуют. Важно обратить внимание, что, например, в МОУ СОШ № 40 создана и функционирует служба медиации, разработаны документы, соответствующие действующему законодательству и подзаконным актам, в связи с чем рекомендуется транслировать опыт МОУ СОШ № 40 на другие образовательные организации.

Стоит отметить, что в образовательных организациях отсутствует ставка медиатора, в связи с этим педагогические работники на добровольных началах выполняют данные функции без дополнительной оплаты труда.

В отчётном периоде полагаем важным отметить опыт Новосибирской области, где разработана и проходит этапы внедрения комплексная модель развития сети служб медиации (примирения) в образовательных организациях города Новосибирска. Основная её цель – формирование психологически безопасной и комфортной образовательной среды для всех участников образовательных отношений. В рамках реализации модели развития сети служб медиации (примирения) в образовательных организациях создана Городская служба медиации (примирения), которая действует не только как «мобильная бригада», осуществляющая выезды в образовательные учреждения для оценки ситуации и определения стратегии разрешения конфликтов, но и обеспечивает методическое сопровождение процесса создания и развития школьных служб повышения профессиональной компетентности специалистов образовательных учреждений. В качестве базовых площадок для апробации проекта определено по две школы в каждом районе (округе) города.

В настоящее время серьёзное внимание уделяется обеспечению комплексной безопасности образовательных организаций.

По поступающим в адрес федерального Уполномоченного обращениям можно сделать вывод, что граждане обращают внимание на проблему порядка проведения учений и тренировок по отработке действий в условиях угрозы совершения или при условном совершении террористического акта на объектах (территории) образовательных организаций, связанных с эвакуацией учащихся и персонала из помещений и зданий, которым угрожает опасность, а также обучением их способам индивидуальной и коллективной защиты.

В октябре 2022 года поступило обращение жителя г. Тамбова Тамбовской обл., в защиту прав и интересов несовершеннолетних детей, обучающихся в образовательных учреждениях, в связи с проведением антитеррористических учений в одной из школ г. Геленджика Краснодарского края.

Вследствие отсутствия предварительного информирования учащихся о таких учениях, обращение было направлено Министру Просвещения Российской Федерации Кравцову С. С. для получения соответствующих разъяснений.

В адрес Уполномоченного был направлен обоснованный и аргументированный ответ. Минпросвещения России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и при участии Национального антитеррористического комитета разработаны типовые механизмы реагирования и действий в подобных ситуациях (модели действий нарушителя, алгоритмы действий персонала образовательной организации, работников ЧОП, обучающихся, а также информационного взаимодействия образовательных организаций с территориальными органами МВД России, Росгвардии, ФСБ России).

*Из рабочей поездки
в Воронежскую область,
март 2022 г.*



Информация о планируемых тренировках с проведением инструктажа своевременно доводится до сведения руководителей и сотрудников образовательных организаций. Так как планы проведения учений и тренировок по антитеррористической защищённости разрабатываются каждой образовательной организацией самостоятельно, в их полномочиях лежат вопросы своевременного информирования обучающихся, родителей и персонала о проводимых школой мероприятиях.

В период проведения XVIII съезда уполномоченных по правам ребёнка школьница из Новосибирской области представила участникам съезда результаты анкетирования о безопасности несовершеннолетних в учебных заведениях, идея которого появилась у ребят после трагических событий в Перми и Казани. Полагаем, что мнение детей обязательно необходимо учитывать в работе образовательных организаций по данному вопросу.

Касаясь темы безопасности детских садов и школ, стоит также отметить тот факт, что зачастую необходимо рассматривать и использовать различные варианты повышения эффективности мер безопасности: улучшать материально-техническое оснащение школ, внедрять системы раннего оповещения, улучшать уровень квалификации сотрудников охраны, технически ограничивать доступ на территорию и в здания детских садов и школ, обучать детей и персонал образовательных организаций алгоритму действий силами сотрудников компетентных органов и специалистами в процессе обучения, добавление раздела «Антитеррористическая защищённость» на сайте образовательной организации.

Кроме вопросов безопасности функционирующих школ, необходимо затронуть тему недостроенных или не сданных в эксплуатацию общеобразовательных организаций.

Программа строительства и капитального ремонта школ, инициированная Президентом Российской Федерации, – это один из приоритетов национального проекта «Образование».

Минпросвещения России запущена программа «Модернизация школьных систем образования». Беспрецедентную по масштабу программу капитального ремонта школ в рамках государственной программы «Развитие образования» реализует Минпросвещения России вместе с Минстроем России и субъектами Российской Федерации.



За 2022-2023 годы в программу войдёт не менее 2 825 школ. Всего по программе планируется отремонтировать 7 300 школ.

Однако при всей масштабности принимаемых программ по строительству образовательных объектов, жители районов с активной жилищной застройкой не всегда удовлетворены чрезмерно длительными сроками ввода новых объектов образования в эксплуатацию.

Среди конструктивных предложений, которые, на наш взгляд, позволят решить подобные проблемы, стоит отметить следующие:

- обязать застройщиков возводить социальную инфраструктуру вместе с возведением первой очереди жилья, закреплённую в договоре, чтобы избежать временного разрыва между заселением жителей и обеспечением необходимыми услугами;
- создать трёхсторонний формат встреч с участием жителей, представителей застройщика и городских властей для обсуждения обеспеченности ЖК объектами образования;
- проработать механизмы, обязывающие на начальных стадиях реализации проектов, разграничивать обязательства по строительству социальных и иных инфраструктурных объектов между застройщиками и городом;
- закрепить зависимость сроков ввода в эксплуатацию объектов образования от сроков ввода в эксплуатацию объектов жилья;
- возложить контроль за расчётом количества мест в школах и детских садах до заключения договора с застройщиком на городские департаменты строительства и образования;
- создать сервис на портале mos.ru, который бы прокладывал наглядный маршрут от жилого дома до предлагаемого городом образовательного учреждения. По ряду обращений жителей столицы и иных мегаполисов, не всегда наличие транспорта означает доступность образовательного учреждения.

В целях обеспечения прав детей на получение образования на всей территории России, возможно следует создать дополнительный правовой механизм для проверки соответствующими компетентными органами причин срыва сроков ввода в эксплуатацию зданий образовательных организаций.

Вопросы совершенствования и повышения доступности дополнительного образования не перестают быть актуальными. Именно в этой связи федеральному Уполномоченному поступают обращения.

Заявитель, отец несовершеннолетнего ребёнка из г. Ростов-на-Дону, сообщает, что в районе их проживания администрация не предусмотрела здания для организации дополнительного образования детей. В результате чего дополнительное образование детям недоступно. Имеющиеся кружки в единственной переполненной в 4 раза в микрорайоне школе не доступны большому числу школьников, так как не обеспечивают потребностей всех желающих, которых очень много.

Приказом Минпросвещения России от 27.07.2022 № 629 утверждён Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам. Одной из приоритетных задач реализации федерального проекта «Успех каждого ребёнка» национального проекта «Образование» является внедрение Целевой модели развития региональной системы дополнительного образования детей с применением современных механизмов, к числу которых относится персонифицированное финансирование (ПФДО), которое закрепит определённый объём денежных средств за потребителем и их последующую передачу исполнителю образовательных услуг вне зависимости от его организационно-правовой формы, по выбору потребителя.

Масштаб возможностей и перспектив, заложенных в этот проект позволит расширить возможности детей для удовлетворения разнообразных интересов и совершенствования навыков посредством освоения и использования разнообразных программ, инструментов, повысить вариативность, качество и доступность дополнительного образования для каждого ребёнка, проживающего на конкретной территории субъекта Российской Федерации.

Образовательная деятельность по дополнительным общеобразовательным программам должна быть направлена на:

- обеспечение духовно-нравственного, гражданско-патриотического воспитания обучающихся;
- формирование и развитие творческих способностей у обучающихся;
- удовлетворение индивидуальных потребностей, обучающихся в интеллектуальном, нравственном, художественно-эстетическом развитии и физическом совершенствовании;
- формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья, а также на организацию свободного времени обучающихся;
- адаптацию обучающихся к жизни в обществе;
- профессиональную ориентацию обучающихся;
- выявление, развитие и поддержку обучающихся, проявивших выдающиеся способности;
- удовлетворение иных образовательных потребностей и интересов учащихся, не противоречащих законодательству Российской Федерации, осуществляемых за пределами федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных требований.

Обращения, поступившие в 2022 году к федеральному Уполномоченному, зачастую связаны с обучением национальным языкам народов России.

Заинтересованность государства в сохранении самоидентичности народов и национальностей посредством сохранения и передачи их языка может выражаться

в поддержке создания классов, групп, кружков, театров на языках народностей и национальностей, населяющих данный регион. Решение данных вопросов находится на уровне органов власти субъектов.

С учётом дополнений в статью 12 Федерального закона № 273-ФЗ к разработке федеральных основных общеобразовательных программ (в части учёта региональных, национальных и этнокультурных особенностей) привлекаются уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Например, заявитель из г. Кудымкар Пермского края обратился с вопросом отсутствия в детских садах групп с воспитанием на коми-пермяцком языке, ранее дочь заявителя обращалась в администрацию города г. Кудымкар. В ответе Министерства образования и науки Пермского края указано, что образовательная деятельность в дошкольном учреждении осуществляется на русском языке. Родителям детей не владеющим родным языком обучить ребёнка в домашних условиях невозможно. Со слов заявителя около 80 % жителей города составляют коми-пермяки, однако знают родной язык не более половины, в основном старшее поколение.

В этой связи Уполномоченным в каждом случае проводится индивидуальная работа с органами власти субъекта Российской Федерации в целях обеспечения прав детей на изучение национальных языков.

Также требуют особого внимания вопросы, возникающие при получении образования несовершеннолетними, являющимися иностранными гражданами.

В апреле 2022 года Минпросвещения России, Минобрнауки России, ФАДН России разработан и утверждён комплекс мер по социализации и психологической адаптации несовершеннолетних иностранных граждан, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, высшего образования на период до 2025 года. Письмом Минпросвещения России от 06.05.2022 № ДГ-1050/07 разработаны «Методические рекомендации об организации работы общеобразовательных организаций по оценке уровня языковой подготовки обучающихся несовершеннолетних иностранных граждан».

Отмечается, что среди обучающихся есть дети, которые получили российское гражданство, но, несмотря на это, они остаются недостаточно интегрированными в российскую среду, слабо владеют русским языком, предпочитают родные языки в общении. Если таких иностранных обучающихся в классе несколько, то усвоение основной образовательной программы осложняется для всех учащихся. И довольно часто в таких ситуациях происходят конфликтные ситуации между несовершеннолетними.

В этом случае наибольшее значение приобретают компетенции педагогов, работающих в неоднородном, поликультурном и многоязычном детском коллективе.

К федеральному Уполномоченному обратился заявитель из г. Москвы. Причина его беспокойства состояла в большом количестве детей мигрантов в школах, не разговаривающих на русском языке (дети, для которых русский язык не является родным, носители иностранного языка; слабо владеющие или совсем не говорящие на русском языке). При большой концентрации несовершеннолетних, не владеющих русским языком в одном классе приводит к нарушению прав детей, говорящих на русском языке, что лишает их права на качественное дошкольное и школьное

образование, на грамотное общение, так как не выдерживается правило «не более 20 % детей, для которых русский язык не является родным от общего числа обучающихся».

Своё внимание к указанной проблеме обращал и Президент Российской Федерации, указав о необходимости контролировать число детей с миграционной историей в российских школах. Оно должно быть таким, «чтобы это позволяло их не формально, а фактически глубоко адаптировать к российской языковой среде».

Со стороны главы комитета Совета федерации по науке, образованию и культуре ранее также поступало предложение создать единую систему учёта детей мигрантов и установить ответственность для родителей за несвоевременное информирование о пребывании несовершеннолетних в России.

Возможными решениями рассматриваемой проблемы могут быть: введение специальной программы по усиленному курсу русского языка, культуры и инклюзивности среди несовершеннолетних иностранных граждан в школы, формирование базы специалистов по психолого-педагогической адаптации несовершеннолетних иностранных граждан, распределение несовершеннолетних иностранных граждан в образовательных организациях по принципу разумного процентного соотношения к местным обучающимся.

Важным шагом в совершенствовании системы образования несовершеннолетних в местах лишения свободы представляется издание 19.12.2022 Федерального закона № 537-ФЗ «О внесении изменений в статью 80 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»». Положения закона позволяют оставить общеобразовательные школы при воспитательных колониях в ведении ФСИН и сохранить педагогические коллективы этих образовательных организаций. Педагоги таких школ имеют огромный опыт работы с осуждёнными несовершеннолетними и обеспечивают от 60 до 80 % досуговой работы с осуждёнными, поэтому сохранение их в уголовно-исполнительной системе положительно скажется на профилактической работе с осуждёнными и их образовании.



К сожалению, в 2022 году не удалось реализовать инициативу федерального Уполномоченного о внесении изменений в положения ст. 80 Федерального закона № 273-ФЗ, которые ограничивают возможности получения образования несовершеннолетними, находящимися в следственных изоляторах, только такой формой, как самообразование. Действующими положениями ч. 2 ст. 80 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей, администрацией мест содержания под стражей обеспечиваются условия для реализации права на образование только в форме самообразования.

Данная норма не соответствует современным реалиям, поскольку в подавляющем большинстве следственных изоляторов, где содержатся несовершеннолетние обвиняемые, уже созданы условия для очного или очно-заочного обучения несовершеннолетних. Оборудованы и оснащены классы, отработана система взаимодействия с образовательными организациями, созданы технические возможности для использования дистанционных образовательных технологий. Большинство регионов уже осуществляют обучение данной категории подростков в очно-заочной форме.

Однако попытки изменить указанное положение ч. 2 ст. 80 Федерального закона № 273-ФЗ не были поддержаны ведомствами, которые указали на возможное увеличение расходов бюджетных средств.

В среднем в следственных изоляторах содержится не более 800 несовершеннолетних, что примерно равно численности обучающихся одной городской школы. Расходы на обучение этих подростков в общеобразовательных школах уже предусмотрены бюджетами регионов. Поэтому расходы бюджета, если и могут возрасти, то весьма незначительно.

Учитывая, что более полная реализация права несовершеннолетних на образование оказывает эффективное профилактическое воздействие, представляется необходимым изменить правовой подход для перехода к очно-заочному обучению подростков, содержащихся в следственных изоляторах.



В Пермской воспитательной колонии, Пермский край, март 2022 г.

В 2022 году федеральным Уполномоченным продолжена работа по обеспечению доступности права на образование для детей, возвращённых из зон боевых действий с территорий государств ближневосточного региона.

Необходимо уделить более пристальное внимание данному вопросу. На всех этапах построения жизненного маршрута детей, указанной категории, начиная непосредственно с их прибытия в Россию, требуется определение их образовательного уровня, разработка индивидуального образовательного маршрута, привлечение к работе с несовершеннолетним в персональном формате педагогов-предметников, психологов, при необходимости, психотерапевтов, дефектологов и иных специалистов.

Наиболее сложной является проблема организации образовательного процесса у детей старшего возраста, оставших в образовательном плане от сверстников на сегодняшний день уже на пять-семь лет. Соответственно, для комфортного нахождения в социуме после возвращения в Россию им необходимо максимально приблизиться по образовательному уровню к подросткам своего возраста. И именно эта проблема в большинстве случаев не решается.

Как показывает практика, индивидуальные образовательные маршруты для таких детей разрабатываются крайне редко, что создаёт дополнительные трудности в процессе их социализации. Несовершеннолетним сложно общаться со сверстниками ввиду значительного отставания в образовательном уровне и невозможностью объяснить причины такого отставания, а отсюда – непонимание жизненных перспектив, отторжение у ребёнка желания учиться, а также отторжение его самого от круга общения равных ему по возрасту детей.

В большинстве случаев принимающие их в семью родственники не обладают достаточными знаниями для обучения детей, а вопрос приглашения репетиторов сопряжён со значительными финансовыми трудностями.

В рамках поиска выхода из складывающейся ситуации в 2022 году федеральным Уполномоченным совместно с Образовательным Центром «Большая перемена» апробирована практика дистанционного обучения подростка, возвращённого из зоны боевых действий и имеющего фактически образование на уровне 2 класса. В сентябре 2022 года несовершеннолетний успешно закончил курс начальной школы и приступил к обучению по программе средней школы.

Современная система образования, претерпевающая значительные изменения в связи с внедрением новых технологий и форм обучения, порой не позволяет педагогам, в силу занятости, уделять больше времени живому общению и воспитанию с детьми. Поступающие обращения отражают такую составляющую недовольства граждан, как предвзятое отношение к учащимся, неуважение личности, отсутствие профессиональной этики.

В адрес Уполномоченного поступило обращение заявителя по вопросу нарушения прав несовершеннолетней дочери, обучающейся в 5 классе СОШ Ростовской области, выражающееся в конфликтной ситуации в коллективе, отсутствии взаимопонимания со сверстниками.

Для решения вопроса федеральным Уполномоченным было направлено обращение в адрес районной администрации. По итогам его рассмотрения со стороны администрации были вызваны специалисты центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи; проведено родительское собрание с целью

информирования и психологического просвещения родителей. Комиссией управления образования администрации района в составе педагога-психолога и социального педагога осуществлён повторный выезд в школу, по результатам которого были сформулированы рекомендации. Работа в рамках обращения, проведённая во взаимодействии профильных компетентных представителей с обучающимися и педагогами, выявила причины сложившейся ситуации, на основании чего были выработаны подходы к её разрешению с использованием диагностических методик, опросов, тестирования. Индивидуальные беседы с ребятами в целях сплочения коллектива проводились классными руководителями. Вопрос в рамках обращения остаётся на контроле администрации района и управления образования.

В 2022 году Правительством Российской Федерации была утверждена Концепция подготовки педагогических кадров для системы образования на период до 2030 года (1 этап – 2022-2024 гг.), начиная от профильных классов.

В целях повышения престижа профессии учителя Указом Президента Российской Федерации от 27.06.2022 № 401 следующий год объявлен Годом педагога и наставника.

Еще одним Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2022 г. № 231 период с 2022 по 2031 годы в России объявлен десятилетием науки и технологий. Одной из основных задач предусмотрено привлечение талантливой молодёжи в сферу исследований и разработок, для чего в системе образования необходимо создать все условия и возможности для развития и самоопределения несовершеннолетних обучающихся.

Хотелось бы также указать на появление в 2022 году следующих интересных новшеств и проектов, ориентированных на развитие у обучающихся ценностных ориентиров.

Так, 1 сентября нового учебного года начался во всех российских школах с поднятия государственного флага Российской Федерации и исполнения государственного гимна нашей страны. И впоследствии так начиналась каждая новая учебная неделя в каждой из школ.

Также в новом учебном году 1 час в неделю обучения в школах стал отводиться на внеурочное занятие «Разговоры о важном». Проект направлен на развитие ценностного отношения школьников к своей родине – России, населяющим её людям, её уникальной истории, богатой природе и великой культуре.

В 2022 году ФГБНУ «Институт стратегии развития образования Российской академии образования» представил Концепцию экологического образования в системе общего образования, целью которой является совершенствование преподавания данного направления в целях формирования у детей базовых основ современной экологической культуры, начиная с дошкольного образования. В качестве механизма реализации данной концепции отмечены такие направления, как разработка и внедрение программного, учебно-методического обеспечения, цифрового контента для формирования и развития базовых основ экологической культуры на всех уровнях общего образования; вовлечение учащихся в разработку и к распространению среди местных жителей, включая родителей, эколого-просветительской информации, отражающей базовые основы экологической культуры и др.

В 2021-2022 годах благодаря национальной программе «Цифровая экономика РФ» и федеральному проекту «Цифровая образовательная среда» ИТ-инфраструктура заработала в 9 157 образовательных организациях. В школах было организовано



больше 149 тысяч точек доступа Wi-Fi, установлено более 31 тысячи камер видеонаблюдения и 9 тысяч видеорегистраторов. Частью указанного проекта стало создание государственной информационной системы «Моя школа». С начала этого учебного года её внедрили в пилотном режиме в 15 регионах страны.

С учётом вышеизложенного федеральный Уполномоченный считает целесообразным предложить:

Правительству Российской Федерации:

- внести изменение в Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 1172 «О предоставлении субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на перевозку обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет железнодорожным транспортом общего пользования в общих и плацкартных вагонах, а также двухэтажных пассажирских вагонах с четырёхместными купе в поездах дальнего следования всех категорий», в части установления льгот на проезд в поездах дальнего следования детям, находящимся на семейном образовании, предусмотрев дополнительное выделение бюджетных ассигнований на реализацию данного изменения.

Государственной Думе Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации и Минпросвещения России:

- рассмотреть внесение изменений в п. 1 ч. 2 ст. 61 Федерального закона № 273-ФЗ в следующей редакции:
 - Образовательные отношения могут быть прекращены досрочно в следующих случаях:
 - по инициативе обучающегося или родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося, в том числе в случае перевода обучающегося для продолжения освоения образовательной программы в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность, и при переходе на семейную форму образования (самообразования);
- рассмотреть внесение изменений в ч. 2 ст. 79 Федерального закона № 273-ФЗ в следующей редакции:
 - Общее образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам. В таких организациях создаются специальные условия для получения образования указанными обучающимися.

Общее образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья может быть получено также вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в форме семейного образования. Среднее общее образование может быть получено в форме самообразования».

- рассмотреть вопрос о дополнении статьи 45.1 Федерального закона № 273-ФЗ об использовании восстановительных технологий в образовательной деятельности;
- рассмотреть вопрос о дополнении КоАП РФ положениями об установлении ответственности за нарушение прав родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся в сфере образования на использование данной формы образования;
- рассмотреть вопрос о дополнении п. 2 ст. 24 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», в части распространения права на отсрочку от призыва на военную службу на обучающихся, получающих образование в форме семейного образования и в форме самообразования, оформленных в установленном законодательством порядке;
- рассмотреть вопрос о дополнении п. 1 ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 120-ФЗ подпунктом 1.1 в следующей формулировке «дают в установленном порядке согласие на изменение формы получения образования или формы обучения до получения детьми среднего общего образования родителям, семьи которых находятся в социально-опасном положении или в трудной жизненной ситуации».

Минпросвещения России:

- разработать типовые документы, необходимые для создания школьных служб примирения;
- провести оценку эффективности деятельности служб примирения в образовательных организациях, привлекая для участия в нём детей, родителей, педагогический состав;
- организовать всеобщее обучение педагогических работников, а также родителей учащихся по вопросам примирения, создать реестр организаций, реализующих программы подготовки медиаторов;



- провести мониторинг законодательного закрепления механизма организации питания детей с пищевыми особенностями;
- разработать комплексный план по внедрению на территории новых субъектов России образовательных технологий для обучения детей с инвалидностью и ОВЗ;
- рассмотреть вопрос о создании независимых аттестационных центров, обеспечивающих возможность прохождения промежуточных и (или) итоговых аттестаций без привязок к конкретным организациям;
- рассмотреть вопрос о финансовой поддержке семейного образования на федеральном уровне, путём выплаты родителям (законным представителям) обучающихся не облагаемых налогом денежных средств в размере норматива финансирования образования учащегося в образовательных организациях соответствующего региона;
- направить разъяснения в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим управление в сфере образования о возможности участия детей, находящихся на семейном образовании в конкурсах, олимпиадах, выставках, смотрах, физкультурных и спортивных мероприятиях, в том числе в официальных спортивных соревнованиях;
- разработать методические рекомендации по проведению учений и тренировок по отработке действий в условиях угрозы совершения или при условном совершении террористического акта на объектах (территории) образовательных организаций, связанных с эвакуацией обучающихся и персонала из помещений и зданий образовательных организаций, которым угрожает опасность;
- разработать методические рекомендации по вопросам количества несовершеннолетних иностранных граждан в образовательных организациях;
- разработать рекомендации об организации экскурсий, походов и иных мероприятий в целях «живого» общения между педагогом и учениками.

Рособрнадзору:

- дополнить требования к структуре официального сайта образовательной организации добавлением раздела «Антитеррористическая защищённость».

Минпросвещения России совместно с Минтрудом России и Минздравом России:

- проанализировать кадровую потребность для обучения детей с инвалидностью и ОВЗ, по итогам разработать меры, направленные на подготовку и трудоустройство кадров, дефицит которых отмечен анализом, а также разработать программу мотивации указанных сотрудников.

Минздраву России:

- проанализировать кадровую потребность по регионам в узкопрофильных специалистах, необходимых для организации питания детей с пищевыми особенностями и составления специализированных меню.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, совместно с профильными ведомствами:

- с учётом статистики и прогнозом увеличения числа детей вводить новые объекты социальной инфраструктуры, включающие образовательные и медицинские учреждения, проектировать мобильные образовательные комплексы, позволяющие формировать пространство для образовательного процесса в зависимости от количества той либо иной возрастной категории обучающихся, воспитанников;
- избегать формального подхода в исключительных жизненных обстоятельствах, сложившихся, в том числе в связи с началом специальной военной операции, и возникшей необходимостью эвакуации детей, семей, предоставлении им мер социальной поддержки;
- совместно с муниципальными органами власти рассмотреть вопросы организации маневренного автопарка школьных автобусов, который бы решил вопрос подвоза обучающихся в образовательные организации.



ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

С появлением информационно-телекоммуникационной сети (далее – сеть «Интернет») многое изменилось. Интернет стал площадкой для обмена информацией, местом организации учебного процесса, общения и коммуникации, поэтому полная изоляция ребёнка от него сегодня вряд ли возможна. Виртуальный мир стал неотъемлемой частью нашей жизни.

По данным социологического исследования, проведённого по инициативе Уполномоченного в 2022 году при поддержке Санкт-Петербургского Государственного Университета и Минпросвещения России следует, что активное использование сети «Интернет» подростками приводит как к эволюции их образа жизни, так и к диверсификации самих онлайн-практик и паттернов поведения подростков в интернете.

Интернет выступает не только средой, в которой реализуются социальные практики всех сфер образа жизни подростков, но и отдельным блоком практик и поведения: наблюдается разнообразие образовательных и досуговых практик, новых паттернов общения в Сети, контента и появление потребительского поведения в цифровой среде.

Количество времени, возможность доступа, деятельность в интернете влияют на отношения с близкими людьми, настроение и другие задачи подростка. Так, 36 % детей ссорятся с семьёй, друзьями и другим окружением из-за количества проводимого времени в сети. 58 % подростков хоть раз испытывали раздражение из-за невозможности зайти в интернет долгое время. 81 % несовершеннолетних может откладывать дела для того, чтобы задержаться в сети, а 91 % – отвлекаются на социальные сети/игры и прочее, когда заняты другим делом. Данные показывают, что интернет является неотъемлемой частью жизни подростков.

Около трети подростков проводят в сети от 3 до 5 часов в день, немногим меньше подростков, которые находятся более 7 часов в день онлайн. Общение, прослушивание музыки, просмотр фильмов/сериалов/видеоконтента, поиск необходимой информации и онлайн-игры – основные способы проведения досуга в сети. Важно отметить, что онлайн-общение выходит на первый план и занимает значимую часть дня.

При этом по сравнению с творческой и профессиональной реализацией, новыми знакомствами и получением моральной поддержки наиболее приоритетной причиной использования интернета является поиск помощи в подготовке домашних заданий для повышения уровня успеваемости.

Для некоторых подростков (10 %) интернет это не только место для отдыха и учёбы, но и способ получения дохода. Важно подчеркнуть, что большая часть подростков (38 %) зарабатывает в интернете с помощью своего творчества, что является способом самовыражения и развития, другие (31 %) выполняют работы на заказ, а часть подростков (21 %) зарабатывают с помощью киберспорта.

В рамках исследования подростки отмечали как одну из проблем, ограничение их деятельности в сети (19 % подростков сталкивались с этим), при этом они считают, что чаще всего контроль родителей проявляется в отслеживании количества времени, проведённого в сети и его ограничении, а также, по мнению подростков, родители могут следить за посещаемыми ими сайтами и кругом общения детей.

В свою очередь, наиболее часто используемым методом воздействия на ребёнка среди родителей считается лишение их гаджетов (53 %) и ограничение использования интернета (49 %). Данный факт свидетельствует о распространённости мнения среди родителей, что интернет для современных подростков – неотъемлемая часть жизни, а его отсутствие – наказание.

Чтобы остаться «незамеченными» в сети «Интернет», подростки могут использовать различные инструменты для сокрытия данных. Наиболее часто используются VPN, режим инкогнито и фейковые аккаунты в социальных сетях. Основная причина использования скрытых режимов – возможность посещать сайты и платформы, заблокированные на территории страны (58 % ответов). Следующими по важности идут возможности скрыть историю активности от родителей или родственников и выражать своё мнение, не боясь последствий; затем возможность тайно следить за социальными сетями знакомых. Данные показывают, что для подростков важны сайты и платформы, недоступные в стране, и они готовы прилагать дополнительные усилия, шаги для их использования.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 10.12.2021 № Пр-2254 Межведомственной рабочей группой по актуализации Концепции информационной безопасности детей, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации 02.12.2015 № 2471-р, был подготовлен проект Концепции информационной безопасности детей в Российской Федерации, включающий в себя основные принципы обеспечения информационной безопасности детей, приоритетные задачи государственной политики в области информационной безопасности детей и механизмы по её реализации, мониторинг состояния информационной безопасности детей и ожидаемые результаты реализации концепции. Данный проект согласован Минпросвещения России, Росмолодёжью, Роспотребнадзором, Рособрнадзором, Роскомнадзором, Генеральной прокуратурой Российской Федерации. В настоящее время Минцифры России готовит согласованный с вышеуказанными ведомствами проект на рассмотрение Правительства Российской Федерации.

Приказом Минцифры России от 22.03.2022 № 226 утверждён перечень федеральных мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, производство информационной продукции для детей и оборот информационной продукции на 2022-2027 годы.

Принятие и актуализация вышеназванных правовых актов имеет важное значение, поскольку правовые вопросы при использовании сети «Интернет» несовершеннолетними возникают всё чаще.

В целом за 2022 год к Уполномоченному поступило более 100 обращений граждан по вопросу защиты детей от информации, представляющей угрозу их жизни и здоровью, что на 32 % больше, чем в прошлом году.

Президентом Российской Федерации Указом от 09.11.2022 № 809 утверждены Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Крепкая семья определена как одна из основ традиционных ценностей.

Среди основных угроз отмечено идеологическое и психологическое воздействие на граждан, насаждение чуждой российскому народу и разрушительной для российского общества системы идей и ценностей, включая отрицание идеалов естественного продолжения жизни, ценности крепкой семьи, брака, многодетности, разрушение традиционной семьи с помощью пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений.

За период с 2013 по 2022 годы Роскомнадзором на основании решений судов было заблокировано и удалено более 7 тыс. материалов, содержащих пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних.

Уполномоченным также прорабатывался вопрос о необходимости «упрощённой блокировки» информации, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения среди несовершеннолетних, путём внесения изменений в ст. ст. 10.6, 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ.

Согласно ответам Роскомнадзора, МВД России предложение Уполномоченного по вопросу пресечения распространения в сети «Интернет» контента, направленного на отрицание семейных ценностей, пропагандирующего нетрадиционные сексуальные отношения и формирующего неуважение к родителям и (или) другим членам семьи, заслуживает внимания и проработки.

В целях реализации политики, определённой Президентом Российской Федерации, Федеральным Собранием Российской Федерации приняты Федеральный закон от 05.12.2022 № 478-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон от 05.12.2022 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которыми внесены существенные изменения, направленные на сохранение и укрепление духовной нравственности не только несовершеннолетних, но и взрослых граждан нашей страны.

В частности, введена административная ответственность за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений среди взрослых и пропаганду «педофилии». У Роскомнадзора появилось право осуществлять самостоятельно мониторинг сети «Интернет» в целях выявления информации и (или) сайтов в сети «Интернет», и (или) страниц сайтов в сети «Интернет», и (или) информационных систем, доступ к которым

подлежит ограничению. В том числе у социальных сетей появилась обязанность по мониторингу и блокировке информации, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения, педофилию, смену пола.

Необходимо отметить, что в Докладе о деятельности Уполномоченного за 2021 год Минцифры России, Роскомнадзору и подведомственным организациям предлагалось создать и обеспечить функционирование в России информационной системы мониторинга трафика в сети «Интернет», мониторинга и управления сетью связи общего пользования и фильтрации интернет-трафика при использовании информационных ресурсов детьми. В 2022 году данные предложения были частично реализованы путём возложения полномочий по мониторингу сети «Интернет» на Роскомнадзор.

Усовершенствовали норму, регламентирующую распространение информационной продукции посредством теле- и радиовещания, запрещённой к распространению среди несовершеннолетних или несовершеннолетних определённой возрастной категории. Теперь доступ к указанной информационной продукции возможен только для лиц, достигших восемнадцатилетнего или в определённых случаях шестнадцатилетнего возраста, путём введения кодов или совершения иных действий, подтверждающих возраст этих лиц.

Анализ правоприменительной практики свидетельствует, что принятие вышеуказанных изменений в законодательство было обоснованным.

Роскомнадзором на основании решений уполномоченных органов заблокировано интернет-ресурсов или интернет-страниц в 2022 г. на 20,8 % больше, чем в 2021 г. (115 939 и 95 950 соответственно), из них:

По типам заблокированной запрещённой информации:	2021 г.	2022 г.
Детская порнография	10 326	10 866
Наркотики	13 964	12 392
Призывы к самоубийству	533	1 033
Азартные игры	59 153	80 949
Алкоголь	3 377	3 501
Вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий	213	190
Лекарственные препараты	8 384	7 008

Помимо вышеизложенного в 2022 году Роскомнадзором в ходе рабочего взаимодействия с администрациями интернет-ресурсов (ВКонтакте, Одноклассники, Мой Мир, TikTok, Telegraph) было выявлено и заблокировано материалов, содержащих:

- суицидальный контент – 43 843 (в 2021 г. – 50 718);
- материалы порнографического характера с участием несовершеннолетних – 39 003 (в 2021 г. – 31 198);
- пронаркотический контент – 115 205, из них в рамках взаимодействия в рабочем порядке с администрацией интернет-ресурса «Telegraph» наркотический контент удалён со 100 631 ссылки.

Осуществляется взаимодействие по удалению запрещённой информации или блокировке групп, специализирующихся на её распространении. Например, из социальной сети ВКонтакте в 2021 г. удалено или заблокировано 10 489 экстремистских материалов (в 2022 г. – 9 385), Одноклассники – 826 экстремистских материалов (в 2022 г. – 976), livejournal.com – 498 экстремистских материалов (в 2022 г. – 1 021).

В 2022 году на основании судебных решений заблокировано 64 415 интернет-страниц, что на 18,8 % меньше, чем в 2021 г. (79 394). При этом, отмечается тенденция роста судебных решений по следующим категориям информации:

По типам признанной запрещённой информации:	2021 г.	2022 г.
Экстремистские материалы	5 649	7 354 (+30,1 %)
Оружие	555	761 (+37,1 %)
Взрывчатые вещества	145	242 (+67 %)
Пропаганда наркотиков	148	220 (+48,6 %)
Причинение вреда здоровью	166	525 (+216,3 %)
Пропаганда криминального образа жизни	27	71 (+163 %)
Противоправное поведение несовершеннолетних	4	12 (+300 %)

Роскомнадзором на основании требований Генеральной прокуратуры Российской Федерации осуществляется ограничение доступа к интернет-ресурсам, содержащим:

- материалы с призывами к массовым беспорядкам, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка (в 2022 г. удалено или заблокировано 30 968 материалов (+410 % к 2021 г. (6 061));
- недостоверную общественно значимую информацию, распространяемую под видом достоверных сообщений, которая создаёт угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи и (или) повлекла указанные и иные тяжкие последствия, распространяемую под видом достоверных сообщений, недостоверную информацию, содержащую данные об использовании Вооружённых Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и её граждан, поддержания международного мира и безопасности, а равно содержащую данные об исполнении государственными органами Российской Федерации своих полномочий за пределами территории Российской Федерации в указанных целях, или информацию, направленную на дискредитацию использования Вооружённых Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и её граждан, поддержания международного мира и безопасности, в том числе призывов к воспрепятствованию использования Вооружённых Сил Российской Федерации в указанных целях, а равно направленную на дискредитацию исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий за пределами территории Российской Федерации в указанных

целях (в 2022 г. удалено или заблокировано 137 316 материалов, (+2110 % в 2021 г. (6 211));

- информацию, содержащую обоснование и (или) оправдание осуществления экстремистской деятельности, включая террористическую деятельность (в 2022 г. удалено или заблокировано 93 материала).

В 2022 году Росмолодёжью принято 35 722 решений о признании информации запрещённой к распространению, что на 213 % больше, чем в 2021 г. (11 405).

Общая информация о принятых решениях по направлениям в 2021 и 2022 гг.:

- информация, направленная на популяризацию преступных сообществ (преступных организаций), оправдание или героизацию их действий или на формирование у несовершеннолетних лиц положительной оценки криминально-экстремистской идеологии, которая представляет угрозу жизни и здоровью несовершеннолетнего и/или граждан – 2 749 (в 2022 г. – 6 977);
- информация о способах, методах и намерениях совершения противоправных действий, связанных с унижением чести и достоинства несовершеннолетних, избиениями и вымогательством с их участием – 122 (в 2022 г. – 257), а также распространение или использование персональных данных несовершеннолетних – 34 (в 2022 г. – 150);
- информация, побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, либо жизни и (или) здоровью иных лиц, либо направленная на склонение или иное вовлечение детей в совершение противоправных действий – 29 (в 2022 г. – 59), а также участие в массовых драках – 1 343 (в 2022 г. – 4 657);
- информация о способах, методах, намерении проезда на подножках, крышах вагонов рельсового транспорта или в других не приспособленных для проезда пассажиров транспортных средств местах, представляющих опасность для жизни и (или) здоровья несовершеннолетних – 3 970 (в 2022 г. – 12 890);
- информация о способах, методах, намерении нелегального (незаконного) проникновения на охраняемый объект (в том числе крыши зданий, подземные и подводные сооружения), нахождение на территории которого может представлять опасность для жизни и/или здоровья несовершеннолетних – 439 (в 2022 г. - 2 317);
- информация, склоняющая несовершеннолетних к нетрадиционным сексуальным отношениям со сверстниками – 97 (в 2022 г. – 3 249);
- информация о способах, методах, намерении совершения противоправных действий, направленных против жизни, здоровья, с участием несовершеннолетних, в том числе с применением оружия, взрывчатых веществ, в образовательных учреждениях и местах, предназначенных для массовых пребываний граждан – 1 994 (в 2022 г. – 3 660);
- информация о способах, методах, намерении достижения несовершеннолетними токсического опьянения в результате вдыхания паров химических соединений – 263 (в 2022 г. – 541);
- информация, способная нанести вред здоровью или развитию несовершеннолетних, обосновывающая или оправдывающая допустимость физического, сексуального и (или) психологического насилия и (или) жестокости по отношению к людям или животным – 365 (в 2022 г. – 965).

В рамках деятельности по мониторингу распространения в сети «Интернет» информации, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.07.2018 № 778 автономной некоммерческой организацией «Центр изучения и сетевого мониторинга молодёжной среды» (далее – АНО «ЦИСМ») осуществляется ежедневное проведение информационно-поисковых мероприятий в социальных сетях с

целью выявления открытых сообществ, пропагандирующих деструктивное поведение, а также аккаунтов молодых людей, подверженных влиянию этого контента.

Информация о результатах мониторинга передаётся правоохранительным органам для проведения оперативных мероприятий и квалификации действий в соответствии с действующим законодательством.

По состоянию на 31 декабря 2022 года на ежедневном мониторинге сетевой активности (изменений) находится 542 млн профилей, из которых 5 406 645 – деструктивные сетевые профили пользователей, проявляющих активность, по направлениям:

- суицидальное поведение – 338 434;
- скулшутинг – 4 200;
- ультрадвижения – 947 733;
- подражание криминальному поведению – 307 873;
- анархизм – 302 552;
- пропаганда наркотических средств – 1 331 608;
- пропаганда нацизма – 2 174 245.

В 2022 году на основании мониторинга и экспертных заключений АНО «ЦИСМ» Росмолодёжью инициировано вынесение 18 722 решений об ограничении доступа к противоправной информации.

По информации МВД России анализ сведений, распространяемых в сети «Интернет», свидетельствует о том, что именно информационные площадки становятся средством пропаганды участия несовершеннолетних в несогласованных публичных акциях, «скулшутинге», а также иных действиях насильственного и экстремистского характера. По итогам 9 месяцев 2022 года более 60 % выявленных преступлений экстремистской направленности совершены с использованием сети «Интернет». МВД России установлена причастность 59 несовершеннолетних к антиобщественным группам («футбольные фанаты» – 40, «АУЕ» (признано экстремистским) – 14, «скулшутинг» – 5). Все подростки проверены по месту жительства и учёбы, с ними и родителями проведены профилактические беседы о возможных негативных последствиях участия в обсуждениях на данных интернет-ресурсах, разъяснена ответственность за совершение правонарушений.



На Молодёжном форуме Приволжского федерального округа «iВолга», Самарская область, июль 2022 г.

В 2022 году по результатам поисковых мероприятий в сети «Интернет», осуществляемых сотрудниками органов внутренних дел в целях пресечения распространения суицидального контента в подростковой среде, выявлено 637 аккаунтов, профилей и учётных записей в социальных сетях. В каждом случае с несовершеннолетними, склонными к совершению суицида, проявлениям «скулшуттинга» либо девиантному поведению, проведена необходимая профилактическая работа во взаимодействии с представителями компетентных ведомств и организаций, являющихся субъектами профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних.

МВД России во взаимодействии с территориальными подразделениями выявлено и направлено в Роскомнадзор 20 657 материалов, содержащих недостоверную информацию о деятельности органов власти, сведения, дискредитирующие действия Вооружённых Сил Российской Федерации, факты насилия в отношении российских военнослужащих.

В 2022 году МВД России с участием Минпросвещения России, Минобрнауки России, ФСИН России, СК России разработаны и направлены в адрес высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов МВД России рекомендации по оценке вовлечённости несовершеннолетних в криминальную субкультуру для их применения в практической деятельности.

В подведомственных организациях Минздрава России в 2023-2025 годах запланирована разработка комплексных моделей клинико-психологической диагностики, экспертизы, профилактики, межведомственного взаимодействия при работе с детьми и подростками в контексте преступлений, совершённых в информационной среде и киберпространстве. В настоящее время исследуются проблемы воздействия современных сетевых технологий (в том числе социальных сетей) на психическое и соматическое здоровье детей и подростков. Одним из основных направлений исследований является проблематика клинико-психологических последствий кибергруппинга (онлайн-группинга), или сексуальных домогательств, злоупотребления и насилия в отношении детей, совершаемых с помощью интернет-технологий.

Нередко интернет-среда становится источником непосредственной агрессии в отношении детей и подростков в виде кибербуллинга или травли в интернете, воздействие которого имеет психотравмирующий характер и стимулирует девиантное поведение. Проведённые исследования комплексных судебных психолого-психиатрических экспертиз несовершеннолетних, совершивших суициды, а также обвиняемых в нападениях на образовательные организации, показывают, что среди комплекса факторов формировавших их ауто- и гетероагрессивное поведение, немалую роль сыграло влияние деструктивных интернет-сообществ.

В этой связи особую важность и актуальность приобретает обучение детей «цифровой гигиене».

Минцифры России в 2022 году в рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» запущена трёхлетняя всероссийская программа кибергигиены и повышения грамотности граждан Российской Федерации по вопросам информационной безопасности. В рамках реализации программы в 2022 году создана страница в сети «Интернет» (www.киберзож.рф/bullying), которая аккумулировала в себе советы для каждого из участников кибербуллинга. В целях кибергигиены



Возможности и риски цифровой образовательной среды – одна из тем XVIII Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, январь 2022 г.

создан проект «Прокачай скилл защиты», рассказывающий о том, как создавать безопасные пароли, выявлять и противостоять фишингу, защищать аккаунты (www.прокачайскиллзащиты.рф). На сайте Госуслуг для детей и молодёжи был создан подраздел «Что рассказать детям о кибербезопасности» в рамках раздела «Кибербезопасность – это просто!».

В отчётном году в рамках Единого урока безопасности в сети «Интернет» проведено обучение 110,2 тыс. родителей (законных представителей) и 64,7 тыс. педагогических работников на образовательных порталах «учёба.онлайн» и «единыйурок.рф».

В 2022 году АНО «Агентство поддержки государственных инициатив» разработана концепция общественной награды в области информационной безопасности для органов государственной власти, юридических и физических лиц, принявших активное участие в подготовке юбилейного Единого урока безопасности в сети «Интернет» в 2023 году.

По итогам 2022 года по данным Минцифры России в 49 субъектах Российской Федерации реализуются мероприятия, направленные на обеспечение информационной безопасности для детей, в рамках действующих документов стратегического планирования. В 8 субъектах Российской Федерации перечень мероприятий проходит процедуру согласования.

В 2006 году ГД РФ был принят базовый закон – Федеральный закон № 152-ФЗ «О персональных данных», который регламентировал все вопросы, касающиеся получения, использования, передачи и других действий с персональными данными, а также вопросы их защиты.

В настоящее время проблема защищённости персональных данных от несанкционированного доступа неограниченного круга лиц имеет чрезвычайно высокую актуальность. Работа с персональными данными становится все более острой темой как для операторов, так и для обычных граждан. Большой резонанс в 2022 году получили утечки личных данных пользователей сетевых доставок еды, логистических компаний и др.

Анализ инцидентов последних лет, когда персональные данные граждан массово попадали в открытый доступ, свидетельствует о необходимости совершенствования законодательных механизмов в этом вопросе.

По поручению Президента Российской Федерации разрабатываются изменения в КоАП РФ, которые предусматривают оборотные штрафы за утечку данных.

С 1 сентября 2022 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных». Теперь операторы должны уведомлять Роскомнадзор о начале или осуществлении любой обработки персональных данных за исключением случаев, когда данные обрабатываются в целях защиты безопасности государства и общественного порядка, транспортной безопасности, или если оператор обрабатывает данные исключительно без средств автоматизации. Также законом внесены изменения в правила трансграничной передачи персональных данных. С 1 марта 2023 года операторы, которые передают данные за границу, обязаны направить в Роскомнадзор уведомление о трансграничной передаче до этой даты через Портал персональных данных Роскомнадзора или в письменном виде.

В отчётном году к Уполномоченному обратилась женщина, полагающая необходимым закрыть телепроект «Дом-2», выходящего в эфире телеканала «Ю». В ходе работы по обращению было выявлено отсутствие возрастных ограничений для подачи заявки и заполнения анкеты для участия в телепроекте «Дом-2». Таким образом, среди поданных заявок могли быть и анкеты несовершеннолетних. Положения о получении согласия законного представителя несовершеннолетнего в порядке ч. 6 ст. 9 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» порядком подачи анкет не предусмотрено. Уполномоченный обратился в Роскомнадзор по вопросу принятия мер в целях защиты персональных данных несовершеннолетних. Роскомнадзором в адрес ООО «МедиаДом» направлено требование об уничтожении персональных данных несовершеннолетних пользователей интернет-ресурса) – кандидатов для участия в кастинге на телепроект «Дом-2», полученных без согласия их законных представителей, и приведение деятельности ООО «МедиаДом» в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области персональных данных с предупреждением о привлечении к административной ответственности.

Немаловажное значение имеет организация и проведение профилактической работы в подростковой среде в сфере защиты прав субъектов персональных данных. Цель данной работы – привить подросткам культуру бережного отношения к информации о личности, особенно при использовании сети «Интернет».

В ноябре 2022 года Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный радиочастотный центр» (ФГУП «ГРЧЦ») представило для региональных уполномоченных, членов общественных объединений и родительского сообщества презентацию о деятельности в структуре ФГУП «ГРЧЦ» Центра правовой помощи гражданам в цифровой среде, созданного в 2021 году по инициативе Роскомнадзора. Данный Центр осуществляет бесплатную помощь гражданам, пострадавшим от незаконного использования персональных данных, включая и судебную защиту.

В 2021 и 2022 годах Роскомнадзором и его территориальными органами проводилась работа, направленная на популяризацию защиты персональных данных среди несовершеннолетних.

Так, Роскомнадзором и его территориальными органами проводятся обучающие уроки о защите персональных данных для учащихся и преподавателей с использованием технических возможностей региональных органов власти в сфере образования, Центров дистанционного обучения в регионах с целью максимального охвата слушателей, в том числе дистанционным способом, на поднадзорных территориях.

В рамках мероприятий по проведению обучающих уроков по вопросам защиты персональных данных (включая видеоролики, семинары, культурно-образовательные проекты, занятия, круглые столы, форумы) за 2022 год, в том числе в дистанционном формате, было охвачено 1 132 455 учащихся и преподавателей. Территориальными органами Роскомнадзора проводится распространение информационных буклетов, направленных на бережное отношение учащихся к своим персональным данным. Буклеты посвящены вопросам соблюдения безопасности в сети «Интернет», необходимости защиты персональных данных и негативным последствиям их противоправного использования, а также правам и обязанностям детей и подростков при обработке их персональных данных.

Президентом Российской Федерации по итогам заседания Совета по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей, состоявшегося 27.06.2022 г., были даны поручения, направленные на создание и развитие позитивного контента. Среди них, Правительству Российской Федерации было поручено совместно с автономной некоммерческой организации «Институт развития интернета» обеспечить на регулярной основе организацию производства в новых форматах востребованного цифрового контента и мультимедийных продуктов, направленных на патриотическое и духовно-нравственное воспитание детей и молодёжи, предусмотрев выделение на указанные цели из федерального бюджета бюджетных ассигнований в размере 3,9 млн рублей ежегодно, начиная с 2023 года Минпросвещения России определено ответственным исполнителем.

В отчётном году в регионах продолжилась активная работа по внедрению новых форм и технологий работы с несовершеннолетними по распространению позитивного контента.

Так, например, в целях продвижения позитивного контента среди детей и молодёжи в Камчатском крае в социальной сети ВКонтакте создана группа Российского движения детей и молодёжи «Движение первых».

В Курганской области основным интернет-ресурсом для детей и подростков является Молодёжный портал Зауралья «PROSPEKT45.RU», который на регулярной основе организует работу по внедрению новых интерактивных форматов работы с молодёжью. Телестудией портала проводятся прямые эфиры, тематические трансляции, викторины и квиз-форматы.

Министерством территориальной безопасности Пермского края с целью наполнения социальных сетей позитивным контентом, патриотического воспитания детей, сохранения и укрепления традиционных семейных ценностей создано сообщество в социальной сети ВКонтакте «WebФильтр59».

В Республике Мордовия на постоянной основе общественные организации ведут официальные аккаунты в социальной сети ВКонтакте, группы в Telegram, где публикуют контент позитивной направленности молодёжные общественные организации и молодёжные сообщества муниципальных районов Республики Мордовия, среди которых можно выделить: «Молодёжь Мордовии» (www.vk.com/mol13rus), «Движение Первых. Мордовия» (www.vk.com/rddm13), «Добровольцы Мордовии» (www.vk.com/volunteers_mordovia), «Юнармия. Республика Мордовия» (www.vk.com/yunarm13) и др.

В Новосибирской области функционирует информационный портал «Рост.медиа» (www.rost.media). Молодые люди под руководством опытных наставников учатся создавать разные медиапродукты: подкасты, интерактивные тесты, тексты,

видеоролики. Учитывая, что контент сайта формируют молодые люди, их сверстники охотнее читают публикации и погружаются в информационную среду. В рамках организации деятельности сайта «Рост.медиа» в 2022 году охват посетителей составил порядка 525 тыс. человек, опубликовано более 100 материалов.

Членами ДОС при Уполномоченном по правам ребёнка Чувашской Республики создаются и публикуются видеоматериалы (www.vk.com/wall-203151609?q=%23МЕСТАДЛЯНАС), в которых несовершеннолетние рассказывают о самых интересных местах для детей и подростков.

В 2022 году в Смоленской области прошёл конкурс молодёжных социальных проектов, утверждённый постановлением Администрации Смоленской области от 18.02.2021 № 80 «Об утверждении Положения об областном конкурсе молодёжных проектов». Авторы лучших проектов получили по 100 тыс. рублей на реализацию социальных инициатив. В номинации «Молодёжные медиа» победили проекты «МедиаЛето», «Детский интернет-канал ученического предпринимательского сообщества «Стартап-Юниор».

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» в 2022 году Минцифры России поддержало 58 периодических печатных изданий (газет и журналов) для детей и юношества на общую сумму 39 млн рублей. Среди детских изданий, получивших государственную поддержку: «Мурзилка», «А почему?», «Веселый затейник», «Веселые уроки» и другие.

Следует отметить, что тема «Укрепление института семьи, защита детства, пропаганда многодетности, опекуинства, попечительства, усыновления детей-сирот, развитие различных форм детских дошкольных учреждений» была включена в список приоритетных тем для оказания государственной поддержки организациям в области печатных СМИ на выпуск, распространение и тиражирование социально значимых проектов. В 2022 году поддержку получили 68 проектов на общую сумму 26 млн рублей. Среди них проекты: «Семья – это важно!» газеты «Наш Новоалтайск», «Семейные ценности» газеты «Дело Октября» (Алтайский край); «Семья – богатство России» газеты «Ашказар» (Республика Башкортостан); «Моя семья – моё богатство» газеты «Приазовье» (Краснодарский край); «Мир семьи, любви и верности» газеты «Моздокский вестник» (Республика Северная Осетия – Алания); «Семь Я» газеты «Московский Комсомолец» (г. Москва) и другие.





*Встреча с участниками
Всероссийского конкурса
«Большая перемена»,
г. Москва, март 2022 г.*

Поддержано 12 проектов для детской и молодёжной аудитории в области электронных средств массовой информации на общую сумму 37,35 млн рублей. Среди них: гуманитарная олимпиада для старшеклассников «Умницы и умники» (АО «Первый канал»), телепрограмма «Спокойной ночи, малыши!» (ФГУП «ВГТРК»), телепрограммы региональных компаний «Классный Час!» (г. Казань), «Тин-клуб» (г. Пенза), «Детская лига» (г. Омск), интернет-сайты www.murzilka.org, www.classmag.ru и другие.

При финансовой поддержке Минцифры России на базе Российской государственной детской библиотеки проходит ежегодный Всероссийский фестиваль семейного чтения (#ЧитайФест). В программе фестиваля проходят встречи с писателями, художниками-иллюстраторами, показы кино, мультипликации, организуется книжная ярмарка и другие мероприятия.

Несмотря на распространённость электронных форматов, печатные книги не теряют своей популярности. По данным Минцифры России в 2021 году в сегменте детско-юношеской литературы в России было издано 13 250 книг и брошюр, что на 10 % больше, чем в 2020 г. Общий тираж выпущенных книг для детей и юношества в 2021 г. составил 81 млн экз., что на 3,5 % больше, чем в 2020 г.

Сегодня издания для детей и юношества занимают порядка 12 % от общего объёма выпускаемых в стране книг (108 тыс. наименований) и примерно 21 % от совокупного тиража всей книжной продукции, выходящей в стране (389,5 млн экз.). На протяжении ряда лет детское книгоиздание являлось одним из мотиваторов развития книжного рынка. Это едва ли не единственный сегмент литературы, в котором на протяжении целого десятилетия тиражи держались примерно на одном уровне (в районе 100 млн экз.), а число выпущенных названий выросло за эти годы более чем на 30 % – с 10 023 до 13 251 издания. Даже в «ковидный» период сегмент детско-юношеских изданий оказался одним из самых устойчивых.

По данным Российской государственной детской библиотеки, дети – одна из наиболее активных групп читателей, физически посещающих библиотеки. На сегодняшний день 37 % всех зарегистрированных пользователей муниципальных библиотек – дети до 14 лет; 38 % всей книговыдачи приходится на их долю.

Однако согласно исследованию ФГБНУ «Институт изучения детства, семьи и воспитания» ценностных ориентиров современной молодёжи в 2022 году (от 14 до 18 лет и от 19 до 25 лет), в семьях детям не прививается любовь к чтению, сами родители практически не читают, 55 % детей не могут назвать свою любимую книгу, 25 % детей не читают, читать не любят и не собираются читать книги. Наибольший интерес у детей вызывает «психологическая литература, в основном связанная с тематикой личностного роста». При этом отмечается, что дети практически не посещают культурные мероприятия: театры, музеи, выставки. По мнению родителей и педагогов, появление «Пушкинской карты» повлияло на посещаемость детьми культурных мест, став за последний год стимулом для посещения музеев, театров и выставок.

По данным Всероссийского книжного рейтинга, представляемого Российским книжным союзом, существует проблема востребованности отечественной детской литературы. Большая часть пользующихся спросом среди детских книг составляют произведения зарубежных авторов. При этом по данным исследования НАФИ (Национальное агентство финансовых исследований) почти каждый второй родитель (45 %) не смог вспомнить ни одного зарубежного автора детских книг.

При этом по данным Минцифры России, самым популярным автором произведений детской литературы уже десятый год подряд остаётся Корней Чуковский, общий тираж произведений которого в 2021 г. составил почти 960 тыс. экземпляров. На втором месте – Джоан Роулинг – почти 850 тыс. экземпляров. На третьем месте – Холли Вебб (750 тыс. экз.).

В первую десятку самых издаваемых детских писателей по-прежнему входят советские классики Николай Носов (6 место, 450 тыс. экз.), Александр Волков (7 место, 415 тыс. экз.) и Виталий Бианки (8 место, 402 тыс. экз.).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2001 № 89 «Об утверждении перечня международных, иностранных и российских премий за выдающиеся достижения в области науки и техники, образования, культуры, литературы, искусства, туризма и средств массовой информации, суммы которых, получаемые налогоплательщиками, не подлежат налогообложению» определён ряд конкурсов, направленных на поддержку и популяризацию детского и юношеского чтения. В частности, премия Президента Российской Федерации в области литературы и искусства за произведения для детей и юношества, национальная литературная премия «Большая книга», премия Всероссийского конкурса на лучшее произведение для детей и юношества «Книгуру». Однако специалисты отмечают, что победители данных конкурсов, кроме премии, не получают дальнейшего продвижения и популяризации своей книжной продукции, предназначенной для детей. Также отсутствуют конкурсы для иллюстраторов детской литературы, при том, что детская книга всегда сопровождается иллюстрациями.

По информации Минкультуры России в 2022 году разработан проект приказа Минкультуры России «О премии Министерства культуры Российской Федерации «Национальная премия «Большой писатель. Большой художник» за вклад в развитие детской литературы» в целях создания условий для поощрения современных авторов литературных произведений для детей на русском языке и авторов графических рассказов и произведений изобразительного искусства к литературным произведениям и произведениям народного творчества для детей на русском языке или переведённых на русский язык, внёсшим вклад в развитие отечественной детской литературы.

Учитывая, что иллюстрация является неотъемлемой и крайне важной частью детской книги, впервые предусмотрена специальная номинация для художников-иллюстраторов.

Поощрение авторов станет эффективным инструментом для стимулирования литературно-художественного процесса, сохранения и продвижения русского языка. Проведение первого сезона Премии планируется в 2023 году. Соответствующие средства зарезервированы в бюджете Минкультуры России на выплату призовых лауреатам Премии.

Приобщение детей к чтению и к письменной культуре важное и необходимое условие формирования нового поколения российских граждан.

Принимая во внимание, что в российском обществе одной из задач является привлечение молодого поколения к чтению, по инициативе Уполномоченного в 2022 году проведён круглый стол на тему: «Развитие детского и юношеского чтения в Российской Федерации: проблемы и пути решения». Участники мероприятия отметили, что Распоряжением Правительства РФ от 03.06.2017 № 1155-р утверждена Концепция программы поддержки детского и юношеского чтения в Российской Федерации, предусматривающая принятие самой программы поддержки детского и юношеского чтения в Российской Федерации, которая до настоящего времени не принята. Минцифры России во взаимодействии с Минкультуры России и Минпросвещения России разработало Программу мероприятий по поддержке детского и юношеского чтения в Российской Федерации, предусматривающую реализацию широкого комплекса мер по поддержке и развитию детского и юношеского чтения в стране. Минцифры России в сентябре 2022 года направило проект в Правительство Российской Федерации.

В отчётном году по данным Российской государственной детской библиотеки 32 субъекта Российской Федерации приняли региональные программы поддержки детского и юношеского чтения, а в 8 субъектах Российской Федерации разработаны соответствующие проекты.

Потребность в принятии вышеназванного документа на федеральном уровне присутствует как у самих потребителей и читателей книг в лице родителей, детей, так и у писателей, книжных иллюстраторов, книготорговцев.



Подтверждением изложенного являются поступившие в 2022 году в адрес Уполномоченного обращения граждан, обеспокоенных тематикой и жанром книг, пользующихся популярностью у несовершеннолетних.

В этой связи в рамках круглого стола поднималась тема защиты детей от содержания, причиняющего вред их развитию. Уполномоченный отметил, что Роспотребнадзор осуществляет контроль только за наличием возрастной маркировки книжной и печатной продукции, при этом отсутствует федеральный орган государственной власти, который в рамках контрольно-надзорных функций мог бы определить, соответствует ли маркировка содержанию книг. Уполномоченным было предложено проработать данный вопрос. Согласно ответу Минцифры России, решением обозначенной проблемы могло стать наделение Роскомнадзора дополнительными полномочиями. В настоящее время решение находится в стадии проработки.

Хотелось бы отметить, что в 2022 году Федеральным законом от 29.12.2022 № 632-ФЗ «О внесении изменений в статью 5.1 Федерального закона «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» и статьями 1 и 17 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» оборот произведений литературы, изучение которых предусматривается федеральными государственными образовательными стандартами и федеральными основными общеобразовательными программами, распространение Библии, Корана, Танаха и Ганджура исключили из-под действия Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Игры и игрушки – это важная составляющая часть детского пространства. Являясь уменьшенной копией культурной системы, они отражают её объектную сторону и прежде всего в аспекте различных социальных взаимодействий и ожиданий. Вместе с тем игрушки служат поставщиком информации об окружающей действительности. Они во многом формируют детские представления и отношение к окружающей среде.

В 2022 году Уполномоченному поступали обращения граждан, которые обращали внимание на негативное нравственное влияние игрушек на несовершеннолетних, таких как «Хагги Вагги» и «Киси Мисси». Согласно ч. 3 ст. 14 Федерального закона № 124-ФЗ в целях обеспечения безопасности жизни, охраны здоровья, нравственности ребёнка, защиты его от негативных воздействий в порядке, определённом федеральным органом исполнительной власти, проводится экспертиза (социальная, психологическая, педагогическая, санитарная) настольных, компьютерных и иных игр, игрушек и игровых сооружений для детей. До настоящего времени данный порядок и орган исполнительной власти не определены.

Оборот игрушек может быть ограничен, если они не соответствуют требованиям, установленным в Решении Комиссии Таможенного союза от 23.09.2011 № 798 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности игрушек» (вместе с «ТР ТС 008/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности игрушек»). В указанном правовом акте отсутствуют требования к нравственной, педагогической безопасности игрушек и игр.

Вместе с тем в целях проработки вопроса Уполномоченным была запрошена соответствующая информация в ФГБОУ ВО «Московский государственный психолого-педагогический университет». Из полученного ответа следовало, что проектная стоимость проведения исследования влияния игрушек «Хагги Вагги» и «Киси Мисси» на игровую деятельность детей дошкольного и младшего возраста, анализ отношения взрослых к данным игрушкам составит около 750 тыс. рублей, а само исследование

займет от 5 до 6 месяцев. На высокую стоимость проведения экспертизы также обратило внимание Роскачество, которым в конце 2022 года представлены результаты исследования, проведённого в отношении игрушки «Хагги Вагги».

Уполномоченный считает важным продолжить работу в данном направлении и искать возможные варианты решения обозначенной проблемы.

Например, Указом Президента Российской Федерации от 04.03.2013 № 183 утверждён порядок рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива». Под общественной инициативой понимается предложения граждан Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития страны, совершенствования государственного и муниципального управления. Инициативы, набравшие не менее 100 тыс. голосов граждан, могут быть рассмотрены на федеральном уровне.

Инициативы, содержащие предложения по проведению экспертизы игрушек не предусмотрены, а также отсутствуют в перечне разделов на сайте www.roi.ru. Принимая во внимание необходимость проведения экспертизы на нравственную безопасность игрушек, возможно целесообразно расширить понятие общественной инициативы и включить в него проведение соответствующих экспертиз.

По предварительной оценке, АНО «Цифровая экономика» официальный рынок онлайн-игр в России по итогам 2022 года потерял 80 % своего объёма.

Согласно отчёту аналитиков компании Newzoo по итогам 2022 года глобальный рынок видеоигр впервые за несколько лет показал падение. По итогам года объём рынка составил \$184,4 млрд против \$194,7 млрд в 2021 г. (-4,31 % год к году). При этом Newzoo прогнозирует, что уже в ближайшие годы рост продолжится: ожидается, что в 2025 г. объём составит \$211,2 млрд. В Newzoo считают, что разработчики игр изменят подход к коммерциализации игр, перейдя к гибридной модели монетизации.

Так, к Уполномоченному поступило обращение матери К. в интересах её 14-летнего сына, по вопросу признания заключённых в одной из онлайн-игр сделок по покупке внутриигровых объектов недействительными. В общей сложности несовершеннолетний за 1,5 недели совершил покупок на 16 тысяч рублей. Платежи совершал с банковской карты, оформленной на его имя, так как в 2022 году он уже достиг 14-летнего возраста. Женщина просила Уполномоченного оказать помощь, поскольку представитель зарубежной компании в России оставил её претензии без рассмотрения, а органы прокуратуры не видели оснований для вмешательства.

В ходе работы Уполномоченным проанализировано пользовательское соглашение, из которого следовало, что «...пользователь онлайн игры подтверждает, что достиг совершеннолетия по законодательству своей страны и обладает достаточной дееспособностью для совершения сделок. Если пользователь не достиг возраста полной дееспособности в соответствии с законодательством своей страны, ему надлежит ознакомиться с настоящей Офертой и прочими документами, размещёнными на Сайте, с помощью родителя или законного представителя. В этом случае родитель или законный представитель акцептует Оферту от имени несовершеннолетнего лица». Принимая во внимание, что К. не давала согласия на заключение её сыном каких-либо сделок в рамках указанного пользовательского соглашения, на момент совершения сделки несовершеннолетний достиг возраста 14 лет, то есть не был полностью дееспособным и не достиг возраста согласия, а также что онлайн игра

имеет возрастную маркировку «16+», а на некоторых интернет-сервисах «17+», Уполномоченным было предложено матери обратиться в суд для защиты прав ребёнка в части признания сделки недействительной (ст.ст. 26, 171, 175 ГК РФ). В настоящее время дело находится на рассмотрении в суде Республики Татарстан.

Следует отметить, что приведённый пример не единичен. Родители не всегда могут уследить за действиями детей в играх. Так, юный геймер из Ногинска потратил 320 тыс. руб. своего отца на микротранзакции в игре Bleach: Immortal Soul, а школьник из Набережных Челнов украл с банковского счета матери 120 тыс. руб. и потратил их на игры.

Действующее законодательство не содержит определения пользовательского соглашения для лиц, посещающих ту или иную интернет-площадку (страницу), а также обязательного набора требований, которому это пользовательское соглашение должно отвечать. Кроме того, существует потребность в правовом регулировании внутриигровой собственности. Научно-технический центр ФГУП «ГРЧЦ» в ранее опубликованном обзоре индустрии киберспорта и гейминга в странах мира уже рекомендовал законодательным органам рассмотреть возможность регулирования объектов внутриигровых правоотношений (игрового имущества, игровой валюты, лутбокса, стриминговой платформы, доната).

Другой пример. К Уполномоченному поступило обращение отца, чей сын, которому 11 лет, вёл онлайн-трансляции на одной из стриминговых площадок, имеющей возрастное ограничение от 16 лет. Администрацией площадки в результате анализа профиля пользователя было установлено несоответствие возрастным требованиям компании. Аккаунт пользователя был заблокирован. Отцу предложено предоставить от уполномоченного органа документ, подтверждающий, что он является отцом ребёнка и не возражает, чтобы его сын присутствовал на интернет-площадке.

В этой связи представляется необходимым проработать механизм подтверждения воли родителей (согласие/несогласие) по юридически значимым действиям несовершеннолетних в цифровой среде.

Правительство Российской Федерации прорабатывает возможность внесения изменения в законодательство в части обязательной возрастной маркировки игр. Данная мера должна способствовать предупреждению бесконтрольного распространения среди детей деструктивной информации.

Также в адрес Уполномоченного в 2022 году поступали обращения граждан, в которых они просили принять меры в отношении распространителей (производителей), организаторов зрелищных мероприятий. В ходе работы по обращениям было выявлено недостаточное правовое регулирование указанного вопроса в действующем законодательстве. Проблема отсутствия уполномоченного органа приводит к тому, что усложняется и растягивается во времени привлечение возможных виновных к ответственности.

В частности, к Уполномоченному обратилась С. с просьбой рассмотреть вопрос законности присвоения возрастной маркировки «6+» концерту Д. Билана, который должен был пройти в г. Самаре. Поскольку, как было сказано ранее, уполномоченный орган по контролю за зрелищными мероприятиями не определён, Уполномоченный направил обращение в прокуратуру Самарской области. Прокуратурой обращение заявителя перенаправлено в Управление Роскомнадзора по Самарской области, которым даны разъяснения, что поставленный заявителем вопрос не входит в его компетенцию.

В соответствии со ст. 20 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» определено три органа, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию: Роскомнадзор, Роспотребнадзор и Рособрнадзор. Ни один из указанных органов не осуществляет контроль (надзор) в сфере зрелищных мероприятий.

Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т. А. Голиковой на обращение Уполномоченного в целях решения обозначенной проблемы было поручено проработать возможные варианты. Минцифры России как орган, определяющий функции по выработке и реализации государственной политики в сфере литературной деятельности и сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, полагают, что полномочием по осуществлению государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, применительно к обороту информационной продукции, распространяемой посредством зрелищных мероприятий, необходимо наделить Минкультуры России.

Таким образом, с учётом вышеизложенного федеральный Уполномоченный считает целесообразным предложить:

Правительству Российской Федерации:

- актуализировать Концепцию информационной безопасности детей в Российской Федерации;
- определить орган государственной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере оборота книжной продукции на предмет её информационной безопасности для несовершеннолетних;
- определить орган государственной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере зрелищных мероприятий;
- определить орган государственной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере нравственной безопасности игр, игрушек.

На I Всероссийском фестивале практиков социальных театров «Мастер-форум», г. Калуга, декабрь 2022 г.



ПРАВО НА ДОСТУП К КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ

Культура играет важную роль в развитии и формировании личности ребёнка. Данное право закреплено Конституцией Российской Федерации и включает в себя право на участие в культурной жизни общества, на доступ к культурным ценностям и на собственное творчество. Эти права направлены на развитие интеллектуальных, эстетических, социальных и эмоциональных способностей несовершеннолетних.

В современных условиях модернизационного процесса в России важно не только укрепление материальной мощи страны, но и её духовного потенциала. Быть патриотом – значит, ощущать себя неотъемлемой частью Отечества. Это чувство формируется в ребёнке постепенно, в ходе воспитания любви к своим ближним, к родным местам, к своей стране. Воспитание патриотических чувств развивает познавательный интерес к истории и культуре своей Родины.

Сохранение многонационального культурного наследия народов России, развитие и укрепление культурного и информационного пространства страны определяют приоритеты культурной политики.

В целях популяризации народного искусства, сохранения народных традиций, памятников истории и культуры, этнокультурного многообразия, культурной самобытности всех народов и этнической общности России Указом Президента Российской Федерации 2022 год был объявлен Годом культурного наследия народов России.

С целью обсуждения актуальных социальных проблем федерального уровня Уполномоченный в августе 2022 года принял участие в форуме, проводимом Общественной палатой Российской Федерации в г. Казани на тему: «Россия: многообразие культур, единство граждан», на котором поднимались вопросы патриотического воспитания, культурного наследия народов России, сохранения и развитие языков народов России, демографии и семейной политики.

Доступ к культурным ценностям имеет решающее значение для формирования культурной идентичности ребёнка, которая представляет собой совокупность традиций, ценностей, обычаев и знаний, передающихся из поколения в поколение. Развитие данных знаний помогает ребёнку лучше понимать свою культуру и традиции, уважать их и сохранять.

Культурные ценности могут иметь различные формы и проявления. Это могут быть музыка, литература, театр, кино, изобразительное искусство, архитектура и многое другое. Доступ ко всем формам искусства позволяет несовершеннолетним получать разнообразные знания и опыт, что способствует их развитию и образованию. Культура также является мощным средством социализации. Общение с людьми, увлекающимися культурой, помогает детям и подросткам войти в контакт с новыми кругами общения, расширить свой кругозор и улучшить свои коммуникативные навыки.

Государством гарантировано право на доступ к культурным ценностям для несовершеннолетних. Детям предоставляется право бесплатного посещения музеев один раз в месяц. Лицам, обучающимся по основным профессиональным образовательным программам, также даётся право на бесплатное посещение государственных и муниципальных музеев не реже одного раза в месяц.

Обеспечение права на доступ к культурным ценностям реализуется в соответствии с «Основами законодательства Российской Федерации о культуре» от 09.10.1992 № 3612-1 (утв. ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1) (ред. от 30.04.2021) в качестве правовой базы сохранения и развития культуры в России, Федеральным законом от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле», Федеральным законом от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии», Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Данные законы закрепляют базовые ценности российского общества в отношении обеспечения доступа к культурным и историческим объектам, чем способствуют всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному развитию.



Уполномоченный по правам ребёнка принимает активное участие в вопросах, касающихся формирования культурного просвещения детей и молодёжи, в их активном привлечении к изучению художественной культуры и искусства, повышению культурного уровня подрастающего поколения.

Так, в 2021, 2022 годах Уполномоченный принимал участие в рассмотрении и внесении поправок в проект Федерального Закона № 717228-7 «О внесении изменений в статью 12 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и отдельных законодательных актов Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательных механизмов, регулирующих доступ детей к произведениям литературы и искусства, культурным ценностям и культурным благам», подготовленный Комитетом ГД РФ по культуре, который был принят во втором чтении в декабре 2022 года.

Важно отметить, что одной из основных целей государственной культурной политики для несовершеннолетних является создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

Значимую роль в воспитании подрастающего поколения играют детские школы искусств (далее – ДШИ), осуществляя, помимо образовательной, творческую и просветительскую деятельность.

Несмотря на сокращение за последние три года количества ДШИ с 5 050 в 2019/2020 учебном году до 5 018 в 2022/2023 учебном году в связи с их реорганизацией (укрупнением) (присоединение малокомплектных ДШИ в качестве филиалов к более крупным), численность обучающихся ежегодно увеличивается. Общий контингент обучающихся в ДШИ в настоящее время составляет более 1,8 млн человек, из них детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья – более 12 тыс. человек (в 2019/2020 – 1,77 млн человек, из них детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья – более 10 тыс. человек).

В 2022/2023 учебном году по сравнению с 2019/2020 учебным годом на 25 % увеличилась численность детей, осваивающих дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств (в 2019/2020 – 799 тыс. человек, в 2022/2023 – 997 тыс. человек). В 2022/2023 учебном году доля детей, обучающихся в детских школах искусств по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств составила 55 % (в 2021/2022 – 53 %).

Для улучшения условий обучения молодых талантов в рамках национального проекта «Культура» в 2019-2022 гг. за счёт средств субсидии из федерального бюджета и средств региональных бюджетов произведены капитальный ремонт и реконструкция (модернизация) 627 зданий ДШИ в 79 субъектах Российской Федерации – (в 2020 г. – 150 зданий, в 2021 г. – 283 здания, в 2022 г. – 194 здания). Оснащены музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами 1 123 ДШИ в 83 субъектах Российской Федерации (в 2019 г. – 274 ДШИ, в 2020 г. – 258 ДШИ, в 2021 г. – 287 ДШИ, в 2022 г. – 304 ДШИ).

Работа по сохранению и развитию ДШИ продолжает оставаться одной из приоритетных сфер деятельности Минкультуры России. Мероприятия, направленные на сохранение сети ДШИ в ведении органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области культуры, увеличение численности

детей, осваивающих дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств в ДШИ, включены в план мероприятий по реализации Концепции развития дополнительного образования детей до 2030 года.

Вместе с тем в адрес Уполномоченного поступают обращения от родителей несовершеннолетних, касающиеся ДШИ. Так, заявитель К., сообщила, что в Академическом районе г. Екатеринбурга Свердловской области отсутствуют ДШИ, спортивные секции, детские музыкальные школы. Ближайшая детская библиотека находится в 10 км от дома. Уполномоченным было направлено письмо мэру г. Екатеринбурга с просьбой оказать содействие гражданам в решении вопросов доступности бюджетных организаций дополнительного образования в интересах несовершеннолетних.

Также Минкультуры России совместно с региональными органами исполнительной власти и творческими образовательными организациями ведёт системную работу по реализации Концепции общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утверждённой Президентом Российской Федерации 3 апреля 2012 г. № Пр-827, в части создания условий для раскрытия творческого потенциала каждого ребёнка путём организации и поддержки проведения творческих конкурсов, фестивалей, олимпиад и иных мероприятий по различным направлениям искусств. За последние четыре года количество таких мероприятий возросло почти в 3 раза (в 2019-2020 гг. – 25 мероприятий, в 2022-2023 гг. – 72 мероприятия).

В 2022 году в мероприятиях и конкурсах регионального, всероссийского, международного уровней приняли участие 767 301 обучающихся в ДШИ.

Поддержка и развитие детского и юношеского чтения рассматриваются как приоритетное направление в культурной и образовательной политике Российской Федерации, имеющее важнейшее значение для будущего страны.

Ежегодно в поддержку детского и юношеского чтения федеральными, региональными и муниципальными библиотеками проводятся более 200 тыс. мероприятий (в том числе в онлайн-формате): фестивали и литературные конкурсы, читательские акции, книжные выставки детских книг, творческие встречи со школьниками.

В августе 2022 года Уполномоченным был проведён круглый стол на тему: «Развитие детского и юношеского чтения: проблемы и пути решения».

Уполномоченный отметил, что тема чтения беспокоит большинство родителей и призвал комплектовать детские библиотеки изданиями, пользующимися высоким читательским спросом. А также предложил создавать площадки, в том числе на базе сети подростковых центров программы «Подростки России», где дети могли бы поговорить и обсудить прочитанное.

Уполномоченный поддержал инициативу Минцифры России о проведении национальной детской книжной ярмарки и национальной детской премии.

В целях систематизации работы по поддержке авторов литературы для детей, а также развития чтения в молодёжной среде в Российской Федерации утверждена и с 2017 года реализуется Концепция программы поддержки детского и юношеского чтения в Российской Федерации. На основе данной Концепции Минцифры России во взаимодействии с Минкультуры России и Минпросвещения России разработана Программа мероприятий по поддержке детского и юношеского чтения в Российской Федерации.

Федерации, в рамках которой в 2023 году впервые планируются следующие проекты: Московская международная детская книжная ярмарка и Национальная премия в области детской и юношеской литературы.

В соответствии с утверждённой стратегией развития библиотечного дела на период до 2030 года, в 2022 году продолжена работа, направленная на модернизацию, в том числе детских библиотек и библиотек образовательных организаций, развитие практико-ориентированного обучения по дополнительным профессиональным программам и переподготовке профильных специалистов, с акцентированием внимания на подготовке кадров, работающих с детьми, в том числе с использованием электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

В 2022 году в Российской Федерации на 1,7 % по сравнению с прошлым годом снизилось число муниципальных общедоступных библиотек и составило 40 646 (в 2021 г. – 41 356, в 2020 г. – 41 597), в том числе на 3,1 % снизилось число детских библиотек и составило 3 156 (в 2021 году – 3 257, в 2020 г. – 3 244).

Деятельность библиотек также направлена на научно-методическое обеспечение и разработку основ изучения и продвижения чтения, организацию фестивалей, реализацию проектов.

Принимая во внимание высокую социальную значимость вопросов доступности несовершеннолетних к культурным ценностям и сотрудничество с библиотеками системы Минкультуры России, Уполномоченный принял участие в пленарном заседании Ежегодного совещания директоров библиотек РФ, обслуживающих детей, на тему «Русский язык и чтение как основа формирования культурного кода страны: задачи детских библиотек», которое прошло в декабре 2022 года.

Отмечается развитие и пополнение ресурсов в сети «Интернет»: «ВебЛандия – лучшие сайты для детей», «Библиогид» – путеводитель по детским и подростковым книгам.

Активно развивается «Национальная электронная детская библиотека», в бесплатном доступе которой находятся издания, представляющие культурное историческое наследие, диафильмы и периодические издания для детей школьного возраста.



В рамках национального проекта «Культура» в 2019-2022 годах создано 199 детских библиотек нового поколения в 66 субъектах Российской Федерации.

Всего число зарегистрированных пользователей библиотек (дети до 14 лет включительно) в 2021 г. составляло 15,2 млн человек (в 2020 г. – 13,4 млн человек, в 2019 г. – 15,9 млн человек).

Важно отметить воздействие, которое оказывают масс-медиа на формирование детского сознания. Данная аудитория наиболее подвержена воздействию телевидения, прессы, кинематографа, интернета, радио и пр. В связи с этим, специализированные СМИ, предназначенные для подрастающего поколения, должны быть в первую очередь, социально ответственными и возлагать на себя функцию осуществления первичной социализации личности.

В этой связи хотелось бы отметить, что в 2022 году Правительство Российской Федерации высоко оценило работу детского журнала «Акбузат» и радиоканала «Детское радио», которые в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2022 № 4236-р «О присуждении премий Правительства Российской Федерации 2022 г. в области средств массовой информации» стали лауреатами премии за значительные творческие и профессиональные достижения в создании уникальных, просветительских, познавательных, образовательных программ, направленных на воспитание национальной идентичности и трепетного отношения к русскому языку, традициям и культуре.

В специальный номер журнала «Акбузат», издаваемого в Республике Башкортостан, который впервые за тридцатилетнюю историю вышел на русском языке, вошли стихи и рассказы детей ДНР, в том числе «Путевые заметки Ангела Донбасса» о мальчике, который прикрыл собой сестру во время взрывов и погиб, а также рисунок «Ангел-хранитель», раскрывающий всю трагичность ситуации на Донбассе.

Радиостанция «Детское радио», вещающая на территории 37 крупнейших городов Российской Федерации, где проживают более 50 млн человек, в прошлом году отметила 15-летний юбилей. Вещание «Детского радио» целиком посвящено детям и состоит из детских песен, спектаклей, познавательно-развивающих и развлекательных программ и рубрик, информационно-просветительских программ для родителей.



Флагманским проектом Минкультуры России в онлайн-среде является Портал культурного наследия, традиций народов России «Культура.РФ» (далее – Портал), созданный в целях обеспечения доступа к знаниям, информации и культурным ценностям, а также сохранения единого культурного пространства страны. Портал стал точкой сосредоточения культурного наследия в цифровой форме и информационной площадкой общероссийских акций в сфере культуры.

На Портале в свободном доступе опубликованы фильмы и спектакли, виртуальные музеи и трансляции культурных событий со всей России, книги, каталоги архитектурного, нематериального и религиозного наследия народов страны. Самая полная афиша мероприятий культурной жизни и карта учреждений культуры позволяют узнать о проводимых выставках, спектаклях или концертах. Редакция Портала традиционно готовит и запускает специальные проекты и сетевые акции в сотрудничестве с учреждениями культуры, общественными организациями и медиаресурсами. Доля детской и подростковой аудитории от общего числа посетителей Портала составляет около 25 %.

Федеральными, региональными и муниципальными учреждениями культуры ведётся целенаправленная работа по увеличению мероприятий для детской аудитории.

В рамках национального проекта «Культура» в 2022 году Минкультуры России было поддержано 10 фестивалей детского творчества. С 2020 по 2022 годы было реализовано 168 программ, в которых приняли участие более 220 тыс. детей. В 2022 году реализовано 59 культурно-просветительских программ, общее количество участников – более 70 тыс. школьников (национальная программа детского туризма «Моя Россия» и культурно-просветительская программа однодневных экскурсий «Память Поколений»).

Уполномоченный в 2022 году принял участие в первом Детском культурном форуме, который прошёл на ВДНХ. Это новое уникальное мероприятие для талантливых детей и молодёжи, участниками которого стали почти 2 тыс. юных представителей всех субъектов Российской Федерации и 12 зарубежных стран.

Реализация задач государственной культурной политики для детей носит межведомственный характер и имеет свои особенности, связанные с созданием воспитывающей, культурно-образовательной среды, подготовкой (повышением квалификации) специалистов для работы с детской аудиторией, использованием технологий и практик, пробуждающих интерес детей к дальнейшему погружению в богатейший мир отечественного историко-культурного наследия.

В этой связи необходимо отметить работу музеев, которыми ежегодно проводятся тематические экскурсии для организованных групп детей дошкольного и школьного возраста, в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью; реализуются образовательные программы, разработанные в соответствии со школьной программой, специальные интерактивные программы для организованных групп детей разного возраста, включающие квесты и викторины; лекции, фестивали, конкурсы, конференции, семинары, выставки детских работ, открытые уроки.

В 2022 году федеральными и региональными музеями было проведено более 22 тыс. мероприятий для детей, в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.



На спектакле
«Голубой щенок»
в Московском театре
Олега Табакова,
июнь 2022 г.

Продолжается разработка новых форматов взаимодействия с детской аудиторией в сети «Интернет» путём размещения на сайтах музеев, страницах в социальных сетях и интернет-каналах различных программ, экскурсий, мастер-классов. Онлайн-формат позволяет музеям проводить десятки тысяч мероприятий для детей, участниками которых становятся более 500 тыс. человек.

Одним из приоритетных направлений остаётся государственная поддержка производства фильмов для детей. В 2022 г. Минкультуры России предоставило целевые субсидии на производство 10 детских фильмов, в 2021 г. – 3 детских фильма, в 2020 г. – 13 детских фильмов, в 2019 г. – 16 детских фильмов, в 2018 г. – 15 детских фильмов.

В 2021-2022 годах в кинотеатральный прокат вышли 30 фильмов для детской и семейной аудитории (в 2021 г. в прокат вышло 7 художественных фильмов и 4 полнометражных анимационных фильма, в 2022 г. – 10 художественных фильмов и 9 полнометражных анимационных фильмов).

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере семьи и детей в июне 2022 года Правительству Российской Федерации поручено обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих полное государственное финансирование производства и проката национальных художественных (игровых) фильмов для детей и юношества.

В рамках данного поручения был подготовлен проект федерального закона № 231615-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Государственной поддержке кинематографии Российской Федерации», который находится на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

В апреле 2022 года Комитет по культуре ГД РФ проводил «круглый стол» на тему «Дети – важнейший приоритет государственной культурной политики», в котором принял участие Уполномоченный. На заседании обсуждались и взяты в работу вопросы развития культуры и искусства для детей, в том числе детского кинематографа, детской литературы, театра для детей, вопросов воспитания и просвещения несовершеннолетних через приобщение к культуре.

Уникальной стала программа «Пушкинская карта», реализуемая с 2021 года, направленная на обеспечение доступности культурных мероприятий и организаций культуры для молодёжи в возрасте от 14 до 22 лет. В 2021 г. лимит составил 3 тыс. рублей, с 2022 г. – 5 тыс. рублей, в том числе 2 тыс. рублей на покупку билетов в кино.

По состоянию на 31 декабря 2022 г. более 7,4 млн молодых людей оформили «Пушкинскую карту», присоединилось к участию в программе 9,9 тыс. организаций культуры, в которые куплено более 24 млн билетов (в том числе только за 2022 г.: 3,8 млн карт, 6,7 тыс. организаций культуры и более 21 млн билетов).

Уполномоченные по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации принимают участие в продвижении проекта «Пушкинская карта», разработанного для молодых людей в возрасте от 14 до 22 лет с целью приобщения их к культурным ценностям России с начала его реализации.

Так, например, по информации регионального уполномоченного, Калужская область стала участником программы «Пушкинская карта» с 1 сентября 2021 года. Общее количество учреждений-участников программы составляет 75 единиц, все государственные учреждения культуры Калужской области являются участниками программы. С начала запуска проекта проведено более 8 000 тыс. мероприятий, реализовано более 80 тыс. билетов на общую сумму более 35 млн рублей. На территории региона выдано 53 898 пушкинских карт, что составляет 59,8 % от общего числа молодёжи в возрасте от 14 до 22 лет, проживающей на территории Калужской области. Более 80 % от числа учащихся общеобразовательных школ оформили «Пушкинскую карту».

Особое внимание Уполномоченного уделяется заботе о детях с ограниченными возможностями здоровья. Высокую важность имеет вопрос приспособления учреждений культуры для посетителей с инвалидностью. Также отмечается, что не всегда имеется возможность для посещения учреждений культуры детьми с нарушениями двигательного аппарата, т.е. учреждения не оснащены условиями для организации доступной среды, в том числе ввиду имеющегося статуса исторического здания.

Так, например, с целью расширения прав и возможностей детей-инвалидов на посещения учреждений культуры в Костромской области, Губернатором области в 2022 году были внесены изменения в постановление администрации от 17.05.2013 № 223-а, в соответствии с которым дети-инвалиды и (или) инвалиды I и II групп могут посещать областные государственные учреждения культуры с сопровождающими лицами.

В ряде регионов прослеживается отсутствие возможности для посещения детьми с нарушением слуха и зрения учреждений культуры в связи с отсутствием специализированного оборудования и квалифицированных специалистов.

Так, в адрес Уполномоченного обратился генеральный директор «Института профессиональной реабилитации и подготовки персонала Общероссийской общественной организации инвалидов – Всероссийского ордена Красного Знамени общества слепых «Реакомп» по вопросу поддержки проекта профессионального стандарта «Тифлокомментатор», разработанного Всероссийским обществом слепых. Проект в настоящий момент находится на согласовании в Минтруде России. Уполномоченный полагает, что принятие профессионального стандарта «Тифлокомментатор» существенно поможет развитию тифлокомментирования в Российской Федерации и закреплению данной профессии в правовом поле.

Доступность определяется индивидуально для каждой категории детей с инвалидностью: детей с нарушением зрения и незрячих детей, слабослышащих и детей с потерей слуха, детей с двигательной инвалидностью, а также имеющих ментальные нарушения различной степени.

В связи с поступающими обращениями Уполномоченным в июле 2022 года был проведён «круглый стол» на тему: «Доступность учреждений в сфере культуры для несовершеннолетних».

Участниками «круглого стола» стали уполномоченные по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, члены Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте по правам ребёнка в Российской Федерации, представители Минпросвещения России, Минкультуры России, Российской государственной библиотеки, Общественного совета при Уполномоченном при Президенте по правам ребёнка по развитию детского спорта, туризма и культуры, Регионального отделения ВОРДИ Белгородской области и др.

В рамках «круглого стола» были обсуждены вопросы организации «доступной среды» в учреждениях культуры, особенно в сельской местности; транспортной доступности объектов культуры для несовершеннолетних; совершенствования межведомственного взаимодействия; нехватки специального оборудования и квалифицированных специалистов по тифлокомментированию в учреждениях культуры; расширения возможностей «Пушкинской карты», а также популяризации и мотивации несовершеннолетних для её получения и использования; создания мотивационных фильмов с участием детей с ОВЗ и инвалидностью для детей с ОВЗ и инвалидностью, с их продвижением, в том числе в социальных сетях.

Например, с предложением по вопросу доступности в части посещения учреждений культуры и культурных мероприятий по «Пушкинской карте» обратились участники от Всероссийской организации родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов (ВОРДИ). В настоящее время дети с инвалидностью могут использовать «Пушкинскую карту» для посещения учреждений культуры, однако есть категория детей, которая не может посещать общественные места без сопровождения взрослых в силу специфики их заболеваний. По мнению Всероссийского общества родителей детей-инвалидов (ВОРДИ), переориентирование «Пушкинской карты» в семейную детям, которым по индивидуальной программе реабилитации и абилитации (ИПРА) установлена необходимость сопровождения родителями (законными представителями), дало бы возможность совместно посещать различные мероприятия и оказало бы существенную поддержку семьям. Уполномоченным было поддержано данное предложение, направлены письма в ответственные ведомства. Данный вопрос остаётся на контроле Уполномоченного.

По итогам «круглого стола» была разработана и принята резолюция, куда вошли следующие предложения:

- организовать проведение для работников учреждений культуры семинаров-совещаний по вопросам обмена опытом, повышению осведомленности о лучших практиках в сфере доступности учреждений культуры для несовершеннолетних; в случае выявления детей с нарушениями слуха и зрения в учреждениях культуры, искусства, образования предусмотреть в рамках реализации Государственной программы «Доступная среда» наличие специализированной аппаратуры для тифлокомментирования и сурдоперевода, а также наличие соответствующих специалистов; принять меры по развитию школьных и социальных театров для несовершеннолетних и др.

*Из рабочей поездки
Львовой-Беловой М. А.
в Чеченскую республику,
июнь 2022 г.*



Рекомендации разосланы профильным ведомствам с просьбой организовать работу по данным направлениям, в том числе в регионах.

Одним из актуальных вопросов, поднимаемых на «круглом столе», стал вопрос расширения возможностей использования «Пушкинской карты» путём включения в неё цирков и предоставления возможности совместного использования детьми с инвалидностью и их родителями (опекунами). В настоящее время работа по вышеизложенным вопросам продолжается.

В соответствии с поручением Президента России в стране создана система школьных театров и детских театральных конкурсов, что является важным инструментом воспитания подрастающего поколения и социальным лифтом для талантливых детей из разных регионов страны.

Хотелось бы отметить активно развивающийся Всероссийский проект «Школьная классика», который был запущен в 2020 году Российским движением школьников (далее – РДШ) и Театральным институтом имени Б. Щукина при поддержке Минпросвещения России. Школьные театры играют важную роль в развитии творческого и интеллектуального потенциала учащихся, способствуют их личностному росту и формированию уважения к искусству и культуре. Это уникальная платформа для творчества и самовыражения, которая позволяет ученикам раскрыть свой творческий потенциал, способствуют расширению культурного горизонта, знакомит с различными литературными произведениями, историческими событиями и культурными традициями.

Минпросвещения России совместно с Минкультуры России, РДШ и Театральным институтом им. Б. Щукина утвердили дорожную карту по созданию и развитию школьных театров в российских регионах.

Развитие школьных театров обсуждалось на XVIII съезде уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации «Государственная политика Российской Федерации в сфере реализации права ребёнка на образование: приоритетные цели, задачи и перспективы их решения». Вопрос принятия мер по развитию школьных театров, как одной из форм арт-терапии и профилактики

безнадзорности и правонарушений, для уязвимых категорий детского населения, совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими управление в сфере культуры, органами местного самоуправления, вошёл в резолюцию, принятую по итогам съезда. Отмечается положительная динамика развития школьных театров в Брянской, Воронежской, Владимирской, Ивановской, Иркутской, Калужской областях, Кабардино-Балкарской Республике, Красноярском крае, Костромской области, Москве и Московской области, Новосибирской, Омской областях, Приморском крае, Республиках Крым, Мордовия, Марий Эл, Тыва, Рязанской области, Санкт-Петербурге, Саратовской и Самарской областях, Ставропольском крае, Тамбовской, Томской, Тульской, Тюменской областях, Хабаровском крае, Чувашской Республике, Ярославской области, Ямало-Ненецком автономном округе и др.

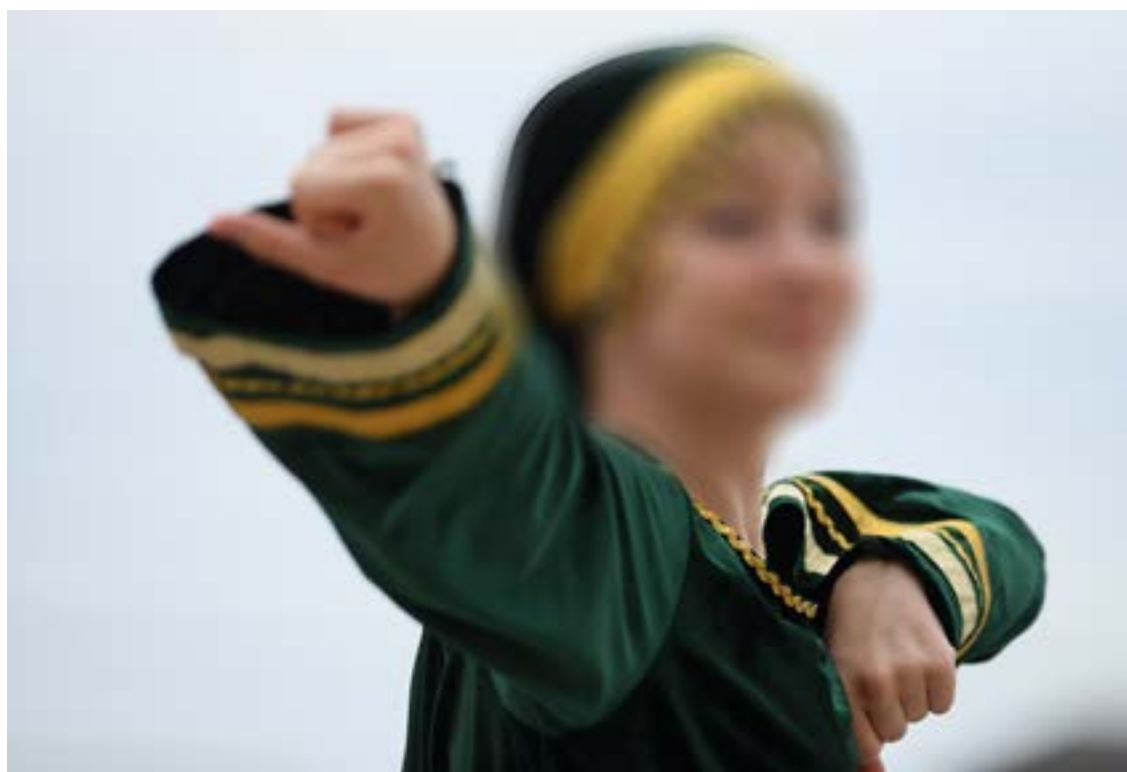
Уполномоченный в августе 2022 года принял участие в пресс-конференции, посвящённой запуску VIII Всероссийского Фестиваля семейных любительских театров «Сказка приходит в твой дом», прошедшей в пресс-центре МИА «Россия сегодня».

Фестиваль семейных любительских театров «Сказка приходит в твой дом» за время его проведения принял семьи из более чем 50 субъектов РФ. В их числе Московская, Нижегородская, Новосибирская, Оренбургская, Саратовская, Ярославская области, Камчатский и Краснодарский край, Чеченская Республика и др.

Уполномоченный отметил важность семейного театра для общества и готовность на всех уровнях поддерживать фестиваль и способствовать популяризации движения семейных театров, в том числе привлекая к этой работе и региональные власти, и родительское сообщество.

В рамках стратегической программы «Подростки России» правозащитный институт развивает направление социальных театров при поддержке Минкультуры России как перспективную форму социальной работы с подростками, их интеграции в общество. Помимо ресурса самовыражения, элементов арт-терапии для подростка такой театр – это ещё и новый круг общения, поддерживающие его ровесники и взрослые.

Уполномоченный предложил использовать площадки создаваемых в регионах страны подростковых центров для репетиций и показов спектаклей, понимая, что данная проблема в субъектах существует.



Так, в декабре 2021 г. к Уполномоченному обратился Председатель АНО «Поколение ЛЕКС» с просьбой оказать содействие в организации деятельности профилактического социального проекта «Трудный театр». П. сообщила, что театр осуществляет свою деятельность на протяжении 10 лет, труппа состоит из детей, находящихся на профилактическом учёте, а также из детей из многодетных семей. Театр имел организационно-административные трудности, в частности, отсутствие постоянной репетиционной базы. Уполномоченным было направлено письмо Губернатору Ростовской области с просьбой предоставить данному театру помещение для дальнейшей творческой и профилактической работы с подростками. В 2022 году у «Трудного театра» появилась возможность осуществлять свою творческую деятельность на сцене Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Ростова-на-Дону «Школа № 93 имени Героя Советского Союза Фоменко Н. М.». Хотелось бы отметить, что в школе уже был организован школьный театр и дети выразили заинтересованность в совместных постановках. «Трудный театр» обрёл дом, а подростки г. Ростова-на-Дону возможность развивать актёрское мастерство, социализироваться в обществе и радовать своих зрителей новыми постановками.

Социальный театр – это театр, в драматургической основе которого заложена острая социальная проблема, раскрытая режиссёром, донесённая до зрительного зала актёрами и воспринятая зрителями в процессе просмотра и активного обсуждения спектакля.

Участвуя в спектакле, несовершеннолетний с помощью отождествления себя с героем, ставит себя в сравнение с носителем социальных норм, у него появляется стимул приблизиться к нравственному идеалу. Через чувство свободного выбора и творческую активность он даёт свою оценку множеству вариантов человеческого поведения.

Используя театральную технологию, подростки-актёры получают опыт преодоления личностных и социальных проблем, отражённых в социальной роли, формируют своё отношение и позицию к проигрываемому факту. В свою очередь, специалист – режиссёр – помогает участнику спектакля разобраться в сложной ситуации, найти выход из конфликта. При постановке социальной пьесы воспитательным моментам уделяется большое внимание.

Особенностью театральной технологии является управляемая дискуссия, которая проходит после просмотра спектакля. Участниками дискуссии являются зрители и актёры, которые вступают в диалог со зрителями, не выходя из образа, т. е. от имени своего персонажа. Ведущим дискуссии является режиссёр спектакля, специалист. Он задаёт вопросы, поднимает проблемы, направляет разговор в русло, позволяющее зрителям почувствовать, понять атмосферу спектакля, высказать своё мнение к словам и поступкам героев, поделиться впечатлениями, дать советы персонажам, которым не удалось решить свои трудности на сцене.

Социальный театр – это стремительно развивающееся явление в театральном искусстве, направленное на привлечение внимания к острым общественным проблемам и темам. Список этих тем может быть широким: от войны и бедности до взаимоотношений родителей и детей. Часто социальный театр помогает зрителям посмотреть на «трудную правду» или «страшную тему», о которой сложно говорить в обычной жизни.

Участие в постановках социального театра принимают те целевые аудитории, на решение проблем которых направлены спектакли: трудные подростки, дети и взрослые с ОВЗ и инвалидностью, члены семей.

Социальный театр учит видеть и решать общие проблемы жизни, такие как доброжелательное отношение к другому мнению, уважение к себе, формирование внутренней душевной стойкости.

Основной технологией работы во всех социальных театрах является социокультурная анимация и театральная арт-терапия. Технология позволяет подросткам по-новому оценить себя, свой статус и перспективы в жизни, что является базовой основой для изменения негативного социального поведения на позитивное.

Интересен опыт работы в данном направлении Омской области. Данный регион имеет уникальный опыт работы в развитии института социального театра с привлечением подростков и молодёжи, который был неоднократно оценён конкурсными комиссиями при получении грантов и премий, в том числе и на федеральном уровне.

Реализуемый на территории Омской области проект «Своя территория» применяется уже более чем в 150 учебных заведений региона. Данная программа получила не только практическую апробацию, но имеет положительную научно-диссертационную исследовательскую работу, проведённую на базе Омского государственного педагогического университета, как социальный театр влияет на развитие жизнестойкости у подростков.

В рамках данного проекта разработаны методические рекомендации и пособие, технологические карты по психолого-педагогическому сопровождению спектаклей.

Важным аспектом проекта является тесное взаимодействие Министерства культуры и Министерства образования Омской области с их подведомственными учреждениями. Эффективность проекта достигнута совместными усилиями ведомств.

Институт социального театра с участием подростков имеет ряд особенностей. Это связано, в первую очередь, с тем, что психология подростка и принимаемые ими решения носят порой спонтанный характер, а отрицательные персонажи или их поведенческая линия импонирует 20 % подростков (цифры приведены из проводимого исследования специалистами «Своя территория»). Проект имеет тесную взаимосвязь с психолого-педагогическим сопровождением. Более 600 педагогов-психологов и социальных педагогов прошли в рамках проекта на базе вузов региона по отдельно разработанной программе повышение квалификации 72 часа.

В проекте на данный момент участвуют три профессиональных театра региона «Омский государственный северный драматический театр им. М. А. Ульянова», «Пятый театр» и «ТЮЗ», региональные библиотеки, в том числе самая крупная Библиотека им. А. С. Пушкина. Поставлено 9 остросоциальных постановок, которые подростки смотрят благодаря реализуемой программе «Пушкинская карта».

Результатами участия несовершеннолетних в программе становится их социализация, принятие взвешенных и обдуманных решений в экстремальных жизненных ситуациях; их профориентация; приучение к театральной культуре; они становятся волонтерами проводимых мероприятий и наставниками для своих же сверстников, оказавшихся в трудных обстоятельствах и т.д.

*Актеры Ирина Безрукова
и Константин Хабенский
на I Всероссийском
фестивале практиков
социальных театров
«Мастер-форум», г. Калуга,
декабрь 2022 г.*



Уполномоченный поддержал данный проект и приступил к обсуждению интеграции проекта в одну из лагерных смен «Послезавтра», проводимых по инициативе Уполномоченного в рамках благотворительной акции «Детям – в руки».

В июле 2022 года состоялась встреча Уполномоченного и Министра культуры РФ, на которой Уполномоченный предложил ряд инициатив в рамках стратегической программы «Подростки России». Одной из инициатив, поддержанных Министром, стало развитие и поддержка социальных театров.

С целью объединить, познакомить, обменяться лучшими практиками, поддержать и дать перспективы развития Уполномоченным было принято решение о проведении Всероссийского фестиваля практиков социальных театров «Мастер форум».

Данное событие прошло в декабре 2022 года в городе Калуге при поддержке Минкультуры России и Правительства Калужской области. В работе Фестиваля приняли участие представители из 79 субъектов Российской Федерации, из них в очном формате 378 человек из 39 регионов России. Онлайн-трансляции набрали более трёх тысяч просмотров.

В рамках Фестиваля прошли пленарные сессии и дискуссионные площадки с участием представителей профильных федеральных и региональных органов исполнительной власти, режиссёров и театральных деятелей художественного руководителя МХТ им. Чехова К. Ю. Хабенского, ректора института театрального искусства – ГИТИС Г.А. Заславского, актрисы театра, кино и общественного деятеля И.В. Безруковой, режиссера Театрального института им. Б. Щукина В. В. Стасюка, музыкального театра «Геликон-Опера» и других. Организованы мастер-классы по различным направлениям деятельности социальных театров, таким как семейные театры, школьные театры, инклюзивные театры, театры для подростков в трудной жизненной ситуации, склонных к девиантному поведению. Большой успех имели яркие блиц-показы театральных коллективов из регионов России.

В рамках Фестиваля участники рассмотрели вопросы взаимодействия органов власти и некоммерческих организаций, формировании сообщества специалистов социальных театров по подростковой работе, создания методической базы, обсудили вопросы их поддержки и развития, доступности и ресурсного обеспечения.

В целях получения обратной связи по итогам проведения Фестиваля сотрудниками отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного среди участников был проведён онлайн-опрос, который показал своевременность и актуальность темы развития социальных театров, а также необходимость ежегодного проведения данного мероприятия.

По итогам работы фестиваля был разработан комплекс мер, направленный в Минкультуры России, Минпросвещения России, Президентский фонд культурных инициатив, уполномоченным по правам ребёнка в регионах РФ для реализации актуальных вопросов поднимаемых участниками и экспертным советом Форума.

В целях совершенствования государственной политики в сфере культуры и организации доступа к культурным ценностям детей Уполномоченный предлагает:

Минкультуры России:

- проработать вопрос совместного посещения учреждений культуры по «Пушкинской карте» детям с инвалидностью с сопровождающими лицами;
- включить цирки в «Пушкинскую карту»;
- продумать меры прямой государственной поддержки и развития социальных театров на регулярной и системной основе, вне зависимости от их организационно-правовых форм и принадлежности;
- рекомендовать руководителям профессиональных театров сотрудничество с социальными театрами в части предоставления площадок, а также предложить внедрение «института наставничества» для помощи в реализации проектов от идеи, сценария, реквизита до его постановки, в том числе совместной;
- рекомендовать руководителям средних профессиональных и высших учебных заведений, готовящим работников в области театрального искусства, предусмотреть в учебных планах образовательные программы и курсы подготовки и повышения квалификации для работников социальных театров, по примеру магистерской программы Российского института театрального искусства – ГИТИС и Центра науки и методологии Театрального института им. Б. Щукина;
- совместно с Уполномоченным организовать и провести цикл образовательных мероприятий, включая мастерклассы, лекции, тренинги от преподавателей и актёров ведущих вузов и театров страны для практиков социальных театров (в том числе в онлайн-формате).

Минпросвещения России:

- предусмотреть меры по расширению возможностей детей с инвалидностью принимать участие в культурной жизни общества и реализовывать свой творческий, художественный и интеллектуальный потенциалы;
- разработать методические рекомендации для психологов, педагогов, а также специалистов, работающих в направлении социализации подростков «группы риска» средствами театрального искусства, предусматривающие порядок создания и развития социальных театров.

Минкультуры России и Минпросвещения России:

- ввести в общеобразовательных организациях «День социального театра», приглашая действующие социальные театры для показа спектаклей, обмена опытом, осуществления совместных постановок с целью – познакомить, заинтересовать и мотивировать несовершеннолетних к участию.

Минтрудо России:

- принять меры по утверждению профессионального стандарта «Тифлокомментатор» при участии Всероссийского общества слепых с целью введения штатной единицы в учреждениях в сфере культуры, наиболее часто посещаемых несовершеннолетними (цирк, кинотеатр, библиотека, музей, театр, зоопарк).

Органам исполнительной власти в субъектах Российской Федерации:

- предусмотреть в рамках реализации Государственной программы «Доступная среда» (в случае выявления детей с нарушениями слуха и зрения) в учреждениях культуры, искусства, образования наличие специализированной аппаратуры для тифлокомментирования, а также наличие специалистов по тифло- и сурдокомментированию;
- принять меры по развитию социальных театров, а также определить ответственных лиц в региональных органах исполнительной власти, отвечающих за развитие и работу социальных театров в учреждениях культуры и образования.

Президентскому фонду культурных инициатив:

- совместно с Уполномоченным организовать и провести обучающий семинар для руководителей творческих коллективов социальных театров по вопросу получения грантов на реализацию творческих проектов.

Уполномоченным по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации:

- вести просветительскую работу по популяризации и развитию социальных театров в регионах.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Деятельность института Уполномоченных по правам ребёнка направлена на обеспечение наилучших интересов детей. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в отчётном периоде продолжал осуществлять координацию деятельности региональных уполномоченных, применяя новые методы работы, направленные на повышение оперативности в обмене информацией, сборе аналитических данных, реагировании на сложные ситуации в сфере детства, в выработке единых подходов и методов по защите прав детей с учётом региональной специфики.

Традиционно Уполномоченный рассматривал обращения граждан. В 2022 году в адрес федерального Уполномоченного поступило на 26,8 % обращений больше, чем в прошлом году. В целом, выросло число обращений, затрагивающих реализацию права ребёнка жить и воспитываться в семье; жизнь, защиту от насилия; квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту; гражданство и свободу перемещения; благоприятную окружающую среду; доступ к информации и на информационную безопасность; имя, честь и достоинство; занятие физической культурой и спортом; наследование; труд; доступ к культурным ценностям; свободу мысли, совести и вероисповедания; осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности; права автора. Вместе с тем уменьшилось количество обращений граждан в адрес федерального и региональных уполномоченных в защиту права ребёнка на охрану здоровья и реабилитацию. При этом в отчётный период на фоне снижения количества обращений в адрес региональных уполномоченных отмечен их рост к федеральному Уполномоченному по защите права на образование; социальное обеспечение и социальное страхование; жилище. Для оказания содействия в решении проблем Уполномоченный обращался в органы власти, давал разъяснения и юридические консультации. Новым инструментом в работе с гражданами стало подключение отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка к Платформе обратной связи, являющейся подсистемой Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

Проведено 8 мониторингов соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе с помощью инспекционных проверок учреждений для детей систем образования, здравоохранения, социальной защиты, отдыха и оздоровления, исполнения наказаний. Новым направлением в мониторинге стал анализ установленных государственных пособий на детей, находящихся под опекой или попечительством, в субъектах Российской Федерации; обеспечения средствами личной гигиены воспитанников учреждений с круглосуточным пребыванием; поддержки детского и юношеского чтения в субъектах Российской Федерации; организации летней оздоровительной кампании несовершеннолетних.

Внесено более 1 000 предложений по совершенствованию правового регулирования в сфере детства, дано 139 заключений на проекты федеральных законов, подзаконных актов и инициатив в интересах несовершеннолетних, большая часть из которых была поддержана.

Продолжено взаимодействие с федеральными и региональными органами государственной власти, институтами гражданского общества, родительской общественностью, средствами массовой информации. В 2022 году Уполномоченный провел более 150 рабочих встреч, осуществил 40 рабочих визитов в 23 субъекта Российской Федерации.

В 2022 году активно работали Общественный совет, «Родительская платформа», был учреждён Федеральный детский общественный совет при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

В отчётном периоде проведено два Всероссийских съезда уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации; шесть Всероссийских форумов; Всероссийский фестиваль практиков социальных театров; более 70 круглых столов. Ключевыми целями указанных мероприятий является обмен опытом, определение основных векторов в работе уполномоченных по правам ребёнка, диалог со всеми партнёрами в деле защиты прав несовершеннолетних.

В различных форматах оказывалась помощь детям Донбасса, в том числе в рамках Всероссийской акции «Детям – в руки», в результате которой свыше 8 000 человек получили помощь. Наряду с этим в рамках проекта «Послезавтра» организована психосоциальная, педагогическая, реабилитационная работа с детьми, которых коснулись военные действия.

Начата реализация четырёх стратегических программ «Подростки России», «Дети в семье», «Сопровождение через всю жизнь», «Страна для детей», определившие ключевые векторы для совместной работы с органами власти, институтами гражданского общества, социально ответственным бизнесом на ближайшие несколько лет.

В части международного сотрудничества в сфере защиты прав детей продолжена работа по возвращению на Родину несовершеннолетних из зон вооружённых конфликтов. Немаловажно отметить, что до вхождения в состав Российской Федерации новых территорий в соответствии с нормами Конвенции о правах ребёнка, которая признаёт, что ребёнку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания, после начала СВО решения о передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прибывших с территории Донбасса, под опеку (попечительство) в семьи российских граждан принимались исключительно уполномоченными органами ДНР и ЛНР.

По причине антироссийской политики, избранной западными странами, участие в международном сотрудничестве федерального Уполномоченного с последними было минимальным.

При организации межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в деятельности региональных органов власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также в работе учреждений для несовершеннолетних, были выявлены факты нарушения прав детей, например, в части отобрания ребёнка при непосредственной угрозе жизни и его здоровью; госпитализации без соответствующих медицинских показаний и длительного пребывания несовершеннолетних в медицинских организациях до момента их помещения в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; имущественных прав детей (в том числе на жилище, права на алименты, размещения денежных средств воспитанников учреждений для детей-сирот в кредитных учреждениях под низкий процент); права на охрану здоровья (нарушения в организации лекарственного обеспечения, диспансеризации, реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (включая обеспечение ТСР)); права на образование (вопросы доступности мест в детском саду, дополнительному образованию (для многодетных и малообеспеченных семей с детьми)); права на отдых и оздоровление (нехватка стационарных лагерей, отсутствие необходимых условий в летних лагерях для детей-инвалидов, нарушение санитарных правил); на комплексную безопасность (антитеррористическую, пожарную, информационную) и т.д., что нашло отражение в Докладе.

С целью содействия в восстановлении нарушенных прав детей Уполномоченный направлял в органы власти и их должностным лицам заключения с рекомендациями о возможных и необходимых мерах по устранению нарушений и недопущению их в будущем. Кроме того, в адрес руководителей органов власти Уполномоченным подготовлены дополнительные предложения, направленные на улучшение положения детей в Российской Федерации, изложенные в Приложении к Докладу).

Проблемы, выявленные Уполномоченным в сфере детства, будут предметом внимания в 2023 году. Кроме того, Уполномоченный продолжит:

- реализацию четырёх стратегических программ;
- практику создания и реализации «карты действий» уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации;
- работу, направленную на укрепление института Уполномоченных по правам ребёнка (в том числе будет продолжена деятельность Координационных Советов региональных уполномоченных в федеральных округах; оказано содействие в повышении квалификации уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации; организовано проведение методических семинаров, вебинаров; продолжена разработка необходимых рекомендаций для Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации по разным направлениям деятельности, информатизация).

Уполномоченный благодарит и выражает признательность Президенту Российской Федерации В. В. Путину, Администрации Президента Российской Федерации, федеральным и региональным органам власти, органам местного самоуправления, правоохранительным органам, Общественной палате Российской Федерации и её Аппарату, общественным объединениям, средствам массовой информации, родительскому и детскому сообществам, взаимодействию с которыми обеспечивает всестороннюю защиту прав детей.

ПРИЛОЖЕНИЕ К ДОКЛАДУ

Федеральному Собранию Российской Федерации

- Проработать вопрос о внесении изменений в п. 3 ст. 148 Семейного кодекса Российской Федерации в части установления размера ежемесячных денежных выплат не ниже величины прожиточного минимума ребёнка в субъекте Российской Федерации.
- Рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон № 256-ФЗ и Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в части установления правил внесения в Единый государственный реестр недвижимости записей о невозможности государственной регистрации перехода, прекращения права собственности на имущество, приобретаемого за счёт средств материнского капитала и не оформленного в общую долевую собственность, и обременения такого имущества до его оформления в общую долевую собственность родителей и детей;
- Рассмотреть возможность внесения изменений в семейное законодательство в части введения обязательного досудебного порядка урегулирования споров между родителями.

Верховному Суду Российской Федерации

- Разъяснить резолютивные части процессуальных решений, связанных с исполнением судебных решений об определении места жительства ребёнка, о порядке общения с отдельно проживающим родителем и близкими родственниками, о передаче ребёнка одному из родителей, о возможности уточнения условий исполнения вышеназванных решений, в части указания конкретных мер, которые могут применяться судебными приставами-исполнителями, в том числе при физическом удержании ребёнка должником и (или) отказе его вернуться к родителю, в пользу которого было принято соответствующее решение.
- Оказать содействие в обобщении практики разрешения судами споров, связанных с обжалованием отказов ООиП в выдаче предварительных разрешений на сделки с участием несовершеннолетних.

Правительству Российской Федерации:

- Разработать механизм приоритетного трудоустройства в центрах занятости населения граждан, обязанных по решению суда уплачивать алименты.
- Принять меры по совершенствованию механизмов заключения с должниками по алиментным обязательствам, находящимся в трудной жизненной ситуации, государственных социальных контрактов.
- Принять дополнительные меры по совершенствованию механизмов обеспечения права несовершеннолетних на социальное обеспечение в новых субъектах Российской Федерации (ДНР и ЛНР, Запорожской и Херсонской областей), в том числе вынужденно покинувших территории указанных регионов и прибывших в другие субъекты Российской Федерации, а также несовершеннолетних граждан, прибывших в Российскую Федерацию из Украины.
- Рассмотреть возможность внесения изменений в порядок межведомственного взаимодействия между Пенсионным фондом России и Росреестром в части возложения на территориальные отделения Пенсионного фонда России обязанность по направлению в управления Росреестра данных о приобретении жилых помещений за счёт средств МСК и нотариально заверенных соглашениях о выделе долей для осуществления государственной регистрации ограничения прав на указанные жилые помещения до фактического выдела долей при внесении

Росреестром записи о праве на объект недвижимости в Единый государственный реестр недвижимости, приобретенный за счёт средств МСК.

- Расширить перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утверждённый распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 2347-р, в части комплектующих к слуховым аппаратам и кохлеарным имплантам.
- Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации продолжить работу по включению комплектующих к слуховым аппаратам и кохлеарным имплантам, а также систем НМГ в территориальные программы оказания медицинской помощи.
- Разработать механизм компенсации расходов на оплату проезда к месту лечения и обратно, произведённых гражданами самостоятельно, по аналогии с предусмотренной компенсацией за самостоятельно приобретённое инвалидом техническое средство реабилитации.
- Расширить перечень специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, предварительно оценив заболевания и состояния, при которых потребность в них наиболее высока.
- Разработать и утвердить постановление о порядке предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Генеральной прокуратуре Российской Федерации

- Рассмотреть возможность направления информационного письма в адрес Уполномоченного и Минпросвещения России о практике прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних при распоряжении принадлежащим им имуществом в субъектах Российской Федерации.

Минпросвещения России

- Организовать проведение на постоянной основе мероприятий по повышению квалификации для педагогов-психологов и классных руководителей по работе с девиантным поведением несовершеннолетних, в том числе профилактике суицидального поведения несовершеннолетних.
- Обобщить практический опыт органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, по третичной профилактике суицидального поведения несовершеннолетних для подготовки и направления в субъекты Российской Федерации информационно-методических материалов по данной тематике.
- Организовать обучающие мероприятия для территориальных органов опеки и попечительства о применении в деятельности рекомендаций Минпросвещения России по сопровождению семейных споров о месте жительства ребёнка и порядке общения с ребёнком отдельно проживающего родителя.
- Дополнить Методические рекомендации по вопросам выдачи ООиП предварительных разрешений на осуществление имущественных прав ребёнка (письмо от 23 декабря 2021 г. № 07-7890) положениями с учётом современных методов улучшения жилищных условий семей (ипотечного жилищного кредитования, договоров участия в долевом строительстве и др.).
- Разработать методические рекомендации по проведению классного часа, родительского собрания, а также информационные материалы по теме защиты авторских прав, смежных с авторскими, и патентных прав несовершеннолетних.
- Предусмотреть меры по расширению возможностей детей с инвалидностью

принимать участие в культурной жизни общества и реализовывать свой творческий, художественный и интеллектуальный потенциалы.

- Разработать методические рекомендации для психологов, педагогов, а также специалистов, работающих в направлении социализации подростков «группы риска», средствами театрального искусства, предусматривающие порядок создания и развития социальных театров.

Минпросвещения России совместно с Рособрнадзором

- Распространить практику привлечения общественных организаций сотрудниками органов опеки и попечительства к помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.
- Регламентировать действия органов системы профилактики на досудебной стадии, а также в судебном заседании для учёта факторов, оказывающих влияние на формирование мнения ребёнка.
- Разработать методические рекомендации по проведению опроса несовершеннолетнего для определения наиболее объективной позиции самого ребёнка при учёте его мнения в суде.
-

Минпросвещения России совместно с Минюстом России

- Подготовить предложения по определению и закреплению экспертных учреждений, которые смогут давать компетентное заключение по итогам изучения взаимоотношений между родителями и детьми, проверки обеспечения условий для всестороннего развития и уважения человеческого достоинства детей, определения психологической готовности ребёнка формировать личное мнение в спорах между родителями.

Минпросвещения России совместно с Минтрудом России и Минздравом России

- Проанализировать кадровую потребность для обучения детей с инвалидностью и ОВЗ, по итогам разработать меры, направленные на подготовку и трудоустройство кадров, дефицит которых отмечен анализом, а также разработать программу мотивации указанных сотрудников.

Минюсту России

- Организовать проведение просветительских мероприятий для детей и их родителей (иных законных представителей) в части правовой охраны интеллектуальной собственности.

МВД России

- Направить в территориальные отделы МВД России разъяснения о необходимости обеспечить применение норм о привлечении к административной ответственности родителей за правонарушения, предусмотренные ч. 2, 3 ст. 5.35 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, при выявлении нарушений со стороны родителей, выразившихся в лишении несовершеннолетних права на общение с родителями или близкими родственниками, если такое общение не противоречит интересам детей, а также в намеренном сокрытии места нахождения детей помимо их воли.

Минздраву России

- Создать единую федеральную кризисную службу в рамках оказания помощи подросткам, находящимся в суицидальном кризисе.
- Инициировать создание в каждом субъекте Российской Федерации детско-подростковой кризисной службы, а также кабинетов кризисной помощи несовершеннолетним.
- На основе оценки эффективности принимаемых мер по профилактике суицидов среди несовершеннолетних, а также организации межведомственного взаимодействия при реализации комплекса мер на федеральном и региональном уровнях разработать предложения по дополнительным мероприятиям для повышения эффективности его реализации.
- Разработать методические рекомендации по вопросам межведомственного взаимодействия при организации деятельности по профилактике суицидов и опасного поведения несовершеннолетних.
- Продолжить работу по повышению компетенции врачей и медицинских работников по вопросам общения с родителями (законными представителями) и родственниками несовершеннолетних пациентов, а также по вопросам сообщения им информации о диагнозах.
- Совместно с органами исполнительной власти в сфере здравоохранения усилить работу в части просвещения медицинских работников и законных представителей детей о свойствах препаратов в рамках назначения по международному непатентованному наименованию во избежание необоснованного отказа от выполнения медицинских рекомендаций со стороны пациентов и их семей.
- Выработать единый алгоритм (пошаговая инструкция) выполнения действий медицинских сотрудников сразу после появления на свет младенца, в том числе обязательное прикрепление бирки.
- Нормативно урегулировать вопрос о способах идентификации ребёнка при его рождении; вынужденном разлучении с матерью или направлении его в медицинские организации.
- Разработать типовые алгоритмы работы с детьми, имеющими диагноз ВИЧ-инфекция, и их родителями (законными представителями).
- Разработать методические рекомендации для работы с родителями (законными представителями), отказывающимися от лечения детей, имеющих диагноз ВИЧ-инфекция, а также с детьми, отказывающимися от лечения, имеющими соответствующий диагноз.
- Разработать алгоритм и соответствующие методические рекомендации по переводу и поддержке граждан, имеющих диагноз ВИЧ-инфекция, из детских поликлиник во взрослые медицинские организации.
- Проанализировать кадровую потребность по регионам в узкопрофильных специалистах, необходимых для организации питания детей с пищевыми особенностями и составления специализированных меню.

Минтруду России

- Организовать контроль за правильностью назначения, начисления и своевременностью выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка, актуализацией региональных нормативных правовых актов о государственных пособиях, на системной основе принимать меры по информированию граждан о новых выплатах, анализировать проблемы, возникающие при назначении и выплате ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка, и принимать соответствующие меры по их устранению.

- Проработать вопрос о внесении изменений в Приказ Минтруда России от 13.06.2017 г. № 486н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребёнка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм» в раздел индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида «Физкультурные мероприятия, мероприятия по занятию спортом» изложить в редакции: «Информирование и консультирование инвалида и членов его семьи по вопросам адаптивной физической культуры и адаптивного спорта и интеграция инвалида в систему физической культуры, физического воспитания и спорта при наличии медицинских показаний и отсутствии медицинских противопоказаний при согласии инвалида или его законного или уполномоченного представителя, законного или уполномоченного представителя ребёнка-инвалида».
- Проработать вопрос дополнения функционала личного кабинета поставщика услуг в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр инвалидов» в части предоставления возможности фильтрации сведений о тех индивидуальных программах реабилитации и абилитации инвалида, которые содержат показания к занятиям физической культурой и спортом.
- Принять меры по утверждению профессионального стандарта «Тифлокомментатор» при участии Всероссийского общества слепых, с целью введения штатной единицы в учреждениях в сфере культуры, наиболее часто посещаемых несовершеннолетними (цирк, кинотеатр, библиотека, музей, театр, зоопарк).

Минтруду России совместно с Минспорта России, Минздравом России

- Разработать проект типового регламента взаимодействия родителей, имеющих детей-инвалидов, медицинских организаций, спортивных организаций, бюро медико-социальной экспертизы для реализации мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой реабилитации и абилитации инвалида для субъектов Российской Федерации. Дополнительно учесть в регламенте:
 - процедуру определения регионального оператора, который будет организовывать взаимодействие между всеми участниками реабилитационных мероприятий;
 - создание реестра организаций, предоставляющих услуги по реабилитации с использованием средства адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

Минспорту России совместно с Минтрудом России

- Разработать и утвердить профессиональный стандарт «Спортивный психолог».

Министру России совместно с Роспотребнадзором, а также органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

- Рассмотреть вопрос целесообразности внесения изменений в законодательство в целях недопущения предоставления детям-сиротам жилых помещений, не отвечающих санитарным и техническим правилам и нормам.
- Разработать и направить в субъекты Российской Федерации методические рекомендации по формированию специализированного жилищного фонда для детей-сирот, в том числе путём строительства; варианты типовых технических заданий для использования при формировании уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации документации при

проведении тендеров по приобретению готовых жилых помещений для детей-сирот или на этапе строительства.

- Проработать вопросы состава межведомственных комиссий в регионах, принимающих решения о принятии построенных жилых помещений, а также задачах, функциях и персональной ответственности каждого специалиста, входящего в состав таких комиссий.

Минкультуры России

- Проработать вопрос совместного посещения учреждений культуры по «Пушкинской карте» детям с инвалидностью с сопровождающими лицами.
- Включить цирки в «Пушкинскую карту».
- Продумать меры прямой государственной поддержки и развития социальных театров на регулярной и системной основе, вне зависимости от их организационно-правовых форм и принадлежности.
- Рекомендовать руководителям профессиональных театров сотрудничество с социальными театрами в части предоставления площадок, а также предложить внедрение «института наставничества» для помощи в реализации проектов от идеи, сценария, реквизита до его постановки, в том числе совместной.
- Руководителям средних профессиональных и высших учебных заведений, готовящим работников в области театрального искусства предусмотреть в учебных планах образовательные программы и курсы подготовки и повышения квалификации для работников социальных театров, по примеру магистерской программы Российского института театрального искусства – ГИТИС и Центра науки и методологии Театрального института им. Б. Щукина.
- Совместно с Уполномоченным организовать и провести цикл образовательных мероприятий, включая мастер-классы, лекции, тренинги от преподавателей и актёров ведущих вузов и театров страны для практиков социальных театров (в том числе в онлайн-формате).

Минкультуры России совместно с Минпросвещения России

- Ввести в общеобразовательных организациях «День социального театра», приглашая действующие социальные театры для показа спектаклей, обмена опытом, осуществления совместных постановок с целью – познакомить, заинтересовать и мотивировать несовершеннолетних к участию.

Минприроды России

- Обеспечить информационное взаимодействие с Уполномоченным для размещения на информационном ресурсе «РосПодрок» сведений об экологической безопасности, состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов. Указанная мера поможет укрепить роль экологического образования и экологического просвещения несовершеннолетних, а также обеспечит подросткам и их родителям быстрый и понятный доступ к информации в сфере экологии.

ФССП России

- Актуализировать существующие методические рекомендации «Об организации работы по исполнению исполнительных производств, связанных с воспитанием детей» от 28.04.2016 № 00011/16/37579-СВС, привести их в соответствие с действующими законодательными изменениями.

- Рассмотреть предложение об учреждении специализированных отделов по исполнению решений по делам данной категории с участием необходимых специалистов (психологов, врачей, педагогов, переводчиков и иных).
- Рассмотреть возможность передачи исполнительных производств по делам, в которых должник в нарушение судебного решения о месте жительства ребёнка самостоятельно изменяет регион или район его проживания, в Управление по исполнению особо важных исполнительных производств центрального аппарата ФССП России, юрисдикция которого распространяется на всю территорию Российской Федерации.
- Учесть в работе при ведении исполнительного производства предложения, закреплённые в научных «Методических рекомендациях по порядку исполнения исполнительных документов, связанных с воспитанием детей», разработанных в 2019 году по инициативе авторского коллектива Академии стратегических инициатив в рамках реализации проекта «Гармония – детям! Системное психолого-правовое сопровождение разводящихся семей» при поддержке Президента Российской Федерации, а также провести обучение должностных лиц территориальных органов ФССП России на основе вышеуказанных разработок.
- Активизировать работу по организации трудоустройства должников по исполнительным производствам о взыскании алиментов, в том числе путём обсуждения вопросов трудоустройства должников на межведомственных совещаниях.

Федеральной нотариальной палате

- Рассмотреть возможность дополнения Методических рекомендаций по оформлению наследственных прав (утверждённых решением Правления ФНП от 25.03.2019, протокол № 03/19) более подробной регламентацией порядка обеспечения прав несовершеннолетних при оформлении наследства.
- Проработать вопрос закрепления за нотариусами права назначать доверительного управляющего, обладающего достаточной компетентностью в вопросах управления бизнес-процессами, проблеме оплаты его услуг, а также сокращения срока предъявления кредиторами требований к наследникам, принявшим наследство.
- Обсудить вопрос введения на законодательном уровне обязанности банков принимать на хранение ценности в определённых случаях.

Федеральной нотариальной палате совместно с Минпросвещения России

- Разработать методические рекомендации по межведомственному взаимодействию органов опеки и попечительства с нотариусами по вопросам, затрагивающим наследственные права несовершеннолетних.

Федеральной нотариальной палате совместно с Минюстом России

- Проработать вопрос оперативного автоматизированного доступа нотариусов к сведениям о детях наследодателя, находящихся в ведении органов записи актов гражданского состояния. Предлагаемая новелла обеспечит информационную осведомленность нотариусов и поможет предотвратить сокрытие недобросовестными наследниками сведений о наличии детей у наследодателя.

Акционерному обществу «ДОМ.РФ»

- Заключить соглашение о сотрудничестве с Уполномоченным с целью взаимодействия по вопросам совершенствования форм и методов защиты прав и законных интересов детей, включая детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семьи с детьми, находящиеся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, инвалидов молодого возраста (от 18 до 35 лет).
- Совместно с Уполномоченным организовать мониторинг «О реализации права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, на получение жилых помещений: качество, доступность, используемость» на территории нескольких субъектов Российской Федерации.

Главам субъектов Российской Федерации

- Создать межведомственные службы оказания кризисной и экстренной психологической помощи с целью работы с кризисными ситуациями, в том числе в случаях суицидального поведения несовершеннолетних, а также обеспечить обучение специалистов, включённых в данные службы.
- Организовать систему ежедневного информирования между субъектами системы профилактики о происшествиях с участием несовершеннолетних, связанных с их гибелью или возможностью (риском) наступления таких последствий.
- Пересмотреть и актуализировать межведомственные программы по профилактике суицидального поведения у несовершеннолетних с учётом аналитических данных за 2022 год.
- Организовать и провести в субъектах Российской Федерации семинары-совещания для специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам организации работы по профилактике суицидов, обмена опытом, повышения осведомлённости о лучших практиках предупреждения суицидального поведения несовершеннолетних.

Уполномоченным по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации

- Обратить внимание на приоритетный характер вопросов охраны частной жизни семьи и персональных данных в повседневной деятельности Уполномоченных, в том числе в работе по взаимодействию со средствами массовой информации.
- Проанализировать поступающие вопросы от несовершеннолетних и организовать мероприятия по обсуждению и выработке необходимых мер, направленных на усиление реализации права на бесплатную юридическую помощь.
- Информировать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка о возникающих в 2023 году проблемах при назначении и выплате ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка.
- В 2023 году провести мониторинг ситуации защиты прав детей, имеющих диагноз ВИЧ-инфекция.
- Расширять формы взаимодействия с детско-юношескими общественными объединениями.
- Обратить внимание на необходимость всемерной поддержки работы по патриотическому воспитанию детско-юношеских общественных объединений.
- Оказывать содействие деятельности российского движения детей и молодёжи.

- При работе с обращениями граждан ввести особый контроль исполнения прав несовершеннолетних авторов в части защиты авторских прав, смежных с авторскими, и патентных прав несовершеннолетних, а также информировать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.
- Вести просветительскую работу по популяризации и развитию социальных театров в регионах.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации

- Организовать проведение межведомственных совещаний совместно с УФССП России по вопросам обеспечения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение содержания со стороны родителей.
- Разработать дополнительные меры, направленные на повышение уровня правовой грамотности специалистов органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрев в том числе методические семинары, кустовые совещания, «перекрёстные» внутриведомственные проверки и т.п.
- Разработать и принять региональные программы по стимулированию работодателей к обеспечению трудовой занятости осуждённых, а также лиц, освободившихся из мест лишения свободы.
- Рассмотреть возможность трансляции социальной рекламы, призывающей к уплате алиментов с использованием различных информационных ресурсов.
- Продолжить работу по разработке региональных программ развития служб медиации семейных конфликтов и медиаторского сопровождения бракоразводных процессов.
- Продолжить работу по актуализации региональных нормативных правовых актов о государственных пособиях.
- Проработать вопрос о расширении видов и форм государственной поддержки многодетных семей с детьми, включая обеспечение предоставления такой поддержки по месту фактического проживания семьи, по факту многодетности, а не по факту малоимущности, в том числе путём обеспечения прав лиц, имеющих трёх и более детей, на получение жилых помещений и земельных участков, устройства детей в бесплатные группы продлённого дня, кружки, секции, в различные досуговые и образовательные учреждения и др.
- Проработать вопрос о создании региональных горячих линий, а также информационных ресурсов, с помощью которых граждане смогут получить информацию о положенных им видах государственной помощи в зависимости от социального статуса и жизненной ситуации.
- Активнее внедрять стационарозамещающие технологии, в том числе и сопровождаемое проживание, не только в рамках пилотных проектов, а также привлекать к указанному процессу общественные объединения и негосударственные некоммерческие организации для взаимодействия с бюджетными учреждениями.
- Предусмотреть в рамках реализации Государственной программы «Доступная среда» (в случае выявления детей с нарушениями слуха и зрения) в учреждениях культуры, искусства, образования наличие специализированной аппаратуры для тифлокомментирования, а также наличие специалистов по тифло- и сурдокомментированию.
- Принять меры по развитию социальных театров, а также определить ответственных лиц в региональных органах исполнительной власти, отвечающих за развитие и работу социальных театров в учреждениях культуры и образования.

Министерствам здравоохранения в субъектах Российской Федерации

- На постоянной основе вести мониторинг и анализ отказов родителей (иных законных представителей) от лечения детей, имеющих диагноз ВИЧ-инфекция.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, курирующим деятельность органов опеки и попечительства

- Направить информационные письма о необходимости использования в работе территориальных органов разработанные по инициативе Уполномоченного в 2021 году Минпросвещения России рекомендации, наиболее широко применяя процедуры медиации для урегулирования спорных семейных отношений.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, совместно с профильными ведомствами

- С учётом статистики и прогнозом увеличения числа детей вводить новые объекты социальной инфраструктуры, включающие образовательные и медицинские учреждения, проектировать мобильные образовательные комплексы, позволяющие формировать пространство для образовательного процесса в зависимости от количества той либо иной возрастной категории обучающихся, воспитанников.
- Совместно с муниципальными органами власти рассмотреть вопросы организации манёвренного автопарка школьных автобусов, который бы решил вопрос подвоза обучающихся в образовательные организации.

Президентскому фонду культурных инициатив

- Совместно с Уполномоченным организовать и провести обучающий семинар для руководителей творческих коллективов социальных театров по вопросу получения грантов на реализацию творческих проектов.

Федеральному детскому общественному совету при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка

- Провести мониторинг проблем в сфере экологии на территории субъектов Российской Федерации, который поможет узнать мнение самих несовершеннолетних о состоянии окружающей среды в регионах, а также послужит повышению уровня вовлечённости детей в экологические проблемы страны.