



План первоочередных мероприятий экономики и социальной

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р.г. Москва

1. Утвердить прилагаемый план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году (далее — план).

2. Минфину России до 29 января 2015 г. совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями представить предложения об объемах бюджетных ассигнований, необходимых для реализации мероприятий плана в I квартале 2015 г.
3. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственным за реализацию плана, и Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»:

с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Банка России и заинтересованных организаций обеспечить реализацию плана;

ежемесячно, до 5-го числа, представлять в Минэкономразвития России информацию о ходе реализации плана.
4. Минэкономразвития России:

обеспечить взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам реализации плана и планов обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденных высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов) государственной власти субъектов Российской Федерации;

осуществлять анализ и обобщение информации, полученной от федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и ежемесячно, до 10-го числа, представлять в Правительство Российской Федерации доклад о ходе реализации плана.

Председатель Правительства Российской Федерации
Д. Медведев

I. Общие положения

Данный план нацелен на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности в период наиболее сильного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры. В 2015 — 2016 годах будут реализованы меры, направленные на активизацию структурных изменений в российской экономике, стабилизацию работы системообразующих организаций в ключевых отраслях и достижение сбалансированности рынка труда, снижение инфляции и смягчение последствий роста цен на социально значимые товары и услуги для семей с низким уровнем доходов, достижение положительных темпов роста и макроэкономической стабильности в среднесрочной перспективе.

Ключевые направления действий Правительства Российской Федерации в течение ближайших месяцев включают в себя:

- поддержку импортозамещения и экспорта по широкой номенклатуре несырьевых, в том числе высокотехнологичных, товаров; содействие развитию малого и среднего предпринимательства за счет снижения финансовых и административных издержек;
- создание возможностей для привлечения оборотных и инвестиционных ресурсов с приемлемой стоимостью в наиболее значимых секторах экономики, в том числе при реализации государственного оборонного заказа;

компенсацию дополнительных инфляционных издержек наиболее уязвимым категориям граждан (пенсионеры, семьи с несколькими детьми);

- снижение напряженности на рынке труда и поддержку эффективной занятости;
- оптимизацию бюджетных расходов за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнении публичных обязательств;

повышение устойчивости банковской системы и создание механизма санации проблемных системообразующих организаций.

Правительство Российской Федерации внесет в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект, предусматривающий сокращение в 2015 году большинства категорий расходов федерального бюджета на 10 процентов, в первую очередь, за счет исключения неэффективных затрат. При этом будет полностью обеспечено исполнение обязательств социального характера, что потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований. Кроме того, не будут уменьшаться расходы на обеспечение обороноспособности государства, поддержку сельского хозяйства и исполнение международных обязательств Российской Федерации. Инвестиционные ресурсы бюджета будут сконцентрированы на завершении ранее начатых проектов, реализация части новых проектов будет отложена. Будут сокращены расходы на функционирование органов государственной власти, в том числе за счет уменьшения расходов на оплату услуг повышенной комфортности.

На основе нового макроэкономического прогноза, разработанного в связи с сохранением неблагоприятной внешней конъюнктуры, будут подготовлены предложения по дальнейшей оптимизации структуры федерального бюджета в среднесрочной перспективе, в том числе за счет ежегодного снижения расходов как минимум на 5 процентов в реальном выражении в течение 3 лет. К 2017 году необходимо достичь сбалансированности бюджетной системы при наиболее вероятном уровне цен на основные товары российского экспорта.

Правительство Российской Федерации рассчитывает, что поставленная стабилизация мировых сырьевых рынков и предпринимательские совместно с Банком России меры позволят нормализовать ситуацию на валютном рынке и создать условия для существенного снижения номинальных процентных ставок и повышения доступности кредитования. Это обеспечит последовательный выход основных отраслей экономики из рецессии, в том числе за счет более высокой ценовой конкурентоспособности российских товаров в результате снижения курса рубля. Сопутствующее этому снижению инфляции на потребительском рынке позволит минимизировать влияние кризиса на качество жизни российских семей.

Наряду с реализацией оперативных мер антикризисного реагирования приоритетным направлением работы Правительства Российской Федерации будет реализация структурных реформ, направленных на диверсификацию экономики и создание условий для устойчивого экономического роста в среднесрочной перспективе, что найдет отражение в новой редакции Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации. Кроме безусловной необходимости обеспечения макроэкономической стабильности и низкой инфляции потребуются:

продолжение реализации государственных программ, нацеленных на повышение качества систем здравоохранения и образования в соответствии с потребностями XXI века;

создание необходимых условий для опережающего роста частных инвестиций в структуре ВВП, ускоренное и полноценное исполнение «дорожных карт» национальной предпринимательской инициативы, а также комплексное совершенствование контрольно-надзорной деятельности (в том числе на основе риск-ориентированного подхода) с выходом России на стабильно высокие позиции среди всех стран по уровню комфортности ведения бизнеса;

эффективное применение всех созданных инструментов промышленной политики, прежде всего для обеспечения импортозамещения и поддержки экспорта, в том числе с привлечением значительных объемов прямых иностранных инвестиций (проектное финансирование, гарантии, фонд поддержки промышленности, индустриальные парки, государственные закупки, государственно-частное партнерство);

формирование и начало реализации Национальной технологической инициативы на основе передовых достижений российской и мировой фундаментальной науки, использования создаваемой инновационной инфраструктуры (инновационный центр «Сколково», наукограды и технопарки, ведущие университеты, институты инновационного развития);

стабилизация налоговой системы с одновременным применением мер налогового стимулирования структурных преобразований;

продолжение модернизации и улучшение сбалансированности пенсионной системы, а также системы социальных льгот (за счет расширения ее адресного характера);

радикальное повышение качества системы государственного управления и эффективности работы крупных компаний, контролируемых государством.

Реализация антикризисных мер будет осуществляться Правительством Российской Федерации в тесном взаимодействии с Федеральным Собранием Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, профессиональным и экспертным сообществом в рамках системы «Открытое правительство» и иных форм совместной работы. Перечень первоочередных мероприятий не является исчерпывающим и будет при необходимости дополняться новыми антикризисными мерами.

II. Перечень первоочередных мероприятий

Наименование	Вид документа (проект)	Срок*	Ответственные исполнители	Объем финансирования, млрд. рублей (оценка)	Ожидаемый результат
I. Активизация экономического роста					
Стабилизационные меры					
1. Увеличение бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации при условии реализации субъектами Российской Федерации региональных планов обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году	Федеральный закон	27 февраля 2015 г.	Минфин России	до 160**	обеспечение сбалансированности и сокращение стоимости долга для консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации
2. Докапитализация системоно значимых кредитных организаций за счет средств государственных корпораций «Агентство по страхованию вкладов» в 2014 году	решения органов управления государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов»	30 января 2015 г.	Минфин России, Минэкономразвития России с участием Банка России, государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов»	1000 (выделено в рамках исполнения федерального бюджета в 2014 году)	капитализация кредитных организаций для поддержания необходимого уровня кредитования организаций субъектов Российской Федерации
3. Докапитализация российских банков с использованием средств Фонда национального благосостояния с целью реализации инфраструктурных проектов	федеральный закон, акты Правительства Российской Федерации	в соответствии с отдельными решениями Правительства Российской Федерации	Минфин России, Минэкономразвития России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти	до 250**	обеспечение финансирования реализации приоритетных инфраструктурных проектов
4. Предоставление государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» финансовых ресурсов за счет средств Фонда национального благосостояния	Федеральный закон, акты Правительства Российской Федерации	в соответствии с отдельными решениями Правительства Российской Федерации	Минфин России, Минэкономразвития России	до 300**	увеличение объемов кредитования организаций реального сектора экономики
5. Подготовка предложений о создании банка (агентства) «плохих долгов» в целях выкупа в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проблемных активов кредитных организаций, долгов организаций	доклад в Правительство Российской Федерации	30 января 2015 г.	Минфин России, Минэкономразвития России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, Банка России	-**	повышение стабильности банковской системы и оздоровление организаций реального сектора экономики
6. Увеличение в 2015 — 2017 годах объема государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым юридическими лицами, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в целях проектного финансирования, предоставляемых в случае принятия Банком России решения об увеличении соответствующих лимитов	Федеральный закон	27 февраля 2015 г.	Минфин России, Минэкономразвития России с участием Банка России	30	обеспечение доступности кредитов для организаций реального сектора экономики при реализации проектов на основе проектного финансирования
7. Увеличение объема государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, либо отдельными заемщиками, определенными Правительством Российской Федерации, на осуществление инвестиционных проектов либо на иные цели, установленные Правительством Российской Федерации, включая финансирование реструктуризации текущей задолженности	Федеральный закон	27 февраля 2015 г.	Минфин России, Минэкономразвития России	200	обеспечение доступности кредитов для организаций реального сектора экономики
8. Обеспечение предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам системообразующим организациям в течение не более 15 дней со дня принятия решения Правительственной комиссией по экономическому развитию и интеграции и ее рабочими группами	постановление Правительства Российской Федерации	12 февраля 2015 г.	Минфин России, Минэкономразвития России	-	обеспечение доступности кредитов и предотвращение банкротств системообразующих организаций реального сектора экономики
9. Обеспечение в 2015 году исполнения контрактов, снижения финансовой нагрузки на участников закупок, а также снижения нагрузки на банковскую систему посредством: установления случаев и порядка предоставления государственным заказчикам отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней); установления порядка изменения срока исполнения государственного контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, работ, услуг, предусмотренных государственными контрактами, срок исполнения которых истекает в 2015 году; определения порядка и условий реструктуризации задолженности коммерческих банков, возникшей в связи с предъявлением требований к исполнению банковских гарантий, предоставленных в качестве обеспечения исполнения государственных контрактов;	постановление Правительства Российской Федерации	27 февраля 2015 г.	Минэкономразвития России, Минфин России с участием Банка России	-	поддержание стабильности функционирования системы государственных закупок

	определения дополнительных случаев, при которых государственный заказчик вправе, но не обязан устанавливать требование об обеспечении исполнения государственного контракта					
10.	Создание условий для использования при реализации отдельных мероприятий ключевой ставки Банка России в качестве базового индикатора при расчете параметров субсидирования процентной ставки по кредитам и осуществления иных мер экономической политики	Федеральный закон, постановления Правительства Российской Федерации	12 февраля 2015 г.	заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	-	обеспечение соответствия системы государственной поддержки состоянию кредитного рынка
11.	Обеспечение права установления получателями средств федерального бюджета авансовых платежей по отдельным договорам (государственным контрактам) о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг до 80 процентов суммы договора (до 100 процентов суммы договора в рамках государственного оборонного заказа), но не более 80 процентов лимитов бюджетных обязательств, доведенных на соответствующий финансовый год по соответствующему коду бюджетной классификации (при условии создания системы контроля за исполнением государственных контрактов)	постановление Правительства Российской Федерации, акты заинтересованных федеральных органов исполнительной власти	27 февраля 2015 г.	Минфин России, Минэкономразвития России, Минобороны России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти	-	обеспечение бесперебойной работы организаций, участвующих в реализации государственных контрактов
12.	Формирование механизма предоставления из федерального бюджета предприятиям промышленности (в том числе организациям оборонно-промышленного комплекса — головным исполнителям государственного оборонного заказа и ключевым предприятиям кооперации), реализующим проекты импортозамещения, в том числе в рамках соответствующих программ, субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на пополнение оборотных средств и (или) финансирование текущей производственной деятельности	постановление Правительства Российской Федерации, распоряжение Правительства Российской Федерации	27 февраля 2015 г.	Минпромторг России, Минэкономразвития России, Минфин России	20 (без учета оборонно-промышленного комплекса)	обеспечение бесперебойной работы промышленных предприятий
13.	Обеспечение возможности корректировки бюджетной росписи в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации о внесении изменений в соответствующие государственные программы	Федеральный закон	13 февраля 2015 г.	Минфин России, Минэкономразвития России	-	повышение оперативности принятия бюджетных решений в рамках реализации мероприятий по стабилизации ситуации в экономике
14.	Компенсация полностью или частично расходов, связанных с изменением валютных курсов, в том числе при закупке предприятиями оборонно-промышленного комплекса импортных комплектующих в рамках государственного оборонного заказа, а также при финансировании проектов технологического перевооружения и реконструкции в части закупки импортного технологического оборудования в рамках государственного оборонного заказа	Федеральный закон, постановления Правительства Российской Федерации	27 февраля 2015 г.	Минфин России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минобороны России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»	-**	стабилизация финансово-хозяйственной деятельности предприятий оборонно-промышленного комплекса
15.	Подготовка предложений о внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающих механизм заключения долгосрочных государственных контрактов с условиями создания и развития российского производства соответствующей продукции	доклад в Правительство Российской Федерации с проектом соответствующего нормативного правового акта	12 марта 2015 г.	Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минфин России	-	расширение объема производства промышленной продукции

Меры по импортозамещению и поддержке несырьевого экспорта

16.	Предоставление Правительству Российской Федерации полномочий по установлению особенностей планирования и осуществления закупок импортного оборудования, работ, услуг за рубежом, в том числе в рамках крупных инвестиционных проектов, реализуемых государственными организациями и акционерными обществами, доля участия Российской Федерации в которых составляет более 50 процентов, либо инвестиционных проектов, которым оказываются меры государственной поддержки	Федеральный закон, постановление Правительства Российской Федерации	31 января 2015 г. 2 марта 2015 г.	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	-	разработка и опубликование планов закупок на весь срок инвестиционного проекта. Установление требований к закупаемым для реализации проекта товарам, работам, услугам. Проведение Конференции российских поставщиков с целью разъяснения им технологических требований и передачи технологий, а также предоставление российским производителям необходимых для начала производства ресурсов
17.	Совершенствование системы предоставления государственных гарантий Российской Федерации в целях поддержки экспорта: упрощение условий и процедур предоставления государственных гарантий экспорта промышленной продукции; расширение действия государственных гарантий Российской Федерации по обязательствам нефинансового характера (исполнение экспортного контракта)	постановление Правительства Российской Федерации	5 марта 2015 г.	Минфин России, Минэкономразвития России, государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»	-	увеличение объема экспорта товаров и услуг с использованием государственных гарантий
18.	Упрощение процедуры вывоза товаров, на которые не установлены запреты и ограничения, за счет ускорения и облегчения процедуры получения документов, подтверждающих отсутствие запретов и ограничений в отношении таких товаров	постановление Правительства Российской Федерации, акты федеральных органов исполнительной власти	5 марта 2015 г.	ФТС России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	-	освобождение лиц от обязанности представлять документ, подтверждающий, что в отношении товара не установлены запреты и ограничения, либо максимальное упрощение получения такого документа
19.	Предоставление государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации на цели докапитализации закрытого акционерного общества «Росксимбанк»	Федеральный закон	27 февраля 2015 г.	Минфин России, Минэкономразвития России, государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»	1	обеспечение финансовой устойчивости закрытого акционерного общества «Росксимбанк» при наращивании объема кредитных операций и соблюдении требований Банка России к уровню достаточности собственного капитала
20.	Субсидирование процентной ставки закрытого акционерного общества «Росксимбанк» по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки экспорта высокотехнологичной продукции	Федеральный закон, постановление Правительства Российской Федерации	27 февраля 2015 г. апрель 2015 г.	Минфин России, Минпромторг России, Минэкономразвития России, государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», закрытое акционерное общество «Росксимбанк»	3	увеличение объемов поддержки экспорта

Снижение издержек бизнеса

21.	Разработка предложений о введении 2-летних «канкулов» по уплате обязательных страховых платежей по страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (за исключением опасного объекта 1-го класса (опасности) с совершенствованием в течение этого времени самого механизма страхования опасного объекта и пересмотром уровня страховых тарифов	доклад в Правительство Российской Федерации с проектом соответствующего нормативного правового акта	5 февраля 2015 г.	Минэкономразвития России, Минфин России, Ростехнадзор с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти	-	отсрочка введения дополнительных издержек субъектов предпринимательской деятельности
22.	Перенос вступления в силу требований в области транспортной безопасности в отношении отдельных видов транспортных объектов	Федеральный закон	27 февраля 2015 г.	Минтранс России, Минэкономразвития России, ФСБ России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти	-	отсрочка введения дополнительных производственных издержек субъектов предпринимательской деятельности

Поддержка малого и среднего предпринимательства

23.	Увеличение в 2 раза предельных значений выручки от реализации товаров (работ, услуг) для отнесения хозяйствующих субъектов к категории субъектов малого или среднего предпринимательства: для микропредприятий — с 60 до 120 млн. рублей; для малых предприятий — с 400 до 800 млн. рублей; для средних предприятий — с 1 до 2 млрд. рублей	Федеральный закон, постановление Правительства Российской Федерации	27 февраля 2015 г. 30 марта 2015 г.	Минэкономразвития России, Минфин России	-	расширение участия быстрорастущих малых и средних предприятий в государственных и муниципальных программах поддержки
-----	---	---	-------------------------------------	---	---	--